

# 目 录

编辑说明  
目录

## 特 载

**区委工作报告** (1)  
**区政府工作报告** (9)

## 大事记

**2009 年大事记** (19)

## 概 貌

**自然环境** (27)  
地理位置 (27)  
地形地貌 (27)  
气候 (27)  
**建制与区划** (28)  
历史沿革 (28)  
行政区划 (28)  
人口 (28)  
**区域特点** (28)  
钢铁工业 (28)  
港口与物流 (28)  
交通体系 (29)  
环境建设 (29)  
历史文化和乡土文化 (29)  
能源和水资源 (29)  
**国民经济和社会发展** (30)  
综述 (30)  
农业 (30)  
工业和建筑业 (30)  
2009 年宝山区主要农副产品产量一览表 (30)  
批发、零售和旅游业 (31)  
交通运输、仓储和邮政业 (31)  
金融业 (31)  
2009 年宝山区金融机构存贷款余额一览表 (31)  
2009 年宝山区外贸出口主要商品和主

要市场一览表 (31)  
对外经济 (31)  
城市基础设施和房地产 (31)  
信息化 (32)  
教育和科学技术 (32)  
2009 年宝山区各类学校学生情况一览表 (32)  
文化、卫生和体育 (32)  
人口、人民生活和社会保障 (33)  
环境保护和安全生产 (33)

## 中共上海市宝山区委员会

**综述** (37)  
**主要会议** (39)  
区委五届八次全会 (39)  
区委五届九次全会 (39)  
**重要会议** (39)  
政法工作暨平安建设推进会 (39)  
经济工作专题会 (40)  
拆违控违工作现场推进会 (40)  
机构改革工作会 (40)  
信访工作会 (40)  
部分民营企业代表座谈会 (40)  
2009 年居(村)委会换届选举工作动员会 (40)  
街镇党委书记座谈会 (40)  
经济工作座谈会 (40)  
推进高新技术产业化工作会 (40)  
国庆维稳工作会 (40)  
党政负责干部会 (40)  
党的十七届四中全会精神辅导报告会 (40)  
动迁工作会 (40)  
政协工作会 (41)  
区委务虚会 (41)  
**重大决策** (41)  
关于加快统筹城乡一体化发展的若干意见 (41)

关于加强和改进新形势下党的建设的实施意见 (41)  
**重要活动** (41)  
中央领导调研视察宝山工作 (41)  
市委领导调研视察宝山工作 (41)  
深入学习实践科学发展观活动 (42)  
召开庆祝新中国成立 60 周年大会 (43)  
举行庆祝新中国成立 60 周年升旗仪式 (43)  
举行纪念上海解放 60 周年祭悼英烈仪式 (43)  
迎世博活动 (43)  
重大项目推进工作 (44)  
举办 2009 美兰湖中国城镇发展论坛 (44)  
举办第六届长江口民营经济发展论坛 (44)  
举办第十四次全国钢城年会 (45)  
市委巡视宝山工作 (45)  
举办区处级党政领导干部学习研讨班 (45)  
举办区处级党政副职领导干部学习研讨班 (45)  
开展基层调研 (45)  
举办全运会功臣“回娘家”活动 (46)  
**纪检** (46)  
概况 (46)  
开展党风廉政宣传教育 (46)  
领导干部廉洁自律 (46)  
依纪依法办信查案 (46)  
加强对权力行使的监督和制约 (46)  
开通“宝山区行政效能网” (47)  
**组织** (47)  
概况 (47)  
组织协调全区学习实践科学发展观活动 (48)  
完成区政府机构改革中的干部调整工作

(48)	探索实施处级领导班子分析研判工作	构建多层次的决策咨询服务信息网络	<b>重要会议</b> (58)
(48)	开展拟提任区管领导干部个人重大事项专项申报 (48)	(53)	六届人大常委会与“一府两院”领导联席会议 (58)
(48)	开展纪念中国共产党成立 88 周年活动	2009 年宝山区重大研究课题一览表	六届人大常委会党组(扩大)会议 (58)
(48)	指导村(居)党组织换届 (48)	(53)	人大新闻宣传工作座谈会 (58)
(48)	启动村(居)党组织书记和村(居)委主任排头兵评选工作 (48)	<b>党校</b> (53)	<b>重大决定</b> (58)
(48)	开展党员志愿者服务活动 (48)	概况 (53)	关于 2009 年度区预算决算的审议和决定 (58)
(48)	落实党代表任期制 (48)	开展学习实践科学发展观活动 (53)	06 号议案处理 (58)
(48)	开展党员电化教育 (48)	创新教学模式 (53)	<b>依法监督</b> (59)
(49)	开展“组织部长下基层”活动 (49)	理论宣讲走出宝山 (53)	视察区六届人大一次会议 05 号议案办理情况 (59)
(49)	<b>宣传</b> (49)	开展制度文化建设年活动 (54)	视察劳教所工作 (59)
(49)	概况 (49)	《开拓》杂志开设学习实践科学发展观宝山实践篇系列 (54)	视察防汛防台工作 (59)
(49)	开展学习实践科学发展观主题宣传活动	结对共建活动 (54)	视察迎世博 600 天环境整治工作 (59)
(49)	召开区宣传思想工作会 (50)	2009 年中共宝山区委党校办班情况一览表 (54)	视察 G1501(A30)宝山段辅道 (59)
(50)	开展庆祝新中国成立 60 周年教育活动	<b>区级机关党工委</b> (55)	视察《残疾人保障法》贯彻落实情况 (59)
(50)	开展迎世博 600 天行动社会动员活动	概况 (55)	视察固定资产投资和重大产业项目建设情况 (59)
(50)	<b>统战</b> (50)	指导开展学习实践科学发展观活动 (55)	视察教育工作 (59)
(50)	概况 (50)	机关党组织建设 (55)	<b>重要活动</b> (59)
(51)	上海党外代表人士挂职锻炼基地工作	机关作风建设 (55)	学习实践科学发展观活动 (59)
(51)	深化“滨江统战情”系列主题活动	机关“凝聚力工程”建设 (55)	市人大领导赴宝山调研 (59)
(51)	举行民主党派与政府职能部门对口联系签约仪式 (51)	机关精神文明创建工作 (55)	市人大在宝山召开工作例会 (60)
(51)	宝山区社会主义学院 (51)	开展学习型机关创建活动 (55)	市人大在宝山召开在沪务工农民工座谈会 (60)
(51)	2009 年宝山区社会主义学院办班情况一览表 (51)	机关群团工作 (55)	<b>代表工作与街镇人大工作</b> (60)
(52)	<b>政策研究</b> (52)	<b>区社会工作党委</b> (56)	书面意见办理 (60)
(52)	概况 (52)	概况 (56)	召开代表座谈会 (60)
(52)	提出“358、650”指标体系 (52)	开展“两新”组织学习实践科学发展观活动 (56)	开展代表培训 (60)
(52)	开展宝山区“十二五”规划前期研究	扩大党建工作覆盖面 (56)	市人大代表活动 (60)
(52)	提出《宝山区重大事项社会稳定风险分析和评估办法(试行)》 (52)	深化“红帆工程”建设 (56)	召开街镇人大工作例会 (60)
(52)	开展金融危机对宝山实体经济发展影响研究 (52)	加强资源保障体系建设 (56)	2009 年区人大常委会任免干部一览表 (60)
(53)	开展宝山发展邮轮经济研究 (53)	<b>上海市宝山区人民代表大会</b>	
(53)	开展现代服务业发展个案研究 (53)	<b>综述</b> (57)	
		<b>主要会议</b> (57)	
		六届人大五次会议 (57)	
		六届人大常委会第十四次会议 (57)	
		六届人大常委会第十五次会议 (57)	
		六届人大常委会第十六次会议 (57)	
		六届人大常委会第十七次(扩大)会议 (57)	
		六届人大常委会第十八次会议 (58)	
		六届人大常委会第十九次会议 (58)	
		六届人大常委会第二十次会议 (58)	
			<b>上海市宝山区人民政府</b>
			<b>综述</b> (61)
			<b>重要政事和决策</b> (61)
			转变方式调结构、促转型 (61)
			促进就业工作 (62)
			完善社会保障体系 (62)
			加快保障性住房体系建设 (62)

2009 年区政府实项目完成情况 (62)	区政府行政规范性文件清理 (69)	友好城市交流合作 (73)
2009 年宝山区促进就业情况一览表 (62)	行政复议、行政应诉 (69)	<b>侨务</b> (74)
2009 年宝山区社会保障及社会救助情况一览表 (62)	纪念《行政复议法》施行十周年活动 (69)	概况 (74)
2009 年宝山区老镇、旧区改造情况一览表 (63)	开展行政复议工作专题调研 (69)	举办“走进学校”系列讲演活动 (74)
2009 年宝山区各类公共服务设施建设情况一览表 (63)	房屋强制拆迁和违法建筑强制拆除 (69)	组织“侨法宣传月”活动 (74)
2009 年宝山区政府常务会议重要议题一览表 (63)	行政执法人员法制培训及证件管理 (70)	宝山留学人员联合会开展调研活动 (74)
<b>新农村建设</b> (66)	<b>信访</b> (70)	举办“逆势而上、携手发展”主题沙龙活动 (74)
概况 (66)	概况 (70)	马来西亚华裔青年企业家访问团来访 (74)
提出统筹城乡一体化发展“358、650”指标体系 (66)	信访热点问题 (70)	上海市侨商会宝山分会成立 (74)
实施农村村庄改造 (66)	重信重访专项治理 (70)	举行“辉煌六十年”宝山区侨台界联欢会 (74)
实现农村公交“村村通” (66)	矛盾纠纷排查化解工作 (70)	举办侨台界“滨江统战情”迎世博知识竞赛 (74)
提高农民保障水平 (66)	推行领导接访下访包案工作 (70)	<b>台湾事务</b> (74)
扶持经济相对困难村 (66)	召开全区信访工作会议 (71)	概况 (74)
实现农家书屋全覆盖 (66)	<b>人事人才</b> (71)	举办《告台湾同胞书》发表 30 周年座谈会 (74)
推进村卫生室标准化建设 (66)	概况 (71)	稳妥处理涉台突发事件 (74)
建立 109 个行政村门户网站 (67)	公务员招录和基层锻炼 (71)	开展学习实践科学发展观交流活动 (74)
<b>滨江带建设</b> (67)	开展公务员培训 (71)	举办台情报告会 (74)
概况 (67)	公务员选拔任用与交流 (71)	台湾中天电视台来宝山采访报道 (75)
加快吴淞口国际邮轮港项目建设 (67)	开展区级机构改革 (71)	签订《建立工作协作机制的协议》 (75)
推进炮台湾湿地森林公园二期项目建设 (67)	军转干部安置 (72)	举办“相聚宝山、共谋发展——台商宝山经贸洽谈会” (75)
长江河口科技馆项目开工建设 (67)	开展公务员和事业单位人员年度考核 (72)	处置国台办急件 (75)
吴淞客运中心客运楼项目建设 (67)	义务教育学校实施绩效工资 (72)	举办两岸企业家地产与连锁业合作论坛 (75)
吴淞豆制品厂地块前期开发 (67)	开展人才开发政策体系调研 (72)	举办“辉煌六十年”情牵两岸座谈会 (75)
滨江景观带方案设计 (67)	事业单位人员招聘与管理 (72)	<b>机关事务管理</b> (75)
淞浦路滨河景观带建设 (68)	开展人才服务活动 (72)	概况 (75)
<b>监察与纠风</b> (68)	体检疗养与退休人员管理 (72)	召开宝山区机关事务联席会议工作会议 (75)
概况 (68)	“三支一扶”工作 (72)	加强机关安全保卫工作 (75)
开展源头治腐 (68)	<b>社区建设和管理</b> (72)	江之苑茶楼提供公务接待和便民服务 (75)
纠正部门和行业不正之风 (68)	概况 (72)	举行机管局第八届技能(厨艺)竞赛 (75)
<b>法制建设</b> (68)	完成居委会换届选举 (73)	推进“绿色机关”创建活动 (75)
概况 (68)	推进居委会电子台账工作 (73)	
总结检查贯彻落实国务院《纲要》情况 (68)	开展“一村一居一大学生工程”调研 (73)	
开展依法行政工作情况调研 (68)	推进社区事务受理服务中心建设 (73)	
开展“迎世博”行政执法检查 (69)	<b>外事</b> (73)	
区政府行政执法事项更新 (69)	概况 (73)	
	出国(境)管理 (73)	
	出国(境)管理检查 (73)	
	主要团组出访情况 (73)	
	外事接待 (73)	

**对口支援** (75)

概况 (75)

宝山区党政代表团考察向峨乡援建工作 (76)

宝山区代表团赴西藏江孜县学习考察 (76)

宝山区党政代表团赴湖北、湖南学习考察 (76)

民营企业捐建元锦希望小学 (76)

宝山机关干部认购“爱心果” (76)

宝山区与安庆市签订友好合作协议 (76)

## 政协上海市宝山区委员会

**综述** (77)

**主要会议** (77)

区政协六届四次全体会议 (77)

区政协六届常委会会议 (78)

**重要活动** (78)

开展打造宝山现代服务业新模式课题研究 (78)

开展整合特色旅游资源打造“宝”字号旅游品牌课题调研 (78)

开展以创业带动就业课题调研 (78)

举办 2009 年政协论坛 (78)

开展“我与世博同行”主题系列活动 (79)

举办庆祝新中国和中国人民政协成立 60 周年系列活动 (79)

开展年终工作视察 (79)

**提案办理** (79)

概况 (79)

经济建设提案 (79)

城乡建设和管理提案 (80)

科教文卫体事业发展提案 (80)

社会保障和平安建设提案 (80)

**专委会工作** (80)

提案委员会 (80)

第一经济委员会 (80)

第二经济委员会 (80)

科学技术委员会 (81)

人口资源环境建设委员会 (81)

法制委员会 (81)

社会事务委员会 (81)

教育委员会 (81)

文化卫生体育委员会 (81)

民族宗教港澳台侨委员会 (81)

2009 年区政协主席会议一览表 (82)

2009 年度区政协优秀提案一览表 (82)

区政协六届四次全体会议大会发言题目一览表 (82)

## 民主党派与群众团体

**民主党派与工商联** (83)

中国国民党革命委员会上海市宝山区委员会 (83)

中国民主同盟上海市宝山区委员会 (83)

中国民主建国会上海市宝山区委员会 (84)

中国民主促进会上海市宝山区委员会 (84)

中国农工民主党上海市宝山区委员会 (84)

九三学社上海市宝山区委员会 (85)

宝山区工商业联合会 (86)

**工会** (87)

概况 (87)

开展“十送”实事工程 (87)

开展“安康杯”竞赛活动 (87)

开展“共度难关,为企业献计献策”活动 (88)

“争先创优”活动表彰 (88)

**共青团** (88)

概况 (88)

开展青春世博行动 (88)

召开“五·四”表彰大会 (88)

推进团中央统筹城乡团建试点工作 (89)

促进青年就业创业 (89)

举办主题实践活动 (89)

实施青少年事务管理 (89)

开展少先队工作 (89)

**妇联** (89)

概况 (89)

完成居(村)妇代会换届 (90)

开展“三八”妇女节系列纪念活动 (90)

开展“迎世博、邻里一家亲”主题活动 (90)

开展迎世博系列活动 (90)

推进政府实事项目实施 (90)

维护妇女儿童合法权益 (90)

开展帮困和助学活动 (90)

和谐家庭建设 (90)

参与新农村建设 (91)

开展“巾帼建功”竞赛活动 (91)

区妇幼保健所妇保科被评为全国三八红旗集体 (91)

尹阿妹当选新中国 60 年上海百位优秀女性 (91)

**其他团体** (91)

上海市黄埔军校同学会宝山区工委 (91)

上海市宝山区归国华侨联合会 (91)

宝山区青年联合会 (92)

宝山区学生联合会 (92)

## 钢铁企业与冶金延伸业

**宝钢股份公司** (93)

概况 (93)

副产煤气利用与减排技术获国家科技进步二等奖 (93)

宝钢高强耐蚀板通过专家评审 (93)

3 个产品被评为市自主创新品牌 (93)

一批科研成果和产品获奖 (93)

完成供应“世博钢”任务 (94)

中标国家援助肯尼亚项目 (94)

企业信息化工作获 6 项大奖 (94)

尹璐团队获世界钢铁网上轧钢大赛冠军 (94)

孔利明获“当代发明家”称号 (94)

出口印度 BSSF 渣处理装置试车成功 (94)

打赢印度反倾销案 (94)

成功试制最高等级取向硅钢产品 (94)

宝钢板打造第四代核电站核心部件 (94)

试制出 X80 抗大应变焊管 (95)

宝钢造 140 吨框架车投用 (95)

首批高强度因瓦合金线材交付用户 (95)

成功轧制灯管用高强度结构钢 (95)

首条自主集成连退机组投产 (95)  
**罗泾工程** (95)  
 罗泾工程环保项目通过国家验收 (95)  
 浦钢搬迁罗泾工程获多个奖项 (95)  
 COREX - C3000 项目获“鲁班奖” (95)  
 罗泾二步工程 CCPP 装置受电 (95)  
 罗泾厚板厂实现月达产 12 万吨 (96)  
 生产超薄规格“双抗”管线钢 (96)  
 成功冶炼出低温高合金容器钢 (96)  
 TMCP 船板通过 6 家船级社认证试验 (96)  
 CCPP 机组年发电破 8 亿千瓦时 (96)  
 掌握 COREX 炉渣再生利用技术 (96)  
 推进产品认证工作 (96)  
 COREX 喷煤单风口喷吹试验成功 (96)  
 罗泾码头首次靠泊超大型矿砂船 (97)  
**宝钢发展有限公司** (97)  
 概况 (97)  
 完成浦钢公司业务整合 (97)  
 开展子公司清理 (97)  
 编制 2011 年~2015 年发展规划 (97)  
 投入研发经费 2034 万元 (97)  
 推进降本增效 (97)  
 开展内部审计 (97)  
 构建客户服务工作绩效评价体系 (97)  
 加强安全环保管理 (97)  
**冶金延伸业** (97)  
 完成世博三大建筑钢构制造任务 (97)  
 钢板剪力墙技术通过国家评估 (98)  
 完成世界最大跨度悬索桥钢丝供货 (98)  
 宝钢厚板首次制作天线桅杆 (98)  
 最厚建筑结构板在国内首次应用 (98)  
 完成杜克公司钢构件制造任务 (98)  
 完成上海国金大厦南塔钢结构制作任务 (98)  
 中标临港物流卷帘门项目 (98)  
 中标苏州润华环球大厦钢结构制作

(98)  
 完成江苏第一高楼高强钢结构制作 (98)  
 完成卡塔尔海水淡化装置钢结构制作 (98)

## 港口与口岸管理

**港务** (99)  
 上海集装箱码头有限公司 (99)  
 上海国际港务(集团)股份有限公司张华浜分公司 (99)  
 上海国际港务(集团)股份有限公司宝山分公司 (99)  
 上海国际港务(集团)股份有限公司罗泾分公司 (100)  
 上海罗泾矿石码头有限公司 (101)  
**口岸管理** (101)  
 中华人民共和国上海吴淞(宝山)海关 (101)  
 中华人民共和国吴淞出入境边防检查站 (102)  
 中华人民共和国吴淞出入境检验检疫局 (102)  
 中华人民共和国上海吴淞海事处 (103)  
 中华人民共和国上海宝山海事处 (103)

## 工业与建筑业

**工业** (105)  
 概况 (105)  
 保增长工作 (105)  
 加快产业结构调整 (105)  
 推进高新技术产业化 (105)  
 发展生产性服务业 (105)  
 实施节能降耗 (105)  
**宝山工业园区** (105)  
 概况 (105)  
 加大项目储备力度 (105)  
 加快项目竣工投产 (105)  
 加快动迁步伐 (105)  
 完善市政配套 (106)  
 华润雪花啤酒项目 (106)  
 拉法基石膏项目 (106)  
 科洛尼金属项目 (106)

欧领特重型冷轧项目 (106)  
 伯利休斯(上海)工程技术项目 (106)  
**宝山城市工业园区** (106)  
 概况 (106)  
 推进产业结构调整 (106)  
 园区综合管理 (107)  
 落实社会保障 (107)  
**建筑业** (107)

概况 (107)  
 上海宝冶集团有限公司 (107)  
 五冶集团上海有限公司 (107)  
 中冶天工上海十三冶建设有限公司 (107)  
 中国二十冶集团有限公司 (108)

## 进出口贸易·招商服务

**吸收外资** (111)  
 概况 (111)  
 外资项目涉足行业呈新变化 (111)  
 2009 年宝山上外商投资行业(或产业)分布情况一览表 (111)  
 服务业吸收外资比例较大 (111)  
 实到外资 2.1 亿美元 (111)  
 外资企业增资 1.02 亿美元 (111)  
 宝山区历年批准外资情况一览表 (111)  
 2009 年宝山区各街镇、园区吸收外资情况一览表 (112)  
 2009 年宝山区实到外资 300 万美元以上企业一览表 (112)  
 2009 年宝山区新批合同外资 300 万美元以上外资项目情况一览表 (112)  
 2009 年宝山区合同外资增资 300 万美元以上外资项目情况一览表 (112)  
 2009 年宝山区外商投资主要来源地情况一览表 (113)  
 2009 年宝山区外商投资方式一览表 (113)  
**外贸进出口** (113)  
 概况 (113)  
 加工贸易方式占出口总额逾五成 (113)  
 进出口产品结构调整升级 (113)  
 2009 年宝山区出口综合情况一览表 (113)

2009年宝山区各镇、街道、园区企业出口情况一览表 (113)	航运经济发展区多项经济指标平稳 (116)	烟草专卖 (122)
2009年宝山区主要出口商品情况一览表 (114)	航运经济发展区搭建招商引资新平台 (116)	概况 (122)
2009年宝山区出口商品主要输往地情况一览表 (114)	航运经济发展区航运招商网开通 (116)	烟草专卖管理 (122)
2009年宝山区外贸出口额1000万美元以上企业情况一览表 (114)	上海宝山经济发展区 (116)	烟草销售网络建设 (122)
主要出口市场呈现多样化 (114)	2009年宝山区各地驻沪机构情况表 (116)	市场 (123)
外商投资企业出口9.36亿美元 (114)	上海民营科技实业发展公司 (117)	概况 (123)
内资企业出口2.74亿美元 (114)	各地在区企业 (117)	2009年宝山区农副产品综合市场名录 (123)
3家企业赴境外投资 (114)	概况 (117)	2009年宝山区花鸟鱼虫市场名录 (125)
外资企业生产经营 (114)	2009年宝山区结为友好区、县、市一览表 (117)	2009年宝山区其他农副产品专业市场名录 (125)
概况 (114)	<b>商业与旅游</b>	
外商投资企业经济指标 (114)	商业 (119)	2009年宝山区服装市场名录 (125)
2009年宝山区外资企业经营情况汇总表 (115)	概况 (119)	2009年宝山区家具市场名录 (125)
2009年宝山区外资企业按行业销售收入情况一览表 (115)	营销促销活动 (119)	2009年宝山区家庭装饰材料市场名录 (126)
2009年宝山区外资企业按行业利润情况一览表 (115)	迎世博窗口服务活动 (119)	2009年宝山区钢材市场名录 (126)
2009年宝山区外资企业按行业税收情况一览表 (115)	完成实事项目 (119)	2009年宝山区建筑材料市场名录 (127)
2009年宝山区销售收入前10名外商投资企业排行一览表 (115)	实施以旧换新政策 (120)	2009年宝山区机动车配件市场名录 (127)
2009年宝山区利润总额前10名外商投资企业排行一览表 (115)	服务业 (120)	2009年宝山区其他工业品市场名录 (127)
2009年宝山区税金总额前10名外商投资企业排行一览表 (115)	概况 (120)	旅游 (127)
招商服务 (115)	服务业总体发展布局形成 (120)	概况 (127)
概况 (115)	服务业项目建设 (120)	2009年宝山区旅游经济情况一览表 (128)
开展“宝山钢铁服务全国行”活动 (115)	2009年宝山区竣工重点服务业项目一览表 (120)	2009年宝山区旅行社情况一览表 (128)
副市长胡延照出席宝山钢铁全国行兰州站活动 (115)	2009年宝山区开工的重点服务业项目一览表 (120)	旅游业迎世博活动 (128)
举办2009美兰湖中国城镇发展论坛 (116)	服务业招商引资 (121)	2009年宝山区旅行社经营指标排名表 (129)
召开经济发展区双优竞赛总结表彰会 (116)	软件和信息服务业初具形态 (121)	2009年宝山区饭店经营指标排名表 (129)
举办第六届长江口民营经济发展论坛 (116)	汽车销售额达40.69亿元 (121)	加强行业达标创建 (129)
举办第十四次全国钢城年会 (116)	2个园区被命名为市生产性服务业功能区 (121)	东方讲坛·上海旅游讲坛进宝山 (129)
园区招商 (116)	上海电子商务创新服务示范基地揭牌 (121)	上海旅游集散中心宝山站成立 (129)
上海吴淞国际物流园区 (116)	粮食管理 (121)	长江中下游旅游航线首航 (129)
	概况 (121)	上海国际钢雕艺术节举行 (129)
	粮食收购 (121)	上海旅游节花车宝山巡游 (130)
	区级储备粮 (122)	首届上海水上旅游发展论坛举行 (130)
	粮食流通监督检查 (122)	开展旅游宣传促销活动 (130)
	帮困粮油供应和副补发放管理 (122)	开展区域合作 (130)
	粮食清仓查库 (122)	
	国有粮食购销企业 (122)	

<b>供销社</b> (130)	动物免疫 (136)	业委会组建 (141)
概况 (130)	动物检疫 (136)	房屋应急维修 (141)
区总社第四届三次社员代表大会召开 (130)	违禁药物及疫情检测 (136)	物业快速执法 (141)
有序推进工程项目 (131)	渔业水域环境水质监测 (136)	“群租”专项整治 (141)
引领“多业”发展 (131)	2009年宝山区主要农副产品产量一览表 (136)	2009年宝山区预售许可证发放情况一览表 (141)
翼农果蔬合作社被选为世博会果蔬专项供应商 (131)	<b>农业产业化</b> (136)	<b>宝房集团</b> (143)
<b>长江口股份公司</b> (131)	概况 (136)	概况 (143)
概况 (131)	农产品品牌建设 (136)	直管公房与物业管理 (143)
百货分公司 (131)		开通 962121 物业服务呼叫平台 (144)
一德连锁公司 (131)	<b>房地产业</b>	集团迎世博 600 天综合整治活动 (144)
新世纪公司 (132)	<b>土地储备与供应</b> (137)	旧住房成套改造 (144)
五金公司 (132)	概况 (137)	房地产开发项目 (144)
资产分公司 (132)	2009年宝山区国有土地出让地块一览表 (137)	
经营公司 (132)	<b>住宅建设管理</b> (138)	<b>财税与金融</b>
培训中心 (132)	概况 (138)	<b>财政</b> (145)
宝胜公司 (132)	住宅小区配套建设 (138)	概况 (145)
<b>宝隆集团</b> (132)	新建住宅“无渗漏”和绿化建设工作 (138)	落实城乡弱势群体生活保障 (145)
概况 (132)	住宅全装修管理 (138)	确保实现教育经费法定增长 (145)
宝隆美爵酒店争创五星级酒店 (132)	<b>房产管理</b> (138)	医疗卫生事业财政支出 (145)
宝隆金富门酒店引进质量管理体系 (132)	概况 (138)	文化体育事业财政支出 (145)
	动拆迁管理 (138)	调整财政扶持政策 (145)
	房地产测绘 (139)	支持科技创新和产业结构调整专项资金 (145)
	住房改革管理(公有住房代售) (139)	新农村建设专项资金 (145)
	商品房维修基金管理 (139)	政府实事项目财政支出 (145)
	房地产开发企业检查 (139)	推进重点生态项目和污染治理项目实施 (146)
	<b>住房保障</b> (139)	开展“镇财区管”试点 (146)
	概况 (139)	调整区与街镇财政分配办法 (146)
	经济适用房管理 (139)	完善政府采购管理机制 (146)
	大型居住社区基地建设 (139)	提高资金支付效率 (146)
	房管局“迎世博 600 天”行动计划 (139)	严格预算支出管理 (146)
	住房综合改造 (140)	搭建政府融资平台 (146)
	<b>房产交易</b> (140)	落实家电、汽车、摩托车下乡补贴政策 (146)
	概况 (140)	国有土地使用权出让收支 (146)
	2009年宝山区房地产市场情况表 (140)	加强建设项目资金财务管理 (146)
	2009年宝山区成交面积前十名楼盘一览表 (140)	推进中小企业贷款担保 (146)
	“网上房地产” (141)	履行财政监督职能 (147)
	召开宝山区第七届房展会 (141)	会计诚信体系建设 (147)
	<b>物业管理</b> (141)	严格会计从业资格和考试管理 (147)
	概况 (141)	<b>税务</b> (147)
		概况 (147)
<b>农业与农村经济</b>		
<b>综合管理</b> (133)		
概况 (133)		
推进村级会计委托代理制度 (133)		
村级产权制度改革调研 (133)		
村级财务管理规范化建设全覆盖 (133)		
农业行政执法 (133)		
农业集体规模经营 (134)		
农业基础设施建设 (134)		
科技培训和农业信息化建设 (134)		
科技入场入基地入农户活动 (134)		
完善土地承包关系试点 (134)		
建立健全土地承包经营权流转市场 (134)		
<b>种植业</b> (135)		
概况 (135)		
科技示范与推广 (135)		
危险性病虫草防治 (135)		
有害生物疫情调查监测与防控 (135)		
<b>养殖业</b> (136)		
概况 (136)		

税源管理 (147)  
 税收宣传 (147)  
 落实税收政策 (147)  
 纳税服务 (148)  
 税收征管 (148)  
 税收信息化建设 (148)  
 税务稽查 (148)  
 加强税务干部队伍建设 (148)  
**银行** (148)  
 中国银行上海市宝山支行 (148)  
 中国工商银行股份有限公司上海市宝山支行 (149)  
 中国建设银行股份有限公司上海宝钢宝山支行 (149)  
 中国农业银行宝山支行 (149)  
 中国农业发展银行上海市宝山区支行 (149)  
 交通银行股份有限公司上海宝山支行 (150)  
 中国民生银行上海宝山支行 (150)  
 华夏银行股份有限公司上海宝山支行 (150)  
 上海浦东发展银行宝山支行 (150)  
 上海银行宝山支行 (150)  
 上海农村商业银行宝山支行 (150)  
 中国邮政储蓄银行上海宝山区支行 (151)  
 深圳发展银行股份有限公司上海宝山支行 (151)  
 2009年宝山区部分银行年末存、贷款余额表 (151)  
**保险** (151)  
 中国人寿保险股份有限公司上海市宝山支公司 (151)  
 中国人民财产保险股份有限公司上海市宝山支公司 (151)  
**小额贷款公司** (152)  
 上海宝山宝莲小额贷款有限公司 (152)  
 上海宝山神农小额贷款股份有限公司 (152)  
 上海宝山东圣小额贷款有限公司 (152)  
 上海宝山富邦源小额贷款股份有限公司 (152)

上海宝山银合小额贷款有限公司 (152)  
**证券** (152)  
 2009年区域内部分证券经营机构及营业网点表 (152)

## 经济行政管理

**综合经济管理** (153)  
 概况 (153)  
 完成固定资产审批登记 377 项 (153)  
 启动区“十二五”规划编制工作 (153)  
**价格管理** (153)  
 概况 (153)  
 开展行政事业性收费清理 (153)  
**工商行政管理** (154)  
 概况 (154)  
 开展迎世博服务活动 (154)  
 启用食品流通许可窗口 (154)  
 落实促进大学生创业政策 (154)  
**国有(集体)资产管理** (154)  
 概况 (154)  
 规范企业法人治理结构和领导人员管理 (155)  
 开展镇村集体资产指导和监督 (155)  
 完成产权交易鉴证项目 15 宗 (155)  
**审计** (155)  
 概况 (155)  
 开展财政预算审计 (155)  
 开展对 15 家单位经济责任审计 (155)  
**统计** (156)  
 概况 (156)  
 第二次全国经济普查工作 (156)  
 规模以上工业企业监测 (156)  
**质量技术监督** (156)  
 概况 (156)  
 推进“质量和安全年”活动 (157)  
 开展“质量兴区”活动 (157)  
 开展“服务百家企业”活动 (157)  
 推进名牌发展和标准化战略 (157)  
 开展计量基础工作 (157)  
 推进节能减排工作 (158)  
 开展特种设备专项治理 (158)  
 开展专项执法检查 (158)  
 抓好图形信息规范工作 (158)

开展迎世博——食品生产安全“百千万”3年行动 (158)  
**安全生产监督** (158)  
 概况 (158)  
 开展安全生产“三项行动” (158)  
 开展安全生产培训 (158)  
 开展“安全生产月”宣传活动 (158)

## 城乡建设与管理

**城乡规划和土地管理** (159)  
 概况 (159)  
 区域总体规划和土地利用总体规划“两规合一” (159)  
 顾村大型居住区地区规划编制 (159)  
 黄浦江两岸北延伸段地区结构规划 (160)  
 控制性详细规划编制 (160)  
 顾村镇基地“四高”示范居住区控制性详细规划调整 (160)  
 罗店镇罗南社区控制性详细规划 (161)  
 宝山区经济适用房选址地块控制性详细规划 (161)  
 罗店中心镇新镇区控制性详细规划调整 (161)  
 宝山城市工业园区总体规划局部调整 (161)  
 宝山工业园区(北区)动迁安置居住区规划 (161)  
 庙行场北居住区规划 (161)  
 罗店镇天平村村庄规划 (162)  
 上海国际研发总部基地真大园规划 (162)  
 罗店新镇综合交通枢纽规划获批准 (162)  
 沪通铁路选线规划听证 (162)  
 规划土地行政许可业务 (162)  
 土地管理 (162)  
 征地事务 (163)  
 土地复垦 (163)  
 土地督察 (163)  
 规划土地监督检查 (163)  
 违法用地查处 (163)  
 测绘管理 (163)  
 地名规范管理 (163)

城建档案管理 (163)  
 罗店老镇向阳新村改造设计 (164)  
 “宝山钢铁园”系列雕塑获奖 (164)  
 宝山区规划协会建立 (164)  
 2009年宝山区规划、建筑方案情况表  
 (164)  
 2009年宝山区地名命名一览表 (166)  
**建设管理** (166)  
 概况 (166)  
 城市建设管理 (167)  
 重大市政工程建设 (167)  
 重点基建工程建设 (167)  
 公共交通和交通环境 (167)  
 迎世博 600 天环境整治行动 (167)  
 建设项目招投标 (167)  
 完成政府实事项目 (168)  
**水务管理** (168)  
 概况 (168)  
 河道整治 (168)  
 河道管理 (168)  
 截污治污 (168)  
 防汛抗台 (168)  
 管道设施养护 (168)  
 供水设施建设 (168)  
 海塘、防汛墙建设 (169)  
 水文测报 (169)  
 水务规划 (169)  
 水务行政许可 (169)  
 管道养护网格化管理 (169)  
 工程质量监督 (169)  
 增设宝山区海洋局 (169)  
 开展“世界水日”、“中国水周”宣传纪念  
 活动 (169)  
 开展迎世博 600 天水环境整治行动  
 (169)  
**市政工程**管理 (169)  
 概况 (169)  
 道路维修工程 (169)  
 开展迎世博道路环境整治行动 (169)  
 2009年宝山区市政道路设施量汇总表  
 (169)  
 设置非机动车停放点 (170)  
 桥梁检测 (170)  
 市政道路行政许可 (170)  
 市政专业网格化管理 (170)

道路交通信息采集系统建设 (170)  
**公路管理** (170)  
 概况 (170)  
 农村公路建设 (170)  
 开展迎世博 600 天道路环境综合整治行  
 动 (170)  
 公路路政许可 (170)  
 2009年宝山区公路情况表 (170)

## 环 境

**环境保护** (171)  
 概况 (171)  
 2009年宝山区主要污染物排放情况表  
 (171)  
 环境空气质量 (171)  
 2008年~2009年环境空气质量各级别  
 分布表 (172)  
 2008年、2009年区域降尘量月变化图  
 (172)  
 2002年~2009年宝山区降水监测统计  
 结果对比表 (172)  
 2008年~2009年宝山区骨干河流水质  
 变化图 (172)  
 2009年宝山区区域噪声超过 60 分贝点  
 位示意图 (172)  
 河流水质 (172)  
 环境噪声 (172)  
 第四轮环保三年行动计划启动 (172)  
 水环境治理与保护 (173)  
 大气环境治理与保护 (173)  
 实施循环经济与清洁生产 (173)  
 农村环境保护和生态建设 (173)  
 区域网格环境整治 (173)  
 吴淞工业园区环境深整治 (173)  
 2009年宝山区绿色创建小区名单  
 (173)  
 2009年宝山区创建绿色机关名单  
 (174)  
**市容环卫管理** (174)  
 概况 (174)  
 绿化市容局迎世博 600 天行动 (174)  
 景观灯光建设 (174)  
 渣土专营整治 (174)  
 世博园区环境服务 (174)  
 环卫设施设备建设 (175)

**城管监察执法** (175)  
 概况 (175)  
 城管日常监察 (175)  
 百日整治专项竞赛 (175)  
 城管法制管理 (175)  
 拆违控违 (175)  
 城市网格化管理 (175)  
**绿化** (175)  
 概况 (175)  
 绿化建设和养护管理 (175)  
 2009年宝山区新建 3000 平方米以上大  
 型公共绿地表 (176)  
 道路绿化建设 (176)  
 顾村公园一期对外开放 (176)  
 后工业景观示范园建成 (176)  
 吴淞炮台湾湿地森林公园(二期)建设  
 (176)  
 罗溪公园改建 (176)  
 滨江景观带方案设计 (177)  
 淞浦路滨河景观带建设 (177)  
 智力产业公园建设 (177)  
 2009年宝山区各绿地建设周期表  
 (177)

## 交通与邮政

**交通运输管理** (179)  
 概况 (179)  
 道路运输管理 (179)  
 汽车维修管理 (179)  
 公交客运行业管理 (179)  
 公共停车场管理 (180)  
 开展迎世博 600 天行动公交环境整治  
 (180)  
**交通行政执法** (180)  
 概况 (180)  
 打击非法营运 (180)  
 公交行风建设 (180)  
 危险品运输监管 (180)  
 省际客运专项整治 (180)  
 无证汽修专项整治 (180)  
 节假日秩序维护 (180)  
**水陆客运** (181)  
 上海宝山巴士公共交通有限公司  
 (181)  
 2009年上海港吴淞客运中心客轮班期

运行时刻表 (181)

2009年上海—“三岛”(崇明、长兴、横沙)客轮班期运行时刻表 (181)

2009年上海—“三岛”(崇明、长兴、横沙)客轮班期运行调整时刻表 (181)

上海吴淞口开发有限公司 (182)

2009年上海吴淞口长途汽车运行时刻表 (182)

上海市客运轮船有限公司 (183)

上海亚通股份有限公司 (183)

**邮政** (183)

概况 (183)

邮政专业体制改革 (183)

宝山少年邮局成立 (184)

开设邮民联系箱 (184)

开办“爱心包裹”业务 (184)

宝山区大宗邮件收寄处理点迁址 (184)

杨行支局投递部门搬迁 (184)

撤销蓝麦兜邮政服务处 (184)

## 电力·燃气·自来水

**电力** (185)

华能上海石洞口第一电厂 (185)

华能上海石洞口第二电厂 (185)

**燃气** (185)

上海吴淞煤气制气有限公司 (185)

上海石洞口煤气制气有限公司 (185)

**自来水** (185)

上海城投原水有限公司长江原水厂 (185)

上海市自来水市北有限公司吴淞水厂 (186)

上海市自来水市北有限公司月浦水厂 (186)

上海市自来水市北有限公司泰和水厂 (186)

2009年宝山区自来水厂水质主要指标一览表 (186)

## 科技与文化

**科技** (187)

概况 (187)

获科普扶持资金4236万元 (187)

区科技发展基金征集132个项目 (187)

列入市高新技术成果转化项目41个 (187)

技术合同认定登记 (187)

上海首家民营企业院士专家工作站建立 (188)

市区、校区联动推进高新技术产业化签约 (188)

专利申请总量创新高 (188)

推进国家知识产权强县工程 (188)

搭建产学研合作平台 (188)

长江河口科技馆布展方案确定 (188)

宝山区科普资源开发与共享平台建成 (188)

2009年宝山区获国家、市各类科技、科普资金资助项目一览表 (188)

2009年上海市高新技术企业(宝山区)一览表 (191)

**文化艺术** (194)

概况 (194)

开展文化下乡工程 (194)

组织“世博进社区”文化系列活动 (194)

创、排、演大型现代沪剧《红叶魂》 (194)

开展第三次全国文物普查 (194)

农村有线广播全面恢复 (194)

首次跨区合作开展读书月活动 (195)

“农家书屋”工程全覆盖 (195)

农村文化“三位一体”服务点工程全覆盖 (195)

区图书馆新馆开工建设 (195)

推进街镇社区文化活动中心建设 (195)

加强非物质文化遗产保护 (195)

上海宝山国际民间艺术节中英文网站改版 (195)

电影放映 (195)

**档案** (195)

概况 (195)

接收档案资源进馆 (196)

档案信息化建设 (196)

档案服务 (196)

举办“历史的记忆—宝山档案珍品展” (196)

档案管理升级达标 (196)

宝山区档案工作晋升市级以上先进一览表 (196)

**党史研究** (197)

概况 (197)

纪念上海解放60周年系列活动 (197)

《陈汝惠》出版 (197)

史料抢救与挖掘 (197)

**地方史志** (198)

概况 (198)

举办“看沧桑巨变,铸辉煌篇章”图片展 (198)

《宝山区志》出版 (198)

向日喀则地区捐赠地方志援藏经费 (198)

《泣血吴淞口》获市第二届地方志优秀成果一等奖 (198)

区援建都江堰市编志工作启动 (198)

《大场镇志(第二卷)》出版发行 (198)

## 教 育

**基础教育** (199)

概况 (199)

促进城乡教育一体化发展 (199)

完成农民工同住子女义务教育目标 (199)

推进学生素质教育 (199)

医教结合提升特殊教育 (200)

推进干部教师队伍建设 (200)

落实教育惠民举措 (200)

高境三中获全国青少年车辆模型总决赛15枚奖牌 (200)

百名园长联动共研“提升课程领导力” (200)

杨泰小学获市中小学生乒乓球锦标赛好成绩 (200)

中小学班主任研究生课程班开班 (200)

同洲模范学校学生华昱廷获全国围棋赛冠军 (200)

《同洲元素》举行首发式 (200)

淞谊中学学生毕鸣位获全国青少年航海模型锦标赛第一名 (200)

- 李夏萌老师获“君远杯”一等奖 (200)
- 宝山少年邮局成立 (200)
- 儿童文学作家秦文君到刘行中学上课 (200)
- 吴淞中学参加第四届可持续发展教育国际论坛并作主题报告 (200)
- 月浦实验学校获世博纸模型一等奖 (201)
- 通河新村小学男子手球队获市冠军 (201)
- 吴淞中学举行建校 85 周年招待会 (201)
- 民办和衷初级中学获“全国优秀民办初中”称号 (201)
- 吴淞中学联队获全国青少年建筑模型竞赛金银牌 (201)
- 长江二中成为中国武术段位制系列教程教学实验学校 (201)
- 高境三中建成遥控车辆模型竞技场馆 (201)
- 陈婷婷获国家三好学生称号 (201)
- 2009 年 ~ 2010 年宝山区学校统计表 (一) (201)
- 2009 年 ~ 2010 年宝山区学校统计表 (二) (202)
- 宝山区生均经费增长情况表 (203)
- 宝山区教师队伍建设情况表 (203)
- 宝山区班额标准执行情况表 (204)
- 上海大学** (204)
- 概况 (204)
- 教育教学质量 (205)
- 教育科研 (205)
- 国际交流合作 (205)
- 和谐校园建设 (205)
- 召开第三届教代会第三次工代会 (205)
- 学校与宝山区政府签订文化合作协议 (206)
- 举行首届大学生创新论坛 (206)
- 宝山区一上海大学就业合作签约暨“就业指导服务站”揭牌 (206)
- 苏格兰高等教育与终生教育部部长率团来访 (206)
- 成立大学生动漫创业就业中心平台暨上大数码学院实训基地 (206)
- 举行上海市教育系统纪念“五四”运动九十周年“青春放歌”歌会 (206)
- “上海大学附属学校”签约揭牌 (206)
- 常务副校长周哲玮获爱尔兰科克大学名誉博士学位 (206)
- 高校思想政治理论课《六个“为什么”》试点工作启动 (207)
- “青春世博号”地铁列车命名仪式举行 (207)
- 职业技术教育** (207)
- 上海建峰职业技术学院 (207)
- 上海邦德职业技术学院 (207)
- 上海济光职业技术学院 (208)
- 上海震旦职业学院 (209)
- 上海市宝山职业技术学校 (209)
- 成人教育** (209)
- 上海行知学院 (209)
- 2009 年上海行知学院学历教育专业设置一览表 (210)
- 宝山老年大学 (210)
- ## 卫 生
- 医疗保健** (211)
- 概况 (211)
- 公共卫生服务 (211)
- 优医组团 (212)
- 医疗重大工程建设 (212)
- 医学科研 (212)
- 卫生实事项目 (212)
- 农村合作医疗 (212)
- 民营医疗机构 (212)
- 社区卫生服务综合改革 (212)
- 医疗对口支援 (212)
- 承办全国社区卫生服务管理发展论坛 (213)
- 2009 年宝山区医院一览表 (213)
- 2009 年宝山区民营医疗机构一览表 (213)
- 2009 年宝山区主要死因顺位百分比情况表 (215)
- 2009 年宝山区主要疾病死亡率与上年比较表 (216)
- 2009 年宝山区恶性肿瘤前十位死因情况表 (216)
- 2009 年宝山区科技发展基金项目 and 经费(医学卫生)安排表 (216)
- 上海交通大学医学院附属第三人民医院 (217)
- 食品药品监督管理** (218)
- 概况 (218)
- 食品药品行政许可 (218)
- 食品药品监督抽检 (218)
- 药品、医疗器械日常监督 (218)
- 食品药品专项整治 (218)
- 药品不良反应(ADR)监测 (218)
- 食品药品行政处罚 (218)
- 开展食品安全示范街镇创建活动 (218)
- 无证光鸭加工专项整治 (218)
- 食品添加剂专项整治 (218)
- 食品药品安全宣传志愿者队伍建立 (218)
- 开展“夜鹰”监管系列行动 (218)
- 重大食品安全事故应急演练 (218)
- 区食品药品安全工作会议召开 (219)
- 爱国卫生** (219)
- 概况 (219)
- “环境清洁日”集中行动 (219)
- 迎世博爱国卫生志愿者和义务监督员队伍成立 (219)
- 实施第三轮建设健康城区三年行动计划 (219)
- 全民健康生活方式行动 (219)
- 组建居民健康自我管理小组 (219)
- ## 体 育
- 综述** (221)
- 群众体育** (221)
- 概况 (221)
- 举办宝山区第二届运动会 (221)
- 举办第四届“英港杯”江浙沪皖体育舞蹈公开赛 (222)
- 指导群众体育组织活动 (222)
- 竞技体育** (222)
- 概况 (222)
- 参加第十一届全国运动会 (222)
- 参加国内国际大赛 (222)
- 承办上海宝山国际男篮挑战赛 (222)
- 举办 2009 宝山“百村篮球赛” (222)
- 承办“2008 年 ~ 2009 年特步中国女子篮

球甲级联赛”上海赛区比赛 (222)  
加强训练基地建设 (222)  
**体育设施** (222)  
概况 (222)  
宝山体育中心改造 (222)  
加强体育基础设施建设 (222)

## 信息与传媒

**信息化建设** (223)  
概况 (223)  
区信息化工作推进会议召开 (224)  
区信息安全保障工作会议召开 (224)  
推进区协同办公系统普及应用 (224)  
友谊路街道试行在线协作办公模式 (224)  
农村信息化培训 (224)  
区公务员门户及区协同办公系统应急演练 (224)  
信息化项目绩效评估扩大试点(第二批)启动 (224)  
同济大学电子与信息工程学院宝山区校外实习基地揭牌 (224)  
行政村门户网站建设 (224)  
区政府与中国电信签订新一轮合作协议 (224)  
区政府与中国联通签署合作框架协议 (225)  
区政府与市经信委签约 (225)  
宝山一街两市十五店获“诚信经营示范单位”称号 (225)  
信息化宣传专场演出《橘子树下的婚礼》 (225)  
通信保障应急演练 (225)  
电子政务网络应急演练 (225)  
政府信息系统安全检查 (225)  
参与 2009 年上海国际信息化博览会 (225)  
区企业诚信体系档案系统申报市试点建设项目 (225)  
中国电信宝山数据中心开工建设 (225)  
“和谐社会信用共建”诚信宣传活动 (226)  
区政府与中国移动签署合作备忘录 (226)

举办网络管理员培训班 (226)  
农村信息基础设施建设和日常专业技术维护实现外包 (226)  
宝山政府门户网站便民服务系统和网上信访系统项目通过验收 (226)  
区地面道路交叉口交通信息采集系统(四期)项目通过验收 (226)  
宝山电视点播系统升级项目通过验收 (226)  
区红十字会网站建设项目通过验收 (226)  
区委党校远程教学系统项目通过验收 (226)  
宝山公安信息资源综合应用平台项目通过验收 (226)  
“统计数据中心”项目通过验收 (226)  
区农村经营管理监管系统项目通过验收 (227)  
区疾病预防控制中心实验室管理系统项目通过验收 (227)  
宝山发改委价格管理系统完成评审 (227)  
区图书馆信息化项目“借还通”系统建设启动 (227)  
区减灾应急指挥中心监控系统改造项目启动建设 (227)  
区水闸自动监控系统改造工程项目通过论证 (227)  
区建设工程行政审批网上跟踪系统项目通过论证 (227)  
**上海宝山政府门户网站** (227)  
概况 (227)  
第七次改版凸显政务互动功能 (228)  
办理市民电子邮件 5479 封 (228)  
开通“百姓博客” (228)  
两个应用项目入选中国电子政务优秀应用成果 (228)  
区内党政网站建设与监管 (228)  
**广播电视** (228)  
概况 (228)  
开通农村广播节目 (228)  
重点宣传报道和重大报道活动 (228)  
区委书记吕民元作客《百姓连线》 (228)  
安全播出及设备改造 (228)

2009 年宝山区广播电视台获奖情况一览表 (229)  
**有线电视中心** (229)  
概况 (229)  
有线电视工程建设 (229)  
农村有线“小喇叭”及“电改光”工程建设 (229)  
有线电视网络改造 (230)  
机房建设维护 (230)  
开展数字电视平移市场调研 (230)  
**宝山报** (230)  
概况 (230)  
重点新闻报道 (230)  
新设《宝山时评》专栏 (230)  
新设《身边的感动》栏目 (230)  
**宝钢日报** (230)  
概况 (230)  
重点新闻报道 (230)  
报纸发行 (231)  
通讯员联络 (231)  
宝钢日报电子版 (231)  
**宝钢电视台** (231)  
概况 (231)  
新闻宣传 (231)  
**电信** (231)  
中国电信股份有限公司上海分公司宝山区电信局 (231)

## 司法

**审判** (235)  
概况 (235)  
刑事审判 (235)  
民事审判 (236)  
行政审判 (236)  
案件执行 (237)  
审判监督 (237)  
信访工作 (237)  
开通“中国法官十杰袁月全信箱” (237)  
**检察** (237)  
概况 (237)  
查办和预防职务犯罪 (238)  
贯彻宽严相济刑事司法政策 (238)  
信访接待和综合治理 (238)  
法律监督 (238)

检察调研 (238)  
**司法行政** (238)  
 概况 (238)  
 律师代理诉讼 (239)  
 办理公证件 (239)  
 承办法律援助案件 (239)  
 法制宣传教育 (239)  
 人民调解 (239)  
 社区矫正、安置帮教 (239)  
 2009年宝山区街镇司法服务窗口一览表 (239)  
 2009年宝山区法律服务所一览表 (239)

## 军事与社会安全

**人民武装** (241)  
 概况 (241)  
 开展国防后备力量整组 (241)  
 世博安保备勤及战备演练 (241)  
 征兵工作 (242)  
 全民国防教育活动 (242)  
 军事战备设施建设 (242)  
**驻军** (242)  
 概况 (242)  
 拥政爱民 (242)  
**社会治安综合治理** (243)  
 概况 (243)  
 区世博安保指挥部成立 (243)  
 《世博安保责任书》签订 (243)  
 社会矛盾化解 (243)  
 社区戒毒(康复) (243)  
 开展社会治安“两个排查”活动 (243)  
 社会治安基层管理 (243)  
 开展铁路护路联防 (244)  
 开展平安建设宣传活动 (244)  
 开展“平安宝山”竞赛活动 (244)  
**警务** (244)  
 概况 (244)  
 刑事案件侦破 (244)  
 社会治安管理 (244)  
 公安行政管理 (244)  
 公安队伍建设 (245)  
 交通安全管理 (245)  
 加强公安信息化建设 (245)  
 “实有人口、实有房屋”全覆盖管理试点

(245)  
 创新“民情日记”工作法 (245)  
 “相约星期三”警民交流活动 (246)  
 侦破“4·2”抢劫杀人案 (246)  
 侦破“3·26”合同诈骗、职务侵占案 (246)  
 侦破“3·1”出售假币案 (246)  
 2009年上海市公安局宝山分局及部分所属机构一览表 (246)  
**消防** (247)  
 概况 (247)  
 公众聚集场所、高层和地下建筑消防安全专项整治行动 (247)  
 公众聚集场所易燃可燃装修材料消防安全专项整治行动 (247)  
 民用爆炸物品安全专项整治行动 (247)  
 夏季易燃易爆危险品消防安全管理 (247)  
 危棚简屋火灾隐患排查专项整治行动 (247)  
 “盾影一号”集中整治公共娱乐场所安全行动 (247)  
 “盾影二号”集中整治消防产品安全行动 (247)  
 高层建筑消防设施专项检查 (248)  
 社会福利机构消防安全专项检查 (248)  
 中小学校舍火灾隐患专项排查 (248)  
 重大节假日消防保卫 (248)  
 指导宝钢消防安全管理 (248)  
 《消防法》宣传培训 (248)  
**民防与救灾** (248)  
 概况 (248)  
 完善民防工程安全管理体系 (248)  
 防灾防事故预案修订 (249)  
 人民防空行动方案修订 (249)  
 区人防指挥部机构调整 (249)  
 区级指挥场所建设 (249)  
 区人防(民防)专业队伍整组 (249)  
 人口疏散隐蔽实施计划修订 (249)  
 民防演习 (249)  
 民防应急救援 (249)  
 民防通信保障 (250)  
 应急指挥监控系统改造升级 (250)

重点民防工程建设 (250)  
 民防工程管理 (250)  
 民防宣传教育 (250)  
 2009年宝山区化救专家队伍组成表 (250)  
 2009年宝山区化救队伍及其化救器材统计表 (251)  
 2009年宝山区民防办化救器材统计表 (251)

## 社会生活

**居民生活** (253)  
 概况 (253)  
 2009年宝山区百户城乡居民耐用消费品拥有情况表 (253)  
**就业** (253)  
 概况 (253)  
 “1+3”特别行动计划 (253)  
 大学生就业 (254)  
 就业服务 (254)  
**社会保障** (254)  
 概况 (254)  
 农村社会养老保险 (254)  
 新征用地人员及历年遗留问题人员社会保障 (254)  
 工伤保险 (254)  
 医疗保险 (255)  
 城镇老年居民社会保障 (255)  
 外来从业人员综合保险与城镇保险 (255)  
**劳动关系协调** (255)  
 概况 (255)  
 劳动保障监察 (255)  
 劳动争议仲裁 (255)  
 来沪从业人员服务 (255)  
**人口与计划生育** (255)  
 概况 (255)  
 计划生育奖励与补助 (256)  
 出生缺陷一级预防工作 (256)  
 计划生育药具服务“优得”工程 (256)  
 0~3岁社区婴幼儿科学育儿指导服务 (256)  
 关爱女孩行动 (256)  
 现居住地流动人口计划生育服务管理 (256)

青春健康教育 (256)	民族宗教维稳工作 (260)	开展深入学习实践科学发展观试点活动 (267)
“婚育文明与世博同行”大型电视主题活动 (257)	社区民族工作 (260)	宝山 12 路通车 (267)
举办“幸福工程—救助贫困母亲活动” (257)	清真食品供应监督检查 (260)	盛桥社区文化活动分中心启用 (267)
<b>民政</b> (257)	2009 年宝山区宗教活动场所一览表 (260)	段泾村公共服务中心启用 (267)
概况 (257)	民族宗教工作调研 (261)	月浦锣鼓获大奖 (267)
居(村)委会换届选举 (257)	宗教场所规范管理 (261)	镇第一届居民代表大会召开 (267)
最低生活保障 (257)	非正常宗教活动治理 (261)	举办镇第三届残疾人运动会 (267)
社会救助 (257)	<b>红十字会</b> (261)	<b>罗泾镇</b> (267)
综合帮扶 (257)	概况 (261)	概况 (267)
优抚安置 (257)	救护培训 (261)	经济建设 (268)
军队离退休干部服务 (257)	人道救助 (261)	镇村建设与管理 (268)
双拥工作 (258)	备灾救灾 (261)	民生保障体系建设 (268)
推进社区事务受理服务中心建设 (258)	少儿基金 (261)	2003 年~2009 年罗泾镇 60 岁以上老人 人情况表 (268)
婚姻登记管理 (258)	社区红十字服务 (261)	2009 年罗泾镇学校一览表 (268)
殡葬管理 (258)	造血干细胞捐献 (261)	平安建设 (269)
救助管理 (258)	红十字宣传 (261)	社会事业 (269)
<b>残疾人事业</b> (258)	<b>镇与街道</b>	
概况 (258)	<b>杨行镇</b> (263)	罗泾男子篮球队获二省一市农民篮球赛 季军 (269)
“阳光基地”建设在全市率先实现全覆盖 (258)	概况 (263)	开通农村广播 (269)
残疾人服务体系建设 (258)	经济建设 (263)	社区文化活动分中心启用 (269)
残疾人保障体系建设 (258)	城乡建设和管理 (263)	完成镇政府机构改革 (269)
完成第二代《残疾人证》换发工作 (258)	2009 年杨行镇学校一览表 (263)	2009 年罗泾镇村、居委会一览表 (269)
加强残疾人工作者队伍建设 (259)	2003 年~2009 年杨行镇 60 岁以上老人 人情况表 (263)	村委会换届选举 (270)
<b>老龄事业</b> (259)	平安建设 (264)	宝农 34 大米获金奖 (270)
概况 (259)	就业和社会保障 (264)	<b>罗店镇</b> (270)
老年维权 (259)	社会事业 (264)	概况 (270)
老年活动室 (259)	2009 年杨行镇各村(居)委会一览表 (264)	新农村建设 (270)
涉老政府实项目 (259)	精神文明建设 (265)	经济建设 (270)
<b>社会组织管理</b> (259)	<b>月浦镇</b> (265)	2003 年~2009 年罗店镇 60 岁以上老人 人情况表 (270)
概况 (259)	概况 (265)	2009 年罗店镇学校一览表 (270)
社团、民办非企业单位年度检查 (259)	经济建设 (265)	城乡建设和管理 (271)
民间组织信息录用 (259)	2006 年~2009 年月浦镇 60 岁以上老人 人情况表 (265)	就业和社会保障 (271)
<b>民族与宗教</b> (259)	2009 年月浦镇学校一览表 (265)	2009 年罗店镇村(居)委会一览表 (271)
概况 (259)	城镇建设与管理 (266)	社会事业 (272)
民族宗教团体建设 (259)	就业和社会保障 (266)	平安建设 (272)
2009 年宝山区清真食品供应网点一览表 (259)	社会事业 (266)	精神文明建设 (272)
民族宗教界爱国主义教育活动 (260)	平安建设 (266)	罗店新镇开发 (272)
民族宗教法规政策宣传 (260)	2009 年月浦镇各村、居民区一览表 (266)	罗店老镇改造 (273)
	新农村建设 (267)	第七届上海罗店龙船文化节暨第四届罗 店灯彩年会 (273)

- 政府信息公开 (273)
- 抗震救灾募捐活动 (273)
- 基层组织建设 (273)
- 新罗店社区事务受理服务中心投入使用 (273)
- 宝山美兰金苑(养老院)试运行 (273)
- 中国福利会美兰湖幼儿园投入使用 (273)
- 金螺号幼儿园投入使用 (273)
- 顾村镇** (273)
- 概况 (273)
- 经济建设 (273)
- 2003年~2009年顾村镇60岁以上老年人情况表 (274)
- 2009年顾村镇学校一览表 (274)
- 城镇建设与管理 (274)
- 社会事业 (274)
- 就业与社会保障 (275)
- 平安建设 (275)
- 2009年顾村镇村委会一览表 (275)
- 2009年顾村镇居委会一览表 (275)
- 获“第五次全国民族团结进步模范集体”称号 (276)
- 顾村公园一期对外开放 (276)
- 通过市环保局“巩固全国环境优美镇”复验 (276)
- 华山医院(北院)开工建设 (276)
- 发那科机器人有限公司奠基 (276)
- 上海市呼叫中心产业基地揭牌 (276)
- 完成1.6平方公里上海市保障性住房建设基地动迁任务 (276)
- 普希金铜像在“诗乡顾村”落成揭幕 (276)
- “五园”、“七社”投入运作 (276)
- 菊泉文体中心启用 (276)
- 大场镇** (276)
- 概况 (276)
- 经济建设 (277)
- 城乡建设与管理 (277)
- 就业和社会保障 (277)
- 2003年~2009年大场镇60岁以上老年人情况表 (277)
- 2009年大场镇学校情况一览表 (277)
- 社会事业 (278)
- 平安建设 (278)
- 推进上海动漫衍生产业园和上海宝山科技园发展 (278)
- 2009年大场镇村(居)委一览表 (278)
- 轨道交通7号线大场段通车 (279)
- 上海大学附属学校成立 (279)
- 大场医院新建工程开工 (279)
- 千橡互动集团华东运营总部落户大场 (279)
- 庙行镇** (279)
- 概况 (279)
- 经济建设 (280)
- 城市建设与管理 (280)
- 就业和社会保障 (280)
- 平安建设 (280)
- 社会事业 (280)
- 2003年~2009年庙行镇60岁以上老年人情况表 (280)
- 2009年庙行镇学校一览表 (280)
- 庙行会计服务中心成立 (281)
- 上海电子商务创新服务示范基地揭牌 (281)
- 共康商业商务中心地块开工建设 (281)
- 三个青年基地落户骏利财富大厦 (281)
- 阳光职业康复援助基地成立 (281)
- 社区文化中心落成开放 (281)
- 承办“迎世博,乐和万家——民间精品音乐会” (281)
- 2009年庙行镇村(居)委会一览表 (281)
- 获“全国群众体育先进单位”称号 (281)
- 承办宝山区第二届运动会“庙行杯”秧歌比赛 (281)
- 参加上海市农民体育特色项目邀请赛 (281)
- 通过国家卫生镇复评 (281)
- 场北配套商品房开工 (281)
- 淞南镇** (282)
- 概况 (282)
- 经济建设 (282)
- 城镇建设与管理 (282)
- 2003年~2009年淞南镇60岁以上老年人情况表 (282)
- 2009年淞南镇学校一览表 (282)
- 就业与社会保障 (283)
- 社会事业 (283)
- 平安建设 (283)
- 2009年淞南镇居委会一览表 (283)
- 文明创建 (284)
- 安全生产和防灾减灾管理 (284)
- 完成张行撤村工作 (284)
- 高境镇** (284)
- 概况 (284)
- 经济建设 (284)
- 城镇建设与管理 (284)
- 就业和社会保障 (284)
- 2003年~2009年高境镇60岁以上老年人情况分析表 (284)
- 社会事业 (285)
- 平安建设 (285)
- 2009年高境镇学校一览表 (285)
- 2009年高境镇居委会一览表 (285)
- 确立“一带四线四圈”现代服务业发展战略 (286)
- 沃尔玛超市开门迎客 (286)
- 高境镇社区文化活动中心启用 (286)
- 成功创建上海市和谐社区示范镇 (286)
- 经济适用房高境基地启动建设 (286)
- 获上海市“特色侨之家”称号 (286)
- 高境网正式启用 (287)
- 友谊路街道** (287)
- 概况 (287)
- 2009年友谊路街道居委会一览表 (287)
- 街道经济 (288)
- 社区建设与管理 (288)
- 平安建设 (288)
- 社会救助保障 (288)
- 开展“两个实有”全覆盖管理试点 (288)
- 获“上海市民族团结进步优秀社区”称号 (289)
- 开展“迎世博百日竞赛”活动 (289)
- 完善“为民地图社区四级共建体系” (289)
- 吴淞街道** (289)
- 概况 (289)

经济发展 (289)  
迎世博 600 天行动 (289)  
旧区改造 (289)  
就业和社会保障 (290)  
老龄事业 (290)  
残疾人事业 (290)  
社会治安综合治理 (290)  
来沪人员管理服务 (290)  
纠纷调解 (290)  
市级“安全社区”创建 (290)  
2009 年吴淞街道居委会一览表 (290)  
社区党建 (291)  
**张庙街道** (291)  
概况 (291)  
经济建设 (291)  
社区建设和管理 (291)  
2009 年张庙街道居委会一览表 (291)  
就业和社会保障 (292)  
平安建设 (292)  
精神文明建设 (292)  
开展群众体育活动 (292)  
开展为老服务 (292)

## 人物与名录

**先进个人** (293)  
全国“五一劳动奖章”获得者——吴振祥 (293)  
全国“三八红旗手”获得者——潘兰英 (293)  
全国“三八红旗手”获得者——申惠芳 (293)  
上海市劳动模范(2007 年~2009 年度) (5 人) (293)  
上海市先进工作者(2007 年~2009 年度)(14 人) (293)  
**先进集体** (294)  
上海市模范集体(2007 年~2009 年度) (6 个) (294)

团工作先进集体(2009 年度) (294)  
上海市文明单位(2007 年~2008 年度) (87 个) (294)  
上海市文明小区(2007 年~2008 年度) (120 个) (295)  
上海市文明村(2007 年~2008 年度) (22 个) (296)  
**逝世人物** (296)  
钱信忠 (296)  
**党政机关、民主党派、群众团体负责人名录** (296)  
中共区委 (296)  
人大常委会 (298)  
审判、检察机关 (298)  
人民政府 (298)  
政协 (3009)  
民主党派 (300)  
人民团体和群众团体 (300)  
街道、镇、园区 (301)  
上海市政府工作部门在宝山的分支机构 (301)  
区境内部分部市属单位负责人名录 (301)

## 附 录

**2009 年区委、区政府主要文件目录**(303)  
区委 (303)  
区委办公室 (304)  
区政府 (304)  
区政府办公室 (307)  
**统计资料** (309)  
2009 年宝山区社会经济主要指标一览表 (309)  
2009 年宝山区增加值(区级)一览表 (310)  
2009 年宝山区生产总值一览表 (310)  
2009 年宝山区税收一览表 (310)  
2009 年宝山区银行年末存、贷款余额一

览表 (310)  
2009 年宝山区财政收入一览表 (311)  
2009 年宝山区财政支出一览表 (311)  
2009 年宝山区农业总产值及其构成一览表 (311)  
各时期宝山区社会经济主要指标平均增长率一览表 (312)  
2009 年宝山区耕地面积一览表 (312)  
2009 年宝山区邮政、电信一览表 (313)  
2009 年宝山区文化事业一览表 (313)  
2009 年宝山区广播电视业一览表 (313)  
2009 年宝山区社会消费品零售总额一览表 (313)  
2009 年宝山区公共图书馆一览表 (314)  
2009 年宝山区体育事业一览表 (314)  
2009 年宝山区火灾事故与消防一览表 (314)  
2009 年宝山区社会治安一览表 (315)  
2009 年宝山区机动车车辆一览表 (315)  
2009 年宝山区律师、法律服务及调解工作一览表 (315)

2009 年宝山区职工人数、工资总额及平均工资一览表 (315)  
**调查资料** (316)  
关于宝山区统筹城乡一体化发展目标体系的研究 (316)  
积极探索邮轮经济与宝山互动发展的新模式 (325)  
邮轮经济与宝山互动发展研究——宝山旅游业发展 (331)

## 索 引

索引 (335)

## 区委工作报告

——2009年12月29日在中共上海市宝山区委五届九次全会上  
宝山区委书记 吕民元

### 一、2009年工作回顾

2009年是新世纪以来我国经济社会发展最为困难的一年。一年来,区委常委会在中共上海市委的坚强领导下,高举中国特色社会主义伟大旗帜,坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,认真学习贯彻党的十七大和十七届三中、四中全会精神,按照市委九届八次、九次全会的部署,紧紧围绕“四个确保”<sup>①</sup>的工作目标,积极应对国际金融危机带来的严峻挑战,抓住开展深入学习实践科学发展观活动的有利契机,突出“四个更”的奋斗目标和加快统筹城乡一体化发展的工作要求,团结和带领全区党员干部群众,坚定信心、迎难而上,齐心协力、共克时艰,较好地完成了各项工作任务,经济社会保持平稳较快发展。预计全年实现增加值549.10亿元,可比增长12.10%;区地方财政收入62.70亿元,同比增长9.10%,可用财力突破100亿元;社会消费品零售总额272.50亿元,同比增长15.40%;完成固定资产投资总额217亿元,同比增长32.30%;城镇和农村家庭居民人均可支配收入分别增长10%、10.10%;新增就业岗位3万个以上。

在这一年中,面对严峻复杂的外部发展环境,区委常委会坚持把中央、市委的决策部署与宝山实际紧密结合起来,科学判断形势,坚定发展信心,带头攻坚克难,凝聚党员干部群众,在特殊时

期作出了特殊努力。我们扎实开展学习实践活动,始终围绕“党员干部受教育、科学发展上水平、人民群众得实惠”的要求,坚持以身作则,切实把学习实践活动作为应对挑战、推动发展的强大动力,认真组织协调,不断解放思想,突出实践特色,广泛形成科学发展的思想共识,制定实施加快统筹城乡一体化发展的若干意见及指标体系,进一步理清推动科学发展、促进社会和谐的发展思路。我们全力确保经济平稳较快增长,坚持把“保增长”作为首要任务,全面落

实党中央、国务院和市委、市政府应对国际金融危机的一揽子计划和政策措施,迎难而上、克难奋进,研究出台支持基层发展、推进重大项目、实施“阳光动迁”等一系列政策意见,组建区招商办和企业服务中心,搭建融资担保平台,深入基层、企业帮助解决实际困难,有效克服金融危机影响,进一步提高推动经济社会又好又快发展的能力水平。我们加快推进发展方式转变,着力增强主动作为的意识和能力,坚持顺势而为、因势利导,加快淘汰低端业态和劣

区委书记吕民元作区委工作报告

摄影/浦志根



<sup>①</sup> 确保经济平稳较快发展,确保民生持续得到改善,确保社会和谐稳定,确保世博筹办有序进行。



12月29日,中共上海市宝山区第五届第九次全委会举行

摄影/浦志根

势企业,积极推动现代服务业和先进制造业发展,巩固提高生产性服务业集聚区和现代商业商务设施的综合效益,扎实推进高新技术产业化,有效改善传统的产业形态,进一步取得调结构、促转型的重大突破。我们协调推动重大战略实施,紧紧抓住国家加快上海“四个中心”建设、全市推进城镇化发展的有利契机,坚持围绕大局、抓住重点,依托近年来奠定的工作基础,加快推进以吴淞口国际邮轮港、罗泾散货港配套产业园为核心的滨江带开发,统筹布局顾村和罗店大型居住社区开发建设,进一步推动“十一五”发展规划的全面落实。我们不断深化“迎世博”600天行动,切实把加强市容综合整治与改善群众生活环境紧密结合起来,坚持周密部署、狠抓落实,制定实施“流动红旗”评选办法,扎实推进骨干道路、市容景观专项整治,集中凸现顾村公园、逸仙路、沪太路等一批亮点,坚持开展“窗口服务日”、“环境清洁日”、“公共秩序日”<sup>②</sup>等活动,不断兴起全民动手、清洁家园的热潮,进一步改善市容环境面貌。我们更加注重改善民生、促进和谐,着力提高经济发展和保障民生的关联度,继续实施和完善普惠性政策措施,集中开工建设一批社

会事业项目,积极稳定就业形势,不断完善保障体系,全面加强社会管理和公共服务,认真化解社会矛盾,扎实推进精神文明建设和民族团结进步,进一步营造并保持和谐稳定的社会氛围。我区荣获“上海市文明城区”、“全国文化先进单位”、“全国平安畅通县区”等称号,通过“全国科技进步县(区)”考核,入选首批“国家知识产权强县工程区县”<sup>③</sup>;顾村镇被评为“全国民族团结进步模范集体”,月浦镇被评为“全国文明村镇”,上海淞南经济发展有限公司被评为“全国文明单位”;淞南镇、高境镇被评为“全国创建文明村镇先进单位”,友谊路街道、上海宝谊环境卫生服务有限公司被评为“全国精神文明建设工作先进单位”。

经过一年来坚持不懈、扎实工作,区委总揽全局、协调各方的领导核心作用得到充分发挥,有效形成经济发展回升向好、社会事业全面进步、党员干部队伍心齐气顺劲足的良好态势。

回顾2009年工作,主要取得六个方面成效:

#### (一) 深入学习实践科学发展观活动取得明显成效

区委常委会根据中央、市委统一部署,从3月开始,认真组织开展学习实践

活动,参加活动的党员71001人,党组织2346个。目前,区第一批学习实践活动取得明显成效,得到中央巡回检查组、市委学实办和指导检查组肯定,整改落实工作正在扎实推进;区第二批学习实践活动有序开展,完成学习调研、分析检查工作,正在抓紧落实整改。在活动中,坚持周密组织,加强分类指导。成立活动领导小组,提出“围绕宝山‘四个更’目标,统筹城乡一体化发展”的实践载体,明确“八个心中有数”<sup>④</sup>的活动要求,加强动员部署、认真组织推进,突出实践特色、务求取得实效,不断把活动引向深入。坚持学习调研,深化思想教育。积极采取集中学习与自学相结合、请进来与走出去相结合、理论学习与专题调研相结合,通过开展集中调研、基层座谈、发放征求意见表、参加电台百姓连线节目、与广大网民直接沟通等多种形式,广泛征求意见建议,为找准问题、加强整改奠定扎实基础。坚持突出实践特色,着力解决实际问题。切实将保增长、保民生、保稳定和迎世博等重点工作与学习实践活动结合起来,坚持即知即改、边学边改,组织落实“十个一”<sup>⑤</sup>实项目,建立和完善促进经济发展等制度措施,一批影响科学发展以及党性党风党纪方面的突出问题得到有效解决,人民群众得到更多实惠。坚持解放思想,形成科学发展共识。围绕影响科学发展的突出问题,深入开展思想解放大讨论活动,在总结经验、分析问题、判断形势的基础上,研究制定加快统筹城乡一体化发展的若干意见及“358、650”指标体系<sup>⑥</sup>,明确提出“三年加快推进、五年形成格局、八年基本实现”的发展战略,加快落实规划布局、产业发展、基础设施、公共服务、民生保障、社会管理等六个方面的50项主要指标,有效开创了深入贯彻落实科学发展观、加快统筹城乡一体化发展的新局面。

#### (二) 经济发展明显好于预期

区委常委会坚决落实中央、市委应对国际金融危机的各项政策措施,不断提高驾驭复杂局势的能力,促使综合经济实力进一步增强。“保增长”任务全

<sup>②</sup> 从2009年3月开始,坚持每月5日开展“窗口服务日”活动,15日开展“环境清洁日”活动,25日开展“公共秩序日”活动。

<sup>③</sup> 2009年4月,国家知识产权局下发《关于确定首批实施国家知识产权强县工程区县(市、区)名单的通知》,上海市仅有宝山区、闵行区两家单位入选;为了加快推进落实,市知识产权局已与宝山区签订共同推进知识产权强区工程的协议。

<sup>④</sup> 对学习实践活动的内涵心中有数,对经济社会发展的布局心中有数,对转变经济发展方式的目标和产业结构调整的方向心中有数,对迎世博的各项要求心中有数,对改善民生的工作心中有数,对维护社会稳定的责任心中有数,对全面加强党的建设任务心中有数,对学习实践活动主要解决的问题心中有数。

<sup>⑤</sup> 明确统筹城乡一体化发展的目标措施,编演一部反映王瑛事迹的大型沪剧《红叶魂》,废、改、立一批规章制度,推进机关办事效率上一个新台阶,化解一批社会矛盾,加快一批企业转变发展方式,改造一批旧小区,出台一系列民生普惠举措,落实一批惠农实事,形成一批迎世博亮点。

<sup>⑥</sup> 所谓“358”,是指加快统筹城乡一体化发展“三年加快推进,五年形成格局,八年基本实现”;所谓“650”,是指加快统筹城乡一体化发展要着力在统筹城乡规划布局、产业发展、基础设施、公共服务、民生保障、社会管理等六个方面下功夫,加快推进落实50项主要指标和实项目。

面完成。加强对经济运行情况的监测分析,采取强有力措施,确保经济平稳较快增长。上半年,有效遏制经济下滑态势,经济发展逐步企稳,基本完成“双过半”任务;下半年,继续加大工作力度,全年经济发展好于预期,回升向好的发展态势基本形成。经济发展方式加快转变。产业结构不断优化,第三产业贡献率持续增长,占增加值比例达54.70%,占区地方财政收入比例达三分之二;围绕滨江岸线、轨道交通沿线,加快形成结构调整重点布局,全年盘活低效土地1500亩;加强与部市属企业合作,一批传统企业成功转型,创邑·幸福湾形成集聚效应,上海国际节能环保园完成一期招商,上海智力产业园、半岛1919等品牌和经济效益开始显现,上海国际工业设计中心、上海呼叫中心产业基地等投入使用,星月商务广场、宝莲城二期、世华商务广场、顾村大型商业中心、汽车梦工厂等项目加快建设,累计建成现代服务业集聚区263万平方米、在建项目144万平方米,引进企业1000余家,集聚效应和产出效益陆续凸显。同时,加快调整低端业态和劣势企业,完成15个节能技改项目、可节约能耗9万吨标煤,万元生产总值综合能耗继续下降,启动大场南大地区成片结构调整工作。先进制造业重大项目加快推进。去年底集中开工的一批重大项目进展顺利,拉法基建材等项目竣工投产,华润雪花啤酒即将投产;今年又有发那科机器人项目等一批高新技术产业开工建设,为今后发展奠定基础。同时,加大政策扶持力度,制定实施财力下沉政策,加强融资担保平台建设,涌现一批逆势飞扬的民营企业;制定实施“2+4”<sup>⑦</sup>高新技术产业化方案,成为全市首批高新技术产业化基地之一。区域经济发展影响力不断增强。大力发展和繁荣消费市场,稳定房地产市场,汽车市场持续健康发展;加强招商推介工作,成功举办全国性电子商务大会、中国国际节能环保论坛、上海水上旅游发展论坛和第六届长江口民营经济发展论坛等,组团参加兰州投资贸易洽谈会,继续开展“宝山钢铁服务全国行”活动;大力扶持民营经济发展,继续深化国有、集体资产和企业改革,发展活力不断增强。

### (三) 市容环境面貌明显改观

区委常委会按照加快统筹城乡一体化发展的总体部署,大力加强基础设施建设,扎实推进环境综合整治工作,精心组织实施“迎世博”600天行动计划,市容面貌和环境质量继续得到改善。迎世博百日行动扎实开展。定期组织竞赛活动,着力营造比学赶帮超的工作氛围;聚焦重点任务,全面完成“五路”<sup>⑧</sup>专项整治,高架、高速和骨干道路沿线环境明显改观,建筑立面、公用设施、户外广告和景观绿化整治工作取得实效;广泛动员发动,消除顽症陋习,坚持开展“三五”集中行动<sup>⑨</sup>,组建志愿者和监督员队伍,积极推进国家卫生镇和市文明镇、文明社区创建工作,促使市容面貌持续改善。规划引领作用不断加强。扎实推进“两规合一”工作<sup>⑩</sup>,深化滨江发展带、顾村、罗店等重点地区规划编制工作,制定2010—2012年土地储备规划,全年土地收储、出让工作有序推进。基础设施建设加快推进。创新重大工程动迁推进机制,顾村1.60平方公里保障性住房基地“阳光动迁”取得显著成效;滨江景观带建设进展顺利,吴淞口国际邮轮码头建设进展顺利,吴淞炮台湾湿地森林公园二期等项目按计划推进;沪太路拓宽工程全线贯通,西干线改造工程完成规定任务,轨道交通7号线外环线以内站点实现通车;公交三年行动计划全面推进,新辟和调整公交线路15条,公交线路全面实行优惠换乘,在全市率先开通乡村巴士和社区巴士,公交“村村通”实现全覆盖。新农村建设力度持续加大。扎实推进危桥改造、农村公路标准化建设、农村生活污水集中处置和自然村宅改造工作,完成自然村宅改造1800多户,有效改善农村生产生活环境。稳步推进完善农村土地承包经营权制度改革试点,全面推进农村会计委托代理工作,积极探索农村集体经济产权制度改革,不断规范集体合作农场管理,着力提高农业经济效益,“宝农34”获得上海首届优质稻米品鉴评比唯一金奖。深化经济相对薄弱村扶持工作,坚持开展送医、送药、送文化下乡活动,农民生活水平和质量稳步提高。生态环境建设成效显著。全年新增绿地190公顷,顾村公园一期(部

分)对外开放。加快推进污水干管、二级管网建设,加大骨干河道整治力度,基本实现河道保洁和长效管理全覆盖。坚持“环保网格色标”管理,全面启动第四轮环保三年行动计划,重、中度污染区域减少近10个平方公里。城市管理水平稳步提高。物业管理工作不断加强,道路组团式保洁法全面推广,拆违控违机制基本形成;强化渣土运营检查,有效遏制偷倒乱倒行为;不断完善并全面落实防汛、防台预案,确保安全度汛。

### (四) 社会事业发展和民生保障力度明显加大

区委常委会坚持发展成果由人民共享,不断加大财力保障力度,继续实施和完善普惠性政策措施,促使民生进一步改善。劳动就业形势保持稳定。超额完成年度新增就业岗位目标,“零就业家庭”和就业困难人员的就业安置率保持100%;启动“一村一居一大学生”工程,与上海大学签订推进毕业生就业合作框架协议;加大对外来农民工就业帮扶,针对符合产业方向、有一定吸纳就业能力的困难企业,实施稳岗减负计划;积极推动创业带就业,建成一批创业基地。保障和救助体系不断完善。初步形成与经济社会发展水平相适应的保障体系,农保最低月养老金和老年农民最低月养老金标准进一步提高;不断完善“五助”<sup>⑪</sup>体系,积极推进社区市民综合帮扶工作,罗店敬老院投入使用,杨行敬老院建设主体竣工,区为老服务中心挂牌,全国残疾人工作示范城市创建工作有力推进,“阳光基地”在全市率先实现全覆盖。老镇旧区改造推进力度加大。大场老镇改造取得突破性进展,海滨旧小区改造、泗塘一村成套改造进度加快,七牧场小区改造顺利推进,完成旧小区成套改造6万多平方米、受益群众近1700户。社会事业重大项目建设步伐加快。长江河口科技馆结构封顶,华山医院北院开工建设,宝山中心医院改扩建一期竣工,大场医院新建工程正式启动,民兵训练基地主体结构竣工,宝山体育中心和图书馆改建工程加快推进。医疗资源纵向整合效果显著。基本形成与华山医院、市第一人民医院、宝钢医院、曙光医院等三

⑦ 民用航空、新材料、新能源、装备制造、电子电器、软件和信息服务业六大产业领域。

⑧ 逸仙路—同济路,共和新路—蕴川路,沪太路,S20(A20),G1501(A30)。

⑨ 从3月份开始,坚持每月5日开展“窗口服务日”活动,15日开展“环境清洁日”活动,25日开展“公共秩序日”活动。

⑩ 城市总体规划和土地利用总体规划合二为一。

⑪ 助困、助学、助医、助老、助残。

级医院合作的四个社区卫生服务集团,顺利通过创建全国中医药特色社区卫生服务示范区复核;积极推进医药卫生体制改革,不断完善“药品零差率”工作机制,合作医疗覆盖率达100%;健全公共卫生服务体系,甲型H1N1流感稳定可控。教育教学质量和水平进一步提高。我区公办高中今年高考本科率达到67%,高出全市平均水平18个百分点;在我区务工的外来人员同住子女统一纳入义务教育体系。完善城乡教育经费统筹机制,推动校企合建“区域职业教育集团”。推进义务教育制学校绩效工资改革,加强师资队伍建设和,罗泾中学周彩霞老师荣获全国模范教师、全国巾帼建功标兵称号。巩固全国文体活动工程示范区成果,在全市“明日科技之星”评选、英特尔创新大赛中获得佳绩。体育事业加快发展。全民健身运动蓬勃开展,成功举办区运会,农村、社区体育设施建设加快推进;竞技体育运动水平显著提高,我区输送的运动员在第十一届全运会上荣获4金4银2铜。惠民文化工程扎实推进。试点恢复农村地区有线广播,实现“农家书屋”和农村文化“三位一体”服务点<sup>⑫</sup>全覆盖;完成世博会志愿者招募工作。人口计生工作不断加强。率先开展“三服务”工作<sup>⑬</sup>和“优得”工程<sup>⑭</sup>,有效提高人口计生服务质量。

#### (五) 维护社会稳定工作明显加强

区委常委会坚持把稳定作为第一责任,针对今年大事多、难事多、敏感节点多等情况,深入开展“平安宝山”竞赛活动,大力加强基层基础工作,社会管理水平进一步提高。突出社会矛盾有效化解。不断完善社会矛盾滚动排查和专项排查预警机制,认真落实领导包案、接访和下访等制度,重信重访专项治理工作在全市名列前茅,群众初次来信和网上信访工作处置率和群众满意率综合得分全市第一;针对今年劳资纠纷易发、高发的情况,在全市率先出台《关于预防和化解群体性劳资纠纷的实施意见》,有效化解一批群体性社会矛盾。社会治安综合治理全面推进。深入开展“严打”整治工作,群众

安全感不断上升;扎实开展群防群治工作,积极推广社区居委“三必”<sup>⑮</sup>工作法、社区民警《民情日记》工作法等典型经验。大力推进街镇综治工作中心建设,扎实推进“住宅小区封闭式管理”和“综治进企业”,着力规范“六位一体”基层综治警务室<sup>⑯</sup>建设,实现“两个实有”<sup>⑰</sup>管理全覆盖,不断加强基层基础工作,受到中央综治委检查督导组肯定。世博安保防控措施落到实处。成立世博安保工作指挥部,全面加强重点目标防控,积极与周边地区开展边界联防联控工作;按照“一点一方案”要求,对区内出入市境道口、河道逐一落实防控措施;深入推进“两个排查”活动<sup>⑱</sup>,对各类人群、特种行业单位上门核查,建立长效工作机制;招募组建平安志愿者队伍,全面完成培训工作。安全生产管理不断加强。深入开展安全生产“三项建设”<sup>⑲</sup>和“三项行动”<sup>⑳</sup>,切实加大隐患排查力度,交通、生产、食品药品安全监管措施落到实处,未发生重大安全事故。依法治区工作进一步深化。着眼于提高执法公信力,严密和规范行政执法程序,妥善处理非法营运等社会热点问题,积极化解一批涉法涉诉信访矛盾;组织召开依法治区20周年座谈会,扎实推进普法宣传、法律援助等工作,不断营造学法、知法、守法的社会氛围。

#### (六) 区委总揽全局、协调各方的领导核心作用进一步加强

区委常委会坚持以改革创新精神,全面推进党的思想建设、组织建设、作风建设、制度建设和反腐倡廉建设,促使基层党组织的凝聚力、战斗力和创造力进一步增强。认真学习贯彻落实党的十七届四中全会和市委九届九次全会精神,组织开展宣传学习、宣讲教育等一系列活动,迅速统一思想认识,不断兴起学习贯彻中央和市委精神的热潮;紧密联系经济社会发展和基层党组织建设的工作实际,制定形成《区委关于加强和改进新形势下党的建设的实施意见》(讨论稿)。舆论引导和思想建设进一步深入。抓住开展庆祝新中国成立60周年、人民

政协成立60周年、上海解放60周年系列活动的契机,广泛开展群众性爱国主义教育和“迎世博”宣传动员活动。坚持和完善各级党委中心组学习制度,建立健全“建设学习型领导班子”长效机制,不断提高党员干部队伍理论水平。干部队伍和基层组织建设进一步加强。全面加强领导班子和干部队伍建设,健全和完善干部教育培训机制,充分发挥党校、行政学院主渠道、主阵地作用,有效提高干部队伍能力素质;不断加强后备干部队伍管理,切实加大年轻干部基层锻炼培养力度。顺利完成区政府机构改革和村、居委换届选举工作,启动村(居)党组织书记、村(居)委员会主任“排头兵”评选工作;扎实推进农村、社区、“两新”组织、企事业单位和机关党建工作,全面落实党代表任期制,认真做好党代表联系服务工作;开展第二批党外干部挂职锻炼工作,完成第六批拔尖人才和青年尖子选拔工作。反腐倡廉和作风建设进一步加强。认真贯彻执行党风廉政建设责任制,扎实推进惩治和预防腐败体系建设。深入推进廉政教育基地建设,组建“区反腐倡廉宣传教育讲师团”,组织编演大型沪剧《红叶魂》,被中纪委纳入学习王瑛同志事迹全国文艺调演重点剧目。不断深化作风和效能建设,建立健全效能机制,组织开展政风行风测评和“万人百企评机关”活动。扎实开展工程建设领域专项治理,着力加强“小金库”专项治理,全面落实削减压缩“四项经费”<sup>㉑</sup>的要求,严格落实党内监督各项制度,加强巡察和派驻纪检组工作。不断加大办信查案工作力度,形成对违法违规行为的震慑机制。区委常委会自身建设和民主政治建设进一步深化。坚持贯彻民主集中制,不断完善常委会议事规则和决策程序,营造并保持求真务实、风清气正的工作氛围。支持区人大、区政府和区政协党组开展工作,推动审判机关、检察机关依法独立行使司法权,促使工青妇等群团组织按章程履行职责。加强与党外人士沟通交流,

⑫ 农村基层服务点、农村信息苑和农村数字电影放映点“三位一体”。

⑬ 针对不同年龄加强人口计生服务链建设、针对流动人口加强人口计生服务点建设、针对全区群众加强人口计生服务圈建设。

⑭ 向全区群众提供更容易、更方便的药具服务工程。

⑮ 吴淞街道海江新村居委开展的“陌生人必问、可疑者必查、来访者必带”工作。

⑯ 村(居)委会建立综治、警务、治保、信访和人民调解、社区保安和治安防范志愿者、来沪人员服务管理“六位一体”综治警务室。

⑰ 实有人口、实有房屋。

⑱ 排查调处矛盾纠纷,排查整治治安混乱地区和突出治安问题。

⑲ 安委[2009]4号,《国务院安委会关于引发安全生产“三项建设”实施方案的通知》,“三项建设”:安全生产法制体制机制建设、保障能力建设、监管监察队伍建设。

⑳ 国办发[2009]32号,《国务院办公厅关于进一步推进安全生产“三项行动”的通知》,“三项行动”:安全生产执法行动、治理行动、宣传教育行动。

㉑ 出国(境)经费、车辆购置及运行经费、公务招待费、一般性行政支出费。

新的阶层代表人士联谊会作用有效发挥。社区民族工作不断加强,区内各民族群众和睦相处,宗教、侨务和港澳台工作有序开展,对口支援、人民武装、老干部、保密和档案等工作扎实推进,《宝山区志》编纂出版。

同志们,过去的一年,困难挑战前所未有,工作任务艰巨繁重,通过我们共同的努力,宝山经济社会发展又迈上一个新台阶。这些成绩的取得,来之不易,离不开全区上下的齐心协力、扎实工作。在此,我代表区委常委会向全区各级组织、社会各界和广大党员干部群众,为宝山经济社会又好又快发展作出的辛勤努力,表示衷心的感谢并致以崇高的敬意!

回顾一年来的工作,我们主要有以下四点体会:

第一,面对复杂形势的严峻考验,必须坚定信心、迎难而上,把全部精力用在工作上。一年来,受国际金融危机影响,全区外贸出口、工业生产持续下行,企业生产、经营遇到困难,工业销售产值、地方财政收入等指标一度出现负增长,经济社会发展遇到了前所未有的困难。面对严峻考验,我们深入学习领会中央和市委精神,认真研究分析宝山经济发展状况,不断统一思想、坚定信心,团结全区党员干部群众,顽强拼搏、攻坚克难,圆满完成了“保增长”的目标任务。实践证明,在困难和挑战面前,只有坚定信心、迎难而上,坚持把全部精力用在工作上,才能经受复杂形势的严峻考验。

第二,深入学习实践科学发展观,必须统筹兼顾、协调推进,加快转变经济发展方式。一年来,我们认真贯彻落实中央和市委工作部署,扎实开展学习实践活动,深入查找瓶颈问题、广泛形成思想共识,制定实施加快统筹城乡一体化发展的若干意见和指标体系,进一步明确推动宝山科学发展的努力方向。我们坚持把转变发展方式作为头等大事,着力在调结构、促转型上下功夫,不仅为今年完成“保增长”目标提供强有力支撑,也为今

后长远发展打下扎实基础。实践证明,加快转变发展方式、调整经济结构是推动科学发展的客观要求,只有统筹兼顾、协调推进,坚持在发展中调整、通过调整实现新的发展,才能把科学发展观落到实处。

第三,坚持在大局下思考和行动,必须谋事在先、持之以恒,努力形成厚积薄发的态势。一年来,我们紧紧围绕“四个确保”的目标和“结构调整促发展、认真落实‘6+3’”<sup>②</sup>的要求,主动融入全市发展大局,积极参与上海航运中心和郊区城镇化建设,持续做好基础和准备工作,抢抓有利时机加快推动吴淞口国际邮轮港、罗泾散货港配套产业园、顾村和罗店大型居住社区规划和建设,以及基础设施建设和社会公共服务等,努力形成积极的发展态势。实践证明,机遇总是垂青有准备的人,只有谋事在先、持之以恒,坚持服从服务于全市发展大局,才能厚积薄发、水到渠成,推动发展不断取得更大突破。

第四,加快现代化滨江新区建设,必须齐心协力、真抓实干,不断解决发展中的难题。一年来,我们坚持围绕“四个更”奋斗目标、加快统筹城乡一体化发展、又好又快建设现代化滨江新区,凝聚人心、集聚力量,大力加强机关作风建设,深入研究解决困扰和制约基层工作的瓶颈问题,建立健全协调机制,配齐配强一线力量,有效解决动迁任务重、建设项目多、土地指标少、企业融资难等问题,促使现代化滨江新区建设迈上一个新台阶。实践证明,解决发展中的问题是检验干部能力素质的“试金石”,只有齐心协力、真抓实干,坚持深入基层一线,才能聚焦重点、突破难点,加快现代化滨江新区建设。

在肯定2009年工作的同时,我们也清醒地认识到,工作中还存在一些问题和困难,主要是:发展方式转变、经济结构调整的步伐需要进一步加快,带动力比较强的支撑性先进制造业项目还不够多,现代服务业集聚效益和综合效益有待提高,经济持续增长的基础还不够稳

固;城市建设和管理水平需要进一步提高,综合管理还有一定差距,长效机制落实还不够到位,环境整治向纵深推进的任务还很重;社会稳定基层基础工作需要进一步夯实,平安建设的任务还很重,群防群治体系有待完善;领导班子和干部队伍的思想政治建设需要进一步加强,加强和改进新形势下党的建设的任务还很重。对此,我们必须采取有效措施,认真加以解决。

## 二、2010年工作安排

2010年是上海世博会的举办年,是完成“十一五”发展规划、编制“十二五”发展规划承上启下的一年,也是加快转变经济发展方式、着力进行经济结构调整的关键之年。明年,全区重大建设项目比较密集,做好各项工作,对全面落实“四个更”奋斗目标、加快推进宝山城乡一体化发展,非常关键。当前,世界经济形势总体呈现回暖迹象,但发展的不确定性仍然存在。我国经济率先回升向好,但回升基础仍需进一步巩固,结构性矛盾仍较突出。上海经受了严峻形势的考验,又将迎来举办世博会、加快“四个中心”建设等一系列重大机遇,正处在转型发展的关键阶段,率先转变经济发展方式任务艰巨。宝山在上海新一轮发展中既面临新的机遇,也将面对不少新情况、新问题,加快调结构、促转型压力很大。总体来说,明年发展形势将好于今年,但依然不容乐观,容不得我们有丝毫懈怠。

面对当前形势,中央召开经济工作会议,提出“五个更加注重”<sup>③</sup>要求和六项主要任务<sup>④</sup>,为我们指明前进方向。市委、市政府全面贯彻中央精神,围绕转变发展方式,提出“五个必须”的要求<sup>⑤</sup>和六项主要工作<sup>⑥</sup>,进一步增强了我们的信心。

我们必须深入学习领会中央、市委精神,不断增强应对挑战、抢抓机遇的紧迫感和使命感,坚决把思想统一到科学发展观的要求上来,统一到中央、市委的决策部署上来,牢牢扭住经济建设这个

<sup>②</sup> 所谓“6”,是指重点要抓好的6件大事,一是全力筹办世博会;二是认真贯彻国务院19号文件精神,加快推进国际经济、金融、贸易、航运中心建设;三是大力推进高新技术产业化;四是实施南汇区行政区域并入浦东新区;五是积极推动虹桥商务区建设;六是争取并推动迪斯尼项目落地。所谓“3”,是指切实抓好重大项目的推进落地、重大改革措施的落实、房地产市场的稳定发展。

<sup>③</sup> 五个更加注重:更加注重提高经济增长质量和效益,更加注重推动经济发展方式转变和经济结构调整,更加注重推进改革开放和自主创新、增强经济增长活力和动力,更加注重改善民生、保持社会和谐稳定,更加注重统筹国内国际两个大局。

<sup>④</sup> 六项主要任务:一是提高宏观调控水平,保持经济平稳较快发展。二是加强经济结构调整力度,提高经济发展质量和效益。三是夯实“三农”发展基础,扩大内需增长空间。四是深化经济体制改革,增强经济发展动力和活力。五是推动出口稳定增长,促进国际收支平衡。六是着力保障和改善民生,全力维护社会稳定。

<sup>⑤</sup> 五个必须:必须在发展中实现转变,必须在扩大开放中实现转变,必须在发挥优势中实现转变,必须在人民生活水平的逐渐改善中实现转变,必须在改革创新中实现转变。

<sup>⑥</sup> 六项主要工作:一是进一步落实好国务院19号文件,大力发展现代服务业。二是大力推进高新技术产业化。三是支持民营科技型中小企业发展。四是着力解决好民生问题。五是提高执法公信力。六是谋划好“十二五”发展。

中心,进一步振奋精神、勇往直前,毫不松懈地克服困难、解决问题,努力夺取经济社会发展新的胜利。

区委对2010年工作的总体要求是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,加快构建社会主义和谐社会,全面学习贯彻党的十七大和十七届三中、四中全会精神,按照中央经济工作会议要求和市委工作部署,积极融入加快推进“四个率先”、加快建设“四个中心”发展大局,抓住上海举办世博会的契机,围绕“四个更”的奋斗目标和加快统筹城乡一体化发展的要求,乘势而上谋发展,坚定不移调结构,持之以恒惠民生,统筹兼顾促和谐,齐心协力加快推进现代化滨江新区建设!

经济社会发展主要目标预期为:增加值增长12%,区地方财政收入增长10%,社会消费品零售总额增长15%,固定资产投资总额增长20%,万元生产总值综合能耗下降5%左右;城镇和农村居民家庭人均可支配收入均增长10%;新增就业岗位26600个以上。

做好明年工作,责任重大、意义深远。我们必须以更加坚定的信心、更加清晰的思路、更加务实的作风、更加有效的方法,乘势而上谋发展,坚定不移调结构,持之以恒惠民生,统筹兼顾促和谐。

乘势而上谋发展,就是大力弘扬共克时艰、逆势飞扬的宝贵精神,以应对金融危机、经受考验磨砺的成功经验激励自我,以“十一五”发展的巨大变化鼓舞人心,在全面完成2010年工作和“十一五”发展规划的基础上,精心研究编制“十二五”发展规划,以宝山未来发展的美好蓝图,振奋精神、鼓足干劲。

坚定不移调结构,就是坚持把转变发展方式、调整经济结构作为关键环节,坚定不移地优化发展布局、提升城市功能、改善经济结构,坚决调整不适应科学发展的产业结构、城市形态和商业业态,坚决摒弃粗放的、外延扩张的发展模式,大力发展现代服务业和先进制造业。

持之以恒惠民生,就是坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,尤其是在调结构、促转型、扩内需、稳增长任务还十分艰巨的情况下,必须更加注重改善民生,持之以恒地解决事关人民群众切身利益的问题,进一步提高经济发展与民生保障的关联度,努力让人民群众得到更多实惠。

统筹兼顾促和谐,就是深入学习贯

彻党的十七届四中全会精神,坚持把推动科学发展、保障民生与促进和谐有机结合起来,不断增强基层党组织的凝聚力、战斗力和创造力,认真做好抓基层、打基础工作,不断密切党群、干群关系,积极创新社会矛盾化解机制,努力开创和谐社会建设新局面。

根据上述目标和要求,重点抓好十个方面工作:

### (一)着力推进经济发展方式转变

按照中央“五个更加注重”和市委“五个必须”的要求,坚定不移调结构、脚踏实地促发展,切实在转变经济发展方式上取得新突破、新进展,努力促使经济实力更强。要坚决破除思想瓶颈,既要认识到宝山具有滨江临海、交通发达、工业基础扎实、开放度较高等优势;又要认识到宝山产业比较重、结构相对单一、环境承载量和交通压力比较大等现实,解决这些问题,必须加快转变经济发展的理念、思路、方法,改进工作方式,大力推进发展方式转变。要努力形成经济发展和结构调整“两不误、两促进”的态势,坚持在发展中调整、通过调整实现新的发展,结合产业布局调整、城市功能拓展和生态环境治理,聚焦重大功能性项目建设,加快推进吴淞口国际邮轮港、罗泾散货港配套产业园建设,积极发展邮轮产业和航运服务经济,以功能性、支撑性项目为龙头,提升经济实力和产业能级。要努力形成经济结构与城市功能调整“两联动、两互补”的格局,既要充分认识到经济结构调整为城市功能提升提供了空间,要根据区域总体规划和控详规划,在经济结构调整中加快推进城市功能落地;又要认识到城市功能提升为新一轮经济结构调整提供了更好的环境和舞台,交通便捷了、环境美化了、生活方便了,调整经济结构的思路将更加宽广、标准将更加提高、成效也将更加明显。要全面推进顾村和罗店大型居住社区规划和建设,加快老镇旧区改造步伐,大力发展区域商业、社区商业等现代服务业,推动沪太路、宝安公路沿线的发展;切实加大南大路、吴淞工业区、外环线以内危化企业和仓储业的调整力度,不断形成经济发展和结构调整互为支撑、相互促进的新局面。要大力发展现代服务业和先进制造业,深化与部市属企业合作,积极推进信息化与工业化融合,加快发展信息服务业等一批现代服务业项目,不断提升服务业集聚区企业的入驻率、注册率和产出率;围绕高新技

术产业化行动方案,创新产学研合作方式,加快引进、开发和建设一批高新技术产业和先进制造业项目,不断提升产业能级和单位土地产出率。要不断扩大内需、繁荣市场,大力调整商业业态,促进旅游业发展,推动房地产业健康有序发展。要继续深化改革开放,强化国有集体资产监管,加快区属国有(集体)企业改革,鼓励、支持和引导非公经济发展,支持、推动民营科技型中小企业发展。

### (二)着力做好世博会筹办各项工作

按照世博会筹办工作的要求,充分发挥世博安保、社会动员、窗口服务、健康卫生、城市管理等部门作用,举全区之力完成各项任务,为举办一届成功、精彩、难忘的世界博会作出更大贡献。要全面落实世博安保措施,严格执行责任制,全面加强社会面防控、重点目标保卫等工作;在完成“两个实有”全覆盖的基础上,全面落实房屋、人员、警力“三位一体”管理措施;充分发挥公安主力军、平安志愿者和群防群治网络的作用,努力解决治安突出问题;不断完善反恐工作机制,切实强化情报信息工作,确保世博会期间社会稳定。要大力加强宣传教育,深入开展“精彩世博、文明先行”为主题的宣传教育系列活动,全面提升窗口服务水平和文明形象,充分调动广大人民群众聚焦世博、服务世博的积极性,努力形成“全民参与、全民共享”的社会氛围。要扎实推进市容环境综合整治,全面落实第五个、第六个100天行动计划和世博会期间整治任务,切实加大重点地区和薄弱环节整治力度,充分展现滨江景观带、骨干河道、轨道交通沿线、顾村公园等城市新形象,努力实现“眼前一亮、为之一振”的变化。要认真做好组织和服务工作,精心组织 and 落实交通疏导、世博会接待服务等工作,有序开展志愿者服务、组织参观等活动。

### (三)着力提高城市建设和管理水平

按照加快城镇化建设的要求,加快推进基础设施和市政工程建设,切实提高城市管理水平,努力使市容景观和环境更美。要充分发挥规划引导作用,全面推进“一带、两轴、三分区”总体规划实施,做好“两规合一”落地工作,完善和优化重点地区的布局,为推进区域转型发展提供保障。要加快健全基础设施体系,大力推进滨江景观带建设,确保吴淞口国际邮轮码头世博会前具备靠泊能力,吴淞客运中心交付使用,长江河口科技馆竣工,推进吴淞炮台湾湿地公园二

期、滨江绿化景观带等项目建设,加快形成滨江风貌。推进市政道路等重大工程建设,确保轨道交通7号线全线通车,加快启动S7(A13)建设,配合做好长江路越江隧道、G1501(A30)越江隧道等市政重大工程相关工作。巩固公交“村村通”成果,推进交通枢纽站、候车亭等建设,推动地面公交与轨道交通有机衔接。要扎实推进新农村建设,围绕加快统筹城乡一体化发展目标和“358、650”指标体系,着力完善推进新农村建设的政策措施,不断提高集体合作农场经济效益和职工收入。加快培育发展农产品品牌和农业龙头企业,积极开发“农家乐”乡村旅游特色项目,继续提高农业产业化水平。继续推进村庄改造行动计划,不断改善农村生产生活环境。要切实加大生态建设力度,加快推进绿化建设,全力推进顾村公园建设。加快推进雨污水基础设施建设,不断提高污水纳管率和集中处置率。全面推进第四轮环保三年行动计划,加强环境质量和重点污染源实时在线监测监控,不断改善环境质量。要努力提高城市管理水平,不断健全“阳光动迁”机制,完善市容环境卫生保洁机制,加快环卫基础设施配套建设,切实治理乱设摊、跨门营业、渣土偷倒乱倒、违法搭建等顽症。

#### (四)着力完善民生保障体系

按照“衣食住行有、安居乐业好”的要求,更加注重保障和改善民生,不断提高经济发展与民生保障的关联度,继续大力实施和完善普惠性政策措施,努力使人民群众得到更多实惠。要实施更加积极的就业政策,健全促进就业责任体系,大力扶持创业以及创业带动就业的项目。聚焦重点地区,完善困难人员就业援助和财政扶持机制。做好高校毕业生就业服务工作,加强职业技能培训,确保就业形势稳定。完善劳动关系协调机制,依法妥善化解劳动争议。要完善社会保障和救助体系,深化农保区级统筹,积极推进老年农民纳入农保管理,不断扩大社会保障覆盖面。进一步缩小城乡社会救助差异,稳步提高农村群众保障水平。要做好老龄和残疾人工作,加快为老服务中心建

设,着力规范养老机构管理,不断完善残疾人服务体系。要加强住房保障体系建设,加快推进顾村保障性住房基地建设,继续加快庙行共康、大场祁连等经济适用房基地建设,扎实推进吴淞东块、西块旧里改造和海滨、泗塘等旧小区成套改造,不断扩大廉租房受益面。

#### (五)着力推动社会事业均衡发展

按照“发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享”的要求,更加注重社会公共资源的优化配置,加快推进社会事业内涵式发展,努力使人民生活更好。要加快建成一批社会事业重大项目,基本完成宝山中心医院改扩建二期、宝山体育中心和图书馆改造工程,加快推进华山医院北院、大场医院、宝山国际民间艺术博览馆建设。要继续深化医药卫生体制改革,启动实施新一轮公共卫生三年行动计划,全面加强甲型H1N1流感防控;完善三级医疗卫生服务网络,加快推进国家卫生镇创建。要积极推动教育内涵建设,编制教育中长期改革发展规划纲要,深化教育联建、委托管理、合作共建等机制。要加快推进体育事业发展,加强健身苑点建设,开展全民健身运动;组团参加第十四届市运会,承办中国女子篮球甲级联赛上海赛区比赛。要扎实推进文化便民工程建设,不断扩大农村有线广播覆盖面,着力提高文化资源配送服务能力。要巩固文明城区创建成果,深化文明小区、文明村和文明单位、文明示范区域创建,组织开展抗战胜利65周年纪念活动。要继续加强人口计生工作,全面推进综合改革试点工作,深入研究并统筹解决好人口问题。

#### (六)着力夯实社会稳定基层基础工作

按照“四个不发生、三个下降、两个提升,一个争创”<sup>②</sup>的要求,扎实推进社会矛盾调解、社会管理创新、公正廉洁执法等重点工作,努力使社会更加和谐。要积极化解社会矛盾,完善社会稳定风险分析和评估机制,切实解决影响社会稳定和谐的源头性、根本性、基础性问题。健全大调解工作格局,按照“调解优先”的原则,切实加强人民调解、行政调解、司法调解,着力充实区、镇和社区、村和居委会三级

调解力量,做到“小事不出村(居)、难事不出镇(街)、矛盾不上交”。坚持信访联席会议、领导包案、接访、下访等制度,积极探索信访事项终结、基层信访代理等制度,积极化解一批社会矛盾。要着力加强社会治安综合治理,积极争创“上海市平安城区”,扎实推进基层综治工作,努力形成群防群治、专群结合的治安防控体系。严厉打击违法犯罪活动,继续遏制刑案高发势头。深入开展与“法轮功”等邪教组织斗争,维护国家安全。要认真抓好公共安全工作,全面落实安全生产责任制,大力加强消防、道路交通、食品药品等领域安全监管工作,维护人民群众生命和财产安全。要扎实开展抓基层、打基础工作,全面加强基层组织建设,大力宣传弘扬村(居)党组织书记、主任“排头兵”的典型经验,持续加强基层干部队伍培训工作,不断完善基层工作机制,着力形成推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的工作局面。

#### (七)着力深化依法治区工作

按照“三个最大限度”的要求<sup>③</sup>,进一步加强社会建设,深入推进依法治区工作,努力使执法公信力更加凸现。要大力提高行政办事效率,按照“两高一少”<sup>④</sup>的要求,不断深化行政审批制度改革,扎实推进并联审批等工作,依法依规公开办事程序和结果,进一步提高行政效率和办事透明度。要扎实推进民主政治建设,积极支持人大、政协依法履职,着力推动审判机关、检察机关独立公正开展工作,充分发挥工青妇等群团组织在群众工作中的桥梁纽带作用,不断拓宽社情民意反映渠道,进一步提高依法监督、依法行政、民主协商的能力水平。要切实维护社会公平正义,着力规范执法行为,全面加强对执法人员的法制教育,通过分期分批全员培训执法人员,使其具备本职岗位需要的法律知识、尊重执法当事人的品德以及应有的文明素养、法律语言和应对媒体的本领,进一步提高公正、严格、文明执法的能力水平。

#### (八)着力巩固提升学习实践活动成果

按照中央和市委的要求,全面完成

<sup>②</sup> “四个不发生”:不发生重大群体性事件、不发生重大恶性案件、不发生较大以上生产安全事故、不发生新的违法建筑增量;“三个下降”:群体性社会矛盾总量有所下降、刑事案件发案总量有所下降、生产安全事故总量有所下降;“两个提升”:群防群治整体水平明显提升、人民群众安全感、满意度有所提升;“一个争创”:努力争创“上海市平安城区”。

<sup>③</sup> 2009年11月17日,市委、市政府召开全市社会建设工作会议,并下发沪委发[2009]17号文件《中共上海市委、上海市人民政府关于进一步加强社会建设的若干意见》,对进一步加强社会建设作出全面部署,提出“三个最大限度”的指导思想,即:最大限度激发社会创造活力,最大限度增加和谐因素,最大限度减少不和谐因素。

<sup>④</sup> 2009年12月11日,市政府召开行政审批制度改革工作电视电话会议,市委副书记、市长韩正指出:要把上海建设成为“行政效率最高、透明度最高、收费最少”的地区。

学习实践活动,不断巩固提高活动成果,努力形成学习实践科学发展观的长效机制。要不折不扣完成活动任务,区第一批单位要加强整改及后续工作,认真开展“回头看”,全面落实整改事项;第二批单位要按照“四明确一承诺”<sup>①</sup>的要求,认真制定整改方案,坚持边学边改、即知即改,着力解决突出问题,组织完成活动总结工作。第一批、第二批单位要加强上下联动、左右互动,切实把整改成果落实到基层、落实到各项工作,不断提高活动的实效性。要巩固提升活动成果,抓紧健全和完善学习实践科学发展观的长效机制,归纳提炼好的做法和成功经验,努力使活动成果转化为推动科学发展的动力源泉;下更大决心、花更大力气,扎实解决一批影响全面、协调、可持续发展的突出问题,努力使活动成果全面融入到各项工作。

#### (九)着力编制好“十二五”发展规划

按照“凝聚各方智慧、形成共识”的要求<sup>②</sup>,深入研究涉及宝山加快发展转型的重大问题,不断理清“十二五”期间的发展思路、目标任务和重大举措,科学编制“十二五”发展规划。要结合学习实践活动形成的共识,坚持以科学发展观为指导,坚决贯彻中央和市委关于调结构、促转型的部署要求,积极融入全市发展大局,认真把握发展方式转变、经济结构调整、重大社会事业项目建设、和谐社会建设等工作主线,努力使科学发展观贯穿于编制形成“十二五”发展规划的全过程。要结合加快推进城乡一体化发展目标和“358、650”指标体系,坚持以城镇化推动城乡一体化,明确“十二五”期间具体发展、建设、管理和服务的重点,力争在“十二五”期末基本解决城乡二元结构中的突出问题,为率先实现城乡一体化奠定基础。要结合产业结构调整、城市功能完善、城乡发展融合的目标,围绕“一带、两轴、三分区”的总体规划的要求,谋划好滨江沿线、轨道交通站点、大型居住区、老镇旧区改造以及工业园区的发展。要结合提高人民群众的生活水平和质量,积极研究城市建设和管理、社会事业的发展与进步、社会稳定与和谐等方面的瓶颈问题,努力形成和谐

社会全区共建、发展成果人民共享、维护稳定人人有责的良好氛围。

#### (十)着力加强和改进党的建设

按照中央决定和市委、区委实施意见的要求,大力加强和改进新形势下党的建设,努力使党建工作更加富有成效。这次全会要讨论审议《区委关于加强和改进新形势下党的建设的实施意见》,审议通过后,要认真抓好贯彻落实,进一步统一思想,全面推进实施意见各项目标任务的完成,努力为加快现代化滨江新区建设提供有力的政治保证。要扎实推进理论武装工作,围绕建设马克思主义学习型政党的要求,探索创新各级中心组学习形式,不断提高学习的规范化、科学化水平;充分发挥东方讲坛、社区学校等平台作用,大力推进党的创新理论成果进基层、进社区。坚持正确的舆论导向,进一步加强宣传思想工作,大力弘扬社会新风尚,努力营造齐心协力、团结和睦的良好社会氛围。要全面加强组织建设,认真贯彻中央关于建立促进科学发展的干部考核评价机制、进一步从严管理干部的意见等规定,贯彻《2009—2013年全国党政领导班子建设规划纲要》、《2009—2020年全国党政领导班子后备干部队伍建设规划》的要求,紧密结合宝山实际,大力加强领导班子和干部队伍建设,不断提高党的组织建设的科学化水平。进一步深化干部人事制度改革,积极稳妥地推进事业单位绩效工资改革。牢固树立“人才是第一资源”的思想观念,扎实推进人才队伍建设,积极营造良好的人才发展环境;围绕“能力、活力”组织开展公务员岗位大练兵,不断提高综合素质和业务能力。全面加强农村、社区、“两新”组织、企事业单位和机关党建工作,完成村(居)党组织书记、主任“排头兵”评选工作,积极推进党内民主建设,稳步推进基层党组织领导班子“公推直选”<sup>③</sup>,全面落实党代表接待日等党代表任期制配套措施。要不断深化反腐倡廉建设,继续推进惩治和预防腐败体系建设,加强对党员干部的党性党风党纪教育、示范教育、警示教育和岗位廉政教育,认真落实党员领导干部廉洁自律各项规定,进一步规范领导干部从政行为。坚决贯彻中央关于领导干部问责、

巡视工作、国企领导干部廉洁从业等规定,加强对党风廉政建设责任制、民主集中制、民主生活会、述职述廉、党员领导干部报告个人有关事项、诫勉谈话和函询等制度执行情况的监督检查,加强巡察和派驻纪检组工作,进一步健全权力运行制约和监督机制。坚持以开展对工程建设领域突出问题的专项治理为重点,加强对重要领域和关键环节的监督,强化源头治本和行政监察工作。继续加大办信查案工作力度,深化党员干部违纪违法和职务犯罪预警机制试点以及“两新”组织反腐倡廉建设试点工作,进一步提升惩治和预防腐败的综合效能。要继续加强区委常委会自身建设,健全和完善区委委员(候补委员)列席常委会会议、区委常委定期向全委会报告工作、党代表列席全委会等制度,全面落实民主集中制、理论学习、调查研究和干部谈心、谈话等制度,着力塑造更加优良的学风、思想作风、工作作风和生活作风。要积极推动多党合作事业发展,促进政党、民族、宗教、阶层、海内外同胞关系和谐;加强新社会阶层代表人士联谊工作,完善党外代表人士挂职锻炼机制,广泛凝聚社会力量。加强民族、宗教、侨务和港澳台工作,推进人民武装、党校和保密、档案和老干部等工作,做好都江堰和其他对口支援工作。

同志们,2010年,我们面临光荣而艰巨的发展任务,必须鼓足干劲、扎实工作。做好明年工作,关键在党,各级党员干部要进一步坚定信心、振奋精神,切实以“每天当作第一天,用心做好每一件”的责任感和使命感,全身心投入明年各项工作,以经受考验为施展才能的舞台,以迎接挑战为磨砺自我的机遇,持续推动经济社会又好又快发展。让我们更加紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围,在中共上海市委的坚强领导下,高举中国特色社会主义伟大旗帜,深入学习实践科学发展观,加快构建社会主义和谐社会,全面贯彻中央和市委精神,紧紧围绕“四个更”的奋斗目标,为加快推进城乡一体化发展,又好又快建设经济实力更强、城乡环境更美、人民生活更好、社会更加和谐的现代化滨江新区而努力奋斗!

<sup>①</sup> 明确整改落实项目、明确整改落实目标和时限要求、明确整改落实措施、明确整改落实责任、采取适当方式向党员、群众公布,做出公开承诺。

<sup>②</sup> 2009年12月21日,中共中央政治局委员、中共上海市委书记俞正声在全市经济工作会议上指出:使“十二五”发展规划的编制过程成为凝聚各方智慧、形成共识的过程;使“十二五”发展规划的执行过程,成为上海进一步转变发展方式、调整经济结构、促进社会和谐的过程。

<sup>③</sup> “公推”:采取组织推荐、党员推荐、群众推荐和个人推荐等形式,公开推荐基层党组织的委员、书记和副书记候选人;“直选”:通过党员大会直接选举基层党组织的委员、书记和副书记。

## 区政府工作报告

——2010年1月19日在上海市宝山区第六届人民代表大会第六次会议上  
宝山区区长 斯福民

### 一、2009年工作回顾

2009年是新世纪以来经济发展形势最复杂、困难最集中的一年,也是我们团结拼搏、迎难而上的一年。全区人民在中共上海市委、上海市人民政府和中共宝山区委的坚强领导下,高举中国特色社会主义伟大旗帜,坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻党的十七大和十七届三中、四中全会精神,深入开展学习实践科学发展观活动,全面落实“四个确保”要求<sup>①</sup>,围绕“四个更”奋斗目标<sup>②</sup>,加快统筹城乡一体化发展,完成了区六届人大五次会议确定的各项目标任务。全区经济在严峻挑战中经受考验、稳健发展,调结构、促转型取得新突破。统筹城乡发展在体现世博会主题、推进城市化进程中力度加大,一批功能性项目加快推进。社会事业在民生持续改善中加快发展,为民实事项目全面完成,城镇和农村居民家庭人均可支配收入<sup>③</sup>分别增长10%和10.1%<sup>④</sup>。平安建设在共建共享中深入推进,社会保持和谐稳定。各街镇(园区)和委办局奋发进取,克难前行,取得显著成绩<sup>⑤</sup>,本区荣获“上海市文明城区”、“全国文化先进单位”、“全国平安畅通县区”、“全国社区教育实验区”、“全国中医药特色社区卫生服务示范区”等称号,通过全国县(市)科技进步考核,入选全国首批“实施国家知识产权强县工程”,为全面落实“十一五”规划、加快建设现代化滨江新区,奠定了坚实基础。

#### (一)应对挑战保增长、调结构、促转型,经济保持平稳发展

坚持保增长与转变经济发展方式有机统一,帮扶企业破难题,主动作为调结构,因势利导促转型,积极推动现代服务业和先进制造业发展,加快推进高新技术产业化,在有效应对国际金融危机中,产业结构进一步优化,经济保持平稳发展。

受国际金融危机影响,2009年开局,经济延续上年四季度下行态势,企业困难加剧,就业形势严峻,经济社会发展遇到诸多挑战。我们坚决贯彻中央、市委和市政府的工作部署,认真落实区委的一系列决策,积极把握发展中的有利因素,及时出台财力下沉、融资服务、帮扶企业、加大投资、招商引资、扩大消费等一揽子政策措施,全力以赴保增长、促发展。适时、适度调整区镇财政收入分配机制,加大财政转移支付力度,搭建区级融资平台,支持

街镇(园区)经济发展。建立企业服务中心,完善服务平台,支持民营经济和中小企业发展,追加中小企业贷款信用担保资金,扩大担保规模<sup>⑥</sup>,扶持5家小额贷款公司发展,发放贷款4.9亿元,受益企业396户次。建立重大项目定期推进机制,及时解决动迁安置等突出问题,全年在建项目达347个<sup>⑦</sup>。加强招商引资,到位外资2.1亿美元,同比增长22.7%;新增注册企业4634户,同比增长62.1%,净增注册企业4073户。落实家电下乡等专项补贴,多渠道扩大消费。加强综合监测,经济运行呈现逐季回升、稳定增长的态势。全区增加值完成549.1亿元,可比增长12.1%;区地方财政收入完成62.7亿元,同比增长9.1%,区可用财力达到102.6亿元;社会消费品零售总额完成272.5亿元,同比增长15.4%<sup>⑧</sup>。

区长斯福民作政府工作报告

摄影/李苏新



① 指市委、市政府提出的“确保经济平稳较快发展、确保民生持续得到改善、确保社会和谐稳定、确保世博筹办有序进行”的工作要求。

② 指区第五次党代会提出的“加快建设经济实力更强、城乡环境更美、人民生活更好、社会更加和谐的现代化滨江新区”的奋斗目标。

③ 根据市统计口径,此项指标表述为“城镇和农村居民家庭人均可支配收入”。

④ 报告所列数据有小数点时均保留一位小数。

⑤ 如月浦镇被评为“全国文明镇”,友谊路街道被评为“全国和谐社区建设示范街道”、“全国精神文明建设工作先进单位”、“全国城市体育先进社区”,淞南镇、高境镇被评为“全国创建文明村镇工作先进村镇”,罗店镇列入“全国发展改革试点小城镇”、“联合国开发计划署试点城镇”,顾村镇被评为“全国民族团结进步模范集体”,罗店镇、庙行镇被评为“全国群众体育先进单位”;区合作交流办被评为“全国东西扶贫协作先进单位”;上海淞南经济发展有限公司被评为“全国文明单位”,上海宝谊环境卫生服务有限公司被评为“全国精神文明建设工作先进单位”等等。

⑥ 追加担保资金1500万元,担保规模扩大至3亿元。

⑦ 其中政府投资项目32个,社会投资项目315个,包括2008年底集中开工的一批重大产业、基础设施和民生项目等。

⑧ 区六届人大五次会议所确定的相关主要经济预期目标为:增加值可比增长12%,区地方财政收入同比增长8%,固定资产投资总额同比增长15%,社会消费品零售总额同比增长13%。



1月19日,上海市宝山区第六届人民代表大会第六次会议举行

摄影/李苏新

坚持在保增长中调结构,在促转型中谋发展。加大政府投入,促进社会投资,完成固定资产投资总额217亿元,同比增长32.3%;其中社会投资193.3亿元,占固定资产投资总额的89.1%。优化投资结构,第三产业投资完成170亿元,同比增长37.2%;第二产业投资完成47亿元,同比增长17.4%。淘汰“两高一低”<sup>⑨</sup>等劣势企业72户,盘活低效土地1500亩。发挥市场机制作用,通过政府收储、市场运作,存量土地利用占全年建设项目用地总量的57.4%。加快现代服务业发展,上海动漫衍生产业园等集聚效益显现,上海国际工业设计中心、上海呼叫中心产业基地、上海智力产业园一期等建成使用,上海国际节能环保园等列为市生产性服务业功能区,本区获国家服务业导向资金支持项目占全市的50%。完善商业布局,沃尔玛殷高西路店等项目开业,大华虎城巴黎春天等项目竣工,星月商务广场、世华商务广场等项目加快建设。建立上海水上旅游促进中心,开辟长江中下游旅游航线。坚持项目准入标准,加快工业向园区集聚,大力提升制造业能级,发那科机器人等一批项目开工建设,华润雪花啤酒等项目顺利竣工,拉法基石膏等项目相继投产。积极推进高新技术产业化,整合

国家、市和区技改资金等1.8亿元,32个产学研项目加快推进,93个项目列入国家和市创新基(资)金、重点新产品计划,41个项目列为市高新技术成果转化项目,专利申请总量达3878件,本区成为上海市首批高新技术产业化基地之一<sup>⑩</sup>。大力发展现代农业,加强集体合作农场与农业龙头企业、江杨农产品市场的对接,完善合作农场经营管理机制,规模经营农业用地达3.4万亩,“宝农34”大米获得上海首届优质稻米品鉴评比唯一金奖。加强节能减排,发展循环经济,推进“宝山工业园区—石洞口电厂”热电联产工程。完成新格有色金属有限公司等15个节能技改项目,可节约标煤9万吨。万元生产总值综合能耗继续下降<sup>⑪</sup>。

#### (二)服务世博抓建设、促管理,城乡面貌明显改观

坚持迎世博与提升城市形象、完善城市功能、提高管理水平相结合,统筹推进城乡一体化发展,努力建设整洁有序、生态宜居的城乡环境,全区人民在广泛参与中共享“城市,让生活更美好”的世博主题。

扎实推进迎世博600天行动。周密组织“五个一”整治、“五路专项”整治、“一网三治攻顽症”等5个“百日行动”,

深入开展“三五行动日”、“流动红旗竞赛”等系列活动,累计社会参与达55.8万人次,清理户外广告5063块,规范店招店牌7914块,整治道路198万平方米,清洁立面200万平方米,完成城区积水点改造47处、农村环境建设点992个、旧小区综合改造115万平方米、二次供水设施改造651万平方米,更换居民燃气内管17053户,调整提升绿地景观280万平方米,保洁重点水域24.6万平方米,完成市下达和区确定的整治任务。

加快功能性、基础型项目建设。以规划引导项目实施,完成“两规合一”<sup>⑫</sup>、2010-2012年土地储备计划,编制完成顾村和罗店大型居住社区拓展区市政专项规划。以功能性项目带动滨江带开发,吴淞口国际邮轮港引桥和码头工程主体结构贯通,吴淞客运中心客运楼结构封顶,长江河口科技馆、吴淞炮台湾湿地森林公园二期等项目扎实推进。全面加快基础型项目建设,沪太路拓宽工程全线贯通,轨道交通7号线一期竣工通车,罗北路等骨干道路建设全面竣工,宝安公路、镜泊湖路等道路工程加快启动。蕴川路、G1501(A30)人非立交工程主体竣工,场中路等7个综合交通枢纽建设有序推进。

加大生态环境建设力度。推行“环保网格色标”管理,区域网格污染指数<sup>⑬</sup>同比下降8.3%,重度和中度污染区域减少9.6平方公里。完成西干线污水干管工程50个井位腾地,月罗路、罗北路11.1公里污水干管竣工投用,罗溪路、集贤路二级管网与罗南、小川沙污水泵站开工建设,完成北部五镇污水二级管网敷设18.6公里,完成833万平方米住宅小区和890个企事业单位点污染源纳管,城镇污水纳管率从60%提高到70%。巩固提高127条中小河道整治效果,完成练祁河等一批骨干河道、黑臭河道的综合治理和生态修复。全年新建绿地190公顷,顾村公园部分对外开放。

加快农村基础设施和环境建设。继续加大财政转移支付力度,区财政投入支农惠农资金8.8亿元,同比增长32.3%。对经济薄弱村实行基本公共服

⑨ 指高能耗、高污染、低产出。

⑩ 宝山区目前已获上海市高新技术产业化信息和软件服务业产业基地、新材料产业基地认定。

⑪ 此项指标年度统计数据由市统计局、市发展改革委和市经济信息化委在次年年中联合发布。

⑫ 指城市总体规划和土地利用总体规划两个规划合二为一。

⑬ 指由宝山区环保部门自行创设、表征地块环境整体状况的综合性指标,通过对全区150个网格的环境质量、污染排放量、污染源、环境矛盾等指标进行综合评价,得出相应定性定量值,并结合“环境网格色标”管理用对应的颜色进行标识。

务财力扶持。新建、改建农村公路 48 公里。完成 1844 户农户村庄改造、6909 户农村生活污水集中处置工程。罗泾镇陈行村等 3 个村成功创建“上海市村容整治示范村”。建成月浦镇聚源桥村等 13 家村级公共服务中心。完成 109 个行政村网站<sup>①</sup>建设。罗店小城镇发展改革试点稳步推进。

健全城市管理长效机制。实行道路网格化管理,妥善处置道路网格事件 7.5 万件,处置及时率和结案率达到 99.9%。启动水域网格化管理,妥善处置水域网格事件 577 件,处置及时率和结案率达到 100%。试点地下空间网格化管理,启动地下空间突发公共事件应急预案编制,推进“两防一体化”<sup>②</sup>建设。健全拆违控违快速处置机制,拆除违法建筑 23.8 万平方米,281 个村(居)委通过拆违控违达标验收。

### (三) 围绕民生抓统筹、促发展,人民生活水平稳步提高

坚持保民生与保增长紧密结合、统筹兼顾,不断加大财力保障力度,继续实施和完善普惠性政策举措,大力推进社会事业均衡化发展,民生持续得到改善。

把保就业放在突出位置。出台稳定岗位、扩大就业等一系列政策措施,全年新增就业岗位 30203 个、完成年度指标的 100.7%,实现非农就业 6669 人、完成年度指标的 222.3%,帮扶困难企业稳定就业岗位 1100 个,城镇登记失业人数控制在 3 万人以内。创办全市首家农业创业园,实现“一街镇一特色创业场地”全覆盖,扶持 877 人成功创业。实施公共就业服务“三进”校区行动,推进“一村一居一大学生工程”<sup>③</sup>。开展职业技能培训 1.7 万人次。安置就业困难人员 2249 人<sup>④</sup>。残疾人应届大学生就业率连续 7 年实现 100%。建成来沪从业人员就业服务中心。劳动争议调解仲裁机制、劳动关系协调体系等进一步完善。

继续完善社会保障体系。1604 名

农村户籍无保障人员纳入社会保障,农村社会保障覆盖率达 99.6%。农保月均养老金、老年农民最低月养老金标准进一步提高<sup>⑤</sup>。4155 名新征用地人员全部纳入社会保障。城镇居民医保缴费人数达 12.9 万人。3950 名外省市城镇户籍来沪从业人员纳入参保。22.8 万名来沪从业人员参加综合保险。3.2 万人享受城乡最低生活保障,基本实现应保尽保。不断完善“五助”<sup>⑥</sup>体系,实施分类救助政策<sup>⑦</sup>。社区市民综合帮扶继续拓展,帮扶困难群众 6211 人次。建成罗店镇敬老院,杨行镇敬老院主体工程竣工。新增养老床位 850 张,新增居家养老服务对象 2627 人。“全国残疾人工作示范城市”创建工作通过市级验收,各街镇“阳光职业康复援助基地”在全市率先实现全覆盖。

加快保障性住房体系建设。完善廉租住房受理机制,新增廉租住房受益家庭 588 户、累计达到 2054 户。顾村 1.6 平方公里保障性住房基地完成前期动迁。大场老镇改造完成核心区动迁居民回搬 1199 户,回搬率达 99.5%。罗店老镇改造试点启动<sup>⑧</sup>。顾村老镇、杨行老镇改造完成规划编制。七牧场小区改造工程主体结构竣工。海滨新村、泗塘一村等旧小区改造加快推进,新改造居民楼 2.6 万平方米、受益群众 699 户,累计完成改造 6.1 万平方米、受益群众 1696 户。

着力改善市民出行条件。加大扶持力度,完善公交网络,新辟宝山 12 路、17 路、84 路、85 路和宝村 2 路,调整延伸 10 条公交线路,开通 2 条社区巴士线路<sup>⑨</sup>,实现农村公交“村村通”。新建公交候车亭 60 个、公交站点 4 个,新辟公共自行车免费租赁点 10 个,更新公交车辆 152 辆,全区 118 条公交线路、2180 辆公交车全面实现优惠换乘。规范执法行为,加大执法力度,客运交通市场秩序保持平稳有序。

推进城乡优质教育资源共享。完善城乡教育经费统筹机制,与华东师范大学共建的新农村教育发展区二期项目顺利实施。全区 5.9 万名义务教育阶段农民工同住子女全部进入公办和民办学校就读。培智学校和特教康复中心建设有序推进。区域职业教育合作框架基本形成。稳妥推进义务教育学校绩效工资改革。率先在全市开展教师科技素养公共课程培训,建成机器人、生物与环境等 11 个创新实验室。本区学生在上海市“明日科技之星”评选、上海市英特尔创新大赛等比赛中再获佳绩<sup>⑩</sup>。

加强公共卫生保障能力建设。加快医疗资源纵向整合,完善社区卫生服务集团运作管理。宝山中心医院改扩建工程一期竣工,华山医院北院顺利开工,大场医院新建工程正式启动。罗店医院等公立医院改革试点稳妥推进。全面实行社区卫生服务中心、村卫生室“药品零差率”,直接减少群众药品费用 737.7 万元。甲型 H1N1 流感防控和疫苗接种工作有序推进。农村合作医疗覆盖率保持 100%。爱国卫生运动不断深入,罗泾镇“国家卫生镇”创建工作通过市级考核。本区成为上海市人口计生工作综合改革首批试点区。

巩固文明城区创建成果,推进文化体育等各项事业发展。围绕“精彩世博、文明先行”主题,积极开展系列文明实践活动,顺利完成世博会志愿者招募工作。加强文化品牌建设,大型现代沪剧《红叶魂》被中纪委纳入学习王瑛同志先进事迹全国文艺调演重点剧目;建成庙行、淞南、高境、张庙等街镇文化活动中心,“农家书屋”和农村文化“三位一体”服务点实现全覆盖;巩固有线电视“户户通”工程,试点恢复北部农村有线广播;完成文艺下乡演出 112 场、农村(社区)公益电影放映 4800 场,观众超过 65 万人次。区体育中心、图书馆、宝山国际民间艺术博览馆、吴淞文化景点一期工程、大场文

① 指结合“千村万户”农村信息化培训普及工程,为行政村建立的在网上进行村情、村务公开和相关信息发布的网站。

② 指战时防空与平时防灾减灾一体化。

③ 指由区相关部门结合相关政策,通过公开招聘,使每个村(居)委均有 1 名全日制应届本科毕业生实习或见习,并在实习或见习结束后通过双向选择,实现大学生在村(居)委就业。

④ 指就业困难人员、“零就业家庭”成员按时安置率保持 100%。

⑤ 指区农保月均养老金、老年农民最低月养老金标准分别从 373 元和 180 元提高到 427.9 元和 220 元。

⑥ 指助困、助学、助医、助老、助残。

⑦ 指按照困难人员致贫原因、身体状况、劳动能力、困难程度和自救能力等具体情况,制订不同的救助政策,加大针对性的救助力度。

⑧ 指罗店老镇改造完成市河街样板段改造、新桥仿古建设和塘西街商业街改造。

⑨ 指轨道交通站点至居民区的便捷公交,目前首批已开通的两条社区巴士线路为共富社区 1 线、富锦社区 1 线,主要服务顾村、月浦及周边地区,今后将陆续开通其他线路。

⑩ 2009 年宝山区学生共获得市级以上各类奖项 1500 余项。其中,1 名学生获上海市“明日科技之星”称号、7 名学生获“科技希望之星”称号;在第 24 届英特尔创新大赛上获 74 个奖项,其中一等奖 15 项;在全国第十届中学生运动会上获团体总分第五名。

体科技中心等项目顺利推进。完成科普培训3万余人次。成功举办第二届区运会等一系列群众性体育活动。我区输送的运动员刘子歌、许昕等在第十一届全运会上获得4金4银2铜的优异成绩。军民共建活动深入开展。首部《宝山区志》编纂出版。民族宗教工作进一步加强,圆满完成市交办的专项治理试点工作。侨务、对台、档案等工作扎实推进。

#### (四) 夯实基础保稳定、促和谐, 社会保持安定有序

坚持加强基层基础建设与创新社会管理服务相结合,加强社会治安综合治理,健全基层管理服务网络,加大矛盾化解力度,深入推进平安宝山建设,社会保持和谐稳定。

加强基层管理服务。精心组织,加强指导,顺利完成79个村委会、261个居委会换届选举,124名大学毕业生充实到村(居)委会,组织新任村(居)委干部培训400人次,村(居)委主任“排头兵”评比活动扎实开展。推行街道居委会电子台账<sup>④</sup>。村级组织的收支状况全部纳入区经营管理网络监管系统,村级会计委托代理实现全覆盖。实施售后公房物业管理补贴政策,区财政补贴2424万元,推进物业管理服务水平提高。建立962121物业呼叫平台,群众物业报修得到及时处置。积极整合社会资源,推进基层司法所规范化建设,加快形成大调解格局。深入开展“五五普法”宣传教育。社会帮教工作扎实推进。

加大矛盾化解力度。探索建立社会稳定风险分析和评估机制。规范信访工作流程,不断提高初信初访化解率和群众满意度,群众初次来信和网上信访受理告知率、处理结果告知率、工作态度满意率、处理结果满意率等4项指标综合得分名列全市首位。建立健全预防和化解群体性劳资纠纷的预警、调解、应急等6项机制,积极开展重信重访专项治理工作,成功化解、缓解一批信访突出矛盾

和群体性矛盾,市下达重信重访案件的办结率达100%、化解率达78.8%,居全市前列。圆满完成国庆60周年等一系列重大活动和重要会议期间的维稳工作。

全面部署推进迎世博安保工作。加强重点目标防控,实施区域边界联防联控。开展“迎世博、保平安”社会治安突出问题整治行动,推进娱乐场所专项整治,依法严厉打击各类刑事犯罪,群众安全感继续提高。整合群防群治力量,组建平安志愿者队伍,积极推广社区居委“三必”工作法<sup>⑤</sup>、社区民警《民情日记》工作法等典型经验,社会治安综合治理网络进一步完善。不断加强街镇综治工作中心和村(居)委“六位一体”综治警务室规范化建设,“住宅小区封闭式管理”和“综治进企业”工作扎实推进。全面落实抄告制度,“两个实有”<sup>⑥</sup>管理实现全覆盖。

着力加强公共安全管理。加强应急平台建设,完善突发公共事件应急处置机制,强化信息安全保障。加大重点企业、重大危险源安全隐患排查治理力度,排查隐患2269条,整改率达98%以上。完成4.6万人次农民工安全培训。深入开展安全生产“三项行动”<sup>⑦</sup>、“三项建设”<sup>⑧</sup>,安全小区创建试点工作扎实推进,安全生产形势总体平稳。坚持规范执法,强化执法管理,加强道路交通排堵保畅和消防安全工作。开展“食品安全示范街镇”创建活动,产品质量、食品和药品安全的市场监管力度进一步加大。

#### (五) 加强管理重服务、提效能, 政府自身建设进一步加强

坚持深入学习实践科学发展观活动与加强政府自身建设、推进政府各项工作相结合,突出实践特色,全力攻坚克难,注重管理创新,强化服务基层,着力提高行政效能和服务水平。

认真开展深入学习实践科学发展观活动。落实加快统筹城乡一体化发展的《若干意见》<sup>⑨</sup>,突出实践载体<sup>⑩</sup>,突

出推动科学发展,突出解决民生问题,深入开展调研,认真剖析问题,扎实推进整改<sup>⑪</sup>。运用学习实践活动取得的新成果,发挥基层和各方面积极性,改进经济社会事务管理方式。综合规划、财政、土地、环保等调控手段,加快结构调整和发展方式转变。实行政府投资项目金融服务集中招标,与金融机构签订综合授信协议。完善重大工程动迁机制,推进“阳光动迁”。着力深化学习实践活动形成的新共识,加强前瞻性研究,完成“十二五”规划前期课题调研。

完善政府管理制度。健全科学民主的决策机制,严格执行“三重一大”事项集体讨论决定制度。加强公共财政体系建设,优化财政支出结构,改善民生、促进发展等方面投入得到有力保障。坚持厉行节约、勤俭办事原则,公务接待、出国(境)、公务用车用车等费用进一步压缩。政府采购监督管理和“采管分离”制度继续完善,采购范围延伸到各街镇。“镇财区管”<sup>⑫</sup>财政体制改革试点工作稳步推进。“小金库”整治工作继续深化。村级集体经济组织产权制度改革试点启动。深化国资国企改革,国有、集体资产监管体系建设进一步加强。全面完成本区第二次全国经济普查工作。

大力提高行政效能。平稳、顺利完成新一轮政府机构改革。行政审批制度改革力度进一步加大。建立政府部门、街镇(园区)与企业横向联动的沟通联系机制,网上行政审批管理和服务平台建设稳步推进。社区事务受理中心标准化建设实现全覆盖。全力做好对口支援都江堰市向峨乡灾后重建工作。开展第四轮“万人百企评机关”活动,政风行风建设扎实推进。依法行政工作继续深化。廉政建设和行政效能建设的力度进一步加大。公务员队伍建设不断加强。

完善政府工作监督机制。政府信息

<sup>④</sup> 指由友谊路街道在全市率先开发并使用、集居委会基础资料和动态工作纪实的电子档案管理系统,以在线工作模式实现街道对居委会工作、信息等

的实时了解。

<sup>⑤</sup> 指吴淞街道海江新村居委会开展的“陌生人必问、可疑者必查、来访(亲友)者必带”工作法。

<sup>⑥</sup> 指实有人口、实有房屋。

<sup>⑦</sup> 指安全生产宣传教育行动、执法行动、治理行动。

<sup>⑧</sup> 指安全生产法制体制机制建设、能力建设、监管队伍建设。

<sup>⑨</sup> 指区委五届八次全会通过的《中共上海市宝山区委员会关于深入贯彻落实科学发展观加快统筹城乡一体化发展的若干意见》。

<sup>⑩</sup> 指区委确定的“围绕宝山‘四个更’目标、统筹城乡一体化发展”的学习实践活动载体。

<sup>⑪</sup> 确定的82项整改措施中,76项如期完成整改,6项跨年度整改事项按节点推进。

<sup>⑫</sup> 指区级财政部门在预算编制、账户统设、集中收付、政府采购和票据管理等方面,对镇级财政进行管理和监督。

公开力度加大,电子政务推广应用范围拓展。强化对重点领域、重点部门、重大资金、专项资金的审计监督,开展对政府投资项目的效能审计。加大对土地管理、动拆迁、节能减排、环保等工作的行政监察力度。自觉接受区人大、区政协及社会各界的监督,坚持并完善向区人大及其常委会报告工作、向区政协通报工作制度,注重提高人大代表议案、书面意见和政协提案的办理工作实效。去年“两会”以来,区政府收到的341件人大代表书面意见和政协提案中,已采纳和解决的191件,正在解决的128件,留作参考的22件;代表、委员对办理结果表示满意和基本满意的313件,表示理解的28件。

各位代表,回顾过去的一年,面对来自各方面的严峻挑战,我们沉着应对,团结拼搏,在攻坚克难中昂扬向上,在艰辛奋斗中推进发展,全面完成了保增长、保民生、保稳定、迎世博各项任务,为今后更长时期、更高水平上的发展奠定了坚实基础。经历种种复杂局面的考验,我们深切体会到,只要我们认清大局大势,把握大政策、大环境,借势借力,主动作为,咬定目标,埋头苦干,就一定能够克服困难、战胜挑战、赢得发展。成绩的取得来之不易,共同奋斗的实践历程弥足珍贵,这是市委、市政府和区委科学决策、坚强领导的结果,是全区干部群众同舟共济、共克时艰的结果,也是区人大、区政协和全体人大代表、政协委员群策群力、监督支持的结果。在此,我谨代表宝山区人民政府,向全区人民,向给予我们信任和支持的人大代表、政协委员、老干部,向各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体和社会各界人士,向部市属单位、驻区解放军和武警官兵,向关心和支持宝山发展的香港、澳门特别行政区同胞,台湾同胞,海外侨胞和国际友人,表示衷心的感谢和崇高的敬意!

同时,我们清醒地认识到,经济持续增长的基础还不够稳固,发展方式转变、经济结构调整的步伐还需进一步加快;城市建设管理水平与世博会的要求还有差距,长效管理机制还需进一步完善;就业、社会保障、旧区改造、住房保障

等民生难题还比较突出,工作力度还需进一步加大;平安建设的任务还很繁重,社会稳定的基层基础工作还需进一步加强;办事难、办事慢等问题还未彻底解决,各级政府和政府部门抓推进、抓落实的工作效率,以及依法行政的能力和水平,还需进一步提高。对此,我们必须高度重视,认真加以解决。

## 二、2010年工作总体要求和主要任务

2010年是上海世博会的举办年,是完成“十一五”规划、编制“十二五”规划承上启下的一年,也是宝山加快转变经济发展方式、统筹城乡一体化发展、实现“四个更”目标的关键一年。当前,发展面临的外部环境依然复杂严峻。我国经济仍处于企稳回升的关键时期。宝山和全市一样,在新一轮发展中既面临新的机遇,也将面对不少新情况、新问题,加快调结构、促转型的压力更大,经济社会协调发展的任务更加繁重。总体来说,我们面临非常光荣而又十分艰巨的任务,容不得我们有丝毫懈怠。

今年政府工作的总体要求是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,加快构建社会主义和谐社会,全面贯彻落实党的十七届三中、四中全会和中央经济工作会议精神,认真落实市委和市政府的工作要求,按照区委五届九次全会的总体部署,积极融入全市发展大局,抓住上海举办世博会和推进城市化的契机,围绕“四个更”奋斗目标和加快统筹城乡一体化发展,乘势而上谋发展,坚定不移调结构,持之以恒惠民生,统筹兼顾促和谐,齐心协力加快推进现代化滨江新区建设。

根据区委五届九次全会的部署,综合各方面因素,今年经济社会发展的主要预期目标是:增加值可比增长12%,区地方财政收入同比增长10%,社会消费品零售总额同比增长15%,固定资产投资总额同比增长20%,万元生产总值综合能耗下降5%左右,城镇和农村居民家庭人均可支配收入均增长10%,新增就业岗位26600个以上。

做好今年工作,必须进一步增强机遇意识、危机意识和责任意识,以更加坚定的信心、更加清晰的思路、更加务实的作风、更加有效的方法,紧紧围绕“四个更”奋斗目标,聚焦城乡一体化发展“358”、“650”<sup>③</sup>的指标体系,抓住世博会举办和城市化推进的重大机遇,统筹推进经济社会协调发展,为全面提升宝山城市化水平奠定扎实基础。必须把加快转变经济发展方式作为关键环节,坚定不移调结构、促转型,保持经济平稳健康发展。必须把重点地区、重大功能性项目作为推进载体,带动、优化发展布局,加快提升城市功能。必须把改善民生作为一切工作的出发点和落脚点,下更大的决心、花更大的力气,着力解决事关人民群众切身利益的问题,让人民群众共享发展成果。必须把推动科学发展、保障民生与促进和谐有机结合,夯实基层基础,创新管理服务,促进社会和谐稳定。必须结合编制“十二五”规划,进一步凝聚力量,集中民智,深化发展共识,明确发展目标,绘制发展蓝图,推动发展进程,共建共享宝山更加美好的明天。

### (一)加快转变经济发展方式,促进经济实力更强

紧紧抓住当前调结构、促转型的有利时机,结合产业布局调整、城市功能拓展和生态环境治理,发挥功能性项目带动效应,提升现代服务业集聚效益,发展先进制造业,推进高新技术产业化,在加快转变经济发展方式中,优化经济结构和城市功能布局,提高经济运行的质量和效益。

第一,发挥自身优势,加快结构调整。充分利用独特区位、产业基础、城市化空间等综合优势,大力促进产业结构与城市形态功能的融合。加大规划引导调整的力度,深化“两规合一”规划落地,制订新一轮产业结构调整三年行动计划,推进南大路化工区、吴淞工业区、外环线以内危化企业和仓储企业等重点区域、重点行业调整转型。有序实施2010~2012年土地储备计划,加快启动邮轮港商贸服务区建设,带动滨江带、进而推动黄浦江北延伸段整体功能开发。加快推进罗泾散货港配套产业园区建

<sup>③</sup> 指统筹城乡一体化“3年加快推进,5年形成格局,8年基本实现”;着力在“统筹城乡规划布局、产业发展、基础设施、公共服务、民生保障、社会管理”等6个方面下功夫;加快推进落实50项主要指标和实事项目。

设,辐射带动北部地区发展。大力推进3条轨道交通线周边规划实施,完善现代服务业集聚区建设,促进电子商务、研发设计、呼叫中心、总部经济等产业集聚。结合淘汰低效劣势企业,盘活利用存量土地,加快完善顾村和罗店大型居住社区规划,充分发挥沪太路、宝安公路城市发展轴功能,加快形成与城市化相适应的产业布局。

第二,坚持抓投入、扩内需,提升发展动力。坚持加大投资与优化结构相统一,大力促进社会投资,加快发展现代服务业和先进制造业。加大招商引资力度,加强与大集团、大企业的战略合作,充分发挥行业协会的桥梁纽带作用,完善工作机制,拓展招商载体,提高招商质量。落实扩内需、促消费各项政策措施,加快商业布局优化、业态提升,推进绿地顾村商业中心等项目建设,完善社区和农村地区商业网点配置。抓住世博会举办契机,加快丰富“宝山滨江之旅”内涵,积极发展工业、农业、文化等特色旅游产品,加强市场推介,挖掘消费潜力。完善上海水上旅游促进中心配套功能,创新营销机制,积极培育、加快推进邮轮相关产业与旅游服务业的联动发展。

第三,加大重大产业项目推进力度,显现集聚效益。牢牢抓住项目载体,推进上海智力产业园二期、上海国际钢铁物流商务区二期、上海国际研发总部基地等项目建设。加快信息服务、汽车服务、钢铁物流加工配送等现代服务业发展。加大政策聚焦力度,提升现代服务业集聚区综合效益。坚持项目准入标准,加快先进制造业向产业区块集聚,提升园区集中度。推进远东制药机械、海隆石油厚管、钢联电子商务等项目建设。促进二、三产业融合发展,提高园区单位产出率。加大对集体合作农场的扶持力度,加快培育农产品品牌和农业龙头企业。推进“宝农34”优质大米“产加销一体化”生产基地建设。调整优化种植结构,发展高效生态农业,提升农业规模经营效益。

第四,大力推进高新技术产业化,增强创新能力。加快实施高新技术产业化行动方案<sup>③</sup>,充分依托市区联动平台和园区载体,加大政策扶持力度,加快发展

高新技术产业。突出企业主体地位,优化项目推进机制,组织开展高新技术产业系列论坛,建立政府、企业、高校和科研院所信息互通机制。聚焦科技创新平台建设,发挥上海电子商务创新服务示范基地等孵化集聚功能。进一步加强产学研合作,引导扶持企业技术中心建设,提升产业技术创新和应用水平。探索建立高新技术产业化投融资体制,进一步鼓励金融服务创新。

第五,继续推进节能减排,创建资源节约型、环境友好型示范城区。编制节能减排三年行动计划,加快重点用能单位节能技术、管理、结构等改造,推广节能技术运用。大力发展低碳经济,加快引进节能环保机构和企业,拓展节能减排与环保领域的技术交易。积极开展循环经济试点,加强噪声污染控制和固体废弃物的集聚利用,促进工业废弃物及生活垃圾减量化、资源化、再利用。完成“十一五”规划确定的节能减排目标。

第六,不断深化改革,进一步激发发展活力。进一步转变观念,加大资金和政策扶持力度,不断优化企业发展环境,大力扶持民营经济和中小企业发展。加快完善服务机构和专项引导资金管理,健全企业融资、人才引进、项目审批等服务机制,搭建有利于降低中小企业初创成本、推进科技创新的各类公共服务平台。加强中小企业改制上市培育工作,积极支持科技型、创新型企业加快发展。大力推动国有、集体资产开放性、市场化重组联合,完善资产监管制度和企业法人治理结构,增强国资监管的规范化和透明度。继续推进农村综合改革,稳定完善农村基本经营制度,健全村级会计委托代理工作体系,稳妥实施村级集体经济组织产权制度改革,探索推进村镇银行发展。

## (二)全面提升城市建设和管理水平,促进城乡环境更美

坚持建管并举,发挥世博会和城市化带动效应,加快重大功能性项目建设,完善基础设施体系,健全长效管理机制,提升城市建设综合效益,在统筹城乡一体化发展中,进一步提高城市化的水平和质量。

第一,全力推进重大功能性项目建

设。加快完善吴淞口国际邮轮港功能配套,为国际大型邮轮提供靠泊服务。加快建设宝杨路水陆综合交通枢纽、临江大道一期、滨江绿化景观带等配套项目。启动建设塘后支路吴淞文化特色街。完成吴淞炮台湾湿地森林公园二期、长江河口科技馆等项目建设。吴淞客运中心交付使用。基本形成与上海国际航运中心相配套,以国际、国内水上客运服务为主导,融生态景观、现代商务、旅游服务为一体的滨江城市风貌。积极推动顾村和罗店大型居住社区建设,带动城乡一体化发展。

第二,加快完善道路交通组织体系。配合G1501(A30)越江隧道、长江路越江隧道工程,推进江杨路、长江路综合配套改造工程,加快启动S7(A13)建设,逐步强化沪太路、逸仙路-同济路客运功能,促进客运、货运有序分流。积极配合推进轨道交通7号线北延伸段及辅助设施建设,确保按照节点实现全线通车,形成以3条轨道交通线为骨干的大容量公交客运体系。加快推进宝安公路、陆翔路等道路建设,进一步完善顾村和罗店大型居住社区等重点地区路网系统。

第三,大力加强生态环境建设。扎实推进第四轮环保三年行动计划,全面推行环保分类管理模式,建设覆盖全区的环境监控网络,加强重点污染源监测监控,巩固提升区域环境整治建设成果。全面巩固吴淞工业区综合整治成效,完善长效管理机制。启动南大路化工区环境综合整治,关停11家重点危化企业及相关配套企业。发挥西干线污水干管对区域二、三级管网的支撑作用,加快建设北部五镇16公里二级污水管网,完成罗溪路、集贤路二级管网和罗南、小川沙污水泵站建设。加快吴淞工业区南块93家企业截污纳管,推进1100万平方米住宅小区和1192个点污染源雨污水分流改造。城镇污水纳管率提高到80%。完善河道整治管理长效机制,加快桃浦河疏浚和潘泾一期、顾泾三期、界泾二期、荻泾四期综合治理,区域骨干河道综合整治率达到70%。积极推进顾村公园、智力公园等绿化工程建设。新建绿地150公顷。

<sup>③</sup> 宝山区将重点发展民用航空、新材料、新能源、装备制造、电子电器、软件与信息服务等高新技术产业。

第四,加大农村基础设施和环境建设力度。统筹完善城乡规划体系,合理安排城镇建设、农田保护、产业集聚、村庄建设、生态涵养等空间布局,积极探索新农村建设与城乡一体化发展的互动共进机制,有序推进村镇体系建设。健全农村基础设施投入保障机制,改革农村公路管理养护体制,提高设施建设标准和利用率,完成16公里农村公路大修。编制村庄改造五年行动计划,加大农村房屋改造修缮的扶持力度,加快2300户农户村庄改造、1200户农民新村住房修缮。加强农村环境综合治理,加快罗泾镇、罗店镇等北部地区农村污水收集管网建设,推进农业面污染源整治,实施3400户农村生活污水集中处置工程,农田保护区污水集中处置率达到75%。

第五,完善城市管理长效机制。提升区域网格管理平台综合功能,整合道路、环保、水务、民防等网格化管理资源,强化巡查联动机制,提高及时反应、快速处置能力。积极推行目标化管理,强化落实市容环境卫生责任区制度,加大对车辆乱停放、乱设摊等城市管理顽症的治理力度,稳妥推进建筑渣土运输处置区域专营。加强主要商业街区景观灯光建设,探索建立主要道路、商业街区店招店牌两级备案审查制度。完善962121物业呼叫平台,健全物业管理评估考核机制,提高物业管理服务水平。完善控违长效机制,坚决遏止新建违法建筑,深入推进村(居)委拆违控违达标工作。加强防汛防台工作。加大地下空间安全管理力度,继续推进“两防一体化”建设。

### (三)着力推进民生工作和社会事业发展,促进人民生活更好

围绕改善民生、促进和谐,坚持尽力而为、量力而行,突出重点、统筹兼顾,聚焦就业、安居、有保障,切实办好一批群众期盼的民生实事,大力推进社会事业建设,促进公共服务均衡共享,持之以恒地把发展成果惠及广大百姓。

第一,实施更加积极的就业政策。开展“充分就业社区”创建工作,进一步拓宽就业渠道,城镇登记失业人数控制在3万人以内。推进街镇创业服务窗口

全覆盖,加强创业指导服务,完善扶持政策,扩大政策覆盖范围,提高创业场地入驻率,促进创业带动就业。加大对高校、职校和技校毕业生,失业人员、农村富余劳动力、征地劳动力等的就业援助力度。实现非农就业3000人。确保“零就业家庭”、就业困难人员及时就业。加强农民工职业培训。完善来沪从业人员就业服务中心功能,加强来沪从业人员服务管理。加大劳动保障监察力度,推进基层劳动争议调解专业化、规范化建设,进一步促进劳动关系和谐稳定。

第二,不断完善保基本、广覆盖、多层次、可持续的社会保障体系。积极推进老年农民养老金纳入农保管理,扩大农保覆盖面,稳步提高农村养老水平。完善小城镇社会保险配套措施,确保新征用地人员社会保障落实率保持在100%。落实医疗保险政策,逐步扩大城镇职工基本医疗保险参保人群。稳步提高外省市城镇户籍来沪从业人员城保参保率,扩大来沪从业人员综合保险参保人群。继续提高工伤保险管理水平。完善分类救助政策,稳步提高农村低保家庭、五保户、重残无业人员等的救助标准。探索农村医疗救助与新农村合作医疗的同步结算模式,进一步降低救助对象的自行垫付金额。整合社会资源,拓展社区市民综合帮扶覆盖领域。启动建设大场镇敬老院,积极创建罗店镇、杨行镇示范型敬老院。新增养老床位1000张,新增居家养老服务对象2400名。推进社区老年助餐点等为老实事项目建设。加强残疾人“阳光职业康复援助基地”建设,推进社区精神残疾人员日间照料站建设,争创“全国残疾人工作示范城市”。

第三,着力推进保障性住房体系建设。把住房保障作为民生工作的重点,在努力扩大市场供应、促进房地产市场健康平稳发展的同时,加快廉租房、经济适用房、配套商品房等保障性住房建设。推进吴淞东块、西块等旧里改造,完成七牧场小区改造居民回搬。加快旧小区成套改造,完成改造面积2.5万平方米以上,实施旧小区综合整治100万平方米。完成大场老镇改造核心区动迁,启动罗

店老镇改造动迁基地建设,加快推进顾村老镇、杨行老镇改造。配合推进顾村保障性住房基地及其拓展区建设。加快推进庙行共康、高境胜通、大场祁连等经济适用房基地建设,开工面积达到30万平方米。探索实物房源筹措新途径,努力提高实物配租比例,扩大廉租房受益面,新增廉租住房受益家庭400户。综合村庄改造、项目建设等多项措施,加快改善北部地区农民居住条件。

第四,积极落实公交优先发展战略。继续加大政策扶持力度,加快实施公共交通三年行动计划。加强公交基础设施建设,完善区域公交站点、候车亭配置,新建公交站点6个、公共候车亭60个。巩固农村公交“村村通”,发挥已建公交枢纽功能,新增3条社区巴士线路,新辟3条公交线路,调整15条公交线路,探索完善社区巴士运行管理机制,重点落实地面公交与轨道交通的衔接措施,逐步形成由骨干线、区域线、接驳线、社区线组成的便捷公交线网。

第五,不断深化教育事业内涵发展。实施城乡教育优质资源共享机制改革,完善优质教育资源委托管理制度,优化学校资源布局,推进城乡教育联建体建设。积极发展终身教育。重视发展特殊教育。完成培智学校和特教康复中心等项目建设,推进校舍安全工程。开展教师流动机制改革,探索教师柔性流动机制。深化课程改革,推进国家课程“校本化实施”<sup>⑤</sup>计划,开发幼儿课程“区本化”项目,推进教学精细化管理。实施创新人才培养工程,深化校际合作共建机制,推动上大附中与上海大学联合开展高中生创新教育。完善义务教育学校教师绩效考核机制,推进名校长名师培养工程,加强师德师风建设。

第六,持续促进公共卫生服务共享。启动新一轮公共卫生三年行动计划,实施“公共卫生服务三化管理”<sup>⑥</sup>,促进社区(农村)公共卫生服务均等化,加快形成“1560”<sup>⑦</sup>便民就医圈。积极推进华山医院北院、市一宝山分院病房楼和大场医院等工程建设,基本完成宝山中心医院改扩建二期工程。统一医疗便民措施、绩效评估和培训带教制

<sup>⑤</sup> 指对国家课程进行统整和“二度开发”,使之更符合学校和学生情况的教学拓展,实现课程实施的多元化、区本化。

<sup>⑥</sup> 指服务规范标准化、服务载体信息化、服务考核制度化。

<sup>⑦</sup> 指居民步行15分钟到达一个社区卫生服务站,乘交通工具60分钟到达一个综合性医院。

度,加强医疗联合体建设,完善社区卫生服务体系,全面提高医疗服务水平。积极推进住院医师规范化培训,提高临床医师技能和水平。深化医药卫生体制改革,推进市一宝山分院、区老年护理院等公立医院改革试点。实施合作医疗基金区级统筹管理,建立全区村卫生室实时结算数据中心,提升合作医疗保障水平。加快推进罗泾镇、罗店镇“国家卫生镇”创建,深化爱国卫生运动和健康城市建设。深入开展人口计生综合改革,完善计划生育利益导向机制,统筹优化人口结构。启动本区第六次全国人口普查工作。

第七,加快完善公共文化、体育和科普服务体系。推进和谐文化繁荣发展,精心组织实施迎世博文化系列活动,开展抗战胜利65周年系列纪念活动。基本建成宝山国际民间艺术博览馆,启动建设吴淞文化景点二期工程,推进农村有线广播“户户通”,完成本区第三次全国文物普查工作。加快区体育中心、图书馆建设,新建20处新农村健身家园。组团参加上海市第十四届运动会,开展“百村”、“百企”、“百校”系列体育赛事活动。完善科普资源共享平台服务功能,促进街镇科普资源互通共享,科普村(居)委覆盖率达到90%以上。

第八,大力推进社会主义精神文明建设。以社会主义核心价值体系建设为根本,推进公民思想道德建设。深入开展文明小区、文明单位创建活动,切实提高人民群众参与世博、共建文明的积极性。进一步净化社会文化环境,为未成年人健康成长创造良好条件。大力推进学习型城区创建,提升市民综合素质。增强全民国防观念,积极支持国防和军队建设,深入开展军民共建,做好新一轮创建“全国双拥模范城”工作。进一步做好民族、宗教、侨务、对台、档案等工作。

#### (四)切实加强社会稳定基层基础工作,促进社会更加和谐

按照“四个不发生、三个下降、两个提升、一个争创”<sup>⑧</sup>的要求,进一步夯实基层基础,全面加强社会管理,加大预防

和调处社会矛盾的力度,有力保障城乡公共安全,维护团结和谐的局面。

第一,加强基层建设,完善社区管理运行机制。注重在街镇平台上整合资源、优化队伍,条块结合、以块为主推进社区建设。加强村(居)委会建设,增强基层自治能力,强化村委会组织生产、社会管理、公共服务功能,提高居委会管理社区公共事务的能力水平。加强村(居)委干部培训教育,深入开展村(居)委会主任“排头兵”评选活动。推进住宅小区业委会建设。加强18家村级公共服务中心建设,加快构筑有效便捷的基层公共服务平台。大力推行公益项目社会招投标,鼓励扶持本区公益性社会组织积极参与社区公益事业和民生服务工作。加强社会工作者队伍建设,提高专业服务水平。

第二,加强制度建设,加大社会矛盾化解力度。完善社会稳定风险分析和评估机制,加强对重大工程、重大公共政策等审批和出台前的风险评估,及时、有效预防和化解群体性矛盾。积极探索公开、公正、公平的信访终结机制<sup>⑨</sup>和基层信访代理机制<sup>⑩</sup>,加强法制宣传教育和法律援助,健全完善以人民调解为基础、行政调解和司法调解相衔接的大调解工作机制,多渠道合力化解矛盾纠纷。加强对社会组织制度化、规范化的服务管理,发挥社会组织参与社会事务管理作用。完善法制教育、诚信教育的常态长效机制,引导群众自觉学法、守法、用法,依法、有序、合理表达利益诉求,进一步营造人人参与、人人共享和谐社会的浓厚氛围。

第三,加强基础管理,保障城乡公共安全。健全完善城市公共突发事件的监测预警和预防机制,提高保障社会公共安全的能力。加强社会治安综合治理,有效预防、依法严厉打击各类违法犯罪活动。加强预防和减少犯罪工作体系建设,完善工作平台,提高管理救治和安置帮教效果。发挥“两个实有”全覆盖的基础性作用,加快完善长效机制,组建信息员、联络员、管理员分层信息采集维护

队伍,加强实有人口信息采集、实有房屋分色管理等制度建设,把管理网络覆盖到基层一线,管理触角延伸到居民小区和村宅。加大对重型货运车辆、客运交通市场的执法力度,依法治理非法营运,规范客、货运市场秩序。加强安全生产管理监督和源头治理,深入持久开展安全隐患排查整治,加大安全生产技术防范投入,严防发生较大安全生产事故。切实抓好消防安全、交通安全。加强产品质量、食品药品和食用农产品等市场监管,确保城市和谐安全。

各位代表,做好以上各项工作,呈现充满生机与活力的宝山,将为举世瞩目的上海世博会增光添彩,也将为宝山未来发展奠定基础。我们要围绕确保上海世博会成功举办,进一步做好服务保障工作。一是全面完成迎世博600天行动计划。继续深入开展“三五行动日”、“流动红旗竞赛”等系列活动,营造“参与世博、奉献世博、共享世博”的良好社会氛围。全面提升城市文明程度和市民文明素质,整体提高窗口服务行业服务水平,加快创建健康城区,加强市容环境综合治理,建立健全长效机制,确保城市有序运行,展现良好形象。二是进一步做好世博会保障工作。贯彻“平安世博”各项工作要求,严格落实责任制,全面加强社会面防控、重点目标保卫等工作。完善治安防控网络,健全公安、司法、信访、街镇等联动工作机制,进一步落实社区、街面、企事业单位的治安防控措施。不断完善专项工作机制,切实解决治安突出问题。修订完善各类应急预案,开展应急演练,提高应急反应能力。加强群防群治队伍建设,充分调动各方面积极性,确保社会稳定。三是精心做好世博会服务工作。加强世博游览路线本区沿线景观的创建管理,全面做好交通组织、宾客接待、志愿者服务等工作,精心安排各项重大外事、内事活动,周密组织世博园区文艺演出活动,当好东道主,展示新风采。

要认真编制好“十二五”规划。一是深入研究加快转型发展的重大问题,

<sup>⑧</sup> 指不发生重大群体性事件、不发生重大恶性案件、不发生较大以上生产安全事故、不发生新的违法建筑增量;群体性社会矛盾总量有所下降、刑事案件发案总量有所下降、生产安全事故总量有所下降;群防群治整体水平明显提升,人民群众安全感、满意度有所提升;努力争创“上海市平安城区”。

<sup>⑨</sup> 指经过复核终结或核查终结程序的信访事项,各级政府信访工作机构和其他行政机关对同一信访人以同一事实和理由反映的同一信访事项“不再受理、不再交办、不再考核、不再通报”,并对该信访人的非正常信访行为进行疏导教育和管理的制度。

<sup>⑩</sup> 指信访代理员根据信访人的委托,按照《信访条例》和有关法律法规规定的程序和方法,代信访人向有关部门反映诉求、提出意见建议,协调联络,反馈沟通,促进信访事项依法、妥善处理的一种信访形式。

进一步理清发展思路。紧密结合深入学习实践科学发展观活动形成的共识,紧紧围绕“四个更”奋斗目标和加快统筹城乡一体化发展的指标体系,注重发挥自身优势,把握世博会、城市化和调结构、促转型等重大机遇,突出结构调整与发展方式转变的阶段目标和突破口,突出促进产业结构调整、城市功能完善和城乡一体化的融合发展,突出持续提高人民群众的生活水平和质量,突出加快构建社会主义和谐社会,突出创新政府管理服务等一系列重大课题,全面梳理“十一五”规划落实情况,进一步深化前期研究成果,明确“十二五”期间经济社会发展的总体思路、目标任务和重大举措。二是精心组织重大课题的大讨论,广泛集中民智。结合编制“十二五”规划,精心组织、广泛开展大讨论活动,使规划编制过程成为凝聚智慧、形成共识、描绘蓝图的过程,成为坚定信心、振奋精神、鼓舞奋进的过程。三是对接细化,为推进规划实施奠定基础。注重前瞻性,加强操作性,主动对接、积极融入全市规划体系,服从服务大局,积极争取支持,善于借势借力,为巩固和扩大“十一五”发展成果、顺利实施“十二五”规划,加快现代化滨江新区建设奠定扎实基础。

### 三、进一步加强政府自身建设

巩固和深化学习实践科学发展观活动的成果,坚持以政府职能转变为核心,以制度建设为根本,以作风建设为保证,以行政审批制度改革和政府信息公开为重点,创新政府管理和服务,不断提高政府履职能力和水平。

第一,进一步推进行政审批制度改革,不断提高行政效率。紧紧围绕“两高一少”<sup>①</sup>建设目标,深入推进行政审批制度改革。优化审批方式,扩大告知承诺和并联审批的实施范围。精简审批环节,完善部门内部审批流程。规范审批程序,实行标准目录管理制度。深化电子政务建设和政务信息资源共享,推进各类应用事项和网上协同办事。更加注重政府服务与过程监管,加快电子监察系统建设,加强对审批事项的全面实时监控。继续清

理审批事项和行政事业性收费,严格执行收支两条线管理。

第二,进一步扩大政府信息公开,不断提高行政透明度。完善信息公开渠道,依法有序在更大范围、更深层次上推进政府信息公开,加大政府投资项目、公共政策、公共服务信息的公开力度。积极稳妥地加大财政预算信息的公开力度,推进财政性资金公开透明运行。加强政府重大投资项目、涉及民生的重大资金的审计监督与行政监察,继续推进政府投资效能审计。完善公开机制和程序,探索建立审计整改监督检查机制,推进审计整改情况公开。

第三,进一步完善公共财政体系,不断提高公共服务水平。大力优化财政支出结构,加大在改善民生、加强公共服务、促进经济发展等方面的投入。坚持勤俭节约,发扬艰苦奋斗的优良传统,坚决压缩行政经费,继续严格控制会议、公务接待、出国(境)、公务购车用车等经费支出。巩固深化对经济薄弱村的财政扶持和结对帮扶工作。完善政府预算管理体系建设,深化部门预算改革,加强对土地出让收益资金、部门专项资金等的预算管理。健全街镇财政工作规范,稳步推行“镇财区管”管理模式。深化政府采购制度改革,完善政府采购监督管理,推进监管职能与执行职能分离。扩大政府采购范围和规模,试行通用产品的区、镇统一采购。继续推进对口支援等各项工作。

第四,进一步完善制度规范,不断加强勤政廉政建设。坚持重大事项集体讨论决定等决策制度。完善公众参与制度和程序,注重吸收采纳社会意见。自觉接受区人大及其常委会的法律监督和工作监督,主动接受区政协的民主监督,认真听取各民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体的意见,进一步做好人大代表议案、书面意见和政协提案办理工作。高度重视司法监督、舆论监督和社会公众监督。继续加强廉政建设,深化行政监察,不断拓展从源头上防治腐败的工作领域。深入开展纠风工作,坚决纠正损害群众利益的不正之风。完善政风行风测评等制度,加大测评结果运用力度,扎实推进政风行风建设。继续健

全和完善政府绩效管理制度。进一步加强公务员队伍建设,以提升能力和增强活力为重点,大力实施培训与实践相结合的岗位大练兵活动。

第五,进一步加强依法行政,不断提高执法公信力。切实增强依法行政意识,坚持把公开公正执法、依法合规执法作为依法行政的重中之重。切实加强政府对政府工作人员的管理监督,严肃纪律,从严管理,强化责任追究。切实加强教育培训,增强政府工作人员、特别是行政执法人员的法制意识和法律素养。切实规范行政执法行为,严格执行执法主体资格制度,细化执法标准,严格执法程序。切实加强行政执法行为的监督,提高执法透明度,严格落实行政执法责任制。

全体政府工作人员特别是各级领导干部的思想、行为、作风,直接影响政府工作,直接关系到政府形象。我们要坚决贯彻依法治国基本方略,带头遵守各项法律法规,严格按照法定程序和权限行使权力、履行职责。我们要切实加强作风建设,增强群众观念,强化责任意识,杜绝推诿扯皮,坚决治懒治庸,坚持问政于民、问需于民、问计于民,深入一线、服务基层,跨前一步、加强协作,不断提高破解难题、推动发展、改善民生的能力和水平。我们要始终坚持解放思想,锐意改革,以“每天当作第一天、用心做好每一件”的责任感和使命感,勇于担当,敢于创新,在恪尽职守中把握机遇,在砥砺奋进中迎接挑战,不断开创经济社会又好又快发展的新局面。

各位代表,世博盛会正向我们走来,发展蓝图正待我们绘就。人民的信任和重托,始终是我们前进的强大动力。让我们紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,加快构建社会主义和谐社会,在中共上海市委、上海市人民政府和中共宝山区委的坚强领导下,坚定信心,团结奋进,为加快推进城乡一体化发展,又好又快建设经济实力更强、城乡环境更美、人民生活更好、社会更加和谐的现代化滨江新区而努力奋斗!

<sup>①</sup> 指“行政效能最高、行政透明度最高、行政收费最少。”

( 换第 18 页插页 )

# 大事记(2009)

编辑 吴思敏

## 1月

1日 宝山“巡回医疗进农家首日”启动。

4日 上海市青少年事务社会工作“体育疗法”现场推进会在吴淞街道召开,上海首家“体育疗法工作坊”同日在宝山区青少年事务社工作站揭牌成立。

6日至8日 政协宝山区六届四次全体会议在区委党校召开。

6日至9日 宝山区第六届人民代表大会第五次会议在区委党校召开。会上,宝山区发展与改革委员会、宝山区财政局分别以书面形式作《关于宝山区2008年国民经济和社会发展计划执行情况与2009年国民经济与社会发展计划(草案)的报告》、《关于宝山区2008年预算执行情况和2009年预算草案的报告》。

7日 上海市市委常委、市警备区司令员江勤宏少将、市政协副主席周汉民率队到宝山区检查扶贫帮困工作。市领导视察了张庙社区事务受理中心,并慰问了2户困难群众。

8日至12日 上海市2009年新春农副产品大联展在上海农业展览馆举行,宝山区粮油购销有限公司的“宝宇牌武育粳”和宝山本地培育的“宝宇牌宝农34”两大品牌、三个规格的优质大米首次亮相,既是区粮食行业历史上的第一次,也是宝山区历史上的第一次。

14日 宝山区政府与上海大学签订文化合作框架协议和宝山国际民间艺术博览馆项目协议,双方拟在文化发展规划研究、重点题材文艺创作等方面建立长期合作关系。

△宝山区2009年文化科技卫生“三下乡”活动在罗泾镇潘桥村社区活动中心正式启动,拉开了宝山2009年“三下乡”活动的序幕。

18日 以汇聚世界名品折扣而闻

名的“品牌直销购物中心”——奥特莱斯,正式落户宝山罗店新镇美兰湖,这是继本市青浦、普陀之后在北上海开业的第三家由知名品牌高度集聚的奥特莱斯。

本月 2008年度“上海名牌”揭晓,宝山12家企业产品(服务)入选2008年度上海名牌。至此,宝山区已有26家企业33项产品(服务)获“上海名牌”称号。

△宝山区高境镇通过全国爱卫会的考核验收,通过复审被重新命名为“国家卫生镇”。

△国务院扶贫开发领导小组决定,对2004年以来在东西扶贫协作工作中做出突出贡献的全国55个“全国东西扶贫协作先进单位”和34个先进个人进行表彰。宝山区合作交流办获“全国扶贫协作先进单位”称号。

## 2月

4日 首届中国互联网品牌大奖评出,宝山政府门户网站获全国地方政府网站创新品牌奖。

5日 副市长沈骏一行到宝山区就迎世博600天行动及保障性住房建设工作进行调研。区委书记吕民元等区领导陪同视察大场镇、庙行镇迎世博600天整治成果、顾村绿地、四高小区配套设施以及规划保障性住房顾村基地。

11日 市教委决定授予宝钢老干部大学、宝山区老年大学等23所学校“上海市示范性老年大学(学校)”称号,授予宝山区顾村镇老年学校等14所学校“上海市特色老年大学(学校)”称号。

12日 华山医疗宝山社区卫生服务集团签约成立,华山医院、华山医院宝山分院、大场医院及6家社区卫生服务中心作为华山医疗宝山区社区卫生服务集团成员单位签署合作协议。副区长李原、复旦大学附属华山医院院长丁强、宝

山区卫生局及宝山有关医疗单位负责人等参加签约仪式。

16日 宝山区顾村镇菊泉新城社区卫生服务中心开业。顾村镇菊泉新城社区卫生服务中心是市政府“四高小区”建设配套项目,工程总投资2350万元,主要承担顾村镇沪太路以西辖区的基本医疗和公共卫生等“六位一体”社区卫生服务。

△宝山区召开政府机构改革工作会议,贯彻落实中央关于行政管理体制改革的精神和市委、市政府《关于本市区县政府机构改革的意见》,安排部署宝山区政府机构改革各项工作。

18日 宝山全面推进政府采购工作“采管分离”,并将政府采购工作向街镇延伸。

20日 上海日本商工俱乐部与宝山区红十字会正式签约,援助区红十字会建立“上海日本商工俱乐部支援宝山区困难农民工子女少儿住院互助基金”,并举行捐赠仪式,将2009年首笔捐款20余万元捐赠区红十字会。

26日 副市长胡延照、市政府副秘书长范希平、市民政局局长马伊里等一行到宝山调研,座谈了解宝山区2009年居(村)委会换届选举准备工作进展情况。

△月浦镇召开创建全国文明镇总结大会暨“全国文明村镇”揭牌仪式。区委常委、宣传部部长袁鹰,市文明办活动指导处领导出席会议,为月浦镇获“全国文明村镇”揭牌。

27日 区工商部门注册产生宝山区首批大学生创业公司“上海昕闻标识广告有限公司”和“上海方石信息科技有限公司”。工商分局第一时间为两位大学生创业者颁发营业执照。

本月 淞南镇“引领文体团队创建学习型组织,推进学习型社区建设”项目,经专家评审并经教育部职业教育与

成人教育司核准,正式被评为“全国社区教育示范项目”。

△ 宝山吴淞炮台湾湿地森林公园获“改革开放30年上海城市建设发展优秀成果”银奖称号。

△ 宝山区被国家人口计生委评为“中国人口早期教育暨独生子女培养示范区”。全区共有11个区级社区优生优育指导服务示范单位,4个市级社区优生优育指导服务示范单位,1个“中国人口早期教育暨独生子女培养示范基地”。

### 3月

2日 副市长沈晓明宣布复旦大学附属华山医院(北院)在顾村镇开工奠基。复旦大学附属华山医院北院是上海市5家新建的郊区大型三级甲等医院中建设项目之一,由市、区两级财政共同投入4.4亿元。

9日 由上海宝山科技园区与上海联合动漫产业发展中心联合建设的上海首家“学士后”实训基地落户宝山,首批50名准学士后大学生3月起进驻基地。

△ 湖南省委组织部常务副部长盛茂林一行到宝山访问,区委书记吕民元,区委常委、组织部长盛亚平以及市委组织部有关领导陪同。

12日 宝山区政府、上海大学就业合作签约暨“宝山区上海大学就业指导服务站”揭牌仪式在上海大学举行。区委书记吕民元和上海大学党委书记于信汇共同为“宝山区上海大学就业指导服

务站”揭牌。

13日 “宝山钢铁服务全国行”2009年首站活动在成都会展中心举行,国家相关行业协会领导、知名的专家学者和四川、重庆等钢铁企业等共500余人参加活动。

16日 为弘扬宝山美食,提升宝山餐饮文化层次,区商联会与餐饮卫生协会联手举办“宝山刀鱼节”,至4月8日结束。

18日 上海宝江燃气有限公司与中国光大银行上海分行签约,在宝山区正式推出集燃气充值、公用事业缴费以及银行理财功能于一体的阳光燃气卡。此卡也是全国范围内首张和燃气充值业务挂钩的银行卡。

△ 南大东路物流公司内发生化工原料泄漏事件,区环境监察支队执法人员立即赶赴现场进行调查处理。18时30分,泄漏物质处理完毕,废气影响消除。

19日 在2009年上海市网络文化工作会议上,上海宝山政府门户网站被评为政务类优秀网站。

26日 副市长赵雯、市人口计生委主任谢玲丽、市旅游局局长道书明到宝山调研。赵雯一行查看了庙行镇“星星点点”社区0~3岁科学育儿示范点、钢雕公园、炮台湾湿地森林公园等地。区委书记吕民元,区委副书记、区长斯福民等区领导陪同调研。

28日 “2009美兰湖中国小城镇发展论坛”在罗店新镇美兰湖国际会议中心举行。会议围绕“在当前金融危机形

势下,如何发展小城镇和推进城乡经济社会一体化发展,保增长、扩内需,探索城镇发展的新途径”展开探讨和发言。国家发改委秘书长韩永文与上海市政府副秘书长、市发改委主任周波共同为罗店镇“联合国开发计划署试点城镇”揭牌。

31日 区民政局、区地区办在上海大学举办现场宣讲会,开展宝山区“一居委一村委一名大学生工程”实习报名工作。该工程从全区各街镇的居委会、村委会中调整出400个岗位,鼓励引导大学毕业生下农村、进社区,通过实习、见习,提升就业能力。

本月 宝山区被命名为上海市文明城区称号,罗店天平村等22个行政村被命名为2007~2008年度上海市文明村,友谊路街道牡丹锦苑等120个小区被命名为2007~2008年度上海市文明小区。

△ 在上海市第13批著名商标的认定中,宝山13家企业商标被评为“上海市著名商标”,宝山区“上海市著名商标”企业总数达17家。

### 4月

1日 公交优惠换乘政策覆盖宝山城乡所有区域。

△ 宝山区第四轮环保三年行动计划出台,并正式启动实施。

7日 宝山区召开网络文化工作会议,区委常委、宣传部部长袁鹰点击开通宝山政府门户网站百姓博客、宝山电视台新版网页。网民可以通过宝山电视台视频栏目,随时随地方便访问观看宝山电视台节目。

10日 区委副书记、区长斯福民宣布宝山区第七届房地产展示交易会在安信广场开幕。

14日 宝山区被国家计生委授予“中国人口早期教育暨独生子女培养示范区”,杨行镇、高境镇、顾村镇、大场镇被授予市级社区优生优育指导服务示范单位。

△ 中央、上海市两级“新增中央投资项目建设进展”检查组赴宝山神工生活废物综合处理厂检查。宝山神工生活废物综合处理厂占地7.2公顷,日处理生活垃圾500吨,项目总投资2.2亿元人民币,计划2010年6月完成调试及试运行。

18日 “M50网上创意园”(http://www.m50.cn)在宝山科技园举行

3月2日,复旦大学附属华山医院北院工程奠基典礼在宝山区顾村镇举行。 摄影/黄永庆





上海国际节能环保园

摄影/黄永庆

启动仪式,宣告全国第一家有实体园区支撑的垂直创意门户网站——“M50 网上创意园”的正式上线。

22日“上海大学生动漫创业就业中心平台暨上海大学数码艺术学院项目”成立仪式在宝山区举行。作为首个合作项目,新成立的“上海大学生动漫创业就业中心平台上海大学数码艺术学院实训基地”将吸纳50名上海大学数码艺术学院的学生前来动漫企业参加实训和见习。

23日区工会“迎世博”百场电影进工地首映式在金工集团世华商务广场施工现场举行。作为2009年“十送”实事工程之一,宝山区工会全年共计划自4月~10月为农民工送电影100场,主要面向农民工比较集中的建筑工地。

24日上海第七届陈嘉庚青少年发明奖颁奖典礼在松江大学城上海工程技术大学图书馆举行,宝山中学俞佳侃的作品《临界角改变原理液位控制仪》获一等奖。这是宝山中学再次登上最高领奖台。

△区委书记吕民元,区委常委、宣传部长袁鹰作客东方网,就围绕“宝山‘四个更’目标,统筹城乡一体化发展”等话题,与8000余名网民互动交流。

25日作为宝山重点打造的大型商业项目——长江国际商业购物中心正式对外开业。该购物中心位于宝山高境镇殷高西路,总建筑面积7万平方米,集购物、休闲、餐饮、娱乐为一体,沿街面宽达500米,是领先行业的“超长临街立体商城”。

27日作为中国第一个群落式、原生态产业集聚区——上海智力产业园举

行服务外包主题推介会,上海龙软信息技术有限公司、上海市企业信息化促进中心等近20家信息服务外包企业以及环保行业企业参加了推介会。

29日新建上海至南通铁路(宝山段)项目用地修改土地利用总体规划听证会在区规划和土地局举行,这也是宝山首次就土地利用规划修改进行听证。上海至南通铁路(宝山段)项目涉及杨行镇、淞南镇、罗店镇、吴淞镇街道、月浦镇5个街镇(其中涉及本次土地利用规划调整的有杨行镇、罗店镇)。

本月宝山区张庙街道、罗泾镇、高

境镇三家社区卫生服务中心入选“上海市社区中医药服务达标点”。

△位于宝山区长江西路的上海国际节能环保园经旅游部门评审验收,成为上海19个全国工业旅游示范点之一。节能环保园是由昔日上海工业企业中电能消耗和粉尘排放之冠的上海铁合金厂“蜕变”而成,是工业企业成功转型的典范。

△大场镇75个居委会、村委会与银星、沪港、天云、孙正杰等律师事务所的律师,分别签订了结对服务协议。至此,宝山区401个居委会、村委会都与律师签订服务协议,宝山率先实现律师进社区结对服务全覆盖。

△国家知识产权局下发“关于确定首批实施国家知识产权强县工程区县(市、区)名单的通知”,上海市有2个区县入围,宝山区名列其中,被确定为124个区县(市、区)首批实施国家知识产权强县工程。

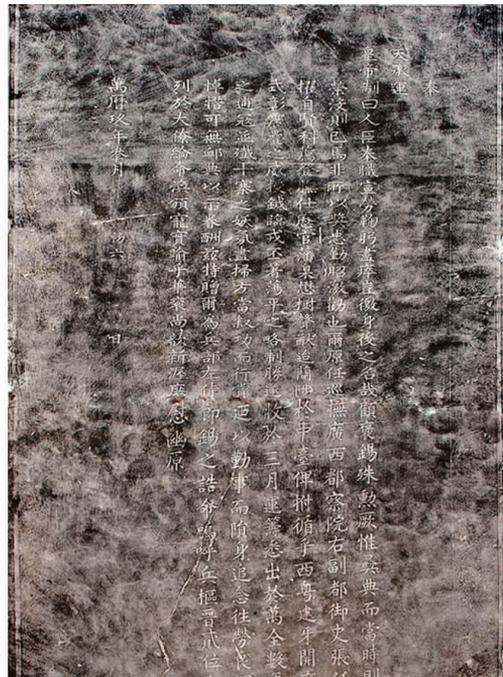
△根据《2009年上海市经济适用房选址规划》,宝山区在上大板块和高境板块初步确定7幅经济适用房选址用地,用地面积共计达到44.52万平方米,总的规划建筑面积达到111万平方米。

## 5月

4日一座距今约430年的明代高级官员古墓在顾村镇镇宅村附近的工地被发现,墓碑文字表明墓主为明代万历

5月4日,距今约430年的明代古墓在顾村工地被发现。左图为文官石像,右图为墓志碑

摄影/经瑞坤



年间广西巡抚、都察院副右都御使张任。

5日 市政协主席冯国勤,市政协副主席周太彤、钱景林等市政协领导到宝山视察调研,视察宝莲城商务区、吴淞炮台湾湿地森林公园。

6日 市委副书记、市长韩正到宝山调研,考察了建设中的大型绿地——顾村公园,现场观看了市“四高小区”顾村基地菊泉新城、菊翔苑社区公建配套设施建设情况。

7日 市委常委、政法委书记吴志明到宝山调研,实地参观宝莲城商务区、炮台湾湿地公园、罗店卫斯嘉生态园、罗泾陶家宅自然村落改造现场以及洋桥合作农场建设情况。

△ 都江堰市向峨乡领导率队前来宝山对接援建项目。副区长朱永泉会见向峨乡领导,并就宝山钢之杰钢构公司捐建的向峨产业园综合楼和宝山援建的农贸市场相关事宜进行深入对接,明确援建工程的要求和时间节点。

11日 全国政协常委、上海市经济团体联合会会长蒋以任一一行到宝山参观访问,先后参观上海呼叫中心产业基地海宝示范园、上海智力产业园、上海国际节能环保园等现代服务业集聚区。

12日 宝山区公布第二批非物质文化遗产名录,民间音乐《大场江南丝竹》、《庙行丝竹》、传统手工技艺《刘行白切羊肉制作工艺》、民间文学《顾村民歌民谣》等入选。其中,民间音乐《大场江南丝竹》被推荐申报第二批上海市非物质文化遗产名录。

△ 参加过上海战役的百名老战士重访当年主战场之一的宝山,祭奠为解放上海而英勇牺牲的烈士。

13日 宝山区首批8个乡镇20个村居委的开业指导专家社区服务站揭牌成立。部分街镇的居民如需要开业指导服务,只要到所属的街道居委会预约,开业专家就会主动上门,为居民提供专业的创业咨询服务。

14日 宝山区民营企业家王泽军个人出资30万元捐建的元锦希望小学,在宝山对口支援的云南省维西县举行揭牌仪式。

15日 以新时期优秀纪检干部的代表王瑛同志先进事迹改编,由宝山区沪剧团创作的大型现代沪剧《红叶魂》剧组在宝山成立,区委常委、纪委书记章俊荪等与剧组全体成员及沪上著名沪剧演员马莉莉、汪华忠等座谈交流。

△ 宝山区首场民营企业主题招聘

会在张庙街道劳动保障事务受理中心举行,为全区2009年民营企业招聘周活动拉开序幕。

△ “上海宝山钢铁服务全国行”西安站活动暨西安钢铁贸易研讨会在西安国际会议中心举行。区政协主席康大华、市政府驻西安(西北)办事处领导等出席会议。

18日 区政府与上海银行等14家商业银行签订总额达82亿元的政府投资项目综合授信协议。82亿元资金将重点用于今明两年区、镇两级政府投资的重大民生、社会事业、市政基础设施项目建设。

20日 原宝山区祁连二小正式更名为“上海大学附属学校”。区委书记吕民元、上海大学党委书记于信汇共同为“上海大学附属学校”揭牌。

27日 沃尔玛购物广场殷高西路分店开业。这是沃尔玛在宝山区开设的第一家购物广场,也是其在上海开设的第四家分店,营业面积约10780平方米。

△ 上海吴淞口国际邮轮港客运大楼设计招标揭晓,中外建筑设计有限公司上海公司成为中标单位。中标方案的设计灵感用“纳涛涵贝云水间”来概括。

△ 上海国际节能环保园被命名为“上海职工节能环保活动基地”。

28日 上海旅游集散中心宝山站举行揭牌暨首发仪式。市旅游局局长道书明和区委副书记、区长斯福民为新站揭牌。

△ 作为推进《宝山区公交三年行动计划》的重点线路之一,宝山17路开通试运营。新线路开通将解决虎林路周边居民公交出行难的矛盾,为长江路、共康东路居民换乘轨道交通1号线带来便捷。

## 6月

2日 第五次全国军转表彰大会暨2009年军转安置工作会议在北京人民大会堂举行。原海军某支队后勤部副部长、现任庙行镇社会事业发展办公室主任的季永成被评为“全国模范军队转业干部”,受到胡锦涛、温家宝、李长春、习近平、李克强等国家领导人的亲切会见。

6日 在俄罗斯伟大诗人普希金诞辰210周年紀念日上,普希金铜像揭幕仪式在顾村镇共富实验学校举行,俄罗

斯驻沪总领事馆官员柏德福、上海市中外文化艺术交流协会理事长刘文庆等为铜像揭幕。

△ 宝山区第二届运动会百村篮球赛正式启动。市体育局副局长陈一平为篮球赛开球,市农委副主任严胜雄等出席开幕仪式。第二届百村篮球赛参赛人超过去年,开幕式当天各镇及区级机关篮球队进行了角逐,并于6月13日举行总决赛。

8日 区委书记吕民元、区委副书记、区长斯福民陪同海军上海基地司令员徐卫兵一行参观吴淞炮台湾湿地森林公园。

10日 市环保局专家组成的复查验收专家组对高境镇“全国环境优美镇”巩固工作进行复查验收。经复查验收专家组评议,高境镇通过“全国环境优美镇”的复查验收。

11日 “海隆石油工业集团院士专家工作站”揭牌仪式在海隆公司举行,这也是上海市首家在民营企业中建立的院士专家工作站。副区长李原、市科协副主席王智勇共同为工作站揭牌,海隆集团董事长张军为中国工程院院士李鹤林颁发了聘书。

△ 著名国产原创漫画形象“刀刀”进驻上海动漫衍生产业园。“刀刀”是国内著名漫画家慕容引刀创作的一只小狗,以其单纯、富有人文气息的形象,深受都市人的喜爱。

△ 宝山区第四个“文化遗产日”宣传月的开幕式暨“宝山文博网”开通仪式在市级文物保护单位孔庙大成殿(陈化成纪念馆)前举行。区委常委、宣传部长袁鹰点击开通“宝山文博网”,副区长、区文物管理委员会主任李原为宝山区第四个“文化遗产日”宣传流动展——顾村流动点代表授旗。

12日 由宝山区政府、宝钢国贸、我的钢铁网联合主办的“上海宝山钢铁服务全国行兰州站”活动在兰州友谊宾馆举行。副市长胡延照发表讲话,斯福民区长致辞。展会上,宝山展区面积近600平方米,分为“宝山形象与旅游”、“宝山现代服务业”、“宝山工业产品”三个板块。

17日 由锦记钢铁首席执行官方振源率领的马来西亚华裔青年企业家访问团一行到宝山访问考察,区委常委、统战部长周德勋接待考察团,并出席“马来西亚华裔青年企业家访问团”经贸座谈会。

21日 由宝山区培养并输送的运动员莫俊杰(曾训练就读于宝山区第二青少年业余体育学校)在世界杯圣马力诺站男子双向飞碟比赛中,以193中的成绩勇夺男子飞碟个人世界杯冠军,成为国家飞碟队中第一个获得射击世界杯分站冠军的运动员,

22日 宝山区举行“关爱青春 同沐阳光”项目启动仪式,宝山区“关爱青春邮箱”(qingchun@cityyouth.cn)同时揭牌。该邮箱是为来沪青少年开展“亲青服务”的又一宣传载体。

24日 副市长唐登杰、市商委副主任张新生、现代服务业集聚区推荐办主任李小妹等到宝山调研现代服务业集聚区发展工作,并实地考察钢领项目。

25日 宝山各街镇“阳光职业康复援助基地”成立暨庙行镇“阳光基地”揭牌仪式举行。副市长胡延照为宝山庙行镇“阳光职业康复援助基地”揭牌。

△ 区国资系统的18家单位举牌认捐近400万元,成立区属企业职工帮扶站。《宝山区国资委系统市民(职工)综合帮扶工作实施意见(试行)》也于近日出台,以全方位完善区属企业困难职工帮扶体系。

28日 位于双城路的上海东圣小额贷款有限公司举行开业典礼,标志着宝山区第三家小额贷款公司正式开始营运。东圣小额贷款有限公司由9家民营企业股东出资成立,注册资本为5000万元,将主要为宝山地区的“三农”企业提供贷款。

本月 宝山区罗店镇张墅村作为市级“美好家园示范村”被全国妇联命名为“巾帼示范村”。

△ 宝山区首家科技企业孵化器——上海动漫产业孵化器正式获得上海市科委认定。上海动漫产业孵化器依托上海宝山科技园,采用企业化和资源化运作模式,重点鼓励原创的二次开发和团队的二次创业,优先支持网络动漫、手机动漫、动漫文化产品等新兴动漫产业领域。

△ 顾村镇“四方协议”签约形式把镇域内的重大工程建筑税收全部落地。这次签约的有市地产集团等3家建设单位12个建设项目,可创国家税收6500万元,区级税收3900万元,这一形式为宝山建筑税收落地开创先河。

## 7月

3日 电影《铁血》在泗塘公园放

映,拉开了宝山区第五届免费电影进公园活动的序幕。从6月底到9月底,宝山2座公园将免费放映电影7场。

4日 由国家文化部和上海市人民政府主办,上海联合动漫产业发展中心及上海动漫衍生产业园等联合承办的首届“中国·上海动漫衍生产业高峰论坛”举行。国家文化部产业司副司长谢锐,上海市文广局副局长王小明,宝山区委常委、副区长夏雨等领导出席论坛并致辞。本次论坛的主题为“原创和衍生”。

8日 在江苏如皋-上海区域经济合作洽谈会上,宝山区和如皋市签署区域合作备忘录,双方将开展多层次、多渠道、多形式的联系与合作,跨江联动,推动区域经济社会共同发展。

9日 上海市呼叫中心产业基地海宝示范园合作签约暨产业基地揭牌仪式在宝山举行。宝山区委常委、副区长夏雨,上海市呼叫中心理事长、中国电信号百信息服务有限公司副总经理韩友平为“上海市呼叫中心产业基地”和“海宝示范园”揭牌。

11日 第六届长江口民营经济发展论坛在上海宝山开幕。上海市委常委、市委统战部长杨晓渡出席开幕式并致辞。开幕式后宝山区委副书记、区长斯福民作“滨江新宝山”专题演讲。

△ 2009年宝山区居、村委会换届选举工作正式展开,至19日,村委会换届选举工作完成。全区111个村委会,除32个村暂缓选举或因特殊情况暂不选举外,其他79个村进行了村委会换届选举。

13日 为保障长江口深水航道三期工程建设,上海海事局吴淞海事处、长江口航道管理局工程处、中交上海航道局中港疏浚股份有限公司举办“庆祝2009年中国航海日暨长江口深水航道交通管理新模式”签约启动仪式,三方共同签署《长江口深水航道交通管理新模式合作协议》,对长江口深水航道实行24小时不间断的监控和管制。

15日 宝山人力资源经理人俱乐部正式成立,为各企业HR从业人员搭建一个互动平台,促进HR行业交流,提升专业水平。俱乐部活动地点位于创邑·幸福湾(同济路999号11号楼)。

△ 宝山新增两家反家庭暴力受理点,宝杨派出所和月新派出所正式挂牌。至此,宝山已成立22家反家庭暴力受理点,实现全覆盖。

△ 大地电影院线在上海举行入驻仪式,以低廉的价格向现有的各大电影院线进行挑战。全市现有4家,其中在宝山区有2家:聚丰弘基广场以及大华地区。

16日 由市委统战部与宝山区委联手共建的“上海党外代表人士挂职锻炼基地”首批9名到宝山挂职锻炼的党外干部完成挂职任务。市委常委、统战部部长杨晓渡,市委统战部副部长吴捷,区委书记吕民元等市、区领导出席总结会。

18日 上海吴淞口国际邮轮港水上项目正式开工建设,项目计划于2010年上海世博会前完工并投入使用。码头建成后,可同时停靠10万~15万吨级大型邮轮3艘,预计每年可为80万人次的国内外游客提供候船、通关、换乘等多项服务。

△ 宝山区政府与上海长江轮船公司共同出资成立“上海吴淞口邮轮港发展有限公司”,市发改委副主任叶明忠、宝山区委副书记、区长斯福民为吴淞口邮轮港发展有限公司成立揭牌。

21日 “同济大学电子与信息工程学院宝山区校外实习基地”揭牌仪式举行。宝山区委组织部、宝山区信息委、同济大学等相关领导出席仪式,为“同济大学电子与信息工程学院宝山区校外实习基地”揭牌,并签订合作协议书。

24日 中共上海市宝山区第五届委员会第八次全体会议在区委党校举行。全会审议并通过了《中共上海市宝山区委员会关于深入贯彻落实科学发展观加快统筹城乡一体化发展的若干意见》(以下简称《意见》),就当前和今后一段时期加快统筹城乡一体化发展的目标任务及主要指标(简称“358、650”指标体系)提出要求。

△ 上海首条以环游长江中下游的上海至九江的旅游客运航线在吴淞客运中心举行开航仪式,至此中断10余年的“上海—九江”长江中下游客运航线复航。

△ 2009上海国际信息服务外包交易峰会在宝山区上海智力产业园开幕。会上,宝山区政府正式对外发布“北上海服务外包产业带发展战略”。

27日 宝山滨江景观带设计方案揭晓。北京中外建设设计的方案将通过运动线、军事线、自然线、人文线、历史线等“五线”,结合滨江带、沿街带等“两带”来着重体现宝山滨江绿带的现

代魅力。

△ 宝山体育中心、图书馆改造项目正式开工建设,计划于2010年11月竣工。新建的体育中心、图书馆总建筑面积7.9万平方米,是集体育、健身、文化、娱乐、会展、休闲等为一体的多功能体育中心和现代化公共图书馆。

28日 宝山罗店东方假日田园获“国家AAA级旅游景区”,并正式对外揭牌。

29日 上海市侨商会宝山区分会举行成立大会和首次会员大会。市侨办主任、市侨商会名誉会长崔明华,市侨联书记李葳萍,宝山区副区长朱永泉等领导出席成立仪式,并为“上海市侨商会宝山区分会”揭牌。

30日 以新时期优秀纪检干部王瑛先进事迹改编的大型现代沪剧《红叶魂》在宝山区党校礼堂首演。市委常委、纪委书记董君舒出席,区委书记吕民元致词。

△ 金工集团、衡山集团世华商务广场酒店委托管理协议签字仪式在马勒别墅举行,标志着沪上知名的高级酒店管理品牌——衡山酒店管理正式进驻宝山西城区。

本月 宝山区新辟12条方便市民乘坐轨交的短驳线,同时增加运能、延长营运时间及缩短发车间隔,并将两条原先最高5元票价的多级制线路537路和554路调整为单一2元票价,方便居民出行。

△ 上海华滋奔腾控股集团有限公司、上海交通大学、宝山区科委三方签订建立“上海交大——华滋奔腾技术研发中心”的产学研合作协议,共同推进“海洋工程装备科技园区”的建设。这是宝山区首家企业与大学共同建立技术研发中心。

### 8月

5日 根据市经信委、市农委《关于做好本市行政村“一村一网”建设工作的通知》精神,区经委(信息委)、区农委组织召开宝山区行政村网站建设推进会议,启动全区111个行政村网站建设。

6日 上海宝山富邦源小额贷款股份有限公司举行开业典礼。富邦源小额贷款公司由佳源置业、源昌工贸等9家企业股东共同出资组建,注册资本5000万元。

△ 市委副书记、市长韩正来宝山调

研,先后视察上海节能环保园、顾村公园、菊泉社区卫生服务中心和罗店中学等地,并与居民群众和学校师生互动交谈。市政府秘书长姜平,区委书记吕民元,区委副书记、区长斯福民及市有关部门领导陪同调研。

12日 宝山区政府与中国电信上海公司签订合作协议,确定在政府服务、两化融合、服务三农、服务民生等四大领域开展全面深入合作。

15日 宝山在全区范围内开展“人人参与护环境,清洁家园迎世博”为主题的“环境清洁日”集中整治行动,近万名市民和迎世博爱国卫生志愿者、各街镇组织沿街单位开展各项环境清洁整治活动。

18日 在宝山区工商联萧山商会成立大会上,商会和工商银行宝山支行签订银企融资合作协议,工商银行宝山支行向萧山商会集中授信3亿元,并优惠贷款利率,再由商会信誉担保为所属优质企业进行融资贷款。这是宝山区行业商会、异地商会成立以来获得的最大一笔授信额度。

19日 全国工商联在京公布2008年度上规模民营企业调研结果。上海有19家民营企业入围全国500强民营企业榜单,其中宝山区有6家。

24日 月浦钢城女子打击乐队应邀参加第七届中国上海国际“金玉兰奖”音乐、舞蹈艺术大赛,并获得“金玉兰最高奖”、“金玉兰大金奖”的大赛最高奖项,月浦镇被授予“组织金奖”。

25日 由中华两岸连锁经营协会

与中国中小商业企业协会、两岸企业家论坛组委会等联合主办的“2009美兰湖两岸企业家地产与连锁业合作论坛”在罗店镇美兰湖国际会议中心举行。区政协主席康大华等为“美兰湖海峡两岸企业家合作论坛永久会址”揭牌。

26日 宝山区政府与中国联合网络通信有限公司上海市分公司签订2009-2011年信息化建设合作框架协议。根据协议,上海联通将在三年内投入4亿元,为宝山城乡建设和功能定位的落实提供优质的综合信息服务。宝山区副区长朱永泉、上海联通副总经理赵乐代表双方签约并分别致辞。

31日 在上海创博生态工程有限公司举行的推进国家知识产权“强区工程”签约仪式上,上海市知识产权局与首批入围“国家知识产权强区工程”的宝山区签约开展合作。

本月 宝山区与武汉市蔡甸区、湖南省张家界市结为友好区市。

△ 华东最大的动漫主题商城——“9295漫工场”在宝山大华成立。“9295漫工场”一期大华店位于上海知名大华商业区,建筑面积4200平方米。“9295漫工场”的出现,弥补了上海大型体验式动漫主题购物中心的空白。

△ 宝山区金罗店生态农业观光园和海军上海博物馆入选第三批上海市科普教育基地。

△ 区质监局会同区农委、区经委等相关部门对区内相关工农业产品资源进行调查,本着“保护一批、储备一批、培育

大场动漫园

摄影/顾鹤忠



一批”的原则,确定宝杨黄瓜、江丰茄子、长江鲥鱼、宝农34大米、和酒等5个产品作为宝山区的地理标志产品培育对象。

△上海首批42条食品安全示范街(区)通过验收并正式对外公布,宝山区牡丹江路(双城路-漠河路)、真华路(大华三路-华灵路)成为市首批食品安全示范街。

## 9月

1日 虹口区保障性住房项目——“宝虹水岸景苑”在宝山区正式开工建设。根据设计规划,“宝虹水岸景苑”项目共有980余套住房,所有住宅的房型面积都在90平米以下,主要用于解决虹口区旧区改造中的动拆迁安置。副市长沈骏出席开工仪式。

△顾村镇总工会主席吴振祥出席在北京召开的“全国优秀工会工作者表彰大会暨先进事迹报告会”,是上海16名代表中唯一被授予全国五一劳动奖章的工会干部,并作为代表受到中共中央政治局委员、全国人大常委会副委员长、中华全国总工会主席王兆国接见。

3日 宝山区对口支援地区医护人员培训班举行开班仪式,来自云南省迪庆州维西傈僳族自治县、四川省都江堰市向峨乡的20名一线医护人员,参加为期20天的理论培训和医院、社区卫生服务中心实习。这是宝山首次为对口支援地区举办医护人员培训班。

9日 中国节能投资公司、上海仪电控股(集团)公司与宝山区人民政府在上海四季大酒店签订协议,合作开发建设上海国际节能环保园。上海市副市长艾宝俊、宝山区委书记吕元民、中国节能投资公司总裁王小康出席签约仪式。

15日 以“节约能源资源、保护生态环境、保障安全健康”为主题,2009年全国科普日宝山区活动启动仪式暨宝山区迎世博9·15环境清洁日集中活动在区委党校举行。市科协副主席俞涛、宝山区副区长李原等领导出席启动仪式并向先进科普志愿者代表颁发获奖证书。

16日 2009上海国际钢雕艺术节在上海国际节能环保园举行。作为上海旅游节的一个重要项目,钢雕艺术节以“环保新理念,绿色新生活”为主题,与世博“城市,让生活更美好”的主题互动,邀请海内外艺术家创作钢雕作品,并成为宝山工业旅游的新看点。

18日 按照市委、市政府的统一部

署,地处江苏省盐城市的上海农场、川东农场、海丰农场教育和公共卫生服务工作由宝山区接管。

22日 宝山区所有区域性出租车的车身颜色由龙绿色改为橘红色,率先完成改色的60辆“宝山巴士”区域性出租车上街运营。

△今年无车日活动的重要内容之一——“上海市民最满意的人行道”评选活动正式揭晓,东林路(漠河路-宝杨路)入选“上海市民满意的人行道”。

28日 宝山首块经济适用房基地共康北二块项目正式开工建设。共康北二块项目位于庙行镇场北村,总用地面积约16.4万平方米,规划建设经济适用房总面积32.4万平方米,首批开工经济适用房11.8万平方米,将于2010年底交付使用。

29日 在国务院第五次全国民族团结进步表彰大会上,宝山区顾村镇人民政府获“第五次全国民族团结进步模范集体”称号。

30日 区委书记吕民元正式宣布顾村公园一期试开园。顾村公园是上海环城生态规划系统上重要的组成部分,也是宝山区生态专项工程的主体工程,规划总用地约430余公顷。

本月 在广西南宁市举行的“2007—2008年度全国百佳茶馆颁奖典礼”上,宝山“一壶天茶楼”获全国百佳茶馆称号。这是继金牡丹大酒店2001年获“中华餐饮名店”之后,宝山餐饮服务行业获得的又一殊荣。

△农民工子女学校在宝山全部“退位”,“外来孩子”享受“本地学生”同等教育。

## 10月

1日 由宝山区培养并输送的乒乓球运动员许昕在第十一届全运会乒乓球男双比赛的决赛中获冠军,为上海队获得本届全运会第一块乒乓球项目的金牌。

13日 为推进“生育关怀行动”,逐步探索大学生性与生殖健康教育模式,宝山区计划生育协会、上海大学计划生育协会、上海大学生命科学院联合举办“蒲公英”同伴教育项目启动仪式,标志着宝山青少年性与生殖健康进一步向大学校园延伸。

14日 在行知中学校庆70周年前夕,行知中学老校长、教育家马侣贤先生铜像揭幕暨《育才的辉煌 行知的风采》

首发仪式在行知中学举行。马侣贤先生的爱人、87岁高龄的夏英岚女士带领子女专程赶来参加铜像揭幕仪式。

17日 国内首个动漫产业品牌——“动漫大场”诞生。“动漫大场”品牌的建立,是大场继打造中国首个动漫衍生产业主题园区上海动漫衍生产业园之后又一重大举措。

20日 宝山区区域性出租车的运价开始上调,起步费从9元调整为10元,超起租里程单价由每公里2.10元调整为2.40元。根据安排,全区670辆区域性出租车于22日全部完成调价工作。

21日 在第十一届全运会女子200米蝶泳比赛中,由宝山输送并代表上海队参赛的北京奥运会冠军刘子歌以2分1秒81的成绩勇夺金牌,创造该项目新的世界纪录。

22日 美国世界健康基金会(Project HOPE)“中国基层糖尿病教育拓展计划”面向华东地区的第一个二级教员培训基地在上海交通大学医学院附属第三人民医院成立。为期五年(2008.2-2013.2)的“中国基层糖尿病教育拓展计划”是由国际知名的医学教育机构——美国世健会组织实施的又一多方合作公益医学继续教育项目。

23日 由区人民政府与派代平台联合举办的主题为“合”的2009首届派代电子商务年会在庙行镇智力电子商务产业园区举行,上海电子商务创新服务示范基地同时揭牌。

25日 2009年乒乓球世界杯男子团体赛在奥地利结束,由宝山曹燕华乒乓球学校输送的选手许昕在男子双打比赛中登上世界杯冠军领奖台。

30日 “2009星尚嘉年华·环保音乐季”在上海国际节能环保园举行。这是星尚传媒推出的又一大型“在播,在线,在场”活动,也是上海国际节能环保园建成以来首次承办大型文艺演出。

本月 在中国广播电视协会举办的“辉煌六十年”全国县级广播电视系统百家先进局台评选中,宝山区广播电视台台入选。宝山区广播电视台史美龙当选“辉煌六十年”全国县级广播电视系统百名优秀工作者。

## 11月

2日 国内首个河口科技馆——长江河口科技馆在上海“百年开埠”起点——吴淞口(宝山炮台湾湿地森林公

园二期内)开工建设。

4日 2009 中国国际工业博览会重要组成部分的中国国际节能环保论坛在上海国际节能环保园举行。本次论坛主题为“金融危机催热低碳经济”。

9日 宝山社区巴士富锦社区一线、共富社区一线开通,运营时间与轨交衔接,票价一元。

△ 罗泾镇农业创业园揭牌成立。当天,园区迎来首批入驻的 10 名创业带头人,对于入驻园区首批创业者,宝山区给予社保补贴、贷款担保与贴息、开业专家指导等一系列政策与服务。区委常委、副区长张浩亮为农业创业园成立揭牌。

10日 宝山区第五家小贷公司——上海宝山银合小额贷款有限公司正式开业经营。公司注册资金达 1 亿元,是宝山区注册资金最大的小贷公司。

11月 大场镇与 M50 品牌合作的大型项目——“M50 涂鸦墙”正式开工。该项目将申报“世界最大的单一主题涂鸦墙”的吉尼斯世界纪录。

18日 复旦大学附属华山医院(北院)在顾村镇正式开工建设,这是上海首家建在生态绿地中的三级甲等综合性医院,计划在 2011 年建成并投入使用。

20日 上海发那科机器人有限公司新工厂奠基暨开工典礼在顾村工业区举行,副市长艾宝俊宣布项目正式开工。此次开工建设的新厂位于顾村工业区富联路,占地 3.79 万平方米,总投资 1680 万美元。

25日 国家人口计生委副主任崔丽一行在市人口计生委主任谢玲丽的陪同下,视察罗店镇人口计生综合服务站。

△ 区妇联在社区试点的基础上,首批招募 14 名具有国家心理咨询师资质的志愿者,成立宝山区妇女儿童心理援助中心,每两周的周三下午在区妇联 105 信访接待室为需要心理疏导的来访妇女提供免费心理咨询。

26日 副区长冯健理、区建交委主任做客上海人民广播电台《市民与社会》直播节目,通过电波与市民探讨宝山社区巴士和公共交通城乡一体化发展,听取市民的意见和建议。

本月 由于长江隧桥通车后,通过摆渡过江的车辆锐减,来往于吴淞和长兴岛、横沙岛之间的机动车渡船实行暂时停航。

本月 2009 年度上海公交品牌路线评选结果出炉,全市共评出 45 条公交品牌线路,宝山巴士 116 路、118 路和 701 路入围。

本月 宝山区被市经信委认定并命名为“上海市高新技术产业化(软件和信息服务业)产业基地”,成为全市 5 个软件与信息服务业高新技术产业化基地之一。这也是宝山第一个被批准的市级高新技术产业化产业基地。

## 12 月

9日 香港中华总商会会长蔡冠深率团到宝山参观考察,并在宝山工业园区举行经贸座谈。区委常委、政协副主席、统战部长周德勋,副区长朱永泉等接待访问团。香港中华总商会成立于 1900 年,是香港历史最悠久、规模最大、影响面最广的爱国爱港工商社团。

10日 宝山区第一个社会主义新农村建设档案工作示范村在杨行镇杨北村诞生,宝山区档案局授予杨北村“宝山区新农村建设档案工作示范村”称号。

11日 市人大常委会主任刘云耕率部分常委会组成人员和人大代表前来宝山,与 15 位基层农民工代表亲切座谈,了解农民工在工作、学习、生活实际中的所思、所想、所需、所求。

△ 庙行镇社区文化活动中心落成典礼暨陈伯吹儿童文学基金会创作研究基地揭牌仪式举行。中科院院士、原北京大学校长、陈伯吹儿童文学基金会名誉主任陈佳洱先生,区委常委、宣传部长袁鹰,中国作协副主席、市作协副主席、社科院文学所所长、上海大学文学院院长、陈伯吹儿童文学基金会主任叶辛及庙行镇领导出席活动。



12月11日,庙行镇社区文化活动中心落成典礼暨陈伯吹儿童文学基金会创作研究基地揭牌仪式举行 摄影/经瑞坤

17日 “宝山区农村经营管理监管系统”通过专家验收,系统采用大型数据库技术,结合声音、动画、文字、视频等多

媒体元素,构建全方位的农村经营管理计算机网络实时监管体系。

19日 “世博论坛·水上旅游与城市生活”——首届上海水上旅游发展论坛在罗店美兰湖举行。副市长赵雯,国家旅游局党组成员、纪检组组长刘金平,中国交通运输协会会长钱永昌等出席论坛开幕式并致辞。

20日 “节能减排与可持续发展学校——社会行动项目”第六次阶段成果展示暨北京可持续发展教育协会学术年会在北京召开,吴淞中学受到全国节能减排与可持续发展教育会议表彰。

26日 宝山区第二块经济适用房基地——高境胜通基地开工建设。该基地位于高境镇江杨村,一二八纪念路南侧、殷高西路北侧、江杨南路东侧,规划用地面积 9.41 公顷,规划总建筑面积 26.3 万平方米。

28日 宝山 85 路开通运营,标志着全区 111 个行政村全面实现公交村村通目标。

本月 《上海市宝山区志(1988~2005)》正式出版发行。该书以 1988 年宝山建区为上限,是宝山区第一部区志,也是《宝山县志》、《吴淞区志》的续篇。

△ 经区商务委上报的上海晟欧软件技术有限公司被认定为上海市服务外包重点企业,成为宝山区首家获得该项认定的企业,同时获得上海服务外包专项资金扶持。上海晟欧软件技术有限公司是专业从事软件外包和国内生产管理信息化领域技术咨询和软件开发的企业。

△ 宝山区 11 个农村公路管理站成立,标志着农村公路管理从原有的以各镇为责任主体转变为以政府为责任主体。

△ 由建设部住宅产业化促进中心性能认定组、同济大学、市建筑科学研究院等单位的专家,对上海安东房地产发展有限公司开发建设的美兰湖花园住宅项目进行住宅性能认定设计审查,预审评定等级为 3A 级。这是住宅性能认定中的最高等级,也是宝山区第一家通过建设部 3A 预审的住宅项目。

△ 在市农业技术推广服务中心、市作物学会、市种子行业协会组织开展的首届上海市优质稻米品鉴活动中,由宝山区农业良种繁育场培育选送的宝农—34 获首届上海市优质稻米评比唯一金奖。

# 概 貌

编辑 谭雪明

## 自然环境

**■地理位置** 宝山区位于上海市北部,东北濒长江,东临黄浦江,南与杨浦、虹口、闸北、普陀4区毗连,西与嘉定区交界,西北隅与江苏省太仓市为邻,横贯中部的蕰藻浜将全区分成南北两部,吴淞大桥、蕰川路大桥、江杨路大桥、沪太路大桥横跨其上。全境东西长17.5公里,南北宽约23.08公里,区域面积293.71平方公里。

**■地形地貌** 区境为长江三角洲的冲积平原,是在江流海潮共同作用下,以长江为主的河流所带的泥沙不断淤积而成。西部罗店、大场一线成陆于唐代之前,距今1400余年;高境、月浦一带于公元7世纪起形成海岸线,1069年前后全部成陆。区境内为河口滨海平原,海拔在2.8米至4.1米之间,地势西北高、东南低,呈缓坡状倾斜。地表土层深厚,蕴藏着丰富的地下水资源,罗店、杨行、吴淞一线位于古长江主流线上,含水层分布较广,顶板埋深一般为170米至180米,中心部位含水层厚约70米,分5个含水层,第二、三层埋深60米至160米,有一定的开采价值。全境滨江临海,水网密布,河道纵横,有长江岸线29公里,黄浦江岸线7公里。有干河30条,总长262.84公里;支河877条,总长959.11公里。多年平均年地表径流量为1.37亿立方米,中水年引潮量为37.35亿立方米,水资源总量38.59亿立方米,可以满足工农业生产和居民生活用水。至2009年末,全区有耕地5079.6公顷,同口径比较,比上年减少0.45%,平均每一农业人口占有0.084公顷。土壤母质主要是长江带来的泥沙沉积物,经长期耕作熟化而成,大部分为轻壤土和中壤土,东半部沿江地区砂性较重,西半部粘性增加,均适宜粮、棉、油、蔬菜、瓜果等

多种作物栽培。

**■气候** 2009年气候特点:气温偏高,高温天数偏多,降水比常年(1970年~2000年)偏多,日照偏少。

冬季:前期(2009年1月至2月)气温偏高,降水明显偏多,日照明显偏少。平均气温6.4℃,比常年(4.7℃)偏高1.7℃,各月平均气温分别为1月3.8℃、2月8.9℃,分别比常年1月(4.2℃)偏低0.4℃、2月(5.1℃)偏高3.8℃。极端最低气温为零下6.8℃(1月25日)。降水量176.3毫米,比常年(104.1毫米)偏多(72.2毫米)近七成。降水日数23天,多于常年(18.8天)4.2天;日照时数仅为140.9小时,比常年(257.3小时)偏少(116.4小时)四成余;平均相对湿度73.5%,比常年(75.5%)低2个百分点。1月多低温和结冰日,2月多雨日。冬季后期(2009年12月)气温偏低,降水明显偏少,日照偏少。平均气温6.4℃,比常年(6.8℃)偏低0.4℃。极端最低气温零下2.9℃(12月28日)。降水量62.8毫米,比常年(33.1毫米)偏多(29.7毫米)近九成。降水日数7天,比常年(6.5天)多0.5天;日照时数为140.9小时,比常年(155.1小时)偏少14.2小时;平均相对湿度68%,比常年(78%)低10个百分点。多结冰天气。

春季(3月至5月):气温明显偏高,降水偏多,日照偏多。平均气温16.3℃,比常年(14.1℃)偏高2.2℃,各月平均气温分别为3月10.6℃、4月16.3℃、5月21.9℃,分别比常年3月(8.5℃)偏高2.1℃、4月(14.2℃)偏高2.1℃、5月偏高(19.5℃)2.4℃。稳定入春日为3月15日(5天平均温度 $\geq 10.0^{\circ}\text{C}$ ),比常年(4月1日)提早17天。终霜日为1月28日,比常年(3月18日)提早49天;降水量190.8毫米,比常年(273.9毫

米)偏少(83.1毫米)三成余;降水日数26天,比常年(37.2天)少11.2天;日照时数522.0小时,比常年(483.4小时)偏多(38.6小时);平均相对湿度65%,比常年(79%)低14个百分点,天气干燥,大气状况差。

夏季(6月至8月)气温前期异常偏高,降水明显偏多,日照偏少。平均气温27.6℃,比常年(26.3℃)偏高1.3℃,月平均气温分别为6月26.2℃、7月28.8℃、8月27.9℃,分别比常年6月(23.6℃)偏高2.6℃、7月(27.7℃)偏高1.1℃、8月(27.6℃)偏高0.3℃。最高气温 $\geq 35^{\circ}\text{C}$ 的天数16天,比常年(6.2天)明显偏多,极端最高气温39.0℃(7月20日)。入夏日(5天平均温度 $\geq 22.0^{\circ}\text{C}$ )为5月7日,比常年(6月15日)提早40天,创有气象纪录以来的最早入夏历史纪录。雨量650.1毫米,比常年(495.3毫米)明显偏多(多154.8毫米),其中7月雨量比常年异常偏多,出现一次暴雨天气;8月雨量比常年明显偏多,出现一次暴雨,一次大暴雨。梅雨量156.3毫米,比常年(183.5毫米)偏少,入梅日比常年偏晚,出梅日和常年持平,但梅雨期多强对流天气,有局部大风和短时强降水出现;降水日数43天,比常年(37.4天)多5.6天;日照460.8小时,比常年(602.5小时)少(141.7小时)二成余;平均相对湿度74%,比常年(83%)低9个百分点。

秋季(9月至11月)气温持续偏高,降水偏少,日照偏少。平均气温19.5℃,比常年(18.5℃)偏高1.0℃,月平均气温分别为9月25.0℃、10月21.3℃、11月12.1℃,比常年9月(23.8℃)偏高1.2℃、10月(18.8℃)偏高2.5℃、11月(12.8℃)偏低0.7℃。入秋日(5日平均气温 $\leq 22^{\circ}\text{C}$ )为10月9日,比常年(9月23日)晚17天,入冬日(5日平均气温 $\leq 10^{\circ}\text{C}$ )为11月13日,比常年(11月23

日)偏早 11 天。雨量 209.4 毫米,比常年(221.0 毫米)少(11.6 毫米)半成余;降水日数 28 天,比常年(26.2 天)多 1.8 天;日照 416.3 小时,比常年(506.5 小时)明显偏少(90.2 小时)近二成;平均相对湿度 71%,比常年(77%)低 6 个百分点。

2009 年总降水量 1289.4 毫米,比常年(1127.3 毫米)偏多 162.1 毫米,降水日数 127 天,比常年(126.1 天)偏多 0.9 天。24 小时降水量 $\geq$ 50.0 毫米的暴雨天数有 3 天,比常年(2.9 天)偏多 0.1 天,出现 24 小时 $\geq$ 100.0 毫米的大暴雨为 1 天(8 月 2 日)。汛期(6~9 月):总雨量、雨日较常年偏多(多 125.1 毫米和 7.8 天),有 1 天大暴雨(8 月 2 日,降水量 128.1)和 2 天暴雨(7 月 30 日 59.9 毫米和 8 月 10 日 57.0 毫米)。入梅 6 月 20 日,比常年(6 月 17 日)偏晚 3 天,出梅 7 月 8 日,和常年(7 月 8 日)持平;梅雨量为 156.3 毫米,比常年(184.2 毫米)少(27.9 毫米)一成余。梅雨日 18 天,比常年(23 天)偏少 5 天。

2009 年年平均气温 17.4℃,比常年(16.0℃)偏高 1.4℃,为连续 16 年气温偏高。35℃或以上高温天数 16 天,比常年(6.2 天)明显偏多,比上年(13 天)多 3 天。极端最高气温 39.0℃,比上年高 0.2℃。极端最低气温零下 -6.8℃。终霜日 1 月 28 日(常年 3 月 18 日),终冰日 3 月 14 日;初霜日 11 月 23 日(常年 11 月 20 日),初冰日 11 月 18 日。日照时数 1680.9 小时,比常年(2004.7 小时)偏少 323.8 小时(偏少约 16%)。年相对湿度 70%,比常年(78%)偏低 8 个百分点。

年度气候特点:(1)气温偏高,特别是 6 月、7 月和 8 月份,出现 16 个高温日,造成用水用电紧张。(2)6 月、7 月和 8 月份多强对流天气,局部风力 9~11 级,伴短时暴雨降水。多雷暴天气,造成灾害事故。8 月 19 日,罗店镇一外来施工人员遭雷击死亡;同日,雷雨大风引起大场镇一围墙突然倒塌,一对母女被压死。(3)受台风影响小,受 0908 号“莫拉克”台风外围环流影响,沿江多次出现 8~9 级大风。(高建芳)

## 建制与区划

■历史沿革 宝山因山而得名。1412 年(明永乐十年),今浦东高桥海滨,曾用人工堆筑成一座土山,用作航海标志,为出入长江口的船只导航,永乐皇帝定

其名为宝山。此山于 1582 年(明万历十年)坍没于海,但其名仍沿用至今。宝山,原属江苏省,1724 年(清雍正二年)从嘉定县分出,建宝山县。建县时,县境东、北至长江,南至今闸北区天目路,西至与嘉定区交界的界泾、杨泾,东南至黄浦江以东浦东高桥一带,西南至普陀真如地区,东西长 38 公里,南北宽 41.5 公里,面积 419 平方公里。1928 年(民国 17 年),闸北、江湾、殷行、吴淞、彭浦、真如、高桥等 7 个市乡划归上海特别市,境域面积缩小一半。1937 年(民国 26 年)以后的抗日战争期间,全境划归上海市,蕙藻浜以北地区为宝山区,浜南分属市中心区(江湾)和沪北区,长兴归浦东北区。抗日战争胜利后,除大场划归上海市外,其余按战前建制,重归江苏省,面积约 200 平方公里。解放后,初属苏南行政区,后隶江苏省。1958 年,全境划归上海市,同年横沙岛和北郊区并入,境域向东向南延伸,东缘至横沙岛东侧海岸,南缘至广中路、大连西路和走马塘一线,以前划出的江湾、殷行、吴淞和大场重归宝山,面积扩大为 443.64 平方公里。1960 年,划出吴淞镇及蕙藻浜以南长江路两侧成立吴淞区。1964 年,吴淞区并入杨浦区。1980 年以后,因宝钢建设需要,在上海市人民政府宝钢地区办事处基础上,重新成立吴淞区,城厢镇和吴淞、淞南、庙行、月浦、盛桥等乡的部分地区划归吴淞区。1984 年,江湾、五角场两镇和南部地区部分农村划归虹口、杨浦、闸北、普陀等区。1988 年 1 月,经国务院批准,撤销宝山县和吴淞区建制,建立宝山区。6 月,成立中共宝山区委员会,9 月完成撤建工作。1989 年 11 月,五角场乡划归杨浦区。1992 年 9 月,彭浦乡划归闸北区。1997 年 9 月,辖区内原江湾机场 8.6 平方公里和共康小区内 0.726 平方公里分别划归杨浦区、闸北区。2005 年 5 月,经国务院批准,长兴、横沙两乡划归崇明县。

■行政区划 至 2009 年末,全区辖友谊路、吴淞、张庙 3 个街道,杨行、月浦、罗泾、罗店、顾村、大场、庙行、淞南、高境 9 个镇。有居民委员会 292 个(包括乡镇散居数),村民委员会 111 个,村民小组 906 个。

■人口 至 2009 年末,有常住人口 1486064 人,其中户籍人口 864346 人,户

籍人口总户数 334350 户。户籍人口中非农业人口 804468 人,农业人口 59878 人。年内出生人口 5881 人,出生率 6.87‰。年内死亡人口 6176 人,死亡率 7.22‰。自然增长率为 -0.35‰,人口密度 2943 人/平方公里。年内结婚人数 8064 对,离婚人数 2119 对。全区人口以汉族为主,40 个少数民族共有 8224 人,其中回族占少数民族人数的 60%,其次是满族、蒙古族,此外还有朝鲜、壮、藏、维吾尔、苗、彝、布依、侗、瑶、白、土家、哈尼、哈萨克、傣、畲、拉祜、锡伯、俄罗斯、赫哲等少数民族,主要分布在各个街道和镇,以散杂居为主。

## 区域特点

■钢铁工业 宝山是上海现代工业的发祥地之一,上海的冶金工业基地。20 世纪 50 年代形成的吴淞工业区内有上钢一厂、上钢五厂、铁合金厂、钢管厂等一批钢铁企业。宝钢始建于 1978 年,占地 18.9 平方公里。一期工程于 1985 年建成投产,二期工程于 1991 年 6 月建成投产,三期工程于 2000 年 6 月建成投产。1993 年 7 月前称上海宝山钢铁总厂,1993 年 7 月更名为宝山钢铁(集团)公司,1998 年 11 月 17 日,以宝山钢铁(集团)公司为主,吸收上海冶金控股(集团)公司和上海梅山(集团)有限公司,组建上海宝钢集团公司,注册资金 458 亿元。2000 年 2 月,由上海宝钢集团公司独家发起组建宝山钢铁股份有限公司(简称“宝钢股份”)。同年 11 月,宝钢股份上市,宝钢集团主要钢铁资产进入宝钢股份,宝钢股份形成碳钢、特钢、不锈钢三大生产制造体系,成为集团公司钢铁生产经营主体。主要产品有汽车用钢,家电用钢、石油管线钢、钻杆、油井管、高压锅炉管、冷轧硅钢、不锈钢、高合金品种钢、高等级建筑用钢。2008 年,组建成立宝钢金属有限公司。

■港口与物流 宝山位于长江入海口西南侧,长江、黄浦江的汇合处,是上海北部的水路枢纽,也是上海建设航运中心的重要组成部分。区内有张华浜、军工路、宝山、罗泾四大港区,岸线总长 6061.3 米。1993 年 8 月,由上海港国际港务(集团)有限公司与香港和记黄埔上海港口投资有限公司合资组建上海集装箱码头有限公司,经营张华浜、军工路、宝山 3 个国际集装箱专用码头,占地

面积 83 万平方米。1959 年 11 月建成的上港九区,1993 年成立上海港国际港务(集团)有限公司张华浜分公司。1970 年建立的杨树浦装卸站,1976 年改称上港十区,1993 年成立上海港国际港务(集团)有限公司军工路分公司,2008 年 9 月由集团新华分公司接管并保留军工路分公司名称。1990 年 12 月建立的上海港宝山集装箱装卸公司(上港十四区),1993 年改称上海港国际港务(集团)有限公司宝山分公司。1996 年成立罗泾散货码头有限公司,2005 年改称上海港国际港务(集团)有限公司罗泾分公司。2003 年,市政府批准吴淞国际物流园区总体规划。园区分国际采购分拨配送中心、钢材市场配送中心、农副产品交易中心、综合物流区、多功能服务区、铁路国际集装箱结点站等 6 个功能区,面积 7.52 平方公里。2006 年 4 月,成立吴淞国际物流园区开发有限公司,负责园区运行。

**■交通体系** 区域内海运、铁路、公路、城市道路、内河航运等互相衔接,构成完善的交通体系,是上海通往江海和通向省市的门户之一。已建成以主干道为骨架,次干道、支路为基础,农村公路为补充的道路网络。主干道主要有逸仙路高架道路、S20 公路(外环线)和外环线越江隧道、G1501 公路(郊环线)宝山段、共和新路混合高架道路、轨道交通 1、3、7 号线北延伸(宝山段)、江杨路、沪太路、蕙川路等,全区轨道交通运营线路长度达到 46.47 公里。1998 年制定的《1999~2020 年上海城市总体规划》确定将上海水上客运中心十六铺运送功能转移至吴淞口。2003 年 9 月 25 日,上海港吴淞客运中心举行开航仪式。吴淞客运中心拥有省际水上客运、三岛客运、市内轮渡等功能。从客运中心始发的省际客运航线有申岱普、申连 2 条航线。2004 年开通上海至重庆不定期长江旅游航线。吴淞客运中心始发省际长途汽车线路 34 条,有公交线路 120 条,其中区域内 19 条。2008 年 12 月 20 日,吴淞口国际邮轮港开工建设,成为上海国际邮轮港的重要组成部分。2009 年 4 月 27 日,11.6 万吨大型邮轮“钻石公主号”首靠成功。

**■环境建设** 宝山是传统工业基地,长期以来形成以冶金、化工、建材和有色金属加工等行业为主的产业结构,上海市

重要工业基地——吴淞工业区内集中了全市 10% 的污染大户。2000 年,吴淞工业区环境综合整治全面启动,共投入整治资金 280.93 亿元,其中政府投资 44.53 亿元。2005 年底整治工作全面完成,吴淞工业区总体环境质量明显改善,其中大气环境质量达到国内同类工业区先进水平。2003 年被授予“上海市园林城区”称号。近年来建成的大项绿化项目有外环线绿带、炮台湾湿地森林公园、环区步道等,有共和新路、江杨北路、南大路等隔离绿带及滨江、吴淞十一街坊等 3000 平方米以上大型景观绿地 46 块。2009 年 5 月 1 日,上海最大的城市郊野公园顾村公园对外试开放。至年末,全区绿地面积 4336 公顷,绿化覆盖率 41.5%;公共绿地面积 1796 公顷,人均公共绿地面积达到 21 平方米。

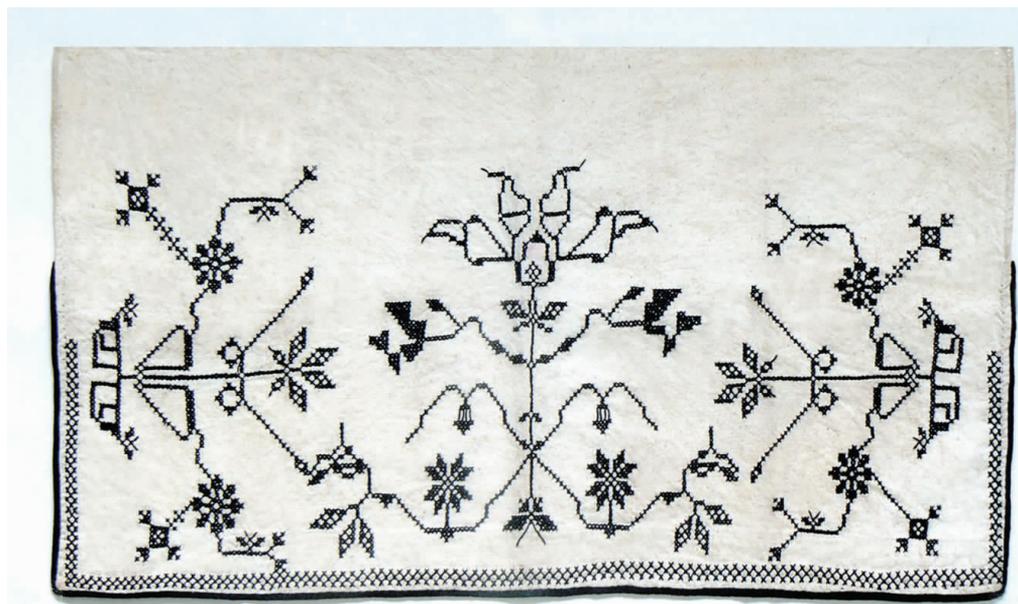
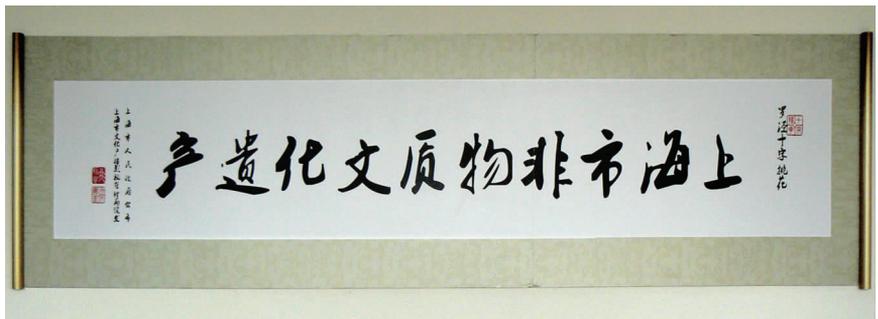
**■历史文化和乡土文化** 宝山区自 1995 年以来共举办 6 届国际民间艺术节。群众文化形成“一地一品”特色。宝山已建立较完善的区级非物质文化遗

产保护名录,第一批有罗店龙船、罗店彩灯、月浦锣鼓、罗泾十字挑花技艺、吹塑纸版画,第二批有大场江南丝竹、庙行丝竹、刘行白切羊肉制作工艺、顾村民歌民谣。其中,第一批的 5 个项目及第二批的大场江南丝竹列入上海市首批非物质文化遗产保护名录,端午节——罗店划龙船习俗入选国家级非物质文化遗产扩展项目名录,罗店镇因此也成为全国端午民俗示范点和上海市第一批非物质文化遗产传承基地。杨行、月浦、罗店、顾村镇被评为“中国民间艺术之乡”,月浦镇被评为“全国文化先进社区”。区内重要的展览和纪念场馆有:上海淞沪抗战纪念馆、解放上海纪念馆、宝山烈士陵园、海军上海博览馆、“南京路上好八连”事迹展览馆、陶行知纪念馆、陈化成纪念馆等、上海战役月浦攻坚战纪念碑、侵华日军罗泾大烧杀遇难同胞纪念碑等。

**■能源和水资源** 宝山区是上海市重要的电力、煤气和水资源基地。区域内电力企业有华能上海石洞口第一电厂、华

罗泾十字挑花被评为上海市非物质文化遗产

摄影/经瑞坤





长江原水厂水库

长江原水厂/提供

能上海石洞口第二电厂。石洞口发电厂是华能国际电力股份有限公司旗下的主要发电企业之一，也是上海三大电力基地之一。华能石洞口二厂是华能国际电力股份有限公司下属电厂，是国内第一座大容量超临界火力发电厂，一期工程安装2台60万千瓦超临界压力火力发电机组，全套设备由瑞士和美国联合提供。石洞口二厂因在中国首次成功引进超临界发电技术而获得美国《动力》杂志颁发的1992年“国际电厂奖”。境内有吴淞煤气制气有限公司和上海石洞口煤气制气有限公司2个燃气生产企业。水资源设施主要有上海城投原水有限公司长江原水厂和上海市自来水市北有限公司吴淞自来水厂、月浦自来水厂、泰和自来水厂4户，其中月浦水厂是长江沿岸第一家实现生产污水“零排放”的自来水厂。

## 国民经济和社会发展

■综述 国民经济保持回升向好的态势。全年完成增加值549.08亿元，按可比价计算，比上年增长12.1%。其中：第

一产业增加值2.07亿元，比上年下降8.8%；第二产业增加值246.41亿元，增长7.5%；第三产业增加值300.61亿元，增长16.8%。三次产业结构比为0.4:44.9:54.7。非公经济实现增加值277.76亿元，占全区增加值的比重由上年的50.1%上升到50.6%。全年财政总收入151.62亿元，比上年增长8.2%。区地方财政收入62.70亿元，比上年增长9.1%。其中，增值税7.90亿元，增长8.2%；营业税20.12亿元，增长14.3%；企业所得税8.46亿元，下降16.8%；个人所得税3.57亿元，增长23.6%。区地方财政支出93.66亿元，比上年增长4.5%。其中，一般公共服务支出6.63亿元，增长6.1%；公共安全支出6.15亿元，增长22.3%；教育支出14.66亿元，增长12.0%；社会保障和就业支出10.86亿元，增长22.4%；城乡社区事务支出12.67亿元，增长16.4%；采掘电力信息等业务支出18.47亿元，下降7.9%。固定资产投资增长较快。全年完成固定资产投资217.04亿元，比上年增长32.3%。其中，基础建设投资

12.91亿元，增长3.3倍。从产业投向看，第二产业投资46.96亿元，比上年增长17.4%；第三产业投资169.98亿元，增长37.2%。二、三产业的投资比例为21.6:78.3。从投资主体看，国有经济投资32.83亿元，占固定资产投资总额的15.1%；集体经济投资26.79亿元，占12.3%；外商及港澳台经济投资18.59亿元，占8.6%；私营经济投资56.57亿元，占26.1%；其他经济投资82.25亿元，占37.9%。

■农业 现代农业加快建设。全年实现农业总产值5.72亿元，比上年下降12.6%。其中，种植业产值2.70亿元，下降9.4%；林业产值0.46亿元，增长10.9%；畜牧业产值1.83亿元，下降21.1%；渔业产值0.21亿元，下降39.9%。全年粮食播种面积2284.2公顷，粮食产量1.46万吨，增长4.3%；蔬菜播种面积2343.3公顷，蔬菜产量7.23万吨，下降25.1%；果树面积300.3公顷，水果产量5840吨，增长15.3%。

大力推进农业规模经营。至年末，全区已建立集体合作农场45个，规模经营面积3.4万亩，吸纳本地农民就业2185人，粮食生产全部实现集体规模经营。“宝农34”大米获得上海首届优质稻米品鉴评比唯一金奖。提升农业现代化装备水平。至年末，全区农机总动力（含排灌机械）达到2.90万千瓦，比上年增长5.6%；全年投入1623万元对3260亩粮田和2416亩设施菜田实施综合改造和建设，投入583万元购置农业机械423台（套）。

■工业和建筑业 工业生产形势逐步好转，企业利润实现增长。全年实现工业增加值199.97亿元，可比增长4.0%，工业总产值1033.61亿元，下降0.4%，工业销售产值1027.27亿元，增长0.7%，其中规模以上工业企业实现销售产值874.50亿元，增长0.8%。规模以上工业企业产品销售率99.3%。规模以上工业中，通用设备制造业实现销售产值143.98亿元，占规模以上工业比重16.5%；黑色金属冶炼及压延加工业销售产值123.10亿元，占14.1%；化学原料及化学制品制造业销售产值105.19亿元，占12.0%。规模以上工业企业实现利润总额47.84亿元，比上年增长37.2%。全年工业园区产值虽有下降，但降幅逐季收窄。至年末，宝山工业园

2009年宝山区主要农副产品产量一览表

产品名称	单位	产量	比上年增长(%)
粮食	吨	14582	4.3
蔬菜	吨	72289	-25.1
水果	吨	5840	15.3
生猪出栏	头	25391	-49.7
牛奶	吨	35042	-0.3
年末奶牛存栏	头	8789	0.2
水产品	吨	626	-28.2

区和月杨工业园区两个市级工业园区有投产工业企业 408 户,比上年增加 40 户,1 季度、上半年和前 3 季度工业销售产值分别比上年同期下降 15.2%、11.8% 和 8.5%,全年工业销售产值 279.62 亿元,比上年下降 1.9%,工业园区销售产值占全区产值比重为 27.2%,投产企业单位土地实现工业销售产值 258.2 万元/亩。建筑业发展较快。全年实现建筑业增加值 46.44 亿元,比上年增长 25.7%。区域内三级资质以上建筑业企业全年完成建筑业总产值 509.74 亿元,比上年增长 22.1%,其中在外省市完成产值 284.37 亿元,增长 17.0%;房屋建筑施工面积 1779 万平方米,增长 4.0%;房屋建筑竣工面积 416 万平方米,下降 16.3%。

**■批发、零售和旅游业** 扩大内需政策效果明显,消费品市场增长较快。全年实现批发和零售业增加值 63.08 亿元,比上年增长 6.7%。实现社会消费品零售总额 272.49 亿元,比上年增长 15.4%。其中,批发和零售业实现零售额 254.47 亿元,增长 14.4%;餐饮业实现零售额 16.43 亿元,增长 25.0%。全年实现商品销售总额 1823.92 亿元,比上年下降 2.3%。其中,钢材批发销售额 1281.81 亿元,下降 6.8%。集贸市场成交额 85.67 亿元,增长 27.9%。旅游业健康发展。年内成功举办上海国际钢雕艺术节、“迎世博盛会,享绿色生活”田园农夫节、钢铁文化世博之旅、星尚嘉年华环保音乐季等活动。主要旅游景点全年接待游客 409.48 万人次,比上年增长 16.3%,实现营业收入 955.83 万元,增长 44.2%。至年末,全区有星级饭店 10 家,其中四星级 1 家。主要饭店(宾馆)实现营业收入 4.30 亿元;接待 52.54 万人次,增长 5.2%。全区共有旅行社 26 家,实现营业收入 4.16 亿元,增长 3.0%;组团出游 18.53 万人次,增长 11.6%。

**■交通运输、仓储和邮政业** 全年实现交通运输、仓储和邮政业增加值 39.04 亿元,比上年增长 6.7%。优化区域公交线网,市民出行更加便捷。至年末,全区轨道交通运营线路长度达到 46.47 公里,七号线一期竣工通车。年内新辟公交线路 5 条,新辟社区巴士线路 2 条,更新公交车辆 152 辆,新建公交候车亭 60 个,新建公交终点站 4 个,公交换乘优惠

2009 年宝山区金融机构存贷款余额一览表

指 标	余 额(亿元)	比年初增长(%)
各项存款	1681.56	23.4
#企业存款	842.45	26.2
居民储蓄存款	825.17	20.3
各项贷款	726.34	19.5
#短期贷款	282.71	11.9
中长期贷款	443.64	26.3
#企业贷款	500.90	15.6
个人贷款	224.05	29.5
#住房按揭贷款	199.66	29.4

2009 年宝山区外贸出口主要商品和主要市场一览表

类 别	绝对值(亿美元)	比上年增长(%)
外贸出口商品总额	12.10	-49.7
按主要商品分		
集装箱	3.35	-65.6
未锻造铝及铝材	1.74	-52.3
变压器	0.70	57.5
冷冻机和制冷设备	0.42	-44.6
按主要市场分		
美国	2.69	-58.2
欧盟	2.59	-46.3
日本	1.82	-53.8
东盟	1.57	-33.5

政策在全区 118 条公交线路和 2180 辆公交车上全面落实。区域性出租汽车“宝山巴士”运行车辆 670 辆,从业人员 1365 人。至年末,区域内道路货物运输企业 3473 户,拥有运输车辆 20254 辆,总吨位 16.18 万吨。其中,道路危险货物运输企业 22 户,运输车辆 764 辆;集装箱运输企业 289 户,集装箱运输车辆 5918 辆。邮政业务快速增长。全区拥有邮政支局 23 个,邮政所 50 个,邮路总长度 829 公里,全年邮政业务总量 6.45 亿元,比上年增长 23.9%,发送函件 9720.60 万件,国内特快专递 291.74 万件,国际特快专递 50.57 万件,报刊累计订销数 1.19 亿份。

**■金融业** 金融业发展较快。全年金融业增加值 40.14 亿元,比上年增长 28.1%。至年末,全区共有银行 19 家,本外币存款余额 1681.56 亿元,比年初新增 319.3 亿元,增长 23.4%;贷款余额 726.34 亿元,比年初新增 118.59 亿元,增长 19.5%。

**■对外经济** 受国际金融危机影响,外需未有根本性恢复,进出口贸易继续下降。全年实现外贸进出口总额 18.25 亿美元,比上年下降 48.3%。其中,进口总额 6.15 亿美元,下降 45.5%;出口总额 12.1 亿美元,下降 49.7%。按贸易方式分,加工贸易出口 6.37 亿美元,比上年下降 59.1%,占 52.6%;一般贸易出口 5.22 亿美元,下降 33.5%,占 43.1%。

全年批准外资项目 60 个,其中:新批 41 个,增资 17 个,中方转外方股权项目 2 个。合同外资总额 15986 万美元,比上年下降 54.5%。引资项目中,第一产业项目数 1 个,合同外资额 4775 万美元,占合同外资总额的 29.9%;第二产业项目数 21 个,合同外资 4486 万美元,占 28.0%;第三产业项目数 38 个,合同外资额 6725 万美元,占 42.1%。外商投资企业实际投资额 20557 万美元,增长 22.7%。

**■城市基础设施和房地产** 功能型、枢纽型、网络化的道路交通网建设稳步推

进。真北路、环镇北路、罗北路等道路工程竣工；蕙川路 G1501(A30)人非立交工程主体竣工；镜泊湖路等道路工程加快推进；吴淞口国际邮轮码头引桥和码头主体实现结构贯通。重点基建工程有效实施。宝山中西医结合医院改扩建工程门诊急诊大楼交付使用；河口科技馆实现结构封顶；区体育中心和图书馆项目进展顺利；华山医院(北院)开工建设。全力推进迎世博 600 天行动，环境整治取得新成效。累计清理户外广告 5063 块，规范店招店牌 7914 块，整治道路 198 万平方米，清洁立面 200 万平方米，完成城区积水点改造 47 处、农村环境建设点 992 个、二次供水设施改造 651 万平方米，更换居民燃气内管 17053 户，调整提升绿地景观 280 万平方米，保洁重点水域 24.6 万平方米。全年拆除违法建筑 23.8 万平方米，281 个村(居)委通过拆违控违达标验收。商品房销售快速增

长。全年实现房地产业增加值 53.17 亿元，比上年增长 35.2%。据房地产企业统计，全年完成房地产投资额 108.86 亿元，比上年增长 22.9%；施工面积 794.0 万平方米，下降 15.4%；竣工面积 195.7 万平方米，下降 36.6%；商品房销售面积 264.5 万平方米，增长 43.0%；商品房销售额 287.60 亿元，增长 85.3%。存量房成交面积 241.34 万平方米，增长 1 倍；存量房成交金额 211.62 亿元，增长 1.6 倍。

■**信息化** 信息化项目建设继续推进。全年电子政务领域信息化项目有 34 项，投入建设资金 1500 万元；完成社保卡信息采集 4.70 万人，发放社保卡 4.13 万张。信息化基础设施建设进一步加强，全年完成通讯管线建设 519.2 沟公里，涉及区域内 98 条路段。至年末，全区固定电话用户 42 万户，其中住宅电话 30

万户。信息技术应用水平不断提升。全年“上海宝山”政府门户网站主页访问量 214.16 万人次，比上年增长 73.6%。政府部门主动公开信息 1643 条，依申请公开政府信息 1825 条，提供服务类信息 2.01 万人次。

■**教育和科学技术** 教育事业加快发展。至年末，全区有各类学校 255 所，在校学生 13.33 万人。其中，民办学校 62 所，在校学生 3.16 万人。全面保障农民工同住子女接受义务教育。至年末，全区 5.88 万名义务教育阶段农民工同住子女全部进入公办和民办学校就读，以招收农民工同住子女为主的民办小学增至 16 所，学生数 1.53 万人。培智学校和特教康复中心建设有序推进。全区学生在上海市“明日科技之星”评选、上海市英特尔创新大赛等比赛中再获佳绩。

2009 年宝山区各类学校学生情况一览表

类 别	全部学校		其中:民办学校	
	学校数(所)	在校学生数(人)	学校数(所)	在校学生(人)
合计	255	133280	62	31609
中学	54	39166	8	4504
#高中	8	7356	1	635
初中	27	18855	3	2164
完全中学	5	5133	1	630
九年制学校	13	7212	2	540
十二年制学校	1	535	1	535
小学	72	58412	16	15289
幼儿园	110	31699	37	10753
职业教育	2	3568	1	1063
其他教育	17	435	—	—

积极推动科技创新，加快科技成果转化产业化进程。年内列入市科技小巨人企业 1 个、市科技小巨人培育企业 9 个；获得国家、市创新基(资)金、重点新产品和火炬计划等 104 个项目，获国家、市各类科技经费 3741 万元；完成市高新技术成果转化项目 41 项；启动产学研合作项目 32 个。全年专利申请量 3878 件，其中发明专利 1480 件，实用新型专利 2012 件。普及科学知识，提高市民科学素养。成功举办以“科技·人·城市——与世博同行”为主题的 2009 年宝山科技节。万人科普培训 335 期，培训 3.05 万人次。年内创建 2 家市级科普示范街镇与 2 家

市级科普教育基地，建成社区科普活动中心 2 个，新农村科普示范点 4 个。

■**文化、卫生和体育** 文化广播电视事业取得新发展。全年文艺演出下乡 112 场；公益电影放映 4800 场，观众超过 65 万人次；送图书下乡 3.6 万册，光盘 9200 盘。成功组织开展国庆游园活动、焰火晚会、“百团百歌百姓”歌咏大赛等 200 多场系列文化活动。大型现代沪剧《红叶魂》在全市巡演 50 多场。《大场江南丝竹》、《庙行丝竹》、《刘行白切羊肉制作工艺》、《顾村民歌民谣》入选《第二批宝山区非物质文化遗产名录》，《大场江

南丝竹》被命名为市级非物质文化遗产扩展名录。宝山区荣获“全国文化先进单位(区)”称号，区广播电视台被评为“全国城市(县级)台百家优秀局台”，《百姓连线》、《宝山新闻》被评为全国城市(县级)台十佳栏目。至年末，全区有区级文化馆 2 个，街镇公共文化站(中心)12 个，区级图书馆 1 个，街镇图书馆 12 个，娱乐经营场所 359 家，影剧院 9 家，区有线电视分中心 4 个，有线电视用户数达到 45.83 万户。全年区广播电台公共节目播出时间 5097 小时，其中自办节目 4613 小时；区电视台公共节目播出时间 5886 小时，其中自办节目 1386 小

时。《宝山报》全年出版49期。卫生基础设施建设力度加大,群众就医条件得到改善。年内新建4个标准化社区卫生服务站和村卫生室,华山东院开工建设,中西医结合医院地下人防设施和门急诊楼完工,月浦社区卫生服务中心年底投入使用。至年末,全区拥有医疗卫生机构40家,有卫生技术人员5689人,医院核定床位4293张。年内门急诊883.98万人次,比上年增长10.4%;入院8.73万人次,增长5.0%;健康检查41.15万人次,增长7.5%。竞技体育成绩斐然。宝山区培养并输送的运动员参加第11届全运会的11个大项30个小项的比赛,取得4金4银2铜的成绩。在世界级比赛中,许昕、莫俊杰和刘子歌分别获得第五十届世乒赛男子双打亚军、圣马力诺飞碟世界杯男子飞碟多双向冠军和罗马游泳世锦赛女子200米蝶泳银牌。办训水平不断提升。区少年儿童业余游泳学校被评为2009-2012年国家高水平体育后备人才基地,游泳、击剑、射箭、乒乓球项目被批准为2009~2014年区办二线运动队。群众体育蓬勃发展。年内成功举办第二届区运会、“与世博同行”万人健步行活动、“迎世博百企足球邀请赛”和“百村篮球赛”等群众性体育活动。体育健身设施不断完善。至年末,全区拥有公共运动场26处,健身苑11个,健身点424个,农民健身家园57个。

■人口、人民生活和社会保障 至年末,全区户籍人口864346人,其中非农业人口804468人,农业人口59878人。全年出生人口5881人,出生率6.87‰;死亡人口6176人,死亡率7.22‰;人口自然增长率-0.35‰。全区常住人口136.55万人。其中外来常住人口36.26万人。年内加大扶持就业和创业力度,保就业、促稳定取得成效。全年新增就业岗位30203个,实现非农就业6669人。认定特殊困难企业13家,补贴183.7万元,稳定岗位1100个;安置就业困难人员2249人,安置“零就业家庭”281户,安置军嫂就业114人。开发创业场地13个,进驻创业组织197家;帮助成功创业877人,带动就业1432人。加强技能培训和职业指导,提升劳动者技能和就业竞争力。全年开展职业技能培训16615人次。至年末,全区有青年职业见习基地133个,全年组织3268名青年参加职业

见习。公共招聘网提供劳动力市场招聘岗位10.21万个,应聘16.94万人次,职业指导3.28万人次,应聘成功2.12万人次。至年末,全区城镇登记失业人员29774人。

居民收入较快增长,民生继续改善。据抽样调查,全区城镇居民家庭人均可支配收入24368元,比上年增长10.0%;农村居民家庭人均可支配收入14493元,增长10.1%。城镇居民家庭人均消费支出18086元,增长10.6%;农村居民家庭人均生活消费支出10471元,增长6.5%。城乡家庭耐用消费品拥有量继续增加。据抽样调查,至年末,平均每百户城区居民家庭耐用消费品拥有量:家用轿车8辆,家用空调167台,家用电脑79台,彩电177台,电冰箱100台。平均每百户农村居民家庭耐用消费品拥有量:家用轿车7辆,家用空调159台,家用电脑50台,彩电172台,电冰箱98台。至年末,居民家庭储蓄存款余额825.17亿元,比年初增加139.26亿元,增长20.3%。居民居住条件进一步提升。全年竣工新建居住区配套公建设施42.48万平方米,拆除旧住宅建筑面积65万平方米,动迁居民2182户,完成旧住房综合改造162.7万平方米。至年末,城镇居民人均住房使用面积27.0平方米,比上年增加0.6平方米,居民住房成套率99.3%。社会保障体系不断完善。全区有5.58万人参加农村养老保险,有4.87万人参加农村合作医疗保险,有22.75万外来从业人员参加社会保险。全年农村户籍无保障人员纳入社会保障1604人,新征用地人员、历史遗留问题人员4061人纳入镇保,379位城镇高龄无保障老人纳入社会保障。老年农民最低月养老金标准由180元提高到220元,农保月均养老金由373元提高到427.9元。廉租住房保障对象准入标准放宽,住房保障覆盖面进一步扩大。年内新增廉租房受益家庭588户,累计达到2054户。养老服务加快发展。全区有收养类机构40家,其中社会福利院1家,养老机构39家,床位6762张,收养人数3601人;有老年人日间照料服务中心14家,助老服务社14家,为8939名老年人提供居家养老服务,对其中5594名生活困难的老人给予政府服务补贴。扶贫帮困工程不断推进。全年投入社会救助资金1.77亿元。至年末,有30118人享受城镇最低生活保障,1441人享受

农村最低生活保障。全年共1886人次享受医疗救助,4063人次享受春秋季节特困学生补助。年内安置残疾人就业251名;设置缘石坡道500个,建设行进盲道和提示盲道13.21公里,建成无障碍停车位标志50处。至年末,全区有107家福利企业,从业人员6365人,其中残疾人2082人。“全国残疾人工作示范城市”创建工作通过市级验收,各街镇“阳光职业康复援助基地”在全市率先实现全覆盖。

■环境保护和安全生产 启动第四轮环保三年行动计划,着力提高环境质量。全年区级环境保护总投入17亿元。完成宝钢电厂3号机组、7台10吨以上和26台10吨以下锅炉脱硫改造。高境镇、顾村镇通过市级“全国环境优美乡镇”复验。噪声达标区复验通过市级验收。环境监管力度不断加强。全年对1460户单位实施现场环境监察,检查2952次;完成各类污染源环境监测487户,对23户严重超标企业限期治理;共关停并转企业46户。截污治污工作取得成效。年内完成北部地区月罗路、罗北路和石太路污水干管建设,18.6公里污水二级管网敷设;完成833万平方米住宅小区和890个企事业单位雨污水分流,污水纳管率由上年的60%提高到70%;完成6909户农户生活污水集中处置。河道综合整治稳步推进,完成练祁河、马路河三期等骨干河道以及15条段、34公里黑臭河道的综合整治。生态环境继续改善。新建各类绿地面积190公顷,其中公共绿地120公顷,建成区绿化覆盖率由上年的41%提高到41.5%,人均公共绿地面积由上年的20平方米提高到21平方米。顾村公园于5月1日对外试开放,后工业景观示范园竣工开放,淞浦路滨河景观带、北蕴川路等绿化项目竣工。安全生产事故持续下降,全年生产安全死亡事故23起,死亡26人,比上年分别下降17.9%和10.3%;道路交通事故169起,增长19.9%,造成122人死亡,直接财产损失111万元;火灾事故528起,增加1倍,造成1人死亡,直接财产损失166万元。

注:摘自《2009年宝山区国民经济和社会发展统计公报》;公报为初步统计数;增加值绝对数按当年价格计算,增长速度按可比价格计算。

( 换第 34 页插页 )

( 换第 35 页插页 )

( 换第 36 页插页 )

# 中共上海市宝山区委员会

编辑 谭雪明

## 综述

2009年是新中国建立60周年。区委按照市委九届八次、九次全会的部署,积极应对国际金融危机带来的严峻挑战,抓住开展深入学习实践科学发展观活动的有利契机,突出“四个更”的奋斗目标和加快统筹城乡一体化发展的工作要求,坚持把中央、市委的决策部署与宝山实际紧密结合起来,科学判断形势,带头攻坚克难,在特殊时期作出了特殊努力。围绕“党员干部受教育、科学发展上水平、人民群众得实惠”的要求,把学习实践活动作为应对挑战、推动发展的强大动力,形成科学发展的思想共识,制定实施加快统筹城乡一体化发展的若干意见及指标体系,理清推动科学发展、促进社会和谐的发展思路。坚持把“保增长”作为首要任务,研究出台支持基层发展、推进重大项目、实施“阳光动迁”等一系列政策意见,组建区招商办和企业服务中心,搭建融资担保平台,深入基层、企业帮助解决实际困难,有效克服金融危机影响。加快推进发展方式转变,淘汰一批低端业态和劣势企业,推动现代服务业和先进制造业发展,巩固提高生产性服务业集聚区和现代商业商务设施的综合效益,推进高新技术产业化,取得调结构、促转型的重大突破。协调推动重大战略实施,抓住上海加快“四个中心”建设、推进城镇化发展的有利契机,加快推进以吴淞口国际邮轮港、罗泾散货港配套产业园为核心的滨江带开发,统筹布局顾村和罗店大型居住社区开发建设,推动“十一五”发展规划的全面落实。深化“迎世博”600天行动,制定实施“流动红旗”评选办法,推进骨干道路、市容景观专项整治,集中凸现顾村公园、逸仙路、沪太路等一批亮点,坚持开展“窗口服务日”、“环境清洁日”、“公共秩序日”等活动,进一步改善市容环境面

貌。继续实施和完善普惠性政策措施,集中建设一批社会事业项目,积极稳定就业形势,不断完善保障体系,全面加强社会管理和公共服务,进一步营造并保持和谐稳定的社会氛围。宝山区获“上海市文明城区”、“全国文化先进单位”、“全国平安畅通县区”等称号,通过“全国科技进步县(区)”考核,入选首批“国家知识产权强县工程区县”;顾村镇被评为“全国民族团结进步模范集体”,月浦镇被评为“全国文明村镇”,上海淞南经济发展有限公司被评为“全国文明单位”;淞南镇、高境镇被评为“全国创建文明村镇先进单位”,友谊路街道、上海宝谊环境卫生服务有限公司被评为“全国精神文明建设工作先进单位”。

(1)深入学习实践科学发展观活动。区委从3月开始,组织开展学习实践活动,参加活动的党员71001人,党组织2346个。坚持周密组织,加强分类指导。成立活动领导小组,提出“围绕宝山‘四个更’目标,统筹城乡一体化发展”的实践载体,加强动员部署、认真组织推进,突出实践特色、务求取得实效,坚持把活动引向深入。坚持学习调研,深化思想教育。积极采取集中学习与自学相结合、请进来与走出去相结合、理论学习与专题调研相结合,通过开展集中调研、基层座谈、发放征求意见表、参加电台百姓连线节目、与广大网民直接沟通等多种形式,广泛征求意见建议,为找准问题、加强整改奠定扎实基础。坚持突出实践特色,着力解决实际问题。切实将保增长、保民生、保稳定和迎世博等重点工作与学习实践活动结合起来,坚持即知即改、边学边改,建立和完善促进经济发展等制度措施,一批影响科学发展以及党性党风党纪方面的突出问题得到有效解决。坚持解放思想,形成科学发展共识。围绕影响科学发展的突出问题,深入开展思想解放大讨论活动,研究制

定加快统筹城乡一体化发展的若干意见及“358、650”指标体系,明确提出“三年加快推进、五年形成格局、八年基本实现”的发展战略,加快落实规划布局、产业发展、基础设施、公共服务、民生保障、社会管理等六个方面的50项主要指标和实事项目。

(2)经济发展。加强对经济运行情况的监测分析,采取强有力措施,确保经济平稳较快增长。上半年,有效遏制经济下滑态势,经济发展逐步企稳,基本完成“双过半”任务;下半年,继续加大工作力度,全年经济发展好于预期,“保增长”任务全面完成。经济发展方式加快转变。第三产业贡献率持续增长,占增加值比例达54.7%,占区地方财政收入比例达三分之二;围绕滨江岸线、轨道交通沿线,加快形成结构调整重点布局,全年盘活低效土地1500亩;加强与部市属企业合作,一批传统企业成功转型,创邑·幸福湾形成集聚效应,上海国际节能环保园完成一期招商,上海智力产业园、半岛1919等品牌和经济效益开始显现,上海国际工业设计中心、上海呼叫中心产业基地等投入使用,星月商务广场、宝莲城二期、世华商务广场、顾村大型商业中心、汽车梦工厂等项目加快建设,累计建成现代服务业集聚区263万平方米、在建项目144万平方米,引进企业1000余家。同时,加快调整低端业态和劣势企业,完成15个节能技改项目、可节约能耗9万吨标煤,万元生产总值综合能耗继续下降,启动大场南大路地区成片结构调整工作。先进制造业重大项目加快推进。上年底集中开工的一批重大项目进展顺利,拉法基建材等项目竣工投产,华润雪花啤酒即将投产;发那科机器人项目等一批高新技术产业开工建设。加大政策扶持力度,加强融资担保平台建设,涌现一批逆势飞扬的民营企业;制定实施高新技术产业化方案,成为全市

首批高新技术产业化基地之一。区域经济发展影响力不断增强。大力发展和繁荣消费市场,稳定房地产市场,汽车市场持续健康发展;加强招商推介工作,成功举办全国性电子商务大会、中国国际节能环保论坛、上海水上旅游发展论坛和第六届长江口民营经济发展论坛等,组团参加兰州投资贸易洽谈会,继续开展“宝山钢铁服务全国行”活动;大力扶持民营经济发展,继续深化国有、集体资产和企业改革,发展活力不断增强。

(3) 市容环境面貌,迎世博百日行动扎实开展。聚焦重点任务,全面完成“五路”(逸仙路一同济路,共和新路—蕙川路,沪太路,S20(A20),G1501(A30))专项整治,高架、高速和骨干道路沿线环境明显改观,建筑立面、公用设施、户外广告和景观绿化整治工作取得实效;消除顽症陋习,坚持开展“三五”集中行动(从3月份开始,坚持每月5日开展“窗口服务日”活动,15日开展“环境清洁日”活动,25日开展“公共秩序日”活动),组建志愿者和监督员队伍,推进国家卫生镇和市文明镇、文明社区创建工作,促使市容面貌持续改善。加强规划引领作用,推进“两规合一”工作(城市总体规划和土地利用总体规划合二为一),深化滨江发展带、顾村、罗店等重点地区规划编制工作,制定2010—2012年土地储备规划,全年土地收储、出让工作有序推进。基础设施建设加快推进。创新重大工程动迁推进机制,顾村1.6平方公里保障性住房基地“阳光动迁”取得显著成效;滨江景观带建设进展顺利,吴淞口国际邮轮码头建设进展顺利,吴淞炮台湾湿地森林公园二期等项目按计划推进;沪太路拓宽工程全线贯通,西干线改造工程完成规定任务,轨道交通7号线外环线以内站点实现通车;公交三年行动计划全面推进,新辟和调整公交线路15条,公交线路全面实行优惠换乘,在全市率先开通乡村巴士和社区巴士,公交“村村通”实现全覆盖。新农村建设力度持续加大。推进危桥改造、农村公路标准化建设、农村生活污水集中处置和自然村宅改造工作,完成自然村宅改造1800多户。稳步推进完善农村土地承包经营权制度改革试点,全面推进农村会计委托代理工作,探索农村集体经济产权制度改革,规范集体合作农场管理,提高农业经济效益,“宝农34”获得上海首届优质稻米品鉴评比唯一金奖。深化经济相对薄弱村扶持工

作,坚持开展送医、送药、送文化下乡活动,农民生活水平和质量稳步提高。生态环境建设成效显著。全年新增绿地190公顷,顾村公园一期(部分)对外开放。加快推进污水主干、二级管网建设,加大骨干河道整治力度,基本实现河道保洁和长效管理全覆盖。坚持“环保网格色标”管理,全面启动第四轮环保三年行动计划,重、中度污染区域减少近10个平方公里。城市管理水平稳步提高,物业管理不断加强,道路组团式保洁法全面推广,拆违控违机制基本形成;强化渣土运营检查,有效遏制偷倒乱倒行为;不断完善并全面落实防汛、防台预案,确保安全度汛。

(4) 社会事业发展和民生保障。劳动就业形势保持稳定,超额完成年度新增就业岗位目标,“零就业家庭”和就业困难人员的就业安置率保持100%;启动“一村一居一大学生”工程,与上海大学签订推进毕业生就业合作框架协议;加大对外来农民工就业帮扶,针对符合产业方向、有一定吸纳就业能力的困难企业,实施稳岗减负计划;积极推动创业带就业,建成一批创业基地。保障和救助体系不断完善。初步形成与经济社会发展水平相适应的保障体系,农保最低月养老金和老年农民最低月养老金标准进一步提高;不断完善“五助”体系,积极推进社区市民综合帮扶工作,罗店敬老院投入使用,杨行敬老院建设主体竣工,区为老服务中心挂牌,全国残疾人工作示范城市创建工作有力推进,“阳光基地”在全市率先实现全覆盖。老镇旧区改造推进力度加大,大场老镇改造取得突破性进展,海滨旧小区改造、泗塘一村成套改造进度加快,七牧场小区改造顺利推进,完成旧小区成套改造6万多平方米,受益群众近1700户。社会事业重大项目建设步伐加快,长江河口科技馆结构封顶,华山医院北院开工建设,宝山中心医院改扩建一期竣工,大场医院新建工程正式启动,民兵训练基地主体结构竣工,宝山体育中心和图书馆改建工程加快推进。医疗资源纵向整合效果显著,基本形成与华山医院、市第一人民医院、宝钢医院、曙光医院等三级医院合作的四个社区卫生服务集团,顺利通过创建全国中医药特色社区卫生服务示范区复核;推进医药卫生体制改革,完善“药品零差率”工作机制,合作医疗覆盖率达100%;健全公共卫生服务体系,甲型H1N1流感稳定可控。教育教学质量和

水平进一步提高,公办高中2009年高考本科率达到67%,高出全市平均水平18个百分点;在宝山区务工的外来人员同住子女统一纳入义务教育体系。完善城乡教育经费统筹机制,推动校企共建“区域职业教育集团”。推进义务教育制学校绩效工资改革。巩固全国文体活动工程示范区成果,在全市“明日科技之星”评选、英特尔创新大赛中获得佳绩。体育事业加快发展,全民健身运动蓬勃开展,成功举办区运会,农村、社区体育设施建设加快推进;竞技体育运动水平显著提高,由宝山区输送的运动员在第十一届全运会上荣获4金4银2铜。惠民文化工程扎实推进,试点恢复农村地区有线广播,实现“农家书屋”和农村文化“三位一体”服务点全覆盖。

(5) 维护社会稳定。开展“平安宝山”竞赛活动,加强基层基础工作。突出社会矛盾有效化解,完善社会矛盾滚动排查和专项排查预警机制,落实领导包案、接访和上访等制度,重信重访专项治理工作在全市名列前茅,群众初次来信和网上信访工作处置率和群众满意率综合得分全市第一;在全市率先出台《关于预防和化解群体性劳资纠纷的实施意见》,有效化解一批群体性社会矛盾。社会治安综合治理全面推进,开展“严打”整治工作,群众安全感不断上升;开展群防群治工作,推广社区居委“三必”(陌生人必问、可疑者必查、来访者必带)工作法、社区民警《民情日记》工作法等典型经验。推进街镇综治工作中心建设,推进“住宅小区封闭式管理”和“综治进企业”,规范“六位一体”基层综治警务室建设,实现“两个实有”(实有人口、实有房屋)管理全覆盖,受到中央综治委检查督导组肯定。世博安保防控措施落到实处,成立世博安保工作指挥部,全面加强重点目标防控,积极与周边地区开展边界联防联控工作;按照“一点一方案”要求,对区内出入市境道口、河道逐一落实防控措施;推进“两个排查”活动(排查调处矛盾纠纷,排查整治治安混乱地区和突出治安问题),对各类人群、特种行业单位上门核查,建立长效工作机制;招募组建平安志愿者队伍,全面完成培训工作。安全生产管理不断加强,开展安全生产检查,加大隐患查处力度,交通、生产、食品药品安全监管措施落到实处,未发生重大安全事故。依法治区工作进一步深化。严密和规范行政执法程序,妥善处理非法营运等社会热点问题,

积极化解一批涉法涉诉信访矛盾;组织召开依法治区20周年座谈会,扎实推进普法宣传、法律援助等工作。

(6)区委总揽全局、协调各方的领导核心作用。学习贯彻落实党的十七届四中全会和市委九届九次全会精神,组织开展宣传学习、宣讲教育等一系列活动,制定形成《区委关于加强和改进新形势下党的建设的实施意见》。舆论引导和思想建设进一步深入,抓住开展庆祝新中国成立60周年、人民政协成立60周年、上海解放60周年系列活动的契机,开展群众性爱国主义教育和“迎世博”宣传动员活动。坚持和完善各级党委中心组学习制度,建立健全“建设学习型领导班子”长效机制。干部队伍和基层组织建设进一步加强,加强领导班子和干部队伍建设,健全和完善干部教育培训机制,发挥党校、行政学院主渠道、主阵地作用;加强后备干部队伍管理,加大年轻干部基层锻炼培养力度。顺利完成区政府机构改革和村、居委换届选举工作,启动村(居)党组织书记、村(居)委员会主任“排头兵”评选工作;推进农村、社区、“两新”组织、企事业单位和机关党建工作,全面落实党代表任期制,做好党代表联系服务工作;开展第二批党外干部挂职锻炼工作,完成第六批拔尖人才和青年尖子选拔工作。反腐倡廉和作风建设进一步加强,推进廉政教育基地建设,组建“区反腐倡廉宣传教育讲师团”,组织编演大型沪剧《红叶魂》,被中纪委纳入学习王瑛同志事迹全国文艺调演重点剧目。深化作风和效能建设,建立健全效能机制,组织开展政风行风测评和“万人百企评机关”活动。开展工程建设领域专项治理,加强“小金库”专项治理,全面落实削减压缩“四项经费”(出国(境)经费、车辆购置及运行经费、公务招待费、一般性行政支出费)的要求,严格落实党内监督各项制度,加强巡察和派驻纪检组工作。加大办信查案工作力度,形成对违法违纪行为的震慑机制。区委常委会自身建设和民主政治建设进一步深化,坚持贯彻民主集中制,完善常委会议事规则和决策程序。支持区人大、区政府和区政协党组开展工作,推动审判机关、检察机关依法独立行使司法权,促使工青妇等群团组织按章程履行职责。加强与党外人士沟通交流,新的阶层代表人士联谊会作用有效发挥。社区民族工作不断加强,宗教、侨务和港澳台工作有序开展,对口支援、人民武

装、老干部、保密和档案等工作扎实推进,《宝山区志》编纂出版。(魏明)

## 主要会议

■区委五届八次全会 7月24日,在区委党校会议中心大礼堂召开。会议主题是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面推进学习实践活动,围绕全面落实“四个确保”、扎实推进“四个更”的目标任务,促使党员干部受教育、科学发展上水平、人民群众得实惠,坚定信心保增长,努力完成全年各项目标任务,齐心协力加快统筹城乡一体化发展。上午,举行全会第一次大会。区委书记吕民元主持会议,并代表区委常委会报告工作;区委副书记陆学明作《中共上海市宝山区委员会关于深入贯彻落实科学发展观加快统筹城乡一体化发展的若干意见(讨论稿)》的起草说明;区委常委、纪委书记章俊荪向大会报告分管工作。下午,举行全会第二次大会。区委书记吕民元主持会议。全会审议通过《中共上海市宝山区委员会关于深入贯彻落实科学发展观加快统筹城乡一体化发展的若干意见》的决议。区委副书记、区长斯福民讲话。区委副书记陆学明宣读《关于宝山区迎世博600天行动第三个百日“流动红旗”竞赛情况的通报》,并向庙行镇、淞南镇、罗泾镇、区绿化市容局、区建交委、区文广影视局等6家单位颁发“流动红旗”。

■区委五届九次全会 12月29日,在区委党校会议中心大礼堂召开。会议主

题是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,加快构建社会主义和谐社会,全面学习贯彻党的十七大和十七届三中、四中全会精神,按照中央经济工作会议要求和市委工作部署,积极融入加快推进“四个率先”、加快建设“四个中心”发展大局,抓住上海举办世博会的契机,围绕“四个更”的奋斗目标和加快统筹城乡一体化发展的要求,乘势而上谋发展,坚定不移调结构,持之以恒惠民生,统筹兼顾促和谐,齐心协力加快推进现代化滨江新区建设。上午,举行全会第一次会议。区委书记吕民元主持会议,并代表区委常委会报告工作;区委副书记、区长斯福民就2010年区政府工作作讲话;区委副书记陆学明作《中共上海市宝山区委员会关于加强和改进新形势下党的建设的实施意见(讨论稿)》的起草说明;区委常委、统战部部长周德勋向大会报告分管工作。下午,举行全会第二次会议。区委书记吕民元主持会议。全会审议并通过《中共上海市宝山区委员会关于加强和改进新形势下党的建设的实施意见》以及全会决议。(魏明)

## 重要会议

■政法工作暨平安建设推进会 1月15日下午,在区委党校会议中心大礼堂召开。区委副书记、区委政法委书记陆学明出席并讲话,区委常委、区委政法委副书记、区公安分局局长姚志荣主持会议并宣读表彰决定,表彰2008年度宝山区平安建设先进集体和先进个人、平安建

7月24日,中共上海市宝山区第五届委员会第八次全体会议举行

摄影/蔡康

## 中共上海市宝山区第五届委员会第八次全体会议



设“六无”达标村居委,副区长、区委政法委副书记钟杰作政法工作报告。会上,区领导向获奖单位及个人颁奖,庙行镇等四家单位作交流发言,与会人员共同观看区城市图像监控系统影像资料片。

■**经济工作专题会** 2月10日上午,在区机关办公大楼会议室召开。会议听取有关部门关于开局经济工作情况汇报,研究全年经济发展趋势。区委书记吕民元主持会议,并就做好全年经济工作提出明确要求,区委副书记、区长斯福民、区委常委、副区长夏雨、副区长朱永泉出席。

■**拆违控违工作现场推进会** 4月23日下午,在大场镇政府会议室召开。区人大常委会主任沈秋余、区委副书记陆学明出席并讲话;区委常委、组织部长盛亚平、副区长钟杰结合工作实际就推进拆违整治工作提出有关要求。会前,区领导还实地查看大场镇场中村洛河桥拆违现场。10月21日下午,在张庙街道通河市民健身中心召开拆违控违工作现场推进会。区委副书记、区长斯福民、区人大常委会主任沈秋余出席并讲话,区委副书记陆学明主持会议,副区长钟杰出席会议。

■**机构改革工作会** 2月16日下午,在区机关办公大楼会议室召开。区委书记吕民元出席并讲话,区委副书记、区长斯福民部署区级机构改革工作,区委副书记陆学明主持会议。区领导沈秋余、康大华、姚志荣、张浩亮、袁鹰、夏雨、周德勋、章俊荪、盛亚平、吴德渊、周明珠、杨卫国、李原、朱永泉、钟杰、冯健理、顾佳德、叶建英、刘伟国、崔卫中,以及区法院院长姚荣民出席会议。

■**信访工作会** 3月10日下午,在区委党校会议中心大礼堂召开。区委书记吕民元、市信访办副主任许仁绿分别讲话,区委副书记、区长斯福民主持会议,区委副书记陆学明宣读《关于表彰2008年度宝山区信访工作专项先进的决定》,副区长钟杰作工作报告。区领导袁鹰、周德勋、吴德渊、杨卫国、冯健理、顾佳德,以及区法院院长姚荣民、区检察院检察长张志平出席。大会还邀请全国道德模范、江苏省信访局巡视员张云泉作专题

报告。

■**部分民营企业代表座谈会** 4月13日下午,在区机关办公大楼会议室召开。区委书记吕民元主持会议并讲话,区委常委、统战部部长周德勋、区委常委、组织部部长盛亚平出席会议。会议主要听取民营企业对区委深入开展学习实践科学发展观活动、加快推进区域民营经济发展的意见和建议。

■**2009年居(村)委会换届选举工作动员会** 5月14日下午,在区委党校会议中心大礼堂召开。区委副书记陆学明出席并讲话,区委常委、副区长张浩亮作工作动员部署,区委常委、组织部部长盛亚平主持会议,区人大常委会副主任周明珠出席会议。

■**街镇党委书记座谈会** 7月7日上午,在区机关办公大楼会议室召开。区委书记吕民元主持会议,并就深入开展学习实践活动、做好当前经济工作讲话,区领导斯福民、陆学明、姚志荣、丁大恒、周德勋、盛亚平、钟杰出席会议。

■**经济工作座谈会** 7月7日下午,在宝隆宾馆荟智厅召开。会议研究部署当前经济工作,区委书记吕民元、区委副书记、区长斯福民出席并讲话,区委常委、副区长夏雨主持会议,副区长朱永泉出席会议。

■**推进高新技术产业化工作会** 8月18日下午,在区机关办公大楼会议室召开。区委书记吕民元、市科委主任寿子琪、市经济信息委副主任金兴明、区委副书记、区长斯福民分别讲话。会上,斯福民代表宝山区政府与市科协签署发展合作协议,上海大学与宝山科技园、上海理工大学与宝山城市工业园区分别签订合作协议。区委常委、副区长夏雨宣读宝山区成立高新技术产业化领导小组名单,副区长李原主持会议,副区长朱永泉解读《关于加快推进宝山区高新技术产业化实施方案》。

■**国庆维稳工作会** 9月18日下午,在区机关办公大楼会议室召开。区委书记吕民元出席并讲话,区委副书记、区长斯福民主持会议,区委常委、公安分局局长姚志荣出席会议,区委常委、政法委书记丁大恒部署有关维稳工作,副区长钟杰

出席并讲话。

■**党政负责干部会** 9月21日下午,在区机关办公大楼会议室召开。区委书记吕民元主持会议并传达胡锦涛在党的十七届四中全会第一次会议上的讲话精神,区委副书记、区长斯福民传达胡锦涛在党的十七届四中全会第二次会议上的讲话精神,区人大常委会主任沈秋余传达俞正声在市党政负责干部会议上的讲话精神,区政协主席康大华传达习近平在党的十七届四中全会上的讲话精神。区领导姚志荣、张浩亮、袁鹰、顾亦兵、周德勋、章俊荪、周明珠、杨卫国、李原、朱永泉、钟杰、顾佳德、崔卫中等出席会议。

11月11日下午,在区机关办公大楼会议室召开。区委书记吕民元主持会议并传达市委九届九次全会概况和市委书记俞正声讲话精神,并就全面学习贯彻市委全会精神提出要求,区委副书记、区长斯福民传达市委副书记殷一璀所作的说明和市委贯彻中央《决定》的实施意见的主要内容。区领导沈秋余、康大华、张浩亮、丁大恒、顾亦兵、章俊荪、杨卫国、李原、钟杰、冯健理、顾佳德、崔卫中,以及区法院院长姚荣民、区检察院检察长张志平、区人武部部长胡晓春出席会议。



9月21日,宝山区离退休干部区情通报会召开  
摄影/浦志根

■**党的十七届四中全会精神辅导报告会** 10月17日上午,在区委党校会议中心大礼堂举行。邀请国家行政学院科研部主任、博士生导师许耀桐教授,作关于学习党的十七届四中全会精神的辅导报告。区委副书记陆学明主持会议。区委中心组成员、全区各单位处、科级领导干部、区第五批专业技术拔尖人才、青年尖子、部分区人大代表、政协委员出席会议。

■**动迁工作会** 11月12日上午,在区机关办公大楼会议室召开。区委书记吕民元、区委副书记、区长斯福民出席并讲

话,副区长钟杰部署下一阶段宝山区运动迁工作,副区长冯健理主持会议。

**■政协工作会** 11月24日下午,在区机关办公大楼会议室召开。区委书记吕民元出席并讲话,区委副书记、区长斯福民主持会议,区人大常委会主任沈秋余出席会议,区政协主席康大华出席并讲话,区委副书记陆学明作《中共宝山区委关于进一步加强人民政协工作的实施意见》的说明。

**■区委务虚会** 12月24日下午,在奉贤悦华大酒店召开。区委书记吕民元主持会议并讲话,部分委办局作专题交流发言。25日上午,各街镇、园区作交流发言,观看“老问题为何卷土重来”专题片。下午,各街镇、园区继续作交流发言,区委书记吕民元主持会议并讲话,区委副书记、区长斯福民出席会议并讲话。

(魏明)

## 重大决策

**■关于加快统筹城乡一体化发展的若干意见** 为贯彻落实《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》和《中共上海市委关于贯彻落实〈中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定〉的实施意见》,区委结合开展深入学习实践科学发展观活动,紧密联系宝山经济社会发展的实际,着力形成“围绕宝山‘四个更’目标,统筹城乡一体化发展”的思想共识,研究制定《关于深入贯彻落实科学发展观,加快统筹城乡一体化发展的若干意见》(以下简称《若干意见》),于7月24日在区委五届八次全会上通过,8月4日正式印发各单位。《若干意见》明确提出当前和今后一段时期加快统筹城乡一体化发展的目标任务以及主要指标,即“358、650”指标体系。所谓“358”,是指加快统筹城乡一体化发展“三年加快推进,五年形成格局,八年基本实现”;所谓“650”,是指加快统筹城乡一体化发展要着力在统筹城乡规划布局、产业发展、基础设施、公共服务、民生保障、社会管理等六个方面下功夫,加快推进落实50项主要指标和实事项目。

**■关于加强和改进新形势下党的建设的实施意见** 为贯彻落实党的十七届四中全会通过的《中共中央关于加强和改进新形势下党的建设若干重大问题的决

定》,以及市委九届九次全会通过的《中共上海市委关于贯彻〈中共中央关于加强和改进新形势下党的建设若干重大问题的决定〉的实施意见》,进一步提高宝山党建工作水平,区委研究制定《关于加强和改进新形势下党的建设的实施意见》(以下简称《实施意见》),于12月29日在区委五届九次全会上通过,2010年1月14日正式印发各单位。《实施意见》共分为15项内容。一是切实增强新形势下加强和改进党的建设的责任感、使命感和紧迫感;二是按照建设马克思主义学习型政党的要求,着力加强科学理论武装工作;三是按照贯彻民主集中制的要求,着力完善党的领导制度和工作机制;四是按照保障党员主体地位的要求,着力推进党内基层民主建设;五是按照提高选人用人公信度的要求,着力完善干部选拔任用工作;六是按照提高领导水平和执政水平的要求,着力加强领导班子和干部队伍建设;七是按照活跃基层、打牢基础的要求,着力增强基层党组织生机活力;八是按照推进区域化党建的要求,着力构建城乡统筹的党建工作格局;九是按照促进党员发挥先锋模范作用的要求,着力抓好党员管理和服务工作;十是按照讲党性、重品行、作表率的要求,着力加强和改进作风建设;十一是按照规范从政行为的要求,着力增强对权力运行的制约和监督;十二是按照严厉惩治腐败的要求,着力加大查办违纪违法案件工作力度;十三是按照制度与创新相结合的要求,着力提升预防腐败综合效能;十四是按照拓展党建工作内涵的要求,着力推进信息网络的运用;十五是按照坚持党要管党的要求,着力落实党建工作责任制。

(魏明)

## 重要活动

**■中央领导调研视察宝山工作** 9月13日上午,全国人大常委会副委员长韩启德一行视察吴淞炮台湾湿地森林公园和曹燕华乒乓培训学校。国家体育总局副局长冯建中、副市长赵雯、市体育局局长李伟听、区领导吕民元、沈秋余、李原陪同视察。

11月23日上午,中央综治委检查督导组组长朱鸿斌一行到宝山区视察,实地察看了淞南镇综治工作中心、吴淞街道海江新村居委“六位一体”综治警务室。区领导吕民元、丁大恒、钟杰陪同。

**■市委领导调研视察宝山工作** 1月7日上午,市委常委、市警备区司令员江勤宏少将、市政协副主席周汉民率队到宝山区检查扶贫帮困工作。首先在张庙街道一楼会议室召开座谈会,江勤宏少将讲话,区委常委、副区长张浩亮汇报宝山区扶贫帮困工作。区领导陆学明、顾亦兵出席。会后,市领导一行视察了张庙社区事务受理中心,并慰问了2户困难群众。

2月5日上午,副市长沈骏到宝山区就迎世博600天行动及保障性住房建设工作进行调研。区领导吕民元、斯福民、冯健理陪同视察大场镇和庙行镇迎世博600天整治成果、顾村绿地、四高小区配套设施、上海馨佳苑,以及规划保障性住房顾村基地。下午,在区机关办公大楼二楼第一会议室召开调研座谈会。副市长沈骏、区委书记吕民元分别讲话,区领导斯福民、冯健理出席。

2月26日上午,副市长胡延照率市有关部门到宝山区视察工作。在友谊路街道召开座谈会,听取基层村(居)委换届选举工作进展情况汇报。区领导吕民元、斯福民、张浩亮和市政府副秘书长范希平出席。区领导随后陪同视察市第三社会福利院。

3月26日下午,副市长赵雯率队到宝山区开展工作调研。区委书记吕民元、区委副书记、区长斯福民、区委常委、副区长夏雨、副区长李原陪同视察庙行镇星星点点科学育儿示范基地、钢雕公园、漠河路环区生态步道和吴淞炮台湾湿地森林公园。

4月16日下午,市人大常委会主任刘云耕一行到宝山区调研,区领导吕民元、斯福民、沈秋余、杨卫国、冯健理陪同视察市保障性住房顾村基地。12月11日下午,市人大常委会主任刘云耕一行到宝山调研来沪务工农民工相关工作。

5月5日下午,市政协主席冯国勤、副主席周太彤、钱景林带队到宝山区调研。区领导吕民元、斯福民、沈秋余、康大华、周德勋、顾佳德陪同视察宝莲城商务区、吴淞炮台湾湿地森林公园,并看望区政协机关干部。随后,在炮台宾馆召开座谈会。冯国勤主持会议并讲话,区委书记吕民元简要汇报宝山经济社会发展情况。

5月6日上午,市委副书记、市长韩正率市有关部门到宝山区视察市保障性住房顾村基地建设进展情况。区领导吕民元、斯福民、冯健理陪同视察顾村公

园、市保障性住房顾村菊泉新城、菊翔苑社区、以及上海馨佳苑。8月6日下午，市委副书记、市长韩正率市有关部门到宝山区视察上海国际节能环保园、顾村菊泉社区卫生服务中心、罗店中学、吴淞炮台湾湿地森林公园。区领导吕民元、斯福民、张浩亮、夏雨、李原、朱永泉、冯健理、崔卫中等陪同视察。

5月7日上午，市委常委、政法委书记吴志明率市农委有关领导到宝山区调研。区领导吕民元、斯福民、陆学明陪同参观宝莲城商务区、吴淞炮台湾湿地森林公园、罗店卫斯嘉生态园、罗泾合建村陶家宅自然村改造项目、洋桥合作农场建设项目，以及月浦好沔水果园。

8月15日上午，副市长沈骏率市有关部门前往大场镇真北市场开展工作调研。区委书记吕民元、区委常委、副区长夏雨陪同视察。

2月9日至11日，市委第二调研组组长李民权一行到宝山区就企业发展情况开展工作调研。9日上午，在区机关办公大楼第六会议室，召开区有关职能部门座谈会，听取宝山区2009年以来经济运行情况的汇报。区委常委、副区长夏雨主持会议。9日下午，召开深入学习实践科学发展观活动“回头看”企业座谈会。10日上午，实地察看上海尔华杰机电装备制造有限公司并听取企业情况汇报。随后，召开部分经营状况较好的企业座谈会。10日下午，市委调研组实地察看中铝上海铜业有限公司并听取企业情况汇报。随后，在区机关办公大楼第四会议室，召开部分经营困难企业座谈会。11日上午，市委调研组实地察看上海仪电控股集团并听取企业情况汇报。随后，在区机关办公大楼第六会议室，召开部分中央和部市属在区企业座谈会。11日下午，市委调研组实地察看上海创邑投资管理有限公司并听取企业情况汇报。随后，在区机关办公大楼会议室，召开部分成长型企业座谈会。

**■深入学习实践科学发展观活动** 3月3日上午，市第二批深入学习实践科学发展观活动第六指导检查组组长成作民、副组长李跃旗一行到宝山区指导学习实践科学发展观活动。区委学习实践活动领导小组组长吕民元，副组长斯福民、张浩亮、盛亚平等，以及区学习实践活动领导小组办公室成员出席见面会。成作民等听取了区学习实践科学发展观活动情况介绍并提出要求。

3月24日上午，在区机关办公大楼会议室，召开部分党委书记座谈会，征求区委开展深入学习实践科学发展观活动的意见建议，以及围绕“人民群众得实惠”需要集中解决的实际问题。区委书记吕民元、区委常委、宣传部部长袁鹰、区委常委、组织部部长盛亚平出席。

3月24日下午，在区机关办公大楼会议室，召开部分村（居）委支部书记座谈会，征求区委开展深入学习实践科学发展观活动的意见建议，以及围绕“人民群众得实惠”需要集中解决的实际问题。区委书记吕民元、区委常委、统战部部长周德勋出席。

3月25日下午，市委副秘书长、市委学习实践活动领导小组办公室副主任刘卫国到宝山区开展工作调研。区委书记吕民元、区委常委、组织部部长盛亚平陪同参观吴淞炮台湾湿地森林公园和月浦好沔水果园。随后，在好沔水果园召开汇报座谈会。刘卫国和吕民元分别讲话，盛亚平汇报宝山区学习实践科学发展观活动情况。

4月3日、10日、16日三天上午，在区机关办公大楼会议室，举行区委中心组学习会，集中交流学习实践科学发展观活动中的调研成果并观看音像资料片《蛀虫》。会上，区领导陆学明、张浩亮、夏雨、周德勋、章俊荪、盛亚平、杨卫国、李原、钟杰、冯健理作交流发言。

4月9日上午，区领导吕民元、斯福民、陆学明、张浩亮、袁鹰、夏雨、周德勋、章俊荪、盛亚平等按照学实活动要求，分别下基层开展工作调研，就“围绕宝山‘四个更’目标，统筹城乡一体化发展”主题，广泛听取群众意见和建议。

4月22日下午，在区文广影视局演播厅，区委书记吕民元参加宝山广播电台“百姓连线”节目。在电台直播室通过电波与宝山市民就“围绕宝山‘四个更’目标，统筹城乡一体化发展”的话题进行互动交流。区委常委、宣传部部长袁鹰以及区市容局、区建设交通委等部门负责同志参与连线节目。

4月24日上午，在区机关办公大楼会议室，召开区委常委会和区政府党组解放思想专题讨论会。区领导吕民元、斯福民、陆学明、姚志荣、张浩亮、袁鹰、顾亦兵、夏雨、周德勋、章俊荪、盛亚平、朱永泉、钟杰、冯健理、崔卫中等分别就宝山区城乡一体化建设、经济结构调整、平安建设等工作作交流发言。市委学习实践活动第六指导检查组组长成作民等

与会指导。

4月24日下午，区委书记吕民元参加由上海市东方网举办的“学习实践科学发展观，迎世博区县领导与网民互动”交流活动。区委常委、宣传部部长袁鹰陪同。

4月28日下午，在区委党校会议中心，召开区深入学习实践科学发展观活动解放思想讨论成果交流会。区委书记吕民元讲话，市委深入学习实践科学发展观活动第六指导检查组副组长李跃旗出席并讲话，区委副书记、区长斯福民主持会议，区领导沈秋余、康大华、陆学明、夏雨、盛亚平、冯健理，以及区发改委党组书记朱雅芳、区民政局党委书记高香作交流发言。区四套班子领导姚志荣、张浩亮、周德勋、章俊荪、杨卫国、陆豪、李原、朱永泉、钟杰、顾佳德、刘伟国、崔卫中等，以及区法院院长姚荣民、区检察院检察长张志平出席会议。

5月19日上午，在市委组织部副部长冯小敏陪同下，中央第二巡回检查组组长、全国政协常委、国家工商行政管理总局原局长、党组书记王众孚，率检查组到宝山区检查指导深入学习实践科学发展观活动。市委学习实践活动第六指导检查组组长成作民、区领导吕民元、斯福民、沈秋余、康大华、盛亚平陪同参观宝莲城商务区和吴淞炮台湾湿地森林公园。随后，在炮台湾宾馆召开汇报会。冯小敏主持会议，王众孚和成作民分别讲话，区委书记吕民元汇报宝山区经济社会发展情况和开展学习实践活动情况。下午，区领导吕民元、斯福民、盛亚平陪同参观罗泾镇新农村建设、月浦好沔水果园，并在好沔水果园会议室召开基层单位座谈会，听取建交委、绿化市容局、月浦镇等8家单位开展学习实践活动情况汇报。

5月27日下午，在区机关办公大楼会议室，召开2009年度区委常委会专题民主生活会。区委书记吕民元主持会议并带头发言，区领导斯福民、陆学明、姚志荣、张浩亮、袁鹰、顾亦兵、夏雨、周德勋、章俊荪、盛亚平按照会议要求先后发言，积极开展批评和自我批评。区人大常委会主任沈秋余、区政协主席康大华、市委学习实践活动第六指导检查组组员，以及市委办公厅、市纪委、市委组织部有关同志和群众代表列席会议。

6月15日下午，在区机关办公大楼会议室，召开学习实践活动专题会议，分别征求部分街镇和委办局党政主要负责

同志和部分全程参与活动的区党代表、人大代表、政协委员对区委常委会学习实践活动分析检查报告的意见建议。6月16日上午,召开学习实践活动专题会议,征求部分人民团体党组书记和部分全程参与活动的群众代表对区委常委会学习实践活动分析检查报告的意见建议。

6月19日上午,在区机关办公大楼会议室,召开区委常委会分析检查报告群众评议会。

6月30日下午,在区委党校会议中心,召开宝山区庆祝中国共产党成立88周年暨深入学习实践科学发展观活动党课报告会。区委书记吕民元出席并授课,区委副书记、区长斯福民主持会议,区领导沈秋余、康大华、陆学明、姚志荣、张浩亮、袁鹰出席。

7月30日下午,在区委党校会议中心,举行大型现代沪剧《红叶魂》首演仪式。市委常委、纪委书记董君舒出席,区委书记吕民元致辞,区委常委、纪委书记章俊荪主持仪式,区领导斯福民、沈秋余、康大华、陆学明、张浩亮、夏雨、周明珠、杨卫国、李原、钟杰、顾佳德、崔卫中等出席并观看演出。首演仪式前,市委、市纪委、市委宣传部及区有关领导与《红叶魂》主创人员见面。市纪委书记董君舒讲话,吕民元作简要情况汇报,市委宣传部副部长陈东、市纪委副书记唐用绍、李芬华和区领导斯福民、沈秋余、康大华、陆学明、袁鹰、章俊荪、李原参加会见。

8月21日下午,在区委党校会议中心,召开宝山区开展深入学习实践科学发展观活动满意度测评暨总结大会。区委书记吕民元、市委第六指导检查组组长成作民分别讲话,区委副书记、区长斯福民主持会议并通报满意度测评结果。

9月9日下午,在区委党校会议中心,召开宝山区深入学习实践科学发展观活动第二批动员大会。区委书记吕民元、市委第三批学习实践活动第一巡回检查组组长杨天欣分别讲话,区委副书记陆学明主持会议并部署宝山区第二批学习实践活动,区委常委、组织部部长盛亚平传达中央和市委学习实践活动第二批总结暨第三批动员大会精神。会后,市委组织部组织一处副处长王冶勇作学习实践活动专题讲座。

11月20日上午,区机关办公大楼会议室,召开宝山区第二批学习实践活动座谈会暨向农村老党员赠送收音机仪

式。区委副书记陆学明出席会议并讲话,区委常委、副区长张浩亮主持会议。



11月20日,宝山区召开第二批学习实践活动座谈会暨向农村老党员赠送收音机仪式。  
摄影/黄永庆

■召开庆祝新中国成立60周年大会 9月28日下午,在区委党校会议中心,召开庆祝中华人民共和国成立60周年和政协成立60周年大会。区委书记吕民元出席并讲话,区委副书记、区长斯福民主持会议,区政协主席康大华就有关人民政协工作讲话,区领导沈秋余、陆学明、姚志荣、张浩亮、顾亦兵、夏雨、周德勋、盛亚平、杨卫国、朱永泉、冯健理、顾佳德、崔卫中等,以及区法院院长姚荣民、区检察院检察长张志平出席会议。

■举行庆祝新中国成立60周年升旗仪式 10月1日上午,在区级机关大院,举行“青春向祖国致敬——宝山青少年庆祝新中国成立60周年升旗仪式”。区委书记吕民元出席并致辞,区委常委、副区长夏雨出席。全区公检法系统、卫生系统、工商系统、税务系统及少先队员、学生团员、青少年事务社工等300余人参加了仪式。

10月1日,宝山区举行庆祝新中国成立60周年升旗仪式

摄影/顾莉莉



■举行纪念上海解放60周年祭悼英烈仪式 5月27日上午,市委、市政府在宝山烈士陵园举行纪念上海解放60周年祭悼英烈仪式。中共中央政治局委员、市委书记俞正声、市委副书记、市长韩正,以及市领导刘云耕、冯国勤、吴志明、董君舒、王仲伟、沈红光、杨晓渡、江勤宏、杨雄、丁薛祥、徐麟等,以及驻沪部队、武警上海市总队、市高院、市检察院领导、各民主党派、工商联和部分人民团体、市委、市政府有关部门和曾参加过解放上海战斗的在沪老战士、社会各界群众250余人参加了祭悼活动。市委副书记殷一璀主持祭扫仪式。吕民元、斯福民、沈秋余、康大华等区领导出席仪式。仪式开始前,市领导在宝山区主要领导陪同下,参观《解放之路——庆祝上海解放60周年档案图片展》。

■迎世博活动 1月5日上午,区委、区政府组织开展“看亮点、迎世博”活动。区领导吕民元、斯福民、沈秋余、康大华、陆学明、姚志荣、张浩亮、袁鹰、顾亦兵、夏雨、周德勋、章俊荪、李原、朱永泉、钟杰、冯健理、崔卫中等在有关部门陪同下,参观顾村镇菊泉新城社区卫生服务中心、陈伯吹中学,以及月浦镇好沔水果园。

2月4日上午,在大场镇政府,召开宝山区迎世博600天行动现场推进会。区委副书记、区长斯福民主持会议并讲话,区领导袁鹰、夏雨、李原、冯健理分别就分管工作讲话。与会人员共同观看迎世博600天重点项目沪太路大场段整治录像。会前,区领导实地察看大场镇“五

个一”整治项目。

4月21日下午,在区委党校会议中心,召开2009年宝山区精神文明建设暨迎世博600天行动推进大会。区委书记、区文明委主任吕民元讲话,区委副书记、区长、区文明委第一副主任斯福民主持会议,区委常委、宣传部部长、区文明委常务副主任袁鹰宣读表彰决定。区领导姚志荣、顾亦兵、夏雨、周明珠、李原、冯健理,以及上海大学党委副书记忻平出席会议。会上,向获奖单位颁奖。月浦镇、顾村镇、大场镇、友谊路街道、吴淞街道、宝宜环境卫生服务有限公司等6家单位作交流发言。

5月15日上午,宝山区开展5.15“环境清洁日”集中活动。在牡丹江路密山路至盘古路段,区领导吕民元、斯福民、沈秋余、张浩亮、周德勋、章俊荪、盛亚平、周明珠、杨卫国、李原、钟杰、顾佳德、崔卫中等,以及区法院院长姚荣民、区检察院检察长张志平,与驻区部队官兵、社区群众一起参加清洁劳动。

6月23日下午,在区委党校会议中心,召开宝山区迎世博会安全保卫群防群治工作动员部署大会。区委书记吕民元出席并讲话,区委副书记、区长斯福民主持会议,区委副书记陆学明部署区世博安全保卫群防群治工作,区委常委、区公安分局局长姚志荣通报电信诈骗案件与预防情况。会上,区委主要领导还与有关单位签订世博安保责任书。

8月7日上午,在吴淞炮台湾湿地森林公园内,举行宝山区第二届运动会闭幕式暨“与世博同行”万人健步行活动。区委书记吕民元宣布运动会闭幕和“与世博同行”万人健步行活动开始,区委副书记、区长斯福民出席并讲话,副区长李原宣读区第二届运动会获奖名单,区领导吕民元、斯福民、袁鹰、周明珠、李原和市体育局副局长李伟听为获奖选手颁奖。

10月15日上午,在区文化馆广场,举行10.15“环境清洁日”暨全民健康生活方式展示周开幕式活动。区委书记吕民元出席并宣布开幕,区委副书记、区长斯福民出席并讲话,区人大常委会主任沈秋余、区政协主席康大华出席活动,副区长李原主持活动。仪式结束后,区领导吕民元、斯福民、沈秋余、李原,前往罗泾镇实地察看迎世博创建国家卫生镇工作情况。

11月13日下午,在区机关办公大楼会议室,召开宝山区第五个百日行动

现场推进暨流动红旗表彰会。区委书记吕民元主持会议并宣读《关于表彰宝山区迎世博600天行动第四个百日“流动红旗”竞赛情况的通报》,区委副书记、区长斯福民出席并讲话。区领导吕民元、斯福民、夏雨、李原、冯健理为获奖单位授旗。会前,区领导及与会人员前往友谊路街道、杨行镇、月浦镇等地,观看迎世博环境道路综合整治现场。

11月29日上午,在区文化馆广场,举行相聚在党旗下——宝山区“世博先锋行动”党员主题实践日活动。区委书记吕民元出席并致辞,区委副书记、区长斯福民主持仪式,区人大常委会主任沈秋余出席仪式,区委副书记陆学明宣读《党员践行文明行为准则承诺》。区领导袁鹰、丁大恒、夏雨、盛亚平、杨卫国、钟杰、冯健理、顾佳德、崔卫中等出席仪式。仪式后,区领导在现场慰问参加志愿者服务活动的党员志愿者。

**■重大项目推进工作** 7月27日上午,在宝宸体育馆原址,举行宝山体育中心及图书馆改造项目开工仪式。区委书记吕民元宣布开工,区委副书记、区长斯福民和市体育局副局长陈一平分别致辞,副区长李原介绍项目概况,副区长冯健理主持仪式。

9月9日上午,在上海四季大酒店三楼大宴会厅,举行上海国际节能环保园合作开发协议签约仪式。副市长艾宝俊、区委书记吕民元、中国节能投资公司总裁王小康出席仪式,市政府副秘书长、市发改委主任周波出席并讲话,上海仪电控股(集团)公司党委书记、董事长蒋耀介绍项目合作情况,中国节能投资公司副总经理余红辉介绍项目进展情况,区委常委、副区长夏雨主持会议并讲话。

9月30日下午,在顾村公园入口广场,举行顾村公园(一期)试开园仪式。区委书记吕民元出席并宣布开园,区委副书记、区长斯福民出席并讲话,区人大常委会主任沈秋余、区政协主席康大华出席,副区长冯健理主持仪式。

11月2日下午,在吴淞炮台湾湿地森林公园,举行“长江河口科技馆主体开工典礼”仪式。区委书记吕民元出席并宣布工程开工,区委副书记、区长斯福民、华东师范大学校长俞立中、市科委副总工程师陈东出席并致辞,华东师范大学党委书记张济顺、区政协主席康大6华、区人大常委会副主任周明珠,市科委科普发展处处长胡增荣出席仪式,副

区长李原出席并讲话,副区长冯健理主持仪式。

11月18日下午,在顾村镇陆翔路东侧施工现场,举行“华山医院(北院)落户宝山顾村开工典礼”仪式。副市长沈晓明宣布项目开工,市卫生局局长徐建光出席仪式并讲话,市政府副秘书长翁铁慧、区委书记吕民元出席仪式,区委副书记、区长斯福民出席仪式并讲话,复旦大学常务副校长王卫平、区人大常委会主任沈秋余、区政协主席康大华出席仪式,华山医院院长丁强出席并致辞,副区长李原主持仪式,副区长冯健理出席仪式。

12月31日上午,在丰翔路近威海路施工现场,举行大场医院新建工程奠基典礼。区委书记吕民元出席仪式并宣布工程开工,区委副书记、区长斯福民出席仪式并讲话,副区长李原主持仪式。

**■举办2009美兰湖中国城镇发展论坛**

3月28日上午,由国家发改委主办的“2009美兰湖中国城镇发展论坛”在罗店镇美兰湖国际会议中心举行。全国政协副主席厉无畏出席并作《中国城市化与创意发展》主题演讲,中财办副主任、中农办主任陈锡文作专题讲话,全国人大农业委副主任尹成杰、国务院研究室副主任李炳坤、市委常委、常务副市长杨雄出席并讲话,国家发改委秘书长韩永文致辞并与市政府副秘书长、市发改委主任周波为罗店镇“联合国开发计划署试点城镇”揭牌。国家发改委小城镇中心主任李铁主持,市人大副主任胡炜、市政协副主席朱晓明出席,区委书记吕民元致欢迎辞,区领导斯福民、沈秋余、康大华、夏雨及有关专家学者、中外企业家200余人出席。

**■举办第六届长江口民营经济发展论坛**

7月11日上午,“2009第六届长江口民营经济发展论坛”在金富门大酒店举行。论坛主题为“寻找新的增长点——金融危机下钢贸企业生存之道”。市委常委、市委统战部副部长杨晓波、全国工商联副主席、市政协副主席、市工商联主席王新奎出席并分别致辞,区委书记吕民元致欢迎词,区委副书记、区长斯福民作“滨江新宝山”专题演讲,区委常委、统战部副部长周德勋主持会议。市委统战部副部长、市工商联党组书记季晓东和区领导沈秋余、康大华、夏雨、朱永泉、叶建英及相关专家学者、民营企业企业家500余

人出席。

■**举办第十四次全国钢城年会** 11月10日至12日,全国部分钢铁城区(市)经验交流会第十四次年会在宝山区召开。11日下午,在金富门大酒店举行欢迎仪式。区委书记吕民元出席并致辞,区委副书记、区长斯福民主持仪式,区领导沈秋余、康大华、陆学明、朱永泉等与来自全国10个钢铁城区(市)的代表共42人出席。与会代表围绕“深化钢城地企合作,做强钢铁延伸业”主题深入进行交流和探讨。仪式前,区委常委、副区长夏雨陪同来宾参观宝钢厂区、上海国际钢铁服务业中心、宝莲城商务区,以及吴淞炮台湾湿地森林公园。12日,区人大常委会副主任杨卫国、区政府副巡视员崔卫中陪同参会代表分别参观长江隧桥、江南造船厂、环球金融中心、世博区域等。

■**市委巡视宝山工作** 1月14日下午,在区机关办公大楼会议室,召开市委巡视情况反馈会。市委第四巡视组组长吴明通报巡视工作反馈意见,区委书记吕民元主持会议并讲话,区领导斯福民、康大华、陆学明、姚志荣、张浩亮、袁鹰、顾亦兵、夏雨、周德勋、章俊荪、盛亚平等出席会议。

■**举办区处级党政领导干部学习研讨班** 3月5日上午,在区委党校会中心大礼堂,举行2009年区处级党政负责干部学习实践科学发展观研讨班开班动员会。区委书记吕民元作开班动员,市委学习实践活动指导检查组第六组组长成作民出席并讲话,区委副书记、区长斯福民主持会议并宣读《2008年度处级领导班子和处级干部绩效考核先进的表彰决定》。区委副书记陆学明部署区“深入学习实践科学发展观活动”。区领导为获奖单位颁奖。区领导沈秋余、康大华、姚志荣、张浩亮、袁鹰、顾亦兵、夏雨、周德勋、盛亚平、吴德渊、周明珠、杨卫国、李原、朱永泉、钟杰、顾佳德、崔卫中,以及区法院院长姚荣民、区检察院检察长张志平、区人武部部长胡晓春和全区各单位处级干部出席。下午,举行专题报告会,邀请市委组织部副部长冯小敏作《深入学习实践科学发展观》专题报告,区委副书记陆学明主持会议。3月6日上午,区领导吕民元、斯福民、沈秋余、康大华等率全体学员赴静安区学习考察,



11月11日,宝山区召开全国部分钢铁城区(市)经验交流会

区合作办/提供

重点学习静安区在城市建设与管理、发展现代服务业等方面的先进经验。在静安区委书记龚德庆、区政协主席刘晓明、区委常委、宣传部长杭春芳、副区长陆晓栋、徐孙庆的陪同下,先后参观中共二大会址纪念馆、吴江路休闲街、恒隆广场一楼商务区等。随后,在宏安瑞士大酒店举行座谈会,吕民元和龚德庆分别讲话,静安区副区长徐孙庆介绍城市建设与管理情况。下午,在区委党校举行研讨班结业式。区委书记吕民元主持,区委副书记、区长斯福民出席并讲话,区委常委、纪委书记章俊荪通报2008年宝山区贯彻落实党风廉政建设责任制情况。会上,各镇、街道、园区签订了《2009年经济社会发展目标责任书》。

■**举办区处级党政副职领导干部学习研讨班** 3月16日至20日,在区委党校举行2009年区处级党政副职领导干部学习实践科学发展观研讨班。本期研讨班分党的建设、城市建设管理、社会事业及社会保障、经济建设和社会稳定等5个专题。16日上午,举行党建专题班开班式,区委常委、宣传部部长袁鹰作开班动员,区委常委、纪委书记章俊荪主持开班式。18日上午,举行党建专题班结业式,区委常委、统战部部长周德勋出席并讲话,区委常委、组织部部长盛亚平主持结业式。16日上午,举行社会事业及社会保障专题班开班式,区委常委、副区长张浩亮作开班动员。17日下午,举行专题班结业式,副区长李原出席并讲话。16日上午,举行城建专题班开班式,副区长冯健理作开班动员。17日下午,举

行专题班结业式,副区长冯健理出席并讲话。19日上午,举行经济专题班开班式,区委常委、副区长夏雨作开班动员。20日下午,举行专题班结业式,副区长朱永泉出席并讲话。19日上午,举行稳定专题班开班式,区委常委、公安分局局长姚志荣作开班动员;20日下午,举行专题班结业式,区委副书记陆学明出席并讲话。

■**开展基层调研** 2月1日上午,区领导分四路赴基层一线走访调研。区领导吕民元、斯福民、盛亚平、钟杰、冯健理一行赴大场镇和罗泾镇,听取大场老镇改造进展情况和罗泾镇新农村建设情况汇报。区领导沈秋余、陆学明、姚志荣、夏雨、朱永泉一行走访区公安分局指挥中心,并实地察看庙行镇野桥村拆违情况和上海国际工业设计中心。区领导康大华、张浩亮、顾亦兵、李原一行先后走访区民政局社会救助站、市一医院及区劳动保障监察大队,慰问基层一线工作者及医务人员。区领导袁鹰、周德勋、章俊荪、崔卫中一行先后走访区政府门户网站、宝山报社和宝山电视台,慰问新闻工作者。

2月17日至7月8日期间,区委、区政府主要领导率队赴各街镇、园区、区生态绿地指挥部开展工作调研。在实地察看顾村公园、民兵训练基地、杨行老年活动中心、上海智力产业园、上海国际工业设计中心、宝山国际民间艺术中心等项目建设后,召开工作座谈会,深入了解各单位的发展情况。区委书记吕民元、区委副书记、区长斯福民分别讲话,区领导

沈秋余、康大华、陆学明、姚志荣、张浩亮、袁鹰、顾亦兵、夏雨、周德勋、章俊荪、盛亚平、李原、朱永泉、钟杰、冯健理等参加调研,并就各街镇、园区的建设和发展提出指导性意见。

11月12日下午和13日上午,在区机关办公大楼会议室,分别召开部分街镇园区和部分委办局工作调研座谈会。区委书记吕民元、区委副书记陆学明出席并讲话,区委常委、政法委书记丁大恒、区委常委、纪委书记章俊荪出席会议。

12月31日下午,区委书记吕民元、区委副书记、区长斯福民率区有关部门实地察看罗北路、宝山中心医院、区体育中心改造项目、长江河口馆、以及吴淞口国际邮轮码头建设工地。副区长李原、冯健理陪同调研。

**■举办全运会功臣“回娘家”活动** 12月14日上午,在金富门酒店,举行欢迎全运会功臣凯旋“回娘家”活动。区委书记吕民元、区委副书记、区长斯福民亲切会见刘子歌、许昕、金炜、曹燕华一行。区人大常委会主任沈秋余、区政协主席康大华、副区长李原、市体育局副局长韩秀芳出席座谈会。(魏明)

## 纪检

**■概况** 年内围绕区委、区政府中心工作,围绕宝山经济社会发展大局,以推进《建立健全惩治和预防腐败体系2008-2012年工作规划》落实为主线,坚持“标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防”的方针,履行职能,落实工作措施,加强

以惩治和预防腐败体系为重点的反腐倡廉建设,党风廉政建设和反腐败各项工作稳步推进,为宝山经济和社会事业发展提供坚强保证。落实党风廉政建设责任制,制定并下发《关于2009年宝山区党风廉政建设和反腐败工作任务分工的意见》,按照“谁主管、谁负责”的原则和“一岗双责”的要求,以书面告知的形式将8个方面、60项任务明确到15名区分管领导、59个责任部门和20个牵头责任部门。组织开展党风廉政建设责任制专项检查,在全区各处级单位进行全面自查并形成书面报告的基础上,由区领导带队对7家牵头单位责任制落实情况专项检查。加强作风建设,召开区行政效能建设工作会议,组织全区31家与居民群众、企事业单位办事密切相关的委办局向社会公开服务承诺。对区绿化市容局、招商服务中心等7家单位开展行政效能专项巡察,召开座谈会17个,个别访谈45人次,查阅台账资料和信访件833件,走访基层单位和窗口21个、服务对象350人次,暗访1018人次,发放测评表184份,将收到的48条意见和建议反馈给相关单位并督促落实整改。健全全区效能投诉中心及55个分中心建设,开通“宝山区行政效能网”,全年共受理行政效能投诉58件,办结率为100%。同时,研究制定《关于进一步加强行政效能建设工作的意见》,并出台《行政效能投诉受理和办理办法》、《行政机关工作人员行政效能责任追究暂行规定》两个配套文件。制定出台宝山区《关于加强纪检监察干部队伍建设的意见》。

**■开展党风廉政宣传教育** 在《宝山报》开辟“以科学发展观为统领,扎实推进反腐倡廉建设”宣传专栏。组建由市纪委、市检察院和市委党校专家学者组成的区反腐倡廉宣传教育讲师团,确定“菜单式”系列课程,为各单位作廉政讲课18场次。组织编写《领导干部任前廉政知识考试学习读本》,实行领导干部任前廉政知识考试制度,对11名新任副处级领导干部和45名后备领导干部进行廉政知识考试。组织开展学习宣传王瑛同志先进事迹活动,与区委宣传部、区文广局联手协调组织区沪剧团创作和排演以王瑛同志先进事迹为素材的现代沪剧《红叶魂》,并在全市进行公演,被列入2009年上海反腐倡廉建设十件大事之一。组织观看《贪欲之害》系列警示教育片、下发典型违纪案件通报等。继续推进“滨江清风”廉政文化建设,建立“反腐倡廉警示教育、廉政教育培训、廉政文化、反腐倡廉舆论宣传”四个基地。开展了“两新”组织反腐倡廉建设试点工作。

**■领导干部廉洁自律** 开展对2006年1月1日以来在公务员岗位上退休(辞职)后继续从业者有关情况的清理,对涉及违反规定的从业行为提出具体的处理意见并限期纠正。调整完善处级领导干部电子廉政档案系统,对2008年全区处级领导干部个人重大事项申报情况进行梳理检查,全区71家单位566名领导干部进行了申报。坚持廉政谈话制度,对8批28名新任处级领导干部进行廉政谈话。加强礼品礼金收缴工作,通过委托拍卖、上交、移交等方式对礼品礼金进行处理,并对2008年上缴的礼卡(券)的使用情况进行检查。

**■依纪依法办信查案** 年内,全区各级纪检监察组织共受理群众信访举报624件(次);初核55件,立案38件,其中涉及处级干部1件;结案46件。先后对4名处级领导干部进行组织函询,对19名处级干部进行信访谈话。制定《区纪委监察局信访举报线索、案件检查线索管理办法》,实行案件线索统一归口管理。加强办案人才队伍建设,建立全区第一批由专业部门专业人才组成的纪检监察办案人才库。

**■加强对权力行使的监督和制约** 组织开展对全区党员干部党性党风党纪主要

2月2日,宝山区第五届纪律检查委员会第四次全体会议召开

摄影/杨轶



情况的专项调研。会同区财政局对全区党政机关近年来公务招待费、出国(境)经费等“四项经费”使用情况进行摸底调查,加强对削减压缩经费情况的监督检查。集中开展“小金库”专项治理工作,全区519户党政机关和事业单位按照工作要求和时间节点开展自查自纠,相关职能部门对执收执罚权相对集中、业务性质与人民群众切身利益密切相关的32家区行政事业单位以及有群众举报的单位进行重点检查,对查出的问题督促整改。对全区超标准公务用车情况和公务用车运行费用进行调查,加强公务用车管理。开展对区宝房集团公司等6家单位的巡察、政府投资重大工程建设和行政效能建设两项专项巡察,以及区体育局等7家单位的巡察“回头看”。强化派驻纪检组的监督职能,完善派驻工作报告制度,加强对派驻纪检组的统一管理和工作指导。成立区预警机制建设联席会议,以区建交委等4个派驻纪检组所在单位为试点单位,开展党员干部违纪违法和职务犯罪预警机制试点工作。

■ **开通“宝山区行政效能网”** 4月1日,宝山区正式开通“宝山区行政效能网”(www.shbsq.gov.cn/ztw/xzxn)。除了“工作动态”、“效能监察”、“政策法规”等常设栏目外,该效能网着重强化在线投诉功能,方便群众通过网络直接反映有关问题,提出意见建议。区行政效能投诉中心也可藉此网站直接、快捷地受理有关效能投诉的信访件,反馈处理情况,回复群众的意见建议。该网站的开通为机关效能搭建了一个更加广泛的公众监督平台。(卢雅琴)

## 组织

■ **概况** 2009年,以加强党的执政能力建设和先进性建设为主线,以开展深入学习实践科学发展观活动为重点,围绕发展大局、中心工作和宝山实际狠抓各项工作落实,增强组织工作实效,为又好又快建设现代化滨江新区提供坚强的思想、政治和组织保证。(1)加强领导班子和干部队伍建设。全年共出台干部调整方案17批,涉及57个党政机关的干部141人。其中,提拔任职30人,交流任职52人,军队转业干部安置11人。提拔任职干部的平均年龄为47.3岁,党政机关处级领导干部大专以上学历的比例达到91.7%,比上年提高6个百分点。



9月25日,“两新”组织参加相聚在党旗下——“迎国庆、迎世博”诗歌朗诵比赛

区社会工作党委/提供

落实全年干部教育培训工作要点和办班计划,先后举办处级党政负责干部培训班和副职班、新任党政负责干部培训班、第14期中青年干部培训班等多个主体班次;选调局级干部21人次、处级干部947人次参加市、区各类培训,组织1665名干部参加在线学习,462名干部参加党性修养、领导艺术、应急管理、人文修养、心理调适等9个班次的专题培训班;组织开发区干部教育培训信息系统(网络版);开展首批镇长助理挂职期满考核,对选派到区内重点工作基地进行挂职锻炼的60名中青年干部进行跟踪管理和考核;开展干部疗休养和干部保健工作,关心干部的身心健康。(2)加强党的基层组织和党员队伍建设。围绕“相聚在党旗下”主题,在各级党组织中继续推进“走进基层、服务群众”活动,进一步夯实各个领域中的党建工作基础。深化委办局与经济薄弱村结对帮扶工作,组织召开委办局党组织与经济薄弱村结对帮扶工作座谈会,全区共有25个委办局党组织与15个经济薄弱村开展结对帮扶工作,落实帮扶资金552.8万元,落实帮扶项目13个;继续推进社区与地铁、物业管理、城管执法党建联建工作和“楼组党建”工作;落实机关党的组织生活固定时间制,组织开展“转变机关作风,提升服务能力,努力争当实现‘四个更’目标的模范”主题实践活动;深化“红帆工程”建设,对“两新”组织党支部规范化建设进行达标测评,引导帮助非公企业积极应对金融危机,深化“党

建带工建、工建促党建”工作;规范发展党员工作程序,重点做好在生产、工作第一线和高知识群体、青年中发展党员工作,稳步推进在青年学生和新社会阶层中发展党员工作;继续组织村(居)党组织书记开展双月专题培训,全年举办7场讲座,约2000人次参加;根据市委组织部的统一部署和要求,选聘8名高校毕业生到村任职,并开展新一批高校毕业生“三支一扶”工作;推进党员干部现代远程教育工作,举办基层终端站点管理员培训班,做好终端站点的播放、管理和设备维护等工作;按时完成党内统计、党费收缴和党报党刊征订工作。(3)统筹推进各路人才队伍建设。召开人才工作协调小组会议,开展第六批专业技术拔尖人才、青年尖子选拔工作,起草相关管理与服务办法;举办企业经营管理者“科技创新”主题培训班,组织优秀人才双休日讲座、学习考察和健康体检,资助2位专家出版专著;走访博士后创新实践基地企业工作室,签署新的博士后企业工作室研究项目;加强青年人才队伍建设,举办“宝山讲坛——走进经济”系列讲座,开展5期以“人际沟通与语言艺术”为主题的小班化培训,组织青年人才献计献策成果评比;完成大学生暑期挂职锻炼工作;会同人才市场报、区公共人事服务中心,开展《宝山紧缺人才开发政策体系》研究。(4)加强组工信息工作。全年共编辑出版《上海宝山组织工作》3期、《上海宝山人才工作》5期,完成和指导基层完成课题调研文章17篇。



6月19日,“红帆”文体俱乐部参加区运动会拔河比赛

区社会工作党委/提供

■组织协调全区学习实践科学发展观活动 做好全区第一批、第二批深入学习实践科学发展观活动的具体协调和服务指导工作。负责起草活动实施方案等有关文件,协调组建活动工作机构,开展走访摸底、工作培训,协同有关部门做好各项会议以及中央检查组、市委检查组和区领导到基层指导活动等有关事宜的协调、落实工作。做好第一批、第二批活动各参与单位的分类指导和服务保障工作,加强沟通联系,及时提示工作要求和收集反映重要情况。总结第一批活动经验,尤其是月浦镇试点工作的经验,指导第二批各参与单位开展活动,组织落实第一、二批联动等工作。

■完成区政府机构改革中的干部调整工作 根据区委确定的指导思想、原则和时间节点,做好区政府机构改革中的干部调整工作。至2月底,机构改革涉及单位的领导班子成员全部到位,按时完成干部调整任务。同时,做好相关机构设置和人员编制的调整工作。

■探索实施处级领导班子分析研判工作 通过组织部下基层、任职回访、个别谈话推荐、专题调研、年度实绩考核等多种途径,及时掌握领导班子和干部情况。开展对班子运作和干部工作表现进行分析研判,提出有关优化班子配备和加强干部培养的建议。年内,先后到12个街镇领导班子开展走访调研,进行2次专项分析;与42家单位665名干部开展处级岗位不定向推荐,并将有关推荐情况

和干部评价意见进行分析汇总;对14家单位的19名新任职干部进行任职回访,形成专项报告2份。

■开展拟提任区管领导干部个人重大事项专项申报 11月6日印发《关于宝山区拟提任区管领导干部(人员)个人重大事项专项申报实施办法(试行)》,明确报告的对象、内容、流程和相关责任追究措施,完善“强化预防、及时发现、严肃纠正”的干部监督工作机制,增强干部考察的全面性。

■开展纪念中国共产党成立88周年活动 以“相聚在党旗下”为主题,开展纪念建党88周年活动。召开宝山区纪念中国共产党成立88周年暨深入学习实践科学发展观活动党课报告会;举办以“相聚在党旗下——加强‘三支队伍’建设、服务宝山科学发展”为主题的基层党建论坛;结合纪念建党88周年、建国60周年,举办红色电影周,组织党员观看一批主旋律电影;开展“两新”组织“五好”党组织评选表彰活动,表彰29个“两新”组织“五好”党组织、14个党员“六强六突出”典型和13名优秀“红帆之友”,上海舜枫龙国际物流有限公司党支部被评为上海市“两新”组织“党建工作示范点”,上海祥明仪表机箱有限公司党支部等5家党组织被评为市“两新”组织“五好”党组织;开展“世博先锋行动”和“党员志愿者服务日”活动,组织党员积极参与每月5日、15日和25日开展的“三五”集中行动。

■指导村(居)党组织换届 年内对村(居)党组织换届的程序进行指导,对选举办法等有关文件材料审核把关,并到部分选举现场了解情况,进行监督。全年共有5个镇、2个街道和1个工业园区的140个村(居)党组织完成换届选举,“公推直选”的比例为67.5%,选举成功率为100%。

■启动村(居)党组织书记和村(居)委主任排头兵评选活动 11月,区委学习实践活动领导小组下发《关于评选宝山区村(居民区)党组织书记、村(居)委会主任排头兵的工作意见》。本次评选坚持好中选优的原则,采用自下而上、层层推荐的方法,不确定名额数、不搞名额分配、不搞数量平衡,确保评选出具备先进性、典型性、示范性和公信度,在全区立得住、传得开、叫得响的排头兵,原则上每三年评选一次。

■开展党员志愿者服务活动 组织开展以“相聚在党旗下——走进基层、服务群众”为主题的党员志愿者服务活动,年内共开设服务场次68089场,服务群众193.16万人次;按照市委“世博先锋行动”的要求,把每月25日确定为党员志愿者固定服务日,提供服务1220项次,参加志愿者6.56万人次,服务群众47.1万人次;坚持开展老党员、困难党员慰问和党内互助等活动,年内共组织1000名困难老党员免费体检,走访慰问老党员、困难党员3136人,发放慰问金、实物计214.81万元。

■落实党代表任期制 建立区党代表联络办公室,起草《中共上海市宝山区代表大会代表任期制实施办法(试行)》及相关制度,并由区委于3月30日印发。开展代表联络和服务工作,组织各代表组开展活动和部分区党代表培训,在区、街镇两个层面同步探索推进党代表接待日工作,全年共接待党员群众30余人次,收集意见和建议共33条;继续指导各镇召开党代表大会年会。

■开展党员电化教育 做好宝山党建网日常维护工作,继续开展“我为宝山科学发展、和谐发展建言献策”活动,开设学习实践科学发展观专题网页;编辑制作5期《党旗颂》电视专栏节目和《相聚在党旗下·七一特辑》;参加上海市第九届党员教育电视片观摩评比活动,制作申

报的《红孩子》获专题片类一等奖,《心中的家园》获专题片类二等奖,《晨曦》获专题片类三等奖,《党旗颂》获党建专栏类二等奖,区委组织部获组织奖。

**■开展“组织部长下基层”活动** 在深化“讲党性、重品行、作表率,树组工干部新形象”活动基础上,结合学习实践科学发展观,开展“组织部长下基层”活动。制定“下基层”活动实施方案,明确调查研究、谈心谈话、结对帮扶、信访接待各项工作的具体要求和标准。组织部领导班子先后走访全区14个街镇(园区)和部分委办局,与单位的党政主要领导、党群书记以及部分处级干部进行个别访谈;与各街镇的组织委员以及部机关全体党员群众逐一进行谈心,了解情况,听取对组织工作的意见和建议。部领导班子成员结合分管和负责的工作,确定2-3个蹲点调研联系点,并进行走访调研,形成调研报告,帮助基层解决实际问题。(赖拥军)

## 宣传

**■概况** 2009年全区宣传思想文化工作,按照高举旗帜、围绕大局、服务人民、改革创新的总要求,坚持正确导向,突出工作重点,注重面向基层,有效服务群众,着力发挥宣传思想文化工作的服务保障作用。(1)加强理论武装。坚持把学习理论、武装头脑与联系实际、解决突出问题紧密结合起来,做好区委中心组学习服务工作,抓好处(科)级干部理论学习和群众性理论宣讲活动,共组织区委中心组集体学习17次,组织区委中心组参加市部委办、区县局党委(党组)中心组学习报告会5次。总结的“‘沉下去’驻村体验民情民意学习法”,获全市中心组学习创新成果奖;撰写的《在科学发展观引领下积极应对金融危机》,在全市中心组学习交流会中交流。组织处级以上领导干部报告会4次、科级干部报告会3次。组织群众性的理论宣讲活动24场,听众近6000人。举办近200场东方讲坛系列讲座,听众达4万人次。宝山区连续5年获得市东方讲坛工作优秀单位,大场镇东方讲坛举办点被评为优秀举办点,有3人被评为市东方讲坛优秀通讯员。舆情工作在“准”、“快”、“优”上下功夫,组织撰写舆情13篇,被评为市舆情工作先进单位,是全市15家先进单位中唯一一家郊区入选单位。做好政工职称评审申报,完成思研会换届

工作。做好区第一批学习实践活动简报编写工作,突出抓好“五个性”,即增强敏锐性,着眼大局大势;把握主动性,拓展素材渠道;注重规范性,健全运作机制;调动积极性,激发内在动力;探索规律性,提升编撰质量,共编写简报34期,其中有5篇被市委学实活动办公室转发,是同期开展活动单位中转发最多的。组织大学生村官志愿者和理论工作者两支宣讲队伍深入各街镇基层单位、社区农村、田间地头、企业车间巡回宣讲32场,受教育党员干部达7000多名。市委宣传部编印的《宣传工作动态》和主管的《新视界》杂志,刊发宝山区组织宣讲的做法和成效。组织文艺小分队开展12场以“灿烂阳光下,欢乐滨江行”主题的巡回演出。(2)营造良好舆论氛围。健全专人专报、线索上报、外宣通报三项新闻宣传工作制度,建立每季召集一次新闻宣传务虚会、每月召开一次新闻宣传通气会的两项会议制度。突出宣传全区的中心工作、重点工作和重要活动,全年组织联合新闻采访130多次,组织召开各类新闻务虚会、通气会(协调会)、推进会65个。重点聚焦经济和民生两大报道主题,组织协调市以上媒体刊播报道950多篇(条)。其中,在平面媒体头版和广电媒体主要时段刊播报道86篇(条),平面媒体专版和广电专题报道37个。中宣部新闻局对《宁亏15亿的头号工程》大场老镇改造报道作专题阅评。总结的《交流民间艺术,传播和谐理念,宝山着力打造区域文化外宣品牌》经验材料,在市外宣工作会议上作书面交流。收集汇总205个采访点,上报32个,有4个点入选全市采访线工程。制作《媒体看宝山》19期,《对外宣传报道剪辑》12期,编印《新闻宣传工作指南(三)》。起草《上海市地图集》宝山册文字稿,并收集上报相关图片资料。组织“银鸽奖”初评上报工作。开展媒体回应,应对突发事件37起,组织刊播跟踪报道24篇。(3)精神文明创建。开展群众性精神文明创建活动,把精神文明创建同实施迎世博600天行动计划紧密结合起来,在全区开展迎世博600天社会动员工作,促进宝山城乡文明程度和市民素质有新的提升,营造全区上下积极参与世博、奉献世博的社会氛围。宝山区被命名为“上海市文明城区”,月浦镇、上海淞南经济发展有限公司、高境镇、淞南镇、友谊路街道、上海市宝谊环境卫生服务有限公司6家单位被命名为

全国文明村镇、文明单位和全国创建先进单位。创建成上海市文明单位87个、文明小区120个、文明村22个,军民共建先进单位43对,宝山区文明单位257个、文明小区186个、文明村36个、军民共建先进单位86个。培育宝山共建特色品牌,开展“军民共建”、“企居共建”活动,宝山区与上海大学的“区校共建”活动。组织开展志愿者活动,以“三五”集中行为载体,动员广大志愿者积极投入迎世博600天行动,开展世博志愿者招募工作。推进学习型城区创建,扩展学习型小区、学习型单位、学习型家庭、学习型机关创建,巩固提高社区学校、“东方讲坛”等市民学习阵地,举办2009宝山·嘉定读书月活动。加强和改进未成年人思想道德建设,净化社会文化环境,组织开展未成年人暑期活动。(4)推进文化工作。宝山图书馆新馆建设工程开工,上海宝山国际民间艺术博览馆建设工程启动,按期推进吴淞文化景点项目一期工程。为412户村民安装农村有线广播,完成23家“农家书屋”和7家农村文化“三位一体”服务点后续工程,两项惠民文化工程基本实现全覆盖。推进街镇社区文化活动和农村文化活动分中心建设,新建分中心示范点13个。组织实施文化资源配送320多次,文艺演出下乡105场,农村、社区公益电影放映4300场,观众超过50万人次。创作排演以优秀纪检干部王瑛同志的先进事迹为素材的现代沪剧《红叶魂》,在全市巡演50多场。组织开展新一轮宝山区民间文化艺术之乡的评选命名工作,大场江南丝竹等4个项目被命名为第二批宝山区非物质文化遗产名录项目。第三次文物普查第二阶段田野普查101处,新发现80处,出土14件珍贵文物。宝山成功创建全国文化先进区。

**■开展学习实践科学发展观主题宣传活动** 区各新闻媒体,开设制作专版、专栏、专页、专题片,围绕实践载体,开展主题宣传。《宝山报》和区广播电视台分别在主要版面和时段开设《科学发展观解读》和《学实活动在宝山,科学发展求实效》专栏,区政府门户网站开辟“宝山区深入开展学习实践科学发展观活动”专题网页,系统解读科学发展观的科学内涵和精神实质,适时报道参学单位在各阶段取得的实效。区广播电视台以“学实活动基层行”为主题,《市民话宝山》访谈栏目和《百姓连线》广播节目,

走进全区各村(居)委会,与群众交流互动。制作电视专题片《2009,我们迎难而上》。区主要领导紧扣实践载体,面向公众带头宣讲。区委书记吕民元参与东方网、新闻晨报组织的“学习实践科学发展观区县领导与网民互动”活动,与网友进行2个小时的交流,8000余位网友参与,提交意见建议1320余条,经过一个多月的梳理分类,对205条有效意见和建议全部办复。区广播电台推出《百姓连线——学习实践科学发展观》直播互动节目,区委书记吕民元与普通百姓直接交流,听取意见和建议。区长斯福民赴上海电视台、新浪网录制“迎世博——官员访谈”节目,宣传宝山在学习实践活动中,围绕“四个更”目标,加快统筹城乡一体化发展的新举措、新风貌、新成效。并到新民晚报接听“夏令热线”,倾听百姓呼声,为民排忧解难。

**■召开区宣传思想工作会** 2月25日,区宣传思想工作会召开。会议传达贯彻全国、全市宣传思想工作会精神,传达学习区委书记吕民元在宝山报社调研时的讲话精神,总结2008年全区宣传思想文化工作,部署2009年工作。区委常委、宣传部长袁鹰出席会议并讲话。

**■开展庆祝新中国成立60周年教育活动** 组织以“赞颂新中国60年辉煌成就、展望新宝山358城乡发展美景”为主题的宣讲活动,进社区、进农村、进学校、进“两新”组织,面向基层群众,共宣讲16场,听众达4500余人。在机关、社区、农村、学校布置《学习贯彻“两会”精神专题图片展》、《上海市对口支援都江堰市灾后重建专题图展》和《城市魂·群英谱纪念上海解放60周年主题展》,5000余人参观展览。组织党团员和入党入团积极分子、青少年学生代表及市民群众7500余人,参观《中国巨变(1949—2009——庆祝中华人民共和国成立60周年图片展览》和《看沧桑巨变 铸辉煌篇章——宝山区纪念新中国成立60周年图片展》。做好全国“双百”评选活动群众投票组织动员工作,宣传基层典型,挖掘15名居、村委会干部和各条战线英模人物的典型事迹,在宝山报头版推出,区电台电视台专题播发,区政府网站文字视频同步链接。各基层单位发挥各自特点和优势,开展以爱党、爱国、爱社会主义为主要内容的知识竞赛、诗歌朗诵、征文演讲、书画摄影、座谈交流等

群众性文化娱乐教育活动。

### ■开展迎世博600天行动社会动员活动

组织召开全区精神文明建设工作暨迎世博600天行动推进大会,开展以“精彩世博、文明先行”为主题的宣传教育活动,每月组织“窗口服务日”、“环境清洁日”、“公共秩序日”集中行动,按节点进行迎世博倒计时分时段宣传活动。建立文明在线意见处理工作机制和东方文明在线反馈网络,及时处理网友所反映的各类问题,做好4次迎接市文明指数综合测评工作。组织市民巡访团对各镇、街道和工业园区进行综合测评,配合区600办做好“流动红旗”竞赛的评选工作。区新闻媒体开辟迎世博专栏、专版、专页,突出“让宝山更干净”这一主题,报道全区迎世博600天行动工作的进展情况。区广播电台深入各街镇分期组播“百姓连线”节目,“世博进社区”系列活动保持常态化。依托“东方讲坛”举办点,举办“百场世博知识系列讲座”,制作世博知识展板在百所学校巡展,组织“迎国庆、迎世博,百歌百团百姓”歌咏大赛及国庆游园系列活动。突出抓好社区市民世博知识和文明礼仪培训,组织“精彩世博会、文明你我他”群众性宣讲活动,听众达3500余人。制发300多盘迎世博讲课光盘,印发10万份试卷,并发动文明单位参加网上世博知识测试。44万余市民参加世博知识培训,11万余市民参加网上测试。推进世博会志愿者招募工作,共招募世博园区志愿者和城市志愿服务站点志愿者3500余人。开展迎世博社会宣传教育效果问卷调查活动,下发12000余份调查问卷,提升市民对世博的知晓度和参与率。(王珏婷)

## 统战

**■概况** 年内,统战工作按照“夯实基础、创造特色、发出声音”的总体思路,着力在服务大局上出实招,在促进和谐上用实劲,在凝心聚力上见实效,促进宝山政党、民族、宗教、阶层及海内外同胞五大关系的和谐,为宝山经济和社会发展作出贡献。(1)多党合作工作。坚持和完善多党合作和政治协商制度,举办高层次谈心会,首次增加致公党支部主委、无党派代表人士参会。召开5次党外人士双月座谈会和4次民主党派负责人季度交流会,先后邀请副区长夏雨、李原、冯健理等通报分管工作,并就推进学习实践科学发展观活动等听取党外人士意

见和建议。围绕科学发展和经济形势,举办4次统战系统学习报告会,分别邀请民进中央副主席王佐书、副区长夏雨、上海金融协会理事胡海鸥、上海黄金交易所副总经理宋钰勤等作《教学面对面》、《当前我区经济发展面临的机遇与挑战》、《目前我国宏观经济形势及政策取向》、《后金融危机时代投资渠道的新探索》等主题报告。举办民主党派新成员、专职干部学习班,组织区各民主党派、工商联负责人、无党派代表人士赴台湾学习考察。协助民主党派区委对班子进行届中调整,增补2名区委副主委、5名区委委员,调整7名正副秘书长。首次推荐2名党外干部赴区中青班学习,1名党派负责人赴市党外中青班学习。指导区无党派人士完成政治交接主题教育活动。推进民主党派社区共建活动,首次举行各民主党派区委与政府职能部门对口联系签约仪式。(2)新的社会阶层工作。积极探索新的社会阶层人士工作,完成“四个一”工作,即“一本通讯录、一个会员铭牌、一个网站、一张生日贺卡”。举办为期两天的新阶层人士学习培训班,并到台州学习考察;举办“新阶层、新作为、新奉献”新阶层人士主题论坛以及新的社会阶层人士座谈会,邀请副区长朱永泉作“09年宝山经济形势分析与展望”主题报告,引导新的社会阶层人士为宝山发展献计献策。(3)民族、宗教工作。推进社区民族创建工作,顾村镇获得“全国民族团结进步模范集体”称号,在国务院第五次全国民族团结进步表彰大会上受到表彰。宝山作为上海基督教专项调研工作的试点单位,对区内非正常宗教活动进行依法治理,建立长效管理机制。召开区天主教第四次代表会议,选举产生新一届宗教团体领导班子。(4)台、侨工作。成立上海市侨商会宝山分会,确立28家侨界企业为第一届理事会成员。支持区侨联换届工作,选举产生第五届委员会。先后组织区民主党派、青联、政协三个代表团赴台考察交流。举办“台商宝山经贸洽谈会”、“两岸企业家地产与连锁业合作论坛”、“两岸关系和平发展与青年责任”台情报告会、“辉煌六十年”情牵两岸座谈会、侨台界联欢会等。分别邀请“香港中华总商会访问团”及“马来西亚华裔青年企业家访问团”来访宝山。举办海联会“逆势而上、携手发展”主题沙龙活动。(5)服务经济发展。协助举办第六届上海长江口民营经济发展论坛。本局

论坛以“寻找新的增长点——金融危机下钢贸企业生存之道”为主题,吸引全国600多家民营企业参加,《解放日报》等30多家主要媒体竞相报道。完成《宝山区民营经济发展基本情况及简要分析》等专报,市委常委、统战部部长杨晓渡4次作重要批示。召开6次民营企业座谈会,区委书记吕民元出席并讲话。8月18日,成立萧山商会,异地商会建设稳步推进。协助申办3家小额贷款公司。引导工商联会员企业积极参与招聘会,提供就业岗位656个。

**■上海党外代表人士挂职锻炼基地工作**  
规范和完善“六个一”工作内容:即开展一次入区培训,分管一项重点工作,完成一份调研报告,化解一项信访矛盾,提出一个参政议政提案,组织一次学习考察。举办6次上海党外挂职干部双月学习汇报会,组织挂职干部赴江西、安徽等革命老区学习考察。与区委组织部召开2次专题联席会议,研究有关情况,并对挂职干部进行季度走访、半年回访和年终考核。出版《磨砺》简报6期,完成《上海党外代表人士挂职锻炼基地工作成果汇编》,上海市《组织人事报》整版介绍挂职基地成果。7月16日,召开市党外代表人士挂职锻炼基地第一批挂职干部工作总结会,市委常委、统战部部长杨晓渡、区委书记吕民元出席并讲话。10月13日,召开第二批党外干部挂职锻炼工作会议,第二批10名党外挂职干部赴宝山挂职。《建立挂职锻炼基地:党外代表人士队伍建设的一项新探索》获2009年度市统战调查研究和理论研究一等奖。

**■深化“滨江统战情”系列主题活动**  
坚持区委统战部与区委宣传部联席会议制度,结合“庆祝新中国成立60周年”、“喜迎世博”等契机,凸显品牌效应,开展“滨江统战情”9大系列主题活动,分别是:统战知识电视大赛,“同舟共济、共创未来、颂歌献祖国”统战人士诗歌朗诵会,“风雨同舟六十载”统战人士主题演讲会,“新阶层、新作为、新奉献——我与宝山共发展”新阶层人士论坛,“民族宗教,团结和睦,热爱祖国,共迎世博”民族宗教界迎世博知识竞赛,宗教界人士“和谐中国、和谐宗教”主题演讲比赛,区台侨界“迎世博”知识竞赛,“风雨同舟60年”侨界诗歌朗诵会,“凝心聚力、共克时艰”民营企业座谈会。



11月5日,宝山区举办统战知识电视大赛

摄影/顾莉莉

深化“统战宣传月”及“一街一镇一特色”统战宣传活动。

**■举行民主党派与政府职能部门对口联系签约仪式** 12月8日,区委统战部举行各民主党派与政府职能部门对口联系签约仪式。区委常委、统战部长周德勋出席会议并讲话。会上,民革区委与区台侨办、民盟区委与区文广局、民建区委与区经委、民进区委与区教育局、农工党区委与区卫生局、九三区区委与区科委、致公党支部与区商务委、庙行镇进行对口共建签约仪式。协议规定:建立双方主要领导定期会谈制度和双方联席会议制

度,商议对口联系中的重大事宜;组成对口联系工作小组,定期汇报对口联系进展情况;针对宝山区发展中的重大问题,单位建设中的重点、难点及热点问题,双方共同开展调研;对口联系的内容及形式写入对口联系单位的每年工作计划中,列为党派区委(支部)和单位党委(组)重要议事日程,做到每季度分析一次,每半年交流一次。(黄莺)

**■宝山区社会主义学院** 全年共举办各类统战教育培训班16期,培训学员645人次,超额完成年初确定的培训任务。其中,举办主体班6期,培训190人次;

2009年宝山区社会主义学院办班情况一览表

类别	培训班名称	日期	期数	人数
主体班 6期 (190人)	基层党委分管书记统战工作培训班	4.28	1	20
	新社会阶层人士学习班	5.21	1	50
	统战理论研究撰稿员培训班	6.18	1	30
	民主党派新成员培训班	8.10	1	60
	基层统战干部培训班	10.20	1	20
	民主党派专职干部学习班	12.1	1	10
与党派和有关部门 联合办班 7期 (255人)	民革区委骨干学习班	7.3	1	40
	民盟区委参政议政会议暨暑期干部学习班	7.17	1	35
	民建区委骨干学习班	7.31	1	30
	民进区委骨干学习班	7.24	1	35
	农工区委党员骨干学习班	4.15	1	45
	九三区委骨干学习班	4.23	1	35
	致公党支部学习贯彻科学发展观培训班	11.26	1	35
与镇、街道联合 办班3期 (200人)	高境镇基层统战干部培训班	3.3	1	50
	罗店基层分院机关干部培训班	3.10	1	100
	淞南基层分院“一把手”培训班	3.24	1	50
总计			16	645

与党派和有关部门联合办班7期,培训255人次;与镇、街道联合办班3期,培训200人次。年内工作主要特点:(1)教育培训坚持围绕中心,突出重点。围绕“学习贯彻科学发展观”的主题,加强对全区7个民主党派骨干成员的培训。围绕“如何做合格的参政党成员”的主题,开展对民主党派新成员的培训。开辟市区联动和院际联办(社院与社院)两个联合办班的新途径。坚持《基层分院规范建设的实施意见》的要求,加强对基层教育培训工作的指导。全区各基层分院共举办各类培训班和报告会90余场次,培训人数近万人次。(2)统战理论研究工作体现时代特点和统战特色。编辑出版《2009年度统战理论研究论文集》,共征集统战理论研究论文132篇,入选47篇,新开“挂职锻炼、风雨同舟、民宗和谐”等专栏。与大场镇统战科联合开展宗教工作调研,形成调研报告《与时俱进,积极探索新形势下基层宗教工作新途径》。组织统战系统各界人士参加市委统战部和市社院组织的各类理论研讨和征文活动,发挥“组织者”作用。上半年,组织参加市统战理论研究会举办的“纪念新中国成立60周年”理论研讨征文活动,各党派、基层以及社院共报送论文10余篇。下半年,在由市社院组织召开的“参政党基层建设理论研讨会”上,社院组织撰写的3篇论文全部入围并编入论文集。(3)统战宣传工作注重发挥自身优势。配合统战部组织开展“颂歌献祖国”统战人士诗歌朗诵会和“滨江统战情”宝山区统战知识电视大赛。邀请市区有关领导和专家在基层进行宣讲,扩大统战理论方针政策宣传的覆盖面。在《宝山统战》、《宝山统战网》和《风雨同舟》等报刊媒体上发表统战工作稿件20余篇。(王程吉)

## 政策研究

**■概况** 2009年的政策研究工作,紧紧围绕区委、区政府中心工作,积极主动开展课题研究、决策咨询、调查研究、信息服务、综合经济、绩效考核、政策研究、文稿起草、方案制定、综合协调等工作。坚持运用政研室内部研究力量为主与适当借助专家等外力相结合,多角度、全方位综合研究为主与适度前瞻性相结合,系统的整体分析为主与现实案例解剖相结合,尤其把决策咨询工作的开展,渗透到重大事项决策的前、中、后各环节,实现决策前咨询、决策中跟踪及决策后评估

反馈三者的有机统一,研究成果在针对性、有效性和可操作性方面,都有明显提高,在服务于推进宝山经济社会平稳较快发展方面,所起的作用更大。全年围绕“十二五”发展、邮轮经济与宝山发展、城乡一体化、金融危机对宝山的影响、产业结构调整、宝山发展布局、新农村经济、经济发展政策和形势研判、老镇旧区改造、社会稳定等十个方面涉及全区发展的重大事项,开展了一系列决策咨询工作,并形成一批决策咨询成果。针对宝山经济社会发展的实际,先后起草论证推动经济结构调整、鼓励经济发展、调整收益分配、加强国有(集体)资产管理、深化企业体制改革、促进社会稳定、推进新农村建设等一系列相关政策;梳理市委、市政府有关“扩内需、保增长”的经济政策,提出宝山贯彻这些政策的建议,摸索宝山区统筹城乡一体化发展的“358-650”政策体系框架。构建多层次的决策咨询服务信息网络,加强与市有关部门的联系,拓展向区委、区政府高层提供决策信息的种类和数量,扩大向区内基层单位提供决策信息的范围和深度。此外,还对全区现代服务业发展、宝钢与宝山城区能源资源共享、发展低碳经济、深化城市管理、重大事项社会风险评估、宝山新城建设、和谐社会建设、机关绩效考评、区内街镇园区机关工作考评等具体工作,在组织一系列专题调研基础上,提出了一些有实际价值的政策建议。

**■提出“358、650”指标体系** 年内,围绕区委提出的“推进统筹城乡一体化发展”的活动主题,在总结提炼全区解放思想大讨论成果,对国内外和上海市城乡一体化发展进行对比分析的基础上,结合宝山推进城乡一体化发展的实践经验,系统提出宝山区加快统筹城乡一体化发展的总体思路,并进一步细化为六个方面的50项具体工作,以及在3年、5年、8年三个时间阶段内,这些具体工作应达成的目标(简称“358、650”指标体系),用8年左右时间实现“在全市率先实现城乡一体化”的总目标。2009年7月,区委五届八次全会以实施意见形式发布,将这一目标任务体系作为推进宝山全区科学发展的思想共识,成为宝山区学习实践科学发展观的重大成果。

**■开展宝山区“十二五”规划前期研究** 组织区内外各方面力量,年内就宝山区制定“十二五”规划开展一系列工作。

一方面回顾总结宝山“十一五”时期发展成就,通过全区基层大走访,收集分析“十一五”发展中存在的问题,倾听基层对“十二五”发展的期待和要求;另一方面,组织市级专家研判宝山“十二五”时期所处的发展阶段,以及面临的发展机遇和挑战,并结合上海市“十二五”规划前瞻性思考,提出宝山“十二五”期间经济社会发展的基本定位、总体思路、目标任务及发展重点。反映该项研究成果的《宝山“十二五”规划前瞻性研究报告》提出,“十二五”时期的宝山经济和社会发展,应以“统筹城乡一体化发展,全面推进城市化进程,建设现代化滨江城区”为主线,围绕“推进城乡一体化”这个总目标,力争在城市发展格局和缩小城乡差距两个方面有根本性突破,同时,要以滨江风貌、城市功能和生态环境为标志,以邮轮城建设、现代服务业集聚区建设、大型社区建设和引进培育先进制造业为重点,努力实现城市形态、空间布局、产业形态、社会管理、管理方式等方面的转变,以求最终基本形成城乡间在区域规划布局、特色产业、基础设施、公共服务、人民生活保障及社会管理等领域的一体化格局。

**■提出《宝山区重大事项社会稳定风险分析和评估办法(试行)》** 区政研室牵头会同有关部门,从年初开始历时半年,对建立本地区重大事项社会稳定风险评估机制问题,进行系统研究,在深入研究、广泛听取意见,缜密谋划、注重操作的基础上,形成《宝山区重大事项社会稳定风险分析和评估办法(试行)》,并同时提出若干个可操作性的配套细则,分别就重大事项社会稳定风险评估的涉及领域、责任主体、工作程序、具体要求、工作分工等问题,建立具体操作规范,从而在全市率先建立了较为科学的“稳评”机制。

**■开展金融危机对宝山实体经济发展影响研究** 年初,根据进一步推进全区经济结构调整的需要,就金融危机对宝山实体经济的影响开展前期应对性研究,先后深入区内杰盛通讯、圳鑫物流、大华房产、钢领、建配龙、宝田建材、宝临电气、北洋储运等46户企业进行调研,并对收集到的数据资料进行专题分析,随后形成《金融危机下宝山企业生存状况梳理》、《关于金融危机下宝山区企业用工形势的分析》、《金融危机对宝山实体经济的影响及其对策研究》等一批研究

报告,及时提出实施帮扶解困、品牌培育、科技创新、文化创意、新兴产业开发、人才开发、“走出去”等七大工程,以应对金融危机影响的政策性建议。

**■开展宝山发展邮轮经济研究** 年内,围绕宝山发展邮轮经济的命题,开展一系列从理论到实践的研究和探讨工作。理论方面研究主要围绕宝山邮轮港的功能定位、邮轮经济在宝山滨江新区建设中的定位、邮轮经济对宝山经济发展的整体影响、邮轮经济与宝山旅游业发展等命题,结合对国内外邮轮经济发展成功案例的研究分析进行,以区政协发起的邮轮经济主题论坛为标志达到高潮。实践方面研究主要围绕宝山邮轮港建成开港后,宝山可以为靠港邮轮提供哪些具体服务展开,初步形成了建设现代涉港商务、国际邮轮发展、长江水上旅游“三大基地”,坚持区港、邮轮、江海“三个联动”,实施旅游活区、统筹发展、创新驱动“三大战略”的操作性思路。这些研究最终形成《积极探索邮轮经济与宝山互动发展的新模式》、《宝山旅游品牌提升专题研究》等报告。

**■开展现代服务业发展个案研究** 下半年,组织对区内半岛1919、动漫衍生产业园、现代服务业外包基地、呼叫中心产业园、智力产业园、创邑·幸福湾、国际节能环保产业园等7个现代服务业项目,进行个案研究和剖析,就这些现代服务业项目建设和发展中的经验和问题,进行系统总结和梳理,以求从思路和方法上,为今后区内现代服务业项目发展,提供借鉴经验。经过三个多月的实地考察和资料分析,形成《构筑促进现代服务业发展的政府服务体系》、《航运服务业情况收集整理》、《上海发展生产性服务业与制造业外包问题研究》、《现代服务业集聚区:服务业集聚发展的多极化分散化的实证研究》、《宝山现代服务业案例分析》等一批研究报告。

**■构建多层次的决策咨询服务信息网络** 区政研室主动构建多层次的决策咨询服务信息网络。一是和市委、市政府有关部门及各大高校、市社科院等研究机构,深化发展稳定的工作关系和信息源。二是建立为区委、区政府服务渠道。全年共编辑《决策参考》52期、《工作信息专报》27期。三是全面深化面向基层的决策信息服务。将中央、国务院和市委、

2009年宝山区重大研究课题一览表

课 题 名 称	合 作 单 位
宝山“十二五”规划前瞻性研究	市政府发展研究中心
宝山城乡一体化发展问题研究	上海大学
宝山现代服务业项目发展调研报告	市委研究室
宝山邮轮经济发展相关问题研究 (子课题:宝山旅游品牌提升专题研究)	华东师范大学 (区政协)
金融危机对宝山实体经济发展的影响及对策研究	上海财经大学
宝钢与宝山城区能源资源共享研究	南京政治学院上海分院
宝山区经济社会发展热点、难点问题研究(系列) (1)发展低碳经济的相关问题研究 (2)城市管理经验研究 (3)重大事项社会风险评估机制研究(含四川遂宁及区一文件四配套文件等) (4)关于宝山新城建设情况的调研报告 (5)关于宝山区和谐社会建设情况的调研报告 (6)2010年街镇经济社会发展调研报告	

市政府精神、部署和区委、区政府的工作要求,以及决策咨询成果、创新性思维传递给各街镇党政主要领导参考,同时将基层的实情向区委、区政府专报。四是建立与全市各区县政研室以及兄弟省、市、区的沟通协作机制。年内与重庆市、中山市、黄石市、迪庆州、嘉兴、太仓、南通等地区政研室建立了相互信息交流合作关系。(王晏)

## 党校

**■概况** 2009年,中共宝山区委党校(以下简称党校)按照以“精品课工程”抓教学,以“聚焦战略”抓科研,以“精细化管理”抓服务,以“成长工程”抓队伍,以“温馨工程”抓凝聚的工作思路与布局,各项工作稳步推进。(1)教学培训。完成处级党政“一把手”学习研讨班、处级干部专题培训班、第14期中青班等43个主体班次3594人次的培训,其中处级班16个1016人次,比上年增长20%。在全市党校系统首次举办为期一个月的处级干部党性修养班。主体班校内教师平均评优率为82.5%。重点班次处级干部党性修养班在理论教学、传统教育等8个方面获得100%的评价。(2)科研工作。年内公开发表论文20篇,比上年增长9篇;出版《非公经济组织党建实证研究——上海市宝山区“红帆工程”的实践与启示》专著1部,完成《上海郊区合作农场发展道路研究——以宝山区为例》、《宝山区新农村建设调查》、《宝山区促进以创业带动就业情况调查》等市、区两级立项课题5项,申报市级课题2项,获全市党校系统科研工作的集体组织奖一项,3篇论文获科研优秀奖。《开拓》杂志编辑出版6期,发表文章116篇,宣传报道8家单位。(3)管理服

务。年内共接待各类会议和培训班次900余场,其中大中型会议接待156场,平均每个工作日达3.6场次。食堂对外共接待23个单位2万余人次的用餐。(4)队伍建设。现有教职工38人,其中专业技术人员18人,具有硕士及以上学历的教师有14人,占整个教师队伍的79%。年内引进3名青年教师,有3名教师充实到教研室,7名教师到区委办、区学实办和罗店镇天平村等单位参加挂职锻炼,1名教师获市委党校精品课演讲比赛优秀奖。

**■开展学习实践科学发展观活动** 3月13日至8月17日进行,有67名党员参加。提出“围绕宝山‘四个更’目标,建设区级一流党校”的实践载体,征求到130多条意见和建议,归纳梳理为25个问题,形成《加强队伍建设,提升党校核心竞争力》、《构建适应科学发展的干部教育培训新机制》、《科学管理规范服务,开创党校管理工作新局面》、《科学发展观视野下机关党组织建设的若干思考》4篇调研报告,提出12项整改措施。

**■创新教学模式** 重点开发和综合运用案例教学、现场教学、体验式教学、互动教学以及情景模拟等现代教学方法,研究式教学的比重增强。其中案例教学《从瓮安事件看党员干部作风建设》获得98%的评优率。罗店镇天平村的基层党建现场教学活动,在处级干部党性修养班中获得100%的好评。作为全市党校系统首批1+7的试点单位,上海网络党校宝山教学点项目年内建成,实现课程直播、双向互动教学。

**■理论宣讲走出宝山** 年内,党校发挥

理论宣讲优势,将课堂延伸到机关、企业、社区和农村基层,开展宣讲50场,听众达6500余人次。市委宣传部刊登文章介绍党校在基层宣讲经验,党校4位老师被特聘为十七届四中全会和市委九届九次全会精神宣讲员,首次走出宝山,前往长宁、青浦、闵行等区进行宣讲。

■开展制度文化建设年活动 2009年被确定为党校制度文化建设年。年内制定和完善《科研课题管理暂行办法》、

《教师教学科研及相关工作考核的暂行办法》、《科研成果奖励办法》、《行政后勤工作人员考核的暂行办法》等12项制度,形成《干教经费使用流程》、《班主任工作流程》等7项工作流程,内容涉及教学、科研、行政、后勤等各方面。

■《开拓》杂志开设学习实践科学发展观宝山实践篇系列 立足“城乡综合性理论刊物”的定位,结合学习实践科学发展观活动,《开拓》杂志年内开设了学习

实践科学发展观宝山实践篇系列,包括新农村建设篇、发展篇、民生篇、环境篇、作风建设篇等,系统反映宝山经济社会发展的成就和经验。

■结对共建活动 校党总支和教学党支部与驻沪海军某大队、空军高炮连建立共建关系,党员教师为共建单位上党课,开设政治理论辅导讲座。校党总支和教学党支部分别获区军民共建社会主义精神文明先进集体等荣誉称号。(张淑红)

2009年中共宝山区委党校办班情况一览表

序号	时间	班次名称	参加人数
1	2月16~17日	宝山区吴淞街道居委会书记能力培训班	40人
2	3月5~6日	区处级党政干部学习实践科学发展观讲座	140人
3	3月12~14日	区食监、质监、卫监系统科级干部培训班	57人
4	3月16~18日	区处级党政副职领导干部学习实践科学发展观研讨(党的建设专题)班	82人
5	3月16~18日	区处级党政副职领导干部学习实践科学发展观研讨(城乡建设和管理专题)班	45人
6	3月19~20日	区处级党政副职领导干部学习实践科学发展观研讨(社会稳定专题)班	49人
7	3月19~20日	区处级党政副职领导干部学习实践科学发展观研讨(经济建设专题)班	55人
8	3月16~17日	区处级党政副职领导干部学习实践科学发展观研讨(社会事业及社会保障专题)班	62人
9	3月30~5月7日	上海宝山海事处领导干部培训班	26人
10	4月13~15日	宝山区友谊街道“一把手”培训班	40人
11	4月15~17日	宝山区委党校第七期党员发展对象培训班	51人
12	4月21~24日	区级机关党员发展对象培训班	51人
13	4月21~26日	上海市电信有限公司宝山局党政后备人才提升能力培训班	50人
14	4月28~29日	杨行镇2009年新进班子成员理论能力培训班	31人
15	4月28~29日	2009年中共杨行镇党委委员发展对象培训班	50人
16	5月13~15日	宝山区委党校第八期党员发展对象培训班	112人
17	5月20~22日	宝山区公务员公文写作与处理骨干培训班	112人
18	5月25~27日	2009年中共杨行镇党委委员发展对象培训班	49人
19	5月26~27日	2009年宝山城市工业园区党员发展对象培训班	30人
20	6月3~5日	2009年中共顾村镇党委委员发展对象培训班	39人
21	6月4~6日	2009年处级干部突发事件处置及应急管理专题培训班	32人
22	6月4~6日	2009年处级干部领导艺术专题培训班	32人
23	6月8~10日	宝山区第三期优秀女青年干部培训班	65人
24	6月10~12日	2009年中共月浦镇党委委员发展对象培训班	57人
25	6月11~13日	2009年处级干部心理保健专题培训班	32人
26	6月12~13日	2009年处级干部人文修养与传统文化专题培训班	207人
27	6月17~19日	宝山公安分局2009年度党员发展对象培训班	73人
28	6月22~23日	区文广局基层骨干素质能力培训班	50人
29	7月1~3日	区卫生局2009年度党员发展对象培训班	52人
30	7月2~3日	2009年度中共罗店镇党委委员发展对象培训班	70人
31	7月27~31日	2009年宝山区新任党政负责干部培训班	32人
32	8月26日~11月11日	区第十四期中青年干部培训班	46人
33	8月31日~9月1日	区农村、社区基层干部深入学习实践科学发展观活动专题培训班	430人
34	9月1日~9月22日	宝山分局科级初任领导干部培训班	60人
35	9月7日~10月9日	区处级干部党性修养班	31人
36	9月8~18日	区2009年新录用公务员入区培训班	51人
37	9月21~25日	区2009年科级领导干部培训班	48人

(续表)

序号	时间	班次名称	参加人数
38	10月14~16日	区2009年居委会主任培训班	430人
39	10月15~17日	区2009年处级干部突发事件处置及应急管理能力专题培训班	33人
40	10月15~17日	区2009年处级干部领导艺术专题培训班	25人
41	10月22~24日	区2009年处级干部心理保健专题培训班	28人
42	10月23~24日	区2009年处级干部人文修养之传统文化专题培训班	74人
43	11月18~20日	宝山区企业经营管理者培训班	70人
合计			3594人

## 区级机关党工委

**■概况** 区级机关党工委系统年内因机构改革,转出机关党组织4个,分别是原区人事局机关党总支、原区信息委机关党支部、原区规划局机关党支部和原区外经委机关党支部;转入机关党支部2个,分别是区合作交流办机关党支部和区残疾人联合会党支部。至年底,区级机关党工委有下属机关党委3个,直属机关党总支14个,直属机关党支部23个。推进党组织“公推直选”工作,全年共指导19个机关党组织进行换届选举。发展预备党员38名,党员转正45名。至年末,中共党员总数2049名,比上年增加28名。

### ■指导开展学习实践科学发展观活动

根据学习实践活动工作要求,区级机关党工委制定《开展深入学习实践科学发展观活动的实施方案》,会同区活动领导小组办公室一起下发《关于在开展深入学习实践科学发展观活动中充分发挥机关党组织作用,切实抓好机关党员学习实践活动的实施方案》;开展多种形式的调查研究,形成贯彻落实科学发展观情况分析检查报告。广泛听取意见,组织解放思想大讨论,召开专题民主生活会,查找问题,剖析原因,提出加强区级机关党工委班子建设和推进机关党建工作的具体措施。

**■机关党组织建设** 完善机关党建工作考核评估体系,建立新任书记谈话制度,明确机关党组织书记抓好党建工作的责任及要求;举办2009年机关党组织书记专题培训班,市委组织部副部长冯小敏对学习贯彻十七届四中全会及全国机关党的建设工作会议作专题报告;举办机关组织工作培训班,规范机关组织工作程序;举办入党积极分子培训班,53名入党积极分子参加了为期五天的培训;

举办第一期区级机关青年党员轮训班,由44名机关青年党员参加,并就机关青年党员思想政治工作进行座谈讨论。组织开展党员领导干部讲党课课件征集活动,有6家单位上报的课件被评为优秀课件;做好创新组织生活实例的评比工作,6家单位被评为优秀组织生活实例。年内处理来信一件。

**■机关作风建设** 开展以“转变机关作风,提升服务能力,努力争当实现‘四个更’目标的模范”为主题的实践活动,围绕机关党员干部在转变机关作风、提升服务意识、提高机关效能方面的好做法,以及在服务基层群众、服务经济建设、促进部门工作、推动宝山发展过程中的具体经验,开展机关作风建设的工作案例征集活动,共征集35篇案例,其中6篇获奖。组织参与市级机关纪工委开展的“改进工作作风,服务‘四个确保’实践活动”,做好为期半年的评议市级机关部门工作,组织召开一次座谈会,共上报优秀事例15个,提出意见和建议9条。组织千余名党员干部观看沪剧《红叶魂》和警示教育片《贪欲之害(三)》等,增强机关党员干部廉洁自律的自觉性。

**■机关“凝聚力工程”建设** 以“双结对”工作为载体,深入开展“走进基层、联系群众”活动。做好送温暖工作,在元旦、春节期间,共有486名机关干部走访慰问困难户,其中处级干部104人,共送上慰问金14.7万余元,实物折合9万余元;开展“为民地图”活动,对355名机关干部进行走访,送上慰问金14.8万余元。

**■机关精神文明创建工作** 围绕“知荣辱、讲文明、迎世博”主题,参加迎世博“三五”行动,组织160余人次参加“城市洁净日”整治行动和“公共秩序日”集中行动;开展世博会志愿者招募工作,招募志愿者160人;做好2009~2010年度

市、区两级文明单位的预报工作,8家单位预申报市级文明单位,4家单位预申报区级文明单位,指导做好各单位的创建工作,组织召开区文明机关建设工作座谈会。组织机关党员干部参加“相聚在党旗下——世博先锋行动”志愿者广场服务系列活动。

**■开展学习型机关创建活动** 6月25日,召开“读书——让宝山更美好”为主题的区级机关读书活动推进会,制定下发《关于深入开展读书活动,进一步促进学习型机关建设的实施意见》。推荐申报区财政局、区人大办两个市级学习型机关创建先进单位;组织参加学习型机关创建评估检查。年内组织4次理论报告会,近720人次机关在职党员参加学习。组织机关党员干部参观《中国巨变》大型图片展览;观看“七一”红色电影《霓虹灯下的新哨兵》。举办“我与祖国共成长”新中国建立60周年征文活动,共征集文章65篇,其中12篇获奖。

**■机关群团工作** 机关工会完成组织隶属关系调整,成立新一届区级机关工会工作委员会、经费审查委员会和女职工委员会,开展工会干部培训和工会规范化建设。开展“一日捐”募捐活动,募得捐款4万余元;为机关女同志进行妇科体检;为机关干部职工续保医保补充保险。举办“为祖国喝彩,为世博添彩”区级机关干部职工书画摄影展;组队参加区第二届运动会,获团体总分第三,并获优秀组织奖和体育道德风尚奖。区直机关团工委开展区直机关3.5学雷锋活动和迎世博交通协管志愿服务工作,参加献爱心助学行动,组织团支部与离退休党支部开展结对共建工作;组织参加“新鸳鸯杯”羽毛球和篮球比赛;做好“共青团号”申报、复审工作以及“新长征突击队”、“新长征突击手”评选工作,做好年度“五星级团支部”申报和创建工作。

(胡敏)

## 区社会工作党委

**■概况** 2009年,宝山区“两新”组织党建工作坚持“拓展深化、突破瓶颈、巩固成效、整体推进”的工作思路,结合实际,加强对试点单位和园区、街镇综合党委开展学实活动的指导、协调和服务,扎实开展学习实践科学发展观活动;突出重点,继续做好规模以上非公企业党组织覆盖工作,进一步探索“两新”组织党建工作途径,不断扩大建党和党建工作覆盖面;抓基层、打基础、拓领域、增活力,推进和深化“红帆工程”建设;完善机制,不断加强资源保障体系建设,确保工作实效,扩大社会影响力。截至年底,全区新经济组织有24680家(不包括个体工商户),从业人员总数近22万人;建立园区党工委3个,街镇综合党委12个,党组织768个(其中关系隶属宝山的党组织556个);党员8293人(其中关系隶属宝山的党员4730人),流动党员267人,基本消除党建空白点。新社会组织337个,其中社会团体120家,建立党总支2个,独立党支部2个,联合支部5个,临时支部1个,党小组19个,由业务主管部门委派党建联络员42名;民办非企业单位217家,建立党支部25个,联合支部6个,由业务主管部门委派党建联络员120名。

**■开展“两新”组织学习实践科学发展观活动** 按照“月浦镇先试点,整体再推进”的步骤,全区“两新”组织党组织围绕“着力解决‘两新’组织党组织在助推‘两新’组织发展中作为不够、不敢作为的问题,着力解决‘两新’组织党组织联系群众不密切、不广泛的问题,着力解决‘两新’组织党组织自身建设和党员队伍建设上不规范、不扎实的问题”,深化“让支部书记都到位、让共产党员都参加、让职工群众都知道、让企业业主都支持”工作法,开展学习实践科学发展观活动。在党员专题组织生活会中,开展“三对照、三查找”:对照《党章》规定的基层党组织作用,查找党支部工作存在的不足;对照《党章》规定的党员作用,查找自身存在的不足;对照实践载体,查找党组织服务企业上存在的不足,进一步引导“两新”组织党组织和党员职工在推进“两新”组织健康发展中发挥战斗堡垒作用和先锋模范作用。以“相聚在党旗下——我为宝山科学发展、和谐发展作贡献”党员教育主题活动为抓手,开展

“我为企业献计策、我为企业作贡献”实践活动,接受中央非公经济组织学实活动指导检查组的检查并得到肯定,月浦镇综合经济党委在市“两新”组织学实活动论坛上作交流发言。

**■扩大党建工作覆盖面** 按照“三个拓展”的工作要求,做好规模以上非公企业党组织覆盖工作,探索独立组建、联合组建、挂靠组建等多种方式,实现党组织组建工作经常化、制度化和规范化,全年全区共新建立“两新”组织党组织36个。按照“先试点、后推广”的联建工作思路,与区总工会共同在顾村镇先行开展“党建带工建、工建促党建”试点工作,积极探索党建带动工建、工建促进党建的工作机制。在一批因转制、扩大再生产等原因壮大起来的规模以上非公企业中,一大批流动党员亮出身份,组织覆盖工作得以加快推进,镇党组织覆盖从上半年的114家上升到159家,党组织覆盖率从8.03%上升到11.2%。推进“园区”和新社会组织党建工作,完善《园区党建工作规范(试行)》,对商务楼宇、商业街城、专业市场等重点领域以及为数众多的不具备建立党组织条件的规模小、分布广、变化大的“两新”组织,加大党内服务力度,确保流动党员有接纳地,“两新”组织党员活动有场所、教育有资源。探索党的工作进社团的途径,对区个私协会11家党组织和76名党员关系进行理顺和转接,推进区律师协会、癌症康复俱乐部等新社会组织党建工作。

**■深化“红帆工程”建设** 开展规范化建设达标测评活动,召开宝山区“两新”组织党建工作推进会暨纪念建党88周年座谈会,命名表彰宝山区“两新”组织“五好”党组织29家、党员“六强六突出”(“党员意识强,表率作用突出;敬业意识强,岗位奉献突出;主人意识强,创新能力突出;业务技术强,骨干作用突出;带头意识强,凝心聚力突出;责任意识强,服务企业突出”)典型14名、优秀“红帆之友”13名,上海舜枫龙国际物流有限公司党支部被评为上海市“两新”组织“党建工作示范点”,上海祥明仪表机箱有限公司党支部等5家党组织被评为市“两新”组织“五好”党组织。围绕宝山“两新”组织党员保持共产党员先进性“六强六突出”的具体要求,推行“红帆岗”创建,开展“党员责任区”、“党员先锋岗”等活动,推进党支部“公推直

选”工作,做好在生产、工作第一线和高知识群体、青年中发展党员工作,全年共发展“两新”领域党员103名。开展反腐倡廉试点工作,协同区纪委建立区“两新”组织反腐倡廉建设试点工作联席会议制度,确定8家街镇、工业园区、非公企业有较好“两新”组织党建工作基础的单位为试点,开展走访调研、召开座谈会,在《红帆港》专刊“滨江清风”栏目中加强“两新”组织廉洁诚信、依法经营的宣传。以引导“两新”组织积极应对金融危机为重点,开展“‘两新’党建聚合力,应对危机促发展”主题实践活动;为148名“两新”组织的党支部书记进行常规体检;联合团区委开展“相聚滨江、青春飞扬”——“两新”组织青年庆“七一”卡拉OK赛;组织“红帆”文体俱乐部参加区第二届运动会,“红帆”文体俱乐部获企业组团体第一名,区社会工作党委被评为“宝山区群众体育先进集体”。

**■加强资源保障体系建设** 坚持区“两新”组织党建工作协调领导小组例会制度、基层综合党委季度工作会议和支部书记季度工作例会制度,落实街镇综合党委与“两新”组织党组织定点联系制度,举办区“两新”组织“党建带群建、群建促党建”专题研讨班,实行街镇、园区“两新”组织党建工作年度考核测评。加强基层综合党委专职副书记和“两新”组织党支部书记队伍建设,举办综合党委副书记学习实践活动专题培训班,开展“两新”组织党支部书记专题培训4期,参加培训2000余人次;完善《宝山区社区专职党群工作者管理暂行办法》,加强社区专职党群工作者队伍的教育、培训和管理,确保15个单位均有社区专职党群工作者。坚持“两新”组织党组织上缴党费全额下拨机制,全年向基层“两新”组织下拨党费经费324007元;依托街镇党员服务中心、党员“红帆”志愿服务队等,为“两新”组织党组织和党员提供活动场地、信息沟通、学习辅导、业务培训、法律援助等多层次全方位的服务;推进“一台一网”规范化运行,落实总支以上“两新”组织党组织远程教育终端建设要求;改版发行《红帆港》6期,增设“爱我宝山”、“深度报道”、“群英荟萃”等特色栏目;加强对“两新”领域基层党建难点和热点问题研究,完成《宝山区“两新”组织党建工作的现状分析与对策》课题调研,指导基层综合党委完成课题调研文章12篇。(李建芳)

# 上海市宝山区人民代表大会

编辑 谭雪明

## 综述

2009年,区人民代表大会及其常委会围绕宝山发展的重点和人民群众关心的热点、难点问题,依法行使职权,开展法律监督和工作监督。全年举行代表大会1次,举行常委会会议7次,召开人大常委会主任(扩大)会议10次。常委会任免区人民政府组成人员9人次,区人民法院审判工作人员17人次,区人民检察院检察工作人员13人次。常委会组织代表就迎世博600天环境整治、《残疾人保障法》贯彻落实、固定资产投资和重大产业项目建设以及教育发展情况等开展调查研究和视察检查。办理群众来信276件次,接待群众来访254批次,电话信访14件次。全年工作重点:(1)围绕“经济实力更强、城乡环境更美、人民生活更好,社会更加和谐”和城乡一体化的全区工作大局,加强宝山经济平稳较快发展、城乡环境建设管理、民生持续改善、民主法制化建设等方面的工作监督。(2)依法行使重大事项决定权和人事任免权,审查批准有关财政预决算等,并提出相应审议意见或依法作出相关决定。(3)积极推进代表工作,做好代表培训和补选工作,加强代表书面意见督办,注重发挥由宝山选举产生的市人大代表的作用。(杨晨)

## 主要会议

**■六届人大五次会议** 1月6日~9日在区委党校举行,应到代表271名,实到255名。市人大常委会主任刘云耕到会祝贺。会议听取和审议区政府工作报告,审查2008年计划、预算执行情况 and 2009年计划、预算草案,批准2008年计划、预算执行情况的报告和2009年计划及区本级预算,听取和审议区人大常委会、区法院、区检察院工作报告。

**■六届人大常委会第十四次会议** 2月19日举行。会议听取副区长李原关于体育工作情况的专项报告,审议通过区人大常委会2009年工作要点和区六届人大五次会议主席团交付审议的“加大扶持力度,促进中小企业发展”的06号代表议案(以下简称“06号”议案)。会议听取《区政府机构改革方案的说明》,并审议通过有关人事任免事项。区政府并就区国资委、文广局、监察局更名后,其主任、局长职务名称更改情况向会议提交备案报告。

**■六届人大常委会第十五次会议** 4月22日举行。会议听取副区长夏雨关于区政府落实区人大常委会关于区六届人大一次会议“05号代表议案”(合理改造利用存量土地房屋资源)决议情况的专项报告,听取和审议区政府关于“06号议案”的办理方案和预算外资金管理使用情况的报告。会议决定增设区人大常

委会华侨民族宗教事务工作委员会。会议并通过有关人事任免事项。

**■六届人大常委会第十六次会议** 6月18日举行。会议听取副区长朱永泉关于2008年底集中开工52个重大项目建设进展情况的专题报告,听取和审议区政府关于2008年区本级财政决算(草案)的报告及关于2008年度区本级预算执行和其他财政收支的审计工作报告;审查批准2008年区本级财政决算。会议听取和审议区政府关于食品安全监管工作情况的报告,并审议通过有关人事任免事项。

**■六届人大常委会第十七次(扩大)会议** 7月28日~29日举行。28日,全体区人大代表听取并讨论了区长斯福民关于区政府上半年工作情况的报告。29日,区人大常委会组成人员听取和审议副区长张浩亮关于代表书面意见办理情

1月6日~9日,区人大六届五次会议召开

区人大办/提供

## 上海市宝山区第六届人民代表大会第五次会议





7月28日~29日,区六届人大常委会第17次(扩大)会议召开

区人大办/提供

况的报告和区政府关于2009年计划和预算上半年执行情况的报告,听取各代表组对区政府上半年工作的评议情况汇总报告。

■六届人大常委会第十八次会议 9月16日举行。会议听取副区长钟杰关于新农村建设情况的专项工作报告,听取和审议区法院关于立案、信访工作报告、区检察院关于查办和预防职务犯罪工作的情况报告,并通过相关审议意见。

■六届人大常委会第十九次会议 11月25日举行。会议听取副区长冯健理关于迎世博600天行动计划的专项报告,听取和审议区政府关于落实“06号议案”决议情况的报告和关于城管执法工作情况的报告,审查批准2009年区本级财政预算调整方案。会议决定区六届人大六次会议于2010年1月19日举行。会议并通过有关人事任免事项。

■六届人大常委会第二十次会议 12月30日举行。会议听取副区长张浩亮关于2009年促进就业工作的情况报告,初步审查区政府拟提交区六届人大六次会议审查批准的2010年区本级财政预算(草案),审议区六届人大六次会议有关事项和区人大常委会工作报告(草案),并审议通过有关人事任免事项。

(杨晨)

## 重要会议

■六届人大常委会与“一府两院”领导联席会议 1月9日举行。区人大常委

会通报2009年工作要点草案,并听取“一府两院”领导对人大工作的意见建议。

■六届人大常委会党组(扩大)会议 1月4日,区人大常委会召开党组(扩大)会议,传达区委五届七次全会精神,并结合人大2009年工作,就如何贯彻区委五届七次全会精神提出要求。12月30日,区人大常委会召开党组(扩大)会议,传达学习区委五届九次全会精神。会议认为,区委五届九次全会对2009年工作进行了全面回顾总结,并对2010年的重点工作作了部署,分析了形势、明确了目标、增强了信心,对做好人大工作具有重要的指导意义。会议要求把全会精神与人大工作实际相结合,谋划好新一年的人大工作。

■人大新闻宣传工作座谈会 2月17日,区人大常委会召开2009年新闻宣传工作座谈会。会上,区人大常委会研究室就2008年人大新闻宣传工作进行总结,并对2009年区人大新闻宣传工作要点作了通报。各新闻宣传单位就进一步做好2009年人大新闻宣传工作进行座谈交流。各新闻宣传单位表示,要进一步提高认识,摸索规律,丰富和改进人大新闻宣传形式;要加强沟通和策划,进一步增强做好人大新闻工作的意识,不断提高人大新闻工作水平。(杨晨)

## 重大决定

■关于2009年度区预算决算的审议和决定 4月22日,区六届人大常委会第

十五次会议对区预算外资金管理使用情况进行审议。会议听取并审议关于2008年财政预算外资金收支情况和2009年财政预算外资金收支计划情况的报告、关于2008年国资经营预算执行情况及2009年国资经营预算编制情况的报告和2008年度政府投资项目执行情况和2009年度政府投资项目计划安排的报告。会议要求区政府在预算外资金管理中对政府投资项目和国有资产重点加强监管,建议节约使用财政资金,加强国有资产及其经营收益管理,把国有土地出让收支纳入政府预算管理。6月18日,区六届人大常委会第十六次会议对区本级财政决算情况进行审议。会议听取并审议关于2008年区本级财政决算的报告及关于2008年度本级财政预算执行和其他财政收支的审计报告,审查2008年区本级财政决算(草案)及其报告。会议决定,同意区政府追加基本建设项目支出,批准2008年区本级财政决算。会议要求区政府进一步完善各项制度,建议对区本级基本建设项目经费和教育专项资金加强清理,认真分析2009年财政预算执行情况,增强预算的严肃性,继续重视和加强审计队伍建设,推进审计工作和审计结果公开。12月30日,区六届人大常委会第二十次会议对区政府拟提交区六届人大六次会议审查批准的2010年区本级财政预算(草案)进行初步审查,同意区政府“预算草案”的主要内容,建议加强财政资金监管,对世博专项资金进行跟踪审计,完善政府基金预算框架,细化预算科目。

■06号议案处理 2月11日,区人大常委会财经工委召开座谈会,就06号议案办理听取意见。财经工委部分委员、议案领衔代表、相关政府部门及社会团体的负责人就如何贯彻“保增长”要求,促进民营和中小企业发展问题交流意见,并就代表议案的办理提出建议。2月19日,区六届人大常委会第十四次会议审议区六届人大五次会议主席团交付审议的06号议案,会议决定将该议案交区政府提出办理方案。2月23日,常委会财经工委召开座谈会,就完善区中小企业融资担保平台听取意见。与会人员建议区政府统一思想,加强宣传,畅通政策知晓渠道,加强对区中小企业贷款供需状况调研,研究落实专门的人员和机构。3月9日、17日,常委会财经工委会同区政府相关部门以及议案领衔代表赴青浦、

徐汇两区调研学习“扶持中小企业发展”的有关工作经验。4月1日,常委会财经工委召开座谈会,就区政府拟提交市人大常委会审议的06号议案办理方案进行研究讨论。会上,财经工委介绍赴青浦、徐汇学习取经情况,区发改委通报06号议案办理的初步方案,区政府相关部门及06号议案领衔代表对区政府关于06号议案办理方案进行讨论,并提出相关建议。4月22日,常委会第十五次会议听取和审议区政府06号议案办理方案,并就方案表决通过相关决议。决议指出,该方案结合宝山实际,就扶持中小企业发展提出的意见和措施是可行的。决议要求政府高度重视代表议案办理工作,充分发挥财政支持和调控经济发展的作用,搭建多渠道中小企业融资平台,加强政策宣传与交流。7月20日,常委会财经工委召开座谈会,听取区政府有关部门关于06号议案办理方案和市人大常委会有关决议的实施情况汇报。11月25日,区六届人大常委会第十九次会议听取并审议区政府关于落实本决议情况的报告,审议意见指出区政府要依法做好各项服务与支持中小企业发展工作,继续探索和完善中小企业多渠道融资平台。(杨晨)

## 依法监督

**■视察区六届人大一次会议05号议案办理情况** 4月15日,常委会财经工委和部分区人大代表对05号议案的办理情况进行视察,代表们实地察看半岛1919、上海呼叫中心产业基地海宝示范园、长三角服务外包基地上海共富园、上海智力产业园、上海国际节能环保园、上海国际工业设计中心和创邑?幸福湾等存量资源利用、改造情况,并听取相关部门的情况汇报,对05号议案的办理工作和成效比较满意。

**■视察劳教所工作** 5月5日,常委会内务司法工委人大代表前往天湖农场和白茅岭农场检查工作,并看望、慰问在农场工作的区人大代表和干警。代表们听取两个农场关于贯彻实施《监狱法》的有关情况及社区建设发展状况的汇报,并实地察看监管区、干警办公室等场所,参观场史陈列馆。

**■视察防汛防台工作** 5月12日,常委会城建环保工委和部分区人大代表检查区防汛防台工作。代表们检查宝杨码头

圈围工程、区防汛物资仓库、涓浦路及友谊路铁路桥辅道积水点、练祁河综合整治工程等,听取区防汛指挥部关于2009年防汛防台准备工作的情况汇报,并就保证在建工程质量,查找隐患和薄弱环节,督促整改,重视研究城区、农村积水点的排水出路和改造问题,加强基层防汛防台宣传和培训等方面提出建议。

**■视察迎世博600天环境整治工作** 5月20日,常委会部分组成人员和区人大代表视察区迎世博600天环境整治情况。代表们实地察看宝杨路码头、同济路、逸仙路沿线、殷高西路门面房整治、长临路非机动车停放点、段浦河、共和公园等环境整治和建设情况,听取区600办和庙行镇政府有关工作情况汇报,建议要进一步明确和落实各方职责,加强协调配合和工作合力,建立和完善科学的工作机制,将迎世博工作与民生诉求相结合,加强学习、交流和宣传。

**■视察G1501(A30)宝山段辅道** 6月8日,常委会组织部分由宝山区选举产生的市人大代表对A30宝山段辅道设施损坏情况进行实地视察,听取区建交委、规划局有关情况介绍。代表们就设计和建设质量等原因造成A30宝山段辅道设施损坏等问题提出整改建议。

**■视察《残疾人保障法》贯彻落实情况** 9月9日,常委会部分组成人员和区人大代表对区贯彻落实《残疾人保障法》情况进行视察。代表们先后察看张庙街道和庙行镇的阳光职业康复援助基地,观看反映区残疾人工作的纪录片《关爱的阳光》,听取区残联有关工作情况汇报并就加强残疾人工作的宣传力度,降低助残帮困的准入门槛,加强残疾人用工的维权保护,建立健全残疾人保障工作机制等方面提出意见和建议。

**■视察固定资产投资和重大产业项目建设情况** 10月14日,常委会部分组成人员和区人大代表对区固定资产投资和重大产业项目建设情况进行视察。代表们实地察看拉法基石膏系统有限公司、华润雪花啤酒有限公司建设情况和宝钢热冲压零部件有限公司试生产车间,听取区发改委有关工作情况汇报,建议要加快重大项目建设进度,加大对新项目的环保评估,继续加强对“四个更”发展目标的宣传力度。

**■视察教育工作** 11月19日,常委会组织市、区两级人大代表对区教育发展情况进行视察。代表们先后视察中国福利会美兰湖幼儿园、陈伯吹中学和罗店中学,听取区教育局关于区教育改革与发展工作的汇报,并提出要注重软件发展,关注农村地区、外来务工人员子女的优质教育问题,加强师德建设,进一步完善教育经费统筹机制,规范教学管理等建议。(杨晨)

## 重要活动

**■学习实践科学发展观活动** 3月16日,区人大常委会召开深入学习实践科学发展观活动动员大会。会议就区人大机关开展深入学习实践科学发展观活动进行部署,明确目标任务、组织机构等,还就学习实践活动的起止时间和各个推进阶段的时间节点、具体任务进行安排。4月7日,区人大常委会召开老同志座谈会,就学习实践科学发展观听取意见和建议。会上,区人大常委会主任沈秋余传达了十一届全国人大二次会议精神,并与各位老同志就进一步推进人大机关学习实践科学发展观活动进行座谈交流。4月17日,区人大常委会举行开展学习实践科学发展观活动调研成果交流会。会上,常委会机关处级党员领导干部结合区人大工作实际交流汇报各自调研成果,对人大工作中不符合科学发展的问题和不足提出意见和建议。4月23日,区人大常委会举行解放思想大讨论。会上,常委会办公室、研究室及有关工作委员会负责人围绕自身工作,就进一步解放思想,切实提高监督实效等畅所欲言。区人大常委会主任沈秋余通报人大机关在学习实践活动中征求意见的情况。6月16日,区人大常委会举行座谈会,就《宝山区人大常委会党组贯彻落实科学发展观情况分析检查报告(征求意见稿)》听取意见和建议。8月17日,区人大常委会召开深入学习实践科学发展观活动总结大会。与会人员就区人大常委会党组、人大办公室开展深入学习实践科学发展观活动情况进行群众满意度测评。

**■市人大领导赴宝山调研** 4月15日,市人大常委会副主任王培生率市人大侨民宗委一行来宝山调研民族、宗教、台侨工作情况。王培生等视察宝山寺及基督教吴淞堂两个宗教场所,并就如何加强民族、宗教、台侨工作监督等问题开展交流。4月16日,市人大常委会主任刘云

耕,副主任陈豪带领市人大常委会部分组成人员来到宝山,调研旧区改造和保障性住房建设情况。刘云耕一行实地考察市配套商品房项目菊翔苑、经济适用房项目顾村新选址一号基地,听取有关部门的工作汇报,并进行座谈。

**■市人大在宝山召开工作例会** 3月26日,市、区人大常委会主任第三次工作例会在宝山召开,市人大常委会主任刘云耕,副主任陈豪,秘书长姚明宝及各区县人大常委会主任等出席会议。会议围绕贯彻落实十一届全国人大二次会议和市委领导有关批示精神、加强常委会自身建设进行了深入研讨。4月28日,市、区人大常委会侨民宗委第九次工作例会在宝山召开。市人大常委会副主任王培生,市人大侨民宗委副主任委员李邦俊出席会议。闸北、静安、长宁、普陀、嘉定等区交流了侨民宗工作。6月19日,市、区人大财经工作座谈会在宝山召开。市人大财经委主任委员袁以星,副主任委员朱匡宇、俞国生,市人大常委会预算工委主任任连友参加会议。市人大财经委以及部分区县就“服务企业,促进增长”有关政策落实情况的调研成果作了交流发言。

**■市人大在宝山召开在沪务工农民工座谈会** 12月11日,市人大常委会在宝山召开在沪务工农民工座谈会。市人大常委会主任刘云耕,以及部分全国人大代表、市人大代表与在宝山的15位农民工代表进行座谈,了解他们在上海工作、生活中的所思、所需。(杨晨)

## 代表工作与街镇人大工作

**■书面意见办理** 区六届人大五次会议

以来,共收到代表书面意见152件,由宝山区办理的书面意见148件,已全部在法定期限内办结。已经解决的67件,占45.3%;正在研究和正在解决的70件,占47.3%;留作参考或暂时难以解决的11件,占7.4%。

**■召开代表座谈会** 全年由区人大常委会召开的代表座谈会2次。2月13日,区人大常委会召开代表座谈会,听取代表反映社情民意。会上,代表们反映近期了解到的有关社情民意,并就教育、医疗、住房保障、道路交通、就业、旧区改造、物业管理等群众关心的热点、难点问题提出建议。12月2日,区人大常委会召开代表座谈会,征求代表对常委会工作报告(征求意见稿)的意见和建议。与会代表对报告(征求意见稿)的有关内容、文字表述等提出修改意见,并就新一年工作安排中的民生问题、预算审查监督、发挥代表主体作用、加强常委会自身建设等提出建议。

**■开展代表培训** 全年由区人大常委会举办的培训讲座2次。6月10日,区人大常委会邀请上海世博会事务协调局国内参展部副部长钱伯金作关于世博会筹备情况的专题讲座。10月21日,区人大常委会邀请原市国有资产监督管理委员会政策法规处处长,现任锦江国际(集团)有限公司副总裁兼总法律顾问王杰作《中华人民共和国企业国有资产法》专题讲座。

**■市人大代表活动** 4月21日,区人大常委会邀请市人大代表(宝山)组以“世博会与上海吴淞口国际邮轮港建设”为课题,开展调研活动。代表们实地察看

炮台湾湿地森林公园、宝杨路长江大堤邮轮码头现场,并与区有关部门座谈。6月9日,区人大常委会人事代表工委陪同部分市人大代表赴区浦江办专门就“吴淞邮轮港建设目前存在的问题及其成因分析”开展深入调研。8月19日,市人大代表(宝山)组开展活动,听取市政府上半年工作情况报告,集中开展评议,并视察宝山寺的改建和罗店镇张士村新农村建设情况。

**■召开街镇人大工作例会** 全年由区人大常委会召开的街镇人大工作例会4次。2月25日,区人大常委会举行学习讨论会暨街镇人大工作例会。会议传达市委九届七次全会精神,区人大常委会各工作委员会主任通报工委2009年工作打算。与会人员围绕如何落实好常委会2009年工作要点进行讨论,并赴奉贤考察新农村建设情况。4月8日,第二季度街镇人大工作例会在罗店镇召开,专题听取各镇人大及街道代表组对区人大机关开展学习实践科学发展观活动的意见。与会人员参观了罗店镇龙船博览馆和张士村新农村建设情况,并听取罗店镇经济社会发展情况介绍。9月27日,街镇人大工作例会在大场镇召开。与会人员参观大场镇行知路商业街、巴黎春天建设施工现场和新建成的大场派出所,听取大场镇经济社会发展情况的介绍。会上,常委会各工作委员会、各镇人大和街道代表组分别交流2009年以来人大工作情况及第四季度工作打算。12月7日,第四季度街镇人大工作例会召开。与会人员讨论拟提交区六届人大六次会议审议的区人大常委会工作报告(征求意见稿)。(杨晨)

2009年区人大常委会任免干部一览表

会次	任	免
区六届人大常委会第十四次会议	叶英区经济委员会主任,曹晋和区商务委员会主任,赵婧含区人力资源和社会保障局局长,邵雷明区规划和土地管理局局长,金守祥区住房保障和房屋管理局局长,徐荣森区绿化和市容管理局局长,孙晓凤区国有资产监督管理委员会主任,彭林区文化广播影视管理局局长,何以琴区监察局局长,郑永生区人民检察院副检察长、检察委员会委员、检察员	陆吉敏区人民检察院副检察长、检察委员会委员、检察员
区六届人大常委会第十五次会议	汤宇军、须桃根区人民法院审判委员会委员,王骏区人民法院淞南人民法庭庭长,黄忠区人民法院立案庭庭长,张凯、赵晨、陆昊翌、陶婷婷区人民法院审判员	王骏区人民法院淞南人民法庭庭长,黄忠区人民法院刑庭庭长,李昭平区人民法院审判委员会委员、立案庭庭长、审判员,范耀良区人民检察院检察委员会委员、检察员
区六届人大常委会第十六次会议	王启扬区人民法院审判员、审判委员会委员、副院长,章小鹏、杨海兵、孙兰、李鹏、唐敏芳、朱国珍、仇伟根区人民法院检察员	王国新区区人民法院审判员、审判委员会委员、副院长
区六届人大常委会第十九次会议	孙晓红区人民法院审判委员会委员,戴筱岚区人民法院民三庭庭长,王力、陈然、罗有敏、葛燕峰区人民法院审判员	
区六届人大常委会第二十次会议		周敏区人民检察院检察委员会委员、检察员,杨海兵区人民检察院检察员,葛华琦区人民检察院检察员

# 上海市宝山区人民政府

编辑 谭雪明

## 综述

2009年是新世纪以来经济发展形势最复杂、困难最集中的一年,也是全区人民团结拼搏、迎难而上的一年。宝山区全面落实“四个确保”要求,围绕“四个更”奋斗目标,积极应对国际金融危机带来的影响和挑战,全面完成保增长、保民生、保稳定、迎世博等年度各项目标任务。(1)经济实现平稳发展。宝山区把握发展中的有利因素,及时出台财力下沉、融资服务、帮扶企业、加大投资、招商引资、扩大消费等一揽子政策措施,保增长、促发展。调整区镇财政收入分配机制,加大财政转移支付力度,搭建区级融资平台,支持街镇(园区)经济发展。建立企业服务中心,完善服务平台,支持民营经济和中小企业发展,追加中小企业贷款信用担保资金1500万元,担保规模扩大至3亿元。扶持5家小额贷款公司发展,发放贷款4.9亿元,受益企业396户次。建立重大项目定期推进机制,及时解决动迁安置等突出问题,全年在建项目达347个。加强招商引资,到位外资2.1亿美元,比上年增长22.7%;新增注册企业4634户,增长62.1%。落实家电下乡等专项补贴,多渠道扩大消费。加强综合监测,经济运行呈现逐季回升、稳定增长的态势。全年增加值完成549.1亿元,可比增长12.1%;区地方财政收入完成62.7亿元,增长9.1%,区可用财力达到102.6亿元;社会消费品零售总额完成272.5亿元,增长15.4%。(2)城乡形态功能改善。坚持迎世博与提升城市形象、完善城市功能、提高管理水平相结合,统筹推进城乡一体化发展,建设整洁有序、生态宜居的城乡环境。推进迎世博600天行动,组织“五个一”整治、“五路专项”整治、“一网三治攻顽症”等5个“百日行动”,开展“三五行动日”、“流动红旗竞赛”等系列活动,累计

社会参与达55.8万人次。以功能性项目带动滨江带开发,吴淞口国际邮轮港引桥和码头工程主体结构贯通,长江河口科技馆等项目扎实推进。加快基础型项目建设,沪太路拓宽工程全线贯通,轨道交通7号线一期竣工通车。加大生态环境建设力度,全年新建绿地190公顷,城镇污水纳管率从60%提高到70%。对农村地区继续加大财政转移支付力度,区财政投入支农惠农资金8.8亿元,增长32.3%。加大城市管理工作力度,城市管理长效机制进一步健全。(3)社会事业发展水平提高。推进城乡优质教育资源共享,完善城乡教育经费统筹机制,与华东师范大学共建的新农村发展区二期项目顺利实施。全区5.9万名义务教育阶段农民工同住子女全部进入公办和民办学校就读。围绕“精彩世博、文明先行”主题,巩固文明城区创建成果,积极开展系列文明实践活动。加强文化品牌建设,大型现代沪剧《红叶魂》被中纪委纳入学习王瑛同志先进事迹全国文艺调演重点剧目。加强公共卫生保障能力建设,加快医疗资源纵向整合,完善社区卫生服务集团运作管理。宝山中心医院改扩建工程一期竣工,华山医院北院顺利开工,大场医院新建工程正式启动。全面实行社区卫生服务中心、村卫生室“药品零差率”,直接减少群众药品费用737.7万元。甲型H1N1流感防控和疫苗接种工作有序推进,农村合作医疗覆盖率保持100%。区体育中心、图书馆、宝山国际民间艺术博览馆、大场文体科技中心等项目顺利推进。宝山区输送的运动员刘子歌、许昕等在第十一届全运会上获得4金4银2铜,成功举办以“迎世博”为主题的区第二届运动会。军民共建活动深入开展,首部《宝山区志》编纂出版。(4)人民生活水平稳步提高。宝山区坚持把保民生与保增长紧密结合,统筹兼顾,加大财力保障力度,继续

实施和完善普惠性政策举措,推进社会事业均衡化发展,民生持续得到改善。城镇和农村居民家庭人均可支配收入分别增长10%和10.1%。出台稳定岗位、扩大就业等一系列政策措施,全年新增就业岗位30203个、完成年度任务的100.7%,实现非农就业6669人、完成年度指标的222.3%。完善社会保障体系,农村社会保障覆盖率达99.6%,3.2万人享受城乡最低生活保障,基本实现应保尽保。平安建设在共建共享中深入推进,社会保持和谐稳定。完成国庆60周年等一系列重大活动和重要会议期间的维稳工作。获“上海市文明城区”、“全国文化先进单位”、“全国平安畅通县区”、“全国社区教育实验区”、“全国中医药特色社区卫生服务示范区”等称号,通过全国县(市)科技进步考核,入选全国首批“实施国家知识产权强县工程”。

(陈勇)

## 重要政事和决策

■转变方式调结构、促转型 坚持保增长与转变经济发展方式有机统一,推动现代服务业和先进制造业发展,推进高新技术产业产业化,在有效应对国际金融危机中,优化产业结构,促进经济平稳发展。加大政府投入,促进社会投资,完成固定资产投资总额217亿元,比上年增长32.3%;其中社会投资193.3亿元,占固定资产投资总额的89.1%。优化投资结构,第三产业投资完成170亿元,增长37.2%;第二产业投资完成47亿元,增长17.4%。发挥市场机制作用,通过政府收储、市场运作,存量土地利用占全年建设项目用地总量的57.4%。加快现代服务业发展,上海动漫衍生产业园等集聚效益显现,上海国际工业设计中心等项目建成使用,上海国际节能环保园等列为市生产性服务业功能区,宝山区获国家服务业导向资金支持项目占全市的



8月18日,宝山区与市科委签订市区联动协议

区科委/提供

50%。完善商业布局,沃尔玛殷高西路店等项目开业,大华虎城巴黎春天等项目竣工。建立上海水上旅游促进中心,开辟长江中下游旅游航线。坚持项目准入标准,加快工业向园区集聚,提升制造业能级,拉法石膏等一批项目相继投产。推进高新技术产业化,整合国家、市和区技改资金等1.8亿元,32个产学研项目加快推进,93个项目列入国家和市创新基(资)金、重点新产品计划,41个项目列为市高新技术成果转化项目,专利申请总量达3878件,宝山区成为上海市首批高新技术产业化基地之一。发展循环经济,节能减排工作进一步加强。发展现代农业,规模经营农业用地达2266.7公顷,“宝农34”大米获得上海首届优质稻米品鉴评比唯一金奖。

**■促进就业工作** 实施一系列促进就业政策措施,推进“1+3”特别行动计划,加大对自主就业、创业带动就业的扶持力度,出台《关于进一步完善社会保险费补贴和就业补贴的若干意见》等9项促进就业政策,并确保政策落实到位。强化政府促进就业责任,制订年度就业工作目标并细化分解到各街镇。

**■完善社会保障体系** 扩大社会保障覆盖面,提高社会保障水平,农民保障基本实现“应保尽保”;征地人员保障全面落实;外来从业人员保障水平逐步提高。

**■加快保障性住房体系建设** 重点推进

老镇、旧区改造工作,推进廉租房配租、大型居住社区和经济适用房建设工作。完善廉租房受理机制,新增廉租房受益家庭588户。高境胜通、庙行共康、大场祁连三基地列入上海市经济适用房计划,其中庙行共康、高境胜通两基地年内开工建设。

**■2009年区政府实事项目完成情况**

(1)目标:新增就业岗位3万个以上,其中农村富余劳动力非农就业岗位3000个,城镇登记失业人数控制在3.01

万人以内。完成情况:新增就业岗位3.0203万个,其中农村富余劳动力非农就业岗位6669个,城镇登记失业人数为2.9774万人。(2)目标:为200名白内障贫困患者进行免费复明手术;为8万名高血压病人施行动态管理,提供免费监测血压服务;为5万名城区75岁以上老年人免费体检一次;继续开展巡回医疗服务;为3万名退休和贫困妇女提供免费妇科病和乳腺病筛查;开展出生缺陷一级预防试点工作,为300名准备怀孕的户籍人员提供免费孕检;建立120个居民健康自我管理小组。完成情况:为259名白内障贫困患者进行免费复明手术;为8.023万名高血压病人施行动态管理,提供免费监测血压服务;为5.4424万名城区75岁以上老年人免费体检一次;巡回医疗车出车156次,诊治21693人次;为3.1009万名退休和贫困妇女提供免费妇科病和乳腺病筛查,筛查出患病妇女1.1721万名,患病率为37.8%,其中恶性肿瘤6例,均已手术治疗;开展出生缺陷一级预防试点工作,为300名准备怀孕的户籍人员提供免费孕检;建立120个居民健康自我管理小组。(3)目标:新增养老床位800张;创建老年活动室50个;完成6个社区助餐点建设;为2500名老人提供居家养老服务(总数达到8800名);新建3个日间照料中心;安装300个安康通。完成情况:新增养老床位850张;改扩建56个老年活动室;完成6个社区助餐点建设;为2627

**2009年宝山区促进就业情况一览表**

工作成效	目标完成情况
新增就业岗位30203个	完成年度目标的100.7%
新增非农就业岗位6669人	完成年度目标的222.3%
城镇登记失业人数29774人	控制在年度指标3万人以内
安置就业困难人员2249人	按时安置率保持100%

**2009年宝山区社会保障及社会救助情况一览表**

	措施与成效
社会保障	农村户籍无保障人员新纳入社会保障1604人,农村社会保障覆盖率达到99.6%,基本实现农村社会保障“应保尽保”。
	农保月均养老金水平由373元提高到427.9元,老年农民最低月养老金标准由180元提高到220元。
	4155名新征用地人员纳入社会保障,征地人员社会保障100%落实。
	城镇居民医保缴费人数达12.9万人,缴费参保率达98%。
社会救助	3950名外省市城镇户籍来沪工作人员纳入城镇养老保险。
	完善4个社区事务中心标准化配置建设。
	通过政府购买方式在全区所有街镇推行社区综合保险。
	给予农村低保家庭从业人员每人每月240元的就业补贴。
	新增养老床位850张,新增居家养老服务对象2627名。

名老人提供居家养老服务(总数达到8927名);新建3个日间照料中心;安装255个安康通(2009年6月份根据市民政局要求全市统一停止安装)。(4)目标:完成4.5万名农民工安全知识培训;开展1300人次信息化培训和24000人次信息化宣传普及。完成情况:完成46440名农民工安全知识培训;开展1308人次的信息化培训和28439人次“千村万户”农村信息化宣传普及。(5)目标:实施宝钢、月浦地区1.7万户燃气内管改造工程及为10288户70岁以上独居老人免费更换金属管。完成情况:对宝钢、月浦地区17053户燃气内管进行改造。为70岁以上独居老人免费更换金属管的工作由于独居老人家中使用的气体、灶具不同,无法更换统一的金属管,经区政府领导同意后,作了调整,即对可以更换金属管的更换金属管,可以更换橡皮管的更换橡皮管。两者都不能更换的,维持原状。(6)目标:完善4个社区事务中心标准化配置建设;无障碍设施进300户残疾人家庭;增设50个便民早餐点,为社区居民提供放心食品。完成情况:完善4个社区事务中心标准化配置建设,并投入使用;无障碍设施进308户残疾人家庭;增设50个便民早餐点,为社区居民提供放心食品。(7)目标:新辟两条与轨道交通M1线、M3线站点接驳的公交线路;新辟1条乡村巴士线路,方便村民出行;在沪太路等道路新建60个公交候车亭;完成部分路段排堵保畅工程建设。完成情况:新辟两条与轨道交通M1线、M3线站点接驳的公交线路;新辟2条乡村巴士线路,方便村民出行;在沪太路等道路新建60个公交

2009年宝山区老镇、旧区改造情况一览表

相关工作	进展情况
有序推进成套改造	推进海滨新村、泗塘一村、向阳新村、泰和路318弄、同济路191弄、长江路848弄改造。
重点推进旧里改造	重点推进了七牧小区、吴淞西块、吴淞东块三个旧里改造项目,其中七牧小区已完成主体结构工程。
全面推进老镇改造	大场老镇动迁回搬1199户,回搬率达99.5%,安置基地已全面竣工,交付使用;罗店老镇改造已全面启动市政基础设施建设;杨行、顾村两镇的改造相关准备工作有序进行。

2009年宝山区各类公共服务设施建设情况一览表

	建设进展
教育	建成机器人创新实验室、生物与环境工作室等11个创新实验室
	培智学校迁建工程结构封顶
	泗塘新村小学、泗塘中学项目已启动施工
卫生	华山医院北院正式开工建设
	宝山中心医院改扩建一期工程竣工
	大场医院新建工程启动建设
文化	宝山国际民间艺术博览馆项目启动建设
	吴淞文化景点项目一期工程按期推进
体育	区体育中心和图书馆项目建设顺利进展

候车亭;完成部分路段排堵保畅工程建设。(8)目标:完成罗溪公园改造;完成40个老居住小区绿化的调整和改造;改建2个市民休闲广场。完成情况:完成罗溪公园改造;完成40个老居住小区绿化的调整和改造;改建2个市民休闲广场。(9)目标:完成40个农村“农家书屋”工程;完成5个新农村文化活动分中心试点项目;开展文化下乡(1000场电影,100场演出);完成区科普资源开发与共享平台建设;开展“科技,让世博更精彩”万人科普系列行动;建设1处社区公共运动场;建设3处农民健身家园;完成高境社区文化活动中心(东片)建设。完成情况:完成40个农村“农家书屋”工程;完成5个

新农村文化活动分中心试点项目;开展文化下乡,进行了4800场电影放映和112场演出,观众累计约65万人次;完成区科普资源开发与共享平台建设;开展“科技,让世博更精彩”万人科普系列行动,开班335个,培训30457人次;建设1处社区公共运动场;建设3处农民健身家园;完成高境社区文化活动中心(东片)建设,已对外开放。(10)目标:完成1844户农村自然村落改造;建设2个农村商业网点,方便农民购物;改造2家农村集贸市场,提升管理水平。完成情况:完成1844户农村自然村落改造;建设2个农村商业网点,方便农民购物;改造2家农村集贸市场,提升管理水平。(许杰)

2009年宝山区政府常务会议重要议题一览表

常务会议	议题	召开时间
第64次	一、听取关于2009年区安全生产工作计划和2009年区安全生产工作会议方案以及原步云胶鞋厂区域综合整治工作的情况汇报 二、听取关于宝山体育中心及图书馆改造项目的情况汇报 三、听取关于区计划生育家庭特别扶助制度实施情况的汇报 四、听取关于进一步加强融资工作建议方案的汇报 五、研究2009年区政府重点工作安排和任务分解 六、听取关于2009年区“两会”期间议案、书面意见和提案情况的汇报	1月12日
第65次	一、听取关于推进街镇政府采购制度工作意见的情况汇报 二、听取关于庙行镇场北村、康家村被征用人员交出土地承包权、落实社会保障的情况汇报 三、听取关于对低收入农户家庭人员实现就业后给予专项就业补贴实施意见的情况汇报 四、听取关于促进自主就业政策梳理调研报告的情况汇报 五、听取关于宝山区2009年统一增发农保养老金的情况汇报	1月19日
第66次	一、听取关于区售后物业管理费补贴实施意见的情况汇报 二、听取关于宝山区(2009-2011)环境保护和环境建设三年行动计划的情况汇报 三、听取关于区政府重点工作安排和任务分解的情况汇报 四、听取关于落实市委巡视有关问题整改责任分工的情况汇报 五、研究一季度区政府全体(扩大)会议安排方案	2月1日

(续表一)

常务会议	议 题	召开时间
第 67 次	一、听取关于区固定资产投资计划及重大项目安排等情况的汇报 二、听取关于政府投资计划的情况汇报 三、听取关于审理上海宝岳工贸有限公司房屋强制拆迁案的情况汇报 四、听取关于调整宝山区征地养老人员生活费标准的情况汇报 五、听取关于规范区机关事业单位退休人员养老金计发时间的情况汇报 六、关于宝山区 2008 年政风行风测评结果的情况汇报 七、关于 2009 年区重点行政监察项目立项的情况汇报 八、研究区政府领导工作分工调整方案	2 月 17 日
第 68 次	一、听取关于开展对上海大学应届毕业生就业服务实施方案的情况汇报 二、听取关于宝山区促进创业带动就业工作的若干意见和实施方案的情况汇报 三、听取关于宝山区实施上海妇女儿童发展“十一五”规划中期评估情况的汇报	2 月 23 日
第 69 次	一、听取关于久安公司接收工作的情况汇报 二、听取关于顾村镇毅翔村获泾 57 号房屋强制拆迁案的情况汇报 三、听取关于区第二届运动会总体方案的情况汇报	3 月 3 日
第 70 次	一、研究支持街镇(园区)促进经济发展,推进重大项目建设,突破资金瓶颈困难等方面的政策意见 二、传达市粮食工作会议暨粮食清仓查库动员大会精神,研究贯彻意见 三、听取关于 2009 中国美兰湖城镇发展论坛有关情况的汇报 四、听取关于泰和路 389 弄 106 号 102 室房屋强制拆迁案的情况汇报 五、听取关于顾村镇老安村中毛 29 号房屋强制拆迁案的情况汇报 六、听取关于上海顾村资产经营投资有限公司房屋强制拆迁案的情况汇报	3 月 9 日
第 71 次	一、听取关于宝山区 2008 年冬季退役士兵安置方案的情况汇报 二、听取关于泰和路 389 弄 106 号 203 室房屋强制拆迁案的情况汇报 三、听取关于 2008 年财政预算外资金收支情况和 2009 年财政预算外资金收支计划情况的汇报 四、听取关于 2008 年度区属企业经营者薪酬情况的汇报 五、听取关于宝山区进一步加强行政效能建设工作意见的情况汇报 六、书面通报市质量技术监督工作会议精神	3 月 24 日
第 72 次	一、传达市产业结构调整协调推进联席会议和市节能减排工作会议精神,研究贯彻意见 二、听取关于区村级公共服务中心建设实施意见的情况汇报 三、听取关于大场镇西街西浜南 328 号房屋强制拆迁案的情况汇报 四、听取关于区政府全体(扩大)会议建议方案的汇报 五、听取关于开展学习实践科学发展观有关活动安排的情况汇报	3 月 30 日
第 73 次	一、听取关于《宝山区地下空间突发公共事件应急预案》编制情况的汇报 二、听取关于机构改革中 8 部门“三定”工作的情况汇报 三、传达市政府稳定就业三项特别行动计划工作推进会议精神,研究帮企业、稳岗位措施 四、听取关于扶持中小企业(06 号)代表议案办理方案的情况汇报 五、听取关于区 2008 年国资经营预算执行情况及 2009 年国资经营预算编制的情况汇报 六、书面通报 2009 美兰湖中国城镇发展论坛活动情况 七、通报区政府党组学习实践活动有关情况	4 月 9 日
第 74 次	一、听取关于门弄牌整顿工作的情况汇报 二、听取关于区科技工作和区产学研合作专项资金管理办法、区科技小巨人工程实施办法的情况汇报 三、听取关于 2009 年居(村)委会换届选举筹备工作的情况汇报 四、听取关于组织企业参加第 15 届中国兰州投资贸易洽谈会的情况汇报 五、听取关于防控甲型 H1N1 流感工作的情况汇报	5 月 5 日
第 75 次	一、听取关于建立区大型居住社区开发建设指挥部和区动拆迁工作推进小组的情况汇报 二、听取关于强制拆除逸仙路同济路两侧违法户外广告设施的情况汇报 三、听取关于进一步推进区(集)资、(集)企改革发展若干意见、关于加强和规范区级国有和集体企业领导人员管理方式意见(试行)、关于进一步规范和完善区级国有和集体企业法人治理结构意见(试行)的情况汇报 四、听取关于区政府金融服务项目招标工作的情况汇报 五、研究学习实践活动第二阶段工作安排	5 月 12 日
第 76 次	一、听取关于建立快速拆除在建违法建筑及控违工作机制的情况汇报 二、听取关于开展“小金库”专项治理工作实施方案的情况汇报 三、听取关于 2009 年宝山区信息化建设项目计划在区级机关推进协同办公系统应用的情况汇报	5 月 18 日
第 77 次	一、听取关于宝山区食品安全监管工作的情况汇报 二、听取关于进一步推进安全生产“三项行动”的情况汇报 三、听取关于上海吴淞口国际邮轮项目合作协议及项目公司合同、章程内容的情况汇报	5 月 25 日
第 78 次	一、听取关于经济目标“双过半”情况的汇报 二、听取关于 2008 年底集中开工 52 个项目进展情况的汇报 三、听取关于宝山区 2008 年区本级财政决算情况的汇报 四、听取关于 2009 年区防汛工作的情况汇报	6 月 2 日
第 79 次	一、听取关于推进劳动争议社会化调解工作的情况汇报 二、听取关于宝山区 2008 年度本级预算执行和其他财政收支审计工作情况的汇报 三、听取关于全国安全生产电视电话会议精神及贯彻意见的情况汇报 四、听取关于上海市“小金库”治理工作动员大会精神及宝山区贯彻意见的情况汇报 五、研究区政府党组贯彻落实科学发展观情况分析检查报告	6 月 9 日

(续表二)

常务会议	议 题	召开时间
第 80 次	一、听取关于开展质量兴区工作情况的汇报 二、听取关于宝山区加快推进上海高新技术产业产业化实施方案的情况汇报 三、传达国家和上海市 2009 年电力迎峰度夏会议精神,研究贯彻意见 四、听取关于宝山区供销社合作社烟草股权处置情况的汇报 五、听取关于援建向峨乡农贸市场的情况汇报 六、研究区政府党组贯彻落实科学发展观情况分析检查报告	7 月 2 日
第 81 次	一、听取关于进一步加强政府信息公开工作实施意见的情况汇报 二、听取关于调整区高中、大学阶段困难学生帮困助学政策的情况汇报 三、听取关于进一步完善区农村社会救助分类施保政策的情况汇报 四、听取关于宝山区 2009 年上半年国民经济和社会发展规划执行情况的汇报 五、听取关于 2009 年上半年区本级预算执行情况的汇报 六、研究区政府上半年工作报告 七、听取关于区六届人大五次会议代表书面意见办理情况的汇报	7 月 21 日
第 82 次	一、研究区政府党组深入学习实践科学发展观整改落实方案 二、研究区政府党组深入开展学习实践科学发展观活动总结 三、听取关于区镇转移支付管理办法的情况汇报 四、听取关于推进“镇财区管”财政管理改革工作的情况汇报	8 月 3 日
第 83 次	一、听取关于加强农村地区拆违控违工作实施意见的情况汇报 二、听取关于大场镇联西村葛家牌楼 44 号房屋强制拆迁案的情况汇报 三、听取关于区教育局部分事业单位机构编制调整情况的汇报	8 月 11 日
第 84 次	一、听取关于上海市旅游节宝山区活动的情况汇报 二、听取关于上海农场、川东农场、海丰农场教育卫生移交工作的情况汇报 三、听取关于区特困人员医疗救助帮困的情况汇报 四、听取关于市经信委与宝山区签订共同推进软件和信息服务业领域高新技术产业化工作框架协议情况的汇报 五、听取关于区第二次全国 R&D 资源清查工作计划的情况汇报 六、听取关于贯彻落实《上海市节约能源条例》有关情况的汇报 七、听取关于顾村镇大陆村新屋生产队 102 号房屋强制拆迁案的情况汇报 八、听取关于大场镇西后街 37 号房屋强制拆迁案的情况汇报 九、听取关于大场镇联西村葛家牌楼 44 号房屋强制拆迁案的情况汇报 十、学习《关于全力化解动拆迁引发的信访突出矛盾的意见》	9 月 1 日
第 85 次	一、听取关于切实做好宝山区 2009 年国庆节期间有关工作的情况汇报 二、听取关于宝交集团职工持股会股权处置工作情况的汇报 三、听取关于做好稳定完善农村土地承包关系加强土地承包经营权流转管理和服务实施方案的情况汇报 四、听取关于沪太路、石太路、外环线带经费的情况汇报	9 月 28 日
第 86 次	一、听取关于区农村公路管理养护体制改革实施方案的情况汇报 二、听取关于完善职业技能培训补贴奖励政策的情况汇报 三、听取关于 2009 年上半年度服务业引导资金支持项目及资金的情况汇报 四、传达市政府工作会议精神	10 月 15 日
第 87 次	一、听取关于承办第 14 次全国钢城年会的情况汇报 二、听取关于市工程建设领域突出问题专项治理工作会议精神和贯彻落实工作安排的情况汇报	11 月 3 日
第 88 次	一、听取关于 2009 年度政府投资计划调整的情况汇报 二、听取关于 06 号代表议案办理情况的汇报 三、听取关于推进村级集体经济组织产权制度改革工作实施意见的情况汇报 四、听取关于 2009 年区本级预算调整情况的汇报 五、听取关于迎世博 600 天行动计划实施的情况汇报 六、听取关于区城管执法工作情况的汇报 七、听取关于编制 2010 年宝山区机关公务员招录计划的情况汇报	11 月 12 日
第 89 次	一、听取关于《上海市宝山区国民经济和社会发展规划第十二个五年规划》编制工作方案的情况汇报 二、听取关于区“两规合一”及控详规划工作的情况汇报 三、听取关于开展公务员“携手企业谋发展主题实践活动”的情况汇报 四、听取关于上海市世博会救助管理工作会议精神及贯彻落实情况的汇报。 五、听取关于区义务教育学校实施绩效工资的情况汇报 六、听取关于我区甲型 H1N1 流感防控工作开展情况的汇报 七、听取关于泰和路 389 弄 69 号房屋强制拆迁案的情况汇报 八、听取关于泰和路 389 弄 104 号 302 室房屋强制拆迁案的情况汇报 九、听取关于区政府行政规范性文件清理工作的情况汇报	11 月 16 日
第 90 次	一、听取关于规划编制经费的情况汇报 二、听取关于区政府实事项目管理办法(试行)的情况汇报 三、听取关于购买社区巴士车辆的情况汇报 四、听取关于部分机构、编制调整的情况汇报 五、听取关于宝山区开展评选 2009 年度市重大工程立功竞赛先进集体和先进个人实施方案的情况汇报	12 月 2 日
第 91 次	一、听取关于区 2009 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2010 年国民经济和社会发展规划(草案)的情况汇报 二、听取关于区 2009 年预算执行和 2010 年预算草案编制情况的汇报 三、研究《政府工作报告》 四、传达市安全生产专题会议精神和贯彻落实情况	12 月 23 日
第 92 次	一、听取关于 2009 年政府实事项目完成情况和 2010 年实事项目安排情况的汇报 二、听取关于大场镇场中村西后街 73 号房屋强制拆迁案情况的汇报 三、听取关于大场镇丰收村毛家舍 3 号房屋强制拆迁案情况的汇报 四、听取关于区老年农民养老纳入农保统筹管理的情况汇报 五、听取关于宝山区做好 2009 年上海市网站测评工作方案的情况汇报 六、听取关于 2009 年宝山区“万人百企评机关”活动情况的汇报	12 月 28 日

(韦秀勇)

## 新农村建设

■概况 年内,新农村建设坚持以科学发展观为统领,进一步稳定农业生产,加强农村基础设施建设,发展农村公益事业,巩固农村基层基础。区委五届八次全会审议通过《关于深入贯彻落实科学发展观加快统筹城乡一体化发展的若干意见》,提出当前和今后一段时期加快统筹城乡一体化发展的目标任务以及主要指标,对新农村建设再次作出全面部署。全年区财政投入“三农”资金达8.8亿元,比上年增长32.3%。农村居民家庭人均可支配收入达14993元,比上年增长10.1%。

■提出统筹城乡一体化发展“358、650”指标体系 (参见区委政策研究)

■实施农村村庄改造 年内,农村村庄改造继续推进,在完成2008年2297户改造的基础上,完成2009年1844户农村村庄改造项目建设,范围共涉及罗泾、月浦、顾村镇的21个村99个自然宅。通过墙面白化、道路硬化、村宅绿化、河道美化、环境洁化、污水净化等一系列措施,改造后的农村地区环境面貌

焕然一新,充分展现出农村田园风光和江南水乡风貌。

■实现农村公交“村村通” 年内通过调整和新辟宝村2路、宝山12路、17路、84路、85路等公交线路,填补罗店北部地区和城市工业园区的公交出行空白,在市郊率先实现公共交通“村村通”,农民出行更加方便。

■提高农民保障水平 继续扩大公共财政覆盖农村范围,改善农村民生,进一步提高农民保障水平。(1)医疗保障。农村合作医疗参保率保持100%,合作医疗人均筹资水平达到990元。农村合作医疗参保对象门急诊在村卫生室、社区卫生服务中心、二级医院、三级医院就诊医疗费用报销比例分别达到80%、70%、60%和50%,住院医疗费用报销最高限额由5万元提高到6万元。(2)社会保障。农村社会保障覆盖率达到99.6%,基本实现“应保尽保”;保障水平进一步提高,全区农保平均月养老金由373元提高到427.9元,老年农民最低月养老金标准由180元提高到220元;农保区级统筹取得明显进展,实现农保缴费标准、农保养老金增长、养老金计发办

法的“三统一”。落实新征用地人员社会保障4155人,落实保障率100%。

■扶持经济相对困难村 继续落实经济相对困难村财政扶持政策,区、镇财政按照9:1比例拨付扶持资金820.3万元,对全区27个村级可支配收入低于100万元的村,按农业人口规模分档次进行补差扶持,确保村级组织正常运转。坚持“造血”与“输血”并举,积极探索集体经济相对困难村在工业园区建造标准厂房出租反哺机制,增强经济相对困难村发展后劲。区财政投入2000万元,与罗泾镇、7个贫困村、宝山工业园区共同出资,在工业园区内建造2.2万平方米的标准厂房出租,项目产出后,将带动7个村的可支配收入大幅提高。

■实现农家书屋全覆盖 9月,区农家书屋工程全面完成,提前实现全覆盖目标。2008年以来,区财政先后投入430余万元,在符合建设条件的92个行政村设置农家书屋,为每个农家书屋配置1500册图书、100种光碟和30种报刊杂志,6个书架和若干阅览桌。

■推进村卫生室标准化建设 继续完善

罗店张墅村新貌

罗店镇/提供



农村基本卫生服务网络,推进村卫生室标准化建设。至年底,完成78所标准化村卫生室建设任务。经过标准化建设的村卫生室面积大于120平方米,设置诊疗室、药房(药柜)、健康教育室、康复室、治疗室、注射室和信息管理室,在提供基本医疗服务的同时,兼顾预防为主、防治结合的“六位一体”综合服务。

**■建立109个行政村门户网站** 年内,在市经信委、市农委的统一技术支持下,区信息委积极推进行政村门户网站建设,在全区109个行政村建立了互联网门户网站。网站包括本村概况、本村动态、村务公开、企业产品、企业风采、特色农产品、农民专业合作社、农家乐、对外合作等栏目,成为宝山区农村、农业的对外交流展示窗口和村务公开的网络平台。

(戴陶)

## 滨江带建设

**■概况** 宝山区滨江带一期开发包括4公里长江岸线、6公里黄浦江岸线、2公里蕴藻浜岸线,总规划面积285公顷,构建“一港两带三区”的航运旅游服务区。随着宝山滨江功能带的整体开发,2009年以上海吴淞口国际邮轮港及配套商务区为主的现代邮轮经济核心区,以炮台湾湿地森林公园、滨江绿带为主的滨水生态休闲旅游区,以长江河口科技馆为主的科普教育基地,共同构筑了主题鲜明、具有宝山特色、传承吴淞口文化的滨江新景观,也成为打造“宝字头”品牌旅游项目的重要组成。

**■加快吴淞口国际邮轮港项目建设** 2月16日,由上海市交通港口局和宝山区政府联合成立吴淞口国际邮轮港建设工作推进协调小组及上海吴淞口国际邮轮港建设技术顾问组,推进协调小组下设专项工程建设指挥部,负责领导小组的日常工作和项目的一线指挥及组织协调等工作。6月18日,相关工程正式开工建设,截至年底完成引桥、码头及平台工程的桩基施工;完成引桥及接线道路结构,具备通车能力;位于联检平台部位的水上客运大楼完成基础施工。

**■推进炮台湾湿地森林公园二期项目建设** 炮台湾湿地森林公园二期分为南、北二块,南块总面积41000平方米,其中绿化种植面积为25000平方米,广场及土建小品8670平方米,河道面积6600



10月,河道保洁职工在进行河道绿化养护

摄影/尹晓信

平方米;北块总面积15万平方米,其中绿化种植面积1万平方米,道路、广场、土建小品约8000平方米,河道面积24446平方米。公园二期工程于2008年11月开工,至2009年年底,南块已完成施工,北块土方地形完成100%,土建完成50%,绿化完成50%;完成3米园路、2米园路及厕所工程;完成6米主干道、雨污水管道、给水消防工程、单体矿坑花园(广场、山野茶餐厅、矿坑石屋等)。

**■长江河口科技馆项目开工建设** 5月5日,长江河口科技馆项目正式开工建设,该项目位于炮台湾湿地森林公园内,分基建和布展装饰两个部分,总建筑面积7707平方米,用地面积6084平方米,建设地下一层、地上两层。其中,地下面积3429平方米,地上面积4278平方米。内部共布置四个常设展厅和一个临时展厅,共50余个展项,同时建造一个可容纳50名左右观众的四维影院。至年底,该项目主体结构封顶。

**■吴淞客运中心客运楼项目建设** 吴淞客运中心客运楼项目于2008年8月6日开工,建筑总面积22630平方米,其中地上建筑面积17033平方米,地下建筑面积5597平方米,配置机动车位157个、非机动车位208个。地上建筑分为办公楼和客运楼两部分,办公楼部分为10层,客运楼部分为4层。至2009年年底,该项目主体基本完工。

**■吴淞豆制品厂地块前期开发** 该地块

属黄浦江沿岸开发规划范围,总征收面积67.935亩,共涉及吴淞豆制品厂、宝隆汽修厂、上海出入境检验检疫局吴淞站、援外物资供应站、宝山区炮台村、吴淞口开发公司等6家用地主体单位。截至年底,完成吴淞豆制品厂(11.47亩)收储及相邻的宝隆汽修厂(2.955亩)补偿方案评审;完成吴淞豆制品厂区域除主体建筑外的拆除工程;基本完成宝隆汽修厂前期谈判;基本形成上海出入境检验检疫局吴淞站、援外物资供应站(需异地安置)动迁安置意向;基本形成宝山区炮台村、吴淞口开发公司前期评估及补偿方案。

(王斌)

**■滨江景观带方案设计** 年内完成滨江景观带方案设计。该项目位于宝山淞宝地区,长江以西,滨江大道(规划)以东,宝杨路以北,漠河路以南地块范围。工程建筑主要包括“下沉根系空间”展示建筑、“海天旭日”眺江建筑、林荫乐园趣味建筑及服务管理建筑、“渔上之洲”会所建筑、“掬水心灯”码头建筑;园林小品构筑主要包括自然线“生机”构架、军事连廊空中栈桥、过滤花园景观廊、滨江景观廊、行知纪念廊等;道路铺装根据景观并结合功能进行确定,绿化种植设计体现滨江景观特色。项目总用地面积约136790平方米,其中一期占地面积约78100平方米(包括滨江绿洲、宝杨行知绿地两块绿地),二期占地面积约58690平方米(包括护城河绿地水袖迎宾绿地、小沙背绿地、临港滨江绿地四块绿地)。

**■ 淞浦路滨河景观带建设** 该项目位于同济路以西、淞浦路以南、蕴藻浜以北、泗东滨河景观带以东,占地面积 5557 平方米,总投资 340 万元,于 2009 年 3 月开工,10 月竣工。项目设计着眼于尊重拥有悠久历史的原棉纺八厂工业历史,挖掘其历史价值,并利用纱布的生产过程及产品作为设计的素材,成为与众不同的构思亮点。以纱布的生产过程,即由线到织布过程中的经纬交错,再到最后“布”的形成这一系列的生产过程作为设计的构思的主线,由此形成若干“场景”,运用电影蒙太奇的手段动态讲述淞浦路上棉纺八厂的“故事”。;把“布”的生产过程中“跳线”以及生产设备零件如“梭”、“纱锭”等众多要素提炼转化成为景观的语言,以小品铺装等形式为载体表现出来,并把生产的产品“纱带”作为整个景观带的线索,贯穿整个景观带。

(袁 瑶)

## 监察与纠风

**■ 概况** 年内围绕区委、区政府中心工作,发挥行政监察职能作用,深化源头治腐,开展政风行风建设,推进政务公开。加强行政监察工作,成立区落实中央扩大内需促进经济增长政府投资项目监督检查领导小组。会同区发改委、财政局、审计局、建交委、检察院等部门重点围绕执行程序、资金使用、责任落实、工程质量、干部廉洁五个环节,对 9 个涉及民生、基础设施建设的区政府投资重点项目进行监督检查,共反馈 20 条检查意见和建议。协同区财政局、民政局、农委、国资委等职能部门加强对支农惠农强农政策执行以及资金使用情况的检查。进一步规范工业用地招拍挂工作,督促有关部门切实落实中央和市有关土地调控政策。督促有关镇消除 8 宗新增违法用地。积极参与宝山区迎世博 600 天环境专项整治工作,加强对各目标任务完成情况、工作人员廉洁自律等的监督检查。开展对外来人口抄告制度执行情况的重点监察,会同区综治办、人口办以走访、召开座谈会、查阅台账资料等方式加强监督检查,提出意见和建议 30 条。配合政府机构改革工作,制定出台有关纪律规定,明确 6 个方面的纪律要求。会同区规土局加强建设用地容积率管理和监督检查,对 387 个建设项目进行专项检查。按照中央、市部署,成立宝山区工程建设领域突出问题专项治理领导小组,梳理出 8 个方面 40 项任务,明确 18

家责任单位,全面启动宝山区工程建设领域突出问题专项治理工作。

**■ 开展源头治腐** 与区发改委联合开发建设“宝山区建设工程网上行政审批系统”,以电子监察为抓手,构建集受理、协同办理、反馈、绩效评估、监控于一体的行政审批服务与协同处理平台,4 月 1 日投入试运行。加快推进财政管理体制,对杨行等 5 个镇的村级会计委托代理阶段工作、大场等 5 个镇的 8 个村第二批村级财务管理规范化建设试点工作进行检查,并提出整改意见。深化投资体制改革,加强对政府投资建设项目的、大额度资金支出等的监督,会同区检察院、建交委形成推进创“双优”工作合力。在严格执行建设工程招投标、经营性土地使用权出让、产权交易制度的同时,推进政府采购制度改革,配合区财政局建立和完善政府采购的组织领导机制、内部管理机制、专家评审机制和监督机制,实行“采管分离”,制定《关于推进街镇政府采购工作的实施意见》,全年共节约政府采购资金 5341 万元,资金节约率 6.59%。

**■ 纠正部门和行业不正之风** 年内,全区 28 家政府部门、14 家行业开展政风行风测评,对区安监局等 7 个部门和行业进行重点评,共召开座谈会 50 个,走访、访谈对象近 700 人次,发出调查信函 120 份。对全区 26 个与群众和企业办事关系密切的政府部门,开展第四轮“万人百企评机关”活动,推动政府部门与行业加强政风行风建设。以“提高行政效能,建设服务政府”为主题牵头召开系列政府部门与群众、企业代表恳谈会,对 65 条意见建议进行转办、督办,回复率达 100%。深化“百姓连线”节目,推动政府部门以“百姓连线”为载体抓作风、抓队伍、抓服务,全年共播出 53 期,对群众反映的 154 条意见建议的回复率为 100%。开展专项治理各项工作,组织协调相关职能部门开展教育收费专项检查、药品和医疗服务收费专项检查,对存在的问题及时督促整改。开展清理规范党委、人大、政协和法院、检察院系统评比达标表彰活动,共清理“区县设立的项目”68 项,涉及经费总额 121.61 万元。制定《2009 年宝山区政务公开工作目标要素表》,明确组织制度建设、形式载体建设、重要情况公开、审批办公公开等要

求,推进政务公开和政府信息公开工作。

(卢雅琴)

## 法制建设

**■ 概况** 政府法制工作按照国务院《全面推进依法行政实施纲要》(简称《纲要》)和《国务院关于加强市县依法行政工作的决定》的要求,推进依法行政,创造良好法制环境,完成贯彻落实《全面推进依法行政实施纲要》情况的总结检查工作,开展依法行政工作情况调研,总结 2004 年以来宝山区依法行政情况。加强行政执法监督,开展行政执法情况检查,提高行政机关依法行政能力和水平,改进城市管理、改善市民生活环境、提高市民生活质量。更新区政府行政执法事项,清理区政府 2004 年以来制定的行政规范性文件。区政府全年收到行政复议案件 50 件,作为被申请人答复市政府行政复议案件 1 件,因 2007 年不予受理的行政复议案件申诉向市政府作出书面说明 1 件,作为被告应诉行政诉讼案件 1 件。开展《行政复议法》施行十周年纪念活动,接受区人大对区政府行政复议工作检查,完善行政复议工作硬件设备和文书示范文本制作。区政府审查房屋强制拆迁案件 20 件,对 14 户下发《强制执行通知书》;审查违法建筑强制拆除案件 10 件,对 9 件下发批复和拆违通告,本年度执行完毕 5 件。区政府法制办完成组织新上岗行政执法人员法制培训和考试工作,区建设交通委等 10 余家单位试点启用上海市行政执法人员管理系统。

**■ 总结检查贯彻落实国务院《纲要》情况** 1 月,区政府法制办按照上级要求,从深入贯彻实施《行政许可法》推进政府职能转变和管理方式创新、规范行政规范性文件的制定和备案工作、推行行政执法责任制、开展城市管理领域相对集中行政处罚权工作、进一步加强行政执法监督协调工作等五个方面进行自查和分析,并对宝山区普遍存在的法制机构不健全、专职法制工作人员普遍较少、思想认识还不能适应推进依法行政的总体要求等三个方面的问题提出相应建议。形成的总结检查书面报告《关于贯彻落实〈全面推进依法行政实施纲要〉情况的自查报告》按要求上报市政府法制办。

**■ 开展依法行政工作情况调研** 根据国

务院《关于加强市县依法行政的决定》和《上海市人民政府贯彻国务院关于加强市县依法行政的决定的实施意见》，区政府法制办通过召开专题会议，听取区内部分街镇、行政机关分管领导的意见，并组织部分基层群众组织和二、三级执法单位进行讨论研究，提出宝山加强依法行政工作的具体措施。下半年采用自查和走访的方式，对全区各单位推进依法行政工作的基本情况摸底调查。区政府法制办还从行政规范性文件制定、审查备案、行政执法监督、行政复议和行政诉讼、行政执法队伍建设等方面，总结2004年至2009年区政府依法行政的情况，并形成《宝山区依法行政状况简述(2004-2009)》上报市政府法制办，为全市依法行政状况白皮书的撰写提供材料。3月至5月，区政府法制办结合机构改革情况，向区属各街镇和区政府各委办局发出政府法制工作机构调查函，并在收到各单位反馈的机构基本情况后，赴部分单位进行调研，听取有关领导和工作人员意见，掌握各单位的政府法制机构及其工作人员情况，为加强对全区政府法制工作的指导奠定基础。

**■开展“迎世博”行政执法检查** 9月至12月，区政府法制办组织全区各单位开展对地方性法规、政府规章的执行情况的检查工作，并邀请区人大、政协部分代表、委员对区建设交通委、食药监分局、公安分局等重点单位，以座谈、查阅案卷等方式进行实地检查，促进地方性法规、政府规章的贯彻实施，改进城市管理，为迎接2010年上海世博会创造良好的法制环境。

**■区政府行政执法事项更新** 年中向市政府法制办上报区政府调整部分行政执法事项和依据的报告，新增行政执法事项8项、取消行政执法事项2项、新增行政执法依据3件、取消行政执法依据3件。市政府法制办以《关于印发〈上海市市级执法单位和区县人民政府行政执法依据(调整之三)〉的通知》确认区政府行政执法事项的更新和调整。

**■区政府行政规范性文件清理** 年内开展对《上海市行政规范性文件制定和备案规定》实施以来区政府制定的行政规范性文件的清理工作，经书面征求有关单位意见，对清理出的行政规范性文件

进行分类，制定继续有效(35件)、废止和失效(33件)的行政规范性文件目录，经区政府常务会议通过后向社会公布。同时部署全区各单位清理行政规范性文件工作，要求各单位及时清理本单位制定的行政规范性文件，并按要求报备和公告本单位制定的行政规范性文件的内容和目录。

**■行政复议、行政应诉** 年内，区政府法制办共收到行政复议申请50件，经说服化解或因材料不符合规定经补正转而放弃复议的10件；不予受理3件；驳回行政复议申请2件；经调解后申请人撤回申请而终止审理4件；审理后维持具体行政行为的29件，尚未审结的2件。会同区政府办公室代理区政府作为被申请人答复市政府行政复议案件1件(市政府维持区政府作出的具体行政行为)、按市政府法制办要求对2007年不予受理的行政复议案件申诉作出说明1件，市政府认为区政府决定不予受理的理由并无不当。区政府作为被告应诉的行政诉讼案1件，案由系原告因宅基地证发放问题提起行政诉讼。由于本案涉及民事诉讼，按照先民事后行政的审理原则，行政诉讼中止审理，待民事诉讼案件审理结束后再行恢复行政诉讼审理。

#### ■纪念《行政复议法》施行十周年活动

2009年是《行政复议法》施行十周年，区政府法制办于9月24日在宝山文化馆广场组织举行现场宣传活动，接受群众咨询，为群众提供法律服务，发放《中华人民共和国行政复议法》、《中华人民共和国

行政复议法实施条例》、世博会市民法律知识手册等宣传资料。当日，组织召开“纪念《中华人民共和国行政复议法》施行十周年座谈会”，邀请区人大、政协、区法院、区法宣工作领导小组办公室部分领导和区政府具有行政复议职能的9家单位代表参加座谈会。会上，区政府法制办通报2006年以来区政府行政复议工作情况，区法院行政庭通报2008年以来宝山区行政审判情况，与会代表分别就区政府和本单位的行政复议工作谈了感想与建议。同时，区政府法制办制定了《行政复议法律文书示范文本》并印发各单位。

**■开展行政复议工作专题调研** 上半年，区人大内司工委对宝山区行政复议工作情况进行专题调研，听取区政府法制办近三年的行政复议工作的情况汇报，并对2008年办结的行政复议案卷进行评审。参加调研的区人大常委会领导、区人大内司工委领导和委员，认为区政府法制办公室在人员少、任务重的情况下，较好开展行政复议工作，取得明显成绩，同时也对下一步如何做好行政复议工作提出了意见。

#### ■房屋强制拆迁和违法建筑强制拆除

年内，区房管局上报区政府房屋拆迁实施强制执行申请的案件共计20件，经法律审查，并指导相关部门和单位做被拆迁人的思想工作，使被拆迁人与拆迁人达成房屋拆迁补偿安置协议的5件，区政府决定实施强迁的14件，另有1件仍在审查中。实施强迁的14件中，已强迁7件，强迁工作组织严密，程序规范，

9月24日，纪念《中华人民共和国行政复议法》施行10周年座谈会召开

区法制办/提供



处置适当,依法进行。另有4件被拆迁人在收到“强制执行通知书”后与拆迁人达成协议,3件尚在细化实施强迁方案和措施。区政府法制办全年收到区政府工作部门上报区政府实施违法建筑强制拆除的申请10件,其中区房管局申请的5件,区规土局申请的5件。经审理,下发《关于强制拆除违法建筑的通告》和《批复》9件,1件因程序问题退回区规土局重新作出具体行政行为,有5件年内执行完毕。为加大宝山城市化地区及农村地区拆违控违工作力度,区政府法制办参与《关于快速查处城市化地区在建违法建筑的实施意见》、《关于本区加强农村地区拆违控违工作的实施意见》2个文件的讨论修改工作,并与区拆违办共同制订《乡村规划区拆除违法建筑法律文书统一样式》指导了各镇政府依法拆违工作的开展。

#### ■行政执法人员法制培训及证件管理

区政府法制办于4月16日下发《关于规范本区〈上海市行政执法证〉办理、换发程序的通知》,对办(换)证对象、提交材料、行政执法人员培训科目等作了规定。同时,按照市政府法制办工作部署,宝山区被列为行政执法人员信息管理系统运行试点区,行政执法人员均纳入此系统进行管理,其中区建设交通委等10余家行政执法单位已试点启用该系统。按照市政府法制办《关于本市行政执法人员基础法律知识培训考试的实施意见(试行)》的要求,11月底,区政府法制办组织第一轮105名行政执法人员上岗前的基本法培训,培训合格的人员均可通过行政执法人员管理系统申领《上海市行政执法证》。(张洁蓉)

## 信访

■概况 2009年,按照区委、区政府提出的“不发生去京集访,去京非访同比下降20%,重要信访事项解决率达70%,初次重要信访事项办结率达100%”的信访工作目标,通过畅通信访渠道,夯实基层基础,突出事要解决等举措,进一步规范信访工作,创新工作机制,积极化解、妥善处置各类人民内部矛盾。完成重要节点稳控劝返工作,未发生造成重大影响的事件,全年共组织7次进京劝返,劝返上访人员10人次;组织市内疏访30余次,疏导上访人员80多人次。全年信访呈现如下特点:一是从信访数据看:(1)信访总量有所上升,信访结构

日趋合理。信访电邮总量为16395件(从2009年开始统一将市下转来访、来电统计在内,以下同),比上年增长21.9%。其中:来访4828批,比上年减2.6%;来信3753件,比上年减8.8%;来电1360件,比上年减2.2%;电子邮件6454件,比上年增长116.4%(其中区政府门户网站受理数比上年增长162.1%)。(2)去京、到市信访量有所增加。全年去京上访135人次,其中非正常上访24人次,分别增68.8%和50%;到市集访80批,到市委机关非正常上访251人次,分别增185.7%和66.2%。(3)到区集访量略有上升。全年到区集访193批,增6%。二是从全年重要节点稳控劝返工作看:建国60周年庆典及中共十七届四中全会期间未发生进京集访和非正常上访,正常上访2人次,并列全市第2位。三是从市信访办抽查情况看:市信访办全年对宝山区的抽查结果表明,群众初次来信和网上信访的受理告知率、处理结果告知率、工作态度满意率、处理结果满意率四项指标综合得分列全市第一;来电工作综合得分列全市第一。四是从重信重访专项治理工作完成情况看:全年市下发重信重访案件118件,化解93件,化解率78.8%,列全市第四;区自排94件,化解71件,化解率为75.5%。五是将从人民调解引入信访接待机制:有效整合司法与信访工作资源,将人民调解引入信访接待机制,通过一年的运行,取得的成功经验分别在《人民信访》和《上海信访》杂志上予以刊登并推广。

■信访热点问题 年内信访热点相对集中。群众集体上访反映比较集中的问题:(1)因农村土地使用补偿及集体资产处置引发的矛盾。一些市政道路红线外绿地占用农村土地,引发当地农民要求绿化带用地“使改征”,解决村民的镇保问题。一些已撤制村队的原村民以资产评估不实、程序不公开为由引发集访;(2)要求改善居住环境,加快旧区改造和农村危房动迁问题。一些老旧小区要求成套改造或搬迁,顾村、月浦、罗店、罗泾等居住在高压线电力走廊控制范围内的323户农村住宅要求搬迁,以及一些村民反映动迁政策前后不一、补偿标准偏低的矛盾较为突出;(3)对市政重大建设项目或住宅建设中影响周边住房质量引发的问题。轨道交通7号线沿线大场、罗店、顾村三镇约1500户居(村)民

住房质量受损,商品房质量,商务楼施工影响等问题;(4)因企业欠薪、欠保及职工安置引发的矛盾。主要是企业劳资纠纷,以及一些企业年终欠薪、拖欠农民工工资问题;(5)因租赁合同、经济纠纷引发的各类矛盾纠纷。北上海商业广场、牡丹江路华贸市场、殷高西路长江国际商业购物中心商铺业主引发的租赁纠纷、步云区域整治区莲花舞厅、淞青药房等经济赔偿纠纷等。

■重信重访专项治理 7月23日,区委、区政府召开全区重信重访专项治理工作动员会,推进重信重访专项治理工作。通过召开现场会、推进会,采用领导包案、专题分析、复查复核等措施,调处和化解一批重信重访矛盾。中联办、市联席办下发的118件重信重访案件,化解93件,化解率为78.8%;区内自行排查94件,化解71件,化解率为75.5%。

■矛盾纠纷排查化解工作 根据中联办关于2009年作为“信访积案化解年”的工作要求,年初制定《宝山区关于把矛盾纠纷排查化解工作制度化的实施意见》,开展矛盾纠纷排查化解工作,及时发现矛盾倾向和信访苗子。坚持每月一次常规排查,各单位、各部门在重要节点时期实行每日滚动排查,以区、街镇、村(居)委、楼(组)四级联动为抓手,以各村(居)委“六位一体工作室”(信访、警务、治保、调解、社保、外口管理)为载体,全面排查,及时化解一大批信访矛盾纠纷。全年共排查不稳定因素12次、102件,化解或缓解60余件。累计排查信访突出问题和群体性事件229件。区信访办共参与、召开各类协调会等180余次,化解各类突出矛盾165件,全区信访突出问题和群体性事件处于可控状态。

■推行领导接访下访包案工作 针对当前信访突出矛盾,8月,完善《宝山区关于进一步加强领导干部接访下访工作实施意见》,推进两级领导下访和包案工作。通过转变工作作风,强化领导干部责任意识、群众意识,深入基层,关注民生,切实解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题。8月,制定《宝山区领导下访和包案工作方案》。区领导重点包案56件疑难信访问题,各基层单位对所有本单位信访突出问题和群体性事件及重信重访件实行领导包案,加快推进矛

盾纠纷化解的力度。15名区领导年内下访接待15批28人次,当场化解3件,其余均提出相关化解方案。区领导包案56件疑难信访矛盾,化解50件、办结6件。基层领导包案229件信访突出问题 and 群体性事件,化解150件。

**■召开全区信访工作会议** 3月10日,全区信访工作会议召开,邀请全国道德模范、优秀公务员、信访干部张云泉作专题报告,区委副书记陆学明宣读《关于表彰2008年度宝山区信访工作专项先进的决定》,副区长钟杰作工作报告,区委书记吕民元、市信访办副主任许仁绿讲话,区委副书记、区长斯福民主持会议。会议下发了《2009年宝山区信访工作要点》和《宝山区领导干部信访工作“一岗双责”工作规范》等“1+4”文件,指导全年信访工作。(高飞)

## 人事人才

**■概况** 2009年,区公务员管理工作围绕“建设宝山现代化滨江新区”这一工作目标,坚持深入贯彻落实科学发展观,坚持围绕中心、服务大局、突出重点、统筹兼顾的工作思路,加强人才队伍建设,加强公务员队伍管理,推进大部制改革。(1)坚持人才是第一资源的理念,围绕区域经济建设,创造良好的人才发展环境。年内共办理人才引进15人,人才居住证6412人,居住证转户籍1人。办理夫妻分居解困32人。引进投资类企业家24人,在区域内的累计投资金额达2.5亿元,吸纳就业岗位1153个。(2)以“能力”和“活力”为公务员队伍建设的抓手,加强公务员队伍建设。全年共组织11000余人次公务员各类培训。加强公务员招录、竞岗、交流和考核工作,完善新录用公务员基层锻炼制度和公务员考核制度,从“进”、“管”、“出”等环节加强公务员队伍建设与管理。(3)以规范高效为目标,加强事业单位管理。推行聘用合同制,逐步实现由身份管理向岗位管理的转变。加强事业单位收入分配制度改革,贯彻落实事业单位绩效工资制度。

**■公务员招录和基层锻炼** 年内,根据《公务员法》和上海市公务员招录工作的要求,按照公开、平等、竞争、择优的原则,完成53名新录用公务员招录工作,其中硕士研究生学历27名,本科学历26名;应届生24名,社会人员29名。9月

7日至18日,组织新录用公务员在海军东海舰队训练基地一大队进行入区培训,通过专题授课、队列训练、交流研讨等多种形式,培养新进公务员严谨守纪的工作作风和吃苦耐劳的敬业精神,加深对宝山的认识 and 了解。同时,制定《宝山区2009年度新录用公务员基层实习锻炼办法》,组织无基层工作经验新录用公务员参加基层实习锻炼。区法院、检察院的新录用公务员由区法院、检察院自行组织实施。对于无基层工作经历或工作经历不满两年的5名新录用公务员,由区委组织部、区公务员局统一组织,安排在世博局、区住房保障和房屋管理局下属的房屋拆迁管理事务中心以及基层单位从事信访接待、社区服务等基层一线工作。对于有两年以上基层工作经历的20名新录用公务员,由录用单位安排在本部门的基层单位或窗口岗位,主要从事信访接待、社区和窗口服务、执法检查等工作。锻炼时间从9月开始,至第二年6月结束,共10个月。

**■开展公务员培训** 年内以提高公务员能力素质为核心,开展公务员培训工作。(1)开展“全员学本领,岗位大练兵”培训活动。根据五年培训规划,重点开展以“公文写作与处理”为主题的练兵培训。6月,召开全区公务员岗位大练兵动员会。7月~10月,联合区委党校、区行政管理学院开展多种形式的培训活动,并专门在业务网站和门户网站开辟网上课堂。8月,举办公文写作骨干培训班,全区各单位选派的109名写作骨干参加培训。11月,组织全区公务员网

上测试,全区共有1203名公务员参加网上考试,参考合格率达100%。12月,举办公文写作技能竞赛,其中区委宣传部、档案局、友谊路街道、杨行镇、庙行镇、人力资源和社会保障局分获公文选送质量评比一、二、三等奖,吕达、刘德龙、沙鹏程等9人分获公文写作技能竞赛一、二、三等奖。(2)科级领导干部双休日培训。按照《科级干部双月讲座管理办法(试行)》,全年举办科级干部报告会6次,近3000人次参加培训。同时,与区委组织部、区行政管理学院联合办班,对近三年来各委办局新任的48名科级领导干部开展主题为“怎样当好科长”的集中培训,通过业务授课、新老科长交流、先进单位考察等方式,帮助学员学习领导艺术,提高履职水平和能力。

**■公务员选拔任用与交流** 指导全区10多家机关单位开展科级领导干部竞争上岗工作,有48名公务员走上科级领导岗位。遵循以人为本、人尽其才的理念,加强公务员流动管理,全年办理人员调任8名,转任146名;做好公务员公开选调交流工作,共推出12个岗位参加全市公务员公开选调交流。

**■开展区级机构改革** 2月16日,召开区级机构改革动员会,此次改革是在中央大部制改革的背景下开展的,改革的目的是推进政府转变职能,理顺权责关系,优化组织结构,规范机构设置,完善行政运行机制,提高行政效能。根据《中共上海市委、上海市人民政府印发〈关于本市区县机构改革的意见〉的通

12月,宝山区开展公务员公文写作技能竞赛活动

区人力资源和社会保障局/提供



知》(沪委[2009]8号)和《关于区政府机构改革工作的实施意见》要求,一是组建经济委员会。将原经济委员会的工业管理和生产性服务管理等有关职责、原信息化委员会的职责,整合划入新组建的经济委员会,挂信息化委员会牌子。不再保留原经济委员会、信息化委员会。二是组建商务委员会。将原经济委员会的商业管理、旅游管理等部分职责和原对外经济委员会的职责,整合后划入新组建的商务委员会,挂旅游局、粮食局牌子。不再保留原对外经济委员会。三是组建人力资源和社会保障局。将原人事局、劳动和社会保障局、医疗保险办公室的职责,整合划入新组建的人力资源和社会保障局,挂公务员局、医疗保险办公室牌子。不再保留原人事局、劳动和社会保障局。四是机构编制委员会办公室与组织部合署,列入区委序列。五是组建规划和土地管理局。将原规划管理局的职责和房屋土地管理局承担的土地管理职责,整合划入新组建的规划和土地管理局。不再保留原规划管理局。六是组建住房保障和房屋管理局。将原房屋土地管理局的有关房屋管理职责,划入新组建的住房保障和房屋管理局。不再保留原房屋土地管理局。七是组建绿化和市容管理局。将原市容管理局的职责、绿化局的职责和城市管理监察大队的行政管理职责,整合划入新组建的绿化和市容管理局,挂城市管理行政执法局牌子。将城市管理监察大队改由绿化和市容管理局(城市管理行政执法局)管理。不再保留原市容管理局、绿化局。八是原监察委员会更名为监察局;原国有(集体)资产监督管理委员会更名为国有资产监督管理委员会,挂集体资产监督管理委员会牌子;原文化广播电视管理局更名为文化广播影视管理局。九是合作交流办公室(招商局)原在区政府办公室增挂牌子,改为与区政府办公室合署;同时,将原招商局的招商和企业服务职责划入发改委,组建企业服务中心,不再保留招商局牌子。将区委办公室、区政府办公室和机关事务管理局的有关对外接待职能整合划入合作交流办公室,挂区委区政府接待办公室牌子。机关事务管理局原由区政府办公室归口管理,改为与区政府办公室合署。十是原人口综合管理领导小组办公室更名为人口综合服务和管理工作领导小组办公室,由原设在地区工作办公室改为设在区公安分局。十一是档案局由列入区政府序列,改为列入区委序列。改革后,

区政府设置由原来的30个工作部门变为27个工作部门,精简3个,精简率为10%。改革工作于3月底结束。

**■军转干部安置** 年内,上海市下达给军转干部安置计划48名,按照考试与考核相结合的办法,实际接收安置军队转业干部23名,其中副师职1名,正团职8名,副团职2名,营及营以下和专业技术干部12名。

**■开展公务员和事业单位人员年度考核** 年内制定并下发《宝山区2009年度科及科以下公务员及事业单位人员考核实施意见》,指导并推进公务员年度考核工作。全区67个机关的1506名公务员参加年度考核,考核优秀272人,给予行政奖励272人,占参考人数的18.06%。其中给予嘉奖248人,记三等功24人。全区事业单位共有18260人参加年度考核,考核优秀1873人,占10.26%,其中给予记功1783人,记大功90人。9家参照公务员管理事业单位141人参加年度考核,考核优秀20人,给予嘉奖20人。

**■义务教育学校实施绩效工资** 根据上海市政府《关于本市义务教育学校实施绩效工资的指导意见》和《关于印发〈上海市义务教育学校实施绩效工资若干具体问题的处理办法〉的通知》精神,在全区开展义务教育学校绩效工资工作。绩效工资分基础性和奖励性两部分。义务教育学校绩效工资坚持“按劳分配、优绩优酬,公开、公平、公正,科学合理”的原则,从2009年1月1日起实施,全区103所义务教育学校6307人列入义务教育学校绩效工资实施范围。

**■开展人才开发政策体系调研** 4月,区公务员局组建“宝山区紧缺人才开发政策体系”课题小组。5月~10月,开展调研和问卷调查。在专门走访上海市6个区县人才服务中心、召开部、市属重点企业、区域重点产业企业、区各委办局等4个专题调研交流座谈会的基础上,对宝山区支柱产业、重点行业紧缺人才需求进行预测,拟定与之相适应的紧缺人才开发战略规划,形成《宝山人才开发导向目录》和《宝山紧缺人才开发政策体系研究》课题报告,该报告共计10万余字。

**■事业单位人员招聘与管理** 年内,优化《宝山区事业单位招聘面试暂行办

法》,坚持“公开、公平、公正”原则,共组织60家事业单位为101个岗位招聘113名工作人员,组织7个镇招聘事业单位工作人员91名。同时完成镇级机构改革后镇事业单位工作人员分户和人事关系转移手续;完成920名农村专业技术人员的继续教育培训工作。按照《事业单位聘用合同登记》规定,做好事业单位聘用登记工作,共为485家事业单位办理聘用合同登记1468份。

**■开展人才服务活动** 从5月起,每月赴区域内主要经济开发区开展“迎世博、重实践、促发展——人事人才服务咨询日”活动,年内共开展服务活动8次。从6月起,启动“网络招才免费服务年”活动,年内共吸引107家单位开展网上委托招聘,推出280个专业岗位,新增各类人才登记1162人。

**■体检疗养与退休人员管理** 全年组织在职和退休人员3000余人赴杭州等基地体检疗养。共分6批组织206名2008年度考核优秀公务员赴四川和湖南疗养。落实退休人员两项待遇(政治待遇和生活待遇),开展“六个老有”活动(老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所乐、老有所为)。9月3日,邀请上海百老英模团老军人为全区机关事业单位退休人员作形势报告。10月16日重阳节前夕,组织全区520余名机关事业单位退休人员参加庆祝建国60周年暨敬老节《我们的歌》话剧演出活动。实施开办2期248人参加的退前人员学习班,完成2410名机关事业单位退休人员健康体检工作和325张70岁以上老人优待证发放工作。

**■“三支一扶”工作** 年内继续开展“三支一扶”(支教、支农、支医和扶贫)工作。7月,组织27名“三支一扶”大学生参加2009年上海市选聘高校毕业生到村任职,并进行为期一天的入区培训。同时,加大对2007、2008级扶持学生的培养、使用、管理和服务工作力度,为期满学生提供就业推荐服务,共为62名三支一扶大学生成功推荐就业。至年底,宝山区有52名在岗“三支一扶”大学生。(彭菊生)

## 社区建设和管理

**■概况** 年内,根据区委、区政府强化基层基础、加强社会管理、保持社会和谐稳

定和上海市社会建设工作会议关于加强社区建设的有关要求,以居委会换届选举为契机,优化社区干部队伍,夯实基层政权;以社区事务受理服务中心建设为抓手,强化社区服务功能,提高服务效率;以开展街道居委会减负试点工作和“一村一居一大学生工程”为载体,探索、完善社区工作机制,形成宝山区社区工作新亮点。

**■完成居委会换届选举** 2009年是居委会换届年。区地区办早作准备,早作谋划,明确分管领导,明确工作职责,明确工作安排,坚持不间断地深入基层走访、座谈,直接听取街镇、居委会情况介绍,了解居民群众意见,掌握第一手材料。同时,突出指导协调部门作用,分别组织召开街、镇(社区办)例会,专题研讨、交流居委会换届选举工作。8月,全区292个居委会中,有31个居委会因新成立等原因不参加选举或暂缓选举,261个居委会顺利完成换届选举。有214个居委会采用直接选举方式,直选比例达到82%,比上届42%的直选比例有大幅度提升,平均参选率为93.4%;47个居委会采用居民代表选举方式,平均参选率为90.2%。本次选举,共选出居委会成员1354名,其中主任251名,副主任100名,委员1003名。新选出的居委会成员坐班比例为62.2%,比上一届提高5%;居委会成员平均年龄47.8岁,和上届相比下降近2岁;具有大专及以上学历的443名(占32.7%),比上届提高9.8%。一大批年纪轻、文化层次高、办事能力强、乐于奉献的人员当选新一届居委会成员,优化了班子成员结构,增强了居委会带领群众开展民主自治工作的能力。

**■推进居委会电子台账工作** 2008年年底,友谊路街道居委会电子台账工作被市民政局列为本市居委会减负的试点工作。区地区办在协助推进中,主动深入基层,及时跟踪指导,帮助其提炼总结,形成工作经验。并于2009年8月,在友谊路街道组织召开电子台账专题工作会议,友谊路街道通过具体演示,介绍居委会电子台账在减轻居委会工作负担方面所起到的作用。目前,区地区办已协调相关部门在张庙、吴淞两个街道落实工作经费,完成软件采购和人员培训,推进居委会电子台账这一居委会减负措施在街道的全面实行。

**■开展“一村一居一大学生工程”调研** 区地区办年内对全区居委会大学生(25岁以下,全日制本科以上学历)的人员结构情况进行统计分析;分别逐一召开12个街、镇的居委会大学生座谈会,通过对117名大学生的问卷调查和座谈,对居委会大学生在社区实习、见习期间的思想动态、基本要求进行了解,形成《关于我区“一村一居一大学生工程”居委会大学生的调研报告》,提出总结经验,规范大学生的实习、见习;政策激励,引导大学生乐于到基层锻炼;合理薪酬,让社区成为大学生就业的新天地等建议。

**■推进社区事务受理服务中心建设** 年内,与区民政局一起编制了《情系千万家——宝山区社区事务受理服务中心建设巡礼》,在3月的区民政工作会议上下发各街镇,对街镇受理中心建设作了总结和宣传;在宝山政府门户网站及时更新各街镇受理中心的服务信息,既为居民群众提供方便,又主动接受居民群众监督。至年底,新建的罗店镇社区事务受理服务中心装修完毕,正式启用;新建的杨行镇社区事务受理服务中心完成基本功能设置,内部装修加紧实施。

(周文群)

## 外事

**■概况** 2009年,区外事办严格执行中央和上海关于进一步加强因公出国(境)管理文件规定,制定贯彻落实实施意见,严格审核审批,梳理近三年出国(境)情况,开展自查,迎接市联合检查组检查;结合区重点项目建设,加强联系,促进交流,为地区经济和社会发展服务。年内,共受理出国(境)含赴台请示件113批383人次,取消8批30人次,实际出访团组105批353人次。其中:自组团组受理35批223人次(取消1批19人次),赴台13批49人次,双跨团组57批81人次。

**■出国(境)管理** 拟定《宝山区关于进一步加强因公出国(境)管理的实施意见》,规范全区党政干部因公出国(境)管理工作,提出出国计划报批、量化管理、归口审批和审批原则,明确培训团组、证件管理、经费管理、外事纪律等方面规定。严格审批报批程序,控制团组总量和组团规模,对原申报不符合团组规模要求的调整到规定要求标准,对无

具体签约任务的一般出访团组进行筛选,对出访时间过长的按规定作缩短调整,对出访日程安排及邀请函进行严格审查把关,对一般的组团参团出访不予审批,对任务与人员不相匹配或人员结构不尽合理的予以严格控制。

**■出国(境)管理检查** 上半年,区外事办严格控制出国(境)管理,做好梳理自查,清理护照和整理档案,完成统计、分析、汇总和核实工作。8月,由市纪委、市外办、市财政局及兄弟区县组成的联合检查组就宝山三年来的出国(境)工作及遏止公费出国旅游情况进行专项检查,对宝山区按照要求制定措施、逐步规范、严格控制出国(境)给予肯定。

**■主要团组出访情况** 年内重要外事出访有:10月,区委吕民元书记应瑞典西格图纳市政府、意大利歌诗达邮轮公司、西班牙巴塞罗那市港务局邀请率团赴上述三国访问考察;10月,区人大主任沈秋余率团赴美国八方视界科技有限公司业务洽谈并应邀赴加拿大本纳比市议会访问;9月,区长斯福民率团赴日本发那科株式会社、印尼三林(集团)公司、香港华润(集团)有限公司经贸洽谈,12月率团赴新加坡WORIDBIZZ公司项目洽谈;11月,区政协主席康大华率团赴日本神户港务局考察并对韩国首尔特别市衿川区进行友好访问。区委组织部、区纪委组团分赴英国和德国进行为期21天的培训。

**■外事接待** 下半年,由日本驻沪领事牵线搭桥,日本神户市政府驻沪办事处负责人、神户市港务局副局长到宝山区与相关区领导及部门领导进行会晤,实地考察邮轮港码头,对有关港口业务进行深入沟通并交换意见。9月,在市外办的引荐下,香港经贸合作驻沪办事处主任一行3人到宝山区拜会区长斯福民并实地参观在建邮轮港项目,达成进一步加强两地合作与交流的共识。

**■友好城市交流合作** 11月,由政协主席康大华率团代表宝山区出访友好城区韩国衿川区政府,拜会韩仁株区长,着重介绍宝山区邮轮港、顾村公园等在建项目,并实地参观新落成的区办公厅,邀请区长世博期间来沪参观访问。9月,由区委副书记陆学明率团赴澳大利亚摩纳什市政厅时与该市市长进行交流,对

方提出世博会期间将来访上海宝山,并希望能在进一步沟通交流基础上结为友好城市。支持和指导罗店镇与瑞典西格图纳市、月浦镇与比利时维因根镇的友好交流关系,年内分别派出团队开展两地友好往来。(王浩)

## 侨务

**■概况** 2009年,区侨务工作以科学发展观为指导,紧扣宝山区委、区政府的中心工作,结合侨务工作特点,积极开拓新华人华侨及维权护侨工作,深入调查研究,总结工作经验与成果,为建设现代化滨江新区作出应有贡献。年内在全区开展为老归侨提供社区保健医疗服务活动,各镇、街道与当地卫生部门密切合作,确定社区保健医生,定期为老归侨提供基本保健、卫生防病、疾病筛选、慢性病监测与防治、心理咨询与疏导等保健医疗服务等。全年共接待来访60余人次,处理来信10余件,慰问侨界重点人士20余人以及困难人士50余人。

**■举办“走进学校”系列讲演活动** 2月20日,宝山留学人员联合会与行知中学联合举办“走进学校”系列讲演活动暨开讲仪式。“走进学校”系列讲演活动年内共举办5次,目的是利用宝山留学人员联合会的人才、信息优势,通过留学人员与行知中学师生的互动交流,扩大师生视野,让学生分享留学人员求学、创业道路的人生感悟,树立求学报国的远大理想。

**■组织“侨法宣传月”活动** 3月,宝山开展“和谐、发展”——2009年侨法宣传月活动。各镇、街道在活动中设立侨法宣传角,组织侨界医疗队,举办侨法知识讲座等。“侨法宣传月”活动中,全区共举办侨法讲座、咨询15次,在“侨界志愿者服务日”现场接待咨询1万人次,发放宣传资料5000多份。

### ■宝山留学人员联合会开展调研活动

宝山留学人员联合会于3月28日在罗泾镇洋桥村举行“新农村建设调研活动”启动仪式,并与上海财经大学联合进行,于下半年形成相关调研报告,供有关部门决策参考

**■举办“逆势而上、携手发展”主题沙龙活动** 5月7日,宝山海联会在幸福湾

风雅会所举办“逆势而上、携手发展”经济论坛暨主题沙龙活动,并邀请有关专家作主旨演讲,参加活动的有宝山海联会理事及部分侨商朋友50多人。

### ■马来西亚华裔青年企业家访问团来访

8月10日,区侨办邀请“马来西亚华裔青年企业家访问团”来访宝山并举行经贸座谈会。访问团一行考察了宝钢集团、宝山新农村建设以及罗店北欧新镇等,一些成员对来宝山投资兴业表现出浓厚兴趣。

### ■上海市侨商会宝山分会成立

7月29日,上海市侨商会宝山区分会(宝山区华商会)在区政府会议室举行成立大会和首次会员大会。大会选举中国香港商协会会员、市妇联执委、市侨联海外会员、上海锦秋房地产有限公司董事长、总经理吴蓓琪女士为会长。侨商分会现有会员30人,主要是维护会员合法权益,倡导会员依法经营,帮助会员协调与有关部门关系,致力于配合政府改善投资环境,促进会员之间联系与发展。

### ■举行“辉煌六十年”宝山区侨台界联欢会

9月23日下午,区台侨办、区侨联、友谊路街道联合在友谊市民中心举行“辉煌六十年”宝山区侨台界联欢会,来自全区各街、镇的侨台界代表人士200余人参加活动。联欢会以欢庆建国六十周年为主题,以“统战宣传月”为主线,以展现宝山侨台界风采为抓手,进一步动员和激励广大侨台界人士“凝心服务四更目标、聚力促进宝山和谐”、为祖国的繁荣昌盛贡献自己的力量。

### ■举办侨台界“滨江统战情”迎世博知识竞赛

为使迎世博活动成为侨台界人士“热爱宝山、情系统战”的舞台,区侨办与区侨联和淞南镇政府联合举办宝山区侨台界“滨江统战情”迎世博知识竞赛。参赛的10支队伍中既有年已古稀的老归侨,也有年轻的侨台界眷属。大场镇代表队获一等奖,其余各队分获二三等奖。(张步农)

## 台湾事务

**■概况** 2009年,区对台工作突出工作重点,落实具体措施,结合当前经济形势,主动服务台资企业,全年妥善处置各类涉台纠纷30余件,办理赴台审批手续18批68人次,走访慰问困难台胞台属10多

户。区台办把赴台交流当作做好台湾人民工作的一项重要任务来抓,积极组织有关人员赴台交流。区委统战部组织的党派团、区团委组织的青联团、区政协组织的政协访问团先后赴台湾考察交流,进一步巩固与台湾桃园县议会的传统友好关系,进一步加强与台湾文化、教育、青年等各层面、各社团之间的交流合作。

### ■举办《告台湾同胞书》发表30周年座谈会

2月24日,区台联会举办座谈会,学习胡锦涛总书记在《告台湾同胞书》发表30周年座谈会上的讲话,贯彻落实中央对台大政方针。钟乐尧名誉会长、张万邦理事等在座谈交流中,回顾了《告台湾同胞书》发表30周年来两岸关系、两岸形势的显著变化,同时表示要继续发挥台联会优势,为实现祖国的完全统一,多做力所能及的工作。

### ■稳妥处理涉台突发事件

4月28日晚,租住在大华社区的台胞王远功被房东发现昏迷在卧室,当即报警送同济医院抢救。区台办按照区委指示,在第一时间参与协调处理,在市台办的帮助下,透过两岸民间沟通渠道,及时通知病危台胞家属;在家属赶到前,协调台商代表家属签收病危通知书等,打消医院疑虑,全力抢救;帮助赶来的家属与院方、警方、房东等联系沟通,处理相关事务,尽量满足家属各种愿望。区委常委、统战部长周德勋亲自到同济医院危重病房,看望台胞王远功,向医生详细询问台胞病情,反复叮嘱医院,要尽全力抢救台胞生命。在台胞王远功不幸去世后,做好家属安抚工作,协处理善后事宜。年内,区台办还处置台胞交通事故、台胞一审期间突发疾病治疗等多起涉台突发事件。

### ■开展学习实践科学发展观交流活动

4月29日,长宁区台办与宝山区台办结合深入学习实践科学发展观活动,开展对台工作交流,总结对台工作新经验,探索对台工作新规律。双方并参观了淞沪抗战纪念馆和炮台湾湿地公园。

### ■举办台情报告会

5月16日,区台办在上海大学报告厅举行“两岸关系和平发展与青年责任”台情报告会,办领导为青年学子介绍当前两岸形势及台湾政局,宣讲党和国家的对台大政方针,增强青年学生促进祖国完全统一的历史责任与使命。

■台湾中天电视台来宝山采访报道 5月20至21日,台湾中天电视台新闻专题报道记者前来宝山拍摄、采访解放上海战役历史。区委宣传部与区台办接待台湾来沪记者一行,并安排参观、拍摄宝山烈士陵园、上海解放纪念馆,其摄制的节目于10月在台湾播放。

■签订《建立工作协作机制的协议》 6月18日,区台办与宝山公安分局对台办签订《建立工作协作机制的协议》,这是区对台工作在建立对台工作领导小组和对台工作协调组之后,在对台工作机制建设上的又一重要举措。双方通过协议在服务两岸人员往来、涉台突发事件处置、台企台干数据资源共享等方面建立长效协作机制,搭建友好协作平台,为优势互补、密切协作,积极、稳妥、有效地开展各项工作提供保障。

■举办“相聚宝山、共谋发展——台商宝山经贸洽谈会” 7月7日,区台办与区工商联、宝山工业园区联合举办“相聚宝山、共谋发展——台商宝山经贸洽谈会”。来自长三角主要城市的台商代表以及上海市重要台商代表80余人会聚宝山,共谋发展。区委常委、统战部长周德勋和副区长朱永泉出席经贸洽谈会并讲话。

■处置国台办急件 7月13日,区台办收到市台办下发的国台办急件,请区台办协助台商解决在沪投资困难事。世界台商总会联合会荣誉总会会长董淑贞女士投资的上海阿思列夫非开挖工程有限公司,在宝山区双城路施工的煤气穿管工程由于受台风等客观因素影响导致部分管材进口延误,致使工期将延误20天之久。该公司向区建交委及宝山公安分局交警支队提出延期申请,并请台办协助解决。区台办根据区委指示,立即联系区建交委、区公安分局对台办、交警支队等相关单位,于7月14日召开协调会,听取台商董淑贞的情况反映。经各方研究,制定初步解决方案,帮助台商在最短的时间内完成工程。董淑贞女士对处理结果表示满意和感谢。

■举办两岸企业家地产与连锁业合作论坛 8月22日,中华两岸连锁经营协会与中国中小商业企业协会、两岸企业家论坛组委会等联合主办的“两岸企业家地产与连锁业合作论坛”在美兰湖举行,

台湾知名政要、两岸20个城市的480名嘉宾出席,永和豆浆、六角国际、老董牛肉面、罗蜜爱、吴记老锅底、真锅咖啡等签订合作意向书。

■举办“辉煌六十年”情牵两岸座谈会 9月18日,区台办与民革宝山区委联合举办“辉煌六十年”情牵两岸座谈会。民革宝山区委对台工作委员会、区台联会理事及部分涉台通讯员参加座谈会。会议并邀请东亚研究所研究员周天柱作有关台情讲座。(张步农)

## 机关事务管理

■概况 年内,区机管局树立“科学、节俭、高效、务实”的工作理念,发挥办公室、财务科、综合管理科、会务接待办、资产管理中心、生活服务中心、车辆服务中心、吴淞大院管理所8个部门的职能作用,全面完成经费保障、资产管理、文印服务、会务服务、餐饮服务、车辆保障等各项工作任务,全年完成文印169万页、会务保障2224场次、公务车辆保障217万公里、为机关保障餐饮35万人次,并坚持实行重大节日餐供应制度;医疗服务5880人次、理发服务2360人次。机关资产管理得到进一步强化,在机关办公用房管理上,完成区经委、区规土局、区合作交流办等9个委办局因机构改革后办公用房的调配工作,完成区法院、区检察院专业技术用房迁建的审核工作及区“600”办、区学实办等4个临时机构办公用房的配置;在机关大院通用类资产管理上,落实区级机关大院150余台电脑显示屏升级调配任务,并为9个部门增配102台电脑保密主机;全年共完成新增资产500余万元,报废固定资产近60万元。区机管局牵头组织全区79家单位、2200名公务员参加上海市机关公务员节能知识网上竞赛,获竞赛活动组织奖。

■召开宝山区机关事务联席会议工作会议 3月31日,宝山区机关事务联席会议第五次工作会议在高境镇召开,由镇、街道及区公安分局、区教育局、区卫生局等16个成员单位参加。会议围绕“安全保卫、餐饮服务、车辆管理”主题开展交流研讨,进一步促进各成员单位之间的工作交流,提高后勤服务保障水平。

■加强机关安全保卫工作 为确保“迎世博、保平安”工作的顺利推进,区机管局坚持“人防、物防、技防”并举,投入资

金、强化措施,加大安保工作力度。建立区机关安全保卫工作联席会议制度,全区50家机关单位为成员单位,并于7月27日召开“迎世博、保平安”机关内部安全保卫工作推进会;根据市反恐办的工作要求,成立机管局安全保卫科,与办公室合署办公;投入150多万元,对集中管理的8个机关大院技防设施进行改造。

■江之苑茶楼提供公务接待和便民服务 5月1日,位于炮台湾湿地森林公园内的江之苑茶楼试营业。该茶楼由区机管局负责管理,年内共为区四套班子公务接待提供服务115批次、2086人次,为游客提供便民服务14000人次。

■举行机管局第八届技能(厨艺)竞赛 12月23日,机管局举行第八届技能(厨艺)竞赛。此次竞赛改变以往的形式,将18名参赛者分为六组,每组由厨师、切配工、点心师3人组成,按每桌500元标准制作4碟冷盆、6道热菜、3盘点心、1份水果拼盘,特聘请金牡丹大酒店大厨担任评委。

■推进“绿色机关”创建活动 4月21日,区机管局牵头召开区机关大院“绿色机关”创建活动推进会,对2008年度创建“绿色机关”活动进行总结,并为创建达标的区人大办、区政协办等6家单位颁发“绿色机关”标志牌。同时对2009年度创建活动进行动员部署,确定区委政法委(区综治办)、区委610办公室、区水务局等3家单位为2010年创建“绿色机关”单位。(金霞虹)

## 对口支援

■概况 2009年,宝山区按市合作交流与对口支援领导小组的要求,及时安排资金,跟踪项目进度,落实资金到位,完成“规定动作”。对口支援工作重点突出。按时间节点完成对口支援都江堰向峨乡灾后重建工作,力争将三年的帮扶任务二年完成。“软、小、民、特”项目不断加大力度。1月,援建的农贸市场开工。由民营企业钢之杰援建价值80万元、面积300平方米的产业园综合楼竣工。宝山实验小学出资1.8万元表彰向峨乡的优秀教师和学生,并接受3名教师培训。区卫生局年内派出三批15人医疗队、吴淞中心医院单独派出5人组成的医疗队开展送医送药活动。区合作办协调民政等部门捐赠各类服装、学生

用笔一集装箱。积极帮助向峨乡的农副产品进入上海市场,全区机关干部踊跃认购向峨乡猕猴桃 3000 多箱。做实“自选动作”,加强云南维西、宝山两地党政代表团互访,加深帮扶工作的沟通了解,丰富帮扶内容。5月,维西县委书记农布七林率领党政代表团来访宝山,希望宝山帮助维西在加强基层政权建设、扶持维西企业拓展上海及华东市场等方面创造条件。10月,由宝山区委政法委书记丁大恒、副区长钟杰率领的党政代表团赴维西学习考察,捐赠并资助维西县每个村建立党员活动中心在内的资金和实物共 248 万元。11月底,维西土特产品在宝山北翼商厦设立专柜销售。9月,区合作办与区卫生局共同举办首届对口地区医护人员培训班,来自维西县的 15 名医生和都江堰市向峨乡 5 名医生参加了为期 20 天的专业培训。区卫生局派出 8 名医疗专家赴维西县开展为期 20 天的巡回医疗,并对当地医生进行临床指导,同时捐赠一批价值 20 万元药品和医用设备。区农委组织 2 名种养殖专家赴维西县对农户和养殖户进行专业培训,培训人数达 200 余人。完成各项接待任务。配合接待四川攀枝花、安徽滁州市、武汉市蔡甸区等政府代表团 28 批 400 人次。完成合作交流第三片组活动的组织工作、参与美兰湖小城镇论坛的接待等工作。会同有关部门组织企业,并代表上海市参展第 15 届“兰洽会”,并在“兰洽会”期间成功举办“上海宝山钢铁服务全国行兰州站”活动,得到副市长胡延照、以及上海市合作交流办领导和区领导的支持和肯定。成功举办第十四次钢铁城区年会。此次会议是历次钢铁年

会规模最大、内容最丰富的一次盛会,来自全国的 10 个钢铁城市近 50 名代表齐聚宝山。

**■宝山区党政代表团考察向峨乡援建工作** 1月18日至20日,区委书记吕民元、区领导章俊荪、李原率宝山区党政代表团,赶赴都江堰市向峨乡,考察灾后对口援建工作并慰问灾区群众和一线工作人员。同时为宝山援建 290 万元的农贸市场开工奠基,并向乡政府捐赠 50 万元维稳资金。

**■宝山区代表团赴西藏江孜县学习考察** 8月3日至12日,由区人大常委会主任沈秋余率领的宝山区党政代表团赴西藏日喀则地区学习考察并慰问宝山区援藏干部。区委副书记陆学明,区委常委、组织部长盛亚平,区法院院长姚荣民等参加了学习考察活动。代表团一行在宝山区对口支援的江孜县,与县领导举行座谈会,并向江孜县捐赠价值 150 万元的 15 辆农用皮卡。宝山区领导还前往江孜县上海援藏干部宿舍,亲切慰问该区援藏干部,关心了解他们生活情况,期



8月6日,江孜县举行宝山区向西藏日喀则江孜县捐赠车辆仪式 区合作办/提供

7月16日,宝山区与安徽省安庆市举行座谈交流暨合作签约仪式。

摄影/蔡康



间并考察了由宝山援建的江孜县老干部活动中心等对口支援项目。代表团在西藏期间,西藏自治区、日喀则地区有关领导分别会见代表团一行。

**■宝山区党政代表团赴湖北、湖南学习考察** 8月24日至29日,区委书记吕民元、区长斯福民率宝山区党政代表团一行 16 人赴湖北武汉市蔡甸区、湖南省张家界市学习考察。期间分别与武汉市蔡甸区、湖南省张家界市两地签署缔结友好关系协议。蔡甸区是楚文化的发祥地之一,现已初步形成机械汽配、医药化工、通讯电子、轻工纺织、农产品加工、休闲旅游等主导产业和沌口、常福、文岭、姚家山等特色产业园区。张家界是湘鄂西、湘鄂川黔革命根据地的发源地和中心区域,也是少数民族聚居区,建市以来,加快发展旅游产业,加快建设旅游基础设施,大力加强基础性工作,着力打造国内外知名的旅游胜地。

**■民营企业捐建元锦希望小学** 5月7日,由上海国锦建筑安装有限公司王泽军先生个人出资 30 万元援建的“元锦希望小学”,在云南省维西县举行揭牌仪式。宝山区教育局、合作交流办和当地领导、王泽军先生出席揭牌仪式。捐建元锦希望小学教学楼有 300 平方米,教室整洁明亮,配备全新的桌椅,极大改善了办学条件。当地师生和家长高度赞誉王泽军先生的善举,感谢宝山人民的无私支援。

**■宝山机关干部认购“爱心果”** 2009 年国庆 60 周年之际,宝山区机关事业单位干部,踊跃认购产自都江堰向峨乡的猕猴桃,支援对口支援地区灾后重建。受地震、金融风暴双重影响,盛产猕猴桃的都江堰市向峨乡的支柱产业遭受严重损失,使灾区人民的收入锐减。为扶持当地支柱产业的发展,宝山区机关事业单位开展了“认购爱心果,支援向峨乡”活动。短短几天里,全区 50 多家机关事业单位认购近 4000 箱猕猴桃。

**■宝山区与安庆市签订友好合作协议**

7月16日,由安徽省安庆市委书记朱读稳率领的党政代表团来宝山考察,双方举行座谈会并签署友好合作协议。宝山区领导吕民元、斯福民、沈秋余、康大华、朱永泉等出席座谈交流暨两地友好合作协议签约仪式。(李新民)

# 政协上海市宝山区委员会

编辑 谭雪明

## 综述

区政协年度工作主要围绕7个方面进行:(1)学习活动。在常委会议、主席会议、专门委员会、全体委员和机关干部等各个层面,通过召开专题座谈会、举行学习报告会等形式,开展学习实践科学发展观活动。组织学习中共十七届四中全会、全国“两会”、胡锦涛在人民政协成立60周年纪念大会上的重要讲话以及市、区政协工作会议等精神。先后会同区委统战部举办“当前我区经济发展面临的机遇和挑战”、“目前我国宏观经济形势及政策取向”、“后金融危机时代投资渠道的新探索”、“学习实践科学发展观,促进社会和谐建设”等内容的5场报告会。(2)沟通协商。邀请区政府领导进行工作协商2次。邀请区领导在区政协常委会议、主席会议、专题会议上通报情况4次,内容分别是现代服务业发展、维护社会稳定、“迎世博”筹备工作、扩大就业和政协提案办理情况。区政协专门委员会组织委员与10余家区政府职能部门对口协商18次。(3)视察、调研。开展优化产业结构、新农村建设、环境综合整治、重大工程建设4个专题的年终大视察。各专门委员会共开展小型视察18次,涉及公共卫生服务中心建设、农村经济发展、“迎世博”道路环境整治、现代服务业发展等内容。完成调研报告14篇,其中3篇作为主席会议建议案报区委、区政府。举办以“邮轮经济与宝山”为主题的政协论坛活动。(4)反映社情民意。全年向区委、区政府有关部门反映《社情民意》42期。80余名政协委员应邀担任27家单位(部门)的特邀监督员。(5)与各方面的联系和合作。举办庆祝新中国和人民政协成立60周年系列活动。召开各民主党派、工商联、人民团体负责人座谈会2次。区政协专门委员会与党派团体合作开展送

医下乡义务咨询等活动。开展对新农村实践基地罗店王家村的帮扶工作,牵头组织举办针对失业农民的专场就业招聘会。深化宝山、萧山、昆山“三山”联动机制,促成区工商联与昆山市工商联签订合作框架协议。接待区外政协及有关方面到宝山参观考察18批285人次。(6)自身建设。召开专门委员会主任会议2次。完成机关党总支和第一党支部换届选举工作。完成机关工会换届选举工作。(7)特色工作。推进“我与世博同行”主题系列活动,为筹办好2010年上海世博会献计出力。(张燕君)

## 主要会议

■区政协六届四次全体会议 1月6日~8日在区委党校会议中心举行,应出席委员280名,实到261名。会议审议通过区政协常务委员会工作报告、关于政协六届二次会议以来提案工作情况的报告及大会决议。与会委员列席区六届人大五次会议,听取并讨论区政府工作报告和其他重要报告。会议期间举行

联组协商讨论,政协委员、列席人员与区委、区政府有关领导就“营造宽松的政策环境,确保经济平稳较快发展”、“加大民生工程力度,确保民生持续得到改善”、“不断健全管理和服机制,确保社会和谐稳定”、“加快城乡建设管理步伐,确保世博会筹办有序推进”4个专题进行讨论。11名委员作大会发言,有书面发言4篇。会议期间收到提案233件,经审查立案195件。

■区政协六届常委会会议 第十二次会议于1月8日举行,听取区政协六届四次全体会议秘书处关于分组讨论情况和提案征集情况的汇报。第十三次会议于3月4日举行,审议通过《宝山区政协2009年工作要点》。第十四次会议于6月24日举行,通报区政协2009年上半年度主要工作情况,审议通过区政协有关专委会主任调整名单。会议增补魏银发为区政协文化卫生体育委员会专职主任。第十五次会议于9月22日举行,听取副区长张浩亮通报区政协六届四次会

1月6日,政协宝山区第六届委员会第四次会议举行

摄影/顾鹤忠





10月14日,区政协主席康大华参观上海国际工业设计中心

摄影/曹玉峰

议以来提案办理工作和宝山区扩大就业工作情况,审议通过区政协有关专委会副主任调整名单。会议增补奚雪明为区政协提案委员会专职副主任。第十六次会议于12月30日举行。会议审议通过六届区政协常务委员会工作报告和关于六届四次会议以来提案工作情况的报告、区政协六届五次会议议程(草案)、日程(草案)、委员分组办法(草案)、各组召集人名单(草案)、委员调整名单和常委候选人建议名单(草案),讨论通过区政协六届五次会议大会选举办法(草案)和大会总监票人、监票人建议名单(草案)。会议决定政协宝山区第六届委员会第五次会议于2010年1月18日~20日举行。会议增补孙勇、倪家明、叶强、陈卫国、吕祥宝、汪震、曹光曜、金建明、刘影、刘索引、户海印为区政协委员,王锋、封伟康、郑耀抚、林明、陆吉敏、陈建良、王小干、杨美华、彭超美不再担任区政协委员。(张燕君)

## 重要活动

**■开展打造宝山现代服务业新模式课题调研** 3月~7月,区政协主席室牵头,区政协第二经济委员会、区发展改革委、商务委、经委、工商联、政策研究室等组成课题组开展调研,赴上海钢联电子商务股份有限公司、宝莲城、上海钢领等单位了解情况,召开专家论证会,听取区政策研究室、发展改革委、商务委、经委、工商联等部门负责同志和专家的意见和建议。在调研的基础上,经7月29日区政协六届二十四次主席扩大会议研究,形成

《宝山区政协主席会议关于打造宝山现代服务业新模式的建议案》。建议案以“培育‘我的钢铁网’品牌,拓展生产型服务业内涵”、“提高宝山商业楼宇的入住率、注册率和产出率”、“关注北上海外包服务产业带‘呼叫中心’建设”为例,提出关于钢铁电子商务服务业、楼宇经济以及服务外包产业等现代服务业新模式方面的建议16条。关于钢铁电子商务服务业方面的建议是:(1)加大对钢铁服务行业人才培养方面的政策扶持;(2)出台相关资格认证方式的政策措施;(3)适当降低职业技能培训的门槛;(4)扶持培育尚在发展阶段的钢铁电子商务;(5)给予税收优惠;(6)在工业用地等方面给予便利。关于楼宇经济方面的建议是:(1)结合“钢城”特点发展优势楼宇经济;(2)统筹区域商务楼宇价格;(3)统筹规划区域商务楼宇的功能定位;(4)畅通“对话”渠道;(5)成立协调机构。关于服务外包产业方面的建议是:(1)将北上海服务外包产业带纳入宝山区和上海市产业发展规划;(2)争取市有关行业主管部门的授牌和支持;(3)引进国内外服务外包专业服务机构、行业组织和品牌入驻;(4)研究制定具有竞争力的产业发展政策;(5)建立一套完备、高效的园区管理体系。

**■开展整合特色旅游资源打造“宝”字号旅游品牌课题调研** 3月~7月,区政协文化卫生体育委员会、人口资源环境建设委员会与区政策研究室、华东师范大学联合组成课题组开展调研,赴区旅游局、文广影视局、档案局、文保所、吴淞

中学、海军上海博览馆、罗店镇、顾村镇等单位了解情况,召开座谈会6次,听取区旅游局、文广影视局、档案局等部门负责同志和专家的意见和建议。在调研的基础上,经7月29日区政协六届二十四次主席扩大会议研究,形成《宝山区政协主席会议关于整合旅游资源打造“宝”字号旅游品牌建议案》。建议案在分析宝山区在旅游事业方面存在的主要问题的基础上,提出宝山区域内的吴淞口旅游资源、钢铁旅游资源和罗店等地的乡镇特色旅游资源具有发展的比较优势,并提出6条建议:(1)聚焦重点项目,打造精品旅游景区;(2)整合景点资源,设立可供选择的旅游线路;(3)完善配套设施和特色产品,满足游客多样化需求;(4)强化对品牌的宣传,扩大宝山旅游的对外辐射力;(5)推进企业协作,建立市场推广体系;(6)建立和完善保障措施,确保旅游事业健康发展。

**■开展以创业带动就业课题调研** 2月~6月,区政协社会事务委员会与区委党校联合组成课题组开展调研,赴区人力资源社会保障局、工商分局、就业促进中心等部门了解情况,召开创业成功人士、新创业大学生代表座谈会,在大学生、失业居民(农民)、有创业意向的市民、大学生新创业人员等群体中开展调查问卷。在调研的基础上,经7月29日区政协六届二十四次主席扩大会议研究,形成《宝山区政协主席会议关于促进以创业带动就业的建议案》。建议案在分析宝山区以创业带动就业工作方面存在的主要问题的基础上,提出7条建议:(1)优化政策支持;(2)扩大宣传力度;(3)强化政府职能;(4)拓展创业思路;(5)建立扶持基金;(6)设立“创业支援中心”;(7)创业成功还需坚韧意志。

**■举办2009年政协论坛** 7月23日,区政协与市政协经济委员会联合,在金富门酒店会议厅举行“邮轮经济与宝山”论坛。论坛围绕邮轮经济与宝山互动发展、邮轮停靠后怎么办以及上海国际航运中心邮轮产业发展的政策支持等方面进行深入探讨,建言立论。上海市政协经济委员会、区浦江办、宝山海关等19家单位的领导、专家和政协委员作口头发言或书面交流。上海市旅游局以及区委、区政府主要领导出席论

坛并讲话。论坛提出的意见和建议,经整理归纳报送区委、区政府及其有关部门参考。在论坛的基础上,区政协还代表宝山在上海市政协举办的航运经济恳谈会上作交流发言,并通过市政协渠道将有关意见和建议报送市委、市政府主要领导。

#### ■开展“我与世博同行”主题系列活动

从5月起,区政协在各专门委员会、全体政协委员中开展“我与世博同行”主题系列活动。召开“我与世博同行”主题活动动员大会,观看“迎世博”宣传片,邀请区政府有关领导介绍宝山区“迎世博”筹备工作情况,全面部署“三个一”(带一个好头、找一个问题、献一条妙计)主题活动。组织委员参观上海世博会展示中心;结合特邀监督员工作,视察建配龙广场周边环境、庙行北斗星广场非机动车停放点等宝山区“迎世博”600天行动整治工作重点;对淞浦路水产码头环境卫生情况进行调研,形成《宝山区政协关于整治淞浦路水产码头环境卫生状况的建言》,报送区政府参考。结合年终工作视察,组织委员对“迎世博”环境综合整治和重大工程建设进行专题视察。组织委员为宝山“迎世博”600天行动的顺利推进和上海世博会的成功举办献计献策。

■举办庆祝新中国和中国人民政协成立60周年系列活动 8月~9月,区政协举办庆祝新中国和中国人民政协成立60周年系列活动。8月25日,举办委员“双庆”体育比赛;9月11日至15日,会同区委统战部



7月23日,上海市政协经济委员会、宝山区政协联合举办政协论坛

区政协办/提供

部和浙江省兰溪市政协、兰溪市委统战部联合举办“山水和韵颂祖国——宝山·兰溪书画联展”;9月22日,会同区委统战部联合举办“祖国·政协·风采——相聚在60金秋”宝山各界人士庆祝中华人民共和国和中国人民政协成立60周年暨迎中秋联谊会;9月28日,协助区委召开宝山区庆祝中华人民共和国成立60周年和中国人民政协成立60周年大会。11月24日,协助区委召开区政协工作会议。

■开展年终工作视察 11月25日~26日,区政协开展2009年度年终工作视察。视察分优化产业结构、新农村建设、环境综合整治、重大工程建设4个专题,政协委员和有关方面人士近200人次参

加。政协委员在视察中共提出11条意见和建议,报送区委、区政府及其他有关部门参考。(张燕君)

## 提案办理

■概况 区政协六届四次会议以来,政协委员共提交提案238件(政协全会期间233件),经审查立案200件(全会期间立案195件),其中委员个人提案139件,委员联名提案27件,各民主党派、工商联、人民团体和政协专门委员会提案19件。确定19件提案为年度重要提案并进行跟踪和督办,得到有效处理和落实。至年底,经36个区属单位办理,200件提案全部办复。内容主要涉及经济建设、城乡建设和管理、科教文卫事业发展以及社会保障和平安建设,分别占提案总数的13%、52.5%、23%和11.5%。其中,所提意见建议被采纳和解决的126件,占63%;正在研究和解决的65件,占32.5%;留作参考的8件,占4%;难以解决的有1件,占0.5%。委员对办理态度的满意和基本满意率100%;对办理结果表示满意和基本满意的有193件,占96.5%;对办理结果表示理解的有7件,占3.5%。区政协评出2009年度优秀提案12件。

■经济建设提案 共26件,占提案总数的13%。主要建议有:采取有效措施,帮扶民企渡过难关;促进民营企业健康发展;加大政策支持力度,提高楼宇项目产出;推进宝山区第三产业发展;提升宝山区仓储加工业竞争力;稳定发展宝山区房地产业;加强创意产业

9月28日,宝山区召开庆祝中华人民共和国成立60周年和中国人民政协成立60周年大会

摄影/蔡康





9月22日,区政协举办纪念新中国成立60周年庆祝活动

摄影/顾莉莉

园区功能建设等。区发展改革委和区经委等单位采纳提案建议,加快推进宝山区中小企业成长工程项目建设,拓展中小企业直接和间接融资渠道,加大中小企业品牌培育工作,发挥政府扶持资金的杠杆作用,强化为民营企业服务、促进优化发展等措施,帮扶中小企业健康发展。

■**城乡建设和管理提案** 共105件,占提案总数的52.5%。主要建议有:优化公交线路,推进绿色公交;加强候车亭建设与管理;加大整治黑车和摩的力度;打造宝杨路交通景观街;完善农村公交站点建设;缓解淞宝地区停车难;加强乡镇道路维护;改造大场镇南大路;建造双城路停车场;加大绿化管理力度;推进蕹藻浜整治;加大老公房改造力度;加强节能减排;控制扬尘污染;推进水环境治理;加强生态文明建设等。区建设交通委等单位采纳提案建议,加快公交枢纽站和候车亭建设,增建停车场,完善公交网络,增加公交运营车辆,加强交通执法管理和疏导,改善交通组织和管理,方便市民出行。

■**科教文卫体事业发展提案** 共46件,占提案总数的23%。主要建议有:加强中小学生学习综合素质培养;加大对中小学生防震减灾意识教育;强化对农民工子女学校师资队伍建设和;进一步开放学校场地设施;增设0—7岁智障儿童教育场所;重视青少年心理健康教育;改进巡回医疗车服务;完善食品安全监管体系建设;

改建大场医院;宣传和普及急救知识和技能;改善社区文化生活环境等。区教育局等单位采纳提案建议,采取加强校长和教师队伍培养,创建德育品牌,量化考核学生体育教育全过程等措施,提高中小学生的综合素质。区食品药品监管分局等单位采纳提案建议,采取加强对食用农产品、食品生产加工源的监管,加强食品安全预警体系建设等措施,提高食品安全监管的能力和水平,确保食品安全。

■**社会保障和平安建设提案** 共23件,占提案总数的11.5%。主要建议有:建立小区警务室;加大治安综合整治力度;从源头上减少外来人口青少年犯罪;加强社区保安内部管理;加强企事业单位网络安全建设;及时化解劳动争议;完善企业经营困难时期员工的工资待遇政策;建立街镇扩大廉租房受益面工作机构;解决侨界独居老人后顾之忧等。区公安分局等单位采纳提案建议,采取加大培训力度,提高社区保安队伍综合素质,加装楼宇对讲系统等措施,加强社区人防和技防水平。区人力资源社会保障局等单位采纳提案建议,采取街镇调解人员专业化、专职化建设,建立联合调解室,成立行业调解委员会和向社会购买调解服务等措施,促进劳动争议及时解决。(张燕君)

## 专委会工作

■**提案委员会** 经审查的200件提案全部办复(含政协全会后收到5件),遴

选并报区政协主席会议审定重点提案19件。组织委员参加区公安分局、建设交通委等单位召开的情况通报会、提案办理沟通会和区政府办公室召开的提案办理推进会等,会同区人大办公室、区政府办公室开展对区建设交通委、公安分局、教育局、工商分局、住房保障房屋管理局、规划土地局等单位提案办理工作的视察,协助和推动提案的办理,跟踪了解提案办理情况。与人口资源环境建设委员会联合,就淞浦路水产码头环境卫生情况开展调研,形成调研报告。就宝山区“迎世博”600天行动推进情况与杨行镇进行对口协商。在区政协年终工作视察中,参与组织“环境综合整治”专题视察;与人口资源环境建设委员会联合,组织特邀监督员视察建配龙广场周边环境、庙行北斗星广场非机动车停放点等宝山区“迎世博”600天行动整治工作重点。组织委员赴贵州省学习考察。承办区政协年度优秀提案评选工作,评出优秀提案12件。

■**第一经济委员会** 就宝山区发展生产性服务业专题开展调研,形成调研报告。围绕邮轮停靠后怎么办问题开展调研,形成《提升海关监管服务效能,推进邮轮经济发展》和《抓住邮轮经济发展契机,进一步提升宝山商贸服务业》2篇调研报告,在2009年政协论坛上作交流发言。与第二经济委员会、科技委员会联合,就财税金融政策主题与区税务分局、上海银行宝山分行进行对口协商;与科技委员会联合,就危机与发展主题与区发展改革委进行对口协商;与科技委员会联合,就推进区域工业经济发展主题与区经委进行对口协商。在区政协年终工作视察中,参与组织“优化产业结构”专题视察;组织委员视察吴淞国际邮轮码头、炮台湾湿地森林公园、上海银行宝山分行和城市工业园区部分企业。组织委员赴江苏省常熟市就绿色低碳经济专题进行学习考察。

■**第二经济委员会** 就培育我的钢铁网发展现代钢铁服务业专题开展调研,形成调研报告。围绕邮轮停靠后怎么办问题开展调研,形成《谈谈邮轮经济发展中的金融服务的几个问题》和《发展邮轮经济,加强征税服务》2篇调研报告,在2009年政协论坛上作书面交流。与第一经济委员会、科技委员会联合,就财税金融政策主题与区税务分

局、上海银行宝山分行进行对口协商；就加强商会和行业协会的建设管理主题与区工商联、温州商会进行对口协商。在区政协年终工作视察中，参与组织“重大工程建设”专题视察；组织委员视察宝山工业园区部分企业。

■ **科学技术委员会** 就推行网上行政审批制推进服务型政府建设和宝山区青少年科技教育现状专题开展调研，分别形成调研报告。组织开展对上年调研课题的跟踪与推进，形成《关于本区稳定完善农村土地承包关系，加强土地承包经营权流转工作调查》和《我区高新技术企业在危机中发展与壮大》2篇调研报告。围绕邮轮停靠后怎么办问题开展调研，形成调研报告《关于做好国际邮轮船员生活服务的几点建议》，在2009年政协论坛上作书面交流。与第一经济委员会、第二经济委员会联合，就财税金融政策主题与区税务分局、上海银行宝山分行进行对口协商；与第一经济委员会联合，就危机与发展主题与区发展改革委进行对口协商；与第一经济委员会联合，就推进区域工业经济发展主题与区经委进行对口协商。在区政协年终工作视察中，参与组织“优化产业结构”专题视察；组织委员视察吴淞国际邮轮码头、炮台湾湿地森林公园、顾村公园、青少年科技实验基地和成果展等。结合科普教育活动，开展“世博进社区”活动。

■ **人口资源环境建设委员会** 与文化卫生体育委员会、区政策研究室、华东师范大学联合，就整合特色旅游资源打造“宝”字号旅游品牌专题开展调研，形成的调研报告成为主席会议建议案。围绕邮轮停靠后怎么办问题开展调研，形成《关于完善邮轮港区及对外交通保障体系的研究》、《关于建立邮轮港区域突发事件应急机制的思考》、《吴淞国际邮轮港环境保障工作的思考》、《关于做好邮轮经济发展中气象服务的调研》和《加强吴淞国际邮轮港区环境保护势在必行》5篇调研报告，在2009年政协论坛上作交流发言。与提案委员会联合，就淞浦路水产码头环境卫生情况开展调研，形成调研报告。就气象探测与环境保护专题与区气象局进行对口协商。在区政协年终工作视察中，参与组织“重大工

程建设”专题视察；与提案委员会联合，组织委员视察建配龙广场周边环境、庙行北斗星广场非机动车停放点等区“迎世博”600天行动整治工作重点。牵头制定《区政协在全体委员中开展“我与世博同行”主题活动的实施方案》。组织委员参观上海展览中心《飞天壮歌——中国首次太空漫步航天展》和上海世博展示厅。

■ **法制委员会** 就基层人民调解工作和营造“迎世博”良好治安氛围专题开展调研，分别形成调研报告。围绕邮轮停靠后怎么办问题开展调研，形成调研报告《邮轮经济发展中的治安问题预测与对策》，在2009年政协论坛上作书面交流。就为“平安世博”营造良好社会环境专题与区公安分局进行对口协商；就法制宣传进社区专题与区司法局进行对口协商。在区政协年终工作视察中，参与组织“环境综合整治”专题视察；组织委员视察庙行、杨行、友谊等地区社区矛盾预防和化解工作情况。组织委员就“平安世博”主题参观上海公安高等专科学校设施和教育训练情况；组织委员赴四川成都、都江堰等地考察灾后重建情况。

■ **社会事务委员会** 与区委党校联合，就以创业带动就业专题开展调研，形成调研报告并上升为主席会议建议案报区政府。围绕邮轮停靠后怎么办问题开展调研，形成《如何为邮轮经济发展提供人才和智力支持》和《开启上海国际服务经济的新引擎——吴淞国际邮轮港建设的相关理论综述》2篇调研报告，在2009年政协论坛上作书面交流。就宝山区民政工作主题与区民政局进行对口协商；就推进新农村建设主题与罗泾镇进行对口协商，视察上港集团罗泾分公司、陈行村农业创业园和合建村陶家宅村宅改造情况。在区政协年终工作视察中，参与组织“新农村建设”专题视察。

■ **教育委员会** 就宝山区学前教育工作情况开展调研，形成调研报告。围绕邮轮停靠后怎么办问题开展调研，形成调研报告《关于做好邮轮经济发展中服务人员培养的几点思考》，在2009年政协论坛上作书面交流。就宝山区教育工作情况与区教育局进行对口协商，视

察共富实验学校办学情况；就行知中学70周年校庆筹办情况与行知中学进行对口协商，视察行知中学办学情况。在区政协年终工作视察中，参与组织“优化产业结构”专题视察。组织委员赴黄浦区，与黄浦区政协教育卫生委员会座谈交流，考察黄浦区第一中心小学办学情况。

■ **文化卫生体育委员会** 与人口资源环境建设委员会、区政策研究室、华东师范大学联合，就整合特色旅游资源打造“宝”字号旅游品牌专题开展调研，形成的调研报告成为主席会议建议案。围绕邮轮停靠后怎么办问题开展调研，形成调研报告《邮轮经济发展与宝山旅游市场开发》，在2009年政协论坛上作交流发言。就建设多功能体育中心场馆主题与区体育局进行对口协商；就优质卫生资源组团，提高宝山区医疗水平主题与区卫生局进行对口协商。在区政协年终工作视察中，参与组织“新农村建设”专题视察；开展宝山旅游新特色踩点活动，组织委员视察炮台湾湿地森林公园、罗店卫斯嘉生态园、好漾水果园和顾村公园。与农工宝山区委联合，组织开展赴杨行镇泗塘村为民义务医疗咨询服务活动。组织承办区政协和浙江省兰溪市政协联合举办的“山水和韵颂祖国——庆祝新中国和中国人民政协成立60周年宝山·兰溪书画联展”。组织委员赴甘肃、青海等地就文化旅游资源的开发与保护专题进行学习考察。

■ **民族宗教港澳台侨委员会** 就清真食品供应与世博服务专题开展调研，形成调研报告。围绕邮轮停靠后怎么办问题开展调研，形成调研报告《宝山邮轮经济与宗教文化活动》，在2009年政协论坛上作书面交流。就宝山区少数民族基本情况与区少数民族联合会进行对口协商；就清真食品供应情况与区商务委进行对口协商。在区政协年终工作视察中，参与组织“环境综合整治”专题视察；组织委员视察宝山部分清真网点。组织委员赴延边朝鲜族自治州就朝鲜族生活现状及文化专题进行学习考察。邀请卢湾区政协港澳台侨与民族宗教委员会来宝山交流工作。

(张燕君)

2009 年区政协主席会议一览表

时 间	次 别	主 要 内 容
2 月 13 日	六届二十二次	审议通过《2009 年度区政协工作要点》、区政协六届四次会议期间提案审查情况的报告
5 月 21 日	六届二十三次	听取区维护社会稳定工作情况
7 月 29 日	六届二十四次	审议通过区政协年度重点课题调研建议案
8 月 26 日	六届二十五次	听取区现代服务业发展情况
12 月 30 日	六届二十六次	研究六届五次会议的有关准备工作

2009 年度区政协优秀提案一览表

编 号	提案号	案 由	提 案 者
1	6D002	缓解淞宝地区停车难的建议	提案委
2	6D008	进一步加强宝山区生态文明建设的建议	陈晓峰
3	6D025	大场医院建设的思考与建议	民盟区委
4	6D042	完善郊区和农村公交站点建设的建议	周汉康
5	6D049	回收办公废纸和使用再生纸的建议	陆伟群
6	6D067	加大政策扶持力度,提高楼宇项目产出	民革区委
7	6D084	改造大场镇南大路	杨怀琴 金国平
8	6D086	加强绿化管理力度	黄钢祥
9	6D110	打造宝杨路交通景观街	奚惠忠
10	6D143	开展垃圾分类小知识的宣传活动	张晓梅
11	6D104	开放学校场地设施的提议	徐惠民
12	6D164	建造双城路停车场的建议	蒋勤芳 李 俊

区政协六届四次会议大会发言题目一览表

发 言 者	代 表 界 别、专 委 会	题 目
李 强	民革区委	加大政策扶持力度,提高楼宇项目收益
倪华跃	民盟区委	关于提升我区内河现代服务能力的思考与建议
吴春平	民建区委	积极谋划宝字号“世博之旅”
奚雪明	民进区委 提案委员会	做好做强集体合作农场,积极推进新农村建设
周远航	农工区委 文化卫生体育委员会	缓解农村“看病难”的有益尝试与思考——关于区支农“巡回医疗车”开展医疗服务的一些看法
林 琳	九三区委	抓住机遇推进蕹藻浜水环境整治的建议
王晓健	区工商联 第二经济委员会	积极应对金融危机,着力解决瓶颈问题
郭朝晖	区知联会	对打造宝山“名片”的一些思考
朱建华	科学技术委员会	大力扶持我区高新技术企业发展的若干建议
尹有良	法制委员会	健全控违机制,巩固拆违成果,进一步美化宝山城乡环境迎接世博会
王 锋	团区委 社会事务委员会	关于完善“农民工第二代”犯罪防控体系的几点建议

(张燕君)

# 民主党派与群众团体

编辑 覃 哲

## 民主党派与工商联

**■中国国民党革命委员会上海市宝山区委员会** 至年末,中国国民党革命委员会上海市宝山区委员会(以下简称“民革区委”)有支部7个,另有崇明直属小组1个;党员202人,其中处级干部3人、市人大代表1人、区政协常委2人、区人大常委1人;发展党员7人,死亡1人,外地转入1人,转出1人。年内冯鞍钢辞去区委副主委职务,增补李强为五届区委副主委,增补钱建峰、施美芳为五届区委委员,任命夏东、张静为五届区委副秘书长。在区政协六届四次会议上提交委员个人提案16件、集体提案《加大政策扶持力度,提高楼宇项目产出》1件。7月,与区社会主义学院联合举办基层支部委员以上干部学习班。与区委统战部联合为党员画家卢山举办“世博情,卢山艺术回顾展”大型画展。高温季节走访区交警支队,慰问5个岗亭的交警。与区台侨办签订对口联系协议书,并联合组织党员、李金居委员参观台资企业,召开每年两次的对台工作座谈会及台情报告会。敬老节组织60岁以上的党员进行体检、医疗咨询。10月,与民革市委联合举办庆祝新中国成立60周年纪念活动。组织基层党员参加区委统战部举办的“滨江统战情”系列活动,党员马鄂云获演讲比赛“优胜奖”,党员蒋静获诗歌朗诵比赛一等奖。民革区委二、三支部被民革市委评为“特色支部”,党员李坤被民革市委评为“先进个人”,五支部、宝钢支部被评为区“先进支部”,一、四、六支部被评为区“特色支部”,30名党员获区“先进个人”称号。(夏东)

**■中国民主同盟上海市宝山区委员会** 至年末,中国民主同盟上海市宝山区委员会(以下简称“民盟区委”)有支部14

个,盟员254人,其中具有中高级职称的盟员有246人,占96.9%;退休盟员114人,占44.8%;发展盟员13人,转入8人,转出2人。盟内有区人大代表3人(其中市人大代表1人),区政协委员21人(其中常委3人)。届中调整张蕾为民盟区委秘书长。区“两会”期间,民盟区委提交集体提案1件、人大书面意见6件、委员个人提案15件。在区政协六届四次会议上,倪华跃代表民盟区委作《关于提升我区河内河现代服务能力的思考与建议》的大会发言。在市第十三届人大二次会议中,民盟区委副主委、市人大代表蔡永平提交关于《迎世博,树形象,建议进一步完善大型公共场所的公共服务实施》、《建议在全市推广安装家庭煤气泄漏报警器》的人大书面意见。盟员中有8人被聘为各类特约监督员,其中蔡永平被市人民检察院聘为特约检查员。年内,民盟区委被民盟市委授予“盟务先进集体”称号。盟员张景海的《一种超高强度、高韧性马氏体时效钢及制造方法》获第十八届全国发明展览会铜奖,吴敏芳获第三届“地球小博士”全国地理科技大赛“百名先进个人奖”,张萍获为庆祝中华人民共和国成立60周年国家教知识传播激励计划先进个人,杨小琴获市“三八红旗手”称号,张开鸿获市“园丁奖”称号,张蕾获《上海盟讯》“优秀通讯员”称号,华雯、刘凡清被评为区“第六批专业人才技术拔尖人才”。

1月21日,民盟区委在行知中学举行“迎世博新春论坛暨先进表彰会”,民盟区委主委李原致新春贺词,民盟市委秘书长方荣到会并讲话。4月2日,民盟区委召开工作会议,传达学习全国“两会”精神并部署民盟区委重点工作。4月15日,民盟市委专职副主委沈志刚前往区文广局看望慰问民盟市委选派在区文广局挂职副局长、民盟盟员陈琳琳。4月30日~5月1日,民盟市委统一战线

与多党合作理论课题组“纪念新中国成立60周年统战经典文献解读”开题会在宝山召开。7月16日,上海市人大副主任、民盟市委主委郑惠强到宝山就《建立城乡统筹社会保障制度的对策研究》课题进行调研,区人大主任沈秋余,区委常委、统战部部长周德勋参加座谈,副区长、民盟区委主委李原结合宝山城乡统筹社会保障的情况作专题汇报。7月17日~18日,民盟区委与区社会主义学院赴浙江平湖联合举办“民盟区委参政议政工作暨暑期干部培训班”,民盟市委专职副主委冯德康应邀作“如何写好社情民意”的专题讲座。7月23日,在市政协经济委员会、区政协联合举办的以“邮轮经济与宝山”为主题的论坛上,民盟区委副主委、区政协常委钟国定作“关于完善邮轮港区及对外交通体系的研究”的发言。8月10日,在中共区委统战部与区社会主义学院共同举办的“宝山区民主党派新成员培训班”上,民盟区委方兆海应邀作“如何做一个合格的参政党成员”的报告。9月18日,民盟市委举行“纪念多党合作和政治协商制度确立60周年”大会,民盟区委方兆海作《解放思想,开拓统战工作新境界》的主题发言。11月5日,中共区委统战部、区社会主义学院、宝山电视台联合举办“滨江统战情”统战知识电视大赛决赛,民盟区委代表队获第三名。11月20日,民盟崇明县委青年工作委员会成员来宝山,与民盟宝山区委青年工作委员会成员进行交流座谈。12月10日~11日,中国民主同盟第十届中央委员会第三次全体会议在北京举行,民盟区委主委李原参加会议。12月28日,民盟区委召开区委(扩大)会议,民盟区委主委李原对2009年的区委工作进行回顾总结,并对2010年工作提出要求和希望。

年内,民盟区委与共建单位杨行镇开展社区共建活动。3月7日,民盟区

委组织医疗、法律专家在杨行镇杨泰中心广场为社区居民进行医疗、法律义务咨询。5月13日,民盟区委方兆海在杨行镇镇政府报告厅为镇居委书记、主任及社区骨干作《能力和素质的提高》的专题讲座。5月25日,民盟区委组织青年盟员与杨行镇宣传科共同开展迎世博“公共秩序日”活动。8月12日,中共区委统战部举行“宝山区民主党派社区共建联席会议”,民盟区委副主委蔡永平作交流发言。10月29日,民盟区委与杨行镇开展敬老节活动,民盟区委医卫支部书记杨广林为杨行镇社区200多名老年同志作健康咨询讲座。(张蕾)

■中国民主建国会上海市宝山区委员会至年末,中国民主建国会上海市宝山区委员会(以下简称“民建区委”)有支部8个,在册会员190人,挂靠会员15人,其中具有中高级职称114人,占60%;发展会员9名,转入会员2名,逝世会员1名。在区政协六届四次全会上,提出《加强我区水环境治理的建议》、《促进民营中小企业健康发展的建议》以及《推进我区第三产业发展的建议》3件集体提案、个人提案14件,其中,委员吴春平代表民建区委作题为《积极谋划宝字号“世博之旅”》的大会发言,被列为区政协“整合特色旅游资源、打造宝字号旅游品牌”重要调研课题。区委开展年初慰问、年中送凉等活动,多次向民建市委“互帮基金”申请,用于对困难会员的寒、暑二期的慰问。端午节前夕,民建会员企业龙廷旅行社经理顾险峰联合吴淞街道社区服务中心走访吴淞街道敬老院慰问孤老。年内民建区委吴淞支部被民建市委评为“2007~2009年度”综合先进支部。会员魏国琴创办的上海新旭发机械科技有限公司被认定为2009年度上海市科技“小巨人”培育企业。会员章婷在中共区委统战部举办的“风雨同舟六十载”主题演讲比赛、诗歌朗诵中均获三等奖。

1月,由宝山民建会员企业——钢之杰钢结构建筑有限公司援建的都江堰市向峨乡产业园综合楼捐赠仪式在都江堰市举行。4月17日,接待由黄山市民建主委汪潇溪率领的市委班子成员和部分会员企业家来宝山交流活动。6月,全国政协副主席、民建中央第一副主席张榕明率队赴民建中央重点扶贫县——贵州毕节地区黔西县考察扶贫工作,民建宝山区委员会、宝山区新净蔬菜园艺

场葛文参加扶贫考察,并与黔西地区达成招收100位农民种植户,帮助建设特种蔬菜供应基地。7月,区委班子成员出席区政协2009年重点课题《整合宝山旅游资源,形成宝字号特色旅游品牌》调研活动,副主委龙婷就罗店古镇建设提出建设性的意见和建议。8月,推选柯璇娟、张彤2名会员参加民建市委与社会主义学院联合举办的民建市委第三十五期中青年骨干会员(基层支部书记)培训班;推荐章婷、朱婕、谭士清3名会员参加民建市委第三十六期中青班学习;组织10名新入会会员参加由中共区委统战部、区社会主义学院联合举办的区民主党派新成员培训班。9月4日,主委陈向峰带领企工委成员15人参加由民建中央、国家工业和信息化部、辽宁省人民政府联合举办的“2009'中国(辽宁)非公有制经济发展论坛”,与会成员参加主题演讲、专家演讲、专题论坛、领导与企业家对话和行业沙龙等活动。9月,民建宝山区委与民建市委金融工委举行两委合作共建的签约仪式暨“爱祖国,喜迎建国六十周年;知民建,共构市区两委互动”为主题的联合组织活动,市委副主委徐钧健,民建金融工委主委宋钰勤,宝山区委主委陈向峰以及两委员会员30余人参加活动。11月19日,邀请民建中央委员、民建上海金融工委主任兼民建黄浦区委主委、上海黄金交易所副总经理宋钰勤作《后金融危机时代新的投资渠道探索》统战系统学习报告会,民建区委所属基层支部会员40余人出席。11月20日,由民建区委机关综合支部、宝山支部和吴淞支部联合举办的形势报告会在吴淞街道医院七楼会议室召开,邀请民盟盟员方兆海作“区情、市情、国情”时事报告,出席会议有30余人。11月,组织企工委成员对全区交通运输仓储业进行调研,形成《2009上半年宝山区交通运输仓储业发展情况简析》递交区政府有关部门。12月8日,在区民主党派与区政府有关职能部门对口联系签约仪式上,民建区委与区经济工作委员会结对签字。12月14日~16日,民建区委副主委兼秘书长卢畋赴京参加民建中央画院成立大会,并被聘为民建中央画院画师;国画作品《罗店水乡》在民建中央画展上展出,刊入《民建中央画院画师》画册。(民建区委)

■中国民主促进会上海市宝山区委员会至年末,中国民主促进会上海市宝山

区委员会(以下简称“民进宝山区委”)有支部14个、会员246人,其中具有中高级职称118人,占48%;退休会员102人,占41.5%;区属单位会员210人,占85.4%;发展会员12人。全年召开“议政日”会议2次,共收到会员“金点子”近80条,其中向民进市委报送18条,向区政协报送12条;向区人大、区政协提交书面意见和提案32件,其中集体提案2件、人大书面意见3件。会员张晓梅撰写的《开展垃圾分类小知识的宣传活动》提案被区政协评为2009年度优秀提案。年内,民进宝山区委被民进市委评为“宣传工作先进集体”、“反映社情民意先进集体”,在会章会史知识总决赛中获三等奖。会员奚雪明被民进市委评为宣传工作先进个人,倪晓茹被民进市委评为“反映社情民意先进个人”。会员石方瑜在区统战系统举行的演讲比赛中共获二等奖。

年内,区委制定《民进宝山区委学习贯彻科学发展观实施方案》,并按《方案》要求,组织开展深入学习实践科学发展观活动。加强宣传报道工作,在《团结报》上发表稿件4篇;在民进上海市委报刊上发表稿件36篇;向区委统战部报送信息90条;编辑出版《宝山民进》3期。实施“三联系”制度,正副主委共联系支部16人次,区委委员联系会员25人次,支部领导联系人积极分子18人次。组织各类活动,其中组织在职女会员参加有关皮肤保健讲座;开展会章会史知识竞赛;组织区委扩大会成员赴江苏淮安、连云港参观学习;举办庆祝建国60周年“诗歌朗诵会”。开展与吴淞街道共建活动,组织2次爱心助学,向4位帮困结对学生捐赠4000元爱心款和学习用品;组织会内医疗、法律、教育等专家多次开展设摊或上门咨询服务,为社区居民和统战人士排忧解难;组织会内文艺界人士赴街道参加“庆祝国庆60周年联欢会”;组织青年会员参与“我微笑,我捡起”迎世博清洁家园活动。

(奚雪明)

■中国农工民主党上海市宝山区委员会至年末,有支部11个,党员268人,其中具有高级职称的党员100人。年内发展党员8人,外地转入党员3人。全年收到提案35件(其中集体提案2件、个人提案33件)、市人大书面意见1件。在区政协六届四次会议上,周远航代表农工党区委作题为《缓解农村“看病难”

的有益尝试与思考——关于区支农“巡回医疗车”开展医疗服务的建议》的大会发言。马菁雯撰写的集体提案《关于加快推进宝山区残疾人事业的建议》获2008年度区政协优秀提案称号。农工党区委副主委、市人大代表徐黎黎在市人大十三届二次会议上提交题为《科学加快与扩大医保联网结算社区卫生服务站的建议》的书面意见。年内共报送农工党市委参政议政社情民意信息30篇,其中主委陆豪撰写的《关于预防甲流感加强公共卫生设施的一点建议》被市政协采纳,并受到《解放日报》记者专访。4月,与区社会主义学院联合举办“学习贯彻科学发展观,加强参政党自身建设”党员骨干学习班。与区卫生局再次进行对口共建签约。由农工党市委推荐的上海市公共卫生临床中心副主任、主任医师陈良和中山医院医务处副处长、副主任医师罗文杰到区卫生局挂职副局长1年。

年内开展社区共建,与共建单位友谊路街道党工委开展“六个一”活动:即举办一次落实科学发展观联组学习交流会;开展一次健康知识大型医疗咨询服务活动。5月31日,与农工党市委联合举办“第二届中国环境与健康宣传周”——大气环境与健康宣传咨询活动。市政协副主席、农工党市委主委蔡威等领导莅临活动现场。华东医院、交大医学院、市六医院、市环境宣教中心、市环保局、苏州河综治有限公司、区环保局、区绿化局等单位的30余名专家为社区近1000名群众提供咨询服务。开展一次迎世博环境整治活动,组织宝钢、宝中心、教育等支部的10余名党员参加友谊路街道在宝钢四村小区开展的“迎世博,清洁家园”环境整治活动。举行一次“迎世博、庆国庆”大型文艺汇演。10月5日,在区文化广场联合举办“庆祝建国六十周年暨迎世博倒计时200天”——10·5窗口服务日集中行动专场文艺演出,70余名离退休党员受邀观看演出。举办一次健康知识讲座。宝中心支部书记陈无庄在友谊市民中心举办“高血压与冠心病”的讲座,现场发放预防高血压、糖尿病、高血脂等宣传手册100余份。举办一次“迎世博”才艺展示活动。在友谊社区市民中心展览厅集中展出近100件由农工党员创作的摄影、字画、盆景等作品。与区政协文史体委员会联合到杨行镇泗塘村开展下乡医疗咨询服务活动,共为65岁以上村民提供200余人

次的诊疗服务,免费提供医技服务175人次,发放免费药品和健康宣传资料。在临江公园开展“我爱宝山”树木认养活动,在市一宝山分院举办健康知识专题讲座。挂职区卫生局副局长、上海市皮肤病性病医院副院长王学民教授主讲“皮肤保健与春夏季皮肤病防治”。区委参加友谊路街道举办的“学雷锋”健康医疗咨询服务活动;教育支部、华山医院支部、宝钢支部参加共建单位举办的“学雷锋”活动。宝山中心医院支部开展敬老节慰问活动,为敬老院的老人赠送毛巾和药品,并为老人们进行健康体检。教育支部与宝山八村党总支举行社区共建签约仪式,党员徐金方老师为小区党员、居委委员和居民作“迎世博,学英语”专题讲座。

年初,农工党区委举行迎新春团拜会暨电影招待会,支部所在单位党委、共建单位有关领导、党员近180人出席。在教师节,组织教师党员30余人参观上海博物馆及市政协举办的“光影回眸60年——纪念人民政协成立60周年摄影展”。组织广大党员参加农工党市委及中共宝山区委统战部举办的庆祝建国六十周年系列活动并获多个奖项。在区委统战部举行的“风雨同舟六十载”统战人士主题演讲会上,秘书长陆伟群演讲的《祖国,我为您骄傲》获三等奖。教育支部党员张积杰的书法作品《楚简:西江月·沪杭道上所见》入选“山水和韵颂祖国——庆祝新中国成立六十周年上海宝山、浙江兰溪书画联展”。在区委统战部举行的“滨江统战情”系列活动之“同舟共济 共创未来——颂歌献祖国”统战人士诗歌朗诵会上,农工区委代表队表演的“祖国啊,我为您自豪”获诗歌朗诵比赛二等奖,并参加农工党市委举办的庆祝建国60周年诗歌朗诵会。党员沈利华的作品《五彩滩》在市政协举办的“庆祝人民政协成立60周年委员摄影展”上获优秀作品奖。在农工党市委举办的“纪念建国60周年”征文活动中,曹惠娟撰写的《我与祖国三十年》、陆伟群撰写的《祖国,我为您骄傲——一位民主党派成员的心声》获二等奖,颜勤忠撰写的《风雨同舟、和衷共济》、周刚撰写的《我与祖国同成长》获三等奖。在中共区委统战部举办的统战知识电视大赛中,党员顾正红、葛伟慧、吴晨代表农工党区委参赛并获三等奖。农工党区委获农工党中央组织工作先进集体、农工党市委政治交接学习教育活动优秀组织

奖。农工党区委及农工党教育支部、宝山中心医院支部获2006~2008年度农工党市委组织工作先进集体,陆豪、庄祥弟、田小艳、陆伟群获优秀组织工作者称号。农工党区委获区2008年度宣传工作二等奖,主委陆豪的《牢记“五一”口号加强多党合作》获区统战优秀论文二等奖,庄祥弟的《坚持多党合作,携手共创伟业》、陆伟群的《提高素质 增强能力》获优秀论文三等奖。主委陆豪获2007~2008年度农工党市委参政议政工作先进个人。中铝上铜铜管厂副厂长、宝钢支部党员黎晓桃获“上海市三八红旗手”称号。主委陆豪、仁和医院支部副主任关颖获区卫生系统首届“有突出贡献卫生专业技术人才奖”。教育支部委员张红梅获区2007~2008年度“三八红旗手”称号。业大支部党员吴清峰获“2008年度宝山区新长征突击手”称号。

(陆伟群)

■九三学社上海市宝山区委员会 至年末,九三学社上海市宝山区委员会(以下简称“社区委”)有支社8个,社员287人,其中具有中高级职称的社员277人,占96.5%,离退休社员136人;发展社员15人,调入社员2人,调出社员2人,去世社员3人。前女子乒乓球世界冠军曹燕华成为社区委的新社员。同济大学出版社综合事业部主任、社员辜翔作为入选市党外干部挂职锻炼基地的第二批成员,挂职区文明办副主任。在区政协六届四次会议上,社区委提交《大力推进整治蓝藻浜的建议》、《建议加强宝山临终关怀工作》、《进一步控制扬尘污染的建议》的3件集体提案,其中《抓住机遇推进蓝藻浜水环境整治的建议》作为大会发言。在区两会上,社区委的人大代表和政协委员共提交个人提案16件、书面意见3件,委员黄钢祥的《加强绿化管理力度》和金国平的《改造大场镇南大路》被评为2009年度优秀提案,黄钢祥的《为顾村公园改改名的建议》被评为“我为世博献一计”优秀建议。在市政协会议上,社区委主委徐静琳代表九三学社上海市委作《拉动旅游消费 促进经济增长》的大会发言。社区委课题《关于加快郊区河道水环境整治的建议》获市委课题提案工作二等奖,4月10日的《联合时报》对社区委课题进行了报道,其标题为“苏州河在变清 蓝藻浜要还帐——九三学社宝山区委呼吁:抓住机遇截污疏浚调整产业结构”。社区委提

交社市委信息 21 件,被录用 16 件,其中徐静琳的《反腐的关键是建设制度体系》被社中央和市政协采纳;沈勇民的《通过商会帮助民营中小企业渡过金融危机难关》被社中央采纳,并刊登在《联合时报》;社区委的《对建设长江路隧道的建议》被市政协采纳。

4 月 23 日,社区委联合区社会主义学院举办学习贯彻科学发展观培训班,社区委支社委员以上干部和后备干部 50 余人参加;11 月 9 日,联合淞南镇党委和上海大学理学院党委开展科学发展观中心组联组学习,社区委正副主委和负责共建的社员参加中心组联组学习;11 月 23 日,与九三学社上海大学委员会召开第五次共建联席会议,就中共十七届四中全会等内容进行学习交流。开展庆祝建国 60 周年、学习实践科学发展观和“六个为什么”等征文活动,其中《岁月蹉跎乃从容》和《光辉的历程》2 篇征文被《团结报》刊用;《民主党派区委与社区结对共建大有可为》被收录在上海市社会主义学院出版的《参政党基层建设研究文集》。3 月 12 日,区委统战部召开区统战理论研究暨统战工作总结表彰会,社区委获统战理论研究和宣传工作优秀组织奖和统战宣传工作奖,3 篇文章获统战优秀论文奖。12 月 23 日,社市委召开宣传工作会议暨先进表彰会,社区委荣获“60 周年征文”优秀组织奖,沈勇民被评为优秀通讯员。9 月 2 日,社区委召开 64 周年社庆暨先进表彰会,12 名社员被授予“感动九三”特别奖,28 名社员被评为先进社员,第三、六、八支社和学习宣传专委会、社区共建专委会以及参政议政专委会被评为社区委先进集体。组织社员积极参与区委统战战部的“滨江统战情”系列活动。在演讲比赛中,社员陈志洪获二等奖;在诗歌朗诵比赛中,社员哲剑虹、罗致旭获纪念奖;在统战知识电视大赛决赛中,社员韩冰、陈志洪和王培华代表社区委获第一名。

年内,开展对社员的“夏送凉、冬送暖”等慰问活动,慰问社员 30 余人次。社市委副主委李定国代表社市委慰问社区委副主委王普祥,并转送社中央主席韩启德的慰问信和王选关怀基金。9 月 13 日,全国人大常委会副委员长、社中央主席韩启德在上海市副市长、社市委主委赵雯,中共宝山区区委书记吕民元等陪同下视察社员曹燕华创办的乒乓培训学校。5 月 14 日,社区委专委会组织

老年和妇女社员参观昆山千灯古镇和大唐生态园。开展各项实项目,在淞南镇组织开展学雷锋和重阳节的医疗、法律咨询活动和统战知识宣传。结合迎世博 300 天,联合社市委和区政协科技委在淞南镇举办“科普讲坛”淞南巡讲活动,“科普讲坛”报告团作题为“世博园区园林建设”报告。区疾控中心的社员黄红儿在淞南十村居委为居民们作“高血压的危害与预防”医疗讲座,并开展“万人糖尿病筛选和干预研究”免费项目活动,为淞南镇 3000 余名糖尿病患者进行为期 2 个月的免费体检和义诊,《联合时报》、《宝山报》和宝山电视台等对此进行了报道。为社区 3 名困难学生进行跟踪帮困和送资助金。

年内,曹燕华入选《中国恒好光耀 60 年——恒源祥最具影响力的新中国体育人物评选》候选人,被命名为宝山区第六批拔尖人才;徐静琳当选上海市法学会港澳台法律研究会副会长,主持全国人大常委会基本法委员会课题《澳门特区行政主导体制研究》;涂卫国的“辐射管加热装置”和“倾动式钢包除尘罩机构”获第十八届全国发明铜奖;张天民的“宝钢股份宝钢分公司——炼钢 4# RH2#LF 精炼装置工程设计项目”获 2009 年全国冶金行业优秀工程设计一等奖;宝山电视台纪实频道以“莫道黄昏近,杏林红依旧”为题报道黄红儿服务社区的先进事迹。(沈勇民)

■宝山区工商业联合会 至年末,区工商业联合会(以下简称“区工商联”)有基层商会 17 家,其中镇商会 9 家、街道商会 3 家、园区商会 1 家、行业商会 2 家(钢结构商会、物流商会)、异地商会 2 家(温州商会、萧山商会)。年内新发展企业会员 140 户,累计共 2088 户。8 月 18 日,萧山商会成立,上海金刚冶金材料有限公司董事长、总经理楼燕当选为会长。

年内,区工商联主要工作:(1)开展主题活动。7 月 11 日,举办以“寻找新的增长点——金融危机下钢铁贸易企业的生存之道”为主题的论坛,市、区有关领导及全国各地钢铁商会、专家学者、从事钢铁贸易的企业家等 600 余人出席论坛。开展“四大”(大走访、大调研、大服务、大联合)主题活动,阶段性密集式走访不同行业、不同规模的企业,了解企业发展遇到的困难和问题,以政策扶持、个案服务、系列培训、科技支持、平台搭建等形式为企业提供服务,共为 150 余家

企业融资贷款近 4 亿元,邀请市有关专家集中为 12 家民营科技企业上门提供政策辅导、实务操作等科技服务。(2)根据企业需求提供多项服务。加大对外招商引资力度,共引进企业 20 余家、资金 2 亿余元。动员 29 家民营企业申办成立小额贷款公司 3 家。出资聘请上海沪港律师事务所律师为常年法律顾问团,为会员企业免费审查有关法律文书,以优惠价格提供诉讼、调解、仲裁等法律服务,年内服务会员企业 50 余家。与上海仲裁委员会宝山仲裁中心合作,通过发放宣传资料、走访宣讲、个案服务、实务培训等形式,为区内 2000 余家民营企业提供以民商事经济合同纠纷为主要内容的仲裁服务。组织由区统战、工商、税务、劳动保障等 15 个部门组成的综合评价领导小组成员单位,从思想政治素质、履行社会责任情况、企业发展与经营管理状况、个人修养、公众形象等方面,对非公经济人士中的市、区人大代表、政协委员、工商联执常委等共 125 名非公经济代表人士进行综合评议考察,建立非公代表人士综合评价数据库。(3)为促进就业服务。动员企业参加 2009 年民营企业招聘周、“帮企业,促就业,保稳定”大型公益招聘会、宝山区“春风送岗”农民工专场招聘会、“2009 年上海工会百万农民工援助行动”——农民工招聘宝山专场等多个招聘会。据不完全统计,共有会员企业 57 户提供就业岗位 656 个。配合区人力资源和社会保障局,推进 20 余家经营较为成熟、具有社会责任感的企业成立创业见习基地,为创业者提供实践和指导。(4)开展扶贫帮困。引导民营企业、温州商会分别与大场粮油公司困难职工、罗泾民众村的贫困户进行扶贫帮困结对。(5)组织学习培训。联合有关部门、行业商会,邀请有关领导和专家,投入 10 余万元举办《中华人民共和国增值税暂行条例》、民营企业危机管理、企业员工普法教育等为主要内容的最新政策解读及实务操作培训 10 次,会员企业组织人员 1000 余人次参加培训。(6)开展调查研究。会同区委统战部联合调研,形成的《搭建平台,集聚力量,促进区域发展——从五届“长江口民营经济发展论坛”看工商联工作方式方法的创新》材料,获市委统战调查研究和理论研究优秀成果一等奖;区工商联获市工商联关于 2008 年度上规模民营企业调研工作一等奖;《当好民营企业宣传员、协调员、服务员》的材料,

被中央统战部向全国转发推广。

(盛红珠)

## 工会

**■概况** 至年末,区总工会辖有大口、直属工会 43 个,比上年增加 2 个;基层工会 1909 个,增加 200 个。涵盖单位 10018 个、职工 356463 人,其中女职工 123190 人、农民工 121357 人。有会员 331022 人(其中女会员 103524 人、农民工 101189 人),比上年增加 25003 人。年内主要工作:(1)健全民主管理制度。制定下发《2009 年区厂务公开民主管理工作要点》、《宝山区企事业单位民主管理工作台帐》、《企业劳动规章制度》等文件,引导职工参与企业民主管理。印发企业民主管理工作台帐,强化基层企业工会的“2+X”模式,国有、集体企业职代会建制率达 100%,非公经济组织和区域性行业性工会组织职代会建制率达到 80% 以上。顾村镇总工会、区国资委工会获上海市推动劳动关系和谐企业创建活动先进单位称号;上海祥明仪表机箱有限公司等 4 家企业被评为上海市职工最满意企(事)业单位;上海东晨市容清洁服务有限公司经理陈霖等 3 人被评为上海市职工信赖的经营(管理)者。(2)开展劳模工作。举办大型“庆五一劳模先进座谈会”,区四套班子主要领导到会慰问劳模先进。健全劳模动态管理机制、日常联系机制、和“劳模之家”延伸活动机制,编制《楷模—宝山劳模集锦》画册,完善劳模信息库,开通劳模服务热线,建成罗店、顾村、庙行、高境等 4 个基层劳模之家工作站,全年走访劳模 263 人次,发放劳模慰问金 54 万余元。开展争创“用户满意服务明星”活动和“世博企业行”宣传活动,为近 8 万人次的农民工开展“迎世博上海农民工基本素质教育培训”,32 家基层班组被评为上海市文明班组。区总工会获上海市迎世博宣传教育贡献奖和“爱祖国、迎世博、谋发展”上海市市民经典诗文诵读大赛二等奖。联合区人保、安监等部门开展职业技能竞赛和“安康杯”竞赛活动,全区共有 4 个班组(集体)获市工人先锋号、93 个班组(集体)获区工人先锋号。(3)推进维权工作。开展工资协商工作,覆盖职工 64600 人,集体合同覆盖率 87%。工会兼职仲裁员参与劳动仲裁办案 1521 件,参与调解 577 件,参与办案率 45.7%。(4)加大工会组建力度。推进小型非公企业工会联合会建设,建立



8月29日,区总工会举办的“阳光就业行动”大学生职介专场现场

摄影/顾莉莉

非公企业工会联合会 20 家,配备社会化、专职化工会干部 15 人。指导基层工会换届选举,全年审批基层工会换届选举 12 家,制作发放工会法人资格证书 85 份。完成区私企协会下属 17 家企业联合会注销及 8 家非公企业工会组织关系的转隶属工作。开展工会干部教育培训,累计共培训工会干部 2500 多人次。(5)开展宣教工作。组织开展“迎世博,上海农民工基本素质培训”、“迎世博 600 天行动倡议仪式”等活动,并与市总工会宣教部联合培训,组建“上海迎世博上海农民工基本素质教育培训和大学生世博宣讲团”,向农民工宣传世博知识、传播世博理念,播放“上海市农民工基本素质教育电视宣传片”100 余场。

**■开展“十送”实事工程** 年内关注民生,开展“十送”实事工程。一送岗位:举办“百企千岗进社区,真情援助你我他”工会大型职介专场,提供岗位 4117 个,达成录用意向 2732 人;举办“阳光就业行动”大学生职介专场,提供岗位 1599 个,达成录用意向 388 人,举办大学生见习招聘会,录用 21 名大学生参加宝山工会系统见习。二送培训:为 203 名农民工开展职业技能培训。三送服务:区、街镇两级职工援助服务网络建设初见成效,逐步推进庙行、吴淞等街镇职工援助服务分中心“一门式”标准化建设逐步推进,为职工开展就业指导、法律咨询、法律援助、互助保障等一条龙服务。四送保障:为 2000 名困难企业职工提供

团体意外保障,为 997 名困难企业女职工提供团体女职工特种重病保障,全区互助保障办理参保在职(退休)职工约 16 万人次。五送健康:为建筑工地(企业)赠送 200 只药箱,联系医院下基层为 1480 名女职工开展免费妇科体检,联合区食药监局开展职工食堂卫生监督检查活动。六送文化:举办“宝山工会庆祝新中国成立 60 周年歌咏大会”活动,开展“百场电影进工地”活动,放映电影 106 场,观看职工 73580 人次;开展“创争”活动,建成首批标准化职工书屋 58 家,面积 4691 平方米,藏书近 83.4 万册,区环境监察支队、长江口公司获市学习型企事业单位先进单位称号。七送法律:举办职工学法讲座,开展法律宣传,受益职工近 5000 人次,为基层一线工会干部和职工发放《职工法律知识手册》4000 册,聘请律师驻会为职工提供法律咨询和服务。八送温暖:在元旦、春节帮困、金秋助学和临时帮困等方面共发放帮困金 610.8 万元。九送清凉:全区各级工会共投入资金 523.3 万元,为近 15 万名职工送上防暑降温用品。十送连心卡:向全区 24 万余名职工送上“工会是职工温暖的家,有事请往家里打电话”的工会与职工“连心卡”。

**■开展“安康杯”竞赛活动** 与区安监局、区卫生局联合组织参加全国职工安全健康知识竞赛,通过编制电子宣传材料、举办“安全月”活动等载体进一步丰富“安康杯”竞赛的内涵,全区共有 220



9月22日,区总工会举办庆祝新中国成立60周年歌咏比赛

摄影/顾莉莉

个企业近3万名职工参赛。将竞赛活动向非公有制企业覆盖、向中小型企业覆盖,共有144个非公有制企业参赛,比上年增长86.67%;参赛班组936个,参赛职工21709人,其中“两新”组织141家,占参赛企业数的97.91%。“安康杯”竞赛活动中,获市优胜单位6个、市优秀班组7个、市先进个人4人、市优秀组织单位3个,区总工会连续两届获市优秀组织单位称号。

**■开展“共度难关,为企业献计献策”活动** 开展“共度难关,为企业献计献策”活动,共收到各类建议2149条,产生经济效益520余万元。向上海市节能减排优秀合理化建议评选活动推荐项目4项,分获一等奖1项、二等奖2项、三等奖1项;推荐上海市职工发明家和技术能手15人,其中获得上海十大职工发明家称号1人、获得技术能手称号2人;向第二十二届上海市优秀发明选拔赛推荐项目46项,其中获金奖3项、银奖9项、铜奖8项,区总工会获得优秀组织奖。

**■“争先创优”活动表彰** 3月19日,区总工会在金富门酒店举行“争先创优”活动总结表彰会议,14个街镇(园区)与区总工会签订全年工作目标责任书。会上,共表彰规范化建设先进单位11个、工会组建工作先进奖10个、工会组建工作优秀奖6个、工会工作特色奖14项,工会先进工作者63人、先进工会之友23人。(胡立伟)

## 共青团

**■概况** 至年末,全区户籍人口中有14至28岁青年8.8万人,占户籍人口的10%。共有共青团员3.9万人,其中年内发展新团员2800人;有团委48个、团总支92个、区属团工委8个、团支部1219个。有少先队大队104个、中队1434个,大队辅导员105人、中队辅导员1913人。年内举办基层团干部信息化工作培训班、学校系统团干部培训班、社区和农村团(总)支部书记培训班以及机关、事业单位团(总)支书记培训班,培训664人次;推荐优秀团干部、青年参加团中央、团市委等培训25人次。推进“两新”组织团建工作,完成全年新建104家规模以上非公有制企业的建团目标;召开“两新”组织团建推进会,举办“喜迎世博,唱响青春”——宝山区“两新”青年歌手大赛、“两新”组织团(总)支部书记培训班、“共青园”图标评选活动等。开展示范群体建设,淞南镇团委、吴淞中学团委获“上海市五四特色团委”称号,公安宝山分局刑侦支队团支部获“上海市五四特色团支部”称号;罗泾镇陈行村团建工作被评为上海市“优秀村级团建工作项目”,顾村镇王宅村、大场镇东方红村团建工作成为2009年上海共青团“优秀基层组织建设和基层工作”专题调研项目。友谊路街道宝钢六村团支部、月浦镇第二居民区团支部获上海市特色居民区团组织;顾村镇青年成长沙龙获“上海市特色青年中心”称号;友谊青年“博·乐”文化俱乐部获

“上海市青年中心特色社团”称号。区少工委被授予“中国少年平安行动优秀组织奖”称号;宝山实验小学春苗中队被评为全国优秀少先队集体。团区委理论研究成果《“农民工第二代”犯罪防控体系研究:以宝山为例》获2009年度上海共青团优秀调研成果二等奖。

**■开展青春世博行动** (1)世博志愿者工作。完成首批19004名候选人参加“中国2010年上海世博会志愿者”面试选拔,产生420名世博会园区志愿者候选人以及2952名城市服务站志愿者候选人;在区域范围内完成6个世博城市服务站外建站点和34个内设站点选址工作;筹备世博志愿者培训工作,确定上海行知学院作为区世博会志愿者培训基地;举行“奔向世博—冲刺100”——宝山区迎世博倒计时100天行动暨世博志愿者誓师大会。(2)开展各类文明志愿服务。全区各学校组建红领巾志愿服务队560余支,开展以“小手牵大手,文明迎世博”为主题的文明劝导、清洁家园活动;组建宝山学子志愿者服务总队,定期开展“左行右立,文明乘梯”宣传行动;组织大学生参加“环保世博”节能减碳创新行动。在社区中组织青年参与“宝山青年在行动”环境清洁、文明停车行动、“小志在行动”文明行车活动。在窗口单位组织青年开展“微笑窗口”优质服务示范活动。开展“融入世博,奉献滨江”宝山区青少年啄木鸟行动,收到各界青少年反映不文明现象的数码摄影作品、漫画、DV作品400余件。(3)推广世博知识。组建50人的“宝山区青春世博宣讲团”,开展进社区、进企业、进军营、进机关、进学校“五进”活动,举办宣讲活动100余场,参与人数4000余名;开展“世博心语”传递活动,参与上海市中学生十大“世博行动标志”征集活动。(4)弘扬志愿精神。组建与援摩洛哥医疗队员家属、援滇干部家属结对青年志愿服务队;试点开展宝山区团支部与离休干部党支部结对工作;组织青年志愿者参加上海旅游节花车宝山巡游活动。在迎世博“倒计时400天”期间,团区委获上海市迎世博志愿服务贡献奖和区健康城市志愿者优秀团队称号。

**■召开“五·四”表彰大会** 5月5日,举办宝山区纪念“五·四”运动90周年表彰大会暨“双争、双促”青年主题论坛,表彰一批获得市、区两级荣誉的先进

集体和先进个人代表。年内,宝山区共有 12 人被评为上海市新长征突击手、4 支队伍被评为新长征突击队,宝山区评出新长征突击手 100 名、新长征突击队 30 支。

### ■推进团中央统筹城乡团建试点工作

7 月,团区委与福建宁德团市委共同开展的跨区域流动团员管理项目被列为团中央基层基础团建工作统筹城乡试点。团区委通过走访调研,制定《统筹城乡团建试点工作实施方案》,与宁德团市委签订《跨地域流动团员管理合作协议书》,签署《关于统筹城乡团建试点工作的合作备忘录》,建设标准化团室,开展培训、歌唱比赛、提供就业创业咨询等活动和服务,提高流动团员的认同感和归属感,推进试点工作。年内,罗店中学被团中央列为农村普通中学团建试点项目,着力推进宿舍团建工作。

■促进青年就业创业 9 月 14 日,组织开展“关注民生——我为宝山发展献才智”青联委员参政日活动;5 月,举行“争当克难先锋、争当创新主力,促进经济发展、促进社会和谐”青年主题论坛;举办 3 场“春暖浦江”上海青年就业创业大讲堂宝山专场活动,帮助青年树立正确择业取向、宣传青年创业典型,有 500 余人次参加。建设青年就业创业见习基地,共签约“青年就业创业见习基地”25 个,涉及物业管理、食品加工、商业商务、信息技术等各种行业。年内推荐青少年就业 4255 人次,成功实现就业 560 人;推荐技能培训 1212 人,推荐各类学历培训 539 人。

■举办主题实践活动 围绕庆祝新中国 60 周年,举行“向祖国致敬——宝山区青少年纪念新中国成立 60 周年升旗仪式”,与区双拥办、文明办联合开展双拥知识竞赛,组织团员青年参观 60 周年大型图片展。围绕少先队建队 60 周年,举办“童心向往 2010”——宝山区少先队庆“六一”表彰大会暨小小世博游园会。围绕青少年文体活动,举办“相约 517”——宝山、上飞青年联谊活动、宝山区“新鸳鸯杯”美津浓青少年羽毛球公开赛。

■实施青少年事务管理 至年末,全区有社区闲散青少年 7143 人,其中男性 4434 名、女性 2709 名。年内推出“游戏



5 月 5 日,宝山区召开纪念五四运动 90 周年表彰大会

摄影/顾莉莉

疗法”,共组织 1 万余名青少年参与特色疗法活动;探索联校社会工作,开展“阳光点亮校园”、“阳光展翅”等项目。启动“阳光天使,关爱成长”活动,为 6000 余名来沪务工人员子女开展服务,该项目获市社区办颁发的品牌化项目三等奖。探索“关爱青春,同沐阳光”青春期教育项目,组织互动式培训 42 场、关爱青春大使培训 3 次,有 2000 余人参加。开展诉前考察工作,与区检察院建立未成年人社会观护体系,对 8 名来沪青少年开展观护工作;开展教育考察个案 11 个,其中结案 7 个。区工作站获“上海市优秀工作站”、“上海市新长征突击队”称号。

■开展少先队工作 12 月 16 日,举行“与祖国共奋进,和宝山同发展,争做现代化滨江新区小主人”少先队宝山区第七次代表大会,回顾总结过去 3 年宝山区少先队工作,提出今后 3 年全区少年儿童发展目标和要求,来自全区各中小学少先队员、少先队辅导员和少年儿童工作者 400 余人参加。大会向 2006 ~ 2008 学年度宝山区“十佳少先队员”、“十佳少先队辅导员”和宝山区第二届“星火火炬”奖章获得者颁奖,并举办少代会代表提案现场解答以及“美丽滨江城,你我共建设”社会实践体验活动。年内开展“学礼仪、迎世博、树新风”宝山区少先队自编“世博欢乐手操”展评活动;红领巾与共和国之“我们都从少先队中走来”大型人物寻访活动,全区共有 60 余所学校先后寻访典型人物 52 名;围绕世博主题,举行“倒计时 500 天”世

博宣传进社区活动、“倒计时 400 天”主题集会活动、“倒计时 300 天”雏鹰假日小队暑期迎世博活动启动仪式以及“倒计时 200 天”集会暨少先队检阅式活动;开展“学习贺信精神,争当四好少年”——红领巾学习心得交流会;举行“共话少先队 60 年”知识竞赛。年内,全区获“上海市十佳好苗苗”1 名、“上海市优秀少先队队长和优秀少先队员”14 名、“上海市当代小先生和好苗苗”18 名、全国优秀中队 1 支、市“红旗大队”4 支、市“快乐中队”4 支、市“活力小队”7 支。

(马 越)

## 妇联

■概况 至年末,全区有街、镇妇联组织 12 个,村妇代会 107 个,居妇代会 287 个,工业园区妇委会 2 个。年内,全区各级妇女组织围绕区委区政府中心工作,开展特色工作。针对居村妇代主任换届上岗需求,举办新一轮基层妇女干部岗位培训班,有 379 名基层妇女干部参加;与区委组织部、区委党校联合举办第三期优秀青年干部培训班,有 65 名来自各条战线的女青年干部参加;与区委组织部、区社会工作党委等联合举办“两新”组织“党建带群建、群建促党建”专题研讨班;举办“为春华秋实六十载千杯——牵手风雨路,相伴中华行”钻石婚庆典。市“平安家庭”创建活动领导小组通过观看专题片、查阅工作台账、实地走访维权点等形式,对宝山区“平安家庭”创建工作进行检查考评,考评结果为优秀。罗店镇张士村被全国妇联命名为全国“巾帼示范村”,区建筑业受理服务

中心受理服务科、上海通用金属结构工程有限公司总经办被评为全国巾帼文明岗,泗东小学被评为全国示范家长学校,“邻里一家亲,家庭志愿者在行动”项目被评为上海市迎世博贡献奖(环境整治贡献奖)。

**■完成居(村)妇代会换届** 4月,与区民政局联合下发宝妇9号文《关于做好本区居(村)妇代会与居(村)委会同步换届选举工作的意见》,整理、下发居(村)妇代会换届选举的工作资料,举办“做好换届工作、扩大妇联影响力”的专题培训,为换届工作的顺利开展奠定基础。8月14日,市妇联张丽丽主席视察罗店镇天平村的妇代会换届工作,并给予充分肯定。6月~9月,全区338个居(村)妇代会完成换届工作,村主任、居委主任(含副职)担任妇代主任的有77人,占22.7%;村书记、居支部书记(含副职)担任妇代主任的有148人,占43.8%,比上届提高11.7%;居(村)妇代主任进入“两委”班子的比例为97.3%。新一届居(村)妇代主任中,大专以上学历的有173人,占51.2%,比上届提高16.6%,基层妇女干部队伍呈现年轻化、知识化、专业化趋势。

**■开展“三八”妇女节系列纪念活动** 3月8日前后,举行多种形式的纪念活动。3月,组织“感受新生活、精彩每一天”处级女干部联谊活动。举办庆“三八”女企业家联谊沙龙,共商面对金融危机共度难关的良策。3月6日,举行宝山区纪念“三八”国际劳动妇女节99周年表彰

大会和“三八”红旗手、红旗集体先进事迹展演,表彰240名全国、市、区“三八”红旗手和34个全国、市、区“三八”红旗集体,通过说唱、小品、戏曲等形式,展示各行各业三八红旗手、红旗集体的感人故事,各界妇女代表600余人参加。

**■开展“迎世博、邻里一家亲”主题活动** 年内围绕“百万家庭行礼仪,文明和谐迎世博”——“邻里一家亲”主题活动,设计、制作印有“邻里携手一家亲、热情文明迎世博”字样的宣传护手霜,共发放1万支。向全区家庭发出“送一个微笑、道一声问候、给一个帮助”的倡议,建立“敞开一扇门、播下一片情、共享一份乐”的新型邻里关系,举办“邻里结伴同游、共享自然之乐”、“邻里一家亲、我们都是上海人”、“邻里同台赛,厨艺大比拼”、“浓浓邻里情、同乐闹元宵”等一系列活动494次,参与居民约6.5万人次。11月24日,召开2009年“邻里一家亲”活动现场推进会,评选优秀示范点17个。

**■开展迎世博系列活动** 融入迎世博“三五”行动计划,开展各种特色活动。举行“洁净的城市,可爱的家”——宝山区“家庭志愿者在行动”、“微笑的城市,满意的你——宝山区巾帼文明岗在行动”活动,引导宝山市人人动手,清洁环境。与宝山电视台联手举办《市民话宝山》迎世博专题访谈节目,号召家庭以实际行动参与世博,争做文明宝山人。举办2场“百万家庭行礼仪,文明和谐迎世博”家庭礼仪专题讲座,社区居民380

余名参加。举办2009年上海家庭迎世博全家福图片社区巡展——酷一夏上海家庭志愿者社区服务行活动。

**■推进政府实事项目实施** 年内完成各项政府实事项目。与区有关部门共同开展困难妇女、退休妇女免费妇科病、乳腺病筛查项目,确定8家有妇科检查资质的医院为实事项目免费筛查点,落实16家社区卫生服务中心为配合检查单位,全区完成筛查31009人,完成率103.4%。通过检查分析,患病率为37.8%,其中恶性肿瘤17例,均手术治疗。开展农村妇女“千村万户”信息化宣传普及工作,完成2.8万人次宣传普及任务。

**■维护妇女儿童合法权益** 组建学法用法讲师团,开设“以案说法”系列讲座12场,受益妇女1300余人次。举办妇女维权大型咨询活动36场,发放宣传资料20000余份,接待咨询7500余人次。编制《宝山区妇女儿童宣传教育服务手册》,下发基层1.2万册。组织广大妇女及家庭参与全国妇联举办的“平安·健康家庭大行动”,近300人次获奖。与司法所、公安派出所联手协作,及时调处信访案件,将矛盾化解在萌芽状态,年内各级妇联组织共计接待来信、来访、来电2731件。

**■开展帮困和助学活动** 关注社会困难群体,制定《关于做好宝山区妇联系统综合帮扶工作的实施意见》和《宝山区妇联关爱特殊对象未成年子女行动工作计划》,定期走访困难家庭,及时准确掌握困难家庭情况,实现帮困审核一口上下,使帮扶工作落到实处。全年为464名患病卧床的老“三八”红旗手、准孤儿、患妇科重症贫困妇女等送去帮扶金和慰问款54.33万元。依托区慈善基金会开展助学活动,与区慈善基金会、区科委联手举办慈善义工爱心辅导班,为30余名贫困生免费补习英语;为490名困难学生和残疾儿童发放助学金122.32万元。

**■和谐家庭建设** 年内推进和谐家庭建设。招募心理咨询志愿者,成立区妇女儿童心理援助中心。举办完善社区家庭文明建设指导中心运作专题培训班,向社会统一招募家庭志愿者1649名。开展科学育儿进社区活动,举办社区散居儿童领养人“大妈妈讲堂”,组织近2万户散居儿

区妇联开展关爱困难妇女送温暖活动

区妇联/提供



童家庭参与“迎世博六一嘉年华”系列活动。举办家庭教育宣传周系列活动,开办“名师讲坛”、“心理健康和家教艺术”等讲座,400余名家长参加。举行新上海人育儿方法大讨论,100余名新上海人家长、老师及有关专家参与。召开宝山区“平安家庭”创建活动推进会暨反家庭暴力工作联席会议,坚决遏制家庭暴力,在全区创建“零家暴小区”。

■参与新农村建设 5月19日~23日,配合市新农村新女性千人培训计划,在全市第一家举办为期一周的庭院建设女主人培训班,来自创建美好家园示范村的妇女干部和妇女代表52人参加培训。6月15日~19日,举办为期一周的宝山区外来女性创业就业培训班,60名外来妇女参加学习。在罗泾、顾村、杨行3个镇35个村推广向日葵种植项目,面积1.13公顷。9月23日,召开庆祝新中国60周年暨“双学双比”活动20周年宝山区历届全国、市、区“双学双比”女能手代表座谈会。

■开展“巾帼建功”竞赛活动 年内向全区80家争创“巾帼文明岗”的窗口单位发出“迎世博600天宝山区巾帼文明岗创建行动”倡议书。举办2期中帼文明岗负责人培训班,全区争创市、区巾帼文明岗的单位负责人、街镇妇联主席、女工干部等近130人参加。开展上海市巾帼文明岗创建对口互评活动,与虹口区妇联、杨浦区妇联、市经济信息委、市人力资源保障局等联合组成市评议检查小组,对宝山区教育、卫生、社区服务中心等43家窗口行业及单位进行检查、评议。通过考评,全区申报单位全部被评为上海市巾帼文明岗。

■区妇幼保健所妇保科被评为全国三八红旗集体 妇保科的医生们把病人当做亲人,把优质服务作为责任,以高尚的医德、精湛的技术赢得群众的信任。很多病人专程从很远的地方赶来就诊,每年收到口头和书面表扬20余次,手术医生曾4次获“千例手术无事故”表彰。妇保科承担市政府实事工程中16000人次的妇科普查和全区妇科普查质控任务,她们以高度责任心,做好每一项检查,共筛查出恶性肿瘤10例。妇保科还承担全区医疗机构专业业务指导工作,在对基层业务督导中,她们严把质量关。近年来,区妇幼保健水平不断提高,孕产妇系



3月5日,宝山区举行纪念三八国际劳动妇女节99周年表彰大会暨先进事迹展演

摄影/顾莉莉

统管理率、孕产期保健知识普及率、母乳喂养率均达到较高水平,户籍人口连续12年未发生孕产妇死亡,围产儿死亡率达发达国家标准,外来人口围产儿死亡率保持低水平。

■尹阿妹当选新中国60年上海百位优秀女性 尹阿妹,1938年生,是新中国第一代女拖拉机手,连环画《女拖拉机手尹阿妹》中的主人公。1956年3月8日,尹阿妹从上海第一期拖拉机手训练班结业,到北郊区八一拖拉机站工作,成为上海市第一个女拖拉机手。1958年,被推选为全国青年社会主义建设积极分子,代表中国青年参加世界青年联欢节。后在宝山县杨行公社担任女拖拉机手,创下日耕131亩的纪录,并钻研节约成本的三棱套耕法。6月~9月,在市妇联、解放日报报业集团、文汇新民联合报业集团、上海文广新闻传媒集团联合主办的“新中国60年上海百位杰出贡献女性”推选活动中,尹阿妹顺利当选。

(杜红)

## 其他团体

■上海市黄埔军校同学会宝山区工委 至年末,上海市黄埔军校同学会宝山区工委(以下简称“区工委”)共有同学9人,最小82岁,最大94岁。同学钱振中于3月病故,享年85岁。

年内,区工委共走访慰问同学近120人次,发放慰问品、慰问金合计2万余元(含市、区慈善基金会),对身体状

况差、家庭条件比较困难的同学实行重点走访和特别照顾,力求做到节假日人人走访,关心到家,日常走访每月一次。国庆60周年期间,走访慰问9名同学。敬老日、重阳节前夕,组织部分老同学参加由民革区委组织的体检活动。

年内组织各类活动。4月29日,组织同学及亲属、后代近30人召开学习“胡锦涛在纪念台湾同胞书发表30周年座谈会上的讲话”精神座谈会。5月22~24日,组织黄埔后代及亲属赴浙江临安、天目山考察。6月12日,是黄埔军校建校85周年纪念日,组织黄埔同学及后代在宝山临江公园姚子青营抗日牺牲纪念碑前举行祭悼仪式。8月13日,是淞沪抗战72周年纪念日,市工委和区工委部分同学及亲属、后代在淞沪抗战纪念馆举行追思抗日英雄参观教育活动。当天,部分同学及后代在淞沪抗战纪念馆前参加由区委宣传部、区文广局、区委统战部举行的“迎世博盛会,撞和平之钟”纪念仪式。10月27日,组织黄埔二代沈雍容、李佩兰、曾民主3人参加由区委统战部举办的“滨江统战情”系列活动之一的宝山区统战知识电视大赛。在重阳节,组织同学及其亲属、后代30余人举行“今秋话重阳”座谈会。

(王丽华)

■上海市宝山区归国华侨联合会 至年末,全区有归侨111人,侨眷、港眷、澳眷1.7万余人,外籍华人眷属1.6万余人。华侨、外籍华人主要分布在印尼、美国、

德国、中国香港等 61 个国家和地区。全区有基层侨联会 10 个(年内新成立 1 个,为淞南镇侨联分会),联络员 280 余人,重点服务对象 98 人(其中多数为老归侨)。

年内工作重点和特色。1 月 19 日,区侨联召开四届十次全委会议,通报区侨联 2008 年工作 2009 年工作要点。2 月 26 日,淞南镇举行第一次归侨侨眷代表大会,听取和审议淞南镇侨务工作报告、选举产生淞南镇归国华侨联合会第一届委员会、并举行宝山区淞南镇归国华侨联合会、宝山区淞南镇侨友之家揭牌仪式。3 月 26~27 日,市侨联干部培训班在宝山举行,市侨联党组书记李威萍、副主席沈伟娟、顾问杨玉环作重要讲话。5 月 25 日,区侨联、区台侨办、淞南镇联合举办“滨江统战情”宝山区台侨界迎世博知识竞赛,共有来自全区各街镇的 10 支队伍参赛。7 月 6 日,区侨联、区侨办、高境镇联合举办“风雨同舟六十年”宝山区侨界诗歌朗诵会。7 月 29 日,上海市宝山华商会举行成立大会,选举产生宝山区华商会第一届理事会成员,上海锦秋房地产有限公司董事长、总经理吴蓓琪当选为会长。9 月 23 日,举行“辉煌六十年”侨台界联欢会,区委常委、统战部部长周德勋,市侨联副主席沈伟娟出席并作重要讲话。10 月 23 日,举行第五次归侨侨眷代表大会,会议听取和审议区侨联第四届委员会工作报告、选举产生第五届委员会、通过宝山区第五次归侨侨眷代表大会决议,曹晋和当选为新一届区侨联主席。年内健全走访慰问机制、联谊联系

机制、信息畅通机制,全年走访慰问 600 余人,送上慰问款、慰问品累计 6 万余元人民币,为 20 名困难老归侨落实慈善医疗卡 20 张(500 元/张),春节期间区慈善基金会给 20 名生活困难的归侨侨眷送上慰问金每人 400 元。组织全区 29 名老归侨赴上海市第一人民医院宝山分院体检。开展“迎新春、迎中秋、庆国庆、敬老节”联谊活动、“老归侨回家吃年夜饭”、老归侨一日游活动、报告会等系列活动,组织侨界人士赴中共一大会址纪念馆参观。全年组织各类报告会、学习交流会 18 次,800 余人次参加,撰写论文体会共 20 篇。举办宝山区侨界深入学习实践科学发展观座谈会,定期组织侨联干部、基层侨联会委员、信息员参加侨联工作的学习交流。每季度召开一次基层侨联工作例会,举办基层侨联干部培训班。举行劳动与税务政策法规讲座,帮助侨界企业了解最新信息和政策。召开“侨之家”建设推进会,积极推进基层侨联分会“侨之家”的建设。高境镇、庙行镇、顾村镇被市侨联授予第三批“特色侨之家”称号。开展侨界人大代表、政协委员参政议政工作,区“两会”期间,侨界代表、委员共向大会提交议、提案 27 件。加强信访工作,共接待来信、来电、来访共计 80 余人次。开展海外联谊,拓展新华人华侨工作领域,先后走访 10 多名侨界知名企业家,接待优秀华人青年邓金钢。年内,区侨联获“上海市侨联信息工作先进单位”称号,俞华斌获“上海市侨联先进通讯员”称号;以《中国侨联简报》、《侨联动态》、《上海侨讯》、《宝山

统战》等为载体,同时编辑《宝山侨讯》,全年发布信息 120 余篇。

(俞华斌)

■宝山区青年联合会 至年末,宝山区青年联合会有会员 260 名。年内举办“争当克难先锋、争当创新主力,促进经济发展、促进社会和谐”主题论坛,召开“保发展、促和谐”青年企业家座谈会,建设“青年就业创业见习基地”。1 月 7 日,召开“共青团与人大代表、政协委员面对面”座谈会,形成 4 条书面意见呈交区两会。围绕共促和谐,开展青春温暖行动,1 月 29 日,举办“冬日阳光暖童心,携手关爱伴成长”活动,募集捐款约 15 万元,资助青少年 200 余名。5 月 31 日~6 月 9 日,组织赴西藏看望慰问“一助一”结对的贫困农牧民子女 102 人。组织开展“看房、品房”、金融理财、佛学文化、“亚健康保健健身”系列沙龙活动、动漫亲子沙龙活动;开展乒乓球联谊活动和羽毛球公开赛、“欢乐大家庭”青联委员亲子电影观摩活动;举办“迎中秋,庆国庆”青联与您在一起——区青联品酒沙龙及烧烤活动、“青联迎新 PARTY”活动;组织区青联委员参观上海城市规划展览馆内的“世博园区规划专区”等。年内,区青联代表团赴台湾进行交流考察。

■宝山区学生联合会 至年末,宝山区学生联合会有会员单位 11 家(学生 3 万左右)。年内成立宝山学子志愿者服务队,开展造血干细胞捐献、脑瘫儿童关爱服务、“左行右立”、安全行车等文明宣传和“我微笑,我捡起”环境清洁等活动,其中“左行右立”文明宣传行动入选“上海市中学生世博十大公益行动”。开展“民族精神代代传”、“18 岁成人仪式”、“离休干部党支部与优秀学生团支部结对”、民族精神教育、生命教育、“学子讲坛”等主题教育实践活动。开展迎世博宝山区十大“校园之星”评选活动、中学生读经典征文评比活动;承办上海市中学生读书征文演讲大赛,组织高中优秀青少年参加暑期社会实践活动。参与第五届上海市中学生社团文化节,吴淞中学市场经济理论学习与实践社团、罗店中学双学社获“上海市优秀理论社团”称号,行知中学 Roboteam 机器人社、罗店中学双学社获“上海市中学生明星社团”称号。

(马越)

2 月 20 日,海归人士“走向学校”系列讲演活动开讲仪式举行

摄影/顾莉莉



# 钢铁企业与冶金延伸业

编辑 经瑞坤

## 宝钢股份公司

**■概况** 至年末,宝山钢铁股份有限公司(简称宝钢股份)职工总人数42318人,比上年减少1471人。2009年,宝钢股份积极应对百年不遇的国际金融危机,以市场和用户为导向,实施管理变革,开展最佳实践者活动,苦练内功,自主创新,创造了领先全国钢铁行业、在全球钢铁业处于最优水平的经营业绩。全年实现销售收入1485.3亿元,比上年下降26%;实现利润总额72.9亿元,比上年下降10.5%;完成固定资产投资177.6亿元,比上年减少109.4亿元。完成铁产量2147万吨,比上年增加5%;钢产量2385.62万吨,增加3%;商品坯材产量2286.52万吨,下降3%;累计销售商品钢材2242.9万吨,下降1.7%。年完成专利申报数939项,其中,发明专利384项,获授权659项。8月,宝钢出口印度热轧产品反倾销案以原告撤诉而告终。

**■副产煤气利用与减排技术获国家科技进步二等奖** 1月9日,宝钢分公司“钢铁企业副产煤气利用与减排综合技术”获国家科技进步奖二等奖,为冶金行业首个获此殊荣的节能减排项目。宝钢投产,不断摸索成套副产煤气回收与综合利用技术,形成完善的副产煤气综合利用体系。借助信息化平台,宝钢自主设计、开发和集成国内首套能源中心实时监控系统及能源管理数据仓库,建立煤气系统的分散控制、集中管理、优化决策的现代信息化管控模式;开发转炉煤气回收极限值分析方法,建成完整的转炉煤气柜双柜并网运行系统,解决了转炉煤气间歇回收与连续使用的矛盾;建成世界上第一台燃用低热值纯高炉煤气的燃气—蒸汽联合循环热电机,攻克稳定燃烧100%低热值煤气等影响机组稳定运行的诸多技术难关;研发形成煤

气设施安全保障运行的系列技术。研发副产煤气回收利用相关技术共获得国家专利21项、企业技术秘密65项。

**■宝钢高强耐候板通过专家评审** 1月,宝钢为广州新电视塔度身打造的厚板新品——高强耐候板通过专家评审。该产品属国际首创,且焊接性优良,凸显创新性、实用性,产品性能达到国际先进水平。广州特殊的气候环境,使制作天线桅杆的钢铁材料不仅要具有高强度、低屈强比,还必须兼顾耐候性和焊接性,且总高度610米的电视塔需要在高空焊接、安装60米长的天线桅杆,产品研发难度大。项目业主曾寻遍国内外钢铁制造商,都无法满足制造需求。宝钢股份牵头组织厚板产销研团队,发挥协同效应,通过提前介入、跟踪,积极向项目业主推介宝钢产品、技术应用业绩和竞争优势,并把握用户需求、发挥技术优势,主动指导用户选材,使这一厚板新品的试制在短时期内取得突破。

**■3个产品被评为市自主创新品牌** 年

初,由上海市经济和信息委、市科委、市国资委、市工商局、市知识产权局组织评选公布的“上海市2008年装备制造业与高新技术产业自主创新品牌名单”中,宝钢汽车板、高强度超大规格方矩形管、BRL锰锌软磁铁氧体料粉等3项产品名列榜单。其中,宝钢生产的汽车板,强度高、耐腐蚀性强,且成功运用了钢水精炼工艺等先进技术,符合汽车制造业“减重、节能、安全”的发展趋势。高强度超大规格方矩形管,采用冷弯直接成方技术,产品强度最高可达630兆帕,具有替代拼焊方矩形管和热处理方矩形管的功能,可用于制作大型钢结构。BRL锰锌软磁铁氧体料粉,采用“干法”专利技术,具有低功耗、高储能等特殊性能。

**■一批科研成果和产品获奖** 2月,宝钢研究院研发的《抗CO<sub>2</sub>、H<sub>2</sub>S腐蚀用3Cr系列油套管研制》获上海市科学技术发明奖一等奖。抗CO<sub>2</sub>、H<sub>2</sub>S腐蚀用3Cr系列油套管产品抗CO<sub>2</sub>腐蚀性能与常规N80、P110等产品相比提高3倍以上,抗H<sub>2</sub>S腐蚀性能完全满足NACE标准的高

宝钢码头

区旅游局/提供



抗硫管要求。该项目获5项专利授权,其中发明专利3项,并形成10余项技术秘密,系列产品广泛用于国内外油气田,累计创造效益近4亿元。《DI罐用极薄钢板及钢罐产品开发》、《高速冷轧带钢多功能在线检测系统》2个项目获市科技进步奖,并在近3年实现新增利税5.6亿元。

**■完成供应“世博钢”任务** 3月,宝钢完成向上海世博场馆建设全部供料任务,上海世博会事务协调局向宝钢赠送奖牌。作为上海世博会工程唯一钢材供应商,2008年3月,宝钢首批1500余吨无缝钢管运达世博会工程现场,至年底,完成向上海世博场馆建设供料合同,共提供各类钢材8.7万吨,品种覆盖中厚板、热轧板、热镀锌板、彩涂板、无缝钢管、高频焊接H型钢、方管、热轧H型钢、直缝焊管等,满足了世博工程建设高峰期的钢材需求。根据工程具体情况,上海世博局又向宝钢零星追加订单,至2009年2月底,全部落实到位。

**■中标国家援助肯尼亚项目** 3月,宝钢中标国家援助非洲肯尼亚一项目,承担总面积达26万平方米的彩涂瓦楞板制作和加工任务。为拓展海外市场,宝钢股份密切跟踪国家援外项目中涉及钢材物资等方面的信息。宝钢此次承接的国家援助肯尼亚项目彩涂瓦楞板加工任务,供货时间紧、质量要求高,宝钢分公司用最短时间完成彩涂钢板的投料、生产等制造任务;宝钢金属轻房公司严格按照要求,将彩涂钢板加工成瓦楞板。

**■企业信息化工作获6项大奖** 3月,2008年度中国企业信息化500强调查评选揭晓,宝钢股份获“2008年度信息化企业大奖”、“重大企业信息化建设成就奖”、“最佳IT总体架构奖”、“最佳供应链管理应用奖”、“最佳电子商务应用奖”、“最佳决策支持应用奖”6项大奖。宝钢股份历经以生产为中心、以财务管理为中心、面向用户以提升竞争力为中心、提升软实力实现跨越式发展等阶段,每一次管理提升,都离不开信息系统的支撑。宝钢股份围绕发展主线,实现从“精品战略”到“精品+规模”战略,从“新建为主”到“兼并重组与新建相结合”扩张方式的转变,与之配套的信息化建设随之大步前进,促进企业发展目标的实现。2008年,国务院国资委评价宝钢信息化水平为A级,指数为92.28,在

冶金企业中名列第一。

**■尹璐团队获世界钢铁网上轧钢大赛冠军** 3月,国际钢铁协会总干事克里斯特马斯主持颁奖仪式,向获世界钢铁网上轧钢大赛第1名的宝钢股份特殊钢分公司尹璐团队颁奖。2008年11月初,在国际钢协举办的第四届网上轧钢大赛上,尹璐、葛华、陈岑3人与来自26个国家和地区的478个团队在互联网上同步角逐,最后以59.87万美元的最低生产总成本拔得头筹。

**■孔利明获“当代发明家”称号** 4月21日,第四届“发明创业奖”颁奖典礼在人民大会堂举行。宝钢技能专家孔利明获“发明创业奖”特等奖,并被授予“当代发明家”称号。孔利明长期以来立足岗位开展技术创新活动,取得专利100件,其中发明专利13件,是上海市职务发明第一人,为宝钢累计创造经济效益4500余万元。孔利明发挥“领军人”作用,指导宝钢基层员工开展技术创新活动,孔利明式创新小组发展到358个,参与人数3600余人,创效达数亿元。孔利明先后被授予“冶金系统技术能手”、“上海市十大工人发明家”、“宝钢十大工人发明家”等称号。

**■出口印度BSSF渣处理装置试车成功** 4月28日,宝钢以总承包方式首次出口的BSSF转炉渣处理装置(即短流程渣处理技术),在印度卡那塔卡州JSW钢厂一次热负荷试车成功。该装置是宝钢拥有完全自主知识产权的高科技专利成果,由宝钢研究院和工程技术公司联合研发设计。该装置的成功出口,为宝钢承接海外成套工程项目积累了经验。

**■打赢印度反倾销案** 8月,宝钢出口印度热轧产品反倾销案以原告撤诉而告终。2008年以来,一些国家和地区先后就宝钢油井管、不锈钢板材、彩涂板、热轧板等产品提起反倾销调查,在一定程度上影响了宝钢产品在国际市场的竞争力。为争取相对公平的国际贸易环境,宝钢积极应对,进行抗辩。在具体案件应诉过程中,宝钢相关部门依托先进的管理系统、规范透明的法人治理结构、高效的团队协作能力等优势,高质量、准时地完成调查机构的问卷,并全程陪同进行现场核查工作,随时解答调查人员的提问。宝钢通过协调海外公司与国外下

游用户就反倾销的影响进行良好沟通,促成用户从自身角度对反倾销调查提出观点。本次反倾销案,宝钢在极短的时限内组织提交了相应的抗辩材料,并与律师多次模拟听证程序。在听证会上,宝钢代表作了精彩的抗辩与陈述,宝钢的海外用户也表达了不希望限制进口的有利旁证,最终案件以撤诉告终。

**■成功试制最高等级取向硅钢产品** 8月,宝钢一批牌号为B23R080的激光刻痕取向硅钢,发往国内一家变压器制造商,用于制造高效能变压器,这标志着宝钢在国内率先掌握取向硅钢顶尖制造技术,制造出取向硅钢顶级牌号中的最高等级产品,成为世界上少数能生产此级别产品的企业之一。宝钢在取向硅钢研制和生产上虽然起步较晚,但起点高、发展迅速,在自主集成的取向硅钢机组尚未投产前,明确以高端路线抢占市场制高点,并以业界主流的激光刻痕技术作为突破的关键手段,着力研发生产顶级取向硅钢产品。2008年7月,宝钢第一卷采用先进工艺生产的高等级取向硅钢成品下线,为试制更高等级的激光刻痕产品创造了条件。在此基础上,宝钢加快高端产品试制力度,围绕底层不良、断带率高等重大难点展开攻关。通过对激光刻痕技术的掌握和运用,宝钢试制出包括B23R080在内的5个顶级牌号取向硅钢,实现了牌号的全覆盖,填补了国内空白,产品被国内6家大中型变压器制造商批量订购。

**■宝钢打造第四代核电站核心部件** 9月,一批700余吨的宝钢高温气冷堆堆内构件用钢发往用户,主要用于制造国内建造的世界首座第四代核电站的最核心部件。核电站高温气冷堆是国际上公认的新型核反应堆和第四代核电技术之一,同前几代相比,用此项技术建造的核电机组安全性和发电效率更高,因而备受瞩目。在机组建设过程中,其堆内构件是核反应堆的最核心部件之一,需要采用12Cr2Mo1R钢板制作,对钢板的高温下拉伸性能、冲击功等指标均有着很高要求,生产难度极大。此前建设的实验机组,所用钢板全部从国外进口。2008年6月开始,宝钢组成团队,同业主和部件加工方展开广泛交流。最终,宝钢凭借科学的钢种成分和详尽、严谨的制造方案,打消业主顾虑选择宝钢产品。宝钢厚板厂把握用户需求,在短时间内

取得试制突破,并化解生产压力,为顺利供货创造了条件。

**■试制出 X80 抗大应变焊管** 9月,经过反复试验和不断优化,一种可在较大应变条件下安全工作的国产 X80 钢级抗大变形直缝焊接钢管,在宝钢 UOE 焊管生产单元成功下线,从而使宝钢成为国内首家具备抗大应变焊管批量生产能力的钢铁企业。试制的这批 X80 抗大应变焊管的屈强比比普通直缝焊管降低 6%,均匀延伸率达 7% 以上,性能与国外同类产品相当。年初,西气东输二线管道工程急需该类产品,宝钢获悉后,立即组成产销研团队,启动研发和试制工作。在历时半年的攻关过程中,团队主要针对该产品低屈强比、均匀延伸率好等特性展开分析研究,通过设计相应的冶金成分、厚板及制管工艺等,获“针状铁素体+马氏体”两相显微组织,为成功试制 X80 抗大应变焊管打下了基础。

**■宝钢造 140 吨框架车投用** 年内,填补国内空白的宝钢 140 吨下置式双向行驶框架车下线并投用,经测试,各项性能指标均达到国际同类产品先进水平。从 2007 年底起,宝钢分公司运输部联合宝检公司、宝信软件组成研发团队,攻克众多技术难点,完成首台框架车总装并实现整车启动一次成功。经空载、满载性能试验和功能测试,该车的各项性能均达到同类进口车指标,部分操作和保护功能优于进口车,且整车备件国产化率达到 91.5%,投资成本大大低于进口车。

#### ■首批高强度因瓦合金线材交付用户

2009 年,采用特殊钢分公司高强度因瓦合金为关键材料生产的铝包股钢芯超耐热铝合金导线,通过中联电组的技术鉴定。该产品各项性能指标达到国际先进水平,打破了国外企业对该产品的垄断。铝包股钢芯超耐热铝合金导线具有在不增加高压走廊的条件下成倍提高输电量的特点,可以节约土地资源,是一种资源节约型的绿色产品,过去全部依赖进口。特钢高强度因瓦合金项目组通过 4 年研发,克服一系列技术难题,完成从实验研究到批量性试制验证的产品研发全过程,产品技术指标达到日本同类产品水平,形成自主知识产权,申报发明专利 3 项,其中已获授权 1 项,并获第六届中国国际发明展金奖。年内,首批 42 吨高强度因瓦合金线材交付用户。

**■成功轧制灯管用高强度结构钢** 2009 年,不锈钢分公司热轧厂在热轧产品品种和规格的拓展中,加大新品开发力度,成功试制出 A572GR55 灯管用热轧高强度结构钢。该钢种具有强度高、生产过程难控制等特点。为此,热轧厂成立热轧产品拓展工作团队,并针对产品性能特点,从板坯尺寸、模型梳理、表面缺陷控制,以及热轧各个单元工艺精度等环节严格控制,确保产品一次试制成功。首批轧制出的灯管用热轧高强度结构钢各项指标良好,合格率达 100%。

**■首条自主集成连退机组投产** 12 月 15 日,宝钢首条自主集成建设的连退机组——2030 新增连退机组投产,比计划工期提前一个半月,创下国内外冷轧连退机组建设最短纪录。该机组设计年产量 86 万吨,产品定位于高档汽车板,投产后各项性能指标全部达规定要求。2030 新增连退机组自主集成建设的成功,意味着宝钢具备了全套连退装备技术的应用能力。(程陆平)

## 罗泾工程

**■罗泾工程环保项目通过国家验收** 4 月,罗泾工程环保项目通过国家环境保护部验收。宝钢严格按照环境保护建设项目与主体工程设计、建设、投运“三同时”的原则,投资 13 亿元,为浦钢搬迁罗泾一步工程(罗泾工程共分二步建设,一步工程是第一步)工程建设了完善的废水、废气、噪声、固废、生态和绿化等环境保护处理系统,保证浦钢搬迁一步工程各项环保工作的及时到位。系统排水全部集中处置,废水大部分得到循环利用;固体废弃物全部得到综合利用,危险废弃物委托具有相关资质的单位进行合理处置;COREX 炉南出铁场除尘系统,采用先进的布袋除尘系统,其烟、粉尘由处置前的每标准立方米 109.9 毫克下降到处置后的 28.1 毫克。依照综合管理体系的要求,罗泾工程设置了专门的环境保护管理机构,建立完善的环保规章制度,环保设备和生产作业环境由专人负责检测维护。国家环境保护部对浦钢搬迁一步工程环境保护项目检测、验收结果显示:该工程所有废气、废水、噪声、污染物排放总量均符合上海市相关标准要求;周围被调查居民中,99% 对工程环境保护工作表示满意或基本满意;工程符合竣工要求,环境保护验收合格。

**■浦钢搬迁罗泾工程获多个奖项** 浦钢搬迁罗泾工程建设以标准统一、经济合理、先进可靠为宗旨,修订《工厂设计统一技术》规定,制订《工程建设质量管理纲要》。在工程实体建设中,注重工程质量管理体系建设,推进各项质量管控工作,保证施工过程全跟踪、质量监控全覆盖。年内,COREX 炉体焊接工程、炼钢转炉炉壳焊接工程获“全国优秀焊接工程奖”。COREX 炼铁本体钢结构制作与安装工程获上海钢结构协会“金钢奖”;连铸主厂房钢结构制作与安装工程获中国建筑钢结构金奖;30 万立方米煤气柜获“冶金工业优质工程奖”。同时,还有多项单位工程获市“绿色安装工程奖”和市“用户满意工程奖”等。在冶金工业质量监督总站、上海质量协会组织的质量大检查中,罗泾工程多次受到表扬。

#### ■COREX - C3000 项目获“鲁班奖”

11 月,2009 年中国建筑工程质量最高奖“鲁班奖”评比揭晓,浦钢搬迁罗泾一步工程 COREX - C3000 项目为上海地区唯一获此殊荣的大型工业项目。COREX - C3000 项目是世界最大、中国首个非高炉炼铁工程。罗泾项目各单位协同配合,在建设初期就制订《质量创优规划》,不仅建立质量控制三级网络,还实施质量自检、互检和专检制度,单位工程合格率达 100%、管道焊接焊缝无损探伤一次合格率大于 95%。评审专家认为,宝钢引进世界上最先进的熔融还原炼铁工艺技术,并在罗泾一步工程成功应用,对国内实施环境友好战略、发展循环经济、走可持续发展之路、提高冶金工业水平等均具有积极影响。该项目经过一年半的生产实践,证明工程施工质量优良、设计合理、工艺设备先进、生产运行正常,符合“鲁班奖”的评比要求。

**■罗泾二步工程 CAPP 装置受电** 11 月,华东电网上千万伏电压,安全输送到罗泾二步工程 CAPP 装置中。CAPP 装置受电成功,标志着罗泾二步工程建设再次加速。CAPP 发电装置作为二步工程的重要组成部分,其建设进度直接关系到整个工程的进度。二步工程 CAPP 发电装置建设全面启动后,罗泾项目加强工程建设管理,狠抓设计工作。尤其是土建工程开始后,罗泾工程加强与外方的沟通、联络,并按照建设总进度,加强与设计、设备、施工、监理之间的协调,不仅确保电气楼的土建施工进度,还在

一个半月时间内完成 10 千伏高压柜、400 伏计算机低压柜以及相关设备系统的安装、调试任务。

**■罗泾厚板厂实现月达产 12 万吨** 8 月,罗泾厚板厂累计生产各类厚板产品 12.01 万吨。其中,造船用钢占到 70% 以上,出口产品逾 1 万吨,合同完成率达 100%,资源利用率达 93.23%。罗泾厚板厂以“打造世界一流的厚板厂”为目标,全面推进“四达”主题活动,促进生产能力不断提升、品种拓展不断加快、资源利用率不断提高、厚板制造成本不断下降。该厂为实现月产厚板 12 万吨目标,持续推进对标找差、精益运营管理工作。在设备管理方面,厚板厂加强全员设备管理,仅 7 月就实施了 264 个设备精度攻关项目,并通过组建攻关团队的方式,成功解决高压水不稳定、板坯切割精度差等一系列重大难题;在质量管理方面,该厂推进“标准 +  $\alpha$ ”质量管理,实施全员质量培训,实行上下道工序互检,完善 10 个关键质量控制措施,推动钢板弯曲等一系列质量改善项目,使厚板关键质量指标有了明显改善;在生产组织和工艺技术管理方面,厚板厂针对产品规格薄、规程品种多、轧制难度大、交货要求严、质量要求高等特点,优化厚板加热、轧制工艺,加强现场过程控制,促进了月产量的提高。

**■生产超薄规格“双抗”管线钢** 11 月,罗泾厚板厂成功生产出 10.3 毫米、11.1 毫米两种规格的超薄、抗氢致裂纹、抗硫化氢“双抗”管线钢,用于制造青岛黄岛至潍坊重质液体化工原料输送管道工程中的直缝焊管,在宝钢尚属首次。黄岛至潍坊重质液体化工原料输送管道工程的可行性研究报告、项目建设报告批复后,宝钢立即展开项目跟踪,并与甲方进行多次商务和技术交流,最终取得 6000 吨超薄规格、“双抗”管线钢的制造合同。罗泾厚板厂承担这一产品生产任务后,不断优化工艺与制造流程设计,并针对该管线钢的特性,对钢材内在成分进行反复计算。在生产过程中,罗泾厚板厂借助宝钢股份一体化平台,围绕技术提高、能力提升等开展技术攻关,同时加强炼钢制造过程管理,重点优化精炼技术。在轧制过程中,罗泾厚板厂采用多项新工艺,技术人员现场蹲点,操作人员精心操控,发现问题及时纠正,有效解决了超薄规格、“双抗”管线钢在生产过程

中易开裂、变形、起翘等难题。经检测,首批 1000 吨超薄规格、“双抗”管线钢产品的性能合格率达到 96.3%。

**■成功冶炼出低温高合金容器钢** 10 月,罗泾炼钢厂一次冶炼成功 150 吨用于制造液化天然气储罐的低温高合金容器钢。经检测,磷、氮成分控制达到世界一流水平,其他关键质量、技术指标均满足设计要求。低温高合金容器钢抗低温能力可达负 198 摄氏度,被用来制造液化天然气储罐。该钢种合金含量比一般合金钢高出 200% 以上,冶炼难度极大。为此,罗泾炼钢厂和宝钢研究院成立协同攻关团队,打破国外技术封锁,设置了 30 多个科研子项目,逐一进行攻关。技术和操作人员密切配合,紧密跟踪铁水成分、温度,多次进行模拟试验,积累经验,保证该厂成功冶炼出了宝钢第一炉低温高合金容器钢。

**■TMCP 船板通过 6 家船级社认证试验** 5 月,罗泾厚板厂自主开发的热机械控制工艺船板(TMCP 船板)通过挪威船级社、CCS 船级社等 6 家权威机构认证试验。TMCP 船板因含碳量低、焊接性能良好,备受用户青睐。罗泾厚板厂借助宝钢股份一体化平台,成功开发出 TMCP 船板,并立即向英国、挪威、德国等国的世界著名船级社申请认证。

**■CCPP 机组年发电破 8 亿千瓦时** 3 月,罗泾工程拥有的世界第一套 CCPP 发电机组投入商业运行一年,累计发电 8.2 亿千瓦时,共利用 COREX 煤气 8.5 亿标准立方米,向动力管网供应蒸汽 7500 吨。罗泾工程建设时,为合理利用 COREX 炉煤气、解决生产用电难题,配套建设了世界第一套 CCPP 发电机组。针对 COREX 炉煤气发电供气系统不稳定、瞬间冲击力大等影响发电效率的困难,管理人员以推进精益运营理念为重点,优化生产组织运行模式,统筹安排设备检修和停复役时间等,使 CCPP 机组作业率达 93% 以上,与其他燃气发电机组相比,创行业领先水平。

**■掌握 COREX 炉渣再生利用技术** 4 月,罗泾工程《用于水泥和混凝土中的 COREX 冶炼废渣粉》研究成果结题,为 COREX 炉冶炼产生的废渣找到了再生之道——新型混凝土掺合料。COREX 炼铁工艺是最环保的冶炼方法,但每年还会产

生大量废弃物,其中炉渣是量最大的一种固体废弃物。宝钢采用的 COREX - C3000 年产铁水 150 万吨,同时每年产生 50 余万吨炉渣。经过 3 年的科研攻关,宝钢利用 COREX 废渣自主研发成功了 COREX 冶炼废渣粉,经权威部门检测,该废渣粉是一种新型环保型材料,符合国家节能减排、资源综合利用和可持续发展要求,完全符合建材行业的准入标准。用这种废渣粉能等量或超量替代混凝土中的部分水泥作混凝土掺合料,且具有后期强度高、耐酸碱、耐海水侵蚀、耐磨及耐冻性好、抗温缩裂缝等优点,可以广泛用于海防、大型基础设施建设、高层建筑、机场、道路等项目工程。这种新型混凝土掺合料通过了上海市新产品鉴定,并已申请国家专利。同时,宝钢新建一条年产能 50 万吨的磨细生产线,基本可消化 COREX 一期工程产生的废渣。

**■推进产品认证工作** 罗泾工程投产一年不但成功生产出 X 系列管线钢、TMCP 船板、调质钢等双高产品,超额完成《产品开发三年规划》第一阶段任务,同时获 CCS、DNV、BV、LR 等 9 家船级社及欧盟 CE - CPD 产品认证证书。罗泾工程把产品认证作为一项重要工作来推进,专门建立产品认证领导小组和工作小组,制订工作目标和推进计划。重点产品船板的认证涉及世界 9 家船级社,由于各家标准不一、要求不同、语言不一致,且涉及品种、规格较多,认证难度很大,罗泾工程仅用半年时间就完成了 A 到 EH136 级各个强度级别的船用钢板认证工作。锅炉压力容器用钢也通过了国检中心现场评审,并获国家特种设备材料类生产许可证。在欧盟市场中,“CE”是一种强制性安全认证标志,表明产品符合欧盟《技术协调与标准化新方法》指令的基本要求,按照有关规定,产品若想进入欧盟市场,必须加贴“CE”标志。罗泾工程先后组织制造部、厚板厂、炼钢厂、设备部等部门集中进行攻关,最终通过英国劳氏质量认证的现场审核及总部的专项审查。

**■COREX 喷煤单风口喷吹试验成功** 2 月,罗泾工程 COREX 喷煤单风口喷吹试验取得成功,为 COREX 喷煤项目投产奠定良好基础。COREX 喷煤工艺是 COREX 炼铁发展和创新的重要方向,是解决 COREX 粉煤利用的有效途径之一。科研人员对试验方案进行充分讨论,制

订详细的试验计划,通过单风口喷煤试验,进一步验证喷煤物流顺畅性,喷煤风口、煤枪设备的可靠性和装配合理性,保证了喷煤工程的实施。

■**罗泾码头首次靠泊超大型矿砂船** 7月,实载105000吨矿砂的“宝育”轮顺利靠泊上海港罗泾矿石码头,这是罗泾矿石码头开港以来靠泊吨位最大的超大型矿砂船舶。“宝育”轮总长320米,船舶型宽54米,最大载重228527吨,吃水10.5米。为确保该矿砂船安全靠泊罗泾矿石码头,宝山海事处提前对该轮的靠泊安全监管措施进行周密部署。该船进入宝山辖区之前,宝山海事处指挥分中心通过AIS系统提前对“宝育”轮进行跟踪,并提前安排2艘海事巡逻艇进行护航。“宝育”轮抵达罗泾矿石码头附近水域后,在巡逻艇护航下,40分钟内,“宝育”轮安全稳妥靠泊罗泾矿石码头2号泊位。(程陆平)

## 宝钢发展有限公司

■**概况** 2007年10月12日,经宝钢集团批准,组建宝钢发展有限公司,2008年1月正式运行,总部设在宝杨路889号,注册资本26.84亿元。公司设职能部门32个(含事业部层级),下设工厂物业、工厂作业、资源再生三大事业部,23个一级业务单元。其中,工厂物业事业部下属有酒店管理公司、源康物业公司、职业健康公司、餐饮管理公司、工业环保部、维修工程部、通勤部、绿化管理部、人力中心等9家一级业务单元;工厂作业事业部下属有工贸公司、新事业公司、工厂物流公司、包装管理部、冷轧管理部、热轧管理部、钢管管理部、工厂维护部、中厚板作业管理部等9家一级业务单元;资源再生事业部下属有宝钢天通、材料公司等2家一级业务单元;非事业部单位有湛江公司、中允公司、置业公司等。拥有33个独立法人单位,6个委托法人单位,经营范围包括冶金企业废弃物和副产品综合利用,钢铁产品包装,餐饮、物业、通勤、绿化、卫生服务、生产协力管理,建筑工程承揽,物流及钢材贸易,房地产开发,磁性材料及矿渣微粉制造、销售,模具钢加工、配送,钢材深加工,汽车修理,以及旅游等。2009年,实现销售收入92.68亿元,利润总额2.44亿元;在册职工12893人,其中在岗8742人。全年实施培训项目768个,完成年计划的106.2%;培训34386人次,完成年计划的

102.9%;培训作业长334人,作业长岗位资格证持证率提升至92.4%。完成《再生资源综合利用产业化商业计划》。征集合理化建议46372项,采纳率83.62%,实施率64.96%。自主管理活动共注册登记2454项,结题2195项。

■**完成浦钢公司业务整合** 年内按照集团公司“宝钢生产服务业坚持区域化管理的原则,上海地区生产服务业的业务整合应按计划进行”的工作要求,初步完成浦钢公司的业务整合工作,成立中厚板作业管理部,完成资产、相关人员和业务的切换,员工劳动合同改签率达93.9%。

■**开展子公司清理** 年内,宝钢发展下辖子公司共51家,至年末清理子公司共15家,全年清理、化解后所剩子公司存在股东协调、房产土地、职工安置、意向购买人不确定和历史遗留问题等。实施东宝空调减资退出、建筑维修、国奥吸收合并、新昕板材、宝江燃气股权转让、吴江宝金资产评估、处理国益公司与华昌厂房产土地等工作,庆安置业、朱家尖等7个项目通过产权交易所公开挂牌交易。

■**编制2011年~2015年发展规划** 8月,公司启动2011年~2015年发展规划编制工作。在启动部分业务规划(如综合利用、工厂物流等)工作以及上一轮规划形成的基础上,规划编制工作总体进展顺利并按计划在3个月内完成初稿编制工作。此次规划,一方面发展战略得以继承和深化,另一方面业务规划得以聚焦重点、细化延伸、更具操作,同时规划举措、职能保障和边界条件等更加明确到位。

■**投入研发经费2034万元** 全年公司投入研发经费2034万元,占制造业销售收入102500万元的1.98%,占营业收入92.6亿元的0.2196%。实施科研项目数77项、结题数66项;申请专利73件,其中综合利用专利52件、发明专利6件、实用新型专利67件;获授权实用新型专利12件。

■**推进降本增效** 持续推进工程项目前期费用的审核控制(尤其是方案阶段的预算控制),全年降本增效共计2579.72万元。通过工程项目实施阶段变更控制成本1077万元;通过重点项目跟踪、现场走访、数据收集汇总等工作,协同推进物流公司控制成本1502.72万元。

■**开展内部审计** 年内,公司开展经济责任审计、经营成果审计、财务收支审计、国有产权变动净资产审计复核等各类审计工作,审计涉及公司本部及所属全资(含分支机构)、控股90家单位。年项目审计计划数20项,实际完成数26项,审计项目完成率130%。其中,完成经济责任审计14项,经营成果审计1项,财务收支审计2项,国有产权变动净资产审计复核9项。审计涉及资产总额483330万元,查出各类问题233项,涉及问题金额160115万元。其中,投资管理方面57962万元,占36%;内部控制方面41625万元,占26%;资产管理方面26207万元,占16%;其他方面,34320万元,占22%。提出审计意见、建议233条。

■**构建客户服务工作绩效评价体系** 以“客户为中心”及“工序服从”为原则,构建客户服务工作绩效评价体系,制订《客户服务绩效评价考核实施细则》,对客户服务的绩效进行评价。制订《生活后勤满意度评价操作实施方案》,每半年度开展客户满意度测评暨生活后勤服务专项评价活动,并及时将评价结果向客户及一级业务单元反馈和信息的沟通。

■**加强安全环保管理** 完善综合安全管理体系,组织各层级签订安全目标责任书2849份,组织公司员工签订安全生产(交通安全)承诺书25082份;组织安全、环保各类培训8737人次。开展“5.25”、“安全生产月”、“119”等系列活动,参加上海市安全协会主办的“关爱生命、安全发展”征文活动(征文79篇),其中获奖论文5篇。突出重点,进一步遏制安全隐患,全年组织各类检查1763次,其中综合检查37次,专项检查24次,各层级共检查作业场所2597个,查出安全隐患3057条,发出整改单532张,隐患整改完成率100%。全年累计实施违章经济考核4416人次,考核52.13万元,责任追究105人次,追究10.26万元。全年环境保护投入1257.73万元,完成环境整治项目8项。加强对环境污染源的定期检测工作,全年检测计划实施率100%,污染因子达标率98.86%。(张凯)

## 冶金延伸业

■**完成世博三大建筑钢结构制造任务** 5月上旬,上海世博会演艺中心实现钢结构封顶,标志着宝钢完成世博中心、中国馆、演艺中心三大永久性建筑钢结构加

工制造任务。世博中心总建筑面积约14.2万平方米,钢结构制作、安装量多达1.3万余吨;有着“东方之冠”美誉的中国馆钢结构制作量达1万余吨,且设计独具匠心,特别是16根大型斜撑柱子,给钢结构加工、制作带来极大困难;建筑外形如同“飞碟”的演艺中心,是上海世博工程中最具代表性的钢结构建筑,除用钢量大外,制造难度极大。为加工、制作好这些建筑的钢结构,宝钢金属冠达尔钢结构公司在加强详细设计转化的同时,通过计算机三维设计和坐标法定位实施等,保证钢结构的加工质量。

**■钢板剪力墙技术通过国家评估** 年内,以宝钢研究院开发的钢板剪力墙技术,通过国家住房和城乡建设部组织的科技成果评估。钢板剪力墙技术是宝钢研究院在住宅新型节点技术研发成功后,与有关单位在高刚度、抗震型结构钢领域共同研发的专业抗震新技术。采用该技术制造的“带缝钢板剪力墙”布置灵活、刚度可调,且抗震性能优良,科技含量达到国内领先水平。国内首次运用该技术制造的“带缝钢板剪力墙”,在宝钢承建的都江堰市钢结构小区“幸福家园·逸苑”一期工程中使用。

**■完成世界最大跨度悬索桥钢丝供货** 年内,宝钢完成世界最大跨度的三塔两跨悬索桥——江苏泰州长江公路大桥镀锌钢丝供货业务。大桥全长约62公里,其中主桥长约7公里,采用主跨21080米的三塔悬索桥设计方案,为世界桥梁技术的突破性创新。大桥工程指挥部对主跨缆索的材料供应提出严格要求,必须具备单跨千米以上的缆索供应经验。宝钢以优良的价格比和良好的品牌效应,在材料招投标中一举战胜实力强劲的国外竞争对手,拿下全部镀锌钢丝供货合同。在供货环节中,二钢公司利用宝钢分公司提供的高强度盘条,进行镀锌钢丝加工,保证提供高质量的产品。

**■宝钢厚板首次制作天线桅杆** 宝钢与沪宁钢机公司签订总量为245.8吨的高强度耐候厚板采购合同,用于制作世界第一高塔广州市新电视塔的天线桅杆。用高等级厚板制作天线桅杆,在国内尚属首次。该电视塔总高度为610米,分主塔和天线桅杆两部分,其中,天线桅杆总长度约60米,是整个工程最高端、最核心的部分。按设计标准,天线桅杆采

用的钢板对强度、韧性、可焊性以及抗层状撕裂等综合性能要求极高,并必须具有很强的耐候性,此类钢板过去只有国外企业能够生产。宝钢成立厚板产销研发团队立足自主创新,发挥协同优势,在借鉴以往经验的基础上,仔细分析和优化成分设计,力求钢板综合性能达到最佳。

**■最厚建筑结构板在国内首次应用** 年初,宝钢与深圳京基金融中心大厦项目业主签订供货协议,提供厚度8至120毫米的高强度建筑结构用板。深圳京基金融中心大厦位于罗湖金融中心区,大厦高度439米,98层,总投资50亿元,建成后将成为深圳第一高楼。整个大厦采用钢结构方式建设,其所需高强度建筑结构用板总量约8万余吨,其中,120毫米厚度特厚建筑结构板在国内属首次应用。该产品规格不仅超过现有的国家标准,且每块板最大单重达到16.3吨,制造难度颇大。针对用户对120毫米特厚板的需求,宝钢优化制造方案和工艺,在短期内取得试制突破。

**■完成杜克公司钢构件制造任务** 年内,宝钢金属冠达尔公司完成美国杜克能源公司电厂钢构件的加工制造任务,标志着冠达尔开拓国际市场走出了关键一步。杜克能源公司是世界电力行业的知名企业,和美国电力、奥斯汀能源等共同占据美国近40个州的供电业务。冠达尔公司自承接杜克能源公司电厂项目后,立即成立领导小组和工作小组,并按合同要求组织生产。由于合同中超大件较多,加工难度极大,公司强化工艺、质量控制,克服超大件在加工中易变形、尺寸难以控制等难题,狠抓修磨、涂装管理,使产品质量完全符合合同要求。

**■完成上海国金大厦南塔钢结构制作任务** 宝钢金属冠达尔公司完成上海国金大厦南塔钢结构制作。国金大厦总建筑面积40万平方米,为陆家嘴地区最大的综合发展项目,大厦呈双塔型结构,南塔高250米、北塔高260米,连接双塔的建筑高85米,其中,南塔钢结构需求量1.4万吨。国金大厦破土动工后,赢得钢结构制作合同的冠达尔公司加强项目管理,为国金大厦项目建立采购、加工、配送、现场服务的“绿色通道”。为营造地标性景观效果,设计者除为国金大厦设计了双塔结构外,还注重显现多方位的斜面和削角,形成高度和造型的不对称,使整个建筑凸

显雕刻艺术的美感。为满足这一特殊设计理念,冠达尔公司在认真做好设计转换、严格控制加工质量的基础上,加强与业主、设计、监理单位的沟通,顺利完成南塔钢结构的加工制作任务。

**■中标临港物流卷帘门项目** 3月,宝钢金属宝产三和门业中标上海临港国际物流园区卷帘门项目,合同总价近千万元。作为国际航运中心的重要配套工程,临港国际物流园区的建设备受瞩目。公司针对临港国际物流园区临海,海风较大的特点,选择抗风力达13级的彩钢板滑升门;为提高产品的抗腐蚀性能,选择抗腐蚀性能力强大的板材作为主要材料;为方便大型车辆进出物流仓库,采用最大跨度达11米的卷帘门,并采用光电技术,加强卷帘门的安全系数。三和门业加强技术、业绩及产品特性的宣传,与甲方工程技术人员进行深入沟通,因而从众多强大的竞争对手中脱颖而出,拿下这一合同。

**■中标苏州润华环球大厦钢结构制作** 3月,宝钢金属下属冠达尔公司中标润华环球大厦钢结构制作。该大厦属苏州市标志性建筑,是一座集酒店式公寓、商务写字楼、高档商业于一体的双子楼,高达282米,需钢结构6000余吨,年内完成全部钢结构制作和安装任务。

**■完成江苏第一高楼高强钢结构制作** 紫峰大厦是全球第七高楼和江苏省第一高楼,总建筑面积5.5万平方米,共89层、高450米。紫峰大厦的高强钢结构不仅要求耐火、抗震、耐腐蚀,而且其抗弯曲、抗冲击等性能必须随产品厚度同步递增。为提高安全性能,设计方还在紫峰大厦10层、20层和30层之间的主梁、主柱中,增加三道桁架。这一独特设计,不仅要求钢结构梁、柱和桁架紧密链接,而且内存预应力必须均衡。宝钢金属上海冠达尔钢结构有限公司以良好的产品质量和市场业绩赢得钢结构制作合同。为保证钢结构质量,冠达尔加强与业主、设计、施工等单位的协调,并在上海对每个桁架进行预组装,然后打上安装记号,一一拆卸后运抵南京施工现场。

**■完成卡塔尔海水淡化装置钢结构制作** 年内,宝钢金属冠达尔公司连续签订2份总量达5000余吨的卡塔尔海水淡化装置钢结构加工合同,并全部按合同要求完成加工制作。(程陆平)

# 港口与口岸管理

编辑 关 健

## 港务

■上海集装箱码头有限公司 上海集装箱码头有限公司是由上海国际港务(集团)股份有限公司与和记港口集团有限公司共同投资,双方各占50%股权。公司经营张华浜、军工路、宝山3个国际集装箱专用码头,拥有10个万吨以上集装箱泊位,占地总面积83万平方米,集装箱泊位线总长2281米,码头前沿最大水深-12.5米。配备的主要装卸机械有19台集装箱岸边装卸桥、56台场地轮胎吊和85台集装箱卡车。至年末,公司有员工1585人(其中含承包工607人),技师和高级工占12.4%,中级工占16.5%。

2009年,公司以“调整管理思路、提高服务理念、强化资源管理、狠抓实效落实”为工作主线,克服外部经济衰退影响,通过开拓市场、提高服务、增收节支、加强管理等措施,确保全年生产经营的稳步开展。累计完成集装箱吞吐量299万标准箱,为年度计划285万标准箱的105%,超额、超进度完成各项经济指标。随着外贸航线调整,内贸业务比重大幅提升,公司充分利用各码头的优势和资源,不断完善和提高生产组织能力。全年桥吊平均台时产量24.7自然箱/小时,桥吊效率基本保持较好水平;干线船舶准班率维持在99%,现有船舶基本实现一潮水开船。在外集卡服务上,积极履行30分钟作业承诺,使外集卡服务超时频率保持在低位。根据上港集团“客户服务年”工作的整体部署,公司服务工作向“做大做强服务品牌,做全做细服务项目,做真做实服务手段”转变,通过转变意识、改善环境、调整布局,全面提升公司服务水平。加强员工队伍的培养和建设,提升管理人员综合素质,着力打造一支高素质、多领域、梯队型的人才队伍。全年组织培训项目46个,举办各类

培训班236期,累计培训员工49827人次。(骆伟民 陆阳冰)

■上海国际港务(集团)股份有限公司张华浜分公司 张华浜分公司拥有万吨以上泊位3个,占地226494平方米,码头岸线总长540米。全年完成货物吞吐量458.7万吨,比上年减少63.1万吨。公司的运作模式由生产导向型向营销导向型转变,强化市场营销的资源分配职能和计划兑现率追踪职能,凸显营销核心地位;健全和完善信息、市场走访、激励等3个机制,保障营销工作迅速发展。

开展2009年“客户服务年”活动,颁布下发7项管理制度和6项规范性文件,公开监督电话;组织“千人签订服务承诺”活动,制作“客户服务年”MTV专题片,编排“客户服务你我他”情景短剧;聘请6名客户代表担任监督员,开展客户服务专项整治活动;实施门卫执勤致礼、外籍船舶靠泊致礼和“码头代表”等一批礼仪服务项目;在服务窗口设立电子触摸屏、导向指示牌,公布服务承诺、服务流程、服务指南、收费标准和投诉电话。积极开展“内部服务承诺制”,为VIP客户提供设施齐全、周到贴心的办公和休息场所,实现计划、费收等职能机构合署办公。健全和完善预算管理体系,形成三级预算管理,明确分工和职责,做到管理和实施权限清晰、体系完整。严格预算编制流程,执行逐级申报审批程序。完成“浮筒(锚地)重大件设备装卸技术研究”和“折叠式车辆坡道装置技术研究”2项技术项目开发,实施“磁性专用包角工具”、“水泥管桩专用钩”、“集装袋专用反齿”等技术项目研发。制定特殊装卸工艺及安全操作措施53项,保障装卸效率和安全性。推广节能型设备设施的应用,改造灯塔,减少无作业场地照明;改进太阳能加热设备使用方式,浴室用电明显下降;扩大公共区

域感应节能灯具使用。进一步规范生产组织模式,提高直取、直装比重,减少生产过程中的能源消耗。针对人机混合作业,制作指挥手专业培训多媒体教材,促进装卸机械作业区域安全职责落实。提升信息管理水平,投入运行“物资管理系统”,推广OA网运用,逐步普及多媒体办公。基本形成生产营运管控系统、技术部门管理系统、行政党群OA系统的信息化工作格局。举办中青年管理人员培训班,开展现场管理人员培训班,全年共组织各类培训3673人次。成功举办庆祝公司成立50周年系列活动,编写《辉煌50年》,排演文艺汇演,举行形式多样的庆祝活动。(陈必银)

■上海国际港务(集团)股份有限公司宝山分公司 上港集团宝山分公司拥有泊位7个,其中万吨级以上泊位3个,码头岸线总长780米;至年末,在册职工523人。全年完成吞吐量572.2万吨,比上年增长17.09%,为公司年度调整预算的105.2%;其中,外贸吞吐量完成153.2万吨,为年度调整预算的95.8%。完成营业收入16120.3万元,为年度调整预算的96.5%;实现利润2633.5万元,为年度调整预算的90.8%。全年能源消耗总费用1103.6万元,为集团考核指标的83.9%,降幅为16.1%;全年吞吐量综合单耗为4.061吨标煤/万吨,为集团考核指标的75.2%,降幅为24.8%。

年内,分公司贯彻落实上港集团“抓市场、保增长、强基础、促发展”的工作方针和“探索形成散杂货市场营运机制”的工作要求,以“客户服务年”活动为抓手,以学习实践科学发展观为动力,面对世界金融危机和港际竞争加剧的影响,积极抓住拉动内需的机遇,树立“外贸不足内贸拓展,多揽一箱、多做一吨也是贡献”的市场进取意识,“危”中寻“机”,扩

大货源信息的跟踪,加强与重点班轮船公司和VIP客户的合作,在确保内贸钢材这一基础货源的同时,积极拓展新的航线和货源,促进合作共赢业务关系的健康发展,把经济危机对企业的不良影响降到最低程度。围绕年度安全预控目标,以落实安全责任制为核心,以遏制违章为重点,加大安全生产网格化管理,强化生产过程的动态监控,明确从管理到操作各层次的安全职责。完善公司安全生产应急预案,提升对处置突发事件的实战应对能力。加强安全培训,全年共组织各类安全培训29期、1173人次,并建立安全培训档案。推行特种设备联合监管机制,实施特种设备检测鉴定76台,有效保证设备安全;加强设备的安全运行管理,抓好对设备设施的日常检查,落实大型机械防台风、设备防冻的各项措施。加强承包项目的安全管理,抓好用电安全和防火工作,确保工程项目安全。加强港口安保、治安综合治理以及交通、消防安全管理,2009年公司被上海市社会治安综合治理委员会授予“平安单位”称号。加强内部协作和配合,优化生产组织管理,提高生产效率,以管控系统运行为契机,实现业务流程再造,提升服务形象,有效控制生产运行成本,现场生产组织更趋科学合理,装卸质量、效率以及生产组织管理水平得到进一步提升。针对重大件设备较多特点,依靠科技创新和新技术应用,加强现场工艺指导,注重工艺改进优化,合理配置工索具,保证大件设备装卸的安全。全年共收到各类合理化建议557条,采纳建议131条,实施建议14条,其中3条建议分获集团一、二、三等奖。完成“四号变电所节能综合改造”等5项科技项目,其中“四号变电所节能综合改造”、“大口径钢管移动滑钩”分别获集团2009年科技进步二等奖和三等奖。加强对机械设备的巡检、状态监测和管用养修,全年装卸机械完好率96.3%,利用率19.6%,故障停机率3.6%,为现场装卸生产提供有力保障。推进经营管理工作,精简内部管理机构,理顺经营管理体系,提高经济运行质量,提高管理效率。制订《2009年度成本费用控制实施办法》,实现各部门非生产性费用支出在原计划额度上压缩10%的考核目标。出台《加强应收账款效能监察的实施意见》,明确应收账款和业务收费管理的职责和要求,建立企业内控管理的长效机制。出台《揽货激励实施办法(试行)》、

《月度经济考核实施办法(试行)》、《承包工安全质量月度奖励实施办法(试行)》等3项激励考核制度。进一步梳理完善诚信服务管理制度,建立客户诚信档案。通过建立个性化服务手册、设立优质服务示范岗和投诉电话,推行客户首问责任制,完善客户服务体系;建立客户服务长效机制,精心打造自身服务品牌,提高客户的满意度,年内收到客户赠送表扬信6封、锦旗7面。公司获由上海市“知荣辱、讲文明、迎世博、讲诚信”系列活动组委会、上海港口行业协会授予的“诚信企业”称号。(王革)

■上海国际港务(集团)股份有限公司罗泾分公司 罗泾分公司地处宝山区罗泾地区,是2005年根据《上海市总体规划》,为构筑上海国际航运中心而建造的,是2007年国家支撑计划——现代港口物流服务示范工程、上海市十大建设工程项目之一,承担以外贸进出口件杂货装卸为主,以国际集装箱和仓储物流为辅的现代化、多功能的专业码头。分公司于2007年9月1日试生产,2008年2月1日正式投产,设计年吞吐能力1200万吨;码头泊位总长2460米,有6个3万吨至5万吨级栈桥式深水泊位,码头前沿水深—13.2米;有11座500吨到1万吨级水水中转泊位,码头陆域面积55.49万平方米。整个码头通过1号引桥(宽32.4米)、2号引桥(宽25米)、3号引桥(宽40.4米)和42.2万平方米堆场、1.8万平方米2座仓库连成一体。

2009年,分公司完成货物吞吐量786.79万吨,为公司年度调整计划700万吨的112.4%,同比减少2.04%。其中,完成外贸吞吐量289.07万吨,同比减少28.2%;完成内贸吞吐量497.73万吨,同比增长24.2%,内贸吞吐量创公司开港以来最高水平。完成营业收入27158.14万元,为公司年度调整计划28038.13万元的96.86%,同比减少13.39%。其中,完成主营收入24458.53万元,同比减少14.9%;完成其他业务收入2699.6万元,同比增长3.2%。完成船舶作业1638艘次,其中完成内贸船舶作业494艘次,创公司内贸船舶作业艘次历史最高纪录。

针对严峻的经济形势,公司牢固树立货源是“公司生存和发展之源”的市场理念,围绕做好增产增收这篇文章,加大对外揽货力度,增强公司在市场经济

条件下的应变能力和竞争力。公司领导带队先后走访北京、天津、兰州、武汉、秦皇岛、唐山等重要客户,积极寻找长江沿线和外港货源基地,捕捉大量的计划外货源。年内先后引进金属矿石、整船原木等装卸业务,争取到出口阿根廷、巴西、非洲成套设备等项目。全年完成纸浆装卸63.97万吨,同比增长69.41%;完成木材装卸13.16万吨,同比增长78.67%;完成有色金属装卸16.65万吨,同比增长305.28%。针对罗泾港区因自然因素形成船舶到港不均等特点,公司不断提升生产组织水平,从货物进栈集并到装卸船舶各个环节制订一系列调控措施,做到生产组织忙而不乱、稳中有序,提高装卸计划兑现率和泊位利用率。各系统、各部门协同配合,发挥中控室装卸生产龙头作用,抓好生产衔接,提高工班产量,加快船舶周转,实施机械司机现场交接班制度,最大限度缩短船舶在港时间。年内船舶平均在港停泊时间1.39天,同比减少19.2%。9月份,创下公司开港以来3项新纪录:9月1日安全优质完成2件单件重量为1300吨化学锅炉反应塔装卸任务;9月7日一昼夜完成货物吞吐量7.94万吨;全月完成货物吞吐量105.6万吨,开创上海港历史上码头单件作业最重设备新纪录和罗泾分公司开港以来昼夜及全月完成货物吞吐量新纪录。针对安全生产不稳定局面,公司痛定思痛,吸取教训,采取多种措施,加大安全生产管理力度,确保公司“大安全”的持续稳定。加强对现场安全生产检查和督促,及时发现和纠正违章违纪行为。发生事故不论大小,均在交接班会上通报,以吸取教训,防止重复性事故发生。加大奖惩力度,营造人人重视安全生产的良好氛围。加强重点货物、重点船舶和重点作业的现场监护,实施以中控室值班主任牵头,安监员、承包队、机械队和门机队等现场管理人员昼夜联检制度,组织中层以上干部开展“公司大安全”检查,有效促进安全质量全面稳定。参加全国“安全生产月”活动,推进生产现场“安全网格化管理”模式,结合“迎世博”和季节性有重点地做好安保、防暑、防寒、防台、防火、交通等安全工作,不断完善各项安全管理制度和措施。加大职工安全教育培训力度,组织各类安全培训30期计3584人次。利用“罗泾安全通讯”等媒体对港内外各类事故进行通报,对新进装卸人员安全帽、指挥手加贴醒目标识等,为生产经营提

供安全保障。

年内围绕集团“客户服务年”活动要求,做到“三个结合”,把开展“客户服务年”活动与自身生存发展结合起来,与市场开拓结合起来,与塑造良好的企业形象结合起来,积极营造良好的企业对外优质服务氛围,提高“客户服务年”活动质量。建立健全客户服务体系,制定《客户服务工作计划》、《服务手册》等10个管理性文件,实施月度客户例会和日常考核等规章制度,拓展和优化“客户服务年”工作。在确保落实集团7项服务承诺基础上,公司又细化7项服务承诺,加强服务窗口规范化建设,进一步提高员工服务意识和服务水平。公司加强成本费用控制,抓好以节电、节油、节水等为重点的节能降耗工作,严格控制各类成本支出。根据集团有关费率调整通知精神及时调整内贸货装卸费用,对到期并新签装卸合同增加合理性收费;物资采购坚持货比三家、阳光采购,审计、监察、法律顾问共同参与,规范操作程序,严格费用支出审批制度。全年对公司3583.7万元计3888项物资进行比价,共减少费用239.47万元。规范企业内部管理,加大应收款催讨力度,制定“罗泾分公司应收帐款管理办法”,从制度建设上规范和强化对应收帐款的催收工作,遏制应收款的上升和超龄帐款增长。根据职工反映装卸工时定额不合时宜的情况,公司及时修改装卸工时定额,确保一线职工的收入体现公平、公正,同时最大程度提高工时利用率和劳动生产率。加强内控制度建设,发挥管理的调控功能,修改和完善公司《港口件杂货委托作业合同》、《财务发票管理办法》等各类重要行政文件26个。根据现代港口发展要求,逐步改变传统的人工生产管理方式,推进生产系统计算机管理和控制,提高科学化管理水平。完成集装箱信息转换成BTOPS系统兼容的规范化报文程序,自行编制件杂货系统专用数据查询系统,开发预进栈货物信息查询平台,完成计算机更新服务器的搭建,为尽早实现现代化、智能化件杂货码头创造条件。

(吴仲之)

■上海罗泾矿石码头有限公司 公司由上海国际港务(集团)股份有限公司、香港珏瑞投资有限公司、宝山钢铁股份有限公司、马鞍山钢铁股份有限公司,以共同投资、共同经营的方式合资组建,租赁经营罗泾二期矿石码头,主要从事进口

铁矿石装卸及宝钢股份有限公司中厚板分公司物料配送服务。作为上海港罗泾港区二期工程的一部分,该码头于2008年7月14日通过国家竣工验收,共建有泊位11个,其中20万吨级泊位2个,水水中转小泊位9个,陆域面积66万平方米,堆场面积55.2万平方米。2009年,公司累计完成吞吐量2760万吨,完成营业收入45500余万元,实现净利润4110余万元。安全生产无任何上报事故,为2009年度集团安全生产先进单位。

年内强化服务理念,设立码头代表,制定《公共码头服务手册》,向客户公开服务承诺,不断提升企业服务能力与水平;注重科技创新,全年完成科技创新项目30项,有2项取得国家专利授权,2项获中国港口协会科技进步奖,并被集团推荐为2009年度“上海市职工科技创新示范基地”;积极推进节能减排工作,加强节能宣传,采用技术攻关,实施指标分解,单机核算,责任考核等手段,严格控制能源消耗,年度主营业务收入单耗为0.255吨标准煤/万元;强化环保意识,承担社会责任,各项环评指标均达国家标准。重视员工培训工作,提供“菜单式”培训,全年开展技能、业务等方面的各类培训1881人次,开展安全专题培训619人次(其中劳务工培训310人次)。

(薛国荣)

## 口岸管理

■中华人民共和国上海吴淞(宝山)海关 至年末,全关共有干部职工223人,平均年龄38.94岁;内设科级机构14个,业务涵盖通关、查验、物流监控、加工贸易、稽查、统计、监审等,业务门类比较齐全。全年共监管进出口货物94.19万批,3015万吨、607亿美元,监管进出口集装箱133.51万箱,统计进出口报关单44.80万份,查验5.40万批、7.98万标准集装箱。推进区域通关改革工作,共验放“属地申报,口岸验放”货物10906批,货值19.84亿美元;坚持“应转尽转”,进一步简化转关手续,共受理转关运输业务10.4万批。全年税收净入库185.4亿元,通过归类、审价、稽查、统计监督等各种渠道补税入库3.35亿元。连续六年获上海海关集体嘉奖,2005年被评为全国精神文明建设先进单位,并被海关总署列为全国海关基层建设11个示范点之一;2006年被评为上海海关准军事化建设和基层建设达标先进单位;2001年至2008年连续被评为市文明

单位;通关一科、通关二科分别获“全国青年文明号”、“上海市青年文明号”的光荣称号。2009年,通关一科获“世博服务品牌奖”。

辖区内区域具有点多、线长、面广、分布较散的特点,关区内有3个国际集装箱码头及上港罗泾港区矿石码头和件杂货码头,共监管2个港外库场、5个自管码头、6个进口分拨点、9个查验点、9个保税仓库,总计31个海关监管场所;共有包括宝钢在内的1040家海关注册备案企业,其中,从事加工贸易生产企业有93家,主要从事钢铁、化工涂料、硅片、皮革、集装箱制造等行业。年内落实各项措施,主动服务企业。适应宝山区主动调整产业结构、发展现代服务业的需要,主动跟进,靠前服务,认真落实海关服务经济发展的各项措施和政策。在为区内重点企业提供量身定制服务方案的同时,开通“中小企业咨询专窗”,深入企业宣传海关支持扩大内需促进经济增长的各项措施,并现场答疑解惑。先后召开4次企业座谈会,举办近30期海关政策宣讲,参与人数达400余人次。构建内销等“快速通道”,简化流程,为企业办理内销、减免税、转型和搬迁等手续提供便利,全年共计减免税款4664.37万元。改革监管模式,支持企业发展。启动进口分类通关改革,通过企业分类,为资信良好的企业提供更大便利措施。改革施行以来,企业进口通关时间大幅缩短,滞港费用明显降低,物流成本下降3%。深化加工贸易和保税物流监管改革,推进加工贸易转型升级,对13家企业实施或试点实施电子帐册联网监管。规范空箱出口运抵报告管理,有效连接海关物流监管链,为客户和码头企业的生产运作提供支持。创新执法手段,维护口岸秩序。针对反倾销政策变化频率高、涉及产品种类多、税差幅度大的特点,成立“反倾销税专项行动”分析小组,累计查获4起涉嫌逃避反倾销措施进口电解电容器纸和耐磨纸案件,案值共计2000余万元,涉及反倾销税300余万元。积极运用统计数据查询分析系统,创新统计工作方法,为各项业务提供数据和信息服务,发挥数据审核效能,提升分析水平和监测预警能力。注重部门协调,拓展通关、统计、稽查等部门合作领域,总结行业性漏税风险,找准稽查对象,强化后续监管合力。全年共向缉私部门移交案件线索167起,其中行政立案148起,案值4773.45万元,涉

税 172.84 万元;刑事立案 4 起,案值 2330 万元,涉税 280 万元,立案率达 91%。坚持“以廉把关,以廉建关”的治关理念,以监审科设立为契机,推动应用廉政风险预警处置系统、内控管理平台等科技手段,加强执法监督,健全廉政形势分析制度,对重点人员、重点岗位进行查找分析,及时掌握关员思想动态,分析廉政隐患,采取措施堵塞漏洞,把问题消灭在萌芽状态。通过开展“关歌嘹亮颂祖国”歌咏比赛、举行颁发中国海关荣誉纪念章仪式、编印建关 30 周年宣传册和纪念邮册,参观关史荣誉室等系列活动,激发干部职工爱岗敬业热情。坚持“青年智囊团、法律事务小组、政工联络员”三位一体的工作机制,创造机会促进青年岗位成才。启动以迎世博为核心的新一轮精神文明创建,改进提高海关执法服务水平,塑造良好海关新形象服务世博,实现“微笑服务、特色服务、品牌服务”。 (余亮)

**■ 中华人民共和国吴淞出入境边防检查站** 吴淞出入境边防检查站位于长江口、黄浦江交汇处,勤务岸线南起公平路,北至崇明岛,西起浏河口,东至长江口。辖区共有中国迄今规模最大、最现代化的中船江南长兴造船基地,宝钢集团原料和成品码头,集装箱集散地军工路、张华浜、宝山 3 个大型现代化集装箱转运码头等 32 个对外开放码头,5 个锚地,47 个浮筒,海港执勤岸线长达 144.2

公里。

随着上海国际航运中心地位的确立和市政府“大通关”政策的实施,宝山地区的年进出口货运量大幅度增长,吴淞边检站的任务日趋繁重,全年共检查出入境(港)船舶 14230 艘次,出入境(港)人员 262206 人次。成功破获“4.11”团伙偷渡案,抓获偷渡人员 3 名,得到公安部六局的通报表扬;成功破获“6.12”境内外勾结有组织团伙偷渡案,抓获涉案外籍“蛇头”2 名,国内“蛇头”3 名,偷渡人员 9 名;查获网上追逃人员 1 名,查处各类违法违规案件 207 起,有力维护了口岸的安全和稳定。边检站根据上级提出的“让每一名服务对象在任何时间任何岗位都能得到同样优质高效的服务,做构建和谐警民关系模范”的总要求,多次召开各类会议,传达、学习、吃透上级会议精神,努力把建立服务定式作为当前提高边检服务水平工作的重点,形成了站党委班子集体研究、站主要领导亲自抓、分管领导和“服务办”具体抓、其他领导配合抓的工作机制。站“服务办”相继制定、出台了《吴淞站建立服务定式工作方案》、《吴淞站勤务岗位服务定式示范岗运作管理办法》、《吴淞站推进服务定式工作实施办法》以及相关配套性文件,明确服务定式工作的目标任务、组织领导、实施步骤、相关标准等内容,使服务定式工作有章可依、有据可查,创造性地开展三星、四星、五星服务定式示范岗活动,并通过组、队、站层面

评选、配对执勤、观摩学习、座谈汇报等形式,积极发挥星级示范岗的示范引领作用。年内推出 16 名五星示范岗、28 名四星示范岗和 42 名三星示范岗,并在此基础上,分两批推出了 10 名模范检查员,基本涵盖现场执勤服务工作的各个岗位,并细化到工作流程的每一个始末,使广大民警学有榜样、比有坐标,在全站范围内营造“比、学、赶、超”的工作氛围,切实提高工作和服务水平。边检站广泛开展以助学帮困、树公安边检形象工程为主要内容的“爱心编织警民情”活动,积极为出入境船员和登轮单位做好事、为帮困对象送去温暖,各单位与 9 户特困家庭结成扶贫帮困对子,全年捐款 1 万余元。与宝山区杨东民办子弟学校开展“播洒阳光,播种希望”公益品牌实践活动,先后举办纪念“5.12”爱心助学仪式、“真情永驻·爱心奉献”助学帮困仪式等多项活动。 (崔健)

**■ 中华人民共和国吴淞出入境检验检疫局** 至年末,有干部职工 115 人,设 3 个办事处和 7 个科室。全年受理出入境货物报检 362824 批次,比上年减少 45396 批次,减少 11.12%;完成货物检验检疫 129607 批次,涉及金额 1052931 万美元,实施检验检疫的总箱量达 265872 标箱;签发出入境货物通关单 96123 份、证书及凭单 60600 份。检疫出入境国际航行船舶 2612 艘次、人员 48075 人次,签发国际航行船舶卫生证书等 497 份,监督国际航行船舶卫生、食品 472 次。截获各类疫情 17026 批次,比上年增加 57.79%,其中危险性有害生物咖啡果小蠹、双钩异翅长蠹、巴西豆象、四纹豆象等 38 批次,媒介生物 2431 批次。封存来自高致病性禽流感、疯牛病、口蹄疫等疫区船舶上的肉类 248 批次、9946 公斤。检出进口商品不合格 387 批次,其中涉及安全、卫生、环保共 187 批次。检验检疫进口废物原料 4401 批、99.14 万吨,货值 29665.07 万美元;发现 10 批环保不合格,作退运处理。实施出境货物检验检疫 2630 批,出境动植物产品及木包装熏蒸监管 26886 批;检验出口食品 806 批,发现 1 批不合格产品;在输非监装过程中发现货证不符 10 批次,按相关规定实施处理。完成吴淞口岸媒介生物和植物检疫性有害生物红火蚁、舞毒蛾、实蝇的监测工作,共捕获鼠类 42 只、蚊类 1287 只、蝇类 17758 只,没有监测到红火蚁及近似种。全年依法行政处罚违法违

吴淞出入境检验检疫局开展外来检疫性杂草调查

吴淞出入境检验检疫局/提供



规案 14 件,处罚金额 23.48 万元。年内,吴淞局被命名为 2007 年~2008 年度上海市文明单位;张华浜办事处获“上海市工会工人先锋号”;罗泾办事处与张华浜办事处获上海口岸同创共建“文明口岸”文明示范窗、文明示范岗称号;张奕被评为上海市医疗卫生系统对口支援都江堰市灾后重建先进个人。

年内开展“质量安全年”活动,举办 27 次质量信息咨询活动,咨询人数 176 人次,发放宣传资料 165 份;135 人次参加质量知识竞赛;举办 4 次质量管理培训,培训 142 人次;组织督察 67 人次进行质量整治,检查企业 30 家,帮扶企业 15 家。做好甲型 H1N1 流行性感冒的防控工作,检疫 392 艘次来自疫情发生国家和地区船舶、入境船员 7776 人次,处置 4 起发热病人,抢救 2 起危重病人,接受 25 批、828 人次医学观察人员,并从 8 月份起转入常态化防控管理。完善实施分拨货木质包装集中查验监管新模式,共监管 145938 批分拨货,检出疫情 16624 批次。以 ISO9000 体系要求推动业务标准化建设,修改内部文件 55 次;开展诚信体系建设,完成出境集装箱适载检验电子监管系统试点;推进入境货物全申报和提货单电子签章,通过电子签章放行的货物 422217 批次,有效放行率为 99.89%。开展迎世博“一站式”服务,完成 6 个科研项目、3 个标准制修订工作。(张 婕)

■ 中华人民共和国上海吴淞海事处 至年末,上海吴淞海事处立足长江黄金水道“第一哨”,积极融入上海国际航运中心建设,切实做好“两口一线”(长江口、吴淞口、长江口深水航线)的水上安全监管。全年共办理进出口签证 47067 艘次,规费征收 820.67 万元;受理各类危险品申报 1770 次;实施行政处罚 582 件,罚款金额 173.435 万元;船舶安全检查 619 艘次,防污染检查 145 件,集装箱开箱检查 42 次,查获瞒报危险品案件 12 起;开展应急搜救 236 次,提供信息服务 102486 次。水上安全形势继续保持稳定,四项指标(事故件数、死亡人数、沉船艘数、事故直接经济损失)全面下降。

年内启动长江口深水航道施工管理新模式,促进通航安全和通航效率协调发展。借助“VTS(船舶交通管理系统)开放日”、安全共商会等平台,加强与航运单位的联系和沟通。完成年初雾天监管任务,先后疏导 6200 余艘船舶安全锚



1 月 28 日,宝山海事处领导陪同区长斯福民等区领导视察吴淞口国际邮轮港建设水域

宝山海事处/提供

泊、开航。深化源头管理,通过投建 RDF 测向仪设备、完善“错峰”管理举措、网格化巡航、加大事故船和故障船的安检力度、加强施工船管理、开展专项整治等手段,加强有效监管能力,提高预知预控水平。牵头召开片区网格化管理会议,建立片区联动机制,提升巡航有效性和应急反应能力,全年救助遇险人数 5977 人次,搜救有效率达 99.95%。坚持以人为本,执法支队提出船舶安全检查复查全年无休服务承诺,政务中心扩大办理船舶短期定期签证范围。做好安全信息广播和宣传,为超规范船舶提供安全保障服务。7 月,指挥分中心和政务中心被部局评为“全国海事系统文明执法示范窗口”;海事处获上海市文明单位称号,实现五连冠。(徐 莺)

■ 中华人民共和国上海宝山海事处 至年末,宝山海事处有在职员工 89 人,其中具有硕士学历 12 人,本科学历 37 人,专科学历 29 人;具有高级职称 3 人,中级职称 22 人,初级职称 30 人。下设办公室、党群工作部、财务科、监管科、执法支队、政务中心、指挥分中心、督察科、宝钢办事处;有执法船艇 5 艘(海巡 1001、海巡 1061、海巡 1062、海巡 1066、海巡 1068),海事专用标志执法车 3 辆,并配置有 VTS(船舶交通管理系统)终端设备、29 个可对管辖区域进行实时监控的探头等。该处管辖区域自吴淞口外沿江至江苏浏河口,年货物吞吐量达到

12073 万吨。全年办理船舶进出港签证 43784 艘次,比上年增长 14.1%;办理危险货物申报 1870 起,实施船舶安全检查 524 艘次,处罚违法船舶及人员 263 起次,比上年减少 50.47%,处罚金额 105.8 万元;组织搜救 13 起,共救助人员 121 人次,救助成功率达到 97.52%;发生海损事故 5 起,比上年下降 28.57%;沉船 3 艘,比上年下降 25%;事故直接经济损失人民币 288.3 万元,同比下降 32.09%。

2009 年,是上海海事局“三年行动计划”的收官之年,要求在全国海事系统率先达到中等发达国家海事监管水平。围绕这一目标,该处深化“水域网格化”、“陆域单元化”的管理举措,与上海崇明海事处、江苏太仓海事处签订共建长江上海段文明航区协议,开展联合执法,对违规捕捞鳊鱼苗、非法私渡船舶等违法活动加以整治,规范水上通航秩序。推出流动政务服务岗、水上工程建设绿色通道等举措,便利港航企业生产建设。提前介入吴淞口国际邮轮码头建设工程,研究安全管理措施,组建现场安全管理办公室,专门服务该工程的现场管理班组—“海宝班组”,建立周、月双安全例会,处、科级干部 24 小时现场带班指导安全管理。在工程建设中,成功拦截 926 艘次误闯施工区域的船舶。组织国内专家对工程投产后所处区域航路调整的研究、航行规定制定的前期准备工作。

(吴跃明)

( 换第 104 页插页 )

# 工业与建筑业

编辑 陆颖

## 工业

■概况 2009年,全区工业企业有6796户,比上年增加0.2%;完成工业总产值1034亿元;实现销售产值1027亿元,比上年增长0.7%。规模以上工业的主导作用明显,全区共有规模以上企业1177户,规模以上企业从业人员134711人,共完成销售产值875亿元,比上年增长0.8%;工业产品产销率99.3%,比上年增长1.2%;全区工业税收收入50亿元。

■保增长工作 在产业结构调整、重点技术改造、高新技术产业化、中小企业发展、节能技改等方面共获得资金支持近11245万元。全年新开工项目18个,总投资额16亿元。全区实现工业固定资产投资47亿元,比上年增长17.4%。工业园区实现工业固定资产投资40亿元,占全区工业总投资的85.1%。其中,宝山工业园区完成工业固定资产投资17亿元,占全区工业投资的36.2%。华润雪花啤酒、拉法基石膏、宝冶罗店基地等超亿元的建设项目,提高了宝山区工业产品结构档次和市场竞争能力,为全区工业持续发展奠定了良好基础。

■加快产业结构调整 以滨江发展带、轨道交通沿线区域和工业园区为重点,加快实施产业结构调整三年行动计划。年内,共关停、调整劣势企业72户,其中危化企业6户,盘活工业园区低效土地256亩,降低耗能3.5万吨标煤,腾出土地面积1500余亩,争取市结构调整专项资金2500余万元。制定南大路沿线国有企业调整计划,积极争取市、区产业结构调整政策,启动调整上海皮革化工厂、上海医药物资供销公司、上海医药上海市化学试剂供应站等危化企业。区经委协助区规土局制定南大地区综合整治规划,会同区环保局制定下一年重点关停

企业方案。

■推进高新技术产业化 制定《宝山区加快推进高新技术产业化的实施方案》和《宝山区推进高新技术产业化“2+4”行动方案》,明确宝山区至2012年高新技术产业化工作目标和任务。召开宝山区推进高新技术产业化工作大会,从政府层面推进全区高新技术产业工作。举办宝山区推进高新技术产业化论坛、推进高新技术产业化政策培训专题会议、推进中小企业改制上市工作座谈会、信息助企GET行动座谈会、2009年创新发展论坛、节能减排与清洁发展专题报告会5个专题性会议,参加人数达450余人次。加强与宝钢、中国商飞等国有大企业合作,积极推进民用航空、新材料、新能源、装备制造、电子电器、软件与信息服务六大产业领域基地建设。

■发展生产性服务业 制定《宝山区软件和信息服务业发展三年行动计划》,宝山区软件和信息服务业基地被批准为上海市高新技术产业化产业基地。组织半岛1919、动漫衍生产业园、国际工业设计中心3家单位申报市创意产业集聚区;组织上海杰盛无线通讯设备有限公司、上海国冶工程技术有限公司、上海宝康电子控制工程有限公司、上海金算盘软件有限公司4家企业申报总集成总承包专项引导资金;推进上海凯迪集团、上海新宝等企业总部研发楼宇建设。

■实施节能降耗 规模以上工业企业综合能耗为75.8万吨标煤,比上年减少15.8万吨标煤,万元产值能耗为0.1483吨/万元。举办全国节能宣传周宝山活动,组织区内企业参加上海市节博会产品技术展览。实施财政补贴节能灯推广工作,共完成45万盏节能灯推广。实施市级节能技改项目15个,实施后节能量

可达9万吨标煤。推进宝山工业园区集中供热工程,实现园区—石洞口—企业供热联动。(王琳)

## 宝山工业园区

■概况 2009年,大力发展先进制造业,推进循环经济建设,加快落地企业的开工和投产,增强园区综合经济实力和循环发展能力。全年完成工业销售产值33.4亿元,比上年增长28%;完成增加值12.6亿元,增长32%;完成财政收入9022万元,增长23%;完成经营性固定资产投资15亿元,增长14%。实际到位外资3500万美元。

■加大项目储备力度 加强与上海电气集团、上汽集团、宝钢集团、中钢集团等战略合作,拟定共同建设电气产业园、上汽产业园等合作协议,并有实质性的投资项目启动。年内新签20个项目,注册资本16亿元。有多个世界500强企业投资园区,有20个项目等待开工,涉及总投资19亿元,用地100公顷。落实土地指标17.3公顷,新开工5个项目。

■加快项目竣工投产 园区累计开工建设近50个项目,总投资82亿元。2008年集中开工的11个项目,有8个企业投产或试生产。鼓励提高企业单位土地产出率,对产值超10亿元及每亩财政贡献前5名的企业予以奖励。全年实现每亩土地产值近170万元,比上年提高50%。加强标准厂房的项目招租,租用率60%以上。加快罗森宝工业楼宇招商,签订5套份租售意向合同。

■加快动迁步伐 委托罗店镇、罗泾镇、月浦镇完成近400户农户动迁。至年末,累计动迁近2500户农户,占园区内全部农户的48%。累计开发土地591.8公顷(不包括宝山经济发展区用

地),其中工业用地 392.9 公顷,市政用地 198.8 公顷。园区为 4300 名失地农民落实社会保障,占园区内原有劳动力的 36%。

■完善市政配套 按循环经济建设要求,年内开工建成排污出口工程和集中供热工程,建设 3 条支路和 1 个开关站。开展迎世博 600 天环境、道路整治、第四轮三年环保行动计划,推进园区企业监测井建设。加强企业节能降耗工作,实现万元产值标煤 0.13,比上年有所上升,低于全区平均能耗。

■华润雪花啤酒项目 华润雪花啤酒(上海)有限公司项目是由华润雪花啤酒(中国)投资有限公司(香港)投资组建,项目总投资 9480 万美元,注册资本 7200 万美元,建设用地 19.3 公顷,年计划生产 40 万吨雪花牌啤酒,年销售收入约 10 亿元人民币,实现年税收约 1.2 亿元人民币,就业人员 150 名左右。项目于 2008 年 11 月开工建设,至 2009 年底厂房和办公楼基本建成,设备安装基本完成,调试并准备试生产,为 2010 年正式投产打下基础。

■拉法基石膏项目 拉法基石膏系统(上海)有限公司由中国石膏板有限公司投资设立,母公司设在法国,属于世界 500 强企业。该项目投资总额 4500 万美元,注册资本 1500 万美元,位于大川沙河以东、银石路以西、海欢路以南、海宇路以北,建设用地面积 10 公顷,建筑面积 60185 平方米。该公司主要利用上海石洞口电厂的脱硫石膏和余热作为企业的生产原材料和主要能源来源,年生产石膏板 6200 万平方米,预计达产后的年产值为 4.5 亿元人民币,年上缴税收 4100 万人民币。项目于 2008 年 11 月开工建设,至 2009 年底厂房基本完成,设备安装完成,准备试生产。

■科洛尼金属项目 科洛尼金属(上海)有限公司由德国 CRONIMET HOLDING GmbH(甲方)与香港志明贸易发展有限公司(乙方)共同投资设立,项目投资总额 2980 万美元,注册资本 1200 万美元。该项目位于大川沙河以东、北蕴川路以西、谢家浜以南、海欢路以北,建设用地面积 5.4 公顷,建筑面积 32569 平方米。公司主要从事有色金属的加工,预计达产后的年产值为 10 亿元人民

币,年上缴税收 2000 万人民币。项目于 2008 年 11 月开工建设,至 2009 年底厂房基本建成,完成道路场地基建及办公楼内装修。

■欧领特重型冷轧项目 欧领特(上海)重型冷轧有限公司由世界 500 强之一的印度安赛乐米塔尔集团投资设立,项目投资总额 2000 万美元,注册资本 1000 万美元。该项目位于大川沙河以东、北蕴川路以西、南毛家塘以南、金石路以北,建设用地面积 3.3 公顷,建筑面积 20126 平方米。公司主要从事钢板桩及其他冷轧钢制品的生产、加工、维修,一期达产后预计年产值可达 3.9 亿元人民币,上缴税收 1800 万人民币。项目于 2008 年 11 月开工建设,至 2009 年底,厂房、办公楼内装修、设备安装基本完成,准备试生产。

■伯利休斯(上海)工程技术项目 伯利休斯(上海)工程技术有限公司项目位于宝山工业园区内,占地面积约 20000 平方米,由蒂森克虏伯(中国)投资有限公司投资设立,总投资和注册资本均为 1700 万美元。公司主要经营水泥和矿业机械、设备和零部件的生产、设计、研发和销售,项目达产后预计产值年约为 4 亿元,税收约为 2000 万元,预计安排就业 180 人。项目于 2009 年 7 月开工建设,至 2009 年底,完成主厂房钢结构吊装、屋面挂瓦和辅助房框架结构,并开挖设备基础。(沈云)

## 宝山城市工业园区

■概况 2009 年,园区完成工业销售产值 80.73 亿元,比上年增长 21.9%;完成增加值 26.51 亿元,增长 16.7%;完成区级财政收入 1.98 亿元,增长 16.3%;完成社会消费品零售总额 3.18 亿元,增长 74.6%;实到外资 1890 万美元;完成生产性固定资产投入 8.25 亿元。年内引进相宜本草、普安重型柴油发动机等 5 个项目,总投资额达 11.5 亿元人民币,合同外资 1453 万美元,奠定园区新经济增长点的优势。全年综合能耗万吨标准煤的区级指标为 6.3 万吨,实际消耗 5.7 万吨,万吨产值能耗下降率达 12.52%。园区建成并开放了门户网站,着重在招商引资、宣传推介、搭台合作、资源共享等方面发挥网络信息化优势,打造高新技术产业和现代化服务业聚集的新名片。

■推进产业结构调整 年内完成园区产业调整控详规划修编并获区政府批准,园区二、三产业融合发展的功能定位确立。园区开发公司成功收购悦腾混凝土制品有限公司,企业兼并、重组在谈项目 2 个,标志园区产业结构调整迈出实质性步伐。绿地现代服务业重点项目 9 万平方米商品楼竣工,年底入伙。一期 6 万平方米商务楼开盘,二期开工建设。全年征用土地 18.7 公顷。出让综合用地 1 幅计 9.13 公顷,由金地集团摘牌开发;出让工业地块 2 幅,

宝山城市工业园区大厦

宝山城市工业园区/提供



总面积 1.7 公顷。

■**园区综合管理** 实施迎世博 600 天行动计划,改善园容园貌和农村环境。年内拆除危棚简屋和违法搭建 30 余处,拆违 4000 平方米。取缔违规违法经营店 8 家。粉刷围墙立面 16 万平方米。新辟公交 85 路进园区,解决长期困扰企业职工、村民的出行难。建成宝祁路 1 万伏开关站,辟通园康路 500 米道路。整治 7 条村级河道并通过区级验收,绿化种植 2 万平方米。道路清扫,绿化养护、农村公厕管理等坚持突击整治与长效管理相结合。对园区 80 家企业试行“综治进企业”活动,推进平安园区建设。

■**落实社会保障** 全年完成 9 个村民小组的撤制申报和 4 个村民小组撤制工作,农民纳入社会保障 172 人。对未满 16 周岁农业户籍人员实施一次性补贴,调整提高农保人员养老金至 370 元/月,农村合作医疗应保尽保率达 100%。为 450 名农村妇女,162 名 75 岁以上老人提供免费体检,为 11 名老年人免费实施白内障手术。推荐农村劳动力 60 人上岗,解决“零就业家庭”、“双困”人员 14 人就业。年内完成动迁 90 余户,聚丰景都动迁基地建设如期推进,116 户村民乔迁新居。(卓迎春)

## 建筑业

■**概况** 2009 年,建筑业全年实现增加值 46.44 亿元,比上年增长 25.79%。三级资质以上建筑企业完成总产值 509.74 亿元,增长 22.1%。房屋建筑施工面积 1179 万平方米,增长 4%;房屋建筑竣工面积 416 万平方米,下降 16.3%。

■**上海宝冶集团有限公司** 2010 年 3 月,上海宝冶建设有限公司更名为上海宝冶集团有限公司。至 2009 年末,公司有职工 4921 人,其中在岗职工中具有高级技术职称 400 人、中级技术职称 670 人;公司注册资金 4.736 亿元,下有全资子公司 8 个、控股子公司 4 个、参股子公司 8 个。上海宝冶是中冶集团内首家拥有施工总承包冶炼工程和房屋建筑工程双特级资质的子公司,拥有中国钢结构协会认证的钢结构制作特级资质,建筑工程甲级设计资质,并拥有市政工程、机电安装工程总承包一级、地基与基础工程、钢结构工程、机场场道工程专业承包一级、公路工程施工、管道工程专业承包

三级、建筑无损检测、房地产开发经营、特种设备安装维修、建筑工程检测计量等专业承包资质和能力。2009 年,公司承建和参建的浦钢搬迁项目 COREX 炼铁工程主体单元、南京会议展览中心工程、太原机场改扩建航站楼工程 3 个项目获中国建设工程鲁班奖;中冶尚城 16 号楼获白玉兰奖。公司获全国建筑业先进企业、全国优秀施工企业、全国首批建筑 AAA 级企业、全国企业文化建设百佳贡献单位、迎世博 2009 九鼎杯上海市场诚信经营先进单位、上海市建筑业诚信企业等称号。在 2008 年度上海市建筑(集团)企业经营实力排名中列第 5 位、2009 年上海企业 100 强列第 38 位(比 2008 年上升一位)。公司在国际金融危机冲击、国内钢铁冶金项目投资锐减、大宗材料价格市场波动较大等诸多不利因素和形势影响下,抢抓市场机遇,改进内部管理,形成技术上互为支持补充、资源上协同营运、集约投入的 EPC 工程总承包、钢结构和装备制造、检修协力、房地产开发四大主业板块发展的经营构架,生产经营保持平稳发展,实现主要经济指标全面超前完成“二五”发展规划目标。全年新签合同额 146.05 亿元,完成中冶股份下达计划的 105.83%;实现营业收入 123.24 亿元,完成计划的 114.11%;实现利润总额 4.64 亿元,完成计划的 143.21%;主业在岗职工人均收入 7.36 万元,完成计划的 104.99%。年内,在有重大影响力、高技术含量的工程项目市场竞争中,发挥优势,奋勇夺标,连续中标并承建“上海世博会”、“深圳大运会”、“广州亚运会”三大国际赛事多个场馆的基础设施建设,承接邯钢二冷轧冶金工程、太原煤炭交易中心、二重集团(镇江)重型装备项目、济南火车站、虹桥交通枢纽、上海青草沙水源地原水工程、科威特中央银行大厦等一批国内外重大工程,项目建设处于受控状态,各项工作进展良好。企业转型、产业结构优化取得进展,产业链的横向拓展和纵向延伸初见成效。深化“实体精品、过程文明”的项目管理理念,加强项目管理人员培训,提升项目管理水平,推进“劳务分包”管理模式。公司在广西防城港市青少年活动中心、信阳明港机场进场道路改扩建、信阳市体育中心等工程建设中采用 BT 的运作方式扩大市场经营规模。公司房地产产业板块逐步进入销售期,通过不断加大保障性住房开发力度,初步形成上海、慈溪、扬州三大保障

性住房建设区域。(郝群妹)

■**五冶集团上海有限公司** 年内,五冶集团上海有限公司与中原冶成建设有限公司东南分公司合并,合并后公司名称为“五冶集团上海有限公司”,简称“上海五冶”。上海五冶是中国五冶集团有限公司核心子公司,世界五百强企业中原股份成员单位。至年末,上海五冶注册资本 1.6 亿元,总资产 24 亿元;职工总人数 3073 人,其中各类专业技术管理人员 1868 人、教授级高工 19 人、高级职务 211 人、中级职务 441 人、初级职务 1009 人。公司拥有冶炼、房屋建筑工程施工总承包一级、市政公用工程施工总承包二级资质等在内的多项总承包和专业承包资质,并拥有甲级建筑工程设计、检测机构、房地产开发及多项特种资质。2009 年,面临全球金融危机带来的严重冲击及冶金市场的全面萎缩,公司积极创新优化内部管理流程、开拓外部新区域市场,实现国际国内两个市场及三大板块发展转危为机。全年实现总产值 59.2 亿元,新签合同额 70 亿元,实现利润 1.23 亿元。技术创新领域,完成省部级鉴定技术成果 12 项,获授权专利 49 项、国家级工法 2 项,申报并获准中国企业新纪录 6 项。年内,公司获国家、行业、地方等工程质量奖十余项,其中公司主承建的“首钢京唐钢铁联合责任公司一期一步焦化工程”获“中国建设工程鲁班奖(国家优质工程)”;承建的宝钢工程入选建国六十周年“新中国百项经典暨精品工程”;获第六次“全国优秀施工企业”称号和 2008 年度上海市建设工程“白玉兰奖”。企业位列上海企业 100 强第 68 名。(刘伯生 刘晓龙)

### ■中冶天工上海十三冶建设有限公司

中冶天工上海十三冶建设有限公司是中冶天工建设有限公司投资控股的大型综合施工总承包企业,注册本金 1.5 亿元,拥有总资产 31.6 亿元。公司全年实现营业收入 51.96 亿元,较上年增长 9.2%;新签合同额 50.05 亿元,较上年降低 13.53%;实现利润总额 1.35 亿元,较上年增长 14.41%;全员劳动生产率达到 136 万元/人·年,较上年增长 17.24%。至年末,公司在岗员工 3795 人,其中管理人员 1811 人、工程技术人员 889 人,管理和技术人员占在岗员工总数的 71.1%,比上年增长 2.8%。公司主要经营施工总承包和专业承包、房地产开发、钢结构

制作安装、工业设备检修技改、商品混凝土加工销售等业务。2009年,是公司应对经济危机、全面启动转型的一年,实现了“市场不缩、信誉不丢、收入不减”的年度总目标。年内共有95项工程在建,66项工程完成实物交接。具有行业影响力的沙钢5800立米高炉、1450毫米热轧、2号5米宽厚板、3180吨炼钢连铸等四大工程,以及湖北鄂钢4.3米宽厚板工程、江西新钢热风炉工程等项目相继竣工。宝钢2030冷轧、武钢三冷轧等项目进入试车阶段。公司近年来以《经营管理责任书》为抓手,强化各级管理者的经营责任,经营责任体系建设得到强化。年内充实完善工程交竣工、项目结算、项目采购结算、项目资金清欠、项目财务清算等5个方面的责任书制度,包括原有的安全目标管理责任书制度等,形成完整的责任考核体系,强化“经营结果高于一切、管理责任重于泰山”的理念。夯实财务基础管理,完善债权债务、银行账户清理和外经证管理、税务筹划等内容,从制度和手段上强化资金集中结算、全面预算管理、工程结算管理,提高各单位根据合同约定及工程进度统筹平衡资金收支的能力,加强合同执行过程的成本核算管控。建造合同执行管理进一步强化,从制度上对核算流程、信息传递及数据报告等方面进行规范,增强合同成本与工程实际进度的匹配性。持续开展技术创新和质量

创优,全年完成专利编写71项,专利申请70项,取得专利证书51项,3项科技成果获中冶集团科学技术三等奖,7项科技研发成果通过中冶集团鉴定。参与编制的2项国家标准取得阶段性成果,8项工法被评为部级工法,其中“重轨手工电弧焊施工工法”被评为国家二级工法。宝钢长材坯料生产系统优化工程、宝钢搬迁轧钢三标精整单元工程等4项工程被评为国家冶金行业优质工程,宝钢搬迁板坯连铸工程获中国安装工程优质奖。公司参建的宝钢工程被评为新中国建立60周年百项经典工程。设备安装分公司被评为上海市文明单位,钢结构分公司、基础分公司被评为上海市平安单位,一批先进集体和个人在集团和上海市重点工程立功竞赛中受到表彰。

(白雪)

■中国二十冶集团有限公司 2010年2月,中国二十冶建设有限公司更名为中国二十冶集团有限公司。2009年,公司经受住了金融危机的严峻考验,化危机为机遇,转思路谋发展,继续保持平稳快速发展势头,主要经济技术指标创企业历史最好水平。全年新签合同额178.4亿元,比上年增长12.7%;完成企业总产值157.6亿元,为年计划的131.4%,在中国冶金科工股份有限公司各子公司中排名第一;完成营业收入

136.2亿元,为年计划的113.5%,增长8.8%;实现利润3.62亿元,为年计划的164.55%,增长151.39%;在岗职工劳动生产率166.63万元/人·年,为年计划的131.35%,增长29.2%。年内,公司获国务院国资委、人力资源和社会保障部联合颁发的“中央企业先进集体”称号,获中国施工企业协会颁发的“全国优秀施工企业”、“技术创新先进企业”以及上海市建筑施工行业协会颁发的“上海市建筑业诚信企业”荣誉称号;位列上海企业100强第37名,上海市建筑企业经营实力第6名。

公司全年共竣工单位工程388项,工程质量验收一次合格率100%。其中,参加评优的单位工程99项,被评为优良单位工程98项,单位工程优良率达98.9%。有23项工程获各类质量奖,其中宝钢工程、太钢新建150万吨不锈钢工程、天津无缝钢管工程获新中国成立60周年“百项经典暨精品工程”称号;有5项工程创出“中国企业新纪录”。公司坚持“安全第一、预防为主、综合治理”的方针,认真开展“安全生产年”活动,全面进行隐患排查治理,完善安全设施,安全生产形势稳定。上海开利空调等4项工程被评为上海市安全质量标准化考核优良工地。公司获“上海市建筑业能源普查工作先进集体”称号。全面推进企业战略转型,积极发展适度相关多元产业,着力开发建筑高端产品,不断增强企业的抗风险能力和赢利水平。12月15日开工建设的珠海横琴岛基础设施BT项目,总投资达126亿元,项目包括岛内所有交通主干道、次干道、管网项目、海堤及环境工程,是继浦东和天津滨海新区之后,公司成功介入的“第三个国家级开发区”建设,使公司运营模式发生重大变化,由建筑产品单一的建造服务商转变为投资开发商。承建的湖南常德道路改扩建BT项目,于5月26日正式开工,工程总投资10.88亿元,是常德市城建史上一次性投入最大、道路使用功能最全的基础设施项目。公司以BT+EPC模式运作的天铁高线项目竣工投产,以EPC总承包方式承建的斯里兰卡高速公路、中冶医院改扩建、天铁1#4#连铸延伸改造和北兴特钢炼钢优化技改等项目顺利推进。公司全面构筑房地产新主业板块,以设计高品位、开发高效率、建设高质量赢得市场和社会认可,房地产开发规模和效益迅速增长。控股和参股房地产开发项目11个,总建筑面积

中冶医院改造效果图

二十冶/提供



423 万平方米,开工面积 72 万平方米,销售面积 20.5 万平方米,房地产开发成为公司第二大主业及新的效益增长点。公司在市场结构调整中,以绿色环保为重点,以低碳节能为目标,面向市场全面建立企业创新机制,以先进的技术和管理的担当起大型国企的社会责任,与香港霍英东集团、台湾山河集团强强联合,合资成立新纪元绿能环保集团有限公司,合作开发太阳能、风能等清洁能源及节能减排项目。抓紧建设公司承建的无锡锡东、襄樊生活垃圾焚烧发电厂等环保项目。通过国家钢结构工程技术研究中心审核成立国家“重型大跨度钢结构研发基地”,通过中冶集团“创新型企业的复评审核。全年科技投入超过营业收入的 2%,完成技术开发项目 39 项;通过省部级科技成果鉴定 16 项,其中 2 项科技成果达到“国际领先水平”,7 项科技成果达到“国际先进水平”。作为上海市专利示范企业,努力推进知识产权管理工作,全年获得授权专利 53 项,完成专利申请 69 项,其中发明专利 20 项;主编和参编国家或行业标准 4 项;组织编写施工工法,15 项被评为省部级工法,3 项通过国家级工法升级换代。公司获“全国工程建设标准化先进单位”、“中冶股份知识产权管理先进单位”、“上海市 QC 活动优秀企业”等荣誉。

公司发挥 MCC 的品牌优势,以非洲、

中东、东南亚地区为重点,实施“走出去”战略,开拓海外建筑市场。在建的西澳 SINO 铁矿项目是中国在海外投资最大的矿业项目;巴新瑞木镍钴项目是中国公司目前在海外除石油以外建设运营的最大资源项目,同时也是“巴新”最大的外资项目;斯里兰卡高速公路项目是中国企业目前在海外建设的最大的高速公路项目,也是斯里兰卡“国门第一路”。年内新签阿尔及利亚集水管线工程、尼日利亚 900mm 冷轧机电安装工程、缅甸纸机工程等多项海外合同。投资建设的年产钢结构和非标设备 15 万吨的天津斯帝尔钢结构有限公司年内建成投产。

年内对经营管理模式进行重大调整,从制度上解决企业内部多个利益中心的问题,提高分公司在公司经营管理体制中的地位,将项目部定位为公司授权的施工管理主体,将公司总部对项目的管控由“宏观管理”变为“直接监管”。组织开展公司有史以来规模最大、时间最长的经营管理大检查,通过专业检查及时发现问题,防范经营风险,采取有针对性的措施,增加各级管理人员的责任意识和危机意识。重新定位资质管理工作,注重资质申办的战略性、前瞻性和储备性,对房建特级、冶炼特级重新申请进行策划,完成电力工程施工总承包三级资质申报工作、完成建筑行业(建筑工程)甲级设计资质的申报工作,完成化工

石油工程施工总承包二级升级工作。围绕中冶上市、内控制度完善、资金集中管理、成本管理工作,加强公司财务管理,积极推行总会计师委派和财务负责人任免制,强化财务监督职能;对银行账户和“小金库”进行清理整顿,下达资金集中度指标,加大资产管理力度和债权债务清理力度。公司获中冶集团“2008 年~2009 年度财务管理先进单位”、“2007 年~2008 年度财务决算工作先进单位”称号。成立物资管理部,加强对物资材料采购的管理与控制。投入大量资金改变原有管理沟通模式,实现 OA 系统、人力资源管理系统等 ERP 子系统上线运行,使各项管理朝着高效率、低成本、一体化集中管控的方向迈进。推进企业文化建设。电装分公司、机装分公司蝉联上海市文明单位荣誉。电装分公司等 5 家单位被评为上海市平安单位。公司获“建国 60 周年中国企业文化十佳单位”、“安全文化典范单位”荣誉称号,获中国品牌文化建设贡献奖;“选择二十冶就是选择放心”理念大纲获“建国 60 周年中国企业文化优秀理念”奖。公司董事长、党委书记李勇获“建国 60 周年中国企业文化十佳个人”、国务院国资委优秀党务工作者荣誉称号;总经理张孟星获“改革开放三十年企业文化建设先进 50 强”及“中国企业文化管理贡献人物”荣誉称号。(李国强)

由二十冶建造的常州莱蒙都会商业广场夜景

二十冶/提供



( 换第 110 页插页 )

# 进出口贸易·招商服务

编辑 经瑞坤

## 吸收外资

■概况 2009年,全区批准外资项目60个,比上年下降39%,其中新批项目41个,增资项目19个;吸收合同外资15986万美元,下降55%,其中新批合同外资5701万美元,增资合同外资10285万美元;年度实到外资20557万美元,增长22.7%。年吸收合同外资1000万美元以上的有4个镇,其中,大场镇为1672

万美元、罗店镇为1220万美元、高境镇为1770万美元、庙行镇为1557万美元。至年末,全区累计批准外资项目1245个,投资总额76.2亿美元,协议(合同)外资39.5亿美元。

■外资项目涉足行业呈新变化 年内外商直接投资生产型项目20个,合同利用外资4487万美元,占引进外资总数的28%,涉及金属制品业、非金属矿物制品

业、通用设备制造业、专用设备制造业;外商投资非生产型项目比上年明显上升,全年吸收非生产型项目40个,合同利用外资11499万美元,占合同利用外资总量的72%,涉及批发业、零售业、交通运输和仓储业、餐饮业、商务服务业。其中,大场镇引进合同外资1175万美元的上海溯天珠宝贸易有限公司、高境镇引进合同外资850万美元的向富贸易(上海)有限公司项目优质。

2009年宝山外商投资行业(或产业)分布情况一览表

行业(或产业)	项目数		投资总额(万美元)		合同外资(万美元)		实到外资(万美元)	
	个数	占比%	金额	占比%	金额	占比%	金额	占比%
生产型项目	20	33.3	10917	34	4487	28	8969	44
非生产型项目	40	66.7	21323	66	11499	72	11588	56
合计	60	100	32240	100	15986	100	20557	100

■服务业吸收外资比例较大 全区投资服务业的外资项目共有32个,占项目总数64%,涉及商业、租赁、咨询、设计等多个方面,总投资13947万美元,合同利用外资4876万美元,是二产项目合同外资的1.28倍。

在1000万美元以上的有3家,实到外资500万~1000万美元以下的有11家,实到外资300万~500万美元的有5家。按实到外资排序前6名是:宝山工业园区、罗泾镇、宝山城市工业园区、大场镇、杨行镇、月浦镇。

■实到外资2.1亿美元 全年有74家外商投资企业合计实到外资20557万美元,比上年增长22.7%。其中,实到外资

■外资企业增资1.02亿美元 年内促进产业升级,引导经营业绩好、产品市场有潜力的外资企业增资扩产。全

年增资企业19家,增资合同外资10285万美元。其中,生产型项目增资2925万美元,非生产型项目增资7360万美元;增资额300万美元以上的企业有6家;1000万美元以上的企业有2家,分别是上海溯天珠宝贸易有限公司1175万美元、上海禾阳生物科技发展有限公司4775万美元。

(刘文青)

宝山区历年批准外资情况一览表

年份	批准项目数(个)	投资总额(万美元)	协议(合同)外资(万美元)	年份	批准项目数(个)	投资总额(万美元)	协议(合同)外资(万美元)
2001	44	27833	18317	2006	79	87045	33739
2002	85	32057	18281	2007	63	85430	34178
2003	57	81345	45653	2008	57	54777	35142
2004	96	83257	33025	2009	60	32240	15986
2005	84	84489	33518	合计	625	568473	267839

(表中批准项目数为新批项目数,投资总额、合同外资包括增资)

2009年宝山区各街镇、园区吸收外资情况一览表

序号	单 位	项目数(个)				合同外资 (万美元)	实到外资 (万美元)
		新批	增资	中转外	小计		
1	宝山工业园区	3	1	—	4	244.5	6165
2	宝山城市工业园区	6	1	—	7	1453.0	1891
3	杨行镇	1	—	—	1	25.0	1196
4	月浦镇	6	1	1	8	806.5	1109
5	罗店镇	3	1	—	4	1220.0	642
6	高境镇	2	2	—	4	1770.0	1076
7	庙行镇	2	2	—	4	1856.6	735
8	大场镇	4	3	—	7	1672.0	1318
9	淞南镇	1	2	—	3	350.0	166
10	顾村镇	3	1	—	4	87.0	856
11	罗泾镇	1	1	—	2	114.6	4905
12	友谊路街道	1	1	—	2	120.0	470
13	张庙街道	6	—	1	7	696.5	20
14	吴淞街道	—	—	—	0	0.0	7
15	航运开发区	1	1	—	2	8.0	—
	其他(中外运、并购)	1	1	—	2	5562.5	—
合计		41	18	2	61	15986.2	20556

2009年宝山区实到外资300万美元以上企业一览表

序号	企业名称	实到外资(万美元)	序号	企业名称	实到外资(万美元)
1	上海禾阳生物科技发展有限公司	4748	11	科洛尼金属(上海)有限公司	620
2	海隆石油工业集团有限公司	1086	12	南亮压力容器技术(上海)有限公司	600
3	上海林肯电气有限公司	1050	13	南极光钢铁(上海)有限公司	500
4	潜利工业有限公司	985	14	欧领特(上海)重型冷轧有限公司	500
5	上海东方康桥房地产发展有限公司	966	15	上海安信牡丹江置地有限公司	470
6	伯利休斯(上海)工程技术有限公司	943	16	上海霍富汽车锁具有限公司	444
7	索肯(上海)科技有限公司	895	17	上海锦秋房地产有限公司	408
8	上海溯天珠宝贸易有限公司	860	18	上海新易百货有限公司	394
9	上海富煊实业发展有限公司	775	19	罗浩斯(上海)实业发展有限公司	380
10	上海申和热磁电子有限公司	739			

2009年宝山区新批合同外资300万美元以上外资项目情况一览表

序号	项目名称	投资方式	所属	投资总额 (万美元)	注册资本 (万美元)	合同外资 (万美元)	国别地区	产业	行业
1	上海集发物流有限公司	合资	其他	5000	3150	787.5	中国香港	三产	物流业
2	上海新华丰金属制品有限公司	合资	月浦	1015	511	438	中国香港	二产	金属制品业
3	艺运信息技术(上海)有限公司	独资	张庙	588	515	515	新西兰	三产	软件业
4	谷帛(上海)贸易有限公司	独资	庙行	2000	1500	1500	美国	三产	批发业

2009年宝山区合同外资增资300万美元以上外资项目情况一览表

序号	项目名称	形式	所属	总投资	注册资本	合同外资	审批状况	国别地区	产业	行业
1	上海溯天珠宝贸易有限公司	独资	大场	1680.0	1175.0	1175.0	增资	维尔京	三产	批产业
2	上海禾阳生物科技发展有限公司	合作	其他	2375	1775	1775	增资	巴巴多斯	一产	林业
3	上海禾阳生物科技发展有限公司	合作	其他	3000	1500	1500	增资	巴巴多斯	一产	林业
4	上海淘大食品有限公司	合资	高境	755.0	755.0	755.0	增资	中国香港	二产	食品制造业
5	南极光钢铁(上海)有限公司	独资	罗店	2500	1000	1000	增资	开曼群岛	二产	金属制造业
6	上海禾阳生物科技发展有限公司	合作	其他	2000	1500	1500	增资	巴巴多斯	一产	林业

(续表)

序号	项目名称	形式	所属	总投资	注册资本	合同外资	审批状况	国别地区	产业	行业
7	上海申和热磁电子有限公司	独资	南区	1475	737	737	增资	日本	二产	专用设备制造业
8	向富贸易(上海)有限公司	独资	高境	2012.5	850	850	增资	中国香港	三产	批发业
合计				15797.5	9292	9292				

2009年宝山区外商投资主要来源地情况一览表

国家(地区)	项目数			合同外资 (万美元)	国家(地区)	项目数			合同外资 (万美元)
	新批	增资	中转外			新批	增资	中转外	
中国港澳	14	7	2	4625	欧洲	5	2	—	375
中国台湾	8	—	—	129	美国	1	—	—	1500
日韩	8	2	—	1210	其他	4	6	—	8131
东盟	1	—	—	16					

2009年宝山区外商投资方式一览表

投资方式	项目数			合同外资 (万美元)	同比±%	投资方式	项目数			合同外资 (万美元)	同比±%
	新批	增资	中转外				新批	增资	中转外		
合资	17	4	—	3048	-30	独资	24	12	2	8163	-63
合作	—	1	—	4775	-46	合计	41	17	2	15986	-55

(刘文青)

## 外贸进出口

**■概况** 2009年,全区外贸出口降幅较大,年外贸进出口总额18.25亿美元,比上年下降48.3%,其中出口12.10亿美元,下降49.7%。大场镇、吴淞街道年出口同比为正增长,其它街镇、市级工业园区出口均为负增长。年出口额在5000万美元以上的有罗店镇、顾村镇、杨行镇、罗泾镇、月浦镇和大场镇。全年出口总体呈U字型的走势,1月至3月呈逐月下降;4月至5月跌至谷底,降幅达70%以上;6月开始回升,降幅维持在50%左右;11月降幅明显收窄,下降39.6%;12月下降21.5%。全年外贸进出口情况基本与出口相仿,全年进口6.15亿美元,比上年下降45.5%。12月进口额同比增长16.5%,首次出现增长。加强中小企业国外市场开拓资金政策的宣传工作,完成2008年度中小企业开拓资金(134个项目、187万元)的拨付工作和2009年度开拓资金(267个项目计划、477万元)的申报工作;组织召开部分外贸企业与区内商业集团对接会,寻求扩内需与稳出口的契合点;组织5家外贸企业参加“上海外贸产品内销订货会”;组织32家企业参加2009中国(上海)国际跨国采购大会。

**■加工贸易方式占出口总额逾五成** 年

内加工贸易出口额6.37亿美元,比上年下降59.1%,占全区年出口总额的52.6%,其中来料加工1.94亿美元,进料加工4.43亿美元。一般贸易方式出口额5.22亿美元,占出口总额的43.2%,下降33.5%;其他贸易方式出口额0.51亿美元,下降20.9%。

**■进出口产品结构调整升级** 全区出口

商品中,集装箱、未锻造的铝及铝材、变压器、钢铁或铝制结构体及其部件、钢材、冷冻机和制冷设备的出口额居前,总额达7.26亿美元,占全区年出口总值的六成。其中,受全球经济衰退、外需不足影响,区集装箱和未锻造的铝及铝材出口额仅3.35亿美元和1.74亿美元,降幅分别为65.6%和52.3%。变压器、医药品、印刷机械、半导体器件等技术含

2009年宝山区出口综合情况一览表

外贸出口	完成数 (万美元)	同比±%	外贸出口	完成数 (万美元)	同比±%
出口总额	121001	-49.7	按企业性质		
按贸易方式			外商投资企业	93584	-52.6
一般贸易	52207	-33.5	外贸流通企业	7891	-23.2
加工贸易	63658	-59.1	自营进出口企业	19526	-40.5
其他贸易	5136	-20.9			

2009年宝山区各镇、街道、园区企业出口情况一览表

镇、街道、园区名称	出口额 (万美元)	同比±%	镇、街道、园区名称	出口额 (万美元)	同比±%
罗店镇	39200	-55.8	高境镇	2844	-34.5
顾村镇	28719	-47.4	宝山城市工业园区	3218	-34.2
杨行镇	15920	-64.1	宝山工业园区	1511	-36.2
罗泾镇	8764	-35.4	友谊路街道	693	-62.7
月浦镇	6349	-35.4	吴淞街道	1476	49.5
庙行镇	2456	-38.7	张庙街道	31	-95.2
大场镇	8235	37.1	其他	1444	-64.6
淞南镇	142	-52.6	合计	121001	-49.7

2009年宝山区主要出口商品情况一览表

商品名称	出口额班 (万美元)	占出口%	同比±%	商品名称	出口额班 (万美元)	占出口%	同比±%
集装箱	33478	27.7	-65.6	钢铁或铝制结 构体及其部件	5453	4.5	-28.9
未锻造的铝及 铝材	17379	14.4	-52.3	钢材	5089	4.2	-65.2
变压器	7043	5.8	57.5	冷冻机和制冷 设备	4156	3.4	-44.6

2009年宝山区出口商品主要输往地情况一览表

国别地区	出口额 (万美元)	占出口%	同比±%	国别地区	出口额 (万美元)	占出口%	同比±%
美国	26919	22.3	-58.2	东盟	15657	12.9	-33.5
欧盟	25898	21.4	-46.3	中国香港	5700	4.7	-46.4
日本	18212	15.1	-53.8	非洲	7953	6.6	26.5

2009年宝山区外贸出口额1000万美元以上企业情况一览表

序号	单位	出口总额(万美元)	占总额%	同比±%
1	上海中集冷藏箱有限公司	27267	22.5	-46.2
2	上海新格有色金属有限公司	17361	14.4	-52.4
3	上海一冷开利空调设备有限公司	8917	7.4	-42.9
4	上海阿海珐变压器有限公司	6835	5.7	72.0
5	上海东圣电子进出口有限公司	5168	4.3	-17.8
6	上海中远川崎重工钢结构有限公司	4984	4.1	-27.7
7	上海宝山太平货柜有限公司	4077	3.4	-81.3
8	上海中集宝伟工业有限公司	2146	1.8	-90.5
9	上海铃兰卫生用品有限公司	2000	1.7	59.2
10	上海月月潮国际贸易有限公司	1903	1.6	-57.9
11	上海海泰钢铁国际贸易有限公司	1637	1.4	-33.0
12	上海丹爱法企业发展有限公司	1572	1.3	10.4
13	上海前卫衬布厂	1475	1.2	-24.2
14	住建(上海)有限公司	1412	1.2	9.5
15	上海西艾爱电子有限公司	1332	1.1	-34.5
16	上海昊群数码科技有限公司	1301	1.1	113.1
17	旭东压铸(上海)有限公司	1162	1.0	-34.5
18	西门子制造工程中心有限公司	1035	0.9	-16.4

(刘文青)

量、附加值较高的产品出口剧增,分别增长57.5%、17.7%、29.0%和90.5%。进口方面,区内企业积极利用国际市场资源,大幅度增加进口铝材、纸浆、铬矿砂、天然橡胶等资源类产品,分别增加4.0倍、0.5倍、4.1倍和3.6倍。

**■主要出口市场呈现多样化** 全区外贸易市场格局向合理化、多元化方向转变,全年出口美国、欧盟、日本、东盟、中国香港的总额下降,共9.24亿美元,占全区出口总值的76.4%。其中,出口美国市

场2.69亿美元,比上年下降58.2%;出口欧盟市场2.59亿美元,下降46.3%;出口日本市场1.82亿美元,下降53.8%;出口东盟市场1.57亿美元,下降33.5%;出口中国香港市场0.57亿美元,下降46.4%。在欧美等传统市场需求不足的情况下,区外贸企业拓展国际市场,出口非洲、中东等新兴市场大幅增长。全年出口卡塔尔、阿曼、利比亚、安哥拉、孟加拉国、沙特阿拉伯、尼日利亚等国出口额分别增加7.8倍、3.6倍、2.6倍、1.6倍、52.0%、23.1%

和12.6%。

**■外商投资企业出口9.36亿美元** 全年区外商投资企业的出口额为9.36亿美元,占全区出口总额的77.3%,比上年下降52.6%。出口额在1000万美元以上的外资企业有12家,其中,上海中集冷藏箱有限公司和上海新格有色金属有限公司的出口额过亿美元,分别为2.73亿美元和1.74亿美元。

**■内资企业出口2.74亿美元** 全年区内资企业出口额为2.74亿美元,占全区出口总值的22.7%。其中,外贸流通企业出口0.79亿美元,比上年下降23.2%;自营进出口企业出口1.95亿美元,下降40.5%。年出口额在1000万美元以上的企业有6家,其中,上海东圣电子进出口有限公司5168万美元、上海月月潮国际贸易有限公司1903万美元、上海海泰钢铁国际贸易有限公司1637万美元、上海丹爱法企业发展有限公司1572万美元、上海前卫衬布厂1475万美元、上海昊群数码科技有限公司1301万美元。

**■3家企业赴境外投资** 年内,上海业钢实业有限公司赴中国香港投资额20万美元;上海东方康桥房地产有限公司赴中国香港投资额50万港元;上海豪海国际贸易有限公司赴越南投资额50万美元。(刘文青)

## 外资企业生产经营

**■概况** 2009年,全区有外商投资企业503家,比上年增长6.6%。已投产企业459家,增长6.0%。外商投资企业实现销售收入292.7亿元,下降9.9%。上缴税金总额22.4亿元,增长5.2%。利润总额15.1亿元,下降11.8%。从业人员49916人,增长0.4%。

**■外商投资企业经济指标** 全区外商投资企业销售(营业)收入292.7亿元,比上年下降9.9%。其中罗店镇外资企业销售(营业)收入48.9亿元、月浦镇43.9亿元、宝山城市工业园区43.7亿元、杨行镇39.5亿元、顾村镇38.4亿元、宝山工业园区19.6亿元。企业利润总额15.1亿元,比上年下降11.8%。其中宝山城市工业园区外资企业利润额3.8亿元、罗店镇2.6亿元、宝山工业园区2.2亿元、月浦镇2.1亿元、顾村镇

1.6亿元、大场镇1.2亿元。企业上缴税金22.4亿元,比上年增长5.2%。其中杨行镇外资企业上缴税金2.8亿元、顾村镇2.7亿元、宝山城市工业园区2.2亿元、月浦镇2.0亿元、罗店镇1.5亿元、大场镇8178万元。(刘文青)

## 招商服务

**■概况** 2009年,全区招商引资目标任务超额完成,新增工商注册户数4478户,比上年增长64.4%,新增注册资金190.4307亿元,户均注册资金425.3万元。引进各地投资企业1002户,增加223%,注册资金234301万元,户均注册资金233.8万元。全区固定资产投资项目审批、登记备案377个,比上年增长7.1%,审批金额408.64亿元,增长111.5%,其中工业项目82个,增长6.5%,审批金额28.06亿元,比上年减少24.6%。坚持执行产业项目评估制度,区招商服务中心共组织召开项目评估会23次,评估项目55个。项目总投资75.98亿元,工业销售产值179.22亿元,实现税收11.92亿元。全区经济发展区税收总额完成81.4275亿元,与上年基本持平,占全区的比例为54.38%,其中区级税收26.1393亿元,比上年增长6.65%,占全区的比例为50.16%。年内,区招商服务中心通过由上海质量体系审核中心组织的ISO9001第二次贯标复审。

### ■开展“宝山钢铁服务全国行”活动

2009年再度启动“宝山钢铁服务全国行”活动,全年分别在成都、郑州、西安、兰州等地举办四次站点活动,每场活动邀请300多家全国和当地的钢铁产业链企业参加。活动发挥宝山钢铁服务业的集聚辐射功能,推介宝山钢铁服务业的特色和发展前景,推动宝山的钢铁服务业走向全国。活动期间累计引进近400家国内外钢铁服务企业。此项活动举办一年多来,在全国共举办了11次站点活动。

**■副市长胡延照出席宝山钢铁全国行兰州站活动** 6月12日上午,为期4天的第15届中国兰州经济贸易洽谈会在兰州市隆重开幕,根据市政府安排,由宝山区代表上海市参展本届“兰洽会”。上海宝山展区近600平方米,设23个展位,有17家企业参展,并举行“宝山钢铁服务全国行”兰州站点活动。副市长胡

2009年宝山区外资企业经营情况汇总表

类别	本年累计	上年同期	同比±%
企业总数(户)	503	472	6.6
投产企业数(户)	459	433	6.0
外商实际投资额(万美元)	20557	16756	22.7
营业(销售)收入(万元)	2927481	3249836	-9.9
税金总额(万元)	224238	213245	5.2
利润总额(万元)	150696	170811	-11.8
从业人数(人)	49916	49719	0.4
从业人员薪金总额(万元)	183671	176153	4.3

2009年宝山区外资企业按行业销售收入情况一览表

行业门类	销售收入(万元)	上年同期(万元)	同比±%	占销售总额±%
制造业	2290642	2932310	-21.9	78.2
房地产业	230062	101282	127.1	7.9
交通运输、仓储和邮政业	129151	102804	25.6	4.4
批发和零售业	124508	54799	127.2	4.3

2009年宝山区外资企业按行业利润情况一览表

行业门类	利润总额(万元)	上年同期(万元)	同比±%	占利润总额%
制造业	104663	179039	-41.5	69.5
房地产业	42438	-3894	—	28.2
交通运输、仓储和邮政业	1612	-672	—	1.1
批发和零售业	-5734	-4397	—	—

2009年宝山区外资企业按行业税收情况一览表

行业门类	税金总额(万元)	上年同期(万元)	同比±%	占税收总额%
制造业	188725	173651	8.7	84.2
房地产业	14875	19939	-25.4	6.6
交通运输、仓储和邮政业	10539	8741	20.6	4.7
批发和零售业	2456	1492	64.6	1.1

2009年宝山区销售收入前10名外商投资企业排行一览表

排名	企业名称	排名	企业名称
1	上海新格有色金属有限公司	6	上海金亭汽车线束有限公司
2	东芝电梯(中国)有限公司	7	西德科东昌汽车座椅技术有限公司
3	上海宝世威石油钢管制造有限公司	8	上海汉虹精密机械有限公司
4	上海金罗店开发有限公司	9	上海中远川崎重工钢结构有限公司
5	上海中集冷藏箱有限公司	10	上海宝翼制罐有限公司

2009年宝山区利润总额前10名外商投资企业排行一览表

排名	企业名称	排名	企业名称
1	上海金亭汽车线束有限公司	6	上海安信牡丹江置地有限公司
2	上海锦秋房地产有限公司	7	上海禾阳生物科技发展有限公司
3	上海中集冷藏箱有限公司	8	上海海隆石油钻具有限公司
4	上海金罗店开发有限公司	9	东芝电梯(中国)有限公司
5	海隆石油工业集团有限公司	10	上海新格有色金属有限公司

2009年宝山区税金总额前10名外商投资企业排行一览表

排名	企业名称	排名	企业名称
1	上海一冷开利空调设备有限公司	6	上海金亭汽车线束有限公司
2	东芝电梯(上海)有限公司	7	上海罗泾矿石码头有限公司
3	上海东方康桥房地产发展有限公司	8	西门子制造工程中心有限公司
4	上海电气阿海珅宝山变压器有限公司	9	上海宝钢普莱克斯实用气体有限公司
5	上海宝世威石油钢管制造有限公司	10	上海安信牡丹江置地有限公司

(刘文青)

延照、市合作交流办主任林湘、宝山区区长斯福民、副区长朱永泉、市政府驻西安办事处主任陈惠忠等出席。胡延照发表讲话,斯福民致辞。

■举办 2009 美兰湖中国城镇发展论坛  
(参见区委重要活动)

■召开经济发展区双优竞赛总结表彰会

4月28日,宝山区2008年度经济发展区“双优”竞赛总结表彰座谈会在金富门酒店举行。会议对在2008年宝山区“双优”经济发展区竞赛活动中取得优异成绩的集体和个人进行表彰,授予上海宝山航运经济发展区“特别贡献奖”,授予上海钢月浦资产经营有限责任公司等2家单位“贡献奖”,授予上海宝山经济发展区等8家单位“优秀奖”,授予上海刘行经济发展公司等8家单位“优胜奖”,授予上海通河工贸开发有限公司“特色奖”,授予马伟康等10人“先进个人”称号,授予王心伟等10人“优胜个人”称号。

■举办第六届长江口民营经济发展论坛  
(参见区委重要活动)

■举办第十四次全国钢城年会 (参见区委重要活动)

(李新民)

园区招商

■上海吴淞国际物流园区 园区地处杨行镇,规划总面积8.3平方公里,由上海吴淞国际物流园区开发公司负责经营,共有注册企业1082家。全年完成税收29361.87万元,比上年增长32.21%;新引进企业333家,注册资金105880万元;GDP完成14亿元,增长27%。年内



3月28日,区委书记吕民元在中国城镇发展论坛上致欢迎词

摄影/王卫峰

加强招商工作,积极寻找突破口,创新工作方法,搭建招商平台,通过激励政策调动和发挥办事人员的招商积极性。钢领原以销售和出租商务楼为主,通过为入驻客户提供优惠政策,并专门成立友谊路分公司以钢领为平台进行招商,全年引进企业148家,注册资金47696万元。轩成物流公司将江阳水产市场一期项目转让给江杨农副产品批发市场,集中人力、财力经营二期项目。江杨农副产品批发市场向多种产品方向发展,业务范围更广泛。

(徐建华)

■航运经济发展区多项经济指标平稳

2009年,宝山航运经济发展区下设招商分部、招商办事处6个,下属国有企业上海宝恒物流经济发展有限公司负责日常招商运作。全年共招商引进企业180户,为年计划的225%,比上年增长14.6%,注册资本9.6亿元,为年计划的192%,比上年增长21.2%,实现总税收

16.7亿元,占年计划的98%,与上年持平。完成区级地方收入5.02亿元,占年计划的91%,比上年减少4.2%。部分钢铁延伸与贸易业、建筑业、物流业等行业,税收处下降趋势,涉及企业217户,降幅50%以上的企业有150户。至年末,累计引进企业1170户,注册资本78.32亿元,实现总税收65.46亿元。

■航运经济发展区搭建招商引资新平台

在发展委托招商、直属办事处招商的同时,年内推进与宝山温州商会、宝山萧山商会、宝山钢结构协会、宝山物流协会等单位的联合招商,其中6月至12月温州商会招商引进企业21户,注册资本33260.8万元。加大区域外招商力度,先后组织到北京、温州等地举办投资推介活动。

■航运经济发展区航运招商网开通

5月12日,航运经济发展区航运招商网正式启用(www.hykf.com.cn),开设“园区概况、园区动态、招商引资、企业服务、党建之家、群团”等6个栏目,为投资者开辟全新的信息服务窗口和政策咨询平台。

(徐迎春)

■上海宝山经济发展区

园区位于宝山区沪太路8885号,1993年3月23日经宝山区人民政府批准成立。园区规划总面积133.31公顷,其中建筑用地面积81.3公顷,基础设施、公共施用地面积52公顷。土地使用涉及罗泾镇合建、肖泾、潘桥、合众4个村。园区总投资2.05亿元,

2009年宝山区各地驻沪机构情况表

单位	地址	邮编	电话
河南省固始县人民政府驻沪工作处	富锦路1662号	201901	56803121
福建省沙县人民政府驻沪工作处	行知路50弄13号101室	200436	66351468
山东气象集团公司驻沪办事处	泰和西路3381弄49号401室	201906	56045722
清华同方核技术股份有限公司	宁海东路200号申鑫大厦1503室	200092	63748461
绍兴县建设局驻上海办事处	共康路8号5楼	200435	56408711
江苏省丰县人民政府驻沪工作处	淞南七村171号203室	200439	56825527
陕西省重型汽车有限公司驻上海工作处	长江南路1027号	200441	66151909
江西省永丰县驻上海工作处	逸仙路701号	200434	65285606

其中固定资产投资 1.7 亿元。2009 年, 园区新注册企业 153 户, 办理企业三证变更手续 600 户。园区全年实现销售收入 141.2 亿元, 其中工业销售收入 35.4 亿元; 上缴国家各类税费总额 3.64 亿元, 其中区级税费总额 9738 万元。具备 5A 级标准的现代化多功能商务办公写字楼东鼎国际商务大厦已基本建成, 建筑面积 11 万平方米, 已签约入驻企事业单位 23 户, 累计注册资金 9200 万元, 累计完成税金 237 万元, 其中区级税金 110 万元。推进“迎世博 600 天行动”及创建国家卫生镇和上海市文明镇的工作, 园区投入 230 万元, 用于黑色路面的改造, 投入 1800 万元, 用于污水纳管二级管网和三级管网建设。12 月, 园区获由联合国人居环境发展研究会、亚洲城市品牌研究会、中国城市投资发展协会、全国开发区招商促进

会、中国品牌建设协会、今日财富报社联合颁发的“《亚洲博鳌》中国最佳投资环境开发区”称号。(汪 琰)

■上海民营科技实业发展公司 公司位于罗泾镇境内沪太路 9088 号, 主要职责是全方位吸纳实业型、商贸型、服务型的企业在宝山民营科技园区注册, 为民营科技企业的落户注册做好配套服务工作。2009 年园区投入资金 1700 万元, 完成园区内二级和三级管网污水纳管工程, 有效改善了园区的环境和卫生。为了提升园区的经济实力, 公司在本年度创新招商方法、拓宽招商渠道, 新增注册户数 183 户, 完成销售额 71.71 亿元; 完成增加值 5.35 亿元; 上缴各类税金 2.44 亿元; 为地方财政创收 6959 万元。

(陆培良)

## 各地在区企业

■概况 2009 年, 宝山区共引进各地投资企业 1002 户, 注册资金 234301 万元, 户均注册资金 233.8 万元。至年末, 共有各地投资企业 13188 户, 上缴税金 18.75 亿元, 比上年增长 20%。根据上海市新出台的外地来沪企业职工子女中考政策, 区合作交流办在区税务部门支持下, 梳理并通过审核符合规定标准的各地投资企业的学生共 56 人。全年共为 10 余家企业协调解决关于劳动、就读、环保等方面的问题。组织企业参加各省市在沪举办的投资推介活动 20 余次, 为企业走出去创业搭建平台。各地投资企业协会加强与区内其它协会的沟通联系, 组织企业赴重庆石柱县、江苏大丰市学习考察。(李新民)

2009 年宝山区结为友好区、县、市一览表

序号	友好地区名称	建立日期	备注	序号	友好地区名称	建立日期	备注
1	北京市石景山区※	1996.7	—	32	湖北省恩施市	1993.2	—
2	天津市东丽区※	1996.1	—	33	湖北省武汉市青山区※	1996.7	—
3	浙江省海宁市	1987.1	与原宝山县	34	陕西省延安地区※	1995.4	—
4	浙江省宁波市海曙区	1984.11	与原吴淞区	35	甘肃省张掖市	1993.2	—
5	浙江省象山县	1988.1	与原吴淞区	36	重庆市奉节县	1993.5	—
6	浙江省江山县	1989.9	—	37	重庆市万州区五桥移民开发区	1993.12	—
7	浙江省温州市※	1998.8	—	38	重庆市大渡口区※	1996.7	—
8	江苏省滨海县	1992.5	—	39	重庆市渝北区	2004.11	—
9	江苏省姜堰市	1992.7	—	40	四川省江油市	1995.8	—
10	江苏省如东县	1994.7	—	41	四川省攀枝花市东区	1996.7	—
11	安徽省太湖县	1986.12	与原宝山县	42	四川省攀枝花市※	2002.5	—
12	安徽省金寨县	1988.3	与原宝山县	43	云南省楚雄市	1984.11	与原吴淞区
13	安徽省滁州市	1988.5	与原宝山县	44	云南省安宁市※	1996.7	—
14	安徽省休宁县※	2001	—	45	广东省珠海市红旗区	1990.12	—
15	江西省井冈山市※	1987.3	与原宝山县	46	宁夏回族自治区固原市	1996.6	—
16	江西省龙南县	1990.6	—	47	辽宁省辽中县	1986.5	与原宝山县
17	江西省赣州地区	1992.3	—	48	辽宁省新民县	1986.5	与原宝山县
18	江西省新余市	2001.7	—	49	辽宁省沈阳市于洪区	1988.6	与原宝山县
19	福建省建阳市	1984.8	与原宝山县	50	辽宁省鞍山市立山区※	1996.7	—
20	福建省三明市	1986.11	与原吴淞区	51	黑龙江省依兰县	1986.11	与原宝山县
21	福建省浦城县	1989	—	52	黑龙江省双城县	1986.12	与原宝山县
22	福建省安溪县	1994.1	—	53	黑龙江省鹤岗市	1988.8	—
23	厦门市湖里区	1999.3	—	54	黑龙江省牡丹江市	1999.3	—
24	山东省桓台县	1988.7	与原宝山县	55	西藏自治区日喀则地区※	1995.3	—
25	山东省烟台市	1989.7	—	56	内蒙古包头市昆都仑区※	1996.7	—
26	山东省莱芜市	1996.10	—	57	新疆维吾尔自治区阿克苏市※	1998.8	—
27	山东省临沂市	1984.11	与原吴淞区	58	湛江市赤坎区	2008.4	—
28	山西省太原市清徐县	1989.2	—	59	重庆万州区	2008.6	—
29	山西省左权县	1994.6	—	60	甘肃省庆阳市	2008.11	—
30	湖南省岳阳市	1985.5	与原吴淞区	61	湖南张家界市	2009.08	—
31	湖南省冷水江市	1991.6	—	62	武汉蔡甸区	2009.08	—

注:带“※”表示重点地区

(李新民)

( 换第 118 页插页 )

# 商业与旅游

编辑 经瑞坤

## 商业

**■概况** 2009年,全区实现社会消费零售总额 272.49 亿元,比上年增长 15.4%,列全市 18 个区县第 5 位(不含浦东新区),超额完成年初提出增 13% 的目标。其中,批发和零售业实现 254.47 亿元,增长 14.4%;汽车零售额 40.69 亿元,增长 56%;餐饮业 16.43 亿元,增长 25%。商品销售总额完成 1823.92 亿元,比上年下降 2.3%。商业增加值完成 63.08 亿元;商业税收完成 25.78 亿元。合理规划商业布局,年内引进一批体量、业态新、知名度高的商业项目,推动沃尔玛(殷高西路店)等一批商业项目相继开业,巴黎春天百货(大华店)、家乐福(沪太路)、绿地集团商业商务项目、宜家家居等在建、拟建商业项目加快推进。全面推进业态结构调整,年内完成北翼商厦由百货商厦向以品牌为主的大型主题食品商店的转型调整。连锁经营发展迅速,商业大卖场、超市、便利店、折扣店、主题专业专卖店等新型商业业态成为商业发展的重要组成部分。至年末,区域内 5000 平方米以上大型商业设施有 28 家,综合型卖场 18 家,综合百货 2 家,专业店、专卖店 8 家;区域内社区、街坊分布标准型超市近 160 家、便利店 300 余家,汽车销售公司(汽车 4S 店)31 家,满足社区居民群众对社区日常便捷生活的不同层次消费需求。

**■营销促销活动** 年内,按照整体联动、重点突出、亮点不断、贴近消费的要求,策划重大节庆假日以及专题营销促销活动,协调组织区内大型商业、服务业和旅游企业把握商机,联合开展丰富多彩的商旅文结合的系列营销促销活动,以节兴市,促消费、保增长。陆续推出“刀鱼节”、“开启宝山特色美食之门—春夏秋冬餐饮宣传活动”、“台湾美食节”、“永

达福特庆“五一”幸福湾车展”、“金九银十·宝山欢乐购”、“百威啤酒节”等一系列营销促销活动。全区餐饮业实现销售额 16.43 亿元,比上年增长 25%;汽车业实现零售额 40.69 亿元,占全区零售额的 14.9%,增长 56%。

**■迎世博窗口服务活动** 围绕“硬件、软件、活件”三个方面,明确重点推进的工作任务,细化每一个迎世博“百日行动”。年内完成商业设施新增、窗口环境保洁、无障碍设施建设、标准化菜场改造、店招店牌整治等计划任务量的 100%,其中 5000 平方米以上大型商业设施 100% 实现刷卡无障碍;完成店招店牌整治计划任务量 3012 块,计划外改造 3215 块。推进服务制度公示上墙,统一印制窗口服务日宣传桌牌、行业职工文明服务公约、世博知识卡、世博宣传手册 5 万余份(册),分发到商业、旅游、医院、码头各窗口单位;组织 13 个部门对 108

条道路开展百街评选,累计开展评比排行 9 次,督促排位在后的 20 条街(路)提升服务质量和环境管理水平。进一步将保增长、扩内需节庆练兵与迎世博窗口服务水平提升工作紧密结合起来,举办窗口服务日主题活动 8 次;牵头协调成立长江口培训中心,为窗口单位搭建素质提升服务平台,培训员工 120450 人次;组建宝山区旅游行业平安志愿者服务队,加强行业队伍建设。宝山区被上海市迎世博 600 天行动窗口服务指挥部评为市迎世博优质服务示范窗口 171 个、优质服务示范员 190 人,被授予迎世博贡献奖单位有 9 家。

**■完成实事项目** 全年完成农村集贸市场建设 2 家;提升管理水平,31 家标准化菜场建立食品安全信息追溯查询系统;方便农民购物,增设农村商业网点建设 2 家;提供社区居民放心食品,增设便民连锁品牌早餐车 50 辆。

永乐生活电器(共康店)

庙行镇/提供



■ **实施以旧换新政策** 落实消费政策,推进汽车、家电以旧换新和家电下乡、小排量汽车购置税下调等扩大消费政策的实施。通过新闻媒体、发放宣传单页等多种形式加强宣传,做到家喻户晓,同时进一步提高工作效率,简化程序流程,拓宽服务领域,使惠民措施得到有效落实;通过增加家电品种,组织汽车促销活动,组织商品供应市场。全区家电以旧换新销售48316台,位列全市区县第二,销售金额2亿元,列全市区县第三。

(刘文青)

## 服务业

■ **概况** 2009年,宝山区按照“大力推进产业结构调整,加快形成以服务经济为主的产业结构”的要求,以生产性服务业功能区、现代服务业集聚区、专业园区建设为中心,推进商业服务业、商务服务业、专业服务业和旅游服务业等一批现代服务业项目建设,逐步形成与区域总体规划相适应的“一带(滨江服务业发展带)、三线(即培育1、3、7号3条轨道交通站点的服务业)、三区(即南部地区、中部地区、北部地区)”的服务业发展格局。全区城市综合服务功能得到提升,服务业对于区域经济发展的支撑作用逐渐增强,服务业发展呈现加快优化、

加快集聚、加快产出的发展特点。全区固定资产投资78%用于发展现代服务业,招商引资企业近3000家,其中服务业项目占90%,引进上海呼叫中心产业基地、上海信息服务外包总部基地、上海电子商务创新服务示范基地等一批现代服务业功能园区。全区区属经济增加值549.1亿元,比上年增长12.1%。其中,服务业增加值300.6亿元,增长16.8%,增幅高于全区4.7个百分点,服务业经济已占全区经济总量54.74%。租赁和商务服务业等其他服务业实现区级税收5.00亿元,占总量的9.6%。实现投资额44.51亿元,其中新建商务楼宇和商务服务业完成投资36.74亿元,占全部服务业投资的82.5%,利用存量资源、改造老厂房的项目完成投资4.84亿元,占服务业投资的10.9%。

■ **服务业总体发展布局形成** 按照宝山区区域总体规划,形成与之相适应的“一带、三线、三区”服务业发展布局。“一带”即启动建设宝山滨江服务业发展带,围绕滨江旅游休闲功能,以服务世博、组建上海国际邮轮母港吴淞组合为中心,全面启动炮台湾湿地森林公园二期、吴淞口滨江航运商务区、半岛·1919、创邑·幸福湾等一批项目建设。“三线”即

培育3条轨道交通站点的服务业发展格局,1号线以上海智力产业园、长三角服务外包基地共富园为依托,形成北上海服务外包产业带;3号线以上海国际钢铁服务业中心、上海国际节能环保园为依托,形成各有特色的专业服务业发展带;7号线以上海国际研发总部基地、上海动漫衍生产业园和美兰湖等为依托,形成集软件动漫、研发设计、商业商务、旅游文化为一体的综合服务产业带。“三区”即南部地区重点发展商业商务、科技研发、总部经济、专业服务、创意产业等,中部地区重点发展邮轮经济、商业商务、旅游休闲、公共服务、现代物流、专业服务等;北部地区重点发展旅游休闲、观光生态农业、港口服务业、社区商业等。

■ **服务业项目建设** 年内,上海国际工业设计中心、上海智力产业园(一期)等11个新建的服务业项目竣工,汽车梦工场、共富园二期等9个项目开工建设,上海智力产业园二期、新华园等23个项目正在开展前期准备工作,争取早日开工建设,共建成263.6万平方米现代服务业集聚区。上海智力产业园、上海电子商务创新服务示范基地、上海国际设计中心、汽车梦工厂等集聚效应逐步显现。

2009年宝山区竣工重点服务业项目一览表

序号	项目名称	属地	占地(亩)	建筑面积(万平方米)	功能定位
1	半岛·1919	吴淞	121.5	7.3	文化产业
2	上海国际节能环保园(一期)	淞南	120	2	节能环保服务业
3	上海国际工业设计中心	淞南	30	5	工业设计研发
4	上海东鼎国际商务大厦	友谊	20.77	9.89	商务
5	上海国际家居总部基地(建配龙)	淞南	30	8.6	办公商业
6	巴黎春天	大场	18.47	4.9	商业
7	印象钢谷一期	宝山工业园区	150	10	园林式绿色工业研发中心
8	上海市呼叫中心产业基地海宝示范园	顾村	80	3	呼叫中心
9	美罗湾现代服务集优中心(一期)	罗店	108	1.3	现代服务业产业园
10	上海智力产业园(一期北块)	庙行	90	4	软件和信息服务业
11	新陆大厦(共康园一期)	高境	8	2	商务办公
合计			776.74	57.99	

2009年宝山区开工的重点服务业项目一览表

序号	项目名称	属地	占地(亩)	建筑面积(万平方米)	功能定位
1	汽车·梦工厂	淞南	94.1	2.7	汽车文化
2	上海水岸工程企业总部基地	淞南	63.66	11.7	设计研发
3	国际研发总部基地真大园	大场	206	26.1	研发
4	大场老镇改造(家乐福项目)	大场	21	2	商业

(续表)

序号	项目名称	属地	占地(亩)	建筑面积(万平方米)	功能定位
5	(大华虎城)公寓式酒店	大场	29	6.6	商务办公
6	顾村沪太路商业商务中心	顾村	210	14	商业
7	(大华虎城)商业商务大楼 C2	大场	25.14	2.61	商业、商务
8	(大华虎城)嘉年华广场	大场	36.46	7.5	商业
9	红石电脑研发楼	顾村	15	1.6	软件和信息服务业
合计			700.36	74.81	

(刘文青)

**■服务业招商引资** 加强整体投资环境的宣传和推介,年初制订2009年度服务业招商计划,制作《滨江宝山服务业投资指南》,编制《宝山区软件和信息服务业、服务外包实用政策汇编》,组织“服务业发展媒体采风活动”等。推进重点服务业集聚区项目引进和功能完善,2009年9月9日上海国际节能环保园与中国节能投资公司签约,并举办“2009上海世博会节能环保论坛”、“星尚嘉年华活动”等活动;2009年9月2日,在上海智力产业园,市经信委与区政府举行共同推进软件和信息服务业领域高新技术产业化工作框架协议签约仪式、上海电子商务创新服务示范基地揭牌仪式、上海国际服务外包峰会等重大活动;2009年9月27日,上海国际工业设计中心竣工开业并成功举办国际工业设计展等。

**■软件和信息服务业初具形态** 年内,全区以地铁1号线宝山段为依托,以上海智力产业园为载体,打造北上海服务外包产业发展带和上海市软件及信息服务类企业总部集聚地。全年相继启动上海信息服务企业总部基地、电子商务创新园和北上海数据中心产业园等信息服务业园区建设,完成上海呼叫中心产业基地海宝园建设,举办国际服务外包峰会、上海电子商务高峰论坛。全区软件和信息服务业营业收入达60亿元,引进企业总部20家。宝山区被认定并命名为全市5个“上海市高新技术产业化(软件和信息服务业)产业基地”之一,软件和信息服务业发展初具形态。

**■汽车销售额达40.69亿元** 以汽车·梦工厂等为依托,形成特色鲜明的汽车服务带。通过组织召开全区4S店汽车服务业发展工作会议,与市商务委联合举办“新车进社区、服务到家门”汽车新政策咨询服务暨展示活动等,开拓农村

汽车市场,强化汽车服务载体项目宣传力度,探索汽车品牌联合促销、汽车促销信息定期发布等促进全区汽车消费举措,促进汽车服务业发展,挖掘汽车消费潜力,形成宝山区汽车消费服务新高地。宝山区全年汽车销售量增长明显,销售总额为40.69亿元,比上年增长56%,占全区社会消费品零售总额的14.9%。

**■2个园区被命名为市生产性服务业功能区** 上海智力产业园和上海国际节能环保园2009年5月25日被命名为上海市生产性服务业功能区。上海智力产业园(纪蕴路588号)由上海市纺发公司和庙行镇共同出资,集研发设计、总部经济、生态公园及配套服务于一体的大型现代服务业集聚区,被批准为市级生产性服务业功能区。上海国际节能环保园(长江西路101号)由上海仪电控股(集团)公司与区政府联手进行改造建设,是国内第一家以节能环保为主题的生产性服务业集聚区,精心打造国际水资源中心、国际节能环保技术产品展示交易中心、资源综合利用博览中心、合同能源管理服务中心、节能环保培训中心、节能环保诊断中心六个平台以体现园区的展示交易、研发创新、产业集聚、技术服务、宣传推广、综合配套六大功能,是全市19个生产性服务业功能区之一。

**■上海电子商务创新服务示范基地揭牌** 年内,电子商务已逐步成为宝山现代服务业发展的新亮点和增长点。10月23日,位于庙行镇的上海电子商务创新服务示范基地揭牌。该基地总规划66.7公顷,总建筑面积60万平方米,至年末,已建成智力产业园一期、骏利财富大厦、北斗星商务广场,共计建筑面积12.57万平方米。开工在建的智力产业园南块有州际快捷酒店、上海绿地商务中心、上海婚庆中心等项目,共计建筑面积18万平方米。已进驻有淘宝第一

店一柠檬绿茶,淘宝模范代表团代表一发网、易迅网等一批知名电商,已达成入驻意向的有团购网、柯蓝钻石等20余家知名电商。(刘文青)

## 粮食管理

**■概况** 2009年,全年收购粮食91801吨,比上年增长16.7%,其中,晚粳谷77590吨,增长13.7%;小麦9968吨,增长18.6%;大麦等4243吨,增长113%;收购油菜籽479吨,减少24.21%;粮食企业粮食销售、支出总量177806吨,上升12.56%,粮食销售、转化用粮总量197647吨,增加11.16%,其中,粮食销售172854吨,增长14.86%,加工转化24793,减少9.22%;全年油脂销售2366吨,减少55.43%。粮食行政管理部门有效调控供需平衡,提供基本必须保障,强化服务意识,提高行政效能,认真开展粮食清仓查库,加强粮食流通监督检查,规范粮食经营行为,加强粮食市场的监管,健康稳定粮食收购市场,全面完成2009年区级储备粮任务,确保区内粮食市场的健康稳定发展;粮食收购帮困粮油供应和副补发放管理等惠民措施得到落实;国有粮食购销企业全面完成政府委托的各项政策性业务工作,不断拓展粮食购销渠道,主营业务规模进一步扩大,粮油经营数量增加;企业内部管理得到加强,企业职工收入逐年增加,国有资产保值增值。

**■粮食收购** 区粮食行政管理部门坚持以促进农民受益为要求,从粮食消费需求特点出发,把握区内粮食供需平衡,认真分析粮食市场产、销形势,提出夏、秋两熟粮食收购工作指导意见,确保全年粮食收购工作顺利开展。积极支持以国有粮食购销企业为主的粮食购销企业开展方便农户售粮等服务措施,充分发挥国有粮食购销企业主渠道作用,按照“购得进,销得出”的原则,做好全年粮食订

单收购工作,严格执行国家粮食收购政策,实行按质论价,现金支付,不打“白条”,切实保护农民利益。国有粮食购销企业全年区内收购粮食 18361 吨,占全区收购的 20%,其中,晚粳谷 14026 吨,小麦 4335 吨。

**■区级储备粮** 粮食行政管理部门完善地方储备粮管理,不断提高粮食和轮换的运作效能;分析粮食市场动态,结合全区粮食企业的储存条件和收储能力,做好调研,组织区级储备粮的合理有序轮换,继续做好区级储备粮“异地粮食采购,存储监管”的工作,落实粮食收购政策,促进产销合作,拓宽建立粮食采购稳定的渠道,利用国有粮食仓储资源,做好区级储备粮的轮换,全年共轮换区级储备粮 26265 吨,其中,晚粳谷 21064 吨,大米 5200 吨,完成 2009 年区级储备粮任务原粮 42280 吨,其中晚粳谷 38860 吨、小麦 3420 吨,大米 1300 吨。

**■粮食流通监督检查** 区粮食行政管理部门贯彻国务院《粮食流通管理条例》,做好区内粮食流通监督检查工作,规范粮食收购市场,落实执行粮食收购许可证制度,做好粮食收购许可证的发放和管理,全年通过年审并获得粮食收购资格许可粮食经营企业 9 家,其中,国有粮食购销企业 5 家,非国有粮食购销企业 4 家。区粮食行政管理部门除加强粮食流通监督检查外,结合全年夏、秋两熟的粮食收购特点,加强辖区内粮食收购市场的监管,坚决取缔无证收购,维护粮食收购市场秩序,以方便农户售粮,保护农民和持证粮食企业收购的合法权益,保证全区国家储备粮收储任务的完成;开展库存粮食质量和存储品质指标的检测,全年共抽取各类储粮样品 12 个,其中对地方储备粮样品加检了部分原粮卫生指标,并对全部样品进行农药残留量指标的检测,样品检测合格率达 100%。

**■帮困粮油供应和副补发放管理** 以人为本,提升服务质量,切实做好帮困粮油供应和副补发放管理这项惠民工作。年内落实“将困难留给自己,将方便留给群众”的便民措施,“让群众少排队,让群众少跑路”结合集中大发放,下居委、到里弄发放副食品价格补贴,开展送方便到孤老家中的服务活动,提高实际发放率;在帮困粮油供应上,对孤寡老人、伤

残等困难群众上门服务,其中对孤老、伤残等特殊家庭实行电话预约送货上门服务;区内良友金伴等连锁销售网点还采取商店让利等惠民措施,每张帮困卡优惠 2~3 元,让困难群众得到实惠。全年共安全发放副食品价格补贴 57286 人,金额 474.25 万元;发放帮困资金 508 万元,回笼帮困卡 11.55 万张,发放助残资金 154.24 万元,回笼帮困助残卡 1.82 万张。

**■粮食清仓查库** 认真开展粮食清仓查库,基本达到摸清家底的目的。做好落实清仓查库作为今年区粮食行政管理部门的工作重点,根据国务院办公厅《关于开展全国粮食清仓查库工作的通知》精神及市政府的有关要求,在区政府的统一领导下,与有关部门和企业密切配合制订和落实区粮食清仓查库工作实施方案,认真组织开展清仓查库人员技术培训,协调承担清仓查库组织实施工作,按期保质完成了企业自查、区内普查、市级复查和整改总结各阶段检查任务。全区清查工作自年初开始,历时近 5 个月,共出动 725 人次,检查粮食库点 16 家,检查粮食 6.2 万吨。经检查,全区粮食库存数量真实、质量良好、账实一致、账账相符,库存结构合理。

**■国有粮食购销企业** 加强企业内部管理,完成政府委托的政策性业务,拓展市场购销渠道。区粮油购销公司承担着全区主要的粮食储备等政策性业务,公司内部按照“集约化运作”的原则,推行宏观调控,微观灵活的办法,有序推进年度粮食收储工作,公司全年收购粮食 84741 吨,其中小麦 7151 吨、晚粳谷 77590 吨;外省采购粮食 66380 吨,其中小麦 2816 吨、晚粳谷 63546 吨;全年实现利润 127 万元;商品销售收入 33958 万元,其中社会商品零售额 10656 万元;企业职工在岗年平均收入 40700 元,比上年增长 9.17%;完成粮油销售 126073 吨,其中粳谷销售 44380 吨、大米 61283 吨、小麦 7835 吨、面粉 891 吨、大麦等其它粮食 9709 吨,食油 1935 吨;净资产(所有者权益)年初为 6171.5 万元,年末为 8169.7 吨,比上年增长 32.38%,主要是市政动迁、房地产增值等;年内公司重视粮食品牌建设,强化“产品品牌建设带动企业品牌建设”的内在动力,继续完善和加强内控机制,“宝宇牌”大米已形成武育粳三号、宝农 34、东北长粒大米、东

北大米等优质大米、绿色食品大米和普通大米三大系列,品牌效应加强。

(黄小平)

## 烟草专卖

**■概况** 上海市烟草专卖局宝山分局成立于 1990 年 12 月 25 日,上海烟草集团宝山烟草糖酒有限公司成立于 1995 年 12 月,实行董事会领导下的总经理负责制,注册资金 6000 万元,是经营卷烟、糖酒茶叶等集批发、零售为一体的综合性商业企业。至年末,宝山烟草专卖分局(有限公司)设办公室、财务管理部、人力资源部、综合管理部、专卖监督管理科、稽查支队、营销部,共有员工 470 人;下辖综合性大型商铺 1 家,零售商店 29 家,其中名烟名酒店 3 家,专卖店 26 家。全年实现商品销售收入 58824.18 万元,完成年计划的 98.37%,比上年下降 2.02%。实现商品销售毛利 13973.93 万元,完成年计划的 97.62%,下降 3.17%。3 项费用支出 5453.20 万元,完成年计划的 94.92%,下降 3.17%。实现利润 10188.10 万元,完成年计划的 100.23%,上升 14.08%,其中通业房产投资收益 3520.77 万元。累计卷烟总销量 142189 万支,同比增长 1.7%。

**■烟草专卖管理** 宝山分局保持辖区市场打假破网和市场监管的高压态势,与公安、工商、城管等执法部门加强联系和合作,全年立案 156 起,查获各类违法、假冒卷烟 145507 条,总价值 2416.81 万元,其中侦破国标假烟网络大案 2 起、市标假烟网络案件 1 起,侦破 5 万元~100 万元的涉烟大要案共计 31 起。加强对卷烟零售终端的监管力度,宝山区持证户合法经营率保持在 97% 的水平。专卖内管检查覆盖率达 100%,专卖内管信息系统于年内上线。把宝杨路码头作为社区化管理的“示范窗口”,与码头公司和水上派出所签订《共管共建协议书》,把烟草专卖法规宣传和市场监管窗口设到候船室、船舶上。

**■烟草销售网络建设** 年内按照“少断档、不积压、稳价格”的营销市场工作目标,以掌握社会库存和稳定市场价格为关注重点,通过最具代表性的 97 个样本点的建立和运行,形成区域市场社会库存跟踪监测机制,提高对市场的把握能力。全年主销牌号的存销比控制结

果全部符合贸中要求,完成 SAP 上线运营和网上订货的推进工作,使 POS 机安装用户达到 176 户、网站订货达 378 户,特别是通过对标课题项目的推进,电子商务的订单客户超过公司客户总数的 30%。在品牌培育方面,开展主题店布展和渠道优化工作,安排买赠、调研、宣传促销等活动。在服务营销方面,通过二次服务需求调研,梳理完善 22 项服务营销项目,设计可衡量、可检查的评价指标,开展客户满意度征询 2 次,全年售后服务均做到订单采集无差

错、零投诉。加强督导力量,提高营销服务质量,运用营销服务目标管理,驱动服务营销体系良性运转,并对达成情况建立跟踪机制,全面完成营销标准化管理的 18 项文件编制工作。在终端建设方面,完成第三代销售形象柜安装 38 户,战略合作终端签约户达 130 户,占客户数的 7.45%;对 539 户不规范店招零售户进行自费形象改造,提升终端形象;推进“不售假、可退换、有售后”的服务承诺,全年违约户查实处理率 1.2%,低于年控制目标的 2.5%。年营销人员

平均受训时间达 113 小时,营销部符合三级到五级职业技能的人员分别占 51%、28% 和 10%,综合素质有较大幅度的提升。(李德强)

### 市场

■概况 宝山商品交易市场 141 家。农副产品综合市场 85 家,花鸟市场 2 家,其他农副产品市场 6 家;服装市场 6 家,家具市场 5 家,家庭装饰材料市场 10 家,建材市场 4 家,钢材市场 9 家,汽配市场 4 家,其他工业品市场 10 家。

2009 年宝山区农副产品综合市场名录

序号	市场名称	地址	成立日期	市场类型	备注
1	上海苏特仑农副产品市场经营管理有限公司	共和新路 4701 弄 1 号	2000.11.17	农副产品综合市场	高境
2	上海淞南农副产品市场经营管理有限公司	淞良路 701 号	2001.1.8	农副产品综合市场	淞南
3	上海新吴淞综合市场经营管理有限公司	淞浦路 921 号	2001.1.17	农副产品综合市场	—
4	上海岭南集贸市场经营管理有限公司	岭南路 1028 号	2001.2.12	农副产品综合市场	高境
5	上海振宝集贸市场经营管理有限公司	富锦路 1588 号	2001.4.12	农副产品综合市场	—
6	上海宝林农副产品市场经营管理有限公司	东林路 201 号	2001.4.19	农副产品综合市场	—
7	上海海滨集贸市场经营管理有限公司	同济支路 1 号	2001.4.30	农副产品综合市场	—
8	上海宝山泗塘市场经营管理有限公司	爱晖路 599 弄内	2001.9.13	农副产品综合市场	张庙街道
9	上海共富副食品市场经营管理有限公司	共富路 305 弄	2003.4.28	农副产品综合市场	—
10	上海共江集贸市场经营管理有限公司	通河路 107 号	2003.4.29	农副产品综合市场	张庙街道
11	上海龙珠集贸市场经营管理有限公司	行知路 251 弄 61 号 - 64 号	2003.5.7	农副产品综合市场	—
12	上海乾中集贸市场经营管理有限公司	南大路 158 号	2003.6.4	农副产品综合市场	—
13	上海宝江集贸市场经营管理有限公司	月罗路 277 号	2003.6.9	农副产品综合市场	—
14	上海新星农副产品市场经营管理有限公司	虎林路 239 号	2003.7.7	农副产品综合市场	张庙街道
15	上海东江集贸市场经营管理有限公司	水产路 5 号	2003.7.18	农副产品综合市场	—
16	上海宝山聚丰集贸市场经营管理有限公司	聚丰园路 300 号	2003.7.21	农副产品综合市场	—
17	上海振新市场经营管理有限公司	新二路 1111 号	2003.8.5	农副产品综合市场	淞南
18	上海场北集贸市场经营管理有限公司	场北村南蔷薇路	2003.8.20	农副产品综合市场	庙行镇
19	上海淞宝市场经营管理有限公司	永乐路 388 号	2003.8.26	农副产品综合市场	—
20	上海宝山青鲜集贸市场经营管理有限公司	友谊支路 265 号	2003.8.26	农副产品综合市场	—
21	上海江杨农产品批发市场经营管理有限公司	江杨北路 98 号	2003.9.2	农副产品综合市场	批发市场
22	上海逸骅集贸市场经营管理服务部	殷高西路 88 号	2003.9.4	农副产品综合市场	高境
23	上海宝林农副产品市场经营管理有限公司盘古路市场分公司	盘古路 492 号	2003.10.17	农副产品综合市场	—
24	上海逸兴农贸市场经营管理有限公司	逸仙路 3456 弄 19 号	2003.10.21	农副产品综合市场	淞南
25	上海时欣农副产品市场经营管理有限公司	通河路 411 号	2003.11.10	农副产品综合市场	张庙街道
26	上海庆安集贸市场经营管理有限公司	绥化路 52 弄 62 号	2003.12.11	农副产品综合市场	—
27	上海呼玛商品交易市场经营管理有限公司	呼玛二村 1 号	2003.12.12	农副产品综合市场	张庙街道
28	上海富谊农副产品市场经营管理有限公司	富谊路 1 号	2003.12.15	农副产品综合市场	2007 年起未验照
29	上海盛桥农贸市场经营管理有限公司	古莲路 328 号 201 室	2004.1.14	农副产品综合市场	—
30	上海宝山团结农副产品市场经营管理有限公司	团结路 12 号	2004.3.11	农副产品综合市场	—
31	上海宝山勤宇农副产品市场经营管理有限公司	月罗路 888 弄 27 号	2004.4.8	农副产品综合市场	—
32	上海野桥集贸市场经营管理有限公司	三泉路 1451 号	2004.4.29	农副产品综合市场	庙行镇

(续表一)

序号	市场名称	地址	成立日期	市场类型	备注
33	上海富弘农副产品集贸市场经营管理有限公司	共富路 568 号	2004.5.11	农副产品综合市场	—
34	上海华南集贸市场经营管理有限公司	南大路 588 号	2004.5.18	农副产品综合市场	—
35	上海月春集贸市场经营管理有限公司	长春村圆和路 10 号	2004.7.9	农副产品综合市场	—
36	上海罗南农副产品批发市场经营管理有限公司	罗南东太路 239 号	2004.9.9	农副产品综合市场	—
37	上海月盛百货市场经营管理有限公司春雷路农副产品市场分公司	春雷路 445 号—1 室	2004.10.10	农副产品综合市场	—
38	上海大昌集贸市场经营管理有限公司	长江南路 579 号	2004.10.22	农副产品综合市场	淞南
39	上海宝山鱼塘市场经营管理有限公司	德都路 255 号	2004.11.5	农副产品综合市场	—
40	上海锦秋集贸市场经营管理有限公司	锦秋路 809 弄 118 号	2004.11.22	农副产品综合市场	—
41	上海东街集贸市场经营管理有限公司	宝杨路 2017 号 B-026 室(实际经营地址:杨泰路)	2004.12.23	农副产品综合市场	—
42	上海宝林农副产品市场经营管理有限公司湄浦路分公司	湄浦路 280 号	2005.1.4	农副产品综合市场	—
43	上海富弘农副产品集贸市场经营管理有限公司泰和西路市场分公司	泰和西路 3389 号	2005.1.6	农副产品综合市场	—
44	上海顾村集贸市场经营管理有限公司	顾太路 350 号	2005.1.7	农副产品综合市场	—
45	上海姜家桥农贸市场经营管理有限公司	沪太支路 1040 号	2005.1.24	农副产品综合市场	—
46	上海华南集贸市场经营管理有限公司祁骆路市场分公司	钱龙桥生产队祁骆路南侧 228 号	2005.2.7	农副产品综合市场	—
47	上海虹腾农副产品市场经营管理有限公司	沪太路 3633 号	2005.2.25	农副产品综合市场	大场镇
48	上海金罗店集贸市场经营管理有限公司	罗店镇新街 29 号	2005.3.15	农副产品综合市场	—
49	上海金罗店农副产品批发市场经营管理有限公司罗东路市场分公司	月罗路 1509 号	2005.3.21	农副产品综合市场	—
50	上海宝山集贸市场经营管理有限公司	密山路 101 号	2005.4.29	农副产品综合市场	—
51	上海金罗店农副产品批发市场经营管理有限公司	罗太路 805 号	2005.5.01	农副产品综合市场	批发市场
52	上海罗泾农贸市场经营管理有限公司	陈镇路 158 号	2005.5.16	农副产品综合市场	—
53	上海大华二村集贸市场经营管理有限公司	新沪路 327 号	2005.5.30	农副产品综合市场	—
54	上海大华二村集贸市场经营管理有限公司真华路菜市场分公司	真华路 1057 号	2005.5.30	农副产品综合市场	—
55	上海真华集贸市场经营管理有限公司	行知路 833 号 1 楼	2005.6.8	农副产品综合市场	—
56	上海罗溪农贸市场经营管理有限公司	罗溪路 800 号	2005.6.29	农副产品综合市场	—
57	上海宝山集贸市场经营管理有限公司宝杨路市场分公司	宝杨路 250 号	2005.7.1	农副产品综合市场	—
58	上海富弘农副产品集贸市场经营管理有限公司顾北东路市场分公司	顾北东路 575 弄	2005.8.19	农副产品综合市场	—
59	上海西朱集贸市场经营管理有限公司	同济路 200 号	2005.8.30	农副产品综合市场	停止装修
60	上海鑫力农副产品市场经营管理有限公司	新沪路 48 号	2005.11.2	农副产品综合市场	—
61	上海天平农贸市场经营管理有限公司	石太路罗东路口	2005.11.3	农副产品综合市场	—
62	上海绿叶农副产品市场经营管理有限公司	淞兴路 163 号一号楼	2006.5.23	农副产品综合市场	吴淞街道
63	上海国江农贸市场经营管理有限公司	国权北路 65 号	2006.11.20	农副产品综合市场	高境
64	上海宝山商业网点集贸市场经营管理有限公司	泗东新村 22 号	2007.1.10	农副产品综合市场	—
65	上海菊泉菜市场经营管理有限公司	菊太路 308 号	2007.4.30	农副产品综合市场	—
66	上海润通集贸市场经营管理有限公司	水产西路 938 号	2007.10.12	农副产品综合市场	—
67	上海邦手集贸市场经营管理有限公司	铁峰路 2041 号	2007.11.19	农副产品综合市场	—
68	上海和佳农贸市场经营管理有限公司	国权北路 829 弄 1 号一层	2008.2.1	农副产品综合市场	高境
69	上海淞发农贸市场经营管理有限公司	淞发路 61 号	2008.2.4	农副产品综合市场	淞南
70	上海天馨集贸市场经营管理有限公司	水产西路 200 号	2008.3.14	农副产品综合市场	—
71	上海绿叶农副产品经营管理有限公司同泰北路市场分公司	同泰北路 449 号	2008.4.3	农副产品综合市场	—
72	上海祁众集贸市场经营管理有限公司	锦秋路 1360 号	2008.4.10	农副产品综合市场	—
73	上海佳易集贸市场经营管理有限公司	潘新路 96 号—108 号	2008.4.10	农副产品综合市场	—
74	上海绿欣晋英菜市场经营管理有限公司	顾荻路 332 号—348 号	2008.9.25	农副产品综合市场	—
75	上海庙行菜市场经营管理有限公司	场北路 360 号	2008.12.22	农副产品综合市场	庙行镇

(续表二)

序号	市场名称	地 址	成立日期	市场类型	备注
76	上海祁北农贸市场经营管理有限公司	祁北东路85弄10号	2009.1.1	农副产品综合市场	—
77	上海宗发菜市场经营管理有限公司	通河路552号一楼	2009.1.23	农副产品综合市场	张庙街道
78	上海宝菊农贸市场经营管理有限公司	宝菊路655号	2009.2.17	农副产品综合市场	—
79	上海绿叶农副产品市场经营管理有限公司月浦三村市场分公司	月浦三村40号	2009.6.17	农副产品综合市场	—
80	上海市宝山区吴淞菜场	淞兴路163号一楼	2009.8.31	农副产品综合市场	吴淞街道
81	上海杨鑫集贸市场经营管理有限公司	杨泰路258号	2009.9.22	农副产品综合市场	—
82	上海环镇集贸市场经营管理有限公司	环镇北路789号1层	2009.11.26	农副产品综合市场	—
83	上海场联集贸市场经营管理有限公司	场联路139号1—2层	2009.11.26	农副产品综合市场	—

2009年宝山区花鸟鱼虫市场名录

序号	市场名称	地 址	成立日期	市场类型	备注
1	上海上房绿建花鸟市场经营管理有限公司	爱晖路358号-500号	1989.8.14	农副产品专业市场 (花鸟鱼虫市场)	张庙街道
2	上海吴淞环岛花鸟市场经营管理有限公司	牡丹江路189号	2003.8.5	农副产品专业市场 (花鸟鱼虫市场)	—

2009年宝山区其他农副产品专业市场名录

序号	市场名称	地 址	成立日期	市场类型	备注
1	上海商联农产品市场经营管理有限公司	泰和路1700号	1997.8.25	农副产品专业市场 (水产品市场)	—
2	上海月浦蔬菜批发市场经营管理有限公司	蕴川路2767号	2003.5.30	农副产品专业市场 (蔬菜市场)	—
3	上海大场农副产品批发交易市场经营管理有限公司	真大路561弄1号	2003.6.10	农副产品专业市场 (粮油市场)	批发市场
4	上海隆生茶叶市场经营管理有限公司	淞兴路163号	2003.8.27	农副产品专业市场 (其他)	吴淞街道
5	上海江阳水产品批发交易市场经营管理有限公司	泰和路1700号	2006.12.5	农副产品专业市场 (水产品市场)	批发市场

2009年宝山区服装市场名录

序号	市场名称	地 址	成立日期	市场类型	备注
1	上海共康服饰市场经营管理有限公司	长临路800号	2003.12.4	工业消费品专业市场 (服装市场)	庙行镇
2	上海闽都服饰市场经营管理有限公司	场中路3800号	2003.12.4	工业消费品专业市场 (服装市场)	—
3	上海沪客隆招商市场有限公司沪客隆服饰市场分公司	淞兴路157号-165号	2004.7.30	工业消费品专业市场 (服装市场)	吴淞街道
4	上海宝谊综合市场经营管理有限公司	牡丹江路1725号	2004.12.31	工业消费品专业市场 (服装市场)	—
5	上海霓虹儿童用品市场经营管理有限公司	大华路518号第1-1.5层	2005.4.25	工业消费品专业市场 (服装市场)	—
6	上海远航服饰市场经营管理有限公司	新川沙路512号	2008.4.10	工业消费品专业市场 (服装市场)	—

2009年宝山区家具市场名录

序号	市场名称	地 址	成立日期	市场类型	备注
1	上海沪客隆家具市场经营管理有限公司	淞兴路163号	1999.9.8	工业消费品专业市场 (家具市场)	吴淞街道
2	上海华贸家具市场经营管理有限公司	牡丹江路1001号-1081号	2004.3.10	工业消费品专业市场 (家具市场)	—

(续表)

序号	市场名称	地址	成立日期	市场类型	备注
3	上海东明家具市场经营管理有限公司	沪太路 4301 号	2004.9.15	工业消费品专业市场 (家具市场)	—
4	上海红星美凯龙家居市场经营管理有限公司	沪太路 1801 号	2006.8.15	工业消费品专业市场 (家具市场)	—
5	上海好百年高境家居市场经营管理有限公司	殷高西路 700 号三 - 四层	2007.9.29	工业消费品专业市场 (家具市场)	高境

## 2009 年宝山区家庭装饰材料市场名录

序号	市场名称	地址	成立日期	市场类型	备注
1	上海建名美饰建筑装饰材料市场经营管理有限公司	宝杨路 2231 号	2001.4.13	工业消费品专业市场 (家庭装饰材料市场)	—
2	上海长临建材装饰交易市场经营管理有限公司	长临路 889 号—957 号	2002.6.19	工业消费品专业市场 (家庭装饰材料市场)	淞南
3	上海美仑建材市场经营管理有限公司	蕙川路 1638 号	2003.1.17	工业消费品专业市场 (家庭装饰材料市场)	—
4	上海建配龙建材市场经营管理有限公司	长逸路 99 号	2003.4.18	工业消费品专业市场 (家庭装饰材料市场)	—
5	上海乾丹建材市场经营管理有限公司	祁连山路 2192 号	2003.6.19	工业消费品专业市场 (家庭装饰材料市场)	—
6	上海美罗建材市场经营管理有限公司	罗太路 258 号	2003.10.30	工业消费品专业市场 (家庭装饰材料市场)	—
7	上海金罗店装饰材料市场经营管理有限公司	月罗路 2375 号	2005.6.24	工业消费品专业市场 (家庭装饰材料市场)	—
8	上海海神建材装饰市场经营管理有限公司沪太路市场分公司	沪太路 2427 号	2006.4.29	工业消费品专业市场 (家庭装饰材料市场)	庙行镇
9	上海惠客居建材市场经营管理有限公司	沪太路 5008 弄 38 号	2007.1.12	工业消费品专业市场 (家庭装饰材料市场)	—
10	上海兴明建材市场经营管理有限公司	沪太路 4332 号	2007.6.14	工业消费品专业市场 (家庭装饰材料市场)	—

## 2009 年宝山区钢材市场名录

序号	市场名称	地址	成立日期	市场类型	备注
1	上海宝山钢材交易市场管理有限公司中山北一路市场分公司	中山北一路 903 号 - 865 弄	2003.5.22	工业生产资料专业市场 (钢材市场)	示范市场
2	上海场中钢材现货市场经营管理有限公司	真大路 549 号	2003.8.29	工业生产资料专业市场 (钢材市场)	大场镇
3	上海江杨钢材现货市场经营管理有限公司	江杨南路 1518 号	2004.2.24	工业生产资料专业市场 (钢材市场)	淞南
4	上海高境金属交易市场管理有限公司	新二路 168 号	2004.5.18	工业生产资料专业市场 (钢材市场)	高境
5	上海云峰钢材市场经营管理有限公司	长江西路 778 号	2004.5.31	工业生产资料专业市场 (钢材市场)	高境
6	上海张华浜钢材现货交易市场经营管理有限公司	逸仙路 4088 号	2004.7.13	工业生产资料专业市场 (钢材市场)	高境
7	上海交运钢材现货交易市场经营管理有限公司	纪蕴路 151 号	2005.1.17	工业生产资料专业市场 (钢材市场)	张庙街道
8	上海诚通钢领钢材市场经营管理有限公司	铁山路 1071—1079 号(单号)	2007.10.23	工业生产资料专业市场 (钢材市场)	—
9	上海铁山钢材现货交易市场经营管理有限公司	铁山路 1 号	2008.9.2	工业生产资料专业市场 (钢材市场)	杨行镇

2009年宝山区建筑材料市场名录

序号	市场名称	地 址	成立日期	市场类型	备注
1	上海联东石材陶瓷市场经营管理有限公司	沪太路 3198 号 - 3223 号	1999.6.22	工业生产资料专业市场 (建筑材料市场)	—
2	上海祁锦建材市场经营管理有限公司	陈太路 1481 号	2004.1.28	工业生产资料专业市场 (建筑材料市场)	—
3	上海场南建材市场经营管理有限公司	沪太路 2019 弄 58 号	2004.9.3	工业生产资料专业市场 (建筑材料市场)	—
4	上海佰旺建材市场经营管理有限公司	月罗路 1116 号	2006.9.6	工业生产资料专业市场 (建筑材料市场)	—

2009年宝山区机动车配件市场名录

序号	市场名称	地 址	成立日期	市场类型	备注
1	上海沪大汽车配件市场经营管理有限公司	沪太路 3198 号	2003.1.28	工业生产资料专业市场 (机动车配件市场)	—
2	上海金阳光汽配市场经营管理有限公司	水产路 1699 号	2005.7.25	工业生产资料专业市场 (机动车配件市场)	—
3	上海月浦汽配市场经营管理有限公司	蕴川路 4051 号	2006.2.28	工业生产资料专业市场 (机动车配件市场)	—
4	上海宝山吴淞国际汽车配件市场经营管理有限公司	友谊路 1500 号	2006.4.17	工业生产资料专业市场 (机动车配件市场)	—

2009年宝山区其他工业品市场名录

序号	市场名称	地 址	成立日期	市场类型	备注
1	上海北翼商业街市场经营管理有限公司	牡丹江路 1599 号	1995.8.16	工业消费品专业市场 (日用工业品市场)	示范市场 友谊街道
2	上海沪客隆招商市场有限公司	淞兴路 157 号 - 165 号	1996.11.29	工业消费品专业市场 (日用工业品市场)	吴淞街道
3	上海牡丹江电脑数码市场经营管理有限公司	牡丹江路 1001 号	1999.5.18	工业消费品专业市场 (电脑手机市场)	—
4	上海凯红食品市场经营管理有限公司	场中路 3155 号	2001.1.5	工业消费品专业市场 (食品市场)	—
5	上海乾溪小商品市场经营管理有限公司	场联路 142 号	2003.5.16	工业消费品专业市场 (日用工业品市场)	—
6	上海罗店小商品市场经营管理有限公司	塘西街 169 号	2003.9.26	工业消费品专业市场 (日用工业品市场)	—
7	上海安亭旧机动车交易市场经营管理有限公司	呼兰路 525 号	2003.11.20	工业生产资料专业市场 (旧机动车(船)市场)	张庙街道
8	上海月盛百货市场经营管理有限公司	龙镇路 53 号	2004.6.9	工业消费品专业市场 (日用工业品市场)	—
9	上海广大机电设备市场经营管理有限公司	沪太路 5788 号	2004.8.26	工业生产资料专业市场 (机电设备市场)	—
10	上海东方国贸新城市场经营管理有限公司	沪太路 3999 号	2005.5.26	工业消费品专业市场 (日用工业品市场)	大场镇
11	上海福人林产品批发市场经营管理有限公司	沪太路 2695 - 2699 号	2005.7.14	工业生产资料专业市场 (木材市场)	—

(徐 婕)

## 旅游

■概况 2009年,全区旅游工作以紧抓世博机遇,发展宝山多样化旅游产品为中心,优化旅游产业结构,综合发挥旅游产业功能,完善旅游公共服务,全面提升旅游服务质量。至年末,全区旅游行业直接从业人员 5000 余人,主要旅游饭店

有 34 家,比上年增加 3 家,客房 4092 间;共有旅游星级饭店 8 家,其中四星级饭店 1 家、三星级饭店 4 家、二星级饭店 1 家、一星级饭店 2 家;全区旅行社有 27 家。年内推进旅游政风行风建设,向全行业发布《加入宝山区旅游行业迎世博志愿者服务队的倡议书》。9月2日,区旅游局参加宝山人民广播电台《百姓连

线》直播节目,与市民就“在宝山参与上海旅游节”主题进行交流。通过“区旅游局短信服务平台”发送信息 23 条,为企业提供便捷、快速的信息。通过《旅游政风行风工作动态》发布政务信息、企业信息、便民信息等 100 余篇。开展旅游进社区活动,定期到街道、社区听取意见和建议。开展为期一个月的“下

2009年宝山区旅游经济情况一览表

项目	单位	2008年	2009年	增减%
<b>旅行社</b>				
接待人数	人次	108846	138856	28
组团人数	人次	166125	185332	12
营业收入	万元	40404.13	41631.09	3
<b>主要饭店</b>				
接待国内游客	人次	424560	475313	12
接待海外游客	人次	74917	50129	-33
主要饭店营业收入	万元	48616.69	43016.04	-12
客房率	百分点	63	56	-7
<b>景点</b>				
接待游客	人次	3519687	4094813	16
营业收入	万元	663	955.8	44

2009年宝山区旅行社情况一览表

经营许可证号	名称	地址	电话
L-SH-CJ00037	宝钢集团上海国际旅行社	牡丹江路1508号	56120997
L-SH-00984	宝览国际旅行社	牡丹江路1678号	56608666
L-SH-00207	通达国际旅行社	泰和路5号	56179990
L-SH-00213	诚华国际旅行社	泰和路199号	56843830
L-SH-00456	天盛国际旅行社	牡丹江路351号	56562555
L-SH-00045	锦程国际旅行社	东林路401号	56609705
L-SH-00457	明曙国际旅行社	盘古路388弄6号楼622室	36070762
L-SH-00562	天翼国际旅行社	友谊路1588号3号楼708室	51672079
L-SH-00572	正华国际旅行社	长临路514号	66690034
L-SH-00650	安达国际旅行社	逸仙路1950号	66188870
L-SH-00121	长江口旅行社	牡丹江路1800号	56785823
L-SH-00676	理都旅行社	共康路151号511室	66650838
L-SH-00539	国益旅行社	牡丹江路1285号	56118137
L-SH-00211	世豪观光旅行社	同泰路68号二楼	56845561
L-SH-00571	三胜旅行社	罗芬路689弄1号	56590595
L-SH-00418	龙廷旅行社	淞桥东路111号联和滨江大厦1118室	56841583
L-SH-00616	宝盛旅行社	淞兴路304号	56677386
L-SH-00675	沪中旅行社	牡丹江路1760号	66791186
L-SH-00731	新浦江商务假期旅行社	长临路913号5022室	56420607
L-SH-00752	碧海旅行社	淞宝路251号	56576110
L-SH-00771	有缘来旅行社	友谊路13号	66781708
L-SH-00952	锦城旅行社	东林路458号	56601369
L-SH-00166	桔园旅行社	高逸路103号	55033754
L-SH-00864	国力旅行社	新沪路1168号306室	36150346
L-SH-00827	上那旅行社	同泰北路183号1号楼201室A	56586183
L-SH-01012	宝恒旅行社	逸仙路1980号168室	66182718
L-SH-00546	康华旅行社	共康路151号409室	56402280

基层、察民情、访民意”旅游企业集中调研活动,走访旅行社、旅游星级饭店、规范服务达标旅馆等旅游企业70余家。聘请纠风监督员9名,就行业顽疾开展专题调研,明察暗访,谋划解决办法,实现借助社会力量加强对旅游市场的双向治理。定期会同文化执法、工商、公安、质监等部门开展各项执法检查,其中,根据举报信息,与区文化执法大队联合执法,依法查处保健品公司经营居民旅游业务的违法行为4起。全年审批旅行社1家,3家旅行社变更注册地址。开展导游年审培训考试,在区业余大学设立考点,126名导游员均通过导游年审。落实全市推行旅责任险统保制度的各项要求,自2009年1月1日起,全区旅行社均参加首批统保,更加合理、有效地保障企业自身和旅游者的合法权益;落实市旅游局《关于暂退部分保证金支持旅行社度过金融危机冲击难关的通知》要求,全区国际旅行社1家和国内旅行社17家申请暂退保证金,计200余万元。开展旅行社经营业务许可证换发工作,9家国内旅行社申请经营入境旅游业务,并更名为国际旅行社。对9家三星级(含)以下的饭店进行星级复核,其中1家由于改建或内部调整等原因暂缓复核,2家取消星级,6家通过复核。联合区公安分局、区卫生监督所,分3批举办旅馆负责人培训班,300余家旅馆的主要负责人及员工代表近700人参加培训。宝山宾馆和宝隆金富门酒店15名员工组队参加“迎世博,上海旅游饭店行业服务演练大赛”。衡山集团与世华商务广场酒店、顾村公园游客接待中心签订委托管理协议。

■旅游业迎世博活动 结合每月5日的窗口服务日,陆续推出便民服务日、啄木鸟行动、文明出游劝导日等活动,同时面向市民广泛宣传世博知识。8月5日,举办迎世博“窗口服务日”主题活动;9月5日,举办“旅游进社区”便民服务活动;10月5日,举办“喜迎世博会,文明伴我游”宣传服务活动。全面推进星级宾馆迎世博文明指数测评工作,召开动员会,并建立检查督办、应急处置和宾馆自查等工作机制,组织工作人员在各星级宾馆进行全天候巡访检查,针对宾馆出现的问题和薄弱环节,责令限期整改。组建宝山区旅游行业平安志愿者服务队,并举办专题培训;编制“旅游行业应急处置办法”,确保突发的服务障碍及时

得到应急处置。大力营造世博氛围,在星级宾馆、旅行社服务窗口摆放世博宣传品,推出迎世博便民服务措施;开展世博知识学习,并制作世博知识小卡片,方便员工随身携带;全区 70 余家旅游企业签订“迎世博”规范服务承诺书,张贴在服务窗口醒目位置,并通过宝山报、政府网站、宝山旅游网等媒体公布,接受社会监督。开展世博旅游线路涉及的景点和周边道路的综合治理,组织协调各景点创建文明旅游景区(点),从硬件建设、管理制度、景区环境、宣传氛围、游园秩序等方面进行提高和完善,推进区内迎世博旅游景区(点)道路交通指引标志的整治工作。

**■加强行业达标创建** 年内,上海飞士大厦被评为三星级旅游饭店,东方假日田园被评为国家 AAA 级旅游景点,宝钢、上海国际节能环保园、上海国际工业设计中心、半岛 1919、上海动漫衍生产业园、上海呼叫产业示范基地海宝示范园被评为上海工业旅游景点服务质量达标单位。罗店镇创建全国特色旅游景观名镇,7 家饭店创建世博旅游达标饭店,3 家旅行社创建迎世博旅行社行业百个示范服务网点,宝隆金富门酒店创建银叶级绿色饭店。

**■东方讲坛·上海旅游讲坛进宝山** 依托市旅游局搭建的教育资源平台,先后以不同形式将“东方讲坛·上海旅游讲坛”引进宝山,区旅游局获得优秀组织奖。6月24日,“‘2009 东方讲坛·上海旅游讲坛’进宝山社区旅游专题讲

2009 年宝山区旅行社经营指标排名表

名次	总营业收入	自组团人数	接待人数	接待人天数
1	宝钢国旅	宝钢国旅	宝钢国旅	宝钢国旅
2	通达	通达	世豪观光	龙廷
3	龙廷	新浦江	新浦江	新浦江
4	新浦江	世豪观光	龙廷	世豪观光
5	世豪观光	龙廷	通达	通达

2009 年宝山区饭店经营指标排名表

名次	总营业收入	接待人数	平均出租率
1	宝山宾馆	新长江大酒店	宝钢商务大厦
2	金富门酒店	美兰湖皇冠假日酒店	宝隆居家友谊店
3	新长江大酒店	锦江之星逸仙店	宝隆居家牡丹店
4	美兰湖皇冠假日酒店	锦江之星宝杨店	锦江之星宝杨店
5	巨苑大酒店	紫锦宾馆	北翼大酒店

(张维倩)

座”在友谊市民中心举行,讲座以“迎世博、阳光旅游进社区,促和谐、维权意识入民心”为主题,来自本区 36 个社区的居民代表近 200 人参加讲座,区旅游局向居民代表赠送了《百年吴淞口旅游新宝山》宣传册。12 月 30 日,“‘东方讲坛·上海旅游讲坛’——宝山区旅游行业迎世博专题讲座”在宝隆金富门酒店举行,讲座内容包括世博会的最新进展情况以及世博会的召开给上海旅游住宿业所带来的机遇与挑战等,区内 400 余家旅游住宿企业的主要负责人参加讲座。

**■上海旅游集散中心宝山站成立** 4 月

29 日,上海旅游集散中心宝山站试运营,站点设在上海港吴淞客运中心(宝山区淞宝路 251 号),具有旅游线路咨询、售票、候车、输送游客等较为齐全的旅游服务功能。5 月 28 日,宝山站举行揭牌暨首发仪式,市旅游局局长道书明和区委副书记、区长斯福民为宝山站揭牌。

**■长江中下游旅游航线首航** 7 月 24 日,“迎世博·长江中下游旅游首航仪式”在吴淞客运中心码头举行,标志着中断 10 多年的“上海—九江”长江中下游客运航线首次复航,这一航线由上海吴淞口开发有限公司与中国皇家国际游轮有限公司合作推出,采取“夜行日游、车船衔接”的方式,全程五晚六天,游客沿途可游览扬州、南京、九华山、庐山等旅游名胜,航线使用“皇家公主”系列豪华游轮“仙妮号”,游客可充分体验“水上流动度假村”的享受。

**■上海国际钢雕艺术节举行** 9 月 16 日至 10 月 6 日,以“环保新理念,绿色新生活”为主题的“2009 上海国际钢雕艺术节”在上海国际节能环保园举行,邀请多位知名艺术家进行艺术雕塑创作与展览,以不同形式诠释艺术与环保相结合所提升的城市人文环境,表现硬性雕塑中所蕴涵的艺术与文化魅力,吸引近万名游客参与。此次钢雕节参展作品约 50 余件,其中 27 件的原材料取自上海 2010 年世博会建设场地拆除的废旧钢材。

5 月 28 日,上海旅游集散中心宝山站揭牌

摄影/浦志根





9月26日,宝山区在淞宝中心城区举办花车巡游

摄影/顾鹤忠

■上海旅游节花车宝山巡游 9月26日晚,参加上海旅游节开幕大巡游的22辆花车到宝山巡游表演。花车沿漠河路、牡丹江路、海江路缓慢行进,与游客们近距离接触。宝山区制作的“百年吴淞口,滨江新宝山”花车参加巡游,向国内外游客展示宝山滨江新区的崭新面貌。观看花车巡游表演的游客约7万人。

■首届上海水上旅游发展论坛举行 12月19日,“世博论坛·水上旅游与城市生活”首届上海水上旅游发展论坛在罗店美兰湖举行,来自长三角省市交通、旅游部门和市有关部门负责同志,以及部分高校专家和企业家400余人会聚宝山,为推动长三角水上旅游事业发展、打造上海国际航运中心及加快吴淞国际邮轮港建设积极建言献策。上海市副市长赵雯,国家旅游局党组成员、纪检组组长刘金平,中国交通运输协会会长钱永昌等出席论坛开幕式并致辞。论坛期间,与会嘉宾围绕“水上旅游与城市生活”的主题,进行主题演讲和交流讨论。上海吴淞口国际邮轮港等9家单位签署《长三角水上旅游合作框架协议》,上海市水上旅游促进中心同时揭牌成立。

■开展旅游宣传促销活动 3月21日至22日,组织旅游企业参加“迎世博倒计时400天”沪苏浙皖赣大型公众旅游宣传咨询活动,由东方假日田园和罗店

北欧新镇组成的“宝山滨江之旅—罗店风情游”旅游产品在现场设立展台,向公众进行宣传、推广,发放宣传资料近万册,接待游客咨询万余人。4月9日至11日,宝山滨江景观带亮相于第六届上海世界旅游资源博览会。4月17至19日,组织区内多家旅游企业参加在大连举办的2009中国国内旅游交易会,设立“百年吴淞口,旅游新宝山”联合展台,发放旅游宣传资料近千份,吸引数万名业内人士前来咨询。6月12日至15日,参加第15届中国兰州投资贸易洽谈会,推出“宝山形象与旅游”展区约150平方米,浓缩宝山生态、休闲、工业、军事、教育、水上旅游等六大主题产品,30个旅游景点以及娱乐、购物、会展、住宿、餐饮等配套设施,共发放宣传资料近万份。展区突出上海港吴淞国际邮轮组合港的沙盘和邮轮模型,生动、直观地展示邮轮港的美好蓝图,罗店龙船和彩灯、月浦锣鼓、杨行吹塑版画、罗泾十字挑花等非物质文化遗产则为旅游积淀了深厚的文化底蕴。参与天翼杯“迎世博·新沪上八景”评选活动,区内景观“吴淞口”进入前二十强,获得提名奖;北欧新镇、绿野仙踪、龙舟盛会入选百强景。

■开展区域合作 深化与兄弟区县、长三角友好地区的合作。2月,缙云仙都风景旅游区和九华山风景区管委会先后到宝山举办旅游推介会,双方旅游企业就资源共享、客源互动、优势互补、信息

互通、合作共赢等内容达成初步意向。9月,“江北水乡、运河古城”山东枣庄旅游推介会在宝山举行,全区23家旅行社经理参加会议。会上推介了枣庄旅游资源和团队优惠线路,与会旅行社经理就组团等各方面的细节问题,与枣庄市的地接社代表进行了商谈。(张维倩)

## 供销社

■概况 2009年,区供销社继续以“转型、创新、拓展”为基调,抵御经济危机对企业的影响,完成销售总收入8.93亿元,比上年减少37.38%;社会消费品零售额2.08亿元,减少1.42%;企业总收入2.36亿元,增长9.77%;上缴税金4762.72万元,增长29.08%;年末总资产14.13亿元,增长13.4%;租赁收入1.16亿元,比上年增长7.41%。全社有全资企业13家,控股企业11家,参股企业13家;在编员工总数1310人,比上年减少6.7%。年内,区总社围绕商铺主业“专业化”目标,规范商业资产“七个统一”经营运作,实行系统内资产经营交流例会制度,加大系统内的企业合作和资源共享;编制现场物业管理手册,建立统一的标准规范;在全资企业推广实施合同会审制度,对大场、顾村招商合同纳入商铺部会审;进一步梳理资产,清退22家“二房东”;购置社会商业网点1670余平方米,拓展了主业的发展。北翼商业街、储运公司、华森公司和南方公司分别完成ISO质量认证复证;北翼商厦取得“上海市文明单位”六连冠,同时获2009年度上海市“诚信经营”示范店,2009年上海商业“优质服务”先进集体。北翼大酒店前厅获2009年度“上海市文明班组”,医药公司宝山门店获2009年度“上海商业优质服务先进集体”,聚盈门店和宝淞门店获2009年度上海市“诚信经营”示范店;医药公司55家门店再次通过上海市GSP(《药品经营质量管理规范》)认证中心的认证;南方公司与其他5家企业在“中国再生资源回收利用行业发展大会”上被评为最高信用AAA级。医药公司延长中路店店长陆晓微获“全国商业服务业巾帼建功标兵”,区总社理事常务理事鲍祥根获“全国百佳农产品经纪人”。

■区总社第四届三次社员代表大会召开 8月21日,区总社召开第四届三次社员代表大会。经代表大会表决通过,宝山区供销合作总社社务委员会正式调整



北翼商厦举办迎新春全国特色产品大联展

摄影/黄永庆

为理事会,实现从“社委会”向“理事会”的机制转变,以进一步完善区总社社员代表大会制度和法人治理结构。会上同时通过了《区总社新三年发展规划》,规划明确以“基本完成‘一业为主、多业并举’发展战略的转型”为总体工作目标,同时在发展、改革、管理和稳定四个方面提出落实分解目标。

**■有序推进工程项目** 全年对工程项目进行有序推进,完成改扩建工程项目有美罗湾1号地块、同济支路88号项目、月浦培训中心项目、长兴凤凰镇地块;在建的改扩建工程项目有横沙集贸市场;新建工程项目有杨行梅林路地块菜市场及商业用房。配合“迎世博”环境整治,完成重点整治项目沪太路6497号商业用房的拆除工作。

**■引领“多业”发展** 年内,北翼商厦借“品牌、绿色、安全食品”完成商业转型,打造“名、特、优”专业食品商店,引进四川、新疆、北京、甘肃、湖南、浙江舟山等地的名优土特产特色商品6000余种,并设崇明、宝山农副产品专柜,以全新经营特色重新开业。长兴公司在市场中把握机遇,稳步发展,油料销售突破历史记录,达到2.2亿元,实现利润1000余万元,保障了海洋装备岛建设用油。南方公司合理配置资源,整合下辖的吴淞公司、欣安公司的场地,引进开设汽车4S店,年增加租赁收入160万元。

**■翼农果蔬合作社被选为世博会果蔬专项供应商** 上海翼农果蔬专业合作社系

区供销合作总社所属宝山农业生产资料有限公司全资下属企业。合作社秉承“绿色环保,合作共赢”的经营宗旨,拥有自行种植的果蔬基地28.9公顷。主要产品分别由上海市农科院和区蔬菜办提供的安全、无公害的新品种,基地种植的“翼农牌”果蔬具有绿色、健康、保健的多种功能。蔬菜主要种植甘蓝类、绿叶类、茄果类蔬果;果品类有黄桃、柿子、葡萄等多种安全无公害优质果蔬,形成“翼农”品牌果蔬系列,推出“田园牧歌”、“五彩缤纷”等精品蔬菜礼盒。翼农果蔬合作社被市农委选为世博会专项供应果蔬基地之一。(施文芳)

## 长江口股份公司

**■概况** 2009年,长江口股份公司共有

控股企业11个,总资产4.3亿元,比上年增长4.43%;在编职工1705人,减少6.47%,其中持专业技术职称和岗位资格证书的在岗人员占总人数71%,在岗职工年度平均收入比上年提高10.88%。公司以“迎挑战、抓机遇、促发展、保稳定”为目标,全年实现营业收入15.77亿元,是计划的110.29%,是计划利润额的136.23%;上缴税金4204万元,比上年减少846万元;资产负债率下降至57.86%,降6.59个百分点。年内,中华全国妇女联合会、中国商业联合会授予一德连锁公司淞滨店“巾帼文明岗”称号,长江口股份公司总经理唐渭良被中华全国妇女联合会、中国商业联合会评为2009年度优秀高级经营师、长江口股份公司总经理助理徐国琴获中国商界杰出女性提名奖;获上海市级以上先进个人15人,获市级先进集体26家;公司被评为2008年度上海市合同信用AAA级单位,获“上海市迎世博窗口服务贡献奖”、“上海市模范职工之家”和“上海市学习型企事业单位”等多项称号。

**■百货分公司** 年内以深化调整、优化定位、加大营销为重点,宝钢商场、黄金广场全年品牌更新率达41.25%;实施组合营销,开展大型营销活动12次,实现销售5946万元。全年能源费用下降15.77%。

**■一德连锁公司** 3月,一德连锁公司转为独立经营体建制,专攻零售终端市场。全年销售比上年增加609万元,上

一德大药房(淞滨店)

摄影/经瑞坤



升 6.84%。推进重点商品营销,注重行业特色,重点商品销售同比上升 5%。全年能源费用下降 8.14%。年内获浙江泰康药业集团有限公司乙酰氨基酚口服溶液的上海市独家配送权。

■**新世纪公司** 加强医药合作,扩大对区内医院的供货,全年实现销售 16733 万元,比上年销售增加 1034 万元,同比上升 3.53%。优化采购系统,进货成本同比下降 0.98%。全年能源费用下降 16.32%。

■**五金公司** 年内实行战略转型,重点构筑生产资料物流供应新模式,淡出民用五金经营。全年参与政府和企业的采购招投标,实现销售收入 850 万元。完善商品比价机制,提高销售毛利率 1.07%。

■**资产分公司** 推行“非自营网点统一管理”,实现 41 个网点的集约管理,每平方米递增 22.22%。加强对网点资源控制,限制低效租赁,大力发展客户资源;开展客户资源评价,合理规划网点布局,提升网点资源的产出能力。

■**经营公司** 贯彻企标、节能降耗、规范制度、标准作业、保障经营,运行安全为重点,制订完成《企业大后勤发展的 5 年规划方案》,在用电成本平均增长 3%的前提下,能耗比上年下降 6.02%。

■**培训中心** 建立“分层次、多条线、全过程、广覆盖”的全员教育培训体系,实施员工培训档案管理。年内开展在岗员工全员培训,共培训 1136 人,合格率达 97%;组织各类专题讲座和岗位继续教育,累计参加人员 8761 人(次),其中取得世博知识培训合格证书联销人员 1935 人。

■**宝胜公司** 公司下设绿叶农副产品市场经营管理有限公司、宝胜调配退管中心,有商业用房 4.6 万余平方米,主要分布在张庙、吴淞、友谊和月浦地区。年内,实施菜场经营标准化与资产经营精细化管理,加快企业减亏步伐。淞兴店、同泰店、月浦店、盘古店 4 家门店获“上海市星级菜市场”称号。(邢征)

## 宝隆集团

■**概况** 上海宝隆(集团)有限公司组建于 1994 年 3 月,公司主营酒店、旅店、出租汽车。其中拥有四星、三星级酒店各一家,已树立自己的品牌特色。集团还经营管理以“宝隆居家”为商号的经济连锁旅店。宝隆出租汽车业拥有出租汽车 1460 余辆和旅游大巴 20 余辆。集团还同时拥有宝隆加油站、北亚实业公司等企业,员工人数共计 4598 人。2009 年是宝隆集团实施“五年发展规划”的最后一年,3 月~5 月,公司开展“降成本、保收入、争效益”营运竞赛活动,以提升各企业的营销积极性。10 月,投资 7.2 万元的宝隆加油站完成监控系统改建,提升加油站安全防范体系。集团所属上海宝隆居家旅店罗泾店及宝隆金富门酒店分别作为上海市卫生局指定的宝山区甲型 H1N1 流感留验点及餐饮供应单位,承担着很大的社会责任。集团成立“甲型 H1N1 流感留验点”领导小组,留验点总计接待 863 人次,其中外宾 450 人次。集团以年度预算为目标,着力解决制约和影响企业发展的突出问题,全年完成销售收入 33900 余万元,比上年增长 10.37%;实现净利润 3600 余万元,比上年增长 65.6%。上海宝隆宾馆有限公司、上海宝隆巴士出租汽车有限公司分别被评为“2007~2008 年度上海市文明单位”。

■**宝隆美爵酒店争创五星级酒店** 宝隆美爵酒店年内以升五星为总目标,积极应对上半年经济形势给酒店带来的不利因素,借助下半年经济复苏的契机,加强内部调整,加大营销力度,10 月份单月销售达 976 万元,创历史



1 月,金富门酒店大堂

宝隆集团/提供

新高。该酒店招商引入 SPA 馆,商场引入皮具、服装等品牌店铺,并自行开设食品专柜、鲜花和书店,全年实现销售收入 10838 万元, GOP2483 万元。12 月初,正式向上海市旅委提交升五星级报告。

■**宝隆金富门酒店引进质量管理体系** 年初,宝隆金富门酒店整修外立面,完成总台搬迁和装修。为全面提高服务质量和水平,引入 ISO9001:2008 质量管理体系,完善内部管理机制。全年完成销售额 5021 万元,比上年下降 9.7%。该酒店获 2008 年度上海市三星级饭店满意度测评第 5 名。

(张楠)

# 农业与农村经济

编辑 经瑞坤

## 综合管理

■概况 2009年,全区实现农业总产值5.72亿元,比上年下降12.6%。其中,种植业产值2.70亿元,下降9.4%。林业产值0.46亿元,增长10.9%;畜牧业产值1.83亿元,下降21.1%;渔业产值0.21亿元,下降39.9%。全年粮食播种面积2284.2公顷,粮食产量1.46万吨,增长4.3%;蔬菜播种面积2343.3公顷,蔬菜产量7.23万吨,下降25.1%;果树面积300.3公顷,水果产量5840吨,增长15.3%。年末,全区已建立集体合作农场45个,规模经营面积2266.7公顷,吸纳本地农民就业2185人,粮食生产全部实现集体规模经营。“宝农34”大米获得上海首届优质稻米品鉴评比唯一金奖。提升农业现代化装备水平。至年末,全区农机总动力(含排灌机械)达到2.90万千瓦,比上年增长5.6%;全年投入1623万元对287.3公顷粮田和161.1公顷设施菜田实施综合改造和建设,投入583万元购置农业机械423台(套)。据2009年宝山区农村收益分配年报统计汇总。2009年,全区有110个行政村、847个村民小组、41288户农户,农业人口29878人。全年农民人均收入继续保持较快增长,农民人均所得15229元,与上年同口径比增15.48%。农民人均收入最高的镇是高境镇23196元,最低的是城市工业园区9829元。参与农村收益分配人口10.83万人,比上年减少0.74万人,下降6.8%,其中劳动力6.76万人,占分配总人口62.4%,非劳动力4.07万,占总人口37.6%。农用地总面积为4168.8公顷,比上年减少224.1公顷,其中耕地4101.1公顷,其他53.9公顷,养殖水面13.7公顷。全年农村经济总收入(包含增值税)2127.21亿元,比上年减少230.16亿元,其中第一产业(农林牧渔)1.09亿元,占总收入

0.05%;第二产业(工业建筑业)847.20亿元,占总收入39.83%;第三产业1278.92,占总收入60.12%。第一产业收入对整个农村经济的贡献已微乎其微,第三产业对农村经济的发展起到了主导的作用,其中商饮业的收入占到了总收入的47.8%。全年可分配净收入总额为143.18亿元,其中国家税金59.63亿元,占可分配净收入总额41.65%;上缴国家有关部门1.81亿元,占1.26%;外来投资分利18.89亿元,占13.19%;企业各项留利35.57亿元,占24.84%;乡村集体所得2.75亿元,占1.92%;农民经营所得14.85亿元,占10.37%;外来人员劳务收入9.68亿元,占6.76%。(杨伟杰 张书昉)

■推进村级会计委托代理制度 全年完成区北部5个镇村级会计委托代理阶段工作考核检查,农村会计服务中心运行平稳、代理会计职责明确服务到位、村级组织积极配合,村级会计委托代理工作取得阶段性效果。开展各项村级会计委托代理专业基础及网络监管系统培训工作,促进村级集体经济组织加强会计基础工作,深化村级集体经济民主管理,基本实现村级财务电算化、网络化、信息化。在北部5镇建立农村会计服务中心基础上,南部大场、庙行镇完成农村会计服务中心硬件和各项制度建设,区政府予以授牌成立。

■村级产权制度改革调研 年内,按照市《关于本市推进农村村级集体经济组织产权制度改革工作的指导意见》的要求、市委《关于建立重大事项社会稳定风险分析和评估机制的意见(试行)》和宝山区委关于《宝山区重大事项社会稳定风险分析和评估办法(试行)》的精神,对实施产权制度改革可能产生的社会稳定风险进行分析和评估,结合宝山现状

和特点制订了村级产权制度改革实施意见。开展全区110个村专项调查排摸,并结合“三资”管理的要求,提出“坚决贯彻、实事求是、稳步推进、加强指导”的工作原则,把改制重点放在批准撤销建制的村。年内,淞南镇张行村、庙行镇周巷村撤制,开展股份合作制改革,将资产按农龄量化到集体经济组织成员,成立社区股份合作社,并进行工商注册登记。

■村级财务管理规范化建设全覆盖 按照《上海市村级财务管理规范化暂行标准》的要求,市经管站等有关部门年内全面检查宝山区2008年8个市级第二批村级财务管理规范化建设试点村,并从制度建设、财务处理流程、民主管理、审计监督、财会人员培训和会计电算化等6个方面进行考核,经考评均全部合格。至年末,全区110个行政村全部实行财务公开,并建立民主理财小组,村级财务管理规范化建设实现全覆盖,其中实行村级会计委托代理的有7个镇,涉及行政村108个。(张书昉)

■农业行政执法 (1)农林执法管理。加强农药、肥料、种子市场的监管,开展农药、肥料市场标签检查6次,检查农药品种475个,叶面肥品种36个;开展农用物资质量抽查,抽查农药品种20个,复混肥样品3个,分4次抽检3家企业的有机肥商品,全面排查甲胺磷等五种高毒农药和毒鼠强;开展主要农作物种子标签检查2次,检查160个种子品种,质量抽查4次,抽查61个批次;转基因食用油和卫生杀虫剂检查2次,检查超市20家,检查转基因食用油品种75个,卫生杀虫剂品种69个;开展农用物资打假专项整治,全年联合执法2次。检查农用物资经营商店368家次,出动执法人员450人次,责令限期改正11家,处罚农资商店7个,罚款额0.26万元。



5月14日,区委书记吕民元、区长斯福民在罗泾镇调研

摄影/王卫峰

(2)畜牧执法管理。全年出动执法人员298人次,检查养殖场、饲料生产企业、兽药经营企业、兽药生产企业102家次,查处案件32起,罚没款6.2万元;洋桥道口全年共检查装运动物及其产品的车辆8093辆,检查生猪58606头、牛574头、羊93只、禽1846040羽、兔650只、动物产品52299吨、动物副产品2185吨;查处违章和不符合入沪要求的车辆125辆,禁止入沪猪1065头、牛47头、羊120头、禽22294羽、动物产品1108吨;销毁途亡猪26头、牛1头。(3)渔政执法管理。全年共核发捕捞许可证44张,其中鳊苗捕捞许可证39张,其他临时许可证5张,核发专项特许捕捞证17张;查处各类违规案件126起,罚没款3.61万元,准运鳊苗33.8万尾,投入内陆水域放流资金5万元,增殖放流鱼苗480万尾;对月浦、罗泾、罗店镇的16家养殖单位进行检查、32件抽查样品送检,其中一件样品孔雀石绿药残超标,对1000公斤鱼种进行了无害化处理。

■**农业集体规模经营** 至年末,全区共有集体合作农场45个,其中,粮食集体农场17个、林果集体农场2个、蔬菜集体农场13个、粮菜兼营的集体农场13个。全区集体农场经营面积2294公顷,其中,粮田面积1147公顷、林果面积523公顷、玉米面积65公顷、蔬菜面积559公顷。吸纳本地农民就业2185人,农场职工平均年收入1.6万元,效益好的集体农场职工平均收入2万元。年内夏粮生产亩产达325公斤,秋粮达亩产517公斤。对实行规模经营的农场,区、镇两级财政按照种

植类别予以补贴土地流转费每亩500元~800元,对农场职工每月补贴工资500元~800元,全区年补贴农场土地流转费1794.26万元、职工工资1538.8万元。

■**农业基础设施建设** 全年投入415.6万元改造设施粮田共217公顷,投入1208万元改造和建设设施菜田161公顷,提高农田抵御自然灾害能力和农业综合生产能力。投入583万元配置各类农机具423台(套),全区1147公顷粮食生产从育秧、播种到收割实行全过程机械化,机械化率保持全市第一。

■**科技培训和农业信息化建设** 年内做好上海市基层农业技术推广人员培训,组织全区、镇、村科技人员参加有关培训91人,提高基层农技人员科技业务能力。全年培训完成区农业专业技术人员90人,其中专业农民培训280人、转移农民蔬菜栽培培训220人。组织开展区水稻关键技术、西甜瓜、农产品安全、食用菌技术等引导性专题培训,累计举办培训班32期,培训2800人次;完成“千村万户”信息化培训115人,农民远程教育培训900人,推进农业信息化建设。完成全区村级为农综合信息服务站建设任务,开通为农综合信息服务站55家,农民一点通审核信息4301条,信息维护1030条。宝山农业网发布各类信息796条,其中宝山新闻169条,图片新闻121条。组织参加市农委“农民一点通”征文,评比结果获一等奖1个,二等奖1个;完成行政村“一村一网”建设,组织开展行政村信息化带头人培训,培训人员110人,完成网

页信息的采集录入,全区109个行政村网页建成,实现“一村一网”目标。

■**科技入场入基地入农户活动** 实施科技入场、入基地、入农户工程,选派12名科技骨干担任农场副场长,选派15名专业技术下场蹲点,全年业务指导服务集体合作农场45个。通过技术指导员与示范场(户)面对面、手把手、零距离接触,构建科技人员直接到户、良种良法直接到田、技术指导直接到人的模式,促进增产增收。以小麦种植为例,小麦播种阶段受天气影响,全区近40%的小麦推迟播种,造成出苗推迟,越冬期群体小,个体弱晚苗现象,技术人员指导各农场加强冬季管理,开春后注重小麦返青肥和拔节孕穗肥的施用,并增加肥料的用量,促进小麦苗势的转化,全年小麦亩产325公斤。指导水稻科技示范农场10个,面积384公顷,园艺、经济作物示范面积6公顷;实施水产养殖技术科技入场活动,确定北部水产养殖场和进福水产养殖场为科技入户对象,制定科技入户的实施方案,根据养殖户的实际情况确定了主导品种和主推技术,在养殖季节做到为技术示范户进行指导和交流,发现问题及时解决;建立蔬菜科技示范户21户,面积559公顷,带动辐射170户,建立蔬菜科技示范场(社)5家。

■**完善土地承包关系试点** 2009年,成立农村土地二轮延包后续完善工作领导小组,以“确地在组、确权确利到户”为原则,完成罗泾、罗店、月浦、顾村4镇共17个村的农村土地二轮延包后续完善试点工作。区政府制定并出台《宝山区关于做好稳定完善农村土地承包关系加强土地承包经营权流转管理和服务的实施方案》,稳定和现有土地承包关系,不变承包合同2500份,签订承包变更合同900份、承包合同563份;不变土地承包经营权证1970本,换发土地承包经营权证739本,新发1254本,涉及承包确利面积245.9公顷。

■**建立健全土地承包经营权流转市场** 罗泾镇完成农村土地承包经营权流转管理服务中心试点建设并投入运行,罗店、罗泾、月浦、顾村4镇17个试点村基本信息录入农村土地承包经营权管理系统,可随时查阅农村土地承包合同流转信息,全区土地承包经营权流转信息管理系统工作初见成效。(杨伟杰)

## 种植业

**■概况** 全年实现种植业产值 2.55 亿元,与上年持平。粮食播种面积 2284 公顷,增加 9.3%,其中小麦 1082 公顷,增加 16.3%,水稻 1202 公顷,增加 3.7%;粮食总产 14581.6 吨,增加 4.3%,其中夏粮 5272.6 吨,增加 8.2%,秋粮 9309 吨,增加 2.2%。果树种植面积 300.3 公顷,果品总产量 5840 吨,增加 40.75%;西甜瓜种植面积 75.9 公顷,总产量 3396 吨,减 20.32%。蔬菜种植面积 797 公顷,比上年减 25.16%,年上市蔬菜 6.3 万吨,减 35.05%;蔬菜上市额 1.2 亿元,比上年减 39.39%。

**■科技示范与推广** (1) 优良品种示范推广。粮食作物新品种覆盖率 95% 以上,良种覆盖率 100%。水稻生产示范推广宝农 34,面积 135 公顷,平均亩产达 485 公斤。在首届上海市优质稻米品鉴活动中,有 600 名专家和市民对全市水稻 36 个品种(系)进行评比,宝山区农业良种繁育场培育选送的“宝农-34”获唯一金奖。小麦生产主推新品种罗麦 8 号、罗麦 10 号,全区推广 1000 公顷,平均亩产 325 公斤。食用菌主推草菇、袖珍菇、金针菇等品种。鲜食玉米主推沪玉糯 2 号、3 号,彩糯 2 号,苏玉糯 2 号 4 个新品种。西甜瓜主推早佳(84-24)、早春红玉、玉菇三个优质品种。蔬菜良种覆盖率达到 90% 以上,主推华王青菜、春彩甘兰、宝杨黄瓜、申青 1 号黄瓜、兴绿茼蒿等 20 个优良品种。(2) 新技术示范推广。全区在顾村羌介、月浦段泾等 6 个点开展小麦高产创建活动,共计种植面积 126.7 公顷,占全区小麦面积的 11.2%。全区小麦高产创建点年平均亩产达 378.4 公斤,比一般小麦平均亩产增加 53.4 公斤、增幅为 16.4%。其中核心方亩产高达 488 公斤,创全区小麦高产新记录。建立水稻高产示范点,顾村羌介、罗泾民众等地建设 15 个百亩方和 1 个千亩带,计种植面积 336.7 公顷,占全区水稻面积的 28%。全年水稻高产示范点平均水稻亩产达 584.1 公斤,比一般水稻田平均亩产增加 12.8%。顾村羌介和罗店金星丰产方,分获市级丰产方评比水稻高产创建二等奖、三等奖。(3) 蔬菜品种结构调查。全区蔬菜种植面积在 200 公顷以上有芥兰、605 青菜、矮脚菜(面积 10450 亩次),种植面积在 1000 亩~3000 亩的有五月慢、四季两芹、广东菜心(4100 亩次),种植面

积在 500~1000 亩的有 98-8 番茄、江丰 1 号茄子、申青 1 号黄瓜、春彩甘兰、早熟 5 号杭白菜、圆叶菠菜、意大利生菜等(面积 4516 亩次),以上品种合计播种面积 19066 亩次,占总播种面积 35144 亩次的 54.25%。按全区已种植菜田 796.7 公顷计算,全年菜田复种指数 0.34(减季节性菜田,全区实际复种指数为 3 左右)。蔬菜生产主推高效茬口与配套栽培、设施蔬菜优质高效栽培、蔬菜病虫害绿色防控等技术,入户率 100%。(4) 推广使用新农药、新肥料、新材料。全年建立水稻配方肥示范点 15 个,面积 333 公顷,推广粮食生产商品有机肥 1800 吨、BB 肥 700 吨;推广蔬菜种植高效、低毒、低残留农药 28 只,共 12304 公斤,推广商品有机肥 2800 吨,BB 肥 800 吨,叶面肥 190 公斤;推广绿色防控技术,使用防虫网 13.3 公顷、杀虫灯 75 盏、黄板 73.31 公顷、性诱剂 133.3 公顷。

**■危险性病虫害防治** 开展危险性病虫害防治工作,为粮食丰收提供技术保障。(1) 开展麦子、水稻和主要经济作物的病虫害测报工作。全区以种植面积最大的罗泾镇为主点,以罗店镇为辅点,建立区级病虫害监测点和病虫害测报网络系统,实时监控与掌握病虫害发生动态情况,及时发布病虫害紧急警报、病虫害预报,预测报准确率达到预期效果。年内全区麦子、水稻各种病虫害预报准确率达 94.5% 以上,送报市中心“五天一报”43 期,发布粮油作物病虫害情报 14 期,经济作物病虫害情报 3 期,共 1100 余份。(2) 病虫害危害监测调查。麦子危害性病、虫、草害的监察调查。5

月,完成区良种繁育场和罗泾镇麦子留种田块产地检疫,调查“罗麦 8 号”、“系-10”品种 2 个,面积计 43.3 公顷,未发现矮腥黑穗、网腥黑穗及毒麦,准予留种。结合麦子定案考查,完成全区 4 个镇种植麦子面积 103.3 公顷的调查,未发现毒麦危害。8 月,完成全区水稻留种田块的区良种繁育场、罗泾塘湾村、海红村水稻孕穗期调查,检疫“秀水 114”、“宝农 34”、“秀水 128”共 3 个品种,面积 230 亩,未发现水稻二虫一病(水稻细菌性条斑病、白叶枯病、稻水象甲),准予留种。(3) 防治病虫害危害。全年防治各种作物病虫害面积 52.4904 万亩次,其中麦子病虫害面积 7.3022 万亩次,防治面积 6.8762 万亩次,挽回麦子损失 665.309 吨;水稻病虫害面积 32.8256 万亩次,防治面积 46.6142 万亩次,挽回水稻产量计 3383.9138 吨;麦田化学除草面积 1.6227 万亩次,稻田化学除草面积 1.8036 万亩次,有效控制杂草危害。

**■有害生物疫情调查监测与防控** 年内完成葡萄根瘤蚜普查 3 次,调查面积 450 亩次,未发现葡萄根瘤蚜危害。5 月起定点监测从嘉定引进种苗的葡萄园,设监测点 2 个,监测面积 13.7 公顷,未发现葡萄根瘤蚜危害。完成豚草调查,主要是铁路、公路沿线,码头,堆场附近,共调查 5 个镇,面积 16.7 公顷。在发现上钢五厂废钢堆场豚草面积 0.67 公顷后,进行施药防治,对残留部分进行拔除。8 月,经复查,未发现留存的豚草。完成黄瓜绿斑驳病毒病调查,6 月~7 月,在 4 个乡镇,调查面积 30.1 公顷。设黄瓜绿斑驳病毒

罗店镇天平村花卉大棚一角

摄影/张明是



病监测点2个,监测面积1.3公顷,主要涉及作物有西瓜、甜瓜、黄瓜,未发现黄瓜绿斑驳病毒病危害。完成梨树枯梢病监测调查4次,调查梨园7个,面积1640亩次,涉及乡镇3个,未查见梨树枯梢病危害。设置梨树枯梢病监测点2个(即罗店南周果园及天平果园),面积14.7公顷,未监测到梨树枯梢病危害。完成三叶斑潜蝇疫情监测、调查防控,在上年三叶斑潜蝇疫情普查的基础上,年内对蔬菜种植园区展开三叶斑潜蝇监测工作。设置监测点2个(即罗店光明园艺场和月浦聚源桥园艺场),监测作物涉及芹菜和米苋,监测面积分别为1.2公顷和0.8公顷。监测到芹菜存在三叶斑潜蝇危害程度30%,及时提醒蔬菜种植户在三叶斑潜蝇发生期间,采用73%潜克(灭蝇胺)可湿性粉剂2500~3000倍进行防治。完成红火蚁疫情监测、普查,在上年疫情普查的基础上,年内采用监测与普查相结合的方法,共放置红火蚁监测点8个,主要放置在新村绿地、公园及果园内,监测面积34.7公顷,未发现红火蚁疫情。5月~10月,组织开展红火蚁疫情普查,调查红火蚁疫情6次,主要调查果园、公路绿化、新村绿化、各镇林地等易发生红火蚁为害的地区,调查面积280公顷,未发现红火蚁疫情。完成桔小实蝇监测、调查工作,设置实蝇监测点14个,放置在罗店南周果园、张士果园以及月浦丰水梨园内。5月~11月,每10天观察一次,并按编号记录在统一使用的表格中,监测记录400次,监测面积32公顷,在监测的果园内诱捕到桔小实蝇1580余只。4月~11月,每月对全区果园普查2次,年调查果园面积6850亩次。10月~11月,在罗店南周果园、张士果园柑桔中查出桔小实蝇幼

虫,并及时予以销毁处理。完成香蕉穿孔线虫监测、调查。5月~10月,在6个园艺场、苗圃基地进行调查,涉及品种有观叶花烛、红掌、袖珍椰子、绿萝等6个,植株420棵,未查见香蕉穿孔线虫危害。在上海振杨绿化工程有限公司及宝江园艺场设置监测点,监测作物以红掌为主,未监测到香蕉穿孔线虫危害。完成扶桑棉粉蚧调查。9月~10月,调查扶桑棉粉蚧3次,调查作物为番茄、茄子、南瓜以及扶桑,调查面积8.13公顷,未发现扶桑棉粉蚧的危害。(杨伟杰)

### 养殖业

■概况 全年畜牧水产食用菌总产值2.37亿元,比上年减少20.7%,其中畜牧产值1.87亿元,减少23.7%;水产品产值0.19亿元,减少26.9%;食用菌产值0.3亿元,增长7.1%。全区共有规模畜牧场14个,水产养殖面积110公顷,渔业船舶3艘,市外湖泊养蟹面积185公顷。全年生猪出栏6.16万头(含异地3.62万头),减少14.56%;鲜奶产量35042吨(含异地21587吨),与上年持平;食用菌栽培面积46.1万平方米,产量2966.3吨,减少20.6%;食用菌出口2000吨,减少27.4%,出口额1100万美元。水产品总量626吨,减少28.21%;水产品出口1183吨,减少53.1%,出口额660万美元,减少68.1%。

■动物免疫 全年共免疫生猪口蹄疫95987头次,蓝耳病74965头次,牛双价9347头次,牛A型口蹄疫6129头次,羊双价51头次。禽流感免疫237856羽次。猪瘟免疫101845头次,猪丹毒25328头次,猪肺疫52066头次,新城疫

26170羽次,牛炭疽3043头,伪狂犬病1879头次,猪细小病毒783头次,猪乙脑480头次。免疫犬12628条,其中控养犬9630条,农村犬2998条。

■动物检疫 全年产地检疫生猪17744头,禽1212羽,奶牛90头,犬115头,猫7只。完成7家动物产品经营单位检疫换证,检疫猪胴体272719头、动物产品2639吨。加强奶牛“两病”(牛结核、牛布病)监测,共检测牛结核5552头次,牛布病4942头次,检出结核病阳性牛5头,全部送浦南病死畜禽无害化处理站进行销毁。全年完成病死畜禽无害化处理病死猪21360公斤,病死奶牛2头。

■违禁药物及疫情检测 全年共检测瘦肉精334个批次(检测尿样1249份),检测莱克多巴胺332个批次(检测尿样904份),检测沙丁胺醇332个批次(检测尿样909份),器帕特罗31批次(检测尿样84份),阴性率均为100%。对规模养殖场、散养户开展瘦肉精每月飞检工作,共检测365批次,均为阴性。检测与违禁药物有关的饲料60批次,兽药8批次。

■渔业水域环境水质监测 全区持有养殖证的水面共90公顷,全年共监测渔业环境水质8次,提取监测水质样本80份,化验水质数据720个,常规检测指标在《淡水养殖水质管理指标》以下的占95%以上。印发《水产养殖禁用药物清单》、《常用渔药及使用办法》等宣传资料650份。组织实施淡水养殖专题培训,共培训5轮计106人次。(杨伟杰)

2009年宝山区主要农副产品产量一览表

产品名称	单位	产量	比上年增长(%)	产品名称	单位	产量	比上年增长(%)
粮食	吨	14582	4.3	牛奶	吨	35042	-0.3
蔬菜	吨	72289	-25.1	年末奶牛存栏	头	8789	0.2
水果	吨	5840	15.3	水产品	吨	626	-28.2
生猪出栏	头	25391	-49.7				

(摘自《宝山统计资料汇编》)

### 农业产业化

■概况 至年末,全区共有农业产业化组织34个,其中农业企业15个,专业市场3个,农民专业合作社16个。全年实现农业产业化经营总收入72.43亿元,其中龙头企业销售收入8.18亿元,

专业市场交易额63.5亿元,农民专业合作社经营总收入7473万元;全年出口创汇975万美元,带动农户5200户,农民从农业产业化中得到总收入5478万元。

■农产品品牌建设 2009年,全区具有

一定规模的农产品品牌主要有“洋桥”牌、“宝宇”牌宝农34大米;“祥和”、“盈灵”、“金罗店”、“瑞鲜生”牌蔬菜;“宝杨”、“宝大”牌蔬菜种子;“好泮水”、“金罗店”牌瓜果;“绿态”牌水产品;“宝园”牌园林鸡;“超大”牌食用菌;“汉康”牌豆制品。(杨伟杰)

# 房地产业

编辑 吴思敏

## 土地储备与供应

**■概况** 2009年,宝山区土地储备中心按照年初拟定的收储计划和出让计划,根据土地有形市场形势的变化,加强与各镇、街道的联系,并针对拟收储土地和出让土地进行实地踏勘和调研,全年列入土

地收储计划共计51幅,土地面积367公顷。至年末,共计收储土地17幅,面积127公顷;正在办理土地前期征收相关手续的土地34幅,面积240公顷。全年列入土地出让计划10幅,出让计划面积72.19公顷(含生态绿化捆绑基地),至年末,实际以招拍挂方式出让经营性土地共

计21幅,出让面积106.94公顷,成交金额93.69亿元。年内加快市、区重大项目建设的推进力度,落实宝钢厂区滩涂围垦项目,收储国有滩涂土地面积114.24公顷;加快吴淞国际邮轮码头商业、金融、办公综合用的项目的前期收储工作,收储土地面积16.79公顷。(周君生)

2009年宝山区国有土地出让地块一览表

编号	四至范围	街镇	出让方式	出让面积(平方米)	容积率	用途	出让日期	竞得人	中标价(万元)
2009-01	罗店新镇D2-2(东至抚远路,南至美丰路,西至规划路,北至月罗公路)	罗店	挂牌	96842	1.2	住宅	2009.4.30	上海绿洲花园置业有限公司	42240
2009-02	大场镇沪太路商务办公地块(东至弥浦河,南至机耕路,西至沪太路,北至沪太石材市场)	大场	挂牌	79321.9	1	商务办公	2009.4.30	中机浦发房地产公司上海祁连房地产开发总公司上海宝山科技控股有限公司	26200
2009-03	杨行镇月城路地块(东至置沪房产项目(东方丽都),南至庵木港,西至月城路,北至友谊路)	杨行	挂牌	48640	1.1	住宅	2009.5.13	上海置沪房地产开发有限公司	17180
2009-04	高境镇金家巷南侧地块(东至斜塘,西至214/6丘,北至金家巷)	高境	挂牌	41423.5	1.6	住宅	2009.6.11	上海象屿置业有限公司	60000
2009-05	庙行镇纪蕴路加油站地块(东至共和新路,南至段浦综合厂,西至纪蕴路)	庙行	挂牌	1494.3	0.3	商业(加油站)	2009.7.8	中国石油化工股份有限公司上海石油分公司,上海宝山庙行资产经营公司	580
2009-06	宝山区顾村镇顾北路北侧地块(南至顾北路,北至上海谷元房地产公司摘牌地块用地界线)	顾村	挂牌	5907.2	2.2	商业	2009.8.27	上海顾村置业有限公司	4760
2009-07	宝山区罗店镇东太路地块(南至东太路,西至沪太路,北至长浜河地块)	罗店	挂牌	3240.6	1.6	商业	2009.9.14	上海罗南房地产有限公司	1460
2009-08	顾村镇水产路南侧地块(东至富长路,南至A20公路,西至天极盛宅花园,北至水产路)	顾村	挂牌	102985.1	1.25	商住办	2009.9.14	上海绿地(集团)有限公司	86000
2009-09	杨行镇蕴川路地块(东至蕴川路,南至天馨花园)	杨行	挂牌	26608.3	1.4	住宅	2009.9.14	上海中梁房地产开发有限公司	38500
2009-10	宝山区盘古路南侧地块(西至同济路,北至盘古路)	友谊	挂牌	10991.7	2	住宅	2009.9.14	上海中梁房地产开发有限公司	27600
2009-11	宝山区淞南镇长江西路南侧地块(东至长江南路,南至上海市人防地下工程防护设备厂,西至规划路,北至长江西路)	淞南	挂牌	91924.3	1.7	商业、娱乐、办公、住宅	2009.9.17	上海三湘股份有限公司	140009
2009-12	宝山区顾村镇陈富路商办地块(东至陆翔路,南至陈富路,北至沙浦)	顾村	挂牌	58618.2	2.5	商办综合用地	2009.9.17	上海绿地(集团)有限公司	43900

(续表)

编号	四至范围	街镇	出让方式	出让面积(平方米)	容积率	用途	出让日期	竞得人	中标价(万元)
2009-13	宝山区月浦镇月富路地块(东至蕙川路、西至月浦镇月富路、北至月巷路)	月浦	挂牌	78040.8	1.14	住宅	2009.9.17	上海新月浦房地产(集团)有限公司、上海宝冶建设有限公司	17790
2009-14	宝山区月浦镇塔源路地块(南至月浦塘、西至塔源路、北至月富路)	月浦	挂牌	83998.9	1	住宅	2009.9.17	上海中冶祥佳投资有限公司	16760
2009-15	宝山区庙行镇共康商务中心地块(东至共和新路、南至共康路)	庙行	挂牌	29424.2	3	综合用地(含商业、办公)	2009.9.17	上海绿地(集团)有限公司	53400
2009-16	城市工业园区市台路地块(东至规划道路、南至市台路、西至嘉定区界、北至规划锦秋路)	城市工业园区	挂牌	91359.6	2	综合(商业、居住)	2009.9.25	金地(集团)股份有限公司	115113
2009-17	罗店新镇 D1-2 地块(东至规划路、南至美丰路、西至罗迎路)	罗店	挂牌	102246.1	1.5	住宅	2009.9.25	上海顺驰置业有限公司	139995
2009-18	顾村镇刘行中心村二期 A 块商业用地地块(宝安公路南侧、联杨路东侧)	顾村	挂牌	2600	1	商业	2009.9.25	上海顾村置业有限公司	910
2009-19	大场镇汶水路北侧地块(A 地块为东至沪太路,西至大华路、北至汶水泵站;B 地块为东至沪太路,南至汶水西路,西至大华路)	大场	挂牌	42570.1	3	商业	2009.9.25	宜家(中国)投资有限公司	45400
2009-20	宝山区罗店镇月罗路北侧地块(东至规划道路,南至月罗公路,西至欣螺公司紧固件配送公司,北至荻泾)	罗店	挂牌	53263.3	1.3	住宅	2009.11.11	上海融桥置业有限公司	53166
2009-21	宝山区罗店新镇 A1-4 地块(东至罗芬路,南至美丹路,西至沪太路,北至陶浜)	罗店	挂牌	17969.2	3.5	其他商服用地(交通 50 年,商业 40 年)	2009.11.11	上海金罗店开发有限公司	5940
合计				1069469.3					936903

(周君生)

## 住宅建设管理

■概况 年内围绕“推进住房保障工作,打造百姓安居工程”这一实践载体,抓好公建市政配套建设,推进节能省地型住宅建设,全面提升住宅建设档次,促进宝山住宅建设稳定有序发展。2009 年新开工住宅面积 149.88 万平方米,竣工面积 188.96 万平方米。东方帕堤欧小城、旭辉依云湾、保利叶都等 6 个小区通过 2009 年上海市创节能省地型“四高”优秀小区创建评审;美兰湖花园住宅性能认定预审被评为国家 3A 等级(住宅性能认定最高级),朗诗国际街区部分住宅被评为 3A 等级、部分为 2A 等级。

■住宅小区配套建设 年内实现住宅建设配套公建新开工面积 35.54 万平方米,竣工 42.48 万平方米;征收住宅建设配套费 2.52 亿元(不含轨道交通费),争取住宅建设配套费投资建设市政、公用、公建配套设施资金 1.75 亿元(其中市政、公用配套建设资金 1.496 亿元,公建

配套建设资金 2547.77 万元);完成共康北二块居住区、顾村东片居住区、共和居住区、经纬城市绿洲居住区等 15 个住宅建设项目中的住宅建设配套费包干审批工作,涉及总面积 288 万平方米;完成守仁桥路的初步设计工作,基本完成红林路、依兰路、祁华路、依安路等 4 条道路的工可编制工作。淞良路、淞塘路、界华路、少年村路、文海路、环镇北路等 6 条道路实现开工建设。

■新建住宅“无渗漏”和绿化建设工作 全年共组织特聘专家进行新建住宅“无渗漏”项目检查 89 次,建筑面积约 320 万平方米,覆盖率达 100%;全年共完成居住区绿化面积 51.89 万平方米,围墙透绿长度 2.16 千米。

■住宅全装修管理 年内为加快新建住宅产业化进程,对于 2008 年 10 月及 2009 年出让的住宅用地明确全装修比例(中心城内 40%、中心城外 10%),并在出让文件等资料中予以注明。2009

年,全区全装修住宅竣工面积 7.65 万平方米,在建全装修住宅 8.45 万平方米。

(孙妮娜)

## 房产管理

■概况 2009 年,区房管局围绕住房保障和百姓安居等与群众日常生活密切相关的工作,发挥房产市场行业管理的工作职能,强化市场监管,规范交易行为,促进宝山房地产市场健康有序发展。全年共核发商品房预售许可证 82 张,批准预售面积 192.35 万平方米;核发新建住宅交付使用证 55 张、473 幢,建筑面积 188.96 万平方米。做好净归集资金的管理工作和私房落政工作,处理私改产还产 1 件,建筑面积 178.6 平方米;办理净归集资金使用审核 13 户,批准资金 2345.36 万元。

■动拆迁管理 2009 年是宝山近几年拆迁工作最繁重的一年,顾村市级大型居住社区建设、大场老镇改造、吴淞旧区改造、长江路越江隧道、外环生态绿带、

环线综合交通枢纽等项目时间要求紧、拆迁规模大、操作难度高。区房管局坚持依法动迁、阳光动迁，全年共核发拆迁许可证 8 张，基地拆迁延期批复 73 次；拆平基地 6 个，完成居民拆迁 2182 户，建筑面积约 45 万平方米。受理拆迁裁决申请 105 户，裁决前签约 57 户，下达裁决书 44 户（裁决后签约 17 户）；召开裁决调解会 210 次，召开听证会 13 次，强迁 7 户。56 个基地建立拆迁公示制度，拆除各类房屋（包括企业用房）约 65 万平方米。

■ **房地产测绘** 全年共完成房地产测绘任务 574 项，其中建设用地勘丈 202 项，土地面积 658.6 公顷；单位发证测量 188 项，修测土地面积 459.6 公顷，测量房产建筑面积 194.3 万平方米；商品房预测 79 项，房屋建筑面积 277.3 万平方米；商品房实测 105 项，建筑面积 297.4 万平方米。土地面积核定 12 项，土地面积 55.1 公顷。

■ **住房改革管理（公有住房代售）** 全年代售未确权公有住房 204 套，建造面积 11297.65 平方米，实收房款 381.63 万元，净房款 254.12 万元；办理有限产权接轨 226 户，建筑面积 15439.83 平方米，金额 94.43 万元；办理单位使用权转产权房屋 45 套 2528 平方米，办理外地及军人配偶在沪房改证明 20 户，换发租赁凭证 1596 户（系统公房）。

■ **商品房维修基金管理** 规范维修资金的管理工作，在“三审”（审核、审价、审计）基础上，通过网上监管和实地抽查相结合的方式，做到每季度抽查一次，并做到发现问题及时处理；全年检查物业小区 27 个，受理和审核维修资金交缴 312 户，金额 2.23 亿元（其中开发商 63 户，金额 1.33 亿元；个人 249 户，金额 0.9 亿元）。归集开发企业维修资金 1.28 亿元，涉及 62 个项目，建筑面积 397.85 万平方米；归集业主个人维修资金 0.89 亿元，涉及 248 个项目；清缴维修资金 2 个小区 330.14 万元；划转维修资金 6467.89 万元，共 20 个小区 10900 户，建筑面积 103.09 万平方米。

■ **房地产开发企业检查** 上半年对全区 176 家房地产开发企业开展信用档案检查，注销 17 家没有开发项目且未建立信用档案的企业，至 8 月底，宝山备案的房

地产开发企业共计 167 家。9 月，在全区进行全面梳理，重点检查有效期超过一年的暂定资质企业的在建、在售项目情况以及专业技术人员的资格证书和劳动合同等材料。通过对全区 162 家（除 5 家一级企业外）开发企业开发情况的审核，通过 94 家、注销 31 家、“不予延期，仅供销售的”31 家、降级 6 家。全年共办理房地产经纪公司备案 83 家，其中：有限公司 5 家、合伙和个人独资企业 67 家、分支机构 11 家。至年末，在宝山备案房地产经纪企业总公司 268 家、分支机构 224 家，共计 492 家，经纪人 873 人。（孙妮娜）

## 住房保障

■ **概况** 年内新增廉租户 587 户（签定协议），其中 475 户已发放补贴，发放廉租补贴租金 805.52 万元；历年累计受理 2142 户，实有登记 2054 户，落实补贴廉租住房租金配租 1900 户（其中租金配租 1888 户，实物配租 12 户），补贴资金 2428.53 万元（其中租金补贴 2349.43 万元，实物补贴 79.1 万元）。至年底，全区实有享受廉租户 1408 户（其中租金配租 1396 户、实物配租 12 户）。扩大廉租工作受益面中的低收入家庭，累计受理 136 户，公告 128 户，实有登记 128 户，签定协议 128 户、租金配租 33 户。

### ■ 经济适用房管理

全区有庙行共康、高境胜通、大场祁连、大场肉联厂、淞南云峰 5 个市属经济适用房基地，规划占地面积 52.6 公顷，规划经济适用房建筑面积 124.2 万平方米。9 月 28 日，庙行共康基地一期开工，开工总面积约 9.3 万平方米；12 月 26 日，高境胜通基地一期启动建设，开工总面积约 13.1 万平方米。总计 22.4 万

平方米。

■ **大型居住社区基地建设** 上海市大型居住社区共有 6 个基地，其中 3 平方公里的宝山顾村大型居住社区面积最大。5 月，对大型居住社区建设的办理环节进行梳理分析，绘制工作流程图。7 月，明确大基地内罗店、顾村镇域界限，完成动迁排摸工作。大基地共涉及 6 个村、35 个生产队，需动迁居民 1609 户、需动迁企业 107 家。9 月，委托编制九项专业规划，编制范围 10 平方公里。至年末，九项专业规划全部完成评审。

■ **房管局“迎世博 600 天”行动计划** 围绕“改善百姓居住环境，打造城市新面貌”的工作目标，组建区房管局“迎世博 600 天”行动计划推进办公室，以“招标入围”形式择优选择 25 家施工企业，委托宝房集团作为实施单位，对所有项目进行全面管理，形成“区局统筹推进、街镇协调配合、实施单位具体落实”的工作网络。规定动作：（1）84 万平方米旧住房“平改坡”综合改造工程，涉及宝钢四

上图：宝林一村改造前

下图：宝林一村改造后

区房管局/提供



村、宝林一村等 11 个小区,276 幢房屋。(2)31 万平方米高层住宅综合整治工程,涉及 1996 年前建造的宝钢十村、宝林九村等 14 个小区,31 幢房屋。(3)603 万平方米二次供水设施改造工程,涉及呼玛四村、淞南二村等 83 个小区,1899 幢房屋。(4)200 万平方米清洁建筑立面建筑整治工程。新增计划:(1)围绕重点,将滨江风貌带建设中的 15 个小区、191 幢房屋、43 万平方米的区域纳入计划外整治范围。(2)将宝杨路、双城路沿线以及湿地公园周边的 22 个小区、117 幢房屋、35.8 万平方米的视觉首排建筑列入建筑整治精品化工程。(3)围绕“三纵两横”专项整治,周边涉及的 14 幢房屋、15 万平方米的高层住宅综合整治完成率达 100%,96 幢房屋、32.8 万平方米的旧住房“平改坡”综合改造完成率达 100%,120 幢房屋、39.37 万平方米的二次供水设施改造工程全部竣工。(4)开展“六小”(在信报箱边设置小废纸回收箱,避免信箱小广告乱扔现象;在小区内设置小的休闲区域;在楼幢入口增设小坡道,方便老人和残疾人进出;在



4 月 10 日~12 日,宝山区第七届房展会举行

区房管局/提供

楼道口增设小门厅,方便居民遮风挡雨;调整小场地,为有序规范停放自行车创造条件;在小区的出入口设置小的温馨指示牌)便民亮点工程,把小区综合改造工程做成“阳光便民工程”。在湿地公园、双城路沿线推进精品达标工程,将雨

棚、空调外罩、外墙立面进行统一改造,改善沿线的市容市貌。

■住房综合改造 (1)成套改造。推进海滨新村、泗塘一村、向阳新村等基地项目,实施启动泰和路 318 弄、同济路 191 弄、长江路 848 弄 3 个项目。各成套改造基地年内共竣工 18 幢,合计改造面积 2.67 万平方米,惠及居民 691 户。(2)旧里改造。七牧小区旧住房成套改造工程开工,至年末完成主体结构工程;吴淞西块通过股权转让方式调整建设单位,正在协调办理规划方案的调整;吴淞东块恢复动迁工作。(3)老镇改造。大场老镇改造完成全部配套商品房的建设任务,老镇核心区内第一个项目“家乐福”工程已开工建设;罗店老镇改造全面启动市政基础设施建设,落实动迁用房基地,亭前街样板段改造试点区初显形象;初步拟订杨行、顾村两镇改造实施方案。

(孙妮娜)

2009 年宝山区房地产市场情况表

项目名称	面积、金额	比上年增减%
房地产开发投资	108.86 亿元	22.9%
商品房新开工面积	149.88 万平方米	-27.43%
商品房竣工面积	188.96 万平方米	-34.06%
商品房预售批准	192.35 万平方米	10.05%
商品房销售面积	321.36 万平方米	44.17%
商品房销售金额	321.1 亿元	73.42%
商品房平均单价	9992 元/平方米	20.29%
存量房成交面积	241.33 万平方米	101.04%
存量房成交金额	211.62 亿元	163.01%
存量房平均单价	8769 元/平方米	30.82%

2009 年宝山区成交面积前十名楼盘一览表

单位:套、平方米、元/平方米

楼盘名称	套数	面积	均价	所属板块
保利叶都	2252	234392.07	15184	顾村
经纬城市绿洲	1934	189186.09	13267	大场
盛高香逸湾庭院	1222	127860.69	11945	杨行
滨河华城	1053	124602.08	17180	大场
大华河畔华城	660	109540.96	13022	大场
盛世宝邸	1059	99055.30	14780	淞南
旭辉依云湾小城	897	97924.47	12347	顾村
东方帕堤欧小城	882	92927.02	14418	顾村
福地苑	1001	86089.71	8313	杨行
世纪长江苑	569	79503.73	11854	顾村

注:数据来源“网上房地产”

## 房产交易

■概况 2009 年,宝山区房地产市场呈现“先抑后扬、价量齐升”的态势,据网上房地产统计,全区商品房成交量一直位于全市前四位。全年共实现各类商品房销售 321.36 万平方米,同比增幅 44.17%,金额 321.1 亿元,平均单价 9992 元/平方米(其中预售面积 190.12 万平方米,同比增加 47.71%,金额 242.22 亿元,平均单价 12740 元/平方米);存量房成交面积 241.33 万平方米,同比增加 101.04%,金额 211.62 亿元,平均单价 8769 元/平方米;配套商品房

入网销售面积 44 万平方米。

■“网上房地产” 全年共完成交易合同备案 6045 户,租赁合同备案 207 户;完成经纪机构网上用户初次认证 42 户,受理经纪机构变更 40 户;受理各类房地产登记 132757 件,颁发房地产权证 69288 件,完成房地产抵押登记 52108 件,完成产证加密 2003 件。

■召开宝山区第七届房展会 4 月 10 日~12 日,“宝山区第七届房地产展示交易会”在安信商业广场召开,主题为“滨江宝山、美好家园”,共有 25 家房产商推出 28 个优质楼盘。此次房展会首次通过网络平台同时举办“网上房展会”,市民可通过登录宝山区政府门户网站、东方网、搜房网查阅相关信息。为期三天的展会,共接待咨询 14465 人次,发放各种宣传资料 25843 份;参展商自行组织看房 689 组,付意向金 2 套,签订预售合同户 5 套。 (孙妮娜)

## 物业管理

■概况 至年末,全区共有物业小区 610 个,产业面积 4173.87 万平方米,业主大会 381 个(含 13 个业委会)。(1)制定《宝山区售后房物业管理费补贴办

法》、《宝山区售后房物业管理费补贴考核办法》和《宝山区售后房物业管理费补贴实施细则》,共补贴物业服务企业 61 家,补贴资金 1131.69 万元,涉及售后房面积 1004.33 万平方米,物业小区 288 个。(2)加强对物业企业的资质管理和从业人员的资格管理,全年共有 8 家物业企业变更资质,1 家物业企业升至 2 级资质;注册在宝山区的物业企业有 105 家,注册外区在宝山区进行物业管理的企业有 73 家。(3)以新建小区绿化为抓手,开展小区绿化景观评审制,把好小区绿化建设第一关。年内共组织绿化评审 8 家,评审新建小区 29 个,新建小区绿化 41.01 万平方米。(4)做好招投标管理和业主共有房地产的认定证明工作,全区招投标备案区域 11 个,建筑面积 142.31 万平方米;低于 5 万平方米的居住物业和非居住物业区域协议选聘 10 个,业主共有房地产认定证明 36 个项目。

■业委会组建 年内严格按照法律、法规、规章办事,审查备案资料,全年共对 56 个业主大会(业主委员会)进行了备案。其中,新建 16 个,换届 27 个,变更 13 个。

■房屋应急维修 在房屋应急维修平台

的基础上,增设“962121”物业呼叫服务功能,7 月 15 日,呼叫平台正式运行。至年末,共受理案件 2756 件,其中报修 1699 件,投诉 1057 件。

■物业快速执法 全年接到物业违法案件投诉 2167 宗,扣除重复及非受理范围的实际共受理案件 1628 宗,其中违法搭建 927 宗,实施代为改正的有 318 宗,自行改正的有 251 宗,拆除率为 61.4%。按冻结产权交易处理的 326 宗,其余 733 宗均已立案处理,结案率为 66.2%。申请区政府强拆的 5 宗已获批复,其中 4 宗已拆除。

■“群租”专项整治 年内以加强住宅小区综合管理为重点,加大监管和引导力度,要求开发商、业委会修改业主公约,增加不得“群租”相关条款,从源头上防止“群租”现象发生。对“群租”问题比较严重、群众反映比较强烈的居住小区,配合街镇组织集中整治,有效遏制“群租”现象。全年共发放《责令限期改正通知书》439 份,接到“群租”信访投诉 582 宗,扣除不属受理范围的实际受理案件 572 宗,其中实施代为改正的有 402 户,自行改正的有 38 户,余 132 户已立案处理,结案率为 77.3%。 (孙妮娜)

2009 年宝山区预售许可证发放情况一览表

序号	预售证号	公司名称	项目名称	区域	批准日期	批准面积(平方米)
1	2008-0000939	上海保利建霖房地产有限公司	保利叶都一期	顾村镇	2009.01.05	7688.43
2	2008-0000940	上海绿地宝山置业有限公司	绿地丰翔新城	城市工业园区	2009.01.05	60324.68
3	2009-0000038	上海馨锦置业有限公司	馨良苑	淞南镇	2009.02.17	1885.58
4	2009-0000044	大华(集团)有限公司	大华河畔华城二-2 期	大场镇	2009.02.21	36349.22
5	2009-0000056	上海东方康桥房地产发展有限公司	盛高香逸湾庭院 E-8-2 地块第一期、二期	杨行镇	2009.02.25	19104.18
6	2009-0000064	上海和欣房地产开发有限公司	和欣国际花园	庙行镇	2009.03.07	10851.98
7	2009-0000073	上海万业企业宝山新城建设开发有限公司	福地苑二期	杨行镇	2009.03.07	55463.26
8	2009-0000089	上海万科宝山置业有限公司	四季花城二期四区	杨行镇	2009.03.11	19038.82
9	2009-0000090	经纬置地有限公司	经纬城市绿洲 A 地块二期	大场镇	2009.03.12	14512.20
10	2009-0000091	大华(集团)有限公司	大华公园世家 D 块二期	大场镇	2009.03.12	11805.11
11	2009-0000099	上海宝邸置业有限公司	盛世宝邸	淞南镇	2009.03.16	52242.53
12	2009-0000104	上海和欣房地产开发有限公司	和欣国际花园	庙行镇	2009.03.21	13758.54
13	2009-0000114	上海保利建霖房地产有限公司	保利叶都一期	顾村镇	2009.03.21	11961.86
14	2009-0000122	大华(集团)有限公司	滨河华城	大场镇	2009.03.25	52409.70
15	2009-0000137	上海祁连房地产开发总公司	聚丰景都 E 块二期	大场镇	2009.03.27	7586.32
16	2009-0000148	上海万科宝山置业有限公司	四季花城二期四区	杨行镇	2009.04.02	20205.88
17	2009-0000157	上海申标置业有限公司	保集绿岛家园(二期)	杨行镇	2009.04.07	2918.03

(续表一)

序号	预售证号	公司名称	项目名称	区域	批准日期	批准面积 (平方米)
18	2009-0000202	上海世纪长江产业发展有限公司	世纪长江苑 C 块	顾村镇	2009.04.22	44281.22
19	2009-0000203	上海和欣房地产开发有限公司	和欣国际花园	庙行镇	2009.04.25	13657.54
20	2009-0000204	上海保利建霖房地产有限公司	保利叶都	顾村镇	2009.04.22	11978.60
21	2009-0000239	上海安东房地产发展有限公司	美兰湖花园	罗店镇	2009.05.11	16588.64
22	2009-0000254	上海祁连房地产开发总公司	聚丰景都 E 块二期	大场镇	2009.05.17	15077.18
23	2009-0000276	上海美兰华府置业有限公司	琥珀郡园	罗店镇	2009.05.19	21842.27
24	2009-0000305	上海东方康桥房地产发展有限公司	盛高香逸湾庭院	杨行镇	2009.05.26	25508.60
25	2009-0000308	上海宝宸置业有限公司	宝宸怡景园	庙行镇	2009.05.27	7034.76
26	2009-0000314	上海保利建霖房地产有限公司	保利叶都	顾村镇	2009.05.27	24221.42
27	2009-0000315	上海保利建霖房地产有限公司	保利叶都	顾村镇	2009.05.27	12823.17
28	2009-0000316	上海好天缘置业有限公司	好天缘家苑	张庙街道	2009.05.28	6972.04
29	2009-0000326	上海明豪置业发展有限公司	东方帕堤欧小城	顾村镇	2009.05.31	29979.08
30	2009-0000302	上海罗南房地产有限公司	富长苑	罗店镇	2009.06.01	16441.57
31	2009-0000346	上海绿地宝山置业有限公司	绿地丰翔新城	城市工业园区	2009.06.05	1792.03
32	2009-0000354	经纬置地有限公司	经纬城市绿洲 A 地块二期	大场镇	2009.06.08	32797.10
33	2009-0000355	上海欣博房地产有限公司	旭辉依云湾小城商品住宅二期(一)	顾村镇	2009.06.06	24083.25
34	2009-0000359	大华(集团)有限公司	大华河畔华城二-2 期	大场镇	2009.06.10	6757.98
35	2009-0000393	上海欣博房地产有限公司	旭辉依云湾小城商品住宅二期(一)	顾村镇	2009.06.19	15133.83
36	2009-0000418	上海安东房地产发展有限公司	美兰湖花园	罗店镇	2009.06.24	9050.56
37	2009-0000419	上海祁连房地产开发总公司	聚丰景都 E 块二期	大场镇	2009.06.27	14951.24
38	2009-0000427	上海保利建霖房地产有限公司	保利叶都	顾村镇	2009.06.28	25823.28
39	2009-0000428	上海保利建霖房地产有限公司	保利叶都	顾村镇	2009.06.28	14407.37
40	2009-0000439	上海益城房地产开发有限公司	海淞苑	吴淞街道	2009.06.30	3827.84
41	2009-0000459	上海美兰华府置业有限公司	琥珀郡园	罗店镇	2009.07.08	46693.37
42	2009-0000461	上海欣博房地产有限公司	旭辉依云湾小城商品住宅二期(一)	顾村镇	2009.07.08	23955.03
43	2009-0000479	经纬置地有限公司	经纬城市绿洲 A 地块二期	大场镇	2009.07.17	16414.66
44	2009-0000484	上海明馨置业有限公司	上海馨佳园	顾村镇	2009.07.17	27289.48
45	2009-0000534	上海尚景置业有限公司	景瑞欧兰高邸	罗店镇	2009.08.02	29781.13
46	2009-0000573	上海新天地房地产开发有限公司	新天地获泾花园	顾村镇	2009.08.14	60069.62
47	2009-0000574	上海境逸房地产有限公司	三花现代城	高境镇	2008.08.15	30076.69
48	2009-0000581	上海飘鹰展翅置业有限公司	飘鹰锦和花园	杨行镇	2009.08.20	32678.72
49	2009-0000820	上海明豪置业发展有限公司	东方帕堤欧小城	顾村镇	2009.08.22	32261.13
50	2009-0000835	经纬置地有限公司	经纬城市绿洲 B 地块	大场镇	2009.08.28	35457.15
51	2009-0000836	上海保利建霖房地产有限公司	保利叶都	顾村镇	2009.08.29	9015.69
52	2009-0000837	上海保利建霖房地产有限公司	保利叶都	顾村镇	2009.08.29	16727.33
53	2009-0000840	上海东方康桥房地产发展有限公司	盛高香逸湾庭院	杨行镇	2009.08.31	37291.16
54	2009-0000846	上海飞士房地产开发经营有限公司*	上海市宝山区配套商品房 3-2 地块	罗泾镇	2009.09.02	17989.7
55	2009-0000847	上海飞士房地产开发经营有限公司*	上海市宝山区配套商品房 3-2 地块	罗泾镇	2009.09.02	24909.00
56	2009-0000851	大华(集团)有限公司	滨河华城	大场镇	2009.09.04	17788.98
57	2009-0000889	上海万科宝山置业有限公司	四季花城二期四区	杨行镇	2009.09.15	1803.22
58	2009-0000906	大华(集团)有限公司	大华河畔华城四期	大场镇	2009.09.19	29759.35
59	2009-0000907	上海宝坤置业有限公司	自然居家园	顾村镇	2009.09.19	30247.64
60	2009-0000927	上海祁连房地产开发总公司	聚丰景都 E 块二期	大场镇	2009.09.25	8309.48

(续表二)

序号	预售证号	公司名称	项目名称	区域	批准日期	批准面积 (平方米)
61	2009-0000931	上海宝邸置业有限公司	盛世宝邸	淞南镇	2009.09.28	31516.32
62	2009-0000932	上海境逸房地产有限公司	三花现代城	高境镇	2009.09.28	15863.90
63	2009-0000933	上海东方康桥房地产发展有限公司	盛高香逸湾庭院	杨行镇	2009.09.28	25142.62
64	2009-0000934	上海东方康桥房地产发展有限公司	盛高香逸湾庭院	杨行镇	2009.09.28	17770.44
65	2009-0000938	经纬置地有限公司	经纬城市绿洲B地块	大场镇	2009.09.28	30420.58
66	2009-0000964	上海明豪置业发展有限公司	东方帕堤欧小城	顾村镇	2009.10.09	35375.7
67	2009-0000981	上海保利建霖房地产有限公司	保利叶都	顾村镇	2009.10.17	36128.7
68	2009-0000982	上海保利建霖房地产有限公司	保利叶都	顾村镇	2009.10.17	9596.79
69	2009-0000983	上海安东房地产发展有限公司	美兰湖花园	罗店镇	2009.10.17	8310.52
70	2009-0000993	上海飘鹰展翅置业有限公司	飘鹰锦和花园	杨行镇	2009.10.24	14893.54
71	2009-0000994	上海飘鹰展翅置业有限公司	飘鹰锦和花园	杨行镇	2009.10.24	18839.21
72	2009-0001016	上海和欣房地产开发有限公司	和欣国际花园	庙行镇	2009.11.01	15139.74
73	2009-0001017	上海和欣房地产开发有限公司	和欣国际花园	庙行镇	2009.11.01	15149.39
74	2009-0001034	经纬置地有限公司	经纬城市绿洲B地块	大场镇	2009.11.06	32536.05
75	2009-0001039	上海欣博房地产有限公司	旭辉依云湾小城	顾村镇	2009.11.06	19147.26
76	2009-0001086	上海保利建霖房地产有限公司	保利叶都	顾村镇	2009.11.21	19297.8
77	2009-0001087	上海保利建霖房地产有限公司	保利叶都	顾村镇	2009.11.21	43897.41
78	2009-0001097	上海环北房地产有限公司	阳光迪金阁	顾村镇	2009.11.30	21257.24
79	2009-0001127	大华(集团)有限公司	滨河华城	大场镇	2009.12.06	24465.48
80	2009-0001160	上海宝坤置业有限公司	自然居家园	顾村镇	2009.12.16	27411.78
81	2009-0001171	上海万业企业宝山新城建设开发有限公司	紫辰苑	杨行镇	2009.12.19	26077.06
82	2009-0001188	上海飘鹰展翅置业有限公司	飘鹰锦和花园	杨行镇	2009.12.26	48834.08
83	2009-0001197	上海安东房地产发展有限公司	美兰湖花园	罗店镇	2009.12.28	22996.6
84	2009-0001208	经纬置地有限公司	经纬城市绿洲B地块	大场镇	2009.12.31	41796.49

(孙妮娜)

## 宝房集团

■概况 2009年,宝房集团有下属国有企业5家、股份制企业1家,分别是上海宝房(集团)大楼物业管理有限公司、上海市宝山区房产经营公司、上海市宝山区房屋建筑材料总公司、上海宝房拆迁有限公司、上海宝房资产经营管理有限公司和上海宝房物业服务有限公司(集团参股30%)。至年末,集团有员工177人。全年实现经营收入6862.33万元,利润总额442.21万元,净利润205.01万元,国有总资产24521.23万元,净资产12072.61万元。集团直管公房、售后房360万平方米,居民业主7.5万户,新村街坊小区95个,管理范围涉及全区3个街道、7个乡镇。年内,集团提前45天完成区人大代表和政协委员书面意见和提案6件,“两会”提案办结率达到100%。集团总经理陈钢获“2007~2009

年度宝山区先进工作者”称号;集团产业租金管理部获2009年度上海市直管公房租赁凭证换发先进集体;张俊获2009年度上海市直管公房信访工作先进个人。集团物业部获2009年市总工会“工人先锋号”;孟仙元获上海职工迎世博市容环境建设和管理立功竞赛“五色杯”之一的卓越杯。参加市房局组织的2009年度房屋维修行业“世博杯”职业技能练兵比武决赛,获2个人比赛项目的第3名。

■直管公房与物业管理 全年完成直管公房租金1189.77万元,比上年减少2.9%,其中居住公房租金568.3万元,回收率98.54%;非居住公房租金621.46万元,回收率102.04%。历年累计直管公房居住租金欠租740.03万元,同比增加0.91%。加强非居住用房管理,理顺非居住用房租赁合同,核清非居

住用房基数,加强非居住用房租金减免的审核力度,利用政策逐步减少减免租金。建立非居住用房一户一档制,整理非居住用房档案564册。年内对租金收缴、物业管理费收缴、房屋动态变更、租金报表等实行网上操作,并与市物业管理事务中心联网运作。全年受理并完成便民小修养护单45992件,维修及时率99.8%,质量合格率98%,居民满意率97%;屋漏、山墙渗水修理回访率100%。节假日应急报修5920件,完成5920件,完成率100%。全年居民投诉率在万分之五以下。完成计划修缮302.54万元,小修107.54万元,绿化养护35万元,电梯大修14.05万元,小区管理费114.25万,设备设施养护费129.37万元,全年综合维修费688.70万元。完成旧住房高层综合整治、多层综合整治、二次供水改造等旧住房综合改造项目共140个,其中优良项目42个,合格项目98个,优

良率30%。保养小区水泵和消防泵32台,对部分楼幢房屋屋顶避雷带进行测试、保养和更新;新村小区路灯亮灯率、大楼电梯和保养等工作,均达到规定要求;对管辖范围内的3045只屋顶高水箱和75座蓄水池进行2次清洗,经市区有关部门抽查检验全部合格。集团管理范围内有危房9.4万平方米,全年对吴淞二纺、罗店、顾村等14个相对险情较重的小区房屋进行全面查勘,面积1.17万平方米,费用90.89万元,受益居民300户。集团直管(售后)公房小区共有绿地72.90万平方米,其中一级绿地2.77万平方米,二级绿地69.65万平方米,三级绿地0.48万平方米,有小区行道树2848棵,散植树1007棵。(8)定期对物业保安、保洁人员进行岗位职责业务培训,做到持证上岗。集团所管辖小区保安工作分别达到A级和B级。

■**开通962121物业服务呼叫平台** 集团在区房屋维修应急中心、网格化管理中心的房地终端平台的基础上,承担962121物业服务呼叫平台的服务,对应区内3个街道、几十家物业公司,实行全天候服务,形成应急维修服务网络与地区服务热线联网沟通,管理区内居民的应急报修,按规定在2小时内到达现场解决问题。962121物业服务呼叫平台

于6月15日开通运行,及时应对并处置居民报修。年内,处理报修单2758件,完成报修2758件,及时率和完成率为100%。

■**集团迎世博600天综合整治活动** 年内开展迎世博600天综合整治活动,高层立面整治开工14个小区31幢房屋,建筑面积30.67万平方米,竣工率达到94%;多层综合整治(包括二次供水改造)开工17个小区194幢房屋,46.97万平方米,竣工率达到95%,总投资2646万元;新增项目开工多层146幢、高层精细化项目4幢,建筑总面积51.06万平方米,竣工率达到100%,投资约1945万元;平改坡项目有14个,累计完成392幢,竣工建筑面积114万平方米,受益户数1.8万户,竣工率达到100%,改造资金1.7亿元。二次供水改造实际面积462.91万平方米,总投资10633.45万元,涉及大场、友谊、月浦、吴淞、张庙等地区,开工共计55个小区1230幢房屋,建筑面积401.55万平方米,竣工率达95%。

■**旧住房成套改造** 年内,完成旧住房成套改造项目13个,建筑面积3.25万平方米,居民受益699户,投资资金8500万元。竣工18幢,其中海滨新村6幢,建筑面积1.44万平方米,受益户数277

户;泗塘一村6幢,建筑面积0.60万平方米,受益户数138户;南大路12弄3幢,建筑面积0.50万平方米,受益居民128户;向阳新村2幢,建筑面积0.57万平方米,受益居民120户;泰和路309弄1幢,建筑面积0.14万平方米,受益居民36户。在建房屋16幢,其中:海滨新村5幢;泗塘一村4幢;七牧小区5幢;泰和路318弄、同济路191弄2幢。办理成套改造项目前期设计、招标、居民签约的有长江路848弄2幢、同济路60弄5幢、友谊路53-67,友谊支路204号1幢、桃园新村6幢、卜家桥3幢、陈东路1号1幢等,总建筑面积4.15万平方米、846户居民。

■**房地产开发项目** 长兴岛凤凰花苑合作项目:占地面积6.366万平方米,分住宅区和商业区。住宅区共有22幢房,建筑面积5.5万平方米,为多层电梯公寓房、底层的叠加式排楼及连体别墅组成,2009年7月项目建设正式启动。宝山三村商住楼项目,占地面积0.22万平方米,建筑面积0.30万平方米,其中商业面积0.18万平方米,住宅面积0.12万平方米,10月中旬开工建设。“宝房大厦”办公楼项目,占地面积0.36万平方米,建筑面积0.72万平方米,11月28日奠基建设。(蔡燕萍)

友谊路海尚明城

摄影/顾鹤忠



# 财税与金融

编辑 经瑞坤

## 财政

**■概况** 区财政局主要负责全区财政预算收支管理、财政政策的制定落实、财务会计管理、财政监督、政府采购、政府投资建设管理、社会保障资金筹集使用和管理、契税征收等工作。年内按照全区经济发展总体要求和目标任务,组织收入,严格控制支出,深化财政改革,加强财政监管。2009年,完成全区地方财政收入626956万元,是预算的100.96%,比上年增加52186万元,增长9.08%。市拨转移性收支净额397877万元,增长15.92%。调入资金1551万元。全区可用总财力1026384万元,为预算的107.14%,增加108118万元,增长11.77%。按现行区与街镇财政体制计算,区级财力599100万元,街道财力44816万元,镇级财力354651万元,市专项补助收入27817万元。

2009年,区地方财政支出964423万元,比上年增加46950万元,增长5.12%,完成年度预算的100.83%。其中区级支出537822万元,街道支出44588万元,镇级支出354196万元,市专项补助支出27817万元。安排预算稳定调节基金60000万元,当年收支结余1961万元。历年滚存结余11187万元,其中区级5509万元、街道578万元、镇级5100万元。在区万人百企评机关活动中,区财政局获第三名,在市政风行风测评中获第四名;获上海市推进学习型社会建设先进单位称号。

**■落实城乡弱势群体生活保障** 区级财政加大社会保障资金投入,全年安排社会保障经费42954万元,比上年增长19.14%,全部用于各类“万人千人”就业项目补贴、各类就业援助、双困人员和零就业家庭成员的安置就业、城镇居民基本医疗保险制度支出以及民政医疗救济

等支出。

**■确保实现教育经费法定增长** 区本级财政教育事业全年支出107100万元,比上年增长8.18%,按照“三个增长”即政府教育拨款的增长高于财政经常性收入的增长,在校学生人数平均的教育费用逐步增长,教师工资和生均公用经费逐年有所增长的法定要求,高于经常性财政收入增长幅度。在保证正常教育经费外,全面落实困难学生“两免一补”和义务教育免收学杂费等惠民政策,对16所农民工学校转办实行补贴,全区5.9万名农民工子女义务教育阶段全部进入公办或民办学校就读。做好义务教育学校实施绩效工资改革,制定具体实施方案,确保义务教育阶段绩效工资改革全面平稳实施。

**■医疗卫生事业财政支出** 区本级财政卫生事业全年投入27751万元,比上年增长9.36%。完善公立医院收支平衡管理试点、医疗资源纵向整合、农村卫生服务等一系列改革措施,扩大社区卫生服务中心基本药品“零差率”的品种和数量,降低市民就诊费用,确保预防保健经费年人均80元。安排H1N1流感防控经费600余万元。

**■文化体育事业财政支出** 区本级财政全年对文化、体育事业投入11206万元,主要用于农村困难群众补贴有线电视用电费、建设农家书屋、农村社区信息化建设、农村有线广播试点、农村文化活动分中心建设及举办四国男篮挑战赛、区第二届运动会、群众健身等项目。

**■调整财政扶持政策** 发挥财政职能作用,调整扶持政策,加强对服务业、科技、节能、环保等政策性扶持资金的审核拨付,集中投向政府重点规划、社会效益

好、投入产出效率高的三产项目,扶优扶强。支持服务业加快发展,安排现代服务业引导资金5000万元,重点用于引进与宝山区重点发展产业相适应、具有较大社会和行业影响力的地区总部、研发中心等著名品牌企业的专项补贴。

**■支持科技创新和产业结构调整专项资金** 完善鼓励技术创新和科技成果产业化的财政政策,把科技创新作为重要支撑,推动经济结构调整和发展方式转变。2009年度安排科技专项资金9717万元,加快实施科技重大专项。支持产业结构调整,安排专项资金7681万元,用于扶持非公经济发展和工业技术进步。推进节能减排,与区经委共同制定《宝山区推进节能减排若干政策措施办法》,对实施“节能减排”国家战略提供资金扶持,安排节能减排资金2250万元、化工整治资金3524万元。

**■新农村建设专项资金** 区级财政年内安排新农村专项资金8.81亿元,主要用于农业基础设施建设和各类农业补贴、农村教育、医疗卫生、社会保障、市政公路、环境整治等新农村建设项目。投资1246万元,落实166.1公顷菜田设施建设计划;落实新建3个为农服务站和农业综合开发贷款贴息项目480万元;投入2400万元,完成6909户农村生活污水集中处置工程,改善农村水环境和农村生活环境;投资1200万元,启动农村村庄改造项目,改造罗店、罗泾、月浦、顾村镇4个镇的1844户,改善农村环境面貌。

**■政府实项目财政支出** 2009年,加快推进滨江带开发建设,配合组建国际邮轮港项目公司,安排吴淞炮台湾湿地森林公园二期建设支出3585万元,长江河口科技馆建设支出4080万元。优化

区域交通组织体系,支付道路改扩建资金 55365 万元,建设康宁路、富长路、罗北路、潘泾路三期、环镇北路等工程。安排社会事业资金 34797 万元,用于宝山体育中心及区图书馆改造、环境监测中心、区法院、区检察院、吴淞口邮轮港建设等政府实事项目建设。

**■推进重点生态项目和污染治理项目实施** 落实第四轮环保三年行动计划。2009 年污水纳管建设、点污染治理等支出 6118 万元;拨付河道整治资金 3100 万元,实施练祁河、马路河、顾泾河等综合整治工程,新建河道护岸 32.12 公里,疏浚土方 74.91 万方,绿化 18.45 万平方米;支出 57500 万元,完成顾村公园一期工程,推进西城区绿龙、临江公园扩建等一批生态绿化工程建设。

**■开展“镇财区管”试点** 制订并颁布《关于推进“镇财区管”财政管理改革工作的实施意见》及相关实施细则,以均衡公共服务水平为目标,完善预算管理,规范镇级财政收支行为,合理优化支出结构,着力提高公共财政保障水平,促进区域经济社会均衡协调发展。在高境、淞南两镇实施试点的基础上,清理其余 7 个镇的银行账户、票据、财政供养人员、债务等,做好预算单位人员工资、奖金统发等实施前的各项准备工作。

**■调整区与街镇财政分配办法** 制订《关于调整 2009 年街镇财政体制的实施意见》,调整区与街镇财政分配办法,建立科学、合理的街镇财政体制。对各街镇经认定的新增企业和存量企业超考核目标完成实行区与街镇 1:9 分成,对土地增值税实行区与街镇分成,鼓励街镇、园区引进“增量”,做大“存量”,培育新的经济增长点,实施鼓励增收的积极财政政策,促进街镇经济社会全面发展;完善“建筑业税收属地化管理的实施意见”,防止税收流失。

**■完善政府采购管理机制** 年内,全区实施政府采购管理与执行分离,在机构、人员及时到位的同时,明确政府采购管理办公室和政府采购中心的工作职责、内容及业务流程,理顺政府采购资金拨付途径,加强资金审核衔接,在“采管分离”初期确保工作不断、程序不乱,达到逐步理顺、平稳过渡。为使政府采购达到全覆盖,财政专项资金做到“应采尽

采”,结合镇财区管工作实际,建立街镇政府采购制度,明确街镇推行政府采购的内容、管理形式和相应流程,组织举办政府采购专题培训 5 期、计 250 余人。制订《宝山区政府采购监督管理暂行办法》、《供应商管理办法》和《宝山区政府采购集中采购目录和限额标准》等制度。全年完成政府采购量 8.1 亿元,节约资金 6709 万元,节约率 7.6%。

**■提高资金支付效率** 扩大国库集中支付范围,完善国库集中支付方式,提高资金支付效率,增强国库集中收付系统查询功能,达到管理制度规范、操作程序简便、直接支付比例提高的目标。全年新进单一账户系统 32 户,下达授权支付用款额度笔数 9226 笔,金额 27.95 亿元。实现支付 68753 笔,金额 26.77 亿元,直接支付 6779 笔,金额 18.41 亿元,授权支付 71989 笔,金额 30.84 亿元。

**■严格预算支出管理** 年内,全区开展党政机关出国(境)费等经费压缩四项工作,降低行政运行成本,全年压缩经费 3119 万元;清理预算单位银行账户和历年财政拨款结余资金,撤销银行账户 54 个,收回结余资金 1223 万元;落实对口支援灾后重建专项资金 5747 万元。

**■搭建政府融资平台** 规范全区政府债务的管理,缓解镇级资金短缺矛盾,降低融资成本。年初,通过区政府融资项目政府采购招标,中标金融单位有上海银行、农业银行等 14 家。在与各银行签署原则框架协议后,获银行授信额度 82 亿元。全年归还贷款本金 5.33 亿元,贷款利息 1.53 亿元,合计还本付息 6.87 亿元,政府债务贷款余额由年初 20.85 亿元下降到 17.81 亿元,比上年减少 3.03 亿元。

**■落实家电、汽车、摩托车下乡补贴政策** 年内落实国家出台的家电、汽车、摩托车下乡补贴惠农政策,对各街镇工作人员进行具体政策和操作要求的业务培训,制订《关于做好家电下乡补贴资金管理实施办法》,贯彻财政部及上海市关于汽车、摩托车下乡补贴相关文件,开设“家电下乡补贴专户”,预拨补贴资金 110 万元至 9 个街镇园区。做好各类咨询和接待,确保家电、汽车、摩托车下乡补贴工作顺利推进、惠农利民政策落到实处。全年共拨付家电、汽车、摩托车下

乡补贴 115 万元。

**■国有土地使用权出让收支** 2009 年出让土地 68 块,出让面积 276.4 万平方米。各类土地出让金收入总计 727229.08 万元,其中土地出让总价款收入 584520.86 万元,补缴土地价款收入 20791.21 万元,其他收入 59.86 万元,国有土地收益基金收入 118380.24 万元,农业土地开发资金收入 3476.91 万元。各类土地支出合计 733113.06 万元。其中:征地与拆迁补偿支出 183328.04 万元,土地开发支出 109735.73 万元,城市建设支出 251015.63 万元,农村基础设施建设支出 15.60 万元,土地出让业务费支出 295.98 万元,其他土地使用权出让金支出 27279.63 万元(其中新增建设用地有偿使用费支出为 18186.75 万元),农业土地开发资金支出 2581.01 万元,廉租房保障资金支出 40481.20 万元,国有土地收益基金支出 118380.24 万元。全年土地预算内基金收支动用历年结余 5883.98 万元后,实现收支平衡,滚存结余 8359.88 万元。根据区人大《将国有土地使用权出让收支预算纳入财政预算管理》的要求,上半年会集各相关部门完善管理办法,8 月,组织区规划土地局、土地储备中心及各街镇、园区,布置 2009 年国有土地使用权出让收支决算及 2010 年国有土地使用权收支预算工作,至年末完成相关预决算工作。

**■加强建设项目资金财务管理** 年内完善编制原则,统一编制口径,做好政府投资项目资金计划土地收支预算与财政收支预算编制的对接;完善对参与政府投资项目投资控制管理工作中投资、财务、监理单位的管理,加强对政府投资项目资金计划管理,做好相关项目配套资金归集,合理安排项目建设资金,加强基建财务制度的贯彻落实,完善基建集中支付系统资金管理,全年收集各类建设资金 23.51 亿元。通过综合资金调度,发挥资金集中管理的效率和效益,降低政府债务,确保世博项目及保民生工程项目资金到位。

**■推进中小企业贷款担保** 按照《关于加强本区中小企业贷款信用担保工作的实施意见》,梳理、修订和完善担保政策的实施意见,推进全区中投保贷款担保,增加担保资金总量,降低街镇风险承担比例,对按期还款企业实施担保费全额补贴。通过区

内媒体开展政策性宣传,编印《宝山区中小企业贷款担保实用指南》,召开专题座谈会,发放调查问卷,推进中小企业贷款担保工作。全年办理贷款担保企业6户7个项目,贷款总额2310万元。

**履行财政监督职能** 按照建立公共财政体制与依法行政、依法理财要求,根据《在本区党政机关和事业单位开展“小金库”专项治理工作的实施方案》,全区开展自查自纠的党政机关有527家、村委会112个,重点实施检查党政机关和事业单位34家,查出违反财务管理制度等问题有6个方面,涉及金额995.25万元。依法实施处罚单位18个,处罚金额606.25万元,其中,对4家单位处罚0.8万元;责令5家单位将应缴未缴的三产利润514.53万元纳入部门预算管理,补缴税款89.4万元,向个人收回多发款项1.5万元。根据检查发现的问题,结合区财政财务管理工作实际情况,制订整改措施,拟订《宝山区关于防治“小金库”建立长效机制的意见》,提供区政府决策。

**会计诚信体系建设** 加强会计监管,规范会计秩序,开展“村帐镇管”工作的评审考核,推动全区农村财务管理的规范化;组织实施财政信息质量检查,全区参加财务会计信用等级评定单位共计511户,其中B类单位200户、C类单位284户、D类单位27户;会计信用等级年检单位3013户,其中A类41户、B类1439户、C类1418户、D类115户。

**严格会计从业资格和考试管理** 严格按照条件、程序核发会计从业资格证书,全年共新办会计从业资格证书1820张,会计证变更调转补办1072人,查办假证11张,发函查证6件,约见谈话7人次。在会计从业资格审核工作中,注重从程序上规范,制订办证、复核的内部工作程序,做到依法办事、程序规范。加强会计队伍建设,把严会计从业资格入口关,通过发证、培训、教育、年检以及政府购买代理记账服务等工作,提升会计工作者素质。全年受理电算化考试报名2950人,会计从业资格考试7474人,专业技术考试2794人,组织《新工会会计制度》培训800余人。(胡 军)

## 税务

**概况** 2009年,区税务局围绕“五个



11月17日,区财政局与区总工会联合举办工会会计制度培训班

摄影/胡 军

抓”(抓税收收入、抓纳税服务、抓征收管理、抓评估和稽查、抓队伍建设)的工作重点开展各项工作。全年完成税收总收入149.70亿元,比上年增长5.30亿元,增长3.69%,其中区级税收完成52.10亿元,比上年增长4.40亿元,增长9.12%。在政风行风测评中获区执法类部门第二名,在宝山区“万人百企评机关”活动中获执法类部门第一名。

**税源管理** 年内,由于金融危机的影响,致使区域经济下滑,企业利润下降,特别是依托宝钢的钢铁延伸业影响更为明显。区税务部门加强收入分析、管理和预测,制订《2009年税收计划综合管理考核办法》、《重点税源管理实施意见》,组织税收收入。实施税收收入分类管理,确定重点税源户2300户,占全部户管的6.70%,占全局总收入的82.00%,其中总局级90户,市局级470户,区局级890户,税务所级850户。建立局长室、业务科室和税务所三级重点税源户联系制度,重点全面走访市局级以上560户,解决涉税政策和征管方面的问题85条。抓好一般税源户管理,促进堵漏增收工作,共发现疑点名单647个,保证国家税收及时足额征收。深化房产建筑等重点行业的税收管理,做好部门间的信息沟通,通过区经济管理部门月度网上房产成交和建筑项目第三方信息,对房产建筑项目实行一体化管理,抑制房地产企业延迟纳税和虚列成本行为的发生。与区内100余户房产企业签订《房产企业涉税风险管理协议》,对2008年企业所得税预缴未达70%的房

产企业,以约谈、上门辅导等方式促使企业及时足额纳税。

**税收宣传** 开展办税服务厅的标准化建设,对常用涉税流程的受理要件、表式下载进行梳理,并在局域网和区税务子网站上予以公布。进行税法宣传辅导,分别在《宝山报》刊登税收宣传专版,宝山税务子网站开设税收宣传月专栏27期,宝山电台《百姓连线》节目在线解答涉税问题。以小班化、财务例会、行业例会、座谈会形式,开展3.35万户次的辅导培训工作。进校园宣传“税收、发展、民生”主题和税收“取之于民、用之于民”的意义,运用照片、图片、动画形式,分析日常生活中的纳税实例,普及税收知识。4月17日,在区建峰学院开展咨询活动,现场解答有关创业的政策问题。进社区做好税收政策辅导工作,将私房出租政策、个人所得税政策、二手房交易政策等与百姓生活密切的知识以黑板报形式在社区进行宣传。进街镇和园区主动走访经济开发区、重点企业,共发出征求意见函350份,征集到117条意见和建议,梳理成近、中、远期3类19条整改措施后答复建议人,并将具有普遍性的问题建议,在局域网上公告,督促基层税务所及时改进。

**落实税收政策** 落实市税务局有关加快实施推进市经济发展方式转变和产业结构调整的政策,全年区增值税转型扩大抵扣3.9亿元。支持企业自主创新、科技进步和科技成果转化,落实高新技术企业减免税政策56户,重点聚焦科

技研发费用的加计扣除政策。2008 年对 70 户企业的 559 个项目加计扣除 2.15 亿计税收收入,2009 年对辖区所属高新技术企业减免企业所得税 6255 万元,对享受高新技术成果转化项目的 54 户企业实施财政扶持,扶持资金 1496 万元。对下岗再就业和残疾人就业的,依法用足用好优惠政策,年内有 132 户残疾人集中就业企业享受增值税退库,减免增值税 2218 万元。

**■纳税服务** 开辟绿色通道,加快工作节奏,5 月 1 日起,对注册资本 1000 万元以上新办企业在税务登记、场地察看、一般纳税人资格认定上,区局业务科室、基层税务所、办税服务大厅实行三点联动、并联审批;将新办(迁入)的涉及增值税一般纳税人、货运自开票等资格认定的企业,从开业登记受理到领购发票的办结时间缩短到 10 个工作日,其它企业缩短到 7 个工作日。年内通过绿色通道办理相关手续企业 74 户,平均办理时间 4 个工作日,户均注册资本 2968 万元,当年实现税收 2893 万元。加强出口退税专项审批工作,实现科所两级退税的互补监控和联动机制,加快退税申报进度,加速办理出口退税,支持外贸稳定增长。推进会计电算化,降低企业财会人员的工作强度,确保会计信息的真实性和纳税申报信息的准确性。至年底,全区实行会计电算化的企业有 6960 户。

**■税收征管** 按照税收管理“科学化、专业化、精细化”的工作要求,结合区域特点,制订《征管模式改革三年规划》,逐步实现征管模式由内部分离为主转变为内外分离相结合,探索按税源大小、行业特点、纳税信誉等进行分类管理。开展“四位一体”(税收分析、税源监控、纳税评估、税务稽查)的集约化联动试点,作为市税务系统的试点单位,开发“四位一体”集约化联动信息平台,初步实现整个流程(税收分析选户、产生确定疑点企业名单、下达任务、任务结果反馈、结果汇总分析)的无纸化流转,既提高工作效率,又为信息的收集和分析提供便利。全年集约化联动信息平台下发名单 9 批,计 1318 户次,其中稽查类 84 户次,评估类 347 户次,监控类 887 户次,查出问题 145 户次,查补税款 6322.47 万元。

**■税收信息化建设** 至年末,全区使用“电子申报”系统 25944 户,占应推广数

95.14%;推广使用“网上认证”系统 8434 户,占应推广数 61.09%;网上认证发票量 274556 份,占认证总票量 82.46%;远程抄报税推广户数 12769 户,占应推广数 98%。加强网上电子报税和网上认证管理,规范电子申报网站服务公司的服务行为。自行设计开发“增值税专用发票购票监控系统”,着重监控购买万元版增值税专用发票的商贸型企业,通过征管联动,预防骗购囤积增值税专用发票案件的发生。据统计,从 2008 年 7 月的月售专用发票 6719 次降至 2009 年底的 5331 次,下降 17.70%;企业月均购票次数从 2008 年下半年的 0.66 次,降至 2009 年的 0.39 次,下降 41%。

**■税务稽查** 全年开展税务日常检查、专项检查、专案检查 832 户次,自查督导 1350 户次,合计补税加处滞纳金和罚款 3.08 亿元,其中补税额在 50 万元以上的被查对象 77 户,依法移送公安部门 17 户。开展打击制售假发票、非法代开发票、虚开增值税专用发票的专项行动,共查处涉案单位及个人 95 户(人)次,补税、加收滞纳金及罚款 106.82 万元。查处各类举报案件 374 件(次),补税、加收滞纳金及罚款 1016.78 万元。

**■加强税务干部队伍建设** 推进分级分层培训,全年宝山税务局对科级干部、税务稽查、办税人员、出口退税、会计统计人员等培训 123 人;委托市税务局干部培训中心举办中层干部及统计人员培训班各 2 期,业务骨干和稽查人员培训班各 1 期,合计参加培训 420 人次;组织科级干部培训 4 期、稽查人员培训 6 期,合计 580 人次;组织聆听各类专题讲座 80 人次。2007 年、2008 年,全局累计参加各类国家职称考试 348 人,取得注册类资格证书或中级职称 66 人。年内,参加注册类及中级职称考试有 129 人,取得中级职称 31 人,通过注册类考试 5 人。在市税务局举行的稽查人员业务考试中,获市税务系统团体总分第 2 名,个人考试成绩有 4 人列市税务系统前 30 名。在市税务系统科级干部业务考试中,在全市 25 个分局中总平均成绩列第 6 名,其中业务类平均成绩名列第 8 名、综合类平均成绩名列第 4 名。建立完善企业所得税、稽核稽查、反避税、出口退税、外语和税收分析 6 个人才库,计 63 人。

(陈照明)

## 银行

**■中国银行上海市宝山支行** 2009 年,支行下设二级支行营业网点 8 个,即友谊路支行、高境支行、通河路支行、灵石路支行、大华支行、祁连山路支行、淞滨路支行、杨行支行。在册职工 195 人,其中具有各类技术职称的专业人员 160 人,占总人数的 82%。至年末,人民币储蓄存款 350533 万元,比上年增加 26.97%;外币储蓄存款 7845 万美元,增加 17.99%;人民币企业存款 178117 万元,减少 15.51%;外币企业存款 5079 万美元,增加 10.53%;人民币公司贷款 208749 万元,增加 17.08%;人民币消费信贷 499342 万元,增加 20%,人民币消费信贷占人民币授信业务规模的 67.91%,成为支行业务收入的主要和稳定来源;国际结算业务量达 6.05 亿美元,减少 20.51%,实现利润 19118 万元。年内,该行重点围绕分行工作要求,扩规模、抓机遇,推进重点业务发展,同时以服务世博为契机,努力提升服务水准。对照世博会对金融服务提出的“四个一流”(即服务设施一流、服务品质一流、服务水平一流、服务环境一流)和“四个无障碍”(即重点窗口服务语言交流无障碍、刷卡消费无障碍、残障设施无障碍、便捷服务无障碍)要求,支行对营业部、各路支行在硬件和软件方面进行积极整改,帮助网点完善功能配置,并对灵石路支行、通河路支行和友谊路支行进行局部改造,使其大堂布局更加合理,业务流程更加顺畅。加强案件排查力度,严抓风险内控工作,全年共进行案件排查 3 次,业务专项检查 19 项,现金业务检查 5 项;配合分行各条线,包括公司、会计结算、电子银行、银行卡,运营、案件排查联合检查小组、稽核以及个金代职等组织自主现场检查。对检查中发现的问题,召开专题内控会议,明确整改要求,整改率有较大提高。针对业务管理薄弱环节,修订《支行常见业务反洗钱系统手工录入操作指南》、推出《关于规范支行新开户个人客户风险分类工作的通知》、《RTS 码表维护操作流程》等细则,并定期召集支行各部门、路支行的内控联络员会,对反洗钱相关工作要求、个金条线重要文件等组织学习,对各部门、网点采集的内控风险点组织研讨。同时,该行定期召开业务经理专题会议,有针对性的进行培训、讨论、测试,提高业务经理综合素质。10 月,根据总分行的要

求,开展支行所辖各网点“双十禁”行业规范准则的专项检查。对开户、大额取款查证等操作上存在较大风险隐患的业务环节进行专项治理,坚决纠正违规操作、管理松懈、监督不力、处罚不严等问题。(李建新)

**■中国工商银行股份有限公司上海市宝山支行** 2009年,该支行下设营业网点25家,其中二级支行22家,分理处3家,在册职工368人,其中具有各类技术职称的专业人员302人,大专以上学历占67.7%。至年末,各项贷款期末余额90亿元,较年初增长20.62亿元。其中,贷款期末余额47.7亿元,较年初增加9.4亿元;小企业贷款期末余额17.6亿元;个人贷款期末余额36.71亿元,较年初增加8.58亿元,创历史新高。各项存款251.9亿元,较年初增加36.9亿元。其中,储蓄存款期末余额184.7亿元,增量25.52亿元;对公存款期末余额66.93亿元,增量11.38亿元。实现中间业务收入1.67亿元,同比增加4722万元,增幅39.37%。全年实现利润4.19亿元,中间业务收入1.67亿元,利润与中间业务收入再创新高。年内,该支行分析国内宏观经济形势和区域特点,积极谋划发展规划,明确发展目标,以稳健发展为经营战略,确立重点版块和重点产业,优化调整信贷结构,大力发展贸易融资、票据业务,全面推进公司资产业务的均衡发展;充分挖掘宝山区批发市场资源,积极拓展“商e通”、现金管理、企业年金、POS分期付款等新兴业务,实现业务的多元化发展。个人信贷业务方面,紧抓房地产市场回暖、旧区改造基地的契机,充分利用区域房地产资源发达的优势,推进法人开发贷款和个人按揭贷款的联动拓展,加大营销力度,大力拓展市场,实现个人贷款年末余额达36.71亿元,创历史新高。紧跟宝山现代服务业的总体布局,加快对滨江发展带、中心城区、新城区等重点区域的整体布局,重点抓好低效网点的调整搬迁和升级改造,加快网点综合化进程,完善区域功能的综合化配置,实现网点业务和服务功能的提升。(郑颖)

**■中国建设银行股份有限公司上海宝钢宝山支行** 2009年,该支行下设26个网点型支行,在册员工人数560人,其中具有各类技术职称的专业人员257人。至年末,实现中间业务净收入24471万

元,比上年增加3913万元;本外币全口径存款余额463.79亿元,比年初增加64.28亿元,增幅16.09%;企业存款余额242.63亿元,比年初增加24.85亿元,储蓄存款余额204.03亿元,新增28.94亿元;各类贷款余额201.8亿元,比年初增加22.17亿元。(吴叶锋)

**■中国农业银行宝山支行** 2009年,支行下设非管辖支行23个,其中路支行15个,分理处5个,储蓄所3个。开设客户部8个,个贷中心1个,支行职能管理部门8个;在册员工571人,其中具有各类专业技术职称398人,大专以上学历占总人数70%。至年末,本外币各项存款余额296.36亿元,比年初增长15.02%;本外币各项贷款123.78亿元,比年初增长8.59%;国际结算7.06亿美元,比上年下降7.34%;中间业务收入1.15亿元,比上年增长8.50%;新增贷记卡发卡18554张,完成年度指标的100.29%;不良贷款余额1.1亿元,比年初下降9.44个百分点,经营利润完成计划99.98%,全年无经济案件和重大责任性事故发生,年度内控综合评价继续保持一类行,综合绩效考核获系统榜首。年内,该行狠抓客户结构优化,制订重点营销策略,参与区内金融服务项目合作,获区政府信用规模8亿元。扶持优质中小企业发展,全年新增中小企业贷款客户29户,贷款金额达4.8亿元。做好房地产贷款与个人按揭贷款的配比,加强与优质房产中介机构的合作,加速个贷业

务发展,全年发放个人房贷占全行贷款增量的68.84%。以迎世博为契机,组织网点文明规范服务导入培训,在服务环境、服务质量和要素等方面上新台阶。开展全员专项营销竞赛活动,提高全员创收的积极性,以公司理财和个人理财为重点,强化对公、对私业务交叉渗透力度,优化金融产品组合,拓宽中间业务收入渠道,其中投行业务收入完成计划的164%,公司类中间业务收入完成指标的238%。以强化风险管理为重点,提升内控管理水平。年内接受案件专项排查、新发放贷款现场检查、票据承兑和贴现检查、房地产贷款和金库、柜员现金、凭证箱、自助设备钞箱、重要空白凭证库以及安全保卫等检查。加强网点建设,完成营业网点装修4个和离行式自助银行建设5个,全年新增23台自助设备投入业务运营。为农行股改上市,完成支行土地出让16宗和土地划拨9宗的房产确权和换证工作。(高华萍)

**■中国农业发展银行上海市宝山区支行** 2009年,支行下设营业网点1个,在册员工20人,其中具有各类技术职称的专业人员20人,大专以上学历占85%。至年末,各项存款余额5532万元,比上年172.65%;贷款余额22490万元,增长55.3%,其中地方储备粮贷款8317万元,省级储备粮贷款4800万元,粮食加工企业短期贷款300万元,产业化龙头企业渔业短期贷款1473万元,产业化龙头企业粮油短期贷款1000万元,农村基

中国农业银行宝山支行

农行宝山支行/提供



基础设施中长期贷款 6600 万元;新增贷款 8008 万元,新增库存值 1480 万元,信贷资金运用率达 99.7%。全年实现利润 164 万元,人均盈利 8.2 万元。年内强化信贷支农,加快业务有效发展;突出防控风险,确保贷款安全;深化改革,创新完善体制机制,着力打基础抓管理,增加执行力;坚持以人为本抓好队伍建设,积极支持新农村建设。(张海艳)

**■交通银行股份有限公司上海宝山支行**  
2009 年,该支行下设营业网点 9 个,分别是宝山支行营业部、牡丹江路支行、场中路支行、长江西路支行、共康支行、三门路支行、真华路支行、罗店支行和海关支行;在册员工 206 人,其中具有各类技术职称的专业人员 158 人,大专以上学历占 87%。至年末,人民币存款余额 138.71 亿元,比上年净增 76%;外币存款余额 5237 万美元,比上年增 13.7%;人民币贷款余额 40.82 亿元,比上年增 14.9%;外币贷款余额 70 万美元,比上年减少 87.9%;中间业务收益累计实现 6678 万元,比上年增加 40.2%。年内,该支行从业务结构、队伍建设、风险控制三方面入手,提升整体竞争力,成功提供全国第一笔钢铁企业并购贷款,并在个人金融市场中准确寻找机会,大力推进“快捷理财”、“交银理财”、“沃德财富”等服务项目。完成支行营业部的装修,加强功能分区,为客户提供更细致、全面的金融服务。该行获“2007 年~2008 年度上海市文明单位”称号。(黄劭)

**■中国民生银行上海宝山支行** 2009 年,支行下设营业网点 1 家,在册人员 26 人,大专以上学历占 80%。业务包括结算类、电子银行类、理财类、对公业务类,拥有 ATM 自助服务机 13 台,主要分布在大华、月浦、共康、吴淞、泗塘等区域。至年末,完成各项存款余额 27 亿元,比上年增长 101%;各项贷款余额 1.8 亿元,增长 260%。为提升网点的服务、营销和客户关系维护能力,根据总行关于建设零售银行 SOP 流程体系的工作要求,支行成立 SOP 流程体系建设小组,建立 SOP 流程体系,并不断完善各服务环节,提升服务质量。在分行举办的“迎世博开心家园”活动中,该支行获“开心家园”称号。11 月,在友谊路街道开展的“迎世博文明服务窗口”评选中,该支行成为金融业内参加的唯一获“百日竞赛”流动红旗的银行。(郭璟)

**■华夏银行股份有限公司上海宝山支行**  
华夏银行股份有限公司上海宝山支行成立于 2008 年 11 月 18 日,位于牡丹江路 1338 号。2009 年拥有员工近 20 人,其中具有各类技术职称的专业人员 6 人。宝山支行业务有各类存贷款业务以及经中国银行监督管理委员会批准并由总分行授权的各项业务。在做好居民储蓄、公司信贷等传统业务的基础上,结合宝山地区的区域优势和港口、钢铁等产业布局的实际情况,支行年内充分发挥自身的产品优势,大力推广“华夏互联互通”、“华夏丽人卡”、“稳盈七天利”、“现金新干线”、“融资共赢链”等为代表的一批品牌产品,坚持以客户为中心、以市场为导向,实现专业化服务与个性化服务的有机统一,更好地服务宝山、服务宝钢、服务港口物流,立志为宝山地区的经济建设和广大市民生活提供全方位的金融服务支持。(洪宇玮)

**■上海浦东发展银行宝山支行** 2009 年,支行有营业网点 6 个,在册员工 104 人,其中具有各类技术职称的专业人员 35 人,大专以上学历占 98%。至年末,实现本外币存款 58.13 亿元,比上年增长 10.58%。其中个人储蓄存款余额 25.77 亿元,比上年增长 30.35%;外币存款 663 万美元;各项本外币贷款余额 39.23 亿元,增长 8.51%。支行在经营管理上围绕“提升管理能力,推动支行业务持续、稳健科学发展”目标,以服务区域经济发展为导向,整体业务呈现稳定、健康的发展态势,主要经营指标保持较好的增速。在业务转型和服务性指标业务方面,全年完成 1035 万元中间业务收入,比上年增长 38%;新增个人住房贷款发放量 74899 万元;比上年减少 3.6%;完成中小企业授信 7434 万元,比上年增长 60%;销售各类金融资产 274155 万元,比上年增长 13%;个人 50 万元以上贵宾客户新增 610 户,其中个贷业务发展继续保持分行前列。支行年内重点开展业务:(1)加快负债和资产业务的营销拓展。在负债业务上,抓住国家积极宽松货币政策,充分发挥区域集团帐户优势,扩大与宝钢、冶建、政府部门等单位合作,深挖潜力,促进负债业务发展;在资产业务上,根据 2009 年国家宏观政策和经济刺激计划,支行采取“及时跟进、重点选择”的原则,在风险可控的情况下重点做大冶金建设单位的授信额度,拓展做好区域优质房地产行业授信工作,积极

调整经营策略,加大对中小企业实体客户的贷款工作力度。(2)加大个金业务推进。支行及时制订各项促发展方案,通过资源倾斜和人力投入,全年储蓄存款保持较高的增长速度,新增储蓄存款 57432 万元,列分行排名前茅;同时稳定和壮大 VIP 客户,做好理财、基金、保险等产品的销售,加大代发业务营销和个贷资产发放。(阙家文)

**■上海银行宝山支行** 2009 年,该支行下辖营业网点 9 个,在职员工 123 人,其中大专以上学历占 70%。至年末,各项人民币存款余额 49.4 亿元,比上年增长 12 亿元,增长 32%,其中储蓄存款余额为 24.1 亿元,增加 3.8 亿元,增长 18.6%;人民币贷款余额 17.3 亿元,增加 6.8 亿元,增长 64.8%。年内,该支行积极推进资产业务,在对公贷款方面,紧贴地方经济建设,大力拓展政府类业务,紧盯优质贷款项目,与宝山区政府签订总额 8 亿元的授信框架协议;在个人消费贷款方面,抓住房地产市场回暖契机,坚持一、二手房贷款业务的协调发展。大力拓展负债业务,在对公存款方面,稳定存量、拓展增量,明确重点目标市场,做好优质大客户的维稳工作;在个人存款方面,以路支行转型为契机,以网点功能完善、服务提升为抓手,有效推动储蓄业务的稳步发展。坚持合规,强化内部管理,组织学习《上海银行员工行为准则》及《银行业金融机构从业人员职业操守指引》,定期开展廉政警示教育,观看警示教育宣传片,参观“反腐倡廉图片展”,进一步增强全体员工合规经营意识和风险防范意识。开展案件防控工作,成立支行案件防控领导小组,组织开展案件风险排查,重点加强对要害部位、关键岗位、重点业务、薄弱环节的控制,逐步形成自上而下的案件防控网络。加快网点渠道建设,完成辖属共康支行及张庙支行的整体改造,美化营业环境。年内,该支行营业部被评为上海金融系统四星优质服务网点,张庙支行和共康支行被评为三星优质服务网点。

(王彦超)

**■上海农村商业银行宝山支行** 2009 年,支行下辖 23 个营业网点,在岗员工 391 人,其中大专以上学历 245 人,具有各类专业技术职称 221 人。至年末,人民币各项存款余额 135.49 亿元,比上年增长 17.02%,其中储蓄存款余额 65.5 亿元,增长 23.68%。人民币各项贷款余

额 57.04 亿元,全年实现营业收入 6.25 亿元,累计实现账面利润 2.14 亿元。该支行致力于服务“三农”,信贷支持农村经济建设,协助区村队农副业开展旺季分配工作,为城乡居民提供便捷周到的金融服务;拓展中间业务,全年新增如意卡 9470 张,信用卡 3215 张,新增 POS 机 97 台,代理保险销售 4378 万元,理财产品销售 1.72 亿元,外汇结算量 3000 多万美元,企业网银业务安装到位 275 户;在充分调研,严控风险的前提下,大力支持中小企业融资,支行的小企业小额贷款贷款年末余额达到 13.74 亿元;紧抓大额优质贷款项目,加大营销力度,对宇华置业、真大集团、泓鑫置业、申新集团等多家区域内中大型企业新增授信金额达 14.65 亿元。(赵智峰)

#### ■ 中国邮政储蓄银行上海宝山区支行

2009 年,该支行下设二级支行一类网点 8 个和营业部 1 个,以及二级支行二类网点 19 个、代理网点 28 个,服务范围覆盖宝山、虹口、闸北、崇明、杨浦 5 个区县;在册员工 229 人,其中具有各类技术职称的专业人员 12 人。至年末,自营网点储蓄余额 29.91 亿元,占宝山邮政储蓄总余额 91.35 亿元的 32.74%,比上年

增长 17.2%;公司业务余额 6.24 亿元,比上年净增 4.51 亿元;信贷业务累计放贷 5.24 亿元,比上年净增 5.12 亿元;代收保费 1.39 亿元,比上年减少 3.62 亿元;发卡 6.33 万张,比上年增加 1.01 万张;实现业务收入 7410.95 万元,比上年增长 61.11%,列分行首位,且公司业务与信贷业务两项新业务的收入占到了总收入的 30.81%,实现新突破。2009 年是该行完成体制改革后的第一年,支行始终秉承“以客户为中心”的服务理念,以扶持“三农”与中小型企业发展为重点,逐步完善自身业务功能,加大市场推广力度,着重推出财税库银、本票结算、网上银行等业务;对有特殊需求的优质客户,签订上门服务协议,为客户提供多渠道、方便快捷的资金结算方式。在信贷业务方面,在小额贷款与商务贷款的基础上,新推出二手房贷款业务与小企业贷款,满足广大购房客户与中小企业的融资需求;在个人业务方面,重点推出可办理转账、各类缴费业务,支持 POS 消费,可购买国债、基金、保险、理财产品,能实现活期主账户与整整、通知、定活之间互转的多功能“绿卡通”借记卡,以及“鼎”字图案信用卡,满足个人客户的理财需求。组建一支 50 人的优秀营

销团队,共放贷 5.12 亿元,其中小额贷款 688 笔,金额 6684 万元;商务贷款 86 笔,金额 6777.9 万元;二手房贷款审批通过 1125 笔,金额 3.77 亿元;已放贷 994 笔,金额 3.27 亿元。商务贷款与二手房贷款,分别占分行总业务量的 22.9% 和 27.7%。开展“邮储银行、福满中国”新春营销活动、“‘刷’邮政绿卡、‘积’精美大奖”绿卡专项营销活动、“情系社区、服务民生”缤纷夏日营销活动 etc 市场营销活动,逐步提高客户对邮储银行的知晓度。(曹燕婷)

#### ■ 深圳发展银行股份有限公司上海宝山支行

深圳发展银行股份有限公司上海宝山支行是上海分行的第 18 家营业网点,经营范围以本外币结算、存贷和储蓄业务为主,兼顾其他各项人民银行和外管局批准的业务;主要业务有公司银行服务、私人业务服务和国际业务。至年末,该支行有员工 30 人,本外币各项存款余额达 12.4 亿元;各项贷款余额 11.7 亿元。年内在完善及推广原有业务品种的基础上,致力于业务创新,为客户提供更优质的服务。

(黄婉妮)

2009 年宝山区部分银行年末存、贷款余额表

单位:万元(外汇:万美元)

单 位	人民币存款	其中储蓄存款	人民币贷款	外汇存款	外汇贷款
中国银行宝山支行	528650	350533	708091	12924	3410
工商银行宝山支行	2519001	1847298	900404	4845	9
农业银行宝山支行	2923070	1565208	1217768	5940	1822
农业发展银行宝山支行	5532	—	22490	—	—
交通银行宝山支行	1387100	485100	408200	5237	70
民生银行宝山支行	270000	15000	18000	12	—
华夏银行宝山支行	83712	4764	28625	23	—
浦东发展银行宝山支行	581252	257674	392318	663	—
邮政储蓄银行宝山支行	975900	913500	40754.42	5.92	—

## 保险

■ 中国人寿保险股份有限公司上海市宝山支公司 2009 年,宝山支公司区域发展与个险销售部合并,设五部一室,即总经理室、综合部、团体业务一部、团体业务二部、银行保险部、个险销售部;下辖营业网点 6 个,即罗店营业部、阳曲路营业部、长兴营业部、水产路营销服务部、宝泉路营销服务部、横沙新民镇营销服务部等。公司有员工 25 人,劳务派遣

制员工 16 人,销售人员 240 人;全年长期险首年保费收入 20510 万元,短期险保费收入 5920 万元,短期险保费同比增长 187%。支公司把业务转型和结构调整作为发展重点,全力拓展法人短期险业务和有效益业务,年内新增短期险业务 3213 万元。组建一支由 9 人服务代表为主的专业化服务团队,专职从事大客户理赔资料的收集、整理,即时完成单证初审等一系列售后服务工作。坚持文明单位创建工作,把精神文明建设作为

公司建设发展的中心工作之一,做到思想重视,组织有力,制度保证,全员参与,创新实践。1 月,被中央精神文明建设指导委员会评为“第二届全国文明单位”;6 月,被中国保险监督管理委员会精神文明建设领导小组评为“2008 年度保监会系统文明单位”。(张妙桃)

#### ■ 中国人民财产保险股份有限公司上海市宝山支公司

2009 年,支公司有员工 51 人,其中具有各类技术职称的专业人

员 38 人,大专以上学历占 84%;下设服务部 3 个。至年末,完成签单保费收入 24750 万元,比上年增长 11.95%;实收保费 25245 万元,增长 10.92%,实收率 102%;支付各类赔款 14177 万元,简单赔付率 57.56%;支付各类手续费 2893 万元,手续费率 11.74%;账面利润 1140 万元,比上年增加 2818.38 万元;已赚净保费 20055 万元,增长 8.96%。年内,公司陆续出台多个业务质量管控措施,加大管控措施实施力度,风险防范意识进一步树立;重视企业文化建设,以举办文化节的形式烘托文化建设氛围,开展各类培训活动,加强理赔服务建设,树立人保金牌服务品牌。(胡元洁)

### 小额贷款公司

■上海宝山宝莲小额贷款有限公司 至年末,公司在册员工 4 人,其中本科、大专学历占员工比例 50%。全年完成营业收入 411.6 万元,利润总额 217.3 万元,纳税 70 余万元,所支持的企业新增就业人员 242 人。全年公司贷款户 31 户,贷款余额 5120 万元。累计贷款户 37 户,累计发放贷款 11035 万元。其中,工商企业累计贷款户 28 户,累计发放贷款 8870 万元,年底贷款户 31 户,贷款余额 3700 万元,占 72.3%;农业累计贷款户 1 户,累计发放贷款 250 万元,年底贷款户 1 户,贷款余额 250 万元,占 4.8%;农民累计贷款户 3 户,累计发放贷款 340 万元,年底贷款户 3 户,贷款余额 270 万元,占 5.2%;其他个人累计贷款户 5 户,累计发放贷款 1750 万元,年底贷款户 4

户,贷款余额 900 万元,占 17.7%。  
(王祖磊)

■上海宝山神农小额贷款股份有限公司 2009 年,公司注册资本 6000 万元,在册员工 6 人,其中本科、大专学历占员工比例 84%。全年累计完成发放贷款 100 余笔,金额 1.3 亿余元,累计收回 50 余笔,尚未发生坏帐或是逾期。公司结合地区内钢贸企业多的特点,实施钢贸类企业互保贷款业务试点,即每 2 家企业签订一份最高额互保合同,在一年期限内每家企业从小额贷款公司获取最高不超过 100 万元、月息 1.3% 的贷款,从而缓解部分“三农”和小企业融资难的问题。该公司在自身发展定位上,坚持“小额、分散”原则,以“三农”和小企业为主,以建立金融服务与农业生产、技术升级、产品销售相结合的新型农业发展模式为创新,以规范运作、诚信经营、健康发展为目标,积极探索小额贷款公司这一“草根金融”产品成功之路,逐步形成一套运营模式,综合运用信用、抵押、质押、担保等贷款方式,审批在风险可控的情况下尽可能简化手续,一般在一周以内办理完毕,客户群已遍及运输业、钢材业、建材业、石油化工业、印刷业、食品业、保险业、个体经营户等各行各业。  
(蒋寅卿)

■上海宝山东圣小额贷款有限公司 2009 年 6 月 28 日,由上海东圣建筑工程(集团)有限公司、上海海泰钢管(集团)有限公司、上海江杰荣泰置业

(集团)有限公司、上海月月潮集团有限公司、上海永景投资管理有限公司等多家企业共同组建而成的上海宝山东圣小额贷款有限公司正式营运。公司注册资本 5000 万元,主要业务为从事贷款的发放及相关咨询活动。至年末,公司有员工 7 人,其中大专以上学历占 86%。公司坚持以服务区内“三农”和中小企业发展为宗旨,以规范操作、诚信经营、健康发展为目标,探索小额贷款公司这一崭新的金融模式的发展之路。  
(澳莉梅)

■上海宝山富邦源小额贷款股份有限公司 2009 年 8 月 6 日,上海宝山富邦源小额贷款股份有限公司正式开业。该公司由上海佳源置业股份有限公司、上海源昌工贸有限公司等 9 家企业股东共同出资组建,注册资本 5000 万元。至年末,在职员工有 6 人,其中大专以上学历占 50%。主要业务为从事小额贷款的发放及相关的咨询业务,为宝山区内的“三农”、各类中小企业、包括大学生在内的创业者提供信贷支持和咨询服务。  
(顾軼彬)

■上海宝山银合小额贷款有限公司 2009 年 11 月 10 日,由上海兴成投资管理发展有限公司作为主要发起人,由 9 家股东共同出资组建的宝山银合小额贷款有限公司对外营业,注册资金 1 亿元。至年末,有员工 6 人,其中大专以上学历占 83%,主要业务为发放贷款和相关的咨询活动。  
(石萍)

### 证券

2009 年区域内部分证券经营机构及营业网点表

网点名称	地址	电话	邮政编码
申银万国证券股份有限公司同泰路证券营业部	同泰路 88 号	56678288	200940
上海证券有限责任公司龙镇路证券营业部	龙镇路 98 号	56932799	200941
东方证券有限责任公司长江西路证券营业部	长江西路 1788 号	56756371	200431
联合证券有限责任公司牡丹江路证券营业部	牡丹江路 1512 号	36010276	200940
联合证券有限责任公司长江西路证券营业部	长江西路 1507 号	56761228	200431
国泰君安证券股份有限公司牡丹江路证券营业部	牡丹江路 1188 号	56673730	200940
国泰君安证券股份有限公司牡丹江路第二证券营业部	牡丹江路 1528 号	56127160	201900
华鑫证券有限责任公司同济路证券营业部	同济路 131 号	56678432	200940
上海海通证券有限公司牡丹江路证券营业部	牡丹江路 265 号	56566480	200940
上海海通证券有限公司真华路证券营业部	真华路 950 号	66350234	200442
中国银河证券股份有限公司上海共康路证券营业部	共康路 328 号	56433800	200443

(经瑞坤)

# 经济行政管理

编辑 覃哲

## 综合经济管理

**■概况** 2009年,全区安排政府投资项目资金总额550389万元,比上年增长114.5%。主要构成是当年建设投资421568万元,历年投资结算59880万元,到期还本付息68941万元。资金来源为预算内109974万元;政府收益及融资安排38317万元,教育附加9785万元,教育经费700万元,专项及其他41816万元。政府投资项目总数为166个,主要安排宝山中心医院总体改造、小区综合整治、潘泾路三期等项目。完成固定资产投资217.04亿元,比上年增长32.3%,超过年度计划15%。其中,服务业(物流、商办)完成投资169.98亿元,增长37.2%;住宅类完成投资93.53亿元,增长33.8%;工业项目完成投资46.96亿元,减少17.4%。编制《2008年度国民经济和社会发展规划执行情况报告及2009年度国民经济和社会发展规划草案》,采取月度经济形势分析会、重大项目协调推进会等形式,开展经济运行的跟踪分析。完善联系制度,加强对重点行业、重点企业的监测,定期走访及时了解掌握重点企业运行情况。全年形成各类分析材料35篇,提出实现“保增长”目标的对策建议。重大政府投资项目进展情况:11月2日,长江河口科技馆新建工程开工建设;11月18日,华山医院北院开工建设;年内,宝山区中西医结合医院改扩建,门急诊楼竣工,基础工程、地下工程基本完工;炮台湾湿地森林公园二期工程,二期吴淞文化项目,军事广场基本竣工,世纪教育殿堂完成扩充初步设计,推进吴淞零点方案设计;富长路—康宁路拓宽改建工程,富长路初步设计编制完成,推进康宁路动迁工程;吴淞口国际邮轮码头水工陆域部分工程进入全面建设。

**■完成固定资产审批登记377项** 全年项目储备大幅增加,全区共审批和登记备案项目377个,比上年增长7.1%;金额408.64亿元,增长111.5%。其中,生产经营性项目191个,增长0.5%;金额324.94亿元,增长96.5%。

**■启动区“十二五”规划编制工作** 年内开展宝山区“十二五”前期思路研究,起草“十二五”规划编制工作方案,确立7个专题、41个分项的基本思路研究,涉及宝山区“十二五”期间总体发展环境、思路和目标研究、转变经济发展方式、优化空间布局和加强城市建设与管理、社会事业发展、重点区域规划、建设和发展以及深化改革开放等重点领域。

(苏春洲)

## 价格管理

**■概况** 全年开展价格监督检查,加强市场价格监管,重点围绕“迎世博600天”行动计划,落实各项工作要求。牵头组织区商务委、区餐饮协会、区消保委开

展“双城路餐饮一条街”的整治,对经营单位明码标价和价格行为进行检查,召开政策提醒会,发放价格诚信承诺书,提高经营者依法经营意识,规范经营行为。开展“宝山区迎世博文明窗口百街(路)”排行活动。加强“价格服务志愿者”队伍建设,举办价格法律法规价格诚信知识竞赛。全年共出动价检人员1510人次,检查超市大卖场、集贸市场、菜市场等1980余户次;查处价格违法案件20件,查处违法金额13.646万元;受理各类举报78件,办结71件,办结率91%,退还消费者26803.94元。开展对化肥和涉农收费、百货行业及各类专卖店、“家电送下乡”销售网点、涉企收费、药品和医疗服务等的价格专项检查,规范被检查单位的价格行为以及相关单位执行各项优惠政策和落实市政府取消项目行为,规范教育、卫生等与民生相关的收费行为,维护广大消费者及经营者的合法权益。

**■开展行政事业性收费清理** 年内,全

3月15日,宝山举行消费与发展“3·15”宣传咨询活动

摄影/蔡康





3月12日,宝山区开展关爱残疾人维权在身边宣传活动

摄影/蔡康

区行政事业性收费总额 51946.4 万元,其中,行政性收费 25077.67 万元,比上年增长 18.37%;事业性收费 13177.26 万元,减少 9.65%;经营性收费 13691.47 万元,增长 149.92%。

(苏春洲)

## 工商行政管理

**■概况** 2009 年,全区共有各类市场主体 54825 户,比上年增加 5572 户;注册资本 1226.1 亿元,增加 127.94 亿元。其中,内资企业 3542 户,注册资本 474.4 亿元;私营企业 28225 户,注册资本 655.52 亿元;外资企业 533 户,注册资本 13.22 亿美元;个体工商户 22504 户。年内,工商宝山分局改革行政审批制度,启动“企业迁移跟踪服务机制”,为大型企业办理迁移手续提供全程指导和跟踪服务,先后帮助宝钢工程建设有限公司、中冶集团国际经济贸易有限公司、上海幸福摩托车有限公司等企业顺利落户宝山。开辟“增资直通车”,做到“当天增资,当天审核,当天发照”,帮助企业快速盘活资金,摆脱金融危机影响,扩大生产经营规模。大力开展“走千家企业,送一片温暖”主题活动,积极为企业解决登记注册、商标培育、合同信用等方面的实际困难,提高企业走访活动的含金量。牵头组织开展无照餐饮专项整治和娱乐场所专项整治 2 项平安建设实事项目,共排摸发现无证无照娱乐场所经营户 296 家,其中无证照游戏机房全部取缔,整治率 100%;取缔无证照 KTV、酒吧 24 家,疏导办理证照 11 家,整治率 97.22%。在无照餐饮专项整治中,共减少无照餐

饮 631 户,其中取缔 104 户,疏导办照 153 户,停业 362 户,改变业态 10 户,迁址 2 户。加强无照经营日常监管,制订《高危重热点行业无照监管考核办法》,推行无照监管责任制,成立督查队伍对重点整治成果进行日常督察。起草《上海世博会宝山区公共场所经营管理安全保卫群防群治工作方案》,召开由区综治办、公安分局、商务委等 11 个部门参加的群防群治工作会议,围绕六个重点行业,开展排摸调查,构建群防群治长效工作机制。与区消费者权益保护委员会共同受理消费者申(投)诉、举报 4597 件,为消费者挽回经济损失 224 万元。罗店工商所、吴淞(海滨)工商所被评为 2007 年~2008 年度市文明单位,工商宝山分局、检查支队等 15 个单位(窗口)被评为全市工商系统文明单位(窗口)。

**■开展迎世博服务活动** 年内以“追求卓越,争创一流”为目标,紧紧围绕“服务”主题,通过突出窗口服务、消费维权、市场监管三个环节,开展迎世博各项服务活动。加强窗口建设,开展各类世博知识宣传与服务技能培训,推行“责任心、诚心、耐心、爱心、细心”的“五心”服务理念,优化服务质量,打造服务品牌。制定《窗口接待受理规范办法》、《规范化工商所注册窗口创建标准》等一系列规章制度,推进窗口规范化建设。将每月 5 日定为“迎世博行动日”,积极开展各类志愿者活动;7 月 5 日对全体干部进行文明服务礼仪的培训;8 月 5 日,走进消保维权联络点,开展“迎世博,营造和谐消费环境”主题活动;9 月 5 日,在

17 家农贸市场开展“迎世博,倡导绿色环保消费”主题活动;10 月 13 日,在全区主要商业街推进“迎世博,创建和谐消费示范商业街”活动;11 月 5 日,开展“擦亮窗口见行动,微笑服务迎世博”主题活动;12 月 5 日,开展“服务世博,你我共同的责任”主题活动。开展“4·26”保护知识产权专项活动等 3 项知识产权专项整治行动,严厉打击侵犯世博会知识产权的行为,共检查各类市场、商场 82 个,检查经营户 1081 户,整治重点区域 52 处,没收销毁侵权物品 573 件。年内,工商宝山分局获上海市“迎世博优质服务贡献奖”。

**■启用食品流通许可窗口** 8 月 17 日,食品流通许可窗口正式启用,负责全区流通环节食品许可申请受理工作。至年末,共接受咨询 3845 人次,受理新证申请 498 户,变更 395 户,注销 50 户,场地核查 162 户次,发放准予许可决定书 411 份。

**■落实促进大学生创业政策** 年内,全面推广市工商局《关于鼓励创业促进就业的若干意见》,建立“大学生创业跟踪服务机制”,设立大学生创业窗口,启动“三级审批模式”、设立集中登记点。全区共新增大学生创办企业 57 户,注册资本共 1344 万元,大学生创业呈现“涉及地域广、科技含量高、行业覆盖大”的发展格局。(刘佳)

## 国有(集体)资产管理

**■概况** 2009 年,宝山区出台《关于进一步推进区国有、集体资产和国有、集体企业改革发展的若干意见》等 3 个文件,明确今后 3~5 年资产结构调整、企业战略重组、国(集)资监督管理方向、目标任务和工作措施。按照“统一授权、统一规则、分类监管”和“责任有主体、行为有规范、问责有对象”的原则和要求,以优化结构布局 and 战略重组、提高企业核心竞争力为重点,健全政府投资类企业、产业类企业的监管体系;以宝山体育中心、宝山生态绿地工程顾村公园为重点,深化在城乡一体化建设中政府资金投入公益性项目的市场化运作管理模式。开展年度国有资产产权登记管理,完成 2008 年度区国有资产经营预决算和 2009 年预算编制工作。至年末,全区国有企业 152 户,比上年减少 19 户;国有资产总额 56.48 亿元,比上年增加

1.84 亿元;负债总额 29.57 亿元,比上年减少 1.87 亿元;所有者权益 26.91 亿元,保值增值率达到 101.35%。有城镇集体企业 73 户,城镇集体资产总额为 22.32 亿元,负债 11.91 亿元,所有者权益 10.41 亿元。成立上海吴淞口国际邮轮港发展有限公司,开展区属企业与央企合作。完成宝建集团与宝绿公司、宝轻公司与宝联公司的资产重组,开展宝宸集团与宝远房产公司业务合作。梳理调整宝交集团、宝建集团等企业的资本金或股权。市司法行政系统企业上海久安实业开发总公司属地化移交至宝山区。完善行政事业单位国有资产委托监管方式,规范行政事业单位国有资产处置。至年末,宝山区行政事业单位共 404 户,比上年增加 12 户;行政事业单位国有资产总量 77.19 亿元,比上年增加 6.39 亿元。区教育局、区卫生局、区公安分局、区体育局 4 家委托监管单位国有资产总量 33.91 亿元,比上年减少 0.33 亿元,占全区行政事业国有资产总量 43.93%。全年行政事业单位总收入 71.12 亿元。协调办理行政事业单位所属各类社区公共服务设施房地产权证。会同区民政局、慈善基金会,从国(集)企募集帮扶基金 391 万元,成立宝山爱心慈善服务社区属企业职工帮扶站。全年共综合帮扶 704 人次、发放帮扶金 79.14 万元。企业劳动合同签订率达到 100%,集体合同签订率近 80%,工资集体协商率近 70%。

**■规范企业法人治理结构和领导人员管理** 年内出台《关于进一步规范和完善宝山区区级国有、集体企业法人治理结构的意见(试行)》、修订《宝山区区属国有(集体)企业领导人员管理办法》,分类明确国有、集体企业法人治理结构及领导人员配备方式,规范董事会、监事会组成结构,落实和保障《公司法》赋予董事会、监事会、经理层的各项职权。启动区级国有、集体企业 3 年一轮的企业董、监事会换届工作。在吴淞邮轮港发展有限公司中试行外部董事制度。推行监事会主席工作例会制度,开展对董事、监事、经营者法律知识培训,推进公司法人治理结构建设。协助区委巡察组对宝房集团、粮油购销公司进行巡察。

**■开展镇村集体资产指导和监督** 按照“一年建框架、三年成体系”总体要求,在上年北部 5 镇先行试点的基础上,推

进南部大场、庙行镇村级会计委托代理工作,做到村级会计委托代理的全覆盖、电算化、网络化、信息化。开展村级组织收入清理,共清理北部 5 镇村级各类合同 1478 份,全部纳入区经营管理网络监管系统。启动区村级集体经济组织产权制度改革试点工作,将已批准撤销村建制的淞南镇张行村、庙行镇周巷村、高境镇江杨村作为改革的试点单位。推进村级财务管理规范化建设工作,8 个市级财务规范化建设试点村通过市经管站检查验收。完成农村收益分配、村级可支配收入、农村住户收支调查等专题调查和分析。开展稳定和和完善第二轮农村土地承包关系、建立健全土地承包经营权流转市场的前期准备。至年末,全区农村集体经济(包含组织类及全部企业类)总资产 439.66 亿元(剔除投资重复部分),比上年增加 10.13%。其中,乡镇一级总资产 324.18 亿元,增加 10.02%,占资产总额 73.7%;村一级总资产 115.48 亿元,比上年增加 6.9%,占资产总额 26.3%。总负债(包含组织类及全部企业类)284.08 亿元,增加 19.7%,资产负债率为 64.6%,增加 5.1 个百分点。其中组织类资产负债 57.7%,增加 0.6%;镇级组织 59.3%,减少 0.46%;村级组织 55.2%,增加 2.42%;企业类资产负债率 61.8%,增加 6.4%;镇级企业 63.4%,增加 6.91%;村级企业 56.4%,增加 4.77%。所有者权益(包含组织类及全部企业类)160.58 亿元(剔除投资重复部分),减少 0.8%。其中,镇级 117.62 亿元,减少 0.06%;村级 42.97 亿元,减少 2.8%。

**■完成产权交易鉴证项目 15 宗** 通过上海联合产权交易所完成产权交易鉴证项目 15 宗,成交总资产 34360 万元,净资产 23064 万元。其中,通过上市挂牌方式,完成转让项目 3 宗;经相关镇政府批准,完成农村集体产权直接协议转让项目 10 宗;接受受让方委托,完成交易项目 2 宗。开展产权交易延伸配套服务项目 3 宗。(刘小马)

## 审计

**■概况** 2009 年,区审计局完成审计项目 41 项,其中 5 项政府投资全过程跟踪审计项目实施跨年度审计。通过审计,收缴财政资金 8330 万元,归还原渠道资金 5036 万元,纠正帐务处理 12334 万元,发现帐外资产 17653 万元。推进政

府投资项目审计,组织开展宝山医院总体改造项目、顾村生态项目、区级财政 2006 年~2008 年度政府投资建设项目执行与管理情况、扩内需促进经济增长新增投资项目、迎世博加强市容环境建设和管理 600 天行动项目的跟踪审计调查。开展重点专项资金审计,对农业规模经营补贴资金使用管理、区域性公交补贴资金使用管理情况、社区卫生服务中心财政投入运作现状和绩效情况开展审计调查,按资金流向有重点的延伸检查具体项目和资金使用单位,主要关注惠民政策落实和执行效果,对涉及政策执行和改革发展过程中存在的问题,从体制、机制、制度、管理等方面分析原因,提出建议,促进完善政策,发挥审计机关促进科学发展、构建和谐社会的建设性作用。与区纪委及相关职能部门联合检查重点项目推进情况,配合区纪监委、区财政局等部门做好清理小金库、区政府投资项目招标和治理教育乱收费专项检查工作。开展“5.12 汶川地震”捐赠物款后续上缴情况延伸审计。向区政府提供审计专题和综合报告 11 份,其中受到区领导批示 5 份;提交审计信息 42 篇,被市审计局等相关单位采用 21 篇次;向被审计单位提出审计建议 97 条,当年采纳审计建议 81 条,落实整改措施 97 项,建立规章制度 26 项。

**■开展财政预算审计** 年内对 2008 年度财政预算执行和其他财政收支情况进行审计。2008 年度,全区教育经费投入 99000 万元,比上年增长 11.24%,高于财政经常性收入增长;医疗卫生事业安排资金 25374.96 万元,增长 31.5%;社会保障资金投入 36098.83 万元,增长 43.53%。扶持区域公交优先发展,改善市民出行条件,投入专项补贴 2233.34 万元。区财政投入 66599 万元,用于完善农村基础设施、村容整洁达标建设,重点扶持经济薄弱村发展;科技投入 11582 万元,基本达到科技投入占区级财政支出 2% 的要求。通过审计发现的问题:部分项目预提基本建设和政府采购等支出、部分单位结存资金闲置影响财政资金使用效率和效益、部分服务类项目政府集中采购执行率较低、部分政府集中采购执行率较低、对政府采购活动的指导与监管力度需进一步加大等。

**■开展对 15 家单位经济责任审计** 年内对张庙街道、友谊路街道、吴淞街道、

区水务局、区教育局、区发展改革委、区建设交通委、区机关事务局、区城市工业园区、区老干部局、区工商联、区土地储备中心、区统计局、区红十字会、区文化影视管理局等 15 家单位 23 位党政领导干部进行任期经济责任审计。重点对这些单位 2007 年~2008 年度财政财务收支和有关经济活动的真实性、合法性及党政领导干部任期内履行经济责任有关事项进行审计,延伸审计所属 96 个部门和单位的相关情况。通过审计,收缴财政资金 8330 万元,归还原渠道资金 5036.70 万元,发现帐外资产 17653 万元,纠正账务处理 12908 万元。通过审计发现被审计单位存在的主要问题是:在预算管理中存在部分收支未纳入预算管理、预算执行力不够强、提前列支财政支出;资金使用管理中部分单位存在帐外资金、收入未入规定账户、出让款和租金未及时收回、支出缺乏控制、资金沉淀闲置、支出依据或手续不完备;招商引资中部分单位存在奖励支付方式和依据不符合规定、出借资金、垫付验资款;资产使用中部分单位资产未入账形成帐外资产、资产管理措施不到位、资产所有权不清晰、资产管理资源整合不够、资产使用效益不高;政府采购和工程招标中部分设备未纳入政府采购、委托采购条件与规定不符、小型工程招标制度执行不够;内部管理控制中存在制度执行不力、内控机制不健全、重大经济事项程序不规范、票据和收入管理有漏洞、公务员兼职兼薪等。

(何赛杰)

## 统计

■概况 2009 年,区统计局提高统计服务的质量和水平,加强宏观经济运行监测分析,关注重点项目、重点工作、重点企业的推进,落实第二次全国经济普查,完成各项统计调查任务。(1)强化统计信息服务。强化预警监测机制,新增《经济预报》,及时反映金融危机影响下全区经济发展态势,提供统计分析和内参资料共计 64 篇。按时提供快报、月报手册 12 期,编撰完成《宝山统计年鉴》、《跨越历史,记录辉煌》宝山区改革开放 30 年、建区 20 年统计资料汇编等资料。(2)开展重点企业检测。建立工业、建筑业、交运仓储、批发零售、住宿餐饮、房地产业等 6 个行业的月度跟踪监测机制,纳入被跟踪监测的有 2500 家重点企业。每月梳理各行业上下降幅度、下降绝对量前 50 位的企业和逆势增长前 50

位的企业情况,并对下降和增长的情况开展原因分析。(3)统计年定报。按时完成工业、能源、建筑业、批发零售业、住宿餐饮业、房地产业、固定资产投资、服务业、劳动工资等 12 个条线 3465 家单位的定报工作,连续两年被市局评为年定报工作一等奖。(4)强化依法统计。年内组织开展统计从业资格培训,164 人参加考试,131 人成绩合格并取得证书,合格率为 80%。开展“五五”普法、经济普查、《统计违法违纪行为处分规定》、新修订的《统计法》的宣传培训。对 34 家单位进行执法检查,立案查处 1 家。对大场镇、杨行镇、张庙街道以及教育局的统计工作进行巡查。(5)完善统计方法制度。建立固定资产投资政府管理部门联席会议制度、工业、商业、房产开发等重点行业的重点企业监测机制、委办局定期联系制度、能源统计质量考核制度等监管制度。梳理服务业单位,重新确定定报单位的规模标准。利用成本倒推法计算各类市场的成交额,规范交易市场统计工作。梳理沿街个体户行业信息和经营情况,建立沿街个体统计核算方法。研究确定生产性服务业的行业构成和指标体系,初步形成生产性服务业的核算方法。加强对功能区和重点楼宇跟踪调研,理顺重点楼宇和功能区的统计体系。(6)推进统计信息化。动员培训网上直报定报单位 800 多家,各街镇统计站均配备安全服务器,全区统计定报网上直报率达 85% 以上,统计年报首次全面实行网上直报。(7)开展统计调查。完成 45 家企业的投资意向调查、76 个物业小区现有存量住房空置情况调查、30 家企业用工状况调查、203 户私营企业劳资半年报调查、80 户月度劳动力调查、2009 年度城镇失业率调查、居民交通出行调查、R&D 资源清查、统计机构基层基础现状等 21 项调查工作。完成全区妇女和儿童的统计跟踪监测调查分析报告、宝山区城镇居民失业率调查分析报告、重点行业企业的生产经营情况和发展趋势调查分析材料、统计机构基层基础现状等分析材料。

■第二次全国经济普查工作 按时完成法人单位 21986 家、产业活动单位 2506 家、个体户 22326 家的普查登记。在 21986 家法人单位中,落地型法人单位 13976 家,注册型法人单位 8010 家。完成宝山区第二次经济普查小汇编资料和 8 篇经济普查资料的初步开发分析。区

经普办等 3 家单位获国家级先进集体,罗店镇经普办等 6 家单位获市级先进集体,23 人获国家级先进个人,37 人获市级先进个人。

■规模以上工业企业监测 利用定报企业的数据库信息,按月对全区 1207 家规模以上工业企业特别是 140 家能耗在千吨标煤以上的重点耗能单位进行跟踪监测,每月提供 1 期重点企业能耗的数据信息,每季度提供 1 篇分析材料,为推进全区节能减排工作提供依据。

(支宏愿)

## 质量技术监督

■概况 2009 年,宝山区质量技术监督局(以下简称“区质监局”)共出动执法人员 920 余人次,检查企业 990 家次,行政处罚案件 56 宗(其中计量案件 4 宗、质量案件 28 宗、特种设备案件 3 宗、食品案件 21 宗),结案 48 宗,罚没款(含拍卖款)总数 108.66 万元,涉嫌刑事犯罪移送司法机关 1 人。全年完成食品及相关产品的 22 个专项整治任务。至年底,全区有生产许可证发证企业 189 家、269 张证书。对全区食品生产加工企业 211 家、食品相关产品加工企业 19 家以及未列入生产许可证发证企业 22 家的进行年度巡查和产品抽查工作,共计巡查 443 次,完成全年巡查计划的 117.2%;抽检产品 484 批次,合格 448 批次,产品合格率 92.6%。继续推进标准化良好行为试点工作,增加 2 家企业加入试点行列,至年末,全区有创建体系企业 5 家。提高企业自主创新和“采标”能力,鼓励和推进 11 家企业参与国家、行业标准的制修订,受理和审查 7 个企业 21 个项目申报上海市标准化推进专项资金,有 3 个产品获“采标”标识证书。推进农业标准化示范、试点,开展“水稻全程机械化市级标准化示范区项目”中途检查和考核,推动 1 家企业新申报市级示范项目,确定宝杨黄瓜、江丰茄子等 6 个产品作为宝山区的地理标志产品重点培育对象。开展企业代码证办证工作,总办结 17483 户,一门式制证制卡 5114 户,验证数据录入 3336 户。落实标准备案管理新办法,筛选食品标准 665 项实现移交,完成标准备案 328 件,修订低压电器和饲料行业企业产品标准 20 项。开展区域名牌发展三年规划课题调研,确定 14 家续报企业、7 家新报企业申报上海名牌,至年末,全区有中国名牌企业 3 家,

上海名牌企业 24 家。推进气瓶电子标签应用工作,工业气瓶电子标签应用率 96%,民用液化气瓶电子标签应用率 50%。完善特种设备信息系统,数据库基本达到与检验系统设备状况保持一致,超期率维持在 2% 左右,年内办理开工告知 733 份、使用登记 1587 份,审核作业人员 8500 人次、管理人员 750 人次。全年共完成市质监局移送的 22 家经销企业、18 家生产企业的后处理工作。开展家具企业专项整治及电动自行车小企业监管,检查家具企业 78 家,完成产品抽查 22 家,对 5 家质量严重的问题企业开展执法;对 8 家电动自行车企业进行质量保证能力检查。开展特种设备调查处理工作,全年共参与事故调查 13 起,牵头处理 4 起,其中 3 起处理完毕。对全区涉及的主要交通要道、旅游景点、公共交通枢纽等重点单位的公共信息图形标志进行检查和规范,全年共检查公共标志近 2800 块,新增 463 块,整改 229 块。开展认证有效性监管,检查强制性认证企业 84 家,质量管理体系认证企业 50 家,环境管理体系认证企业 20 家,职业健康安全管理体系认证企业 10 家,食品农产品认证企业 15 家。在宝山工业园区新设所派出机构,累计在各街镇(园区)设立 10 个所,基本实现区域全覆盖。计量质量检验所完成各类强检计量器具 19696 台件,业务收入 399.54 万元;完成 8 项标准器到期复查,申请更新 1 项标准器。特种设备监督检验所完成行政事业性收入 750 万,比上年增长 27%;完成专项经费 109 万的购置计划,安全阀在线校验项目的技术准备和市场开发工作。全年共接待消费者来电来访 138 人次,受理消费者质量申(投)诉 52 件,结案件 48 件(其中调解成功 23 件),涉及产品货值 27.2 万元,为用户消费者挽回经济损失 4.1 万元。接到群众举报和有关部门移交的举报案件 24 件,做到每件都有调查核实,都有情况反馈,对查实有违法行为的企业予以立案查处。年内被评为 2007 年~2008 年度上海市文明单位。

■推进“质量和安全年”活动 按照国家质检总局和市质监局的统一部署,围绕“五个年”建设要求,成立“质量和安全年”活动领导小组,制订印发“质量和安全年”活动方案和《重点工作安排》表,明确 12 个方面 40 项重点工作以及主要措施、时间进度和责任单位。在具

体实施过程中,做到“五抓五提升”:即抓领导部署,以大抓质量安全的标准提升全局系统的工作责任性;抓各项工作整体推进,以落实“五个年”建设要求提升工作落实质量;抓“服务百家企业”活动,以引导企业强化主体责任提升源头监管能力;抓质量兴区推进,以认真履职提升质量技监服务经济的有效性;抓派出机构规范化建设,以机制创新提升综合监管水平。

■开展“质量兴区”活动 8 月,区质监局开始全面开展质量兴区活动,专题向区政府常务会议汇报关于开展质量兴区工作的情况,建立宝山区质量兴区联席会议制度并召开系列会议。区政府向全区下发《上海市宝山区质量兴区三年行动实施方案》,围绕 7 个方面 27 项目标任务,印发了《宝山区质量兴区三年行动任务分解表》和《宝山区质量兴区三年行动 2009 年度主要工作安排》,对质量兴区三年行动的总体工作目标、措施和时间节点、责任分工和 2009 年度的具体工作任务进行明确,协调各相关单位按实施方案共同推进质量兴区各项工作的落实。在《宝山报》开辟质量兴区工作专栏,宣传各单位推进质量兴区工作情况。

■开展“服务百家企业”活动 年内开展“以服务强质量,以质量保增长”为主题的“服务百家企业”活动,成立服务企业领导小组,制定服务企业实施方案,确定 105 家企业的服务对象,从名牌培育发展服务、质量问题会诊服务、质量管理体系服务、质量法律政策服务等四个方

面,为企业发展提供优质服务。

■推进名牌发展和标准化战略 聚焦名牌发展战略,认真抓好名牌培育。开展区域名牌发展三年规划课题调研,形成“政府引导、企业争创、社会重视”的名牌发展氛围。区内 3 家中国名牌企业,24 家上海名牌企业,其中 24 家上海名牌企业完成工业总产值 97.84 亿元,占全区规模以上工业比重达 11.1%,对全区工业增长的贡献率为 7.2%,拉动全区规模以上工业产值增长 2.8 个百分点。做好名牌申报工作,逐一走访区内 2009 年度申报名牌企业,指导企业加强质量管理,完善标准、计量等基础工作,认真准备各项申报材料,2009 年度确定 14 家续报企业、7 家新报企业申报上海名牌。大力推进标准化引领战略,继续开展标准化良好行为试点工作,2009 年新增 2 家企业加入试点行列,使全区创建体系企业达到 5 家,居全市各区县之首。

■开展计量基础工作 推进计量自愿认证和农贸市场的“四统一”工作,全年完成中小企业计量合格评定复审和新增 8 家,至年底,全区通过计量合格评定的企业有 100 家;区域内实现“四统一”的集贸市场有 57 家,占全部市场的 80%。开展“四大领域”计量强检,对 2 家电子秤生产单位、13 家销售修理单位、36 家使用单位进行专项整治。开展加油机新铅封启用和防作弊装置启动专项检查,完成验配镜和医用计量器具强制检定工作,对 11 家重点监控单位在用的 310 台压力表强检情况进行专项抽查。加强对定量包

宝山区疏堵结合整治无证光鸭加工点

摄影/黄永庆



装商品的监管,对12家大卖场销售的定量包装大米、汤粉、木耳、桂圆等82批次产品进行净含量抽查,对75家定量包装食品生产企业的计量管理制度和计量器具检定、校准情况进行专项检查。加强对制造、修理计量器具许可证企业的监管,对区域内19家企业部署证后监管要求,对6家企业开展证后监管检查,对1家企业进行复查换证。落实“计量惠民”工作,对淞宝地区51家水果卖场54台电子秤实施上门免费检定,对3家粮管所19台购销用衡器实施强制检定,对全区134所中小学的354台红外测温仪实施免费校准。开展“5.20世界计量日”系列为民服务活动和“9.9眼镜配镜计量日”大型宣传服务活动,对家庭用水银血压计实施“三免服务”。

**■推进节能减排工作** 年内完成区内全部11家万吨以上能耗单位的能源计量专项检查,其中2家企业在市局系统的节能减排活动中进行展示。组织企业参与环保节能国家标准的制修订,全区有3个项目被认定为上海市高新技术项目,其产品获得《中国节能产品认证证书》,其中1家企业被确定为上海市唯一一家节能环保标准化试点企业。开展锅炉房安全与节能管理达标活动,全区有275家锅炉房参与,参与率97%,活动结果显示蒸汽锅炉和热水锅炉的水处理合格率97%、工业锅炉能效测试合格率65%,目前全区实施节能的燃煤锅炉达45台。开展高能耗特种设备节能减排知识培训,全年培训锅炉作业人员1085人次。

**■开展特种设备专项治理** 年内开展特种设备专项治理行动,共整治冶金起重机械155家企业203台设备、管道元件制造42家企业,取缔土锅炉1台,提交行政处罚4起。开展特种设备巡查行动,共检查特种设备使用单位9877家,检查设备66996台(套),开具监察指令书67份。

**■开展专项执法检查** 年内开展3次建筑用螺纹钢专项执法检查,出动执法人员22人次,对区内20个在建工地、2个生产加工企业和3个仓储企业的32个批次总计310余吨建筑用螺纹钢进行执法检查。经抽样检验,共有7个批次总计80余吨的螺纹钢存在质量问题,货值36万余元,立案查处违法企业6家,其

中罚没款5万以上的案件2起。开展民生产品专项整治,共出动执法人员120余人次,先后组织参与“保两节”餐饮集贸市场计量执法检查、“保两节、迎两会”冬季取暖用品执法检查、“迎五一”计量执法检查、“不合格太阳镜强制回收”专项行动、“计划生育药械市场”专项执法检查、“清新居室”室内装修产品质量专项检查、“百城万店无假货”商业街集中整治行动、迎世博宾馆使用产品、“塑料购物袋”和家电产品能效标识等一系列与人民群众日常生活密切相关的执法检查行动。在执法检查中,捣毁1个生产假冒名牌洗涤剂窝点,由于案值较大,本案连同涉案嫌疑人移交公安机关调查处理。

**■抓好图形信息规范工作** 年内组织动员区各委办局参加公共信息图形标志标准化的知识竞赛,有100人参加,其中10人获奖。主动送公共信息图形标志标准到各委办局、生产企业、广告设计单位,从源头抓好公共信息图形标志标准的规范。对区内涉及的主要交通要道、旅游景点、公共交通枢纽、星级宾馆、公园、文化娱乐、大商场、大型超市、场所等重点单位的公共信息图形标志进行检查和规范,全年共检查公共标志近2800块,新增463块,整改229块。

**■开展迎世博——食品生产安全“百万”3年行动** 年内开展食品生产企业进城务工青年综合素质培训,全年共培训1500余人次。推选2家企业参加上海市食品安全职业技能竞赛,其中1家企业获二等奖。组织食品加工企业市民巡访活动,共安排9个镇3个街道12场巡访活动,600余市民代表参加,发放食品安全宣传资料3000余份。(戴洁)

## 安全生产监督

**■概况** 2009年,全区共发生生产安全死亡事故23起,死亡26人,与上年相比,分别下降17.86%和10.34%,死亡人数占市政府全年30人控制指标的86.67%。年内共出动安全生产监察员915人次,检查生产经营单位1081家次,填发监察指令书(责令改正书)224份,发现安全隐患545条,复查率100%。严格事故查处,强化行政执法,按照“四不放过”原则,全年行政处罚立案81起,罚款232.7万元,行政责任追究27人次,移送司法机关追究刑事责任5人。年初,

区政府与14个街镇、园区及16个职能部门签订2009年《宝山区安全工作目标管理责任书》,两级签约率100%。各街镇、园区,各有关部门与村(居委)、公司及下属企业进行签约,签约率97%。建立安全属地监管、部门行业监管、工作例会、大检查等一系列制度,强化企业主体责任意识。推进危险化学品企业布局调整,全年完成20家调整企业中的18家。推进次氯酸钠替代液氯消毒应用技术推广工作和加油(气)站安全监管技防项目实施,完成14座加油(气)站阻隔防爆装置工作。完成危险化学品企业安全责任保险推广工作,开展重大危险源登记备案工作,对区域内的危险化学品企业划分危险等级,制定分级分类监管措施。严格安全生产许可证续证审查、危化储存备案证明续证审查、危险化学品经营许可证(乙证)、第三类非药品易制毒备案证明续证审查,推进区域内70家危险化学品企业完成安全标准化自评工作。

**■开展安全生产“三项行动”** 2009年是国务院确定的“安全生产年”,根据国务院关于深入开展安全生产执法、安全生产治理、安全生产宣传教育“三项行动”要求,制订下发《关于宝山区2009年安全生产隐患排查治理工作的实施意见》、《宝山区关于进一步推进安全生产“三项行动”的通知》。7月下旬~8月上旬,对全区“三项行动”开展情况进行督查。“三项行动”中,全区共排查隐患31192条,整改29860条,整改率96%,取缔非法生产经营277家;确定6家较大隐患单位作为区、市级重点整治单位,明确整治方案、应急措施、整治时限等。

**■开展安全生产培训** 2009年是市政府实施农民工培训的第三年,全区共举办农民工培训班317期,培训农民工46440人次,占计划数(4.5万人次)的103.2%。开展法律法规要求需要培训人员的培训,共培训特种作业人员99期4801人次、危化从业人员29期758人次、安全干部31期1282人次、主要负责人25期898人。

**■开展“安全生产月”宣传活动** 6月,组织以“关爱生命、安全发展”为主题的全国第8个“安全生产月”活动,共发放宣传资料8500册份,宣传横幅250条,宣传海报941套,宣传标语1206套,宣传画20套以及相关书籍。(王根林)

# 城乡建设与管理

编辑 吴思敏

## 城乡规划和土地管理

■概况 2009年,继续推进区域总体规划中所确定的“一带、两轴、三分区”(滨江发展带、沪太路城镇发展轴、宝杨路—宝安公路城区功能拓展轴、上海中心城、宝山新城以及北部新市镇)布局结构,深化区域功能定位,提升城市综合功能。城市化地区结合控制性详细规划落实“调结构、促转型”,提升功能布局;农村地区结合镇域总体规划、控制性详细规划、小城镇试点规划,细化农业地区产业布局结构,加快镇区城市化和公建配套完善。以土地集约和产业结构优化为核心,开展村庄规划编制,实现农村地区基本农田保护与产业结构良性互动。推进控制性详细规划的编制工作,重点加强上海中心城区宝山地区58平方公里的控制性详细规划。开展罗店沪太路以西地区、顾村大型居住社区核心区和滨江地区等重点地区的规划深化和城市设计研究工作。推进顾村大型居住区地区的规划编制,推进区域重大项目的规划建设,通过实用地布局与设施配套、控制指标公示听证、调查、走访、座谈等,充分听取社会公众意见,加强规划编制和决策过程中的公众参与。集中力量做好滨江规划及建设项目的牵头协调工作,推进吴淞口国际邮轮码头(陆上核心区城市设计、水上客运中心方案等)、炮台湾湿地森林公园(河口科技馆公园入口方案)、吴淞港客运中心(客运中心候船楼、星月商务广场)、滨江时尚创意园区(半岛1919)等项目建设,配合完成全区拆违控违验收达标工作。协调市相关部门,办理滩涂许可证、竣工验收合格证、土地储备批文、土地初始化登记等滨江圈围土地主体的变更。跟踪服务重大产业项目、社会事业项目、市政基础设施项目以及土地二次开发的项目,从提质、提速的角度出发,提前介入。协调推进

宝山中心医院改扩建、华山医院北院、大场医院迁建、国际民间艺术中心博览馆、宝山体育中心、顾村公园、宝山区法院、检察院办公楼、长江路越江隧道和配套道路及A13、A17快速路规划选线等项目建设重大项目。加强土地规范化管理,科学合理安排新增建设用地计划,统筹耕地占补平衡指标;加强“控制增量、盘活存量”工作,严格实施土地利用规划,严格核定项目用地规模,做到“审项目、核土地”,以及增减挂钩、土地复垦等土地管理、土地收储和出让,扩大内需用地。加快商务办公地块的土地收储工作,保护耕地资源,引导建设单位合理高效利用土地。加大存量土地处置力度,针对批而未供、供而未用和用而未尽等情况,梳理和清查存量土地,有序、有重点地逐项处置,推进全区的项目建设。年内收储和出让的19幅经营性用地,其中13幅为存量土地,用地面积占50%。加强土地批后管理,建立联动机制,开展容积率专项整治、“保增长、保红线”行动和卫片执法检查等专项工作,加强土地执法检查,加强对违法建设查处力度,坚决遏制违法用地,严格保护耕地和基本农田,形成科学的全过程动态管理模式。全面梳理审批事项,通过流程再造、并联会审等途径,优化行政审批运作流程,做到五个“同步”(规划选址和土地预审同步开展,建设用地许可证、用地审批、征地包干同步开展,用地批准书和建设工程规划许可证同步开展,档案验收和规划竣工验收、土地验收同步开展,违法用地与违章建筑处罚同步开展)。加强地名协同管理,坚持沟通协调、配合高效、信息共享的原则,发挥网络管理的积极作用,提高社会参与力度。加强地名管理的统筹和协调,监督社会使用标准地名,完成无名道路的名称梳理命名工作,配合做好全区门牌号的整顿工作。坚持和完善“三重一大”集体决策制度,

启动容积率问题专项治理工作,集中梳理登记城市规划区范围内,在2007年1月1日至2009年3月31日期间领取规划许可的所有建设项目。举办专业知识系列专题讲座,在4月22日开展“世界地球日”主题宣传活动。完成“宝山规划”网站的改版,建设规划信息共享、网站审批平台,增加网上投票模块,完善“网上咨询”答复流程,完成网上来信答复604件,网站点击率超过18万人次,被评为宝山区2009年度优秀网站。办理区政协委员提案和人大代表书面意见共14件,其中主办3件,会办11件,办结率100%,满意率100%。受理来信来访来电610封,比上年增长100%,办结率80%。

■区域总体规划和土地利用总体规划“两规合一” 年内,以新一轮土地利用规划修编为契机,将区域总体规划确定的城乡发展方向和空间结构布局引入土地利用总体规划的编制中来,重点解决两规在技术标准不对接、规划总量不一致、用地布局不衔接等方面的问题。在调查摸底基础上,开展“两规合一”的对接工作,确保全区规划建设用地范围线(规划建设区内总建设用地约214平方公里,规划建设区外保留建设用地约17平方公里)、产业区块控制线(产业用地面积约85.8平方公里)、基本农田保护控制线(不低于2000公顷)这三项主要控制线精确落地。

■顾村大型居住区地区规划编制 市政府批准的六个市级大型居住区之一的顾村地区28平方公里分区域编制规划,由市规划设计研究院开展G1501(A30)以南约18平方公里区域基础和控制性详细规划编制工作。顾村配套商品房拓展区10平方公里作为大顾村地区的组成部分,已形成专项规划成果,定位为依托



4月14日,上海市决策咨询委员会在宝山开展“大型居住区”规划及实施情况调研评估,区委书记吕民元陪同介绍情况。摄影/张明是

轨道交通及外环沿线顾村公园的良好生态景观环境适宜居住的新城居住组团,规划形成“一轴两心、一链多片、一环多楔”的地区空间结构。其中,“一轴”即沿陆翔路形成的贯穿地区内部、纵向联系南部中心城和北部罗店新镇的地区生活发展轴;“两心”结合轨道交通形成的区域公共中心和轨道交通潘广路站形成的地区生态绿心;“一链”指内部串联各居住社区中心形成的生活气息浓郁、景观丰富、交通便捷的居住区“生活链”;“多片”即地区内部由道路、水系等自然分隔形成的多个居住组团;“一环”是指区域外围由大型公园、道路绿化、生态绿地围合而成的生态绿环;“多楔”则结合主要道路和河流,形成由外围大生态绿地渗透至各居住组团的生态绿楔,美化居住区景观的同时,发挥生态隔离作用。

#### ■黄浦江两岸北延伸段地区结构规划

黄浦江两岸北延伸段地区规划范围北起吴淞口,南至翔殷路-五洲大道,范围内黄浦江长度约13.3公里,两岸总用地面积约35.81平方公里。规划目标是:通过对黄浦江两岸北延伸段地区进行整体感优化和用地调整,逐步将其建设成为产业优化、布局合理、交通便捷、环境优美、生态平衡的滨水城区。该地区以现代工业和研发、生态涵养、休闲旅游、水上集散为主要功能发展导向,突出出现代工业、高科技研发、生态、旅游、水上集散、城市基础设施建设以及城市发展储备等七大功能。规划按照滨江第一层面—滨江第二层面—公共中心三个层次

进行功能布局,滨江第一层面为滨江生态绿轴,滨江第二层面为多种功能复合的滨江城区,公共中心为滨江第二层面中设置的公共活动中心和专业中心。根据“统一规划、分期实施、总量控制、结构调整”的原则,推进产业布局调整,加强生态环境建设,2020年后原则上不再保留生产性工业用地。黄浦江两岸北延伸段地区规划绿地系统由连续的滨江绿地、连接滨江与纵深腹地的绿带、城市公园和生态绿地四部分组成,开放空间系统由滨江绿化开放空间、绿化渗透轴和滨江开放空间节点组成。按照上述规划要求,市政府已批准《黄浦江北延伸段WN7单元控制性详细规划》,范围东起黄浦江,西至淞宝路、牡丹江路,南起S20(A20)外环线,北抵宝杨路,规划总用地面积约233.8公顷,沿黄浦江岸线约3.7公里,将规划成为以水上集散、生态、旅游、商业办公、居住五大功能为主的滨水社区;布局结构为“一带”(黄浦江滨江生态绿化带)、“四区”(水上集散区、商业文化区、生态旅游区和居住生活区),规划总建筑面积约175.1万平方米,规划地区居住人口约2.2万。规划要求进一步完善G1501(A30)越江隧道工程实施方案、公共交通设施,深化炮台湾湿地森林公园设计方案,体现地区历史文化特色。

■控制性详细规划编制 年内推进全区上海中心城、宝山新城、北部地区共37项控制性规划(简称“控规”)编制工作,完成21项控规编制,包括上海中心城58

平方公里范围内9个非特定区控规、宝山新城包括顾村大型居住区及宝杨路圈围地区在内2个非特定区控规以及1个特定区控规、北部地区6个地区控规,完成2个产业园区控规的修编工作。完成吴淞社区控详规划以及祁连敏感区、顾村敏感区、泰和结构绿地(沪太路以东、外环线以南,蕴藻浜以北地区)、蕴藻浜物流园区、何家湾物流园区等六个特定区控详规划的编制工作,重点解决祁连敏感区、顾村敏感区的功能定位和用地布局及吴淞工业区的产业转型。结合在编的南大地区综合整治方案,推进祁连敏感区控详规划的编制工作。依据宝山新城总体规划以及新城控详规划编制任务书的目标要求,继续推进淞宝地区、杨行地区、顾村地区等九个非特定区以及吴淞产业特定区和顾村绿心特定区的控详规划编制工作,完善滨江地区控规成果。推进罗店沪太路以西地区中高档居住社区、月浦镇区以及罗南小区的控详规划编制工作。推进月杨工业园区、宝山工业园区控详调整工作;结合“两规合一”规划,深入研究沪太路沿线、生态廊道等地区的功能定位和建设布局。围绕敏感区用地布局和功能定位、老工业区产业结构调整、老镇区功能改造北部地区大型居住区建设等,完善城乡规划体系和地区功能定位,实现罗店、月浦、罗泾三个新市镇的镇域及工业园区范围控制性详细规划全覆盖,农村地区在确保基本农田落地的基础上,以土地集约和产业结构优化为核心,开展村庄规划编制工作。结合道路交通系统规划,完善公共交通设施,深化轨道交通站点周边地区和地下空间利用的规划研究。

■顾村镇基地“四高”示范居住区控制性详细规划调整 顾村镇基地“四高”示范居住区控制性详细规划调整至宝安公路以南,总占地面积1.08平方公里。规划范围内菊太路以南,菊园路以西部分地块已建成,功能定位“健康、品位、人气、便捷,并具有示范性意义的保障性住房基地”。规划形成“两轴六片区”的空间结构,“两轴”即社区发展轴、依托湿地公园作为自然景观走廊的生态绿化轴,“六片区”即六个居住组团。规划范围内人口规模约4.1万人,地上总建筑面积约129.36万平方米,其中住宅建筑面积约109.05万平方米,公共设施建筑面积约16.37万平方米,商住混合建筑面积3.58万平方米。绿地系统规划用

地 14.08 公顷,其中公园绿地 7.1 公顷,防护绿地 6.98 公顷。公共服务设施规划范围内配建教育设施、文化活动设施、医疗卫生设施、社区服务中心、商业服务和金融邮电设施、菜市场、活动设施等,规划配置中学 2 所,小学 2 所和幼儿园 3 所。道路交通规划城市主干道沪太路和宝安公路道路红线控制在 45~60 米,两侧绿化带 20~45 米;城市次主干道陆翔路道路红线宽度控制在 40 米,两侧绿化带 10 米;城市支路菊太路、菊园路、菊泉街道路红线控制在 20~40 米。市政设施规划结合实施,完善电力、给排水、供电、通讯、环卫等专业系统规划,并将开展环境影响评价。

**■罗店镇罗南社区控制性详细规划** 规划范围东至获泾、南至 A30 高速公路、西至沪太路、北至杨南路,规划总用地面积约 79 公顷,功能定位以现代都市型宜居功能为主的城镇社区。土地使用规划公共服务设施用地 3.5 公顷,规划居住用地 46.3 公顷,规划绿化用地 10 公顷。沿沪太路地块开发形成连续完整的景观界面,道路交通规划建设预留沪通铁路实施空间。

**■宝山区经济适用房选址地块控制性详细规划** 3 月,市政府批准《2009 年宝山区经济适用房选址地块控制性详细规划》,范围涉及祁连、大场肉联厂、高境等 3 个规划基地,总用地面积约 224 公顷。其中,祁连基地东至瑞丰路、西至丰宝路、南至锦秋、北至塘祁路,用地面积约 30 公顷;大场肉联厂基地规划范围东至沪太路、西至南陈路、南至南大路、北至环镇北路,用地面积约 142 公顷;高境基地东至规划二路、南至殷高路、西至江杨南路、北至一二八纪念路,用地面积约 52 公顷。三个规划基地规划经济适用房用地总面积约 35.1 公顷,动迁安置房总用地面积 5.37 公顷,配建普通商品房用地 17.2 公顷,配套公共服务设施 12.4 公顷,其他普通商品房住宅用地面积约 6.2 公顷;规划总建筑面积约 170.3 万平方米,其中经济适用房建筑面积不小于 90.7 万平方米,动迁安置房建筑面积约 13.1 万平方米,配建普通商品房建筑面积约 40.9 万平方米,配套公共服务设施建筑面积约 13 万平方米,其他普通商品房建筑面积约 12.6 万平方米。对原编制的《祁连社区控制性详细规划》、《上大社区控制性详细规划》和《高境社区

控制性详细规划》作局部调整,同步实施社区公建配套、基础教育设施、市政交通等配套建设,妥善处理规划实施过程中与周边地块的关系,满足交通、环保、安全、日照等基本要素。

**■罗店中心镇新镇区控制性详细规划调整** 调整后的罗店中心镇新镇区控制性详细规划功能定位、空间布局结构为具有典型北欧城镇、居住特色、交通特色和环境特色的现代化生态新城镇。总体结构特征:城依林而建,人临水而居,城在林中,城在水中,林、城、水相间有机生长的现代型网状结构形态;由原规划的 3 万人口调整为 4.8 万人口,同时增加绿地、配套公共设施,主要有轨道交通枢纽综合开发用地、商业用地、教育用地等,为新镇商业、生活、教育、娱乐,以及企业总部经济提供保证。对因新的国家土地出让政策颁布后不符合政策的用地进行调整。商业中心安排小街、广场、宾馆、图书馆等公共活动设施。结合轨道交通 7 号线美兰湖站,规划建设商业、办公、娱乐综合体建筑。在罗迎路与美兰湖路交汇处设置九年一贯制学校;在美诺路南侧建设社区文化中心、医疗卫生中心以及幼儿园。

**■宝山城市工业园区总体规划局部调整** 依据上海市工业布局的总体规划以及宝山区区域总体规划的区域发展目标,宝山城市工业园区总体规划进行局部调整、优化,进一步加强土地集约利用,合理核定郊区工业用地规划指标。园区功能定位为“上海市北部市级综合产业园区”,结构布局为围绕园区服务中心,以真陈路产业拓展轴、丰翔路绿化景观轴为基本空间框架,形成“一心、三轴,五片区”的规划布局,其中五片区包括 1 个北部综合产业区和 4 个基础产业片区。该规划对外环生态绿带以西、嘉定区以东、市台路以北、蕰藻浜以南地块进行整体规划调整,以发展商办和住宅为主的服务产业综合用地。沿丰翔路两侧部分用地以及真陈路东侧、宝祁路北侧街坊的部分地块调整成为工业服务业用地,作为工业园区的生产性服务业配套地块。园区综合用地建设开发涉及的社区配套设施根据上海市公共服务设施设置标准,形成生产、居住与配套服务的功能互补、良性互动。道路系统以 S20(A20)、沪嘉高速公路 2 条城市快速路形成园区对外联系的重要通道;锦秋路—真陈路、

丰翔路、规划浏翔公路—南大路构成园区主要道路框架;城银路、园泰北路、园泰路、宝祁路和业绩路等次级道路形成园区内部交通环网,结合公交线路的规划布置相应的公交站点。绿化系统布局以 S20(A20)外环生态绿带为依托,沿蕰藻浜、走马塘、锦秋路、丰翔路、真陈路两侧控制绿带宽度,形成园区主要绿化景观框架;结合园区重要的出入口、交通和功能节点,结合地块开发规划一定的集中绿地,形成绿化景观节点。

**■宝山工业园区(北区)动迁安置居住区规划** 规划范围东至罗溪路、西至罗太路、南至祁北路、北至罗新路,规划总用地面积约 16.8 公顷,分别包含住宅组团、基础教育、社区级社会服务设施用地和绿地面积。居住区综合容积率约 1.06,地上住宅建筑面积约 14.44 万平方米。该居住区总体布局以“新家、新生活”为主题,努力构建一个城景交融、物景交融、城镇融合的新社区。为配合宝山工业园区开发、安置农村居民,构建适度超前、示范创新和实用性的新型社区,规划格局“大社区——小组团”的组团式布置,充分发挥白塘河滨水景观轴的作用,营造融合开放、完整统一,具有归属感的新型居住社区。道路交通系统规划贯穿居住小区南北的塘西街路幅 16 米,小区级道路形成环行干道宽度 7 米,次要道路宽度 5 米。静态交通分别设置塘西街车行主出入口和祁北路次出入口,塘西街、祁北路东北处设置公交起讫站,机动车停车位完善地上及地下停车位。绿地、景观系统规划由小区主干道为轴线的景观绿化带,由组团集中绿地、沿路绿化带、滨河绿地和水网绿化带构建组团空间,并形成若干个景观节点,绿地率不低于 35%,集中绿地率不小于 10%。公共服务设施系统设置标准均按照上海市工程建设规范执行,其中社区服务中心不小于 10770 平方米,医疗卫生站、物业管理(含业委会)、治安联防站、文化设施、老年康体活动室等公共服务设施均到位;幼儿园建筑面积 6000 平方米。该居住小区注重在沿祁北路建筑风格、立面色彩、高度控制等方面与相邻的罗店老镇区核心风貌区宝山寺景区的衔接和融合。小区将采取保温层、太阳能光电屋顶、减少硬地铺设、增加立体绿化等措施,深化节能。

**■庙行场北居住区规划** 位于蕰藻浜以

南的庙行镇场北村,规划开发建设的共康北块居住区 56 公顷地块,将建设 85 万平方米住宅总量,规划居住人口 2.5 万人,包含商品住房、经济适用住房和配套商品房。共康北二块住宅区修建性详细规划范围东至东菱泾、南至长江西路、北至南蕴藻路,规划范围用地面积约 81.3 万平方米,其中住宅用地约 46.31 万平方米(含商品房地块、经济适用房地块,安置房地块)。新建居住区以多层、小高层、高层相结合,其中建筑面积达 11.8 万平方米的经济适用房,是宝山区在上海市中心城区范围内首次建设。道路交通规划,小区主干道采用环路设计,做到人车分流,车行道路宽 7 米,宅间道路宽 4.5 米,并满足消防车回车要求;绿化系统由防护绿地、公共绿地、组团绿地、滨水绿化带等形式组成,居住区绿地率均安排相应面积。社区公共服务设施主要沿规划场北路南北两侧布局,配套设施有九年一贯制中小学、幼托、社区文化和服务中心、卫生站等独立公建用地,居住组团内设置社区服务中心和社区文化中心等。配套商业设施有超市、餐饮、维修网点、社区废品回收站、金融服务等,并按规定设置无障碍设施。规划轨道交通 18 号线在地区中心场北路设站,并在邻近南蕴藻路北设停车场。

**■罗店镇天平村村庄规划** 按照罗店镇镇域规划功能定位,罗店镇天平村村庄规划以着力建设“以发展新型工业、现代休闲农业为主的,生态、生活、生产相协调的现代综合农村社区”进行定位。天平村在构建良好的人居环境中,通过坚持合理、节约使用每一寸土地,坚持内部挖潜和盘活存量,按照人与自然和谐发展的要求,注重村庄特色,改变村容村貌,统一规划建设具有江南乡土文化特色风貌的农村居住社区,逐步实现“居住楼房化、管理社区化、公共服务城市化”。公共设施规划、绿化景观规划中,村级公共服务中心配备“行政管理、科技推广、文化娱乐、会议会务、影视放映、农家书屋”等功能,并结合居住社区配备体育娱乐、便民商业和社区服务功能设施。该村将通过发挥整体优势,发展创意农业园区,设置特色农业业态,将食用菌产业链与果园、花卉、历史文化展示等“农家乐”观赏、学习、休闲结合起来,吸引城市居民休闲、垂钓、采摘、花卉养殖、农作物栽培,以及参与制作特色农家菜、手工艺等特色活动,丰富“农家乐”特色,构建

新型的和谐农村新社区。

**■上海国际研发总部基地真大园规划**

上海国际研发总部基地真大园是大场镇现代服务业产业结构布局“一园四区”之一,范围东至规划道路、南至环镇南路、西至桃浦、北至铁路线,总用地面积 13.7 万平方米,建筑面积 26 万平方米,并配备公建配套服务设施。作为地区总部经济基地,在规划设计及单体平面设计中充分体现工艺研发,注入生产现代化、生态化、人性化、信息化理念。道路交通系统规划,以环型主干道串连各个建筑组团,沿周边市政道路开设出入口。景观绿化系统规划,基地外围形成集中绿地,组团内部根据建筑布局,设置带状绿化及点状绿化,整个地块绿地率不低于 41.0%,集中绿地率不小于 23.3%。

**■罗店镇综合交通枢纽规划获批准**

随着轨道交通 7 号线的北延伸实施,轨道交通 7 号线自 G1501(A30)高速公路北侧沿沪太路至美丹路以北为高架区段,长度近 3 公里。地上高架车站罗南新村站占地 8000 余平方米,位于杨南路北侧;罗店镇镇美兰湖站面积近 9000 平方米,位于沪太路、美丹路交汇处北侧。随着周边交通组织的深化完善,罗店镇综合交通枢纽获批准。地块用地面积约 1.7 公顷,用地性质为交通和商业综合用地,规划设置 4 条公交线路、10 条停靠长途客运线路。该地块将建设商业、办公、娱乐综合体等设施,主体建筑高度不大于 50 米,停车位布置 500 个。作为罗店中心镇公共交通配套工程,属交通枢纽站点,规划形成 P+R 公交换乘、综合商务、新型社区和北欧风情娱乐休闲特色。

**■沪通铁路选线规划听证**

沪通铁路是我国铁路沿海大通道的一部分,也是长三角城际铁路网的重要组成部分和沪汉蓉通道与京沪铁路的辅助通道,对上海对外的客货交流有着重要作用。4 月 29 日,新建上海至南通铁路(宝山段)项目用地修改土地利用总体规划听证会在区规划和土地局举行,这也是宝山首次就土地利用规划修改进行听证。上海至南通铁路(宝山段)项目涉及杨行镇、淞南镇、罗店镇、月浦镇、吴淞街道 5 个街镇(其中涉及本次土地利用规划调整的有杨行镇、罗店镇)。听证会根据《国土资源部听证规定》流程进行,听证各方对新

建上海至南通铁路(宝山段)项目涉及的土地利用总体规划调整意见。与会代表同时提出了项目建设过程中涉及的征地安置及铁路沿途走向的意见和建议。

**■规划土地行政许可业务**

理顺规划土地工作中行政许可业务,合并成立行政许可受理中心,“一门式”受理,实行“一个窗口对外,一条龙服务”,行政许可业务实现窗口受理、发证,做到项目运转及时、资料堆放整齐、数据统计准确。实行“公开式”服务,主动向社会公开规划土地行政许可受理中心办事项目、办理流程、办理时限、收费标准、受理时间等,接受社会监督,确保行政受理中心办事公平、公正;同时,对规划土地审批流程实行全程跟踪督察和效能督察。全年共完成审批项目 553 件,其中建设用地规划许可证 65 件,用地面积 257 万平方米;建设工程规划许可证 223 件,建筑面积 480 万平方米,其中工业仓储面积 109 万平方米、住宅面积 278 万平方米、市政公用面积 28 万平方米、文教体育卫生面积 26 万平方米、其他商业面积 29 万平方米、办公面积 5.6 万平方米;建设工程规划许可证(临时)9 件,建筑工程规划设计要求 13 件,建筑工程规划设计方案 176 件,个人建房规划许可证 30 件,门面装修(零星)规划许可证 7 件。

**■土地管理**

全年上海市下达 230 公顷新增建设用地指标。区规土局按照“统筹安排、突出重点、优化结构”的原则,推进经济和民生改善项目,保障重点基础设施、社会事业、新农村建设、保障民生以及扩大内需增长的产业项目用地,其中市政公益项目 52.8 公顷、产业项目 61 公顷、经营性项目 90.2 公顷、区重点民生工程 26 公顷。按照“控制总量、用好增量、盘活存量、提高质量”的原则,全区共使用新增建设用地计划指标 226 公顷,其中区指标 93 公顷、市指标 133 公顷。加快重大投资项目落地,科学合理安排好新增建设用地和耕地占补平衡指标,年内市下达宝山区耕地占补平衡指标 194 公顷,其中市统筹社会事业及公共基础设施项目指标 40 公顷,宝山区安排的 24 公顷,用于陈行村老年活动中心、顾村镇九年一贯制学校、盛桥地区公交终点站等项目;统筹工业用地前期开发周转指标 40 公顷,主要用于解决国家公告开发区内工业用地的前期开发;统筹市、区重大工程建设项目指标 130 公

顷。推进存量土地处置,加强土地批后管理。结合“两规合一”工作,开展存量土地专项调查,针对全区批而未供、供而未用和三年滚动遗留的控增逼存项目,与各镇、街道和园区建立推进工作机制,盘活4幅批而未供、10幅供而未用和3幅控增逼存地块,土地面积约45公顷。

**■征地事务** 年内承办征地费包干项目219宗,征收土地面积1740公顷(折合26100亩),其中,上年度结转152宗,征收土地面积1289公顷(折合19335亩);本年度新增67宗,征收土地面积451公顷(折合6765亩)。全年完成征地费包干项目98宗,征收土地面积389公顷(折合5835亩);张贴拟征地公告75张,涉及征收土地286公顷(折合4290亩);报批张贴《征收土地方案公告》64张,涉及土地征收面积416公顷(折合6240亩);报批张贴《征收补偿安置方案公告》271张,签订《征地费包干协议书》75份,完成征地费包干项目的宗卷整理结案归档78件。全年共承办市单独选址项目用地征询22宗,涉及土地面积389公顷(折合5835亩),其中,上年度结转办理10宗,涉及土地面积321公顷(折合4815亩);本年度新办理12宗,涉及土地面积68公顷(折合1020亩)。完成20宗市单独选址项目用地的权属核查。

**■土地复垦** 通过建新拆旧和土地整理复垦等措施,在保证项目区内建设用地总量不增加,耕地总量不减少,其它各类土地面积平衡的基础上,实现耕地有效面积增加。经市规划和国土资源管理局批准立项的土地复垦项目,宝山区可新增耕地面积17.5099公顷,其中,顾村镇16.0594公顷,罗泾镇1.4505公顷。复垦增加耕地主要有50千伏高压走廊下建设用地复垦,南北廊道的建设用地复垦。宝山工业园区开辟300米宽的南北廊道,在“两规合一”中被划为基本农田,按规定南北廊道的建设用地、未利用地及其他农用地可以进行复垦增加耕地。

**■土地督察** 贯彻国土资源部、监察部《关于严肃查处未报即用违法用地的通知》,对辖区内2007年10月1日至2009年10月31日,通过卫星遥感和动态巡查,发现的未报即用违法用地进行清查整改,共计25宗,13.95公顷,涉及罗泾、罗店、月浦、杨行、顾村5个镇。5月15

日,国家土地督察上海局到宝山展开调研,主要调研推进“保增长、保红线”,构建土地管理新机制,探索具有地域特色的操作方法;探讨将耕地保护、基本农田保护作为各级政府主要领导离任审计内容之一的可行性和操作性等。

**■规划土地监督检查** 完善“条块结合、以块为主”的查处违法建筑及规划落地的新模式,实施建设项目全过程管理,严格竣工规划验收关。全年受理土地核验项目总件数63件,其中,工业类项目20件、综合用地项目2件、仓储项目1件、商办用地项目1件、住宅类项目22件、国有建设用地土地划拨项目12件、商业类项目4件、公共基础设施项目1件。规划监督检查受理项目396件,复验灰线及工程竣工验收268件,其中,复验灰线93件、建筑面积1627702平方米,竣工项目175件、建筑面积3824940平方米。处理违法案件21件,拆除违法建筑7540平方米。落实相关部门联动机制,配合区拆违办、城管大队、拆违快速队,拆除违法建筑21340平方米。

**■违法用地查处** 开展卫星遥感执法检查,对区内69宗变化图斑(地块变化影像图)逐一核查,共发现违法用地12宗,土地面积5.91公顷。在土地执法巡查中,上报违法用地24宗,占地面积20.78公顷,消除5宗。在全区开展的拆违控违验收达标工作中,配合完成全区拆违控违验收达标工作,对110个村居委开展验收,严肃查处新违法建筑和回潮现象的违法建设。结合卫片执法检查,落实拆违控违机制,坚持严格的耕地保护制度,通过层层签订《土地目标管理承诺书》等形式,形成土地有序监管共识;建立联动机制,与市区相关部门形成联动,严格监管规划土地,遏制新违法用地和新违法建筑产生;配合区拆违办、“12319”举报电话、快速拆违队、“12336”全国统一的国土资源违法举报电话等,快速查处各类违法用地和违法建设。

**■测绘管理** 年内,以“加强基础测绘,服务灾后重建”为主题,开展测绘知识宣传活动,向公民发放测绘宣传资料,同时采用悬挂宣传横幅、摆设宣传展板,利用规划土地网络和对外电子屏幕等进行宣传。做好测量标志的保护工作,建立测绘质量管理体系,完善测量制度,拓展测

量项目范围,为规划编制、建设竣工、监督检查等提供准确的基础性数据。全年完成规划测量117件,测量面积56.6万平方米;完成勘测定界235件,面积545万平方米;完成地籍测绘173件,面积326万平方米;封闭图13件,17万平方米;配合土地储备中心交地7幅地块,20万平方米。

**■地名规范管理** 全年共审批地名34个,其中居住区、建筑物名称15个,道路名称19个;地名名称查询近1000个,接受各类咨询、查询、电话咨询共2400余次,抄送相关公文300余份。协办区政协委员提案1件,办理区长批复、区长信箱回复、信访回复共5件,区政府网络咨询30余件。继续整治全区居住区、建筑物名称,配合全区重大、重点项目做好现代产业园名称命名的协调、命名工作,命名上海智力产业园、上海呼叫中心产业基地等名称。完成地名档案升级工作,配合区公安分局做好全区门牌号的整顿工作,配合区市政署完成无名道路的名称梳理命名工作。加强地名规范化检查,监督社会使用标准地名,开展全区标准地名上地形图工作;完成《上海市行政区划和地名集宝山分册》的审校工作,配合相关部门完成2009版地名图集的编辑出版工作。

**■城建档案管理** 规范竣工档案验收报送程序和档案查阅制度,以信息化建设为抓手,加大城市基础设施和重点工程的业务指导,提升档案管理的综合水平。结合机构改革做好文书档案《保管期限表》的修订,推进数字档案馆建设,加强档案验收、指导、收集工作,不断提高城建档案管理水平,服务重点建设项目,丰富、优化馆藏,拓展城建档案服务范围,开发档案信息资源,做好地下空间地质资料的收集工作,严把城建档案质量关。年内向上海市城建档案馆移交城建档案16445卷,其中1998年~2007年用地档案3046卷、1997年~2007年规划验收档案1663卷、1988年~2007年处罚档案2023卷、1992年~2000年建筑执照档案4292卷、2005年工业类竣工档案736卷、2005年~2006年民用类竣工档案4685卷。预立登记建设项目336个,受理竣工档案验收申请141份,核发工程竣工档案检查结论单141份,核发竣工档案验收合格证85份。指导、验收并接收竣工档案共112项2384卷(总建筑

面积 2458683 平方米),其中工业建筑类(总建筑面积 804441 平方米)61 项 2117 卷,民用建筑类(总建筑面积 1654242 平方米)37 项 1352 卷,市政类 22 项(执照数 22 项)132 卷。为建设单位编制档案 23 个项目,完成编制 8 个项目共 441 卷。接收整理著录检查队 2008 年监督检查档案 192 卷,处罚档案 32 卷;接收整理市政道路管线档案 252 卷、9398 张,其中,道路项目 12 项,管线项目 197 项,工程 13 项,市政用地 29 件;接收并完成著录整理 2008 年用地档案 75 项,2008 年执照档案 252 项。做好上一年度文书档案的预立卷接收工作,完成整理著录文书档案共 577 件,其中,永久 189 件,30 年 338 件,10 年 50 件。整理编目各类竣工档案 1488 卷,其中,民用类竣工档案 184 卷,市政类 842 卷,工业类 462 卷、21678 张,用地 75 卷、3073 张,选址 12 件、246 张,建筑执照 28 件、4635 张。接收征地事务所档案 53 卷,用地科业务档案 176 卷。接待利用档案人数 643 人次,查阅档案 953 卷。配合迎世博 600 天二次改水项目,集中查阅相关档案资料 182 卷,1770 张文件、图纸,并向设计单位提供相关的电子影像文件;

**■罗店老镇向阳新村改造设计** 罗店老镇区在改造中注重功能,突出“江南水乡之镇,明清繁华贸易之镇,文人雅士寄寓之镇,民风淳朴生活之镇”的内涵,形成

风味浓郁的传统老镇特色。向阳新村位于罗店老镇历史文化风貌区,为旧住房改造项目,东临新街,西至唐家弄,北达东西巷街,新村内建筑散乱,居户、仓库混杂,房屋简陋脏乱。改造工程建设用地面积 6388 平方米,总建筑面积 9457 平方米,改造建筑面积 4065 平方米,保留建筑面积 5393 平方米,改造后由 6 幢 3~4 层建筑组成,改造户数 85 户。该居住小区以改善民生条件为出发点,完善住宅成套改造设计,充分考虑向阳新村改造项目与相邻地区外立面的协调,改造建筑立面与古镇风貌的协调;通过重新布局绿化景观,追求现代新乡居住生活方式,塑造生态、环保的居住小区;通过重新塑造居住空间,北侧沿街将形成 4 层商业居住楼;小区结合传统居住生活模式,赋予“大院落”、“小庭院”居住形式;营造绿地、小品,建筑造型采用江南水乡特色传统形式,粉墙、黛瓦、双坡屋面,以及精巧的窗构件装饰。为解决居民住房问题,采取大进深、小面宽结构的经济房型,增设独用厨卫设备、生活阳台等,北侧沿街采用明厅、明卧、明厨、明卫设计,改善居住条件。

**■“宝山钢铁园”系列雕塑获奖** 由区规划和土地管理局报送的上海国际节能环保园中的“宝山钢铁园”系列雕塑,获 2008 年度全国优秀城市雕塑建设项目年度大奖,成为上海市获此殊荣的三个

项目之一。占地 5.3 万平方米的节能环保园内的钢雕都是由废钢烂铁,经过创意再造,产生了观赏艺术价值。上海国际节能环保园也是国内首家以利用废旧钢铁为主的钢雕艺术公园,使老厂房的底蕴与节能环保技术交相辉映。环保园将打造成宝山钢铁文化的新地标、普通市民体验钢雕艺术的新平台、上海工业旅游的新亮点、国内外钢雕艺术家创作交流和相关艺术品交易的新基地。

**■宝山区规划协会建立** 12 月 17 日,宝山区规划协会召开成立大会。协会通过加强规划行业诚信建设,重视城乡规划方案的讨论、评审和社会公示,全方位、多层次建立包括规划、建筑、园林景观、生态环境、社会学等方面的规划专家信息库;建立以规划为主的规划咨询、评审、评价体系;通过加强规划课题研究和成果推广,推进专业技术、理论学术培训交流;通过组织报送优秀城乡规划设计成果评选,组织规划论文汇编评优活动;围绕规划土地管理,服务“两规合一”,优化区域空间布局,进一步健全拓展公众参与、公众评议、专家咨询规划的渠道;发挥规划专家信息库的“智库”作用,集思广益,为宝山区的科学决策规划提供咨询和依据,在规划技术咨询、培训讲座、课题调研、规划评审、规划专业学术课题等方面发挥积极作用。

(张明是)

2009 年宝山区规划、建筑方案情况表

序号	规划名称	编制设计单位	批准文号及批准日期	规划范围
1	黄浦江两岸北延伸段地区结构规划	上海市城市规划设计院	沪府[2009]13 号	北起吴淞口,南至翔段路——五洲大道范围内,黄浦江长度约 13.3 公里,两岸总用地面积约 35.81 平方公里。
2	黄浦江北延伸段 WN7 单元控制性详细规划	上海市城市规划设计院	沪府[2009]50 号	东起黄浦江,西至淞宝路、牡丹江路,南起外环线,北抵宝杨路,沿黄浦江岸线长约 3.7 公里,规划总用地面积约 233.8 公顷。
3	宝山区罗店中心镇新镇区控制性详细规划 A1-4 地块局部调整	上海同济城市规划设计院	沪府规[2009]35 号 2009.4.30	
4	2009 年宝山区经济适用房选址地块控制详细规划	上海同济城市规划设计院	沪府规(2009)40 号 2009.5.15	涉及祁连地区、大场内联厂、高境等 3 个规划基地,总用地面积约 224 公顷。
5	宝山顾村配套商品房基地拓展区(GC-C 社区控制性详细规划	上海市城市规划设计院 宝山区规划设计院	沪府规[2009]54 号 2009.5.27	东至沪太路、西至 A13 高速公路,南至宝安公路、北至 G1501(A30)高速公路,用地面积 10 平方公里。
6	宝杨路 3320 号保障性住房控制性详细规划	宝山区规划设计院	沪府规[2009]71 号 2009.7.3	北至沙浦、西临已建成的宝启公寓小区、南至规划道路、东至杨盛河,总用地面积约 34810 平方米。
7	宝山盘古路南侧、同济路东侧地块控制性详细规划	宝山区规划设计院	沪府规[2009]92 号 2009.9.15	东至同济路、南至老市河、西至企业边界、北至盘古路,总用地面积 1.36 公顷。
8	宝山区杨行镇蕙川路西侧、水产路北侧街坊控制性详细规划	宝山区规划设计院	沪府规[2009]93 号 2009.9.15	东至蕙川路、南至水产路、西至规划林安路、北至规划红林路,总用地面积 48.74 公顷。
9	宝山区大场社区控制性详细规划 H1-14、H1-19 等地块局部调整方案	宝山区规划设计院	沪府规[2009]98 号 2009.9.24	东至沪太路、西至真华路、北至环镇南路、南至汶水路,用地面积约 21.4 公顷。

(续表)

序号	规划名称	编制设计单位	批准文号及批准日期	规划范围
10	宝山区顾村镇上海新格金属厂地块控制性详细规划	宝山区规划设计院	沪府规[2009]100号 2009.9.12	东至富长路、西至地块边界,南至S20(A20)高速公路、北至水产西路,总用地面积约14.75公顷。
11	宝山区淞南社区控制性详细规划(D1-03、D1-05、D1-06、D1-07、D1-08)地块调整方案	宝山区规划设计院	沪府规[2009]104号 2009.9.28	北至长江路、南至淞发路、西至规划长江南路、东至淞肇路,总用地面积121570平方米。
12	宝山区顾村公园特定区控制性详细规划	宝山区规划设计院	沪府规[2009]105号 2009.9.29	东至沪太路,南至外环线S20(A20)、蕴藻浜,西至区界,北至沙浦,总用地面积为6.15平方公里。
13	上海市宝山区罗店中心镇新镇区控制性详细规划修编	上海同济城市规划设计院	沪府规[2009]106号 2009.10.8	东至潘泾、南至杨南路、西至沪太路、北至月罗公路,用地面积约6.8平方公里,其中建设用地3.4平方公里,森林、湖泊区3.4平方公里。
14	宝山顾村镇基地“四高”示范居住区控制性详细规划调整	上海经纬建筑规划设计院	沪府规[2009]108号 2009.10.15	北起宝安公路、南到沙浦、西始陆翔路、东至沪太路,总用地面积为116.23公顷。
15	上海市配套商品房顾村一号基地(上海馨佳园)B4地块修建性详细规划	上海现代建筑设计(集团)有限公司	宝府[2009]1号 2009.1.1	东至菊盛路、西至韵山路、南至沪联路、北至潘广路,规划总用地约为8.54公顷,其中,住宅组团用地8.01公顷,绿地面积0.53公顷。
16	上海市“旭辉依云湾小城”修建性详细规划(调整)	上海经纬建筑规划设计院 上海现代华盖建筑设计有限公司	宝府[2009]2号 2009.1.1	
17	宝山区罗店镇天平村村庄规划	宝山区规划设计院	宝府[2009]27号 2009.1.29	东至月浦镇交界、西邻义品村、北接罗泾镇、南至光明村,规划村域总用地面积264.9公顷。
18	宝山区大场镇经纬城市绿洲G地块总平面方案	上海中建建筑设计院有限公司	宝府[2009]41号 2009.3.10	东至沪太路、西至桃浦、南至锦秋路、北至纬地路,用地面积10.8773公顷。
19	宝山区罗泾镇塘湾、洋桥、新陆等三个村庄规划	宝山区规划设计院	宝府[2009]45号 2009.3.19	以各行政村为界,其中塘湾村为178.2公顷,形成一田生态旅游为主的生态农村社区;洋桥村169.2公顷,形成具有一定公共服务功能、以乡村休闲娱乐和田园旅游经济为主的中心村;新陆村146.9公顷,依托都市新材料研发产业,发展水库生态和田园生态旅游经济的新型农村社区。
20	上海宝山城市工业园区控制性详细规划局部修编	宝山区规划设计院	宝府[2009]67号 2009.6.6	
21	宝山区罗店镇B7、B8地块修建性详细规划	上海建筑设计院有限公司 宝山区规划设计院	宝府[2009]68号 2009.6.6	东至罗溪路、西至罗太路、南至祁北路、北至罗新路,规划总用地面积约16.8公顷,其中住宅组团约11.46公顷,基础教育用地约0.72公顷,社区级社会服务设施用地约0.77公顷,绿地面积约2.38公顷。
22	祁连山路、丰翔路地块居住小区总平面方案	上海思纳建筑设计有限公司	宝府[2009]72号 2009.6.16	西至祁连山路、北至丰翔路,用地面积30505.6平方米。
23	宝山泗塘小区(暂用名)修建性详细规划	宝山区规划设计院 上海弘维建筑规划设计有限公司	宝府[2009]74号 2009.6.23	东至北泗塘、西至泗塘村现状住房、南至铁路线、北至友谊路,用地面积约7.65公顷(其中A地块用地面积约为3.46公顷,B地块用地面积约为4.19公顷)。
24	宝山区罗泾“海上御景苑”修建性详细规划	上海经纬建筑规划设计院有限公司	宝府[2009]83号 2009.7.28	东至罗宁路、西至荻泾、南至陈川路、北至潘沪路。规划总用地面积179321.4平方米。
25	朗诗美兰湖项目修建性详细规划	上海联创建筑设计有限公司	宝府[2009]92号 2009.8.3	东至荻泾、南至陶浜、西至罗太路、北至规划道路,规划总用地面积约为62859.2平方米。
26	罗店交通枢纽综合开发项目规划总平面方案	同济规划设计院	宝府[2009]93号 2009.8.3	东至罗分路、南临美丹路、西达沪太路。
27	宝山区罗店镇罗南社区控制性详细规划	宝山区规划设计院 大域规划设计咨询有限公司	宝府[2009]102号 2009.9.5	东至荻泾、南至G1501(A30)、西至沪太路、北至杨南路,规划总用地面积约为79公顷。
28	宝山区月浦镇沈巷社区局部带征地控制性详细规划	宝山区规划设计院	宝府[2009]106号 2009.9.26	东至杨盛河、南至月罗公路、西至蕴川路、北至安南学校和规划月浦青坎线,总用地面积为2.83公顷。
29	罗店镇D2-2地块项目规划设计总平面方案		宝府[2009]114号 2009.11.4	东至抚远路、南至美丰路、西至规划路、北近月罗公路,基地总用地面积96842平方米。
30	杨行镇梅林路地块改造方案	中外建建筑设计有限公司(沪)	宝府[2009]125号 2009.12.7	东至杨盛河、西至梅林路、南至桃源港,用地面积约1.42公顷。
31	宝山区罗店镇罗南小区(暂名)控制性详细规划	上海复旦规划建筑设计院	宝府[2009]131号 2009.11.6	东至潘泾东侧规划道路、南至G1501(A30)公路、西至荻泾、北至规划杨南路,规划总用地面积约2.28平方公里。
32	上海罗泾港配套产业园控制性详细规划	上海市浦东新区规划设计院	宝府[2009]132号 2009.11.4	东至北蕴川路、西至潘泾路、潘泾,南至宝钱公路,北至新川沙河、飞跃路,规划总用地面积约127.12公顷。

2009年宝山区地名命名一览表

根据《上海市地名管理条例》，下列地名经市、区地名管理部门批准，其合法权益受法律保护。

序号	标准名称	所在地	相对位置及范围
1	逸景佳苑	高境镇	东沿逸仙路,南邻高境二村(殷高西路)。
2	滨河华城(扩大)	大场镇	东沿真北路,南至汶水路,西迄真大路。
3	新月明珠园	月浦镇	东沿塔源路,西邻云林路,北迄古莲路。
4	上海市呼叫中心产业基地	顾村镇	东沿顾太路,南邻顾陈路,西至沪太路,北近外环S20(A20)。
5	上海智力产业园	庙行镇	东沿共和新路,西至南蕴藻路(南段),南近南蕴藻路,北临蕴藻浜。
6	新民商务大厦	杨行镇	东沿北泗塘,南近规划路。
7	白荡河路	顾村镇	东起潘泾路,西至电台路(规划朝北延伸段)。
8	苏家浜路	顾村镇	东起潘泾路,西至电台路(规划朝北延伸段)。
9	宝荻路	顾村镇	南起宝安公路,北至友谊西路(规划路)。
10	顾新东路	顾村镇	东起潘泾路,西顾太路。
11	福尔大厦	淞南镇	西临军工路,北至长江路。
12	东鼎国际商务大厦	杨行镇	东沿北泗塘,南至涓浦路,北临漠河路(规划)。
13	制革路	大场镇	南起南大路699弄,北至走马塘。
14	泰兴桥路	吴淞镇	南起泰和路,北至泰和717弄99号路。
15	栀子花路	吴淞镇	东起海江一路,西至海江二路。
16	安淞路	吴淞镇	南起安达路,北至安达路247号。
17	君子兰路	吴淞镇	南起宝山区信访办,北至友谊路。
18	方正路	吴淞镇	南起友谊路,北至西门街。
19	呼兰西路	庙行镇	东起共和新路,西至规划富长路。
20	泾勋路	罗泾镇	南起潘川路,北至飞跃路(延伸段)。
21	泾灿路	罗泾镇	东起泾勋路,西至罗东路。
22	飞跃路	罗泾镇	东起北蕴川路,西至罗东路,延伸后,东起北蕴川路,西至长建路。
23	泗塘路	杨行镇	东起泗塘村10号仓库,西至铁力路。
24	锦友路	杨行镇	南起涓浦路,北至富锦路(G1501辅道)。
25	锦爱路	杨行镇	南起涓浦路,北至富锦路(G1501辅道)。
26	白沙园路	杨行镇	东起江杨北路,西至杨泰路。
27	长临路	庙行镇	南起南蕴藻路,北至蕴藻浜。延伸后,南起临汾路,北至蕴藻浜。
28	海上御景苑	罗泾镇	东临罗宁路,西濒荻泾,南至陈川西路,北达潘广路
29	阳光迪金阁	顾村镇	东沿顾太路,南近外环线绿化带,北临顾新路。
30	上置香岛原墅	罗店镇	东至抚远路,南临美丰路,北近宝安公路。
31	宝虹水岸景苑	杨行镇	东临杨盛河,南近沙铺,西靠蕴川路。
32	朗诗绿岛园	罗店镇	南临罗芬路,北近月罗公路。
33	中裕豪庭	大场镇	西近祁连山路,北至环镇北路。

(张明是)

## 建设管理

■概况 2009年是宝山城乡建设和管

理全面实施“十一五”规划的关键年,年内采取抢抓机遇、加强联系、争取项目、落实责任、领导包案、现场办公、靠前指挥、破解难题、加强督查等举措,着重打

好重大市政工程、滨江带开发建设、迎世博600天行动、重点建设工程、市大型社区市政配套协调推进工程“五大战役”。精心组织春运工作,做到早部署、早安

排、早落实,春运工作开展安全有序,被市评为春运工作先进集体。组织实施西朱 100 户基地、顾村 1.6 平方公里、大场老镇、上海大学基地等 7 户居民的强制拆迁工作,为重大工程顺利实施创造条件,强制拆迁量为近 10 年之最。作为全区迎世博 600 天总牵头和推进单位,集中全力打好迎世博环境整治攻坚战,按照市、区迎世博 600 天行动要求,全面开展道路、交通、工地、燃气等整治工作,获市迎世博公共管理贡献奖。

**■城市建设管理** 全区年内在建工程项目 248 个,总建筑面积 630 万平方米,创历史新高;全年竣工备案项目 158 个,建筑面积 341.4 万平方米;共发出质量隐患整改通知单 132 份、安全隐患整改通知单 103 份,实施行政处罚 20 件,共处罚金 33.1 万元。2009 年是“管理提升年”,重点加快体制、机制创新,注重提高管理质量和效能,强化服务和和谐目标,落实技术、经济、行政评审工作机制,对 164 个区域建设项目严格按照规定进行评审。创新机制,优化流程,对委属单位的市政、公路、交通等大中修项目实行“项目并列、提早加入、合并审批、缩短流程”的“并联捆绑”式审批,提高办事效率。在坚持公开、公平、公正的原则下,开辟“绿色通道”,加强服务指导,优化政府投资项目的招投标工作。对小型项目办理公开招标时间由 20 天缩短到 10 天内完成,为项目提早开工创造条件。严格招标文件及补充文件的备案管理,实施对专家评标的评价制度,建立宝山区评标专家不良行为“黑名单”制度。制定《农村公路养护体制改革方案》并组织落实推进。加强道路网格化管理,全年市政、公路发现道路病害信息 13884 条,属于职责范围内的处理率达 99.4%。注重加大对建筑领域安全隐患的整治力度,“6·27”闵行发生楼房倒塌事件后,对全区在建的高层建筑、沿防汛墙、现场堆土施工作业的工程项目进行排摸,对区域内 56 个在建工地进行地毯式大检查,对重点工地实施跟踪监控。开展争创优质工程和文明工地活动,全区有 41 个工程申报区优质结构工程,其中 11 个申报市优质结构工程;41 个工地申报区文明工地,其中有 8 个申报市文明工地。全年区建设工地发生伤亡事故 1 起,死亡 1 人,比上年下降 75%。

**■重大市政工程建设** 全年项目总投资

130.66 亿元,完成沪太路改建及绿化整治工程,全线通车;同济路下匝道、真北路、环镇北路、罗北路、军工路地面道路工程竣工;蕙川路 A30 人非立交主体工程竣工;轨道交通 7 号线主线段竣工通车;西干线工程规定任务全部完成;潘泾路三期部分结构贯通;综合交通枢纽建设基本完成腾地;陆翔路开工建设;镜泊湖路、富长路、康宁路、临江大道加快推进;宝安公路、S7 公路、S6 公路、G1501 隧道、长江路越江隧道各项前期工作有序推进。

**■重点基建工程建设** 宝山区中西医结合医院改扩建工程一期门诊大楼(地上 3 层、局部 4 层、地下一层,建筑面积为 14221 平方米)于年底前竣工交付使用。武装部民兵训练基地年前基本竣工。7 月 27 日,宝山区体育中心及图书馆改造工程开工,总投资 4.54 亿元,建筑面积 82998 平方米。11 月 18 日,华山医院(北院)开工建设,总投资匡算 4.4 亿元,建筑面积 7.2 万平方米。河口科技馆年底实现结构封顶,总投资 1.99 亿元,建筑面积 7707 平方米。年初,法院、检察院大楼和大场医院举行奠基仪式。吴淞口国际邮轮码头配套“一关三检”工程加紧推进,码头引桥和码头主体年内实现结构贯通。

**■公共交通和交通环境** 年内新辟公交线路 7 条,调整延伸公交线路 10 条,改制单一票价线路 2 条,延长营运时间线路 4 条;新建公交候车亭 60 个,新建公交站点 4 个,更新高等级公交车 152 辆。率先在全市开通“社区巴士”,全面实现全区 111 个行政村“村村通”公交。成立庙行、大场等 4 个镇的道路服务社,新增停车路段 7 条,开设停车泊位 211 只。投放 400 辆公共自行车,形成多层次、多类型更加便民的公共交通体系。规范从业者经营资质,确保辖区港口、码头正常运作,对 77 户水路运输(服务)企业进行年度核查,其中 73 户通过核查,歇业 4 户。开展水上安全专项检查和安全生产“三项行动”,出动海巡艇 4488 航次,查处违章 6655 起,行政处罚 290.24 万元。春运工作开展安全有序,春运期间安全运送旅客 57.59 万人次。

**■迎世博 600 天环境整治行动** 市与区签约确定的规定动作全部完成,完成市



上图:宝山中西医结合医院改扩建一期门诊大楼  
下图:11 月 18 日,华山医院北院在顾村镇开工建设  
摄影/浦志根

政道路整治 83.7 公里,其中车行道整治 53.6 万平方米,人行道整治 9.7 万平方米,人行隔离栏 28.5 公里;累计公路整治达 48.8 公里,面积 64.7 平方米,统一规范路名牌 1040 块,国道路名牌 468 块,道路无障碍改建 30 条(段)。区自选道路整治基本完成,完成市政道路整治 28.9 公里,其中整治车行道 40 万平方米(100%),整治人行道 8.1 万平方米(100%),护栏整治 4390 米(100%);公路整治 57.7 公里,面积 40 万平方米。全面完成重点任务聚焦网(8 个公交枢纽站、长途客运站)整治,并落实长效管理措施。全面完成五路[沪太路、S20(A20)泰和路、泰和西路、共和新路、蕙川路]专项整治。区建交委获“上海市迎世博公共管理贡献奖”、区第三个百日“流动红旗”。

**■建设项目招投标** 全年完成报建项目 331 个,总投资 46.8 亿元;施工发包 329 个,发包价 28.9 亿元;发放施工许可证 154 张,工程造价 22.7 亿元。对应公开招标的 124 个项目全部采用工程量清单招标,招标率和公开招标率继续保持双 100%;92 个财政投资小型项目全部采用公开招标,更好发挥财政投资的社会效益。

■完成政府实事项目 年内提前完成宝钢、月浦地区 17055 户居民的煤气管改造,收到居民赠送锦旗 7 面、表扬信 6 封;对 28 次管道占压进行整治,及时消除不同程度渗漏气 818 处;为 70 岁以上老人免费更换燃气金属管 10288 户;完成燃气安检 21.18 万户,上门服务 3318 户,有效防范燃气事故发生。排摸梳理出全区 52 条无名道路,并将其中的 21 条纳入市政设施管理范围。共富路、环镇北路、龙镇路增设非机动车道和同济路增辟公交专用车道的排堵保畅工程全部完成。基本完成西朱 100 户动迁工作。(何飞)

## 水务管理

■概况 2009 年,宝山水务建设与管理工作围绕迎世博这条主线,抓好区域水环境整治,制订出台《宝山区河道养护管理办法(试行)》等 3 项管理制度,完成 3 条骨干河道综合整治、15 条黑臭河道综合整治、127 条中小河道整改提高。建立水务设施巡查机制,结合安全生产“三项行动”专项治理,定期对骨干河道、水闸、海塘、防汛墙等主要设施进行巡查,确保水务设施保持良好运行状态。完成月罗路、罗北路和石太路污水干管建设,完善北部地区污水管网建设;完成 98 个住宅小区 833 万平方米和 890 个企事业单位内部雨污水分流工作;完成农村

6909 户农户的生活污水集中处置,农田保护区范围内生活污水集中处置达 50%;完成张庙、高境、吴淞等地区 47 处积水点改造。建立水务稽查制度,定期对骨干河道、防汛墙、海塘等主要设施进行巡查,全年共查处水事违法案件 104 件,立案 25 件,移送案件 6 件,责令整改 73 件,水事巡查 625 人次,与城管、海事、环保等部门联合执法 17 次。在迎世博 600 天行动中,获市文明委第二个 100 天迎世博“环境整治贡献奖”、区第四个 100 天行动流动红旗。

■河道整治 年内完成练祁河、马路河三期和顾泾河二期等 3 条骨干河道综合整治主体工程,提高河道引排水能力,河道环境面貌发生深刻变化;完成潘泾、北泗塘等河道应急护岸工程建设,河道水土流失得到有效控制,河道两岸百姓的居住安全得到保证;完成 15 条段、34 公里黑臭河道综合整治,有效遏制河道黑臭现象,区域中小河道基本消除黑臭,河道水质发生显著变化,河道环境面貌得到进一步提升。

■河道管理 全年围绕“岸景、坡稳、水清”的治水目标,因地制宜抓好水景观建设,完成 127 条中小河道的整改提高,区域河道形成了美兰湖水系、吴淞工业园区水系、月浦镇游艇码头等一批水景观

片;罗泾镇塘湾村、合建村、罗店镇张墅村、月浦镇聚源桥村等一批河道生态点;新槎浦、桃浦、西弥浦、荻泾、马路河、杨盛河等一批景观河道,初步塑造出人居和谐、设施完善、布局合理的宝山滨江水系。先后制订出台《宝山区河道养护管理办法(试行)》等 3 项管理制度,建立河道巡查与考核机制,利用河道 GIS 网络平台,实行网格化管理模式,区域中小河道长效管理机制得到完善,全区河道管理基本实现全覆盖,初步形成专业化、科学化的长效管理模式。

■截污治污 年内完成月罗路、罗北路和石太路污水干管建设,完善北部地区污水管网。完成北部五镇第四轮环保三年行动计划 18.6 公里污水二级管网敷设,配合市排水公司抓好西干线支线建设,启动罗溪路、集贤路二级管网和罗南泵站、小川沙泵站建设。完成 98 个住宅小区 833 万平方米和 890 个企事业单位内部雨污水分流工作,实现区域污水纳管率从 60% 提升到 70% 的目标。完成 6909 户农户的生活污水集中处置,农田保护区范围内生活污水集中处置达 50%,从源头上解决农村生活污水出路问题。

■防汛抗台 根据防汛工作需要,增加防汛物资储备,从组织结构、预警、应急响应等方面对防汛预案进行优化,使预案更具实用性和操作性。完善防汛管理网络,做到责任到人、分工明确,结合安全生产“三项行动”,定期检查消除隐患。年内汛期特点是雨量大、高温天数多,全区汛期先后遭受 5 次普降暴雨和强对流天气,由于指挥得当、工作到位、措施有力,全区没有造成大面积积水,实现安全度汛。

■管道设施养护 全年共疏通雨水管 896 公里、污水管 172 公里、连管 190 公里、窨井 52994 座、进水口 69098 个。完成张庙、高境、吴淞等地区 47 处积水点改造。在参加全市排水管道养护大会战中,区给排水管理获上海市“迎世博,保安全,排水管道大会战”先进集体。

■供水设施建设 年内计划完成罗店地区 60 公里小区供水管网改造,实际完成 100 公里,完成率达 167%,提高了居民饮用水质量。完成 603 万平方米小区供水改造,二次供水管道污染问题得到解

7 月,整治后的庙行景观河道段浦河

摄影/尹晓信



决。开展节水型小区建设,配合区文明办做好节水型文明小区创建,年内创建56个节水型小区、1个示范小区。

■**海塘、防汛墙建设** 上半年,按节点完成宝杨路码头圈围工程终验。11月,启动宝山国际邮轮码头陆域防汛体系封闭工程建设。年内完成460米海塘岁修(含小沙背水闸维修),完成荻泾、杨盛河、北泗塘3座水闸维修,协助市水务局完成2055米黄浦江防汛墙维修,消除部分设施安全隐患。

■**水文测报** 定期公布水文测报,实施水利控制片及区域蕴藻浜、走马塘等骨干河道31个水质监测点,进行372次水质监测,对新川沙、新石洞等3个长江引水口完成3188次氯离子监测,为河道管理、区域河道水质提高提供科学依据。

■**水务规划** 年内配合有关部门完成沪通铁路、A17公路、陆翔路、滨江大道沿线水系梳理,协调配合月浦镇沈巷社区市政配套工程管线综合规划,参与华山医院北院布局方案设计。对“十一五”水务规划执行情况进行评估,启动水务(海洋)“十二五”规划前期工作。

■**水务行政许可** 全年完成蓝线划示534件,行政许可审批113件,其中水利类82件、排水类31件,配合市局办理30件,行政许可结果根据政府信息公开要求在区水务网上公布。

■**管道养护网格化管理** 抓好管道养护范围网格化管理,全年接单处置管理事件、部件837件,其中事件38件、部件799件,部件中绝大多数为道路雨水井盖、雨水篦子损坏及缺失,处置率和及时率达到100%。配合区网格化中心完成逸仙路高架沿线缺失窨井盖的维修。

■**工程质量监督** 全年完成水务在建项目工程监督57项,其中河道整治9项、农田水利7项、市政排管纳污9项、居民小区雨污水翻排7项、农村生活污水3项、水闸维修3项、防汛墙码头工程2项、海塘维修3项,所有工程经核定均为合格以上,无安全质量事故。

■**增设宝山区海洋局** 12月,区水务局增挂宝山区海洋局牌子,在原履行水

利、供水、排水管理职能的基础上,增加海洋管理职能,负责区域海洋资源可持续利用,审核海域使用申请,实施海域权属管理和海域有偿使用管理,综合协调海洋事务,组织海洋环境调查、监测和预报工作,协助上海市水务局、上海市海洋局做好海洋保护与利用规划的编制。

■**开展“世界水日”、“中国水周”宣传纪念活动** 3月22日,是第十七届“世界水日”,3月22日~28日,是第二十二届“中国水周”,在“世界水日”及“中国水周”期间,区水务局系统干部职工走上街头,开展多形式的纪念“世界水日”、“中国水周”及《水法》宣传活动,接待市民水法咨询,宣传宝山水环境整治取得的成果,增强全民水患意识、节水意识、人水和谐共处的意识。

■**开展迎世博600天水环境整治行动** 年内完成蕴藻浜河道拦截设施、桃浦河、走马塘河道保洁等51个规定项目和974条中小河道保洁,15条中小河道综合治理等117个自选项目。在第二个100天评比中,水务建设与管理工荣获市文明委迎世博“环境整治贡献奖”;在第四个100天行动中获区流动红旗。(尹晓信)

## 市政工程管理

■**概况** 至年末,区境内共有市政道路307条,总长度319.89公里,桥梁152座。其中,市管市政道路2条,全长9.43公里;区管市政道路177条,全长218.21公里;镇管市政道路128条,全长92.25公里。市政道路综合完好率为92.01%,比上年提高0.33%。全年投入养护经费3.45亿元,比上年增长46%。其中,养护维修2189万元,掘路320万元,检测桥梁100万元,排堵保畅2215万元,

桥梁重点养护687万元,道路重点养护1189万元,道路整治工程1.28亿元,其他市政工程1506万元,迎世博600天整治3781万元,其它资金项目7271万元,政府历年投资项目716万元,委托管理项目1738万元。工程合格率100%,文明工地创建率、命名率100%;沪太路道路大修工程1标、2标被评为区建设工程安全质量标准达标工地,28个符合评选条件的工程被评为区级文明工地。年内获上海市职工迎世博加强市容环境建设和管理立功竞赛“五色杯”先进集体。

■**道路维修工程** 年内共完成40余项道路整治和改建任务,其中,完成逸仙路、安达路、蕴川路、鹤岗路、沪太路5项跨年度大修工程和德都路增辟非机动车道跨年度项目;完成同济路增辟公交专用车道工程和龙镇路、环镇北路、共富路增设非机动车道等4项排堵保畅工程;完成同济路、殷高路、真华路、双庆路、富锦路5项重点养护工程;完成沪太路、共和新路、友谊路、双城路、牡丹江路、永乐路、淞宝路、樟林路、一二八纪念路、安家路、庆安路等11项道路整治工程;完成泰和路、富锦路、宝杨路、共和新路、牡丹江路、塘后路、同济路、逸仙路、沪太路各支路口等9项600天整治专项工程;完成宝林二小、县佑街、县前街、通河三村、牡丹江路224弄通道等5条无名道路专项整治;完成铁路道路新建工程;完成50个公交候车亭建设。

■**开展迎世博道路环境整治行动** 完成“规定动作”道路整治62条,包括“整治”性质的37条,“整治”性质的14条,“整容”性质的11条。其中,完成整治车行道53.64万平方米、人行道9.75万平方米、隔离栏2.79万米,整治检查井95

2009年宝山区市政道路设施量汇总表

道路类型	长度(公里)	总面积(万平方米)	桥梁(座)
市管市政道路2条	9.43	20.71	—
区管市政道路177条	218.21	518.27	118
其中:主干道10条	38.20	130.42	30
次干12条	30.57	80.14	22
支路155条	149.44	307.71	66
镇管市政道路128条	92.25	104.93	34
合计:307条	319.89	643.37	152

座。完成“自选动作”项目 25 个,宝杨路、淞宝路、双庆路、牡丹江路、双城路等一批道路列入整治范围。其中,完成整治车行道 44 万平方米、人行道 8.12 万平方米、护栏 2990 米,新排侧平石 4.34 万米,安装防沉降窨井座 1162 座。逸仙路—同济路、共和新路—蕙川路、沪太路、A20、A30 等“三纵两横”道路列入重点整治,完成 A20 化成路至蕙川路段的道路整治工作,对 A30 北泗塘河桥重新进行粉刷,安装护栏 390 米。完成吴淞大桥桥面及桥南东西辅道、蕙川路辅道、安达路、鹤岗路等道路的整治。投入近 1200 万元,推进排堵保畅工程,并更换新型路名牌 1040 块,整治指路牌 197 块,完成率 100%。

**■设置非机动车停放点** 3 月,通过实地踏勘,并根据实用、美观等功能需要,在月浦地区进行试安装,设置非机动车停放点。集中听取区人大、政协、镇政府、交警等各方面意见后,在 40 条道路上安装非机动车停放车架,并通过油漆划线方式,共增加非机动车停放点 1300 个。

**■桥梁检测** 全年对 152 座市政桥梁进行检测,桥梁状况指数 (BCI) 平均为 92 分,总体使用性能处于良好状况。其中,处于良好状态 (A 级和 B 级) 的桥梁有 146 座,占 94.96%。区管桥梁共有 118 座,处于良好状态 (A 类和 B 类) 的有 117 座,不合格 (D 类) 桥梁有 1 座;镇管桥梁共有 34 座,处于良好状态 (A 类和 B 类) 的有 29 座,合格 (C 类) 桥梁有 3 座,不合格 (D 类) 桥梁 2 座。

**■市政道路行政许可** 全年共受理审批行政许可项目 628 项,掘路计划执行率为 95% 左右。其中,大型掘路 46 项,小型掘路 189 项,抢修掘路 297 项,工程性掘路 39 项,零星掘路 2 项,违章掘路补办手续 17 项,开设进口坡 15 处;

临时占路 15 项,面积 1625 平方米,临时占路率 0.21‰ (1.5‰ 以下的指标)。对大型掘路、在建市政工程文明督查 528 次,针对护栏未封闭、余土清除不及时、夜间施工噪音等问题开具整改单 16 份,整改率达 100%。结合全年施工项目,通过走访与召开管线单位沟通气会等形式,促成管线掘路工程与大中修工程同步施工,24 个大中修项目中有 20 个实现同步施工。

**■市政专业网格化管理** 全年共发现病害 9007 起,属于区市政署所辖范围的有 6335 起,署内结案 6316 起,处置率达 99.70%。区市政署属于区城市网格化管理中心的终端单位,全年共接收区城市网格化管理中心派发的案件 987 件,结案 987 件,结案率 100%,在主要终端单位排名第一;及时处置 984 件,及时率 99.69%,在主要终端单位中名列前茅。

**■道路交通信息采集系统建设** 年内继续推进道路交通信息采集系统的建设,完成 7 个道路交通信息采集点建设,5 年累计采集点总数达到 103 个。实施第五期 20 个道路交通信息采集点建设,推进道路交通信息采集系统的平台化管理,及时上报修复数据,修复损坏设施,确保各项交通数据的准确性和完整性。完成 2008 年区道路交通信息状况分析报告及 2009 年上半年道路交通状况分析报告,印发两期区道路交通状况简报,制订出台《道路交通信息系统管理办法 (试行)》,并年底起试行。(徐根福)

## 公路管理

**■概况** 至年末,区境内公路有 172 条,比上年增加 30 条;全长 339.49 公里,比上年增加 37.87 公里。全年投入建设经费 24801.72 万元,比上年增加 8880.72 万元,其中,公路养护及管理 7803.72 万

元、大中修工程 2607 万元、迎世博 600 天道路环境整治及抢修等工程 11891 万元、农村公路建设计划补贴 2500 万元,全部工程合格率 100%,优良率 80%。年内完成新月翡翠园的声屏障安装,解决当地居民噪声污染问题。在时间节点里,完成沪太路搭接接口工程,为公路畅通安全做好基础工作。完成南陈路 23 盏路灯、顾村地区 10 座公交候车亭和 6 只公交港湾式车站的安装等区政府实事工程。全年共征收通行费 2.27 亿元,道口通行费 1877 万元,追回历年养路费、通行费 487 万元。

**■农村公路建设** 全年完成农村公路建设 38 公里。制订出台《宝山区农村公路管理养护体制改革实施方案》,以及《农村公路养护管理办法》、《农村公路养护管理考核办法》、《农村公路养护经费补贴办法和养护资金管理办法》等配套实施细则。12 月 4 日,在区公路署挂牌成立 11 个农村公路管理站,标志着区农村公路管理养护体制改革工作基本完成。开展“宝山区农村公路建设项目创建区级文明工地”活动,制定考核办法,通过月度与定期检查相结合的方式,考评出 7 个区级文明工地。

**■开展迎世博 600 天道路环境综合整治行动** 迎世博 600 天环境综合整治行动是 2009 年的重点工作。整治前,走访街镇,形成合力;整治中,做好安全、文明施工管理,确保将施工对沿线百姓、厂家出行的影响降至最低。完成祁连山路、潘泾路、江杨北路、南大路、富锦路、泰和西路、水产西路、罗太路 (罗新路~月罗路)、陈广路、富联路、联谊路、泰联路、聚丰园路、南陈路、业绩路、月罗路、汶水路、沪太支路、宝杨路、集宁路等 20 条公路的整治,使公路环境面貌有较大改观。

**■公路路政许可** 全年共许可审批 215 起,收取费用 422.56 万元。上路查处超限运输车辆 24 次,共检查 106 辆,查处超限车 69 辆,其中立案查处一般程序 23 起,简易程序 46 起。提高窗口服务质量,自行研究开发的掘路许可软件全年运行正常有序,完成与市公路处路政系统的数据交换。制定路政业务受理窗口工作制度,规范行政行为;开展公路行业规范服务岗位大练兵活动,并获流动红旗一面。(李冰)

2009 年宝山区公路情况表

公路类型	长度 (公里)	总面积 (万平方米)	桥梁 (座)
公路 172 条	339.490	565.308	264
其中:省道 2 条	15.01	41.925	12
县道 59 条	144.78	346.289	107
乡道 101 条	174.938	171.133	143
村道 10 条	4.762	5.961	2

# 环境

编辑 吴思敏

## 环境保护

■概况 2009年是宝山区第四轮环保三年行动计划开局年,宝山环境保护工作围绕上海世博会召开和上海市创建国家环保模范城市展开,各项任务完成情况良好。全年共审批环保项目1549个,其中环境报告书20个,报告表292个,环境影响登记表1237个,试生产93个,验收项目170个;行政处罚案件107件,

处罚金额332.5万元,征收排污费906.99万元;受理环境信访992件,处理992件,处理率100%。全区环境保护总投资44.87亿元,其中市级财政投入3.62亿元,区级财政投入17亿元,镇级财政及企业与其它资金投入24.24亿元。年内全区共成功创建绿色小区27个,绿色学校1所,环境友好型机关2家。在10所学校建成无土栽培基地。开展“宝山杯”长三角地区青少年生物

与环境论文竞赛,建成永清路环保宣传廊。在全区居委会设立环境宣传点,开展“长江—水学校”宣传活动。基本实现区域减排目标,环境面貌和环境质量呈好转趋势,全年区管工业COD排放量削减123.2吨,削减率8.0%;二氧化硫排放量削减284.5吨,削减率5.2%;燃料煤减少6.9万吨,重油减少1300吨。区各项指标均提前超额完成国家和上海市下达的“十一五”总量控制指标。

2009年宝山区主要污染物排放情况表

序号	指标	单位	2008年	2009年	比上年增减%	备注
1	统计户数	户	183	147	-19.7	
2	工业废水排放量	万吨	4268.67	3251.24	-23.8	
3	工业废水排放达标量	万吨	4206.28	3195.95	-24.0	
4	化学需氧量	吨	2030.00	1683.42	-17.1	
5	氨氮	吨	107.31	88.64	-17.4	
6	油	吨	81.16	50.52	-37.8	
7	氰化物	吨	0.75	1.07	42.7	宝钢分公司增加390公斤氰化物
8	挥发酚	吨	0.51	0.29	-43.1	
9	砷	吨				
10	汞	吨				
11	铅	吨				
12	镉	吨				
13	六价铬	吨	0.04	0.04	0.0	
14	废气排放量	亿标立方米	6203.7	5740.7	-7.5	
15	耗煤量	万吨	2114.3	2081.0	-1.6	
16	二氧化硫	吨	72275.0	24279.0	-66.4	
17	烟尘	吨	8431.0	6524.0	-22.6	
18	工业粉尘	吨	6736.4	6951.4	3.2	宝钢分公司增加349吨粉尘
19	氮氧化物	吨	52471.0	55569.0	5.9	
20	工业固废产生量	万吨	1520.2	1533.6	0.9	

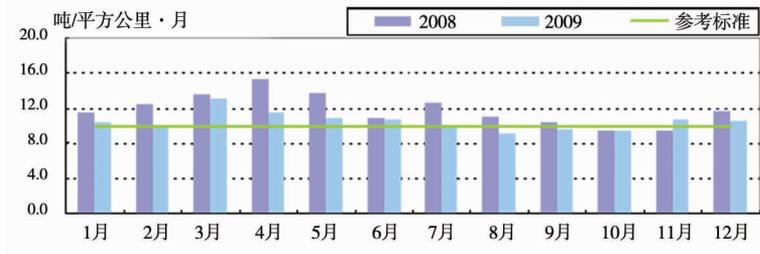
■环境空气质量 宝山友谊地区优良天数为335天(有效天数为365),占全年的91.8%(2008年为92.3%);吴淞地区优良天数为283天(有效天数为357天),占

全年的79.3%(2008年为77.0%);杨行地区优良天数为293天(有效天数为365天),占全年的80.3%(2008年为74.2%)。年内区年均降尘量10.5吨/平方公里·

月,超过参考标准,与上年(11.8吨/平方公里·月)相比,降尘量下降11.0%。酸雨频率41.1%,与上年(78.6%)相比,酸雨频率下降37.5个百分点。

2008年~2009年环境空气质量各级别分布表

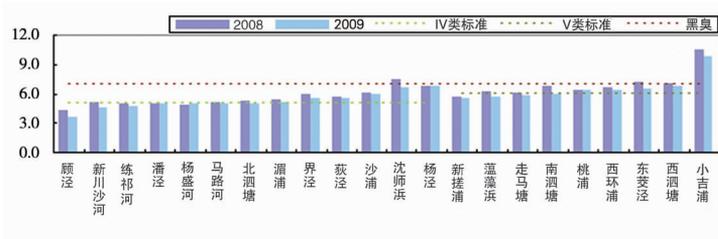
	友谊		杨行		吴淞		上海市	
	2008年	2009年	2008年	2009年	2008年	2009年	2008年	2009年
I	120	167	36	45	64	68	101	107
II	218	168	234	248	217	215	227	227
III	28	30	94	72	84	74	38	31
优良率%	92.3	91.8	74.2	80.3	77.0	79.3	89.6	91.5



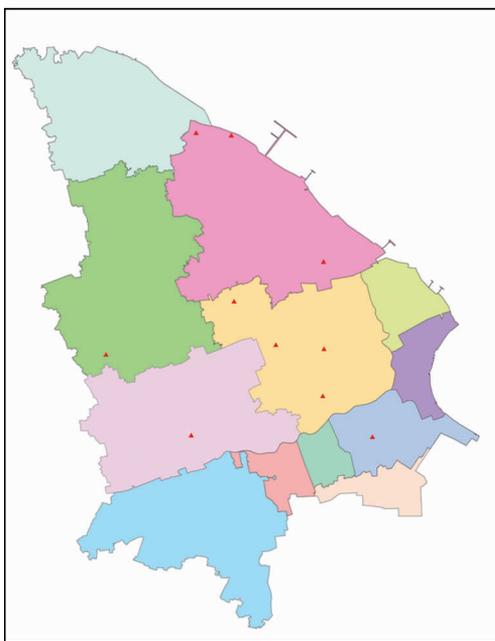
2008年、2009年区域降尘量月变化图

2002年~2009年宝山区降水监测统计结果对比表

年份	2002年	2003年	2004年	2005年	2006年	2007年	2008年	2009年
pH值	4.51	4.48	4.42	4.41	4.45	4.10	4.58	5.09
酸雨频率(%)	62.5	72.0	78.6	75.9	89.5	94.5	78.6	41.1



2008年~2009年宝山区骨干河流水质变化图



2009年宝山区区域噪声超过60分贝点位示意图

■ **河流水质** 年内共监测区境内骨干河流22条,涉及断面68个,与上年相比,河流达标率上升27.3个百分点。其中新川沙河、南泗塘、沈师浜、顾泾4条河流的水质轻微改善,其余21条河流的水质基本不变。22条河流中11条达标,1条黑臭,黑臭河流为小吉浦。68个断面中30个达标,3个黑臭,黑臭的断面均位于蕙南地区,分别为桃浦汶水路桥、小吉浦三门路桥、小吉浦殷高路桥。练祁河罗店境内的金星桥、联杨路桥断面水质稍差,超出IV类水质标准,其余断面的水质均能达到IV类水质标准。蕙藻浜各断面的水质与上年同期相比均有不同程度的好转,但由于中段有其他水质差的小河流流入,造成各断面水质与往年一样呈两头好、中间差的状况。

■ **环境噪声** 区域环境噪声昼间平均等效声级54.0dB(A),夜间为48.5dB(A),昼间比上年下降0.2dB(A),夜间比上年下降0.3dB(A)。在所测试的69个点位中,有5.8%达到0类标准,有37.7%达到1类标准,42.0%达到2类标准,10.1%达到3类标准,4.3%达到4类标准。道路交通噪声昼间等效声级73.9dB(A),比上年下降1.5dB(A);夜间等效声级70.0dB(A),比上年下降1.5dB(A)。二类功能区的昼间噪声等效声级为56.1dB(A),夜间噪声等效声级为51.0dB(A),分别比上年下降3.0dB(A)、0.5dB(A)。三类功能区的昼间噪声等效声级为61.4dB(A),夜间噪声等效声级为57.0dB(A);四类功能区的昼间等效声级为69.3dB(A),夜间为67.4dB(A)。全区范围内噪声达标区创建和已创建区域通过市局验收和复验。

■ **第四轮环保三年行动计划启动** 年内是宝山区年内启动第四轮环保三年行动计划,该计划列入宝山区第四轮环境保护和建设三年行动计划。2009年度的项目任务共173项,涵盖水环境治理与

保护、大气环境治理与保护、噪声、固体废物治理、工业污染治理、循环经济与清洁生产、农村环境保护与生态建设、区域网格环境整治、吴淞工业区环境深化整治、环境保护公众参与九个领域。全年实际实施项目 171 项(其中有 2 项因规划调整原因,暂时取消),全面完成 155 项,完成率达到 90.6%,还有 16 项任务因动迁、项目审批、资金等原因未能按计划节点完成,但均已启动实施,并将项目结转至下一年度继续实施。宝山区纳入上海市第四轮环保三年行动计划专项任务共 32 项(富锦工业区和罗店镇现代服务业基地污水纳管项目因规划调整原因暂缓实施),其中重点建设类项目 9 项,管理类项目 23 项。至年末,有 24 项任务全面完成年度计划,完成率为 80.0%。

**■水环境治理与保护** 区域骨干河道整治进程加快,练祁河、马路河、顾涇河综合治理全面完成。开展河道黑臭专项治理工作,15 条区域创模河道得到综合治理,整治长度达 34.179 公里,新建河道护岸 75.11 公里,疏浚河道土方 121.19 万方,新植河道绿化 38.95 万平方米,敷设河道截污管道 15.5 公里。截污内管工作取得明显进展,完成月罗路和罗北路污水管网建设,共敷设管道 11.11 公里;完成北部五镇罗溪路、集贤路等 16.8 公里二级污水管网和罗南泵站、小川沙泵站建设。完成 98 个小区 833.28 万平方米和 890 个企事业单位内部雨污水分流工作。农村生活污水集中处置工作稳步推进,完成 3104 户农户的生活污水集中处置。区域污水纳管率从 60% 提升到 70%。

**■大气环境治理与保护** 有序推进脱硫工作,宝钢电厂 3 号锅炉烟气脱硫装置完成调试,广裕精细化工厂、粤海纺织印染有限公司等企业 7 台 10 吨以上锅炉完成脱硫改造,有 13 家企业的 26 台 4 吨以下锅炉同步实施脱硫改造,跃龙新材料有限公司锅炉被停用。加强扬尘污染控制,建立由区环保局、建交委、市容局、房地局等 11 个职能部门联动的区域扬尘污染防治工作平台,共同开展 111 平方公里扬尘污染控制区的长效管理,完成宝山工业园区、杨行工业园区的扬尘控制区创建工作。

**■实施循环经济与清洁生产** 年内完成对上海吴华聚苯乙烯有限公司、上海汉康豆类食品有限公司等 20 余户企业环境设施综合治理。企业废水、废气稳定达标排放不断强化;动态 330 家排放重点企业规模不断扩大,但污染指数保持稳定并呈下降趋势,从 2006 年的 4030 点下降到 4025 点。37 家企业污染指数有不同程度的下降,关停并转 86 家污染指数高的企业。淘汰落后生产线,全年共关闭或搬迁 46 户生产工艺装备落后企业。日处理 500 吨的宝山神工生活废物综合处理厂按计划实施建设,该项目建成后,全区生活垃圾资源化利用率将达到 35%。宝山区循环经济发展工作方案得到市发改委批准,有重点地选择电镀、药业、造纸、水泥等行业的肖涇电镀厂、复星朝晖药业有限公司、诺斯克泛亚潜力纸业公司、海豹集团有限公司 4 家企业开展清洁生产试点审核。除复星朝晖药业有限公司,另三家已完成清洁生产试点审核的验收。

**■农村环境保护和生态建设** 年内完成月浦镇、罗泾镇、罗店镇、顾村镇 4 个镇 2297 户农村村庄改造,并通过市级验收。高境镇、顾村镇“全国环境优美乡镇”通过市级复验。投资 96 万元,对罗南奶牛场 4000 平方米畜禽棚舍进行改建并完成雨污水分离。完成炮台湾湿地森林公园二期建设,顾村公园一期已于 10 月 1 日建成对外开放,罗溪公园改造全面完成,智力产业公园一期建设基本完成。完成滨江景观带建设方案优化,进入编制工程可行性报告程序。

**■区域网格环境整治** 重点推进全区共 161 个网格中的 19 个网格进行环境整治,涉及 28 项具体整治项目,整治面积 28.07 平方公里。年内完成 26 个项目,完成率 92.9%,使占全区总面积 9.6% 的网格环境等级得到提升。与上年相比,全区新增一个黑色网格,减少 8 个红色网格,重、中污染区域面积减少 1.66 平方公里;黄色网格增加 6 个,绿色区域面积增加 4.88 平方公里。全年区域整体网格等级由橙色提升为黄色。

**■吴淞工业园区环境深整治** 年内,蕴藻浜以南污水管网建设项目全面启动,完成宝钢电厂 1 台 350 千瓦机组烟气脱硫改造。宝钢分公司 1、2 号烧结增设烟气脱硫装置改造完成可研报告并进入报批阶段。对特殊钢分公司、天通磁业有限公司、冠达尔钢结构有限公司 3 家企业实施环境改造项目,实现稳定达标排放。结合淞浦路、淞浦码头等无组织扬尘点的综合整治,建成 3860 平方米的绿地面积。(赵晓怀)

2009 年宝山区绿色创建小区名单

序号	街道	小区名称	验收级别	创建时间
1	友谊路街道	宝山二村	区级验收通过	2009 年
2		宝钢九村		
3	吴淞街道	泗东小区		
4		吴淞社区一纺居民区		
5	张庙街道	通河七村一居委		
6		昌鑫时代花园		
7	顾村镇	新顾村大家园 A 区		
8		天极盛宅		
9	高境镇	高境一村		
10		逸仙二村第五居民区		
11	淞南镇	嘉骏香山苑		
12		新逸仙公寓		

(续表)

序号	街道	小区名称	验收级别	创建时间
13	大场镇	祁连和泰苑	区级验收通过	2009年
14		和乾苑		
15		大华五村一居		
16		联合居委		
17	庙行镇	和欣国际花园		
18		馨康苑		
19	杨行镇	宝启花园		
20		杨泰春城		
21		柏丽华庭		
22		宝地绿洲		
23		禄德花苑		
24	月浦镇	新月明月苑		
25		新月明星苑		
26	罗泾镇	罗泾一居委		
27	罗店镇	罗溪花苑		

2009年宝山区创建绿色机关名单

序号	机关名称	验收级别	创建时间
1	宝山区综治办	区级	2009年
2	宝山区610办公室	区级	
3	宝山区水务局	区级	

(赵晓怀)

## 市容环卫管理

**■概况** 2月,按照宝山区机构改革工作部署,由原区市容局、城管大队和绿化局三家单位合并成立区绿化市容局。5月,区政府确定区绿化市容局的主要职责、内设机构和人员编制,下设党政办公室、组织宣传科、综合计划科、环卫管理科、市容管理科、规划建设科6个科室,机关编制34人。年内全系统共引进各类管理技术人员21人,招录沪籍一线职工18人。实施环卫企业年金制度,提高环卫职工养老待遇。全年共受理市容环境卫生投诉856件,处理率100%,满意率96.5%。组织窗口服务行业迎世博培训16次,考核合格率98%。举办《市容条例》和迎世博“三·五”行动等大型宣传活动。举行首届市容环卫职工文艺汇演,第二届绿化市容、城管执法职工运动会。

**■绿化市容局迎世博600天行动** 将迎世博600天行动列为年内中心任务和“三重工作”,完成11项规定任务。(1)净化立面空间。拆除户外广告设施3693块,其中楼顶墙面广告569块、高炮

广告84个、地面广告3040块。拆除“一店多招”2244块,改造提升店招店牌2607块。(2)开展综合整治。整治中小道路48条,整治轨道交通和国省道5条,整治轮渡码头渡口3个、公交枢纽站7个、长途客运站1个。新增公厕20座,社会单位厕所对外开放15座,配置流动厕所2座。建立“有序设摊”差别化管理区域3个、疏导点1处。清除建筑渣土历史堆积量14万吨。(3)整治重点道路。逸仙路一同济路和共和新路—蕴川路实施道路整修14.4万平方米,调整改造绿化12.98万平方米,清除各类暴露垃圾9.7万吨,清洁建(构)筑物立面和围墙60余万平方米。拆除户外广告设施384块,整治店招店牌320块。在第三个100天行动考评中,名列委办局第一名,获得区委区政府颁发的流动红旗。

**■景观灯光建设** 全年共投入景观灯光建设资金659.3万元,其中景观灯光建设专项费468.6万元、市容整治专项费128.6万元、迎世博聚焦资金62.1万元。完成7个景观灯光建设项目,包括恒鑫公寓、海淞苑、宝山电力办公楼、宝山海关H986办公楼,永清公园外侧公共绿

地、宝杨路同济路口公共绿地、牡丹江路西侧水产路至淞宝路公共绿地,建成灯光楼宇8幢、灯光绿地11.77万平方米、灯光小品4处。通过建设补贴和电费补贴等方式,启用逸仙路SCT集团办公楼宇灯光、高境商务大楼楼宇灯光等社会灯光项目。

**■渣土专营整治** 年内对渣土运输处置市场开展以渣土专营为核心的整治活动。确定区渣土运输政府指导价为0.90元/公里·吨,渣土处置价格为25元/方(可上浮10%),农商行和农业银行为区建筑渣土运输和处置专用账户所在行,海淞公司为区建筑渣土运输专营企业,渣土行政许可为建设工程安监许可前置条件,浏河洋桥为区指定卸点。自9月以来,海淞公司承运15个建设项目和30余个市政道路工程渣土运输项目,签订专营合同45份,涉量100万吨。

**■世博园区环境服务** 区绿化市容局下属东晨公司以道路组团式保洁法为品牌,积极参与世博场馆保洁。4月3日,东晨公司参加上海环境实业有限公司召开的《中国2010年上海世博会环卫保洁

项目运营服务意向征集书》发布会,被确定为世博会片区道路广场保洁维护服务的意向加盟单位。公司组织编写保洁项目运营方案书,在世博园区保洁竞标中获得技术评标第一。7月23日,东晨公司收到上海环境实业有限公司的确认函,正式确定成为世博园区环境服务的5个加盟商之一,负责C片区道路广场保洁业务,作业面积约30.3万平方米。

**■环卫设施设备建设** 年内完成8座老旧小区压缩站建设任务,加快镇区压缩站建设,在罗泾中转站启用生活垃圾压块机,提高垃圾压缩收集率。推进大场、顾村、罗店、高境等区域的环卫停车场和办公业务用房建设。泰和路环卫码头办公大楼建成,除臭喷淋设备投入使用,市容信息中心大楼开工建设,对6座道班房和5座环卫公厕进行大修。(毛荣峰)

## 城管监察执法

**■概况** 2009年,区城管大队以“打基础、促突破、树形象、谋发展”为思路,紧扣迎世博600天市容环境综合整治工作重点,在执法人员少、整治任务重、工作要求高的情况下,着力破解难题顽症,城市环境秩序有了较大改观。全年新增更新执法车辆3辆,增添一批执法取证设备、视频监控设备。年内继续创建规范化分队,在巩固完善大队质量管理体系的基础上,按照规范化分队建设的标准,新建吴淞、大场、张庙3个规范化分队,并通过市执法局验收。严格制度管人,制定行政效能监察实施办法,强化两级督察制度、分队和队员综合业绩月考季评奖惩制度、队员执法过错追究制度等。大队先后被评为上海市重大工程实事立功竞赛优秀单位、上海市绿化和市容管理局白玉兰考核奖;大队专业考核名列全市城管执法系统第四,郊区组第一。

**■城管日常监察** 年内,各分队针对辖区城市管理工作实际,按照建立“全方位、全天候、全覆盖”监察执法工作机制的要求,采取多种方式,加强日常监察执法,提高街面市容环境的管控能力,遏制新的违法行为的产生,着力解决影响市容环境的突出问题。全年累计查处各类乱设摊773656件,整治破损横幅(条幅)3944条,清除破损灯箱、牌匾5350块,清除“三乱”68920处,整治跨门经营33072起。累计查办乱倒渣土案件234起,扬尘污染案175起,夜间施工噪声案230

起。按照“三个二”(20分钟派勤、2小时到达现场、24小时处置完毕)的要求,认真、快速处置群众有关城市管理方面的信访投诉,全年共受理群众信访投诉7182件,完成率100%,收到锦旗12面,表扬信18封。

**■百日整治专项竞赛** 年内,大队按照区600办的工作部署,结合城管执法工作实际,组织各分队聚焦目标、任务和时间节点,连续开展了5个百日整治专项竞赛行动,共整治摊亭棚788平方米,治理跨门营业3239家,治理乱堆放2284处,消除“三乱”(乱张贴、乱刻画、乱涂写)68097处,有效治理违法搭建31873平方米,超额完成“聚焦网”中规定的各项整治任务。以同济路逸仙路、沪太路、蕙川路、S20(A20)、G1501(A30)等5条主要道路整治为突破口,加大对违法户外广告的治理力度,强拆、助拆高炮广告88座、跨街灯箱广告19座、屋顶墙面广告625块,拆除依附市政公共设施的违法广告设施3147块。

**■城管法制管理** 按照严格执法、规范执法的工作要求,落实案件定量率、案件审查合格率两个考核指标,在确保案件数量的同时,提高案件办理的质量。全年办理一般程序案件3654件,案件定量完成率达130.2%,案件审查合格率99.6%。加强暂扣物品保管和处置,研制暂扣物品一次性锁具,公平、公开、公正的落实暂扣物品保管制度,其做法在长三角城市管理论坛上作专题交流发言。强化语音影像工具的使用,强化取证意识,逐步将语音影像工具使用纳入到日常执法工作中,尤其在组织开展集中整治工作上得到较好落实。

**■拆违控违** 年内,大队牵头抓好全区拆违控违工作,起草《关于本区加强农村地区拆违法建筑的实施意见》,筹备召开3次拆违控违现场推进会。以行政村(居)拆违控违达标验收为抓手,高标准、高质量地推进行政村拆违控违工作,共拆除各类违法建筑23.8余万平方米,有59个行政村、179个居委通过了达标验收。落实行政村(居)控违巡查日志和违法建筑举报制度,承担全区违法建筑举报“一口受理”职责,对市12319热线和区56843900热线实行24小时接听受理。成立拆违机动队,主要承担3个街道范围内新建违法建筑的拆除工作,

成立2个月即拆除新建违法搭建101个,拆除率达到100%。

**■城市网格化管理** 年内协调督促各终端单位,及时处置网格部件、事件,案件处理质量有明显提高,案件处置及时率、结案率等各项指标均达到市级平台的考核要求。全年共受理案件87274件,其中部件立案5585件、事件立案81912件,结案87200件,结案率99.92%。充分发挥网格化管理优势,配合有关职能部门对市政道路两侧广告牌、指示牌、店招店牌以及57条重点道路和24条创建道路两侧的乱设摊、跨门营业等进行专项调查,网格化管理“发现及时、处置快捷、运转高效”的效应在城市管理中得到体现。配合区民防办落实地下空间设施网格化管理试点工作。(范丽赞)

## 绿化

**■概况** 2009年,区级财政用于绿地建设的资金12180万元,比上年增长18.82%,另2009年度全区投入13亿元用于生态专项建设。全区新建各类绿地193.07万平方米,其中公共绿地121.5公顷,居住区绿地33.5公顷,道路绿地27.45公顷。至年末,全区各类绿地总面积4336.38公顷,其中公共绿地总面积1796.14公顷,单位附属绿地总面积1442.41公顷,居住区绿地总面积726.04公顷;防护林带264.73公顷,道路绿地107.06公顷,人均公共绿地面积由上年的20平方米提高到21平方米,建成区绿化覆盖率达到41.5%,比上年增长1个百分点。

**■绿化建设和养护管理** 吴淞炮台湾湿地森林公园二期绿化种植完成50%,计划2010年12月竣工。智力产业园土方地形完成90%,苗木种植完成80%,于2010年6月底竣工。10月1日顾村公园一期对外开放。沪太路道路两侧及红线内绿化历时3年建设,除部分路口景点景观提升外,可实施地块都已完成绿化种植工作,道路已通车。后工业景观示范园、淞浦路滨河景观带、北蕙川路道路绿化、环镇北路道路两侧绿化、罗北路道路两侧绿化、石太路三期道路两侧绿化年内竣工。结合迎世博600天行动,加强公共绿地调整改造力度,对全区100余条(段)道路绿化进行整治,完成绿地改造12.34公顷、绿地整治266公顷、更新行道树设施4065套。罗溪公园

完成整体改造,月浦公园建成“上海市三星级公园”,炮台湾湿地森林公园建成“上海市文明示范公园”,淞南公园建成“上海市文明示范公园”,文明公园6座,三星级公园5座。

2009年宝山区新建3000平方米以上大型公共绿地表

绿地名称	位置	面积(平方米)	投资金额(万元)	所属单位
淞浦路滨江景观绿地	淞浦路南侧	5500	340	宝山区绿化管理局

**■道路绿化建设** 年内重点抓好6条道路绿化。(1)沪太路(外环线—洋桥)道路两侧绿化,全长20公里,绿化面积51.22公顷,总投资8786万元,2007年5月开工,2009年12月竣工。(2)沪太路(外环线—洋桥)道路红线内绿化,全长20公里,绿化面积16.56公顷,总投资2270万元,2009年6月开工,12月竣工。(3)北蕙川路(石太路—洋桥收费站)道路绿化,全长11公里,绿化面积28公顷,总投资2807万元,2007年6月开工,2009年12月竣工。(4)环镇北路(文海路—祁连山路)道路两侧绿化,全长1.16公里,绿化面积1.68公顷,总投资240万元,2009年6月开工,12月竣工。(5)罗北路(沪太路—蕙川路)道路两侧绿化,全长6.1公里,绿化面积6.21公顷,总投资610万元,2009年8月开工,计划2010年1月竣工。(6)石太路(蕙川路—沪太路)三期道路两侧绿化,全长7.1公里,绿化面积14.74万平方米,总投资1575万元,2008年6月开工,2009

年12月竣工。

**■顾村公园一期对外开放** 顾村公园是上海世博会的配套工程,是宝山区生态专项工程的主体工程,纳入市重大工程管理范畴。顾村公园东起沪太路,西至陈广路,南接外环线S20(A20),北抵沙浦河,规划总用地约430公顷,总投资约49.83亿元。公园定位为以生态休闲娱乐为主题的城市郊野森林公园,与传统的城市公园形成功能互补,建成后将成为镶嵌在上海北翼的一颗璀璨明珠。顾村公园以中心河为界分为两期:公园一期用地约180公顷,规划布局为“一轴、一带、三区”。公园二期用地约250公顷,规划提出“一轴、一弧、三片”的结构布局。由于顾村公园规划面积大,规划要求高,资金需求量大,建设周期长,实现整体开放仍需较长时间。10月1日,公园一期已建成的70公顷区域试开园。一期剩余110公顷正在加紧建设,计划2010年逐渐对外开放。

**■后工业景观示范园建成** 后工业景观示范园位于吴淞工业区南部的长江西路101号“上海国际节能环保园”内,南临城市主干道长江西路,西临规划城市次干道长江南路,东侧和北侧为“上海国际节能环保园”。示范园原为上海铁合金厂,地块内多为仓库、料场、行车架以及工业设备,绿化用地较少。根据原有特征,将“后工业景观示范园”分为入口广场区、入口景观区及核心景观区三部分建设,并设置城市林荫道、草坪活动场所、水体净化系统、钢雕展示区等。该项目占地面积5.3公顷,总投资1890万元,于2008年9月底开工,2009年6月竣工,主要建设内容包括绿化种植、土方工程特色小品以及相关配套设施。

**■吴淞炮台湾湿地森林公园(二期)建设** 吴淞炮台湾湿地森林公园位于宝山区东部,东濒长江,西倚炮台山,南迄塘后路,北至宝杨路,陆地面积60.84万平方米,沿江岸线长约2公里。二期规划总面积19.57万平方米,总投资13792.64万元。2008年11月开工,计划于2010年12月竣工。公园的设计理念是环境更新、生态恢复、文化重建创造多重含义的景观。炮台湾公园背山面水,地理位置优越,整体设计时保留了长江滩涂地的原生态风貌,以满足长江防汛功能为前提、突出滨江湿地为特色、展现工业遗迹为亮点、提升文化教育为补充,同时满足公园基本服务要求和国防安全要求,设计建设了一系列景点:体育俱乐部、沿江抛石景观、矿坑花园、长江河口科技馆、贝壳剧场、游船码头、河口广场等。

**■罗溪公园改建** 公园位于罗店镇市一路150号,北接练祁河,占地7.5万平方米,改建总投资500万元,2009年9月开始改建,12月底竣工。改建工程主要包括:梳理绿地景观系统,调整绿地布局;改造北区、苗圃和公园主轴线;疏通园内水体,改善水质,增加水生植物;增加园

顾村公园

摄影/经瑞坤





吴淞炮台湾湿地森林公园(二期)

区绿化局/提供

内活动、停留空间;梳理园内建筑,统一建筑风格;优化园内道路系统,翻新破旧路面;改善、更新园内基础设施。

■ **滨江景观带方案设计** (参见滨江带建设)

■ **淞浦路滨河景观带建设** (参见滨江

带建设)

■ **智力产业公园建设** 该项目东接共和新路,北靠蕴藻浜,南邻呼兰西路,西侧为规划中的智力产业园广告传媒艺术设计区。园区分为想象园、记忆园、观察园和创造园四个园及一条滨河景观带,各园从构筑物、空间、色彩、形体等方面的表

现手法上帮助开发开展青少年的智力发展。在种植设计上,以“人性化”为前提,营造层次丰富、色彩多样、植物品种新优的自然景观,达到和谐、自然的景观特色。项目占地面积 4.85 公顷,总投资 1552 万元,2009 年 6 月底开工,计划于 2010 年 6 月底竣工。(袁 瑶)

2009 年宝山区各绿地建设周期表

项 目	面积(公顷)	投资额(万元)	开工日期	竣工日期
一、2008 年结转项目				
沪太路道路两侧绿化	51.2175	8786	2007.5	2009.12
沪太路道路红线内绿化	16.56	2270	2009.6	2009.12
罗溪公园改建	7.5	500	2009.9	2009.12
吴淞炮台湾湿地森林公园二期	19.57	13792.64	2008.11	2010.12
罗北路道路两侧绿化	6.21	610	2009.8	2010.1
后工业景观示范园	5.3	1890	2008.9	2009.6
二、2009 年新建项目				
环镇北路道路两侧绿化	1.68	240	2009.6	2009.12
宝安公路道路两侧绿化	37.6	5488	2010.12	2011.12
滨江绿带	13.6	7466	2010.4	2010.12
智力产业公园	4.85	1552	2009.6	2010.6

(袁 瑶)

( 换第 178 页插页 )

# 交通与邮政

编辑 吴思敏

## 交通运输管理

■概况 2009年,区域内道路货物运输企业有3473户,比上年增加126户;拥有运输车辆20254辆,比上年增加1345辆。其中,道路危险货运运输企业22户,运输车辆764辆;集装箱运输企业289户,集装箱运输车辆5918辆。综合检测站2户,汽车维修企业有320户,比上年增加2户。其中一类汽车维修企业17户,二类汽车维修企业138户,三类汽车维修业户149户,摩托车维修业户16户。公交线路118条,公交车辆2180辆(其中空调车占90%),线路里程2070公里。出租汽车企业2家,运营车辆670辆。公共停车场(库)75户,停车面积476217平方米,停车泊位12527个。全年共审批行政许可476件,行政备案252件,行政检查监管623次,出动执法人员1793人次,在全年的行政许可、行政监管中,未发生行政复议和行政诉讼案件。

■道路运输管理 年内共办理道路运输业新开业行政审批许可440户,新增车辆3882辆,货运代理备案4户,驻沪运输备案147户,驻沪运输车辆备案6793辆。年审业户2150户,年审车辆15920辆,追缴运管费43万余元(涉及相关单位135户)。完成货运业态诚信考核企业46户(货运场站23户、危运企业23户)。建立车辆技术档案3882份。移送超保案件52件,移送超保车辆61辆。

■汽车维修管理 年内共办理机动车维修经营行政许可18户,机动车特约维修经营备案60户;办理机动车维修业质量检验员证52本,发放二级维护合格证13000本。完成辖区内一、二类维修企业的诚信考核146户。完成三类机动车维修、二类摩托车维修业户经营许可证

有效期届满换证119户。组织开展维修企业废气分析仪、烟度计年度检验检定140户,合格率达100%。组织辖区112家汽车维修企业开展以“消费与发展”为主题的“3·15”维权活动,共接待消费者7159人次,解答各类咨询问题330个,发放宣传资料12898份,受理消费者投诉146件,5166辆车享受到优惠折扣工费,并为2120辆车提供免费尾气检测、调试。

■公交客运行业管理 优化调整区域公交线网布局,完成新辟公交线路5条(宝村2路、宝山12路、宝山17路、宝山84路、宝山85路),新辟社区巴士线路2条(共富社区1线、富锦社区1线),调整延伸公交线路10条(552路、952路、711路、767路、844路、848路、淞嘉线、722路、宝山10路、彭泾线),完成村村通公交。落实惠民措施,实施公交多级票价改制单一票价线路2条(527路、528

路),延长营运时间线路4条(宝山1路、527路、528路、722路),公交换乘优惠政策在宝山118条公交线路和2180辆公交车上得到全面落实,市民出行成本进一步降低。推进公交基础设施建设,完成新建公交候车亭60个,新建公交站点4个(集宁路、祁华路、宝祁路、祁北路),更新高等级公交车152辆。全年共审批公交线路行政许可18件,公交线路备案6件。完成35条公交线路609辆公交车GPS系统安装和系统更新工作,完成2家区域性出租车公司出租汽车运价调整工作,完成211辆区域性出租车车身改色工作,完成7个出租汽车扬招点的布设工作。对全区24所中小学、幼儿园所的校车进行登记备案,并对44名校车驾驶员进行专业知识培训和考核,统一发放校车驾驶员合格证。做好清明、冬至、迎世博彩车巡游、国庆燃放烟花等特定时期的交通组织和供应服务保障工作。

12月28日,宝山85路首班车正式开通运营,标志着全区111个行政村已全面实现公交村村通目标

区交运署/提供



**■公共停车场管理** 年内共受理新开业公共停车场(库)备案13户,新增泊位2132只,新增面积106541平方米。组织成立庙行、大场、高境、淞南4个镇的道路停车服务社,新开设停车路段7条,新增停车泊位211只,收缴停车费共150余万元。完成公共停车场(库)诚信考核工作,评出AA级企业30户,A级企业5户。完成71户公共停车场(库)备案证的换发工作,换证率为100%。完成《关于加强管理、规范停车秩序,努力改善停车难问题》的调研课题,制订《关于淞宝地区增设道路机动车停车管理工作实施方案》。

### ■开展迎世博600天行动公交环境整治

完成9个公交枢纽场站、1个长途客运站的环境整治工作,累积清洗粉刷外立面25338.34平方米,站容站貌明显改观。开展迎世博“三五”集中行动,在吴淞公交客运站、通河新村公交客运站、共富新村公交客运站、纪蕴路枢纽站和区文化馆广场组织开展5次特色服务和便民服务。开展交通运输行业一线从业人员迎世博培训3589人次,提升窗口服务人员的基本素质、专业技能和规范服务水平。(单隽)

## 交通行政执法

**■概况** 2009年,区城市交通行政执法大队坚持打击非法营运行为,对公共交通客运、出租汽车、汽车维修、道路货运、停车场(库)、客货运场站和驾驶员培训学校各个职能管辖领域开展执法检查工作。全年共出动执法人员12383人次,执法车辆2953辆次,检查公交线路436条1437辆,出租汽车5234辆,普通货运车3867辆,长途客运车534辆,汽修企业140户,危险品企业73户,危险品运输车622辆,停车场(库)77户,驾校5户。共立案查处各类违规违章案件2164件,其中非法营运案件1721件,公交1件,出租汽车4件,普通货运397件,长途客运23件,汽修18件;接受区公安交警移送二轮摩托非法营运案件149件,三轮非机动车擅自安装客运设施案件2523件;接受区交运署移送二级维护案件53件,其他违法案件21件。

**■打击非法营运** 加大非法营运查处力度。(1)明确重点,重拳出击。根据区内“黑车”分布情况和特点,制订以宝山

中心城区、公交枢纽站、医院、码头、大卖场为重点整治区域的工作方案,全年共打击取缔固守点黑车412辆。(2)加强宣传,扩大效应。通过与社区居委共建、上路分发年历和宣传伞、在候车亭宣传栏张贴广告等途径,广泛宣传乘坐黑车的危害,号召广大市民积极配合执法部门取证,改善执法环境。

**■公交行风建设** 严格对照公交行业考核标准开展日常执法检查,全力推进《迎世博600天公交行风专项检查、线路经营权考核行动计划》,提升公交服务规范。(1)双休日多次组织全体执法人员通过跳车方式突击检查区内线路,提高公交行业规范行车、规范停站、规范服务执行率,整治公交不规范、不文明行为。期间,共检查辖区公交线路36条,公交车443辆次,其中存在违规行为车辆86辆。(2)针对公交车自燃事故频发现象,对吴淞公交枢纽站和宝杨码头公交站内10条公交线路开展安全大检查,提高公交车辆安全性。共出动执法人员36人次,检查公交车45辆,所查车辆均配备灭火器和救生锤,车辆设施无老化现象。

**■危险品运输监管** 根据《迎世博600天高温季节危险品运输专项整治行动计划》,从严把好道路运输危险品企业和从业人员资质关以及营运车辆技术标准关,加大危险品运输源头监管力度。(1)4月9日,组织区内5家公交公司和51家危险品运输企业召开迎世博600天公交、危险品运输行业自查工作推进会,要求企业做好自查自纠工作。(2)5月13日,组织区内2家危险品运输企业的20余名从业人员举行消防演练活动,加强夏季危险品运输企业防火安全工作,提高从业人员消防意识,掌握火警应急处理及安全疏散技能。(3)5月至10月,开展危险品运输企业安全专项检查,通过上户检查和设点稽查,督促各危险品企业和车辆做好自查自纠和整改落实工作,落实专项整治工作。

**■省际客运专项整治** 1月11日至2月19日春运期间,以“迎世博,加强城市交通行业秩序监管”为宗旨,结合区内省际客运动态,围绕重点区域(吴淞长途客运中心、宝杨路码头、石洞口码头)、重点线路(沪太路沿线、轨道交通1号线沿线、轨道交通3号线沿线)、重点车辆(非法

营运黑长途和存在违章营运行为的长途客运车辆),集中力量重点稽查,保证春运期间客运市场安全稳定。共出动执法人员1261人次,执法车辆279辆次,检查各类道路客运车辆909辆次,查获各类违章、违规车辆253起,扣押违章车辆199辆。

**■无证汽修专项整治** 年内开展系列无证汽修整治行动。(1)“3·15”消费者权益日,组织执法力量整治汽修摊点较为密集的富长路联谊路地区,向不具备道路运输经营许可证的28户汽修摊点开具《交通行政检查告知书》,责令其停止营业。同时,发放宣传资料,告知汽修行业的开业条件、相关法律法规,以及无证经营的处罚内容,规劝汽修经营户合法开业,规范经营。(2)针对迎世博600天市民巡访团反映的塘后路无证汽修问题,会同海滨街道、公安、城管等相关部门组成联合执法小组开展专项整治行动,共出动执法人员28人次,执法车辆5台次,检查汽修摊点8户,依法取缔3户无证业户,暂扣各类维修设备和机具20余件。(3)联合顾村镇政府、公安、城管、工商等部门取缔顾村地区无证汽修店面,共出动执法人员16人次,执法车辆3辆次,检查各类汽修业户6户,取缔3户无证汽修摊点。

**■节假日秩序维护** 贯彻落实迎世博计划,确保节假日期间区内客运市场秩序和道路交通安全。(1)清明节期间,加大区殡仪馆、宝罗墓园、月浦安息陵园等周边路段的巡查力度,对进入区殡仪馆和各墓区的非法营运行为进行布控并实施打击,共出动执法人员531人次,查扣从事非法营运黑出租16辆,黑中巴1辆,保障道路畅通和区内交通秩序良好。(2)“五一”期间,加大对城市公交、长途客运、出租汽车行业,以及宝杨路码头、吴淞客运码头、石洞口码头监管力度,共出动执法人员46人次,执法车辆12辆次,检查营运车辆123辆(公交24辆,出租87辆,长途客运12辆),教育纠正出租车轻微违章16起,查扣非法营运车辆8辆。(3)冬至期间,巡查水产路至宝罗墓园的专线车始发站内和周边交通情况,分类疏导扫墓车辆人员和社会车辆人员,确保现场秩序安定,共出动执法人员36人次,执法车辆8辆次,疏导祭扫市民约5500人次,扫墓专线车188辆次。(陈璟晔)

## 水陆客运

■上海宝山巴士公共交通有限公司 至年末,公司有职工 4747 人,拥有营运线路 74 条,市区线路 21 条,郊区线路 30 条,专线 21 条,村村通线路 2 条。拥有营运车辆 935 辆,空调车 920 辆,高等级空调车 604 辆。全年运客人数 1.36 亿人次,比上年增加 8%;日均运客数达 37.35 万人次,增加 8%;全年行驶里程 6033.75 万公里,日均行驶里程 16.53 万公里,上升 6%。在上海公交改革和迎世博的背景,公司以服务乘客为基本思路,着力提高服务质量,提升服务供应水平,围绕以轨道交通为骨干、地面交通为基础的公共交通新思路,对一些曲折系数过大、与轨道交通复线路段过长的线路进行实地调研,拟定线网调整方案,并进行可行性分析,年内新辟、延伸、调整线路共计 25 条,建立了线网布局合理、市民出行便捷、换乘快捷方便的公交新体系,为宝山区市民的出行便利提供有力保障。(1)新辟线路。新辟宝山 12 路,填补月浦镇中西部农村地区公交空白,受益人口达 6000~7000 人;新辟宝山 17 路,弥补泗塘新村、共康新村至轨道线的交通空白,方便当地市民出行。在全市率先新辟共富社区一线和富锦社区一线两条社区巴士线路。新辟宝山 84 路,填补石太路公交空白;新辟宝山 85 路,为沿线居民换乘轨道 7 号线提供方便。(2)调整、延伸线路。年内恢复北华线原线,增设华亭到罗店区间,实行 1 元单一票价,降低市民出行成本。调整淞嘉线线路走向,增设淞嘉线站点,缓解罗店老城区的乘车拥堵现象,减少市民的出行时间。调整 552 路线路走向,增加西塘桥高峰断面通过班次。711 路由涓浦路延伸至铁山路铁路,解决铁山路友谊西路新建小区居民的出行难问题。116 路增设淞滨西路站点。508 路改道行驶,走向沿和龙路草高支路向浦东方向循原线至宝杨路,增设市第七人民医院站,既方便了市民就医,又避免了因港城路大型集卡拥堵造成公交车晚点情况的出现。宝山 10 路延伸至石洞口码头,解决“三岛”市民与轨道交通的换乘。(3)整合、收购社会公交线路。支持政府关于调整公交经营格局的改革举措,严格按照上级政策口径,规范收购,平稳、顺利地推出各线实施方案,先后完成 4 家社会公交企业的 554 路、

2009 年上海港吴淞客运中心客轮班期运行时刻表

上海—岱山—普陀山

全程	船名	上船码头	上海开	岱山开	到普陀山	普陀山开	岱山开	到上海
132 海里	洛伽山	吴淞 客运中心	20:00	(2)05:30	(2)07:30	16:00	18:00	(2)06:15
	锦屏		20:00	(2)05:30	(2)07:30	16:00	18:00	(2)06:15
	普陀山		20:00	(2)05:30	(2)07:30	16:00	18:00	(2)06:15

2009 年上海—“三岛”(崇明、长兴、横沙)客轮班期运行时刻表

始发港	船名	开船时间	目的港
上海港吴淞客运中心	华丰	05:30	崇明新河
	沪航	07:45	
	沪航	09:00	
	沪航	11:25	
	沪航	13:30	
	沪航	17:00	
	华丰	20:00	长兴
	沪航	05:00	
	沪航	06:00	
	华丰	06:25	
	沪航	07:00	
	沪航	08:10	
	沪航	08:35	
	华丰	09:30	
	沪航	10:30	
	沪航	11:00	
	华丰	11:50	
	华丰	12:15	
	沪航	13:00	
	沪航	13:50	
	华丰	14:50	
	华丰	15:15	
	沪航	15:40	
	沪航	16:05	
	华丰	17:30	
	华丰	18:00	
沪航	18:30	横沙	

(船期以当日售票公告为准)

(张妍)

2009 年上海—“三岛”(崇明、长兴、横沙)客轮班期运行调整时刻表

始发港	船名	开船时间	目的港
上海港吴淞客运中心	沪航 17	5:30	崇明新河
	华丰 1	7:45	
	沪航 21	9:00	
	沪航 19	11:25	
	沪航 18	13:30	
	华丰 2	15:15	
	华丰 1	17:00	
	沪航 19	20:30	

注:受长江隧桥通车影响,自 2009 年 11 月 1 日起,上海港吴淞客运中心始发的上海—“三岛”的轮船班期有重大调整。

2009年上海吴淞口长途汽车运行时刻表

线路名称	日发班次	发车时间	票价
滨海	1	06:00	88
启东	1	06:00	43
响水	1	06:20	88
盐城	1	06:40	80
如东	1	07:00	66
沐阳	1	08:00	128
商丘	1	08:30	128
道县	1	09:00	320
盐城	1	10:40	80
启东	1	11:30	43
响水	1	11:45	88
江都	1	12:30	83
沈丘	1	15:00	164
颖上	1	15:30	88
黄冈	1	15:30	217
苍山	1	16:00	116
汝南	1	16:00	167
宁陵	1	16:00	128
颖上	1	18:00	88
泗阳	1	20:00	84

(张妍)

848路、823路、北石专线、北宝专线、812路、813路、817路等8条线路的整合和收购任务。(田滢)

■上海吴淞口开发有限公司 年内,公司的主营业务客货运输港口服务受到长江隧桥正式通车的严重影响,11、12月“三岛”车客渡运输业务量锐减至通车前的6%;同时,受舟山跨海大桥通车影响,公司省际航线(上海—岱山—普陀山)同比下滑近25%。全年吴淞客运中心到发旅客158.8万人次,比上年下降6.46%,其中,发送省际旅客16.43万人次,“三岛”(崇明、长兴、横沙)旅客55.57万人次;到达省际旅客10.05万人次,“三岛”旅客76.75万人次。完成“三岛”车渡总量16.44万辆次,下降6.5%。停靠出发国内长江游船34艘次,下降21%。全年运送新老兵718人次。春运期间发送省际旅客1.28万人次,下降8.6%;“三岛”旅客0.9万人次,下降55%。“三岛”车辆0.08万辆次,下降75.40%。全年完成货运总量127.55万吨,减少9.9%。电子(计算机)售票中心全年出票631万张,下降7.34%。巴士高速吴淞客运有限公司全年发车1.41万班次,增长6.18%,完成

客运总量23.79万人次,增长29.43%。针对水路交通运输方式逐步被陆路运输取代的趋势,公司调整主营业务结构,年内开设上海旅游集散中心宝山站,试验性推出长江旅游线路,并发起成立上海市水上旅游促进中心并投资成立全资子

公司上海吴淞口水上旅行社有限公司。全年上海旅游集散中心宝山站共接待游客2420人次。7月24日,长江中下游旅游航线(上海—九江)首航,试运营期24天,载客总数852人;12月19日,上海市水上旅游促进中心在美兰湖举行中国首次上海水上旅游发展论坛——“世博论坛·水上旅游与城市生活”,副市长赵雯,国家旅游局党组成员、纪检组长刘金平,中国交通运输协会会长钱永昌,区长斯福民等领导出席论坛开幕式。

5月31日,区委下发《关于成立宝山区滨江开发领导小组及其办公室的通知》,明确原宝山区黄浦江沿岸开发工作领导小组办公室(简称区浦江办)与新成立的宝山区滨江开发领导小组办公室(简称区滨江办)合署办公。自此,公司与区浦江办合署办公体制不再存续,但公司仍直接参与宝山区滨江土地收储工作,并在年内配合区土地储备中心完成吴淞豆制品厂土地收储工作,收储面积8156平方米。同时,公司参建项目举得进展:代建项目长江河口科技馆5月5日正式开工,主体结构年底完工。该项目地处炮台湾湿地森林公园二期,占地6084平方米,高19米,内设54个展馆,是吴淞口滨江景观带的重要组成部分;自建项目上海港吴淞客运中心客运楼年内完成结构封顶,因功能调整,启用时间由原定2009年底推迟至2010年7月;投资项目吴淞口国际邮轮港年底已完成工程总量的50%,并于2010年4月27

7月18日上午,宝山区政府与上海长江轮船公司共同出资成立“上海吴淞口邮轮港发展有限公司”,市发改委副主任叶明忠(左)、区长斯福民为吴淞口邮轮港发展有限公司成立揭牌 摄影/黄永庆



日迎来首艘靠泊邮轮“钻石公主”号。年内,公司蝉联“上海市文明单位”称号,并被评为“2008年度诚信企业”、“迎世博爱国卫生合格单位”;上海港吴淞客运中心被评为“2008年度重点工程立功竞赛先进集体”;吴淞客运中心客运服务班获“上海市总工会工人先锋号”称号。

(张 妍)

■上海市客运轮船有限公司 2009年,公司完成客运量634万人次,比上年减少65万人次,减少9.3%;完成车运量51.4万辆次,与上年基本持平。其中1至10月份完成客运量590.41万人次,比上年同期增加6.7万人次;完成车运量47.62万辆次,比上年同期增加6.5万辆次。全年完成主营业务收入1.84亿元。公司总体经济运行呈现出“淡季不淡,旺季不旺”的局面,前10个月,公司的各项经济指标均创出历史新高,但由于10月底长江隧桥的全面贯通,对以水上运输为主营业务的客轮公司形成强烈冲击,直接造成后两个月车、客流量和主营业务收入大幅减少,公司压缩企业经营规模,先后安排“华丰1”、“华丰2”、“沪航15”、“沪航5”、“沪航6”、“沪航7”、“长横渡1”等7艘无法适应市场需要的老旧船舶退出运营;同时实行企业瘦身,至年末与152名聘用劳务人员达成解除聘用或劳务协议。9月8日,与上海崇明港务建设投资管理有限公司签订长兴对江渡客运站租赁协议,建立长横对江渡轮站及相关的管理机制,经营长兴—横沙对江车客渡航线。年内为迎接世博会的到来,对所属的吴淞、新河、长兴、横沙四个客运站进行综合环境整治,对公司大楼外立面进行改造,对所属船舶进行整修涂饰,整治工程总投资额839.89万元。

(沈嘉斌)

■上海亚通股份有限公司 2009年,公司坚持社会效益和经济效益兼顾的原则,在尽最大能力满足崇明民众出行需要的同时,不断拓展企业自身发展,至年末,公司总股本达35176.45万股,市值约为340859.38万元,其中中国有股市值为110797.15万元。拥有全资子公司9个,参股公司9个,员工1808人,经营业务涵盖内河航运、出租汽车、通信工程、文化传播、房地产、旅游和贸易等领域。至10月,公司安全运送旅客7033844人次,同比增长3.7%;车辆1053075辆次,同比增长5.24%;营业收入达25398万



7月24日,宝山打造吴淞滨江旅游集聚区长江中下游首条旅游航线从吴淞起航 摄影/黄永庆

元,同比增长4.97%;航班数66785航次,同比增长2.95%,再一次刷新了亚通公司经营业绩的新峰值。(1)设施建设。南门港区改造工程中的南门车客渡候船室正式启用,南门3号码头景观工程在被列入世博600办工程后,为满足世博要求,加快改造进度,自筹资金1000余万元,至年底基本完工。(2)世博安保工作。加强组织领导,明确总经理为世博安保第一责任人,建立以公司总经理为组长、分管领导为副组长,各相关职能部门负责人等为成员的世博安保领导小组,下设世博安保工作办公室和世博安保指挥部2个工作机构。按照上级要求拟定公司世博安保工作实施方案。建立24小时值班制度,加强对客运站和船舶的巡察频率,重点部位设有专人值班,设立禁止无关人员进入的相关区域等。投入专项资金,添置安保设备,按照人防、物防、技防相结合的要求,安排专门资金采购添置相应的安保检测设备,共安装监视器52个,有效扩大监视范围;配备X射线安检仪5台,手持式金属探测仪8台,防爆毯10条,远距离炸药探测仪4台等。年内公司内部进行两次世博安保大检查,重点对人员密集的客运站候船室、引桥长廊、趸船及待渡停车场内货车所载物品进行全面检查,迅速解决自查暴露的薄弱环节。

(徐 洁)

## 邮政

■概况 2009年,上海市邮政公司宝山区邮政局辖23个支局、47个邮政所、2个邮政服务处、3个大宗邮件处理点、3个专业公司,新成立上海邮政速递物流宝山分公司。全局投递邮路567条,比上年增加31条;开箱邮路20条,摩托化邮路2条(长度85公里),邮路总长10761公里,比上年增加385公里;设有信筒信箱366个。全年业务总量6.45亿元,比上年增长23.9%,实现业务收入4.46亿元。全年发送函件9720.60万件,增长2.21%;报刊累计订销数1.44亿份,增长7.46%。至年末有从业人员2136人,增长3.24%,劳动生产率为20.88万元/人·年。该局被上海市总工会评为2008~2009年度上海市“职工最满意的企(事)业单位”;在宝山区政风行风测评中位列第2名;被上海邮政公司评为2009年度上海邮政行风服务优胜单位、上海邮政系统党风廉政建设“六比”表扬单位、上海邮政系统安全生产和治安综合治理先进单位。友谊路支局营业组被上海市总工会授予“五一巾帼示范岗”称号。

■邮政专业体制改革 12月,邮政体制改革深入推进,速递物流资源重组整合,成立上海邮政速递物流宝山分公司,独立经营速递物流类业务。邮政业

务从原来传统的函件、包件、速递、储汇、集邮、报刊发行六大专业转为邮务类、代理金融类两大板块业务,其中邮务类包括函件、包件、集邮和报刊发行专业,代理金融类包括储蓄存款、代理销售保险基金国债、人民币理财、外汇、汇兑以及代收收费等理财中间业务。4月,邮政电子商务类业务新兴崛起,在原有演出、会展票务代理销售的基础上,集中开展世博会门票、航空票务等代理销售工作;电子商务类业务新增邮储短信、汇兑短信、邮政速递邮件寄达回音短信及新邮预订取票短信业务,进一步完善服务功能,突出现代邮政服务的高效与便捷。

**■宝山少年邮局成立** 9月10日,由宝山区邮政局与上海市行知初级中学共建的“上海宝山少年邮局”成立。为贴近校园文化,少年邮局起名为“小陶子邮局”,当日启用“上海宝山少年邮局”日戳1枚,“上海宝山少年邮局”、“上海行知初级中学小陶子邮局”成立纪念戳各1枚,“庆祝第二十届教师节”、“校园集邮品牌”纪念戳各1枚,并印制纪念封和少年邮局公函封。该邮局设于宝山友谊路支局集邮席位,营业时间为每周六上午8:30至11:30,业务功能有出售邮票、邮品、信封,领取挂号信件、特快专递邮件,用邮指导、物品管理等便民服务,投

递校内邮件和报刊。作为宝山青少年实践基地,少年邮局的日常运营是在宝山邮政和行知中学的指导帮助下,全部由6至8年级的学生组成邮局工作人员自主管理。

**■开设邮民联系箱** 5月,区局响应上海市邮政公司关于做好“邮民联系箱”(以下简称联系箱)管理工作的通知要求,在本地投递道段范围内陆续安装联系箱154只。联系箱开箱作业按每日一频次执行,开箱工作由联系箱所在地界负责投递的作业人员承担。安装位置大多设于居民住宅出入口附近背风的墙面上,既便于用户投寄,又防止雨水侵入。邮民联系箱的推出进一步加强与用户的沟通,密切与用户的关系,是邮政迎接上海世博会的一项重要举措。

**■开办“爱心包裹”业务** 4月26日起,中国邮政受中国扶贫基金会委托,开始开办“爱心包裹”业务,承担“爱心包裹”受理、寄递以及捐赠款的归集等工作。该项目是中国扶贫基金会借四川汶川大地震一周年和“六一”儿童节到来之际,发起和组织社会各界向四川、陕西、甘肃等地震灾区的中、小学校和学生捐赠礼物的主题活动。“爱心包裹”分为两款:学生型,重量约2.5公斤,捐赠价为100元;学校型,重量约15

公斤,捐赠价为1000元。通过邮政营业网点设立的爱心捐赠站受理相关业务。区局全年完成学生型包裹4197件、学校型包裹55件,排名全市各区县局首位。

**■宝山区大宗邮件收寄处理点迁址** 12月28日,宝山大宗邮件收寄处理点(原址在三泉路1711号,局所代码200944)搬迁至盘古路2079号(江杨北路口)。29日,宝山大宗邮件吴淞收寄处理点(原址在淞兴西路76号G楼,局所代码200944-1,机构代码20094006)搬迁至三泉路1711号,并同时更名为宝山大宗邮件庙行收寄处理点。搬迁后,两个大宗邮件收寄处理点的业务功能、局所代码、机构代码均维持现状。

**■杨行支局投递部门搬迁** 7月3日,杨行支局投递部门(含发行)从影院路433号搬迁至盘古路2079号(营业部门留在原处),局所代码201901,机构代码20190101,投递作业频次、服务功能不变。

**■撤销蓝麦兜邮政服务处** 6月28日,吴淞邮政支局所属上海蓝麦兜有限公司邮政服务处被撤销。地址:杨南路2065号,局所代码200940-20,机构代码20094005。(李文婷)

上海宝山少年邮局成立纪念封

上海市邮政公司宝山区邮政局/提供



# 电力·燃气·自来水

■编辑 吴思敏

## 电力

■华能上海石洞口第一电厂 至年末,有员工 1053 人,其中具有中高级以上技术职称 106 人,占 10.07%。全年完成发电量 68.47 亿千瓦时,比上年增长 1.34%;累计发电 1505.47 亿千瓦时。机组年利用小时达 5391.64 小时,高于统调火电机组 765.06 小时。年完成税前利润 20027.96 万元,比上年增长 78619.35 万元,完成上级公司下达计划的 115%。年度综合结算电价 425.76 元/千千瓦时(含税),销售收入 27.30 亿元(含税)。年内完成 1 号机组贫煤改烟煤技术改造大修,经性能试验,单机供电煤耗下降 17 克、厂用电率下降 0.9%,改变了单一煤种结构,达到机组改造预期目标。完成 3 号机组 B 级和 4 号机组 C 级计划检修,完成 1 号卸船机大修改造等重要辅助设备和一些系统的节能技术改造项目。11 月 22 日,2 号机组贫煤改烟煤技术改造大修正式开工。重视节能减排工作,实现资源节约型、环境友好型企业建设,注重低碳环保绿色发展,在 4 台机组脱硫设备全部投用的情况下,两大节能指标再创该厂最好水平,综合供电煤耗完成 344.4 克/千瓦时,下降 6.93%;扣除脱硫用电量后,综合厂用电率完成 5.04%。全年接卸海轮 117 艘,共接卸燃煤 287.39 万吨,耗用原煤 285.58 万吨。年取用长江水量 6.14 亿吨,其中,机组冷却用水 6.07 亿立方米,生产用水 609 万立方米。全年脱除二氧化硫 42590 吨,废气、废水、固废等污染物合格排放,未发生重大设备事故、火灾事故、人为误操作事故、本企业负主要责任的交通事故、重大环境污染事故、本企业负责的轻伤以上人身事故,实现跨年度三个百日安全无事故纪录。(徐宏伟)

■华能上海石洞口第二电厂 全年发电量及能耗指标保持较好水平,累计完成电

量 76 亿千瓦时(一期完成电量 66.9 亿千瓦时,二期完成电量 9 亿千瓦时),机组累计利用小时达 5575.8 小时,在电网内处于领先水平,领先对标电厂 407 小时;全厂等效可用系数达 93.3%,生产供电煤耗为 305.6 克/千瓦时,生产厂用电率为 3.75%,均优于公司年度考核指标。全年累计完成税前利润 3.31 亿元,平均结算电价(含税)为 411.80 元/千千瓦时;全年电费回收率 109.62%,单位供电燃料成本 197.81 元/千千瓦时,综合标煤采购单价 769.89 元/吨,完成公司下达的四项费用考核指标。全年未发生重大设备、火灾和交通事故责任事故,未发生人身死亡和群伤事故,未发生重大环境污染和破坏事故,未发生危及电网安全运行的事故。年内二期工程实现“双投”(三号机、四号机)的目标。3 号机组于 11 月 16 日完成 168 小时试运行,4 号机组于 12 月 15 日完成 168 小时试运行,两台机组运行情况良好。二期工程建设的两台 66 万超超临界机组,集烟气脱硫、脱硝、脱碳等环保装置于一体,是国内第一个真正意义上的节约型、环保型燃煤发电项目,完善的环保设施是整个工程的最大亮点。脱碳装置于 12 月 30 日建成投产,开创了我国燃煤电站实现二氧化碳捕集规模化生产的先河,对于煤电行业参与温室气体减排、防止全球气候变暖具有十分重要的示范意义。(邢侠)

## 燃气

■上海吴淞煤气制气有限公司 公司隶属于上海燃气(集团)有限公司,至年末,有职工 1200 余人,其中技术人员 180 人,下设 13 个部室、7 个车间,固定资产 5 亿余元,生产能力达到上海城市人工管道燃气 22% 的供应量,并生产热能供气、余热发电,各项燃气质量指标均达到国家一级标准。公司形成以 4 台燃煤锅炉为热源,3 台 3000 千瓦的发电机组,长度达 4.8 公里的用户供热管

网。2009 年对外供应蒸汽近 4 万吨,年发电量 1172 万千瓦时。公司针对输气变化大、气源种类多的现状,完善应急预案和应急指挥系统,安全生产连续超过 4500 余天,连续 12 年实现职工工伤死亡事故为零、重大火灾事故为零、重大交通事故责任事故为零、重大危险品泄漏事故为零、重大生产设备事故为零;职工重伤、轻伤事故及一般火灾事故均控制在上级下达的“五零一控”安全生产指标内。(吴为文)

■上海石洞口煤气制气有限公司 至年末,有职工 376 人,其中工程技术人员 89 人。全年生产城市煤气 6348.71 万立方米,比上年减少 51.67%,煤气最高日产量为 85.49 万立方米,完成煤气生产调度令,实施了用天然气为原料替代轻油制气的生产调试并投入生产运行。主体生产设备包括日产城市煤气 210 万立方米的轻油制气生产线 3 条、1 万吨级危险品专用码头和总容量为 8.58 万立方米的油槽。年内,公司被上海市社会治安综合治理委员会评为 2008~2009 年度上海市平安单位,石洞口燃气生产和能源储备项目被列为 2009 年市重大建设项目计划;与西南化工设计院合作研究的“一种轻度碱化烃类水蒸气转化催化剂及其制备方法”项目获得国家专利(专利号:ZL200710050487.4);公司检修部金工组的《延长进口多级离心泵的连续运行时间》获上海市工程建设质量管理协会 2009 年度优秀 QC 成果一等奖;生产部的《国产催化剂的应用》获上海市市政公路燃气行业质量管理小组活动展示会 QC 成果二等奖。(贝蓉)

## 自来水

■上海城投原水有限公司长江原水厂 至年末有职工 214 人,其中各类专业技术人员 42 人。全年实现供水量 5.79 亿

立方米,平均日供水量 158.7 万立方米,最大日供水量 178.69 万吨。年内成功抵御 10 次咸潮入侵。完成 11 台机泵大修,13 台 VAG 阀门大修,14 台虹吸破坏阀维修和宝钢翻水泵的大修等改造任务,不仅增强机泵运行的安全可靠,又达到节能减排的目的,经测算,节约用电 507 万千瓦时。全面开展生产运行保障体系、考核评价体系和生产成本核算体系建设,提高精细化管理水平;“六化”安全管理从车间可视化管理深入到职工的行为规范;派遣技术人员参与青草沙原水工程的生产筹建工作。以迎世博为契机,实现厂容厂貌的和谐美化,推进管理水平整体提升,提高供水服务能力水平。陈行水库被列为市级重要目标,长江原水厂充实和完善各项安保措施,实现水库和新、老取水泵房全封闭化管理,进出道口门禁电子化,建立外来人员出入信息管理系统,提升防区密度,犬防管理到位,确保水库安全。年内该厂被评为 2009 年度上海市重点工程实事立功竞赛优秀集体。(魏巧芬)

■上海市自来水市北有限公司吴淞水厂  
至年末,有职工 81 人,其中各类专业技术和管理人员 27 人。全年完成总供水量 4743 万立方米,比上年减少 2.63%;日平均出水量 13.03 万立方米,减少 2.46%;最大日出水量 17.62 万立方米。在线仪表完好率、调度指令保证率、调度指令执行率均达到 100%。为确保 2010 年上海世博会举行,展开新一轮安保工作,有效贯彻各项规章、预案,投资 20 万完善技防设施,加强警卫力量,把好入厂第一关。年内投资 56 万元更新便携式浊度仪、完善出厂水数据系统、双阀滤池安全运行控制系统、更新清水库进水阀门、液位仪等,完善制水全过程自动化监控系统。该厂在市总工会、市文明办等八部委,联合召开的上海市学习型企业建设推



长江原水厂取水泵房

长江原水厂/提供

进大会上,被授予“上海市学习型企事业单位”称号。(陈永昌)

■上海市自来水市北有限公司月浦水厂  
至年末,有职工 120 人,其中各类专业技术和管理人员 27 人。全年完成供水量 10552 万立方米,日平均供水 28.9 万立方米,比上年减少 8.7%,最大日出水量 35.8 万立方米。出厂水平均浊度为 0.04NTU,优于国家规定标准(国标为≤1NTU)。主要生产设备完好率、调度指令执行率、出厂水四项指标合格率均达到 100%。为确保水质,年内该厂对 9 组 V 型滤池清水阀进行改造,对清水库进行内壁涂防水涂料,对沉淀池排泥行车水下部分设备进行更换,并完成消毒系统工程的改造,由液氯消毒改为次氯酸钠消毒,结束已使用 18 年液氯钢瓶的历史,确保安全生产优质供水。10 月,该厂团支部“青年技术沙龙”工作被列为上海市优秀基层团建工作项目。(宣永明)

■上海市自来水市北有限公司泰和水厂

至年末,有职工 129 人,其中各类专业技术和管理人员 31 人。全年供水总量为 23910 万立方米,日平均出水量 66 万立方米,最大日出水量 72.15 万立方米。出厂水平均浊度为 0.047NTU,优于国家规定标准,出厂水四项合格率达 100%。该厂原水取自长江水源,主要净水设备有 8 座平流式沉淀池,44 格 V 型滤池,5 座清水库,3 座出水泵房等,供水能力达到 80 万立方米/日。厂自动化系统扩建和升级改造后,形成现场控制模式,中央统一监控网络体系,通过 ETHERNET/IP 直接反映生产流程中水量、水压、水质实时数据、药剂加注量及设备工况和状态,并提供事件及曲线记录、故障报警。年内在全覆盖签约安全生产责任制基础上,加大安全投入,建立新的技防监控系统,通过信息化、智能化技术手段,对厂重点要害部位实时监控,确保水厂的安全要求。年内继续保持上海市“平安单位”、“治安安全合格单位”和上海市城市投资开发总公司“文明单位”称号。(严 鹞)

2009 年宝山区自来水厂水质主要指标一览表

单位	综合合格率 %		浑浊度 (NTU) %		余氯 (毫克/升) %		细菌总数 (个/毫升) %		大肠菌群 (个/100 毫升) %		平均浑浊度 (NTU)		厂用率 %		主要设备完好率 %	
	指标值	实际数	指标值	实际数	指标值	实际数	指标值	实际数	指标值	实际数	指标值	实际数	指标值	实际数	指标值	实际数
吴淞水厂	99.5	100	99.7	100	99.3	100	99.5	100	99.5	100	0.12	0.05	3.5	3.77	98.5	100
月浦水厂	99.5	100	99.8	100	99.3	100	99.5	100	99.5	100	0.09	0.04	4	2.57	98.5	100
泰和水厂	99.5	100	99.5	100	99.5	100	99.5	100	99.5	100	0.12	0.047	3.5	1.23	98.5	100

# 科技与文化

编辑 经瑞坤

## 科技

**■概况** 2009年,宝山区科技工作按照“依托基地、发展配套;聚焦重点,培育特色;面向市场,政策扶持”的原则,制订《宝山区加快推进高新技术产业化实施方案》,明确到2012年形成具有比较优势和一定产业规模的两大基地加四个特色产业(“2+4”):即民用航空制造业(民用航空大场基地)、新材料(宝钢基地)、新能源、装备制造业、电子电器制造业,软件和信息服务业。以“坚定信心、应对危机、加强创新、推进发展”为目标,以培育市、区二级小巨人工程、高新技术企业为抓手,以建设动漫衍生业、智力创业园、软件产业园等孵化基地为突破口,加快构建“以企业为主体,市场为导向、产学研相结合”的技术创新体系,加大市区联动科技项目、产学研合作、知识产权保护、新农村建设等工作的大力支持力度,促进区内中小企业科技创新能力的提高,加快推进宝山区经济由传统产业向先进制造业、向现代服务业的转型。设立产学研合作专项资金,鼓励和支持企业与高校、科研院所开展技术对接,企业与高校的合作从单一的项目合作逐步向共建技术联盟方向转移,并在园区组建一支科技联络员队伍,逐步形成联盟(大学、科研院所等)+中心(科技创新服务中心)+网络(园区、企业等)的地方科技服务体系。组织开展以“科技·人·城市——与世博同行”为主题的2009年宝山科技节和以“节约能源资源、保护生态环境、保障安全健康”为主题的2009年全国科普日宝山区活动暨宝山区迎世博9.15环境清洁日,突出市区联动形式,在市、区二级层面组织开展各类科普活动100余项。年内,有5家企业被批准为上海市专利工作试点企业,5家企业被批准为上海市专利工作培育企业,4家商业企业成为上海市“销售真牌真品,保护知识产权”承诺单位,并评选出

10家宝山区专利试点单位;有10家企业被评为上海市科技小巨人(培育)企业,获资助1050万元,4家企业被评为宝山区科技小巨人(培育)企业;27家企业被认定为市高新技术企业。宝山首家科技企业孵化器——上海动漫产业孵化器获正式认定,并获市科委资助150万元。全年申报创建2家市级科普示范街镇和2家市级科普教育基地,建设完成2家街道社区科普活动中心,4家新农村科普示范点。宝山区通过2007—2008年度全国县(市)科技进步考核。

**■获科普扶持资金4236万元** 2009年,宝山区各类科技创新成果和项目大幅增长,科技项目数量和质量进一步提升,获国家、市各类科技、科普扶持资金4236万元,比上年增长2481万元,增长141.37%。其中,列国家、市级各类科技计划项目93项,进入市级自主创新产品名单产品54项。

**■区科技发展基金征集132个项目** 全年区科技发展基金共征集到132个项目,

涉及农业、医学卫生、教育、工业、软课题领域5个,立项88个,审定经费486.5万元。匹配火炬计划及市创新资金、市新产品项目49项,匹配经费700万元。

**■列入市高新技术成果转化项目41个** 年内,宝山区被列入市高新技术成果转化项目共41个,其中有6个项目入选2008年度“上海市高新技术成果转化项目百佳”。在政策享受期内全区高新技术成果转化项目共计177个,全年177个项目共投入技术开发费37570.19万元,实现产品销售收入354120.08万元,出口创汇8559.17万美元,利润51881.4万元,上缴税收15464.9万元。新增就业人数1796人。

**■技术合同认定登记** 年内,全区完成技术合同认定登记115项,总计成交金额16857.42万元,比上年增长63.3%。其中,技术开发合同108项,成交金额16133.12万元;技术转让合同3项,成交金额218.7万元;技术服务合同4项,成交金额505.6万元。

9月15日,全国科普日宝山区活动启动仪式举行

摄影/沈佳丰





5月18日,宝山科技节开幕式上的互动体验

摄影/黄永庆

**■上海首家民营企业院士专家工作站建立** 6月11日,“海隆石油工业集团院士专家工作站”揭牌仪式在海隆公司隆重举行,副区长李原、市科协副主席王智勇共同为其揭牌,海隆集团公司董事长张军为中国工程院院士李鹤林颁发聘书,这是全市首家在民营企业中建立的院士专家工作站。

**■市区、校区联动推进高新技术产业化签约** 8月18日,宝山区召开推进高新技术产业化工作会议暨市区、校区联动签约仪式,市科委主任寿子琪、市经信委副主任金兴明、区委书记吕民元、区长斯福民等区领导和相关委办局、部分高校科研院所领导、部分企业代表200余人出席会议。会上,宝山区政府与市科委、宝山科技园与上海大学、宝山城市工业园区与上海理工大学分别签署相关合作协议,标志着宝山加快推进高新技术产业化工作的全面启动和实施。

**■专利申请总量创新高** 2009年,全区专利申请3878件,比上年增长16%,创历史新高,专利申请结构更趋优化。其中,发明专利申请1480件,实用新型专利申请2012件,两项申请占专利申请总量的90%;外观设计专利申请386件,比上年增长40.9%,比全市高25个百分

点。区扶持拥有自主知识产权和市场前景的高新技术产品成长,全年用于专利技术产业化项目93个,共拨出专款750万元,其中拨出专利试点、奖励、申请代理费资助等专项经费300万元。区知识产权局连续4次被评为年度“上海市区县知识产权工作先进集体”。

**■推进国家知识产权强县工程** 年内,宝山区制订实施《宝山区贯彻落实〈保护世博会知识产权专项行动方案〉工作计划》和《宝山区“国家知识产权强区工程”推进计划和实施方案》等相关文件,完善了《宝山区实施上海知识产权战略纲要推进计划》,4月,宝山区作为市首批入围“国家知识产权强区工程”的两个区县之一,与市知识产权局签约共同推进专利创造、运用、保护和管理能力,力争率先进入“国家知识产权强区工程”优势区县的行列。

**■搭建产学研合作平台** 年内,宝山区设立产学研合作专项资金,组织实施产学研合作项目32项,资助26项,资助资金427万元。引导有一定规模、有一定研发基础、有一定科研投入能力的企业,与高校联合建立企业工程技术研究中心,提高科技成果的转化率。年内有2家企业与高校共建技术研究中心,海隆石油工业

集团有限公司与上海大学、华东理工大学及区科委四方组建“石油管工程技术研究中心”,开展石油管材领域重大课题、难题研究,开展对外检验、检测、技术咨询等服务,并力争用5~10年的时间,把工程技术中心建设成为国内一流的石油管工程技术研发机构、国家级石油管工程技术研究中心;上海华滋奔腾控股有限公司与上海交通大学及区科委三方组建技术研发中心,共同推进“海洋工程装备科技园区”的建设,并将组织成立规划研究室、先进制造装备——液化天然气技术装备研究室、海洋工程装备研究室、特种装备工艺技术研究室、新能源开发研究室和实验室等技术中心。

**■长江河口科技馆布展方案确定** 宝山首家科技馆——长江河口科技馆布展方案年内基本确定,并被列入市级专题性科普场馆,获市科委资助布展建设资金390万元。长江河口科技馆展示面积在3800平米,内有四个展厅60个展项,集中展示了当今河口科研的成果,尤其对长江口的河口地貌、水文生态通过互动和趣味的方式作了详尽介绍,同时,以图文、视频资料展示了世界各大河口以及港口城市变迁与现状,展望与描绘了宝山作为河口城市的未来规划。

**■宝山区科普资源开发与共享平台建成** 建设完成区政府实事项目——宝山区科普资源开发与共享平台。以科普网格的技术理念,借助上海市科普资源平台成熟的信息资源,建立一条市、区共建共享的通道,在统一的标准下实现双方数据的及时共享,互为补充;同时平台作为一个区一级资源集中、发散的中心,将各镇、街道已经建立的科普网页等资源进行整合,利用统一接口,实现科普资源的分散存储,集中共享。通过开设“网上世博”专栏,向市民提供世博会的各类资料信息和宝山区“科普迎世博”的活动信息和进展情况,进一步推动区“科普迎世博”活动的有效开展,扩大世博会传播的覆盖面。(沈佳丰)

2009年宝山区获国家、市各类科技、科普资金资助项目一览表

单位:万元

类型	项目名称	承担单位	获国家、市资助金额	区资助
国家重点新产品计划(3项)	JS-100全自动便携式卫星通信站	上海杰盛无线通讯设备有限公司	50(国家)	—
	1,2-苯并异噻唑啉-3-酮	上海桑迪精细化工研究所有限公司	—	—
	TC2000/TC3000 油井管涂料	上海赛能石油管道特种涂料有限公司	—	—

(续表一)

类型	项目名称	承担单位	获国家、市资助金额	区资助
国家创新基金 (22项)	大型风力发电机组专用变桨及偏航回转支承	上海欧际柯特回转支承有限公司	70(国家)	—
	旋锁式双金属式光控器	上海朗骏机电科技发展有限公司	70(国家)	—
	离子植入机弧光反应室钨异形零件	上海西普钨铝业制品有限公司	60(国家)	—
	80立方节能单螺杆压缩机	上海飞和压缩机制造有限公司	50(国家)	—
	自适应温度控制器	上海亚泰仪表有限公司	60(国家)	—
	高温坩埚下降法制备钛酸镧晶体膜料的研究与产业化	上海晶生实业有限公司	70(国家)	—
	J611热收缩薄膜交联布绝缘保护带	上海均达科技发展有限公司	70(国家)	—
	桑黄天然抗肿瘤活性组分筛选及制备	上海璞诚生物科技有限公司	20(国家)	—
	基于3S技术的网格化移动数字巡检管理系统软件	上海越德计算机网络工程有限公司	70(国家)	—
	迈拓视频通平台软件	上海迈拓电子科技有限公司	50(国家)	—
	FH微波环形器/隔离器BODY(腔体)的研发及产业化	上海富驰高科技有限公司	70(国家)	—
	耐高温无机密封垫	上海超高工程塑料有限公司	70(国家)	—
	威腾企业数据银行存储备份系统	上海威腾信息科技有限公司	30(国家)	—
	2Knowledge智能化知识管理平台	上海传知信息科技发展有限公司	30(国家)	—
	腹盆腔肿瘤热化疗体外循环给药设备	上海华脉医疗科技发展有限公司	30(国家)	—
	粉煤灰资源化生产用于路面快速修补的聚合物砂浆	上海嘉轶建筑材料有限公司	30(国家)	—
	核电蒸汽发生器管板数控三轴深孔加工技术及设备	上海悦英机械设备制造有限公司	60(国家)	—
	KF-3000脑循环分析仪	上海匡复医疗设备发展有限公司	60(国家)	—
	全自动空气源热泵制热水供热系统	上海沃瑞思新能源科技发展有限公司	40(国家)	—
	钢铁冶炼过程炉前全自动光谱分析系统	上海美诺福实验自动化有限公司	70(国家)	—
	新型整体式汽车转向系统转向结构泵	上海永普机械制造有限公司	55(国家)	—
	高强高导纯铜型材	上海飞驰铝铜材有限公司	—	—
市创新资金 项目(23项)	新型水冷式无油润滑滑片压缩机	上海风根压缩机有限公司	35(市)	20
	基于高温好氧堆肥工艺的污水厂污泥处理成套设备	上海同济远征环卫机械工程有限公司	35(市)	20
	无压烧结碳化硅加碳材料	上海德宝密封件有限公司	15(市)	20
	行貌可控高效能吡啶硫酮锌(ZPT)	上海桑迪精细化工研究所有限公司	15(市)	20
	轿车车载电脑ECU模块柔性化自动装配及测试生产线	上海上大克来自动化工程有限公司	15(市)	20
	核电蒸汽发生器管板数控三轴深孔加工技术及设备	上海悦英机械设备制造有限公司	15(市)	20
	运用于非英语母语国家英语口语学习中的语音识别、发音评估技术及语言机器人技术	上海八方视界网络科技有限公司	15(市)	20
	面向汽车产业物资电子商务采购一体化平台	上海澳马车辆物资采购有限公司	15(市)	20
	阳图型印刷感光版(VC-1)	上海涌伦印刷器材有限公司	15(市)	20
	SHGD超细高弹纤维染色后的高速退解设备	上海天佑纺织机械有限公司	15(市)	20
	耐高温的高精度连续压机辊链轴	上海永宜机电科技有限公司	15(市)	20
	纯水箱恒液位和恒压密封系统	上海三邦水处理技术有限公司	15(市)	20
	新型整体式汽车转向系统转向结构泵	上海永普机械制造有限公司	15(市)	20
	多功能棚膜专用母粒	上海三呈高分子材料科技有限公司	15(市)	20
	KF-3000脑循环分析仪	上海匡复医疗设备发展有限公司	15(市)	20
	低成本、伺服平移法制超大规格石英板	上海石创光学玻璃有限公司	15(市)	20
	高效节能脉冲袋式除尘器	上海信孚环保技术工程有限公司	15(市)	20
	高性能LBS栅格发布系统	上海数字位图信息科技有限公司	15(市)	20
	巴克夫充填式加强型疤痕贴	上海东月医疗保健用品有限公司	15(市)	20

(续表二)

类型	项目名称	承担单位	获国家、市资助金额	区资助
	钢铁冶炼过程炉前全自动光谱分析系统	上海美诺福试验自动化有限公司	15(市)	20
	装配式公路钢桥成套机械化辅助架设器具	上海通海工索具厂有限公司	15(市)	20
	SD868 系列连体式牙科治疗机中试	上海森德科技发展有限公司	15(市)	20
	不定型耐火材料用高分子外加剂	上海瑞礼冶金炉料有限公司	15(市)	20
创新资金初期项目(6)	威腾企业数据银行存储备份系统	上海威腾信息科技有限公司	10(市)	5
	2knowledge 智能化知识管理平台	上海传知信息科技发展有限公司	10(市)	5
	粉煤灰资源化生产用于路面快速修补的聚合物砂浆	上海嘉轶建筑材料有限公司	10(市)	5
	基于 USB 端口的信息安全管理平台	上海迅软信息科技有限公司	10(市)	5
	全自动空气源热泵制热水供热系统	上海沃瑞思新能源科技发展有限公司	10(市)	5
	腹盆腔肿瘤热化放疗体外循环给药设备	上海华脉医疗科技发展有限公司	10(市)	5
市级新产品(11项)	HL-KC-01 型控制成型钻杆	上海海隆石油钻具有限公司	30(国家)	15
	JS-K60 全自动卫星便携站	上海杰盛无线通讯设备有限公司	20(国家)	10
	FH 型微波环形器/隔离器腔体	上海富驰高科技有限公司	20(国家)	10
	公安道口机动车驾驶人查控设备 GBSOX42	上海宝康电子控制工程有限公司	20(国家)	10
	新帕萨特 GP 悬架弹簧	上海中国弹簧制造有限公司	—	5
	汽车安全气囊时钟弹簧	上海盈智汽车电子有限公司	—	5
	JD-G 不干胶	上海金大塑胶有限公司	—	5
	低甲醛高温玻璃棉粘结剂(JA801)	上海久安水质稳定剂厂	—	5
	KTLDE 型多电极电磁流量计	上海肯特智能仪器有限公司	—	5
	DFZL 型立式轴流泵	上海东方泵业(集团)有限公司	—	5
	100 吨重型往复式压缩机	上海电气压缩机泵业有限公司	—	5
星火富民科技项目(1项)	宝山地区红螯螯虾养殖模式的研究及应用	宝山地区红螯螯虾养殖模式的研究及应用	20(市)	—
市区联动项目(1项)	支持动漫延伸产业创新集群发展的科技服务体系建设	上海宝星科技发展公司	60(市)	—
市火炬计划(9项)	精品钢深加工产品研发公共技术服务支撑平台的建立	海隆石油工业集团有限公司	90(市)	90
	LED 及防眩窄脉冲控制补光技术在交通违法抓拍系统中的应用	上海宝康电子控制工程有限公司	—	5
	可伊(美洛昔康片)	上海朝晖药业有限公司	—	5
	节能环保型风机	上海尔华杰机电装备制造有限公司	—	5
	先进涂料、涂层、控制成型钻杆一体化产业化建设	上海海隆石油钻具有限公司	—	5
	13.56MHz 高频 RFID 多天线读写器的研究与产业化应用	上海研祥智能科技有限公司	—	5
	夹屏组合换位导线	上海杨行铜材有限公司	—	5
	多根数多节相接换位导线及其制作方法	上海杨行铜材有限公司	—	5
	无机(纳米)复合 β 晶无规共聚聚丙烯(NFβPP-R)管材、管件	上海英泰塑胶有限公司	—	5
学科带头人(1)	用于复杂钻井的铝合金钻杆的研制	上海图博科特石油管道涂层有限公司	25(市)	—
生物医药产业化项目(1项)	玻璃酸钠生产线改扩建项目	上海佰佳壹医药有限公司	210(市)	—
振兴东北科技合作项目(1项)	牡丹江日达化工有限公司年产 20 万吨电石项目	上海宝钢工程技术有限公司	18(市)	—
科技人员服务企业行动(1项)	变频液压系统用直线共轭内啮合齿轮泵关键技术	上海航发机械有限公司	48(国家)	—

(续表三)

类型	单 位		获国家、市资助金额	区资助
科技特派员计划 (5项)	上海宝康电子控制工程有限公司	上海宝康电子控制工程有限公司	10(市)	—
	上海利尔耐火材料有限公司	上海利尔耐火材料有限公司	10(市)	—
	上海尔华杰机电装备制造有限公司	上海尔华杰机电装备制造有限公司	10(市)	—
	上海东方泵业(集团)有限公司	上海东方泵业(集团)有限公司	10(市)	—
	上海海隆石油钻具有限公司	上海海隆石油钻具有限公司	10(市)	—
市级孵化器 (1个)	上海动漫产业孵化器	上海宝山科技园	150(市)	—
市科技创新行动计划 (1项)	高智能化毫米波(38GHz)通信射频系统关键技术研究和应用	上海杰盛无线通讯设备有限公司 上海大学	240(市)	—
市政协联盟计划 项目(7项)	—		60(市)	—
市科技小巨人 企业(1家)	上海中国弹簧制造有限公司		150(市)	150
市科技小巨人培育 企业(9家)	上海研祥智能科技有限公司		100(市)	—
	上海杰盛无线通讯设备有限公司		100(市)	—
	上海宝景信息技术发展有限公司		100(市)	—
	上海凡清环境工程有限公司		100(市)	—
	上海国冶工程技术有限公司		100(市)	—
	上海海隆赛能新材料有限公司		100(市)	—
	上海君山表面技术工程股份有限公司		100(市)	—
	凯泰阀门(集团)有限公司		100(市)	—
	上海新旭发机械科技有限公司		100(市)	—
获国家、市、区科技资金资助金额小计			3741	1720
长江河口科技馆	区科委		390(市)	—
科普特色示范项目	大场镇、淞南镇、友谊路街道		5(市)	—
国际节能环保园 二期建设	淞南镇		30(市)	—
舰船作战科普互动 系统	海军博览馆		40(市)	—
二期课改活动经费	东方假日田园		30(市)	—
获国家、市科普经费资助金额小计			495	—
获国家、市科技、科普资金资助金额合计			4236	—

2009年上海市高新技术企业(宝山区)一览表

序号	单 位 名 称	编 号	所 属 行 业 类 型
1	上海振华焊割工具有限公司	GR200831000732	高新技术改造传统产业
2	上海君山表面技术工程股份有限公司	GR200831001105	新材料技术
3	上海研祥智能科技有限公司	GR200831000040	电子信息技术
4	上海航发机械有限公司	GR200831001236	高新技术改造传统产业
5	上海宝钢天通磁业有限公司	GR200831001389	新材料技术
6	上海杨行铜材有限公司	GR200831000777	新材料技术
7	上海宝康电子控制工程有限公司	GR200831001387	电子信息技术
8	上海安防电子有限公司	GR200831001406	电子信息技术
9	上海久安水质稳定剂厂	GR200831001114	新材料技术
10	上海杰盛无线通讯设备有限公司	GR200831000151	电子信息技术

序号	单位名称	编号	所属行业类型
11	上海试四赫维化工有限公司	GR200831000573	生物与新医药技术
12	上海东月医疗保健用品有限公司	GR200831000494	生物与新医药技术
13	上海宝临电气集团有限公司	GR200831001386	高新技术改造传统产业
14	上海朝晖药业有限公司	GR200831000487	生物与新医药技术
15	上海金亭汽车线束有限公司	GR200831001127	高新技术改造传统产业
16	上海宝钢工程技术有限公司	GR200831001392	高技术服务业
17	上海宝田新型建材有限公司	GR200831001384	新材料技术
18	上海凡清环境工程有限公司	GR200831001300	资源与环境技术
19	上海浪潮机器有限公司	GR200831001067	高新技术改造传统产业
20	上海尤希路化学工业有限公司	GR200831000746	新材料技术
21	上海克朗宁技术设备有限公司	GR200831001080	新材料技术
22	上海超高工程塑料有限公司	GR200831001366	新材料技术
23	上海宝景信息技术发展有限公司	GR200831001388	高技术服务业
24	上海金刚冶金材料有限公司	GR200831001134	新材料技术
25	上海熊猫线缆股份有限公司	GR200831000790	高新技术改造传统产业
26	上海过滤器有限公司	GR200831001249	新材料技术
27	上海飞和实业集团有限公司	GR200831001294	高新技术改造传统产业
28	上海宝钢工业检测公司	GR200831001391	高技术服务业
29	上海黄海制药有限责任公司	GR200831000523	生物与新医药技术
30	上海亨钧科技有限公司	GR200831000105	电子信息技术
31	上海佰加壹医药有限公司	GR200831000442	生物与新医药技术
32	上海光华印刷机械有限公司	GR200831001258	高新技术改造传统产业
33	上海中国弹簧制造有限公司	GR200831000722	高新技术改造传统产业
34	上海英泰塑胶有限公司	GR200831000750	新材料技术
35	上海国冶工程技术有限公司	GR200831001250	新材料技术
36	上海新旭发机械科技有限公司	GR200831000805	高新技术改造传统产业
37	上海东大自动化工程有限公司	GR200831001315	高新技术改造传统产业
38	上海新大余氟碳喷涂材料有限公司	GR200831000821	新材料技术
39	上海形状记忆合金材料有限公司	GR200831000794	新材料技术
40	上海柯瑞冶金炉料有限公司	GR200831001090	新材料技术
41	上海爱普食品工业有限公司	GR200831000420	生物与新医药技术
42	上海东方泵业(集团)有限公司	GR200831001314	高新技术改造传统产业
43	上海利康消毒高科技有限公司	GR200831000546	生物与新医药技术
44	上海联合气雾制品灌装有限公司	GR200831001053	新材料技术
45	凯泰阀门(集团)有限公司	GR200831000650	高新技术改造传统产业
46	上海美钻设备成套有限公司	GR200831001030	高新技术改造传统产业
47	上海飞驰铜铝材有限公司	GR200831001295	新材料技术
48	上海宝冶工程技术有限公司	GR200831001382	高技术服务业
49	上海品华冶金机械设备制造有限公司	GR200831001000	新材料技术

(续表二)

序号	单位名称	编号	所属行业类型
50	上海肯特智能仪器有限公司	GR200831001078	高新技术改造传统产业
51	上海亚泰仪表有限公司	GR200831000781	高新技术改造传统产业
52	上海图博可特石油管道涂层有限公司	GR200831000862	新材料技术
53	上海西重所重型机械成套有限公司	GR200831000836	高新技术改造传统产业
54	上海中纺机通用机械有限公司	GR200831001764	高新技术改造传统产业
55	上海宝钢设备检修有限公司	GR200831001477	高技术服务业
56	上海宝湘耐火材料有限公司	GR200831001478	新材料技术
57	上海海隆赛能新材料有限公司	GR200831001549	新材料技术
58	上海霍富汽车锁具有限公司	GR200831001588	高新技术改造传统产业
59	上海洛克磁业有限公司	GR200831001631	新材料技术
60	上海宝钢印铁有限公司	—	—
61	宝钢钢构有限公司	—	—
62	上海宝翼制罐有限公司	—	—
63	上海泰雷兹电子管有限公司	—	—
64	上海汉虹精密机械有限公司	—	—
65	上海东新冶金技术工程有限公司	—	—
66	索肯和平(上海)电器有限公司	—	—
67	上海汽车粉末冶金有限公司	—	—
68	上海宝松重型机械工程有限公司	—	—
69	上海诚壹塑胶制品有限公司	—	—
70	上海中集冷藏箱有限公司	—	—
71	上海海隆防腐技术工程有限公司	—	—
72	上海宝明耐火材料有限公司	—	—
73	上海宝临超压电器有限公司	—	—
74	上海天勃能源设备有限公司	—	—
75	上海西艾爱电子有限公司	—	—
76	上海电气压缩机泵业有限公司	—	—
77	上海威钢能源有限公司	—	—
78	上海尔华杰机电装备制造公司	—	—
79	上海德宝密封件有限公司	—	—
80	上海昌华电梯制造有限公司	—	—
81	上海华宇电子工程有限公司	—	—
82	上海智大电子有限公司	—	—
83	华德塑料制品有限公司	—	—
84	上海利尔耐火材料有限公司	—	—
85	上海良工阀门厂有限公司	—	—
86	上海百灵医药科技有限公司	—	—

(沈佳丰)

## 文化艺术

**■概况** 2009年,全区有文化馆(站)14家,其中区属文化馆2家,乡镇街道文化站12家;图书馆(站)13家,其中区级图书馆1家,藏书642199册。至年末,区公共文化设施总面积291163平方米,其中区级公共文化基础设施主要有区文广中心、上海淞沪抗战纪念馆、区文化馆、月浦文化馆、区图书馆等,总面积4万多平方米。区级文化事业单位从业人员433人,比上年增加47人;街镇文化服务中心有12个(包括12个街镇图书馆),总面积63247平方米,从业人员274人;居民小区、村文化活动室有404个,面积52263平方米,覆盖率100%。社会文化娱乐场所共有电影放映场所9家,演出场所8家,娱乐场所237家,其中棋牌室73家,图书报刊网点128个,音像制品网点27个,网吧122家,印刷机构253家。区内有市级文物保护单位1家,市级纪念点7处,区级文物保护单位5家,区级纪念点1处,区级登记保护建筑10处。全年文化市场行政执法大队共组织实施执法检查993次,出动4346人次,稽查场所3308次,开展联合整治、集中整治

56次,立案141件,立案处罚134件,罚没款43.5万元,收缴物品467405件。宝山区年内被文化部授予“全国文化先进单位(区)”。

**■开展文化下乡工程** 全年各文化单位共组织资源配送612次,文艺演出下乡112场;农村、社区公益电影放映4800场,观众超过65万人次;送图书下乡36000册,光盘9200盘。6月15日,文化馆组织的文艺小分队赴江苏射阳靶场为预备役师官兵进行现场慰问演出。

### ■组织“世博进社区”文化系列活动

(1)拍摄《干净,宝山离你有多远》迎世博电视专题片,在全区迎世博600天行动计划推进大会上播出。(2)在迎世博倒计时400天之际,组织实施《宝山区“庆国庆、迎世博”——社区文化系列活动》启动仪式。(3)制作迎世博宣传版画140余幅,分15期进社区、学校巡展。创作排演迎世博戏曲文艺节目,在宝山及全市演出。(4)开展迎国庆迎世博“百团百歌百姓”歌咏大赛,吸引343个参赛团队、2万余人参与。从预选、初赛、复赛中胜出的15个参赛队参加决赛,并分获合唱类、组唱类、独唱或重唱类的金、银、铜奖以及组织奖。(5)组织带领10个合唱队500多人参加由市委宣传部、市精神文明建设委员会指导,上海文广新闻传媒集团主办的“伟大的诗史——纪念《黄河大合唱》诞生70周年特别节目”。(6)结合全区深入学习实践科学发展观活动的开展,以喜闻乐见的文艺节目巡演方式,开展“灿烂阳光下、欢乐滨江行”——宝山区宣传四中全会精神、配合学实活动开展、文明迎世博巡回文艺演出,在各街镇巡回演出12场。

### ■创、排、演大型现代沪剧《红叶魂》

由市纪委、市委组织部、市委宣传部指导,区委、区政府主办,区纪委、区委组织部、区委宣传

部、区文化广播电视管理局承办,宝山沪剧团演出的大型现代沪剧《红叶魂》,以“全国纪检监察系统先进工作者标兵”王瑛的先进事迹为原型,采用艺术手段宣传王瑛模范纪检干部形象。4月9日至16日,剧组主创人员赴四川省巴中市南江县,沿着王瑛生前工作、生活的足迹,进行现场采风,摄取创作素材,感悟生活原型。5月~6月,剧组边创作、修改剧本,作曲、制作舞美、灯光,边紧张排练。7月31日,《红叶魂》在区委党校首演,市纪委书记董君舒、市委宣传部长陈东、区委书记吕民元、区长斯福民等与宝山群众一起观看演出。8月,剧组召开专题座谈交流会,多方征求领导、专家等各界人士的意见和建议,对剧本进行深度修改。10月28日,《红叶魂》在市委党校大礼堂举行公演,中纪委副书记李玉斌、市纪委书记董君舒和市委宣传部长王仲伟等与千余名干部群众观看了演出。《红叶魂》剧组深入上海普陀、闸北、浦东、卢湾、奉贤、杨浦、静安、徐汇、宝山、闵行、长宁11个区以及市教委、市消防局、市建交委、市检察院分院、市房地局、市社会纪工委、市科委等市级机关部门,演出51场,观众近5万人次。

**■开展第三次全国文物普查** 年内,全区第三次全国文物普查进入第二阶段,开展全区范围田野普查。至年末,共调查登记101处,其中新发现64处、复查37处,登记消失文物20处,移入馆藏碑刻10处。重大价值发现的有大场镇石牌坊、圆瑛法师纪念塔,罗店镇潘家古门楼,顾村镇梦熊桥。其中梦熊桥位于顾村镇白杨村,建于清康熙33年(1694年),桥长18.99米,宽1.136米,高1.2米,是一座五跨三墩石板平梁桥,属区域内发现体量最大、保存较好的石板平梁桥之一。4月22日,在顾村镇广福村附近发掘整理出明代兵部左侍郎张任墓遗址,共出土石人、石马、石羊、石龟、石碑等珍贵文物14件,其中体量、石雕艺术均属上海罕见,具有极其重要的历史和文物研究价值。

**■农村有线广播全面恢复** 4月,区文广局组建《实施宝山农村有线广播有效覆盖》课题调研组,先后到7个镇展开调研,召开由镇分管领导、宣传委员、村干部和村民参加的座谈会8次,向农民发放问卷400余份,并赴太仓、

9月18日,沪剧《红叶魂》剧照

摄影/顾鹤忠



启东实地考察。9月,农村有线广播节目试播试点在罗泾镇合建村陶家宅、潘桥村何家宅,顾村镇沈杨村启动,共计为村民安装有线广播400余户。11月17日上午9时30分,举行“有线小喇叭 服务到农家”宝山区农村有线广播开通仪式,停播近20年的农村有线小喇叭又重新响了起来。区委书记吕民元与群众现场连线,宝山人民广播电台新老采、编、播人员与观众见面,拉近广播与农民朋友的距离。农村广播节目以新闻、政策、信息为核心,以农业气象、法律援助、科技推广、城乡市场、致富经验、健康咨询为架构,以沪剧、评书、故事、歌曲、音乐等文艺节目为依托,突出指导性、服务性、对象性、公益性、娱乐性。农村有线广播试点工作是继农村有线电视“户户通”工程后宝山区的又一重点惠民实事工程。

**■首次跨区合作开展读书月活动** 5月6日~6月5日,2009宝山·嘉定读书月以“书卷飘宝山·知识惠嘉定”为主题,在宝山、嘉定两区同时开展。两区联手举办“心系祖国·相约世博”知识竞赛、庙行杯“我为世博添光彩”演讲比赛、“与读者同心·与世博同行”公共图书馆读者服务研讨、高境杯“我的世博我参与”英语情景剧比赛4项重点活动,并结合各自区域特点,开展特色鲜明的主题活动、系列活动共21项,直接或间接参与读书月活动的市民近10万人。该次跨区合作开展读书月活动尚属全市首次。

**■“农家书屋”工程全覆盖** 经过2007年~2009年三年建设,市、区共投入资金400多万元,在除因拆迁及基本无村民不符合建设条件村外的92个村,建成符合国家标准的“农家书屋”(“农家书屋”工程是一项面向全国农村、面向最基层农民的公益性工程,由中宣部、中央文明办、新闻出版总署等部门领导建设,以解决农民群众买书难、看书难、借书难。按标准每个“农家书屋”图书不少于1500册,品种不少于500种,报刊不少于30种,电子音像制品不少于100种)。全区已实现所有行政村农家书屋的覆盖,建立起“村村有书屋、人人有书读”的农村公共阅读网络和阅读体系。同时制订下发《宝山区农家书屋管理制度》和《宝山区农家书屋管理人员岗位职

责》,以镇为单位,采用小班集中的培训方式,对农家书屋所有管理员进行有针对性的业务培训,提高农家书屋管理水平。

**■农村文化“三位一体”服务点工程全覆盖** 经过2007年~2009年三年建设,全区农村文化“三位一体”服务点(由市委宣传部、市文明办领导,百户以上行政村实施文化信息共享工程农村基层服务点、农村信息苑和农村数字电影放映点“三位一体工程”)共建成98个,实现全覆盖。

**■区图书馆新馆开工建设** 7月27日,宝山区图书馆新馆正式奠基开工建设。落成后的新馆建筑面积1.1万平方米,馆藏容量将达到70~80万册,阅览坐席约1200个。新馆分为6层,其中地下1层,地上5层,设计考虑流线走向(包括读者流线、工作人员流线、图书运送流线等),楼层功能的设置按读者流量多少呈金字塔型,体现实用性、便利性、舒适性。1月10日,区图书馆进行搬迁过渡。4月10日,设置在文化馆二楼的阅览室对读者开放;4月24日,设置在行知学院的外借书库对读者开放,6月19日搬迁过渡全面结束。

**■推进街镇社区文化活动中心建设** 各街镇结合本地实际,因地制宜,采取新建、改扩建、资源整合、建分中心模式,年内基本实现社区文化活动中心的全覆盖。友谊路街道、月浦镇、罗店镇、淞南镇、吴淞街道、庙行镇已建成标准的社区文化活动中心;罗泾、顾村、高境、张庙(五个分中心)按照分中心模式完成建设任务;杨行镇新建的社区文化活动中心进入内部装修阶段;大场镇社区文化活动中心正式动工新建,计划2010年底前完成。罗店镇在罗店新镇建设的第二个社区文化活动中心开始布展;3月25日,月浦镇建设的盛桥文化活动分中心启用。

**■加强非物质文化遗产保护** 年内组织开展第二批区、市级非物质文化遗产项目申报、评选工作,大场江南丝竹、顾村民歌民谣、庙行丝竹、刘行白切羊肉4个项目被命名为第二批宝山区非物质文化遗产名录项目,其中大场江南丝竹被命名为上海市非物质文化遗产扩展项目名录。

**■上海宝山国际民间艺术节中英文网站改版** 6月5日,上海宝山国际民间艺术节中英文网站([www.artsflower.org/cn/](http://www.artsflower.org/cn/))改版开通。网站按照国际化标准结构设计,充分体现艺术性和时代感,提高便捷性和有效性,与上海上外网络教育发展有限公司合作对原有的中英文网站进行全面改版。网站扩大信息涵盖面,特别增加保护和弘扬民族、民间、民俗文化的专题栏目,扩大宝山艺术节在国内外的影响力。(李永红)

**■电影放映** 2009年,全区有电影放映单位16家。其中,属上海永乐股份有限公司宝山影业发展分公司的6家,即宝山影剧院、盛桥电影院(放映队)、泗塘电影院、宝山影业发展公司放映队、吴淞电影院放映队、罗店影剧院放映队;属区文广局的2家,即宝山文化馆影剧院、月浦文化馆影剧院;属企业和乡镇一级的8家,即祁连影剧院、顾村影剧院、罗店文化中心影剧院、上海宏基影城、杨行影剧院、宝钢文化中心影剧院、顾村影剧院放映队、罗南文化中心放映队。年内,宝山影剧院、泗塘电影院发挥地理环境优势,做好主旋律和重点影片的放映工作,针对地区内电影市场的变化和特点,多次组织经理业务人员进行研讨,统一思想,主动应对,采取各种营销方法,在稳定电影票房的基础上,提升宝山影剧院、泗塘电影院票房收入。为提升宝山影剧院品牌及硬件设施,与未来电影市场的发展需求同步,根据电影市场的发展需求,宝山影剧院新增2K数字电影放映机及3D放映设备,全年票房收入比上年增长30%。在“2131”(“21”21世纪、“31”一村一月一场电影)农村流动电影放映业务上,先后举办“上海解放60周年、红色电影周、建党88周年、国庆60周年、百场电影进工地”等流动电影进农村、社区、公园、学校、广场放映系列活动。至年末,全区放映数字电影5522场,其中,流动电影放映560场,短片352场,观众人数约81万人次。(刘佳)

## 档案

**■概况** 2009年,全区有建档单位974家,其中,区级机关84家、街镇12家、区属国有企业152家、村民委员会105家、居民委员会(社区工作站)261家、文教卫系统262家、企业集团公司7家、事业单位78家。全区区级机关共有档案专、

兼职人员 116 人,其中具有本科学历 40 人,大专学历 76 人;有档案专业技术职称 19 人,其中副研究馆员 1 人,馆员 15 人,助理馆员 3 人。区档案馆馆藏量 32.15 万卷(册),其中寄存档案 19.3 万卷(册);全年接待群众查档 9921 人次,调阅档案 1.2 万余卷次,复制出证 19241 张。实地检查区属 26 家单位(项目)贯彻、实施档案法律、法规的情况。参加社区便民服务活动 25 次,开展档案法规咨询服务。组织举办各层次的档案业务培训班,累计培训档案管理人员 279 人次。年内,区档案局完成包括科室职责、业务规范、行政管理、廉政建设等方面的工作制度汇编(2009 年版);按照“三定方案”要求,完成史志办参公工作,并按照区公务员局的要求,启动区档案馆参公的摸底调查;组织开展科级岗位竞聘。

**■接收档案资源进馆** 区档案馆全年完成接收政府公开信息文件 861 件,完成 18 家单位档案接收任务,共接收档案 12242 卷、397 件,其中文书档案 11117 卷、397 件。年内,共征集到宝山古籍资料 81 件,其中有《澳门纪略》影印本,《休复居诗文集》,明、清、民国时期宝山地区的 12 部家谱,《宝山海塘图说》等 3

部珍贵历史资料和《宝山县志(乾隆版)》;围绕吴淞文化,收集到复旦公学、中国公学、同济大学、水产大学、商船专科学校等在吴淞时期学校史料及吴淞中学校史(1~9 辑);征集到胡锦涛视察宝钢(1994 年)等国家和市领导到宝山的照片、讲话录音及整理稿件,解放上海战役部分老首长重访宝山战地影像资料 and 老首长林毅为解放上海 60 周年题词等珍贵资料。

**■档案信息化建设** 年内投资近 70 万元用于区档案信息化设备的添置和改建。完成纸质档案数字化扫描约 60 万页,录入档案条目 7 万条。推进民生档案专题数据库建库工作,制订《上海市宝山区电子文件归档管理暂行办法》,有效规范全区档案电子文件归档及管理,保障电子文件的科学保管和有效利用。举办档案电子文件归档业务指导人员培训班,区各委、办、局的档案业务骨干 60 余人参加培训。做好宝山档案网站的运行、维护和信息发布工作,指导区环保局、农委对污染源档案进行数字化,接收污染源档案电子目录 5000 余条,电子档案 3 万余页。在档案目录中心系统中增加污染源专题档案类型,

挂接扫描的污染源档案 32908 页。

**■档案服务** 全年共接待群众查档近 10000 人次,调阅档案 1.2 万余卷次,复制出证 1.9 万余张。制订实施《迎世博窗口服务行动计划》,进一步规范窗口服务;编印《宝山区档案馆简介》便民服务折页,通过查档接待、展览展示、集中咨询等途径发放给市民。完成整理档案局各门类档案,其中文书档案 492 件,书稿档案 15 卷(包括《宝山年鉴》7 卷,《漫画家沈同衡》8 卷),设备 6 卷,荣誉档案 5 件,整理两届文明单位台帐 80 卷。整理档案馆各门类档案,其中整理文书档案 247 卷,馆藏名人档案 437 件,包括沈同衡 101 件、司同 133 件、陈伯吹 193 件;照片档案 18 幅,录音 2 盘,磁盘 3 张,光盘 30 张;其他档案资料 9 件,整理全宗卷 17 卷。加强民生档案指导工作,完成杨行镇杨北村新农村建设档案示范村工作;启动各街镇社区事务受理服务中心建档指导工作,实现社区事务受理中心档案规范化管理全覆盖。

**■举办“历史的记忆——宝山档案珍品展”** 4 月 23 日~25 日,在上海市第三个档案馆日,举办“历史的记忆——宝山档案珍品展”,通过实物、图片等形式,宣传宝山深厚的历史文化底蕴和丰富的馆藏珍品。展览期间发放《宝山区档案馆简介》、《家庭档案》、《上海市第三届档案馆日宣传海报》等宣传材料 1000 余份、家庭档案装具 400 余个,有近 3000 人次参观。

**■档案管理升级达标** 年内,区财政局、罗泾镇、顾村镇获机关档案管理市一级先进单位,永清路小学获科技事业单位市级先进单位;月浦镇和区环境监测站等 2 家单位分别通过机关档案管理市一级先进和科技事业单位市级的复查认定。大场镇所属 7 个居委会达到区级先进档案室标准,区教育局、庙行镇、大场镇等所属 16 家基层单位达到区合格档案室标准。

(言培圣)

4 月 23 日,区档案局举办“历史的记忆——宝山档案珍品展”

摄影/黄永庆



宝山区档案工作晋升市级以上先进一览表

单位	升级时间	备注	单位	升级时间	备注
张庙街道办事处	1992 年	市二级	吴淞街道办事处	1993 年	市二级
区纪委	1992 年	市二级	区委办公室	1993 年	市二级
罗店镇政府	1992 年	市二级	区疾控中心	1994 年	国家二级

(续表)

单 位	升级时间	备 注	单 位	升级时间	备 注
区审计局	1996 年	市二级	区环境保护检测站	2000 年	市级
区教育局	1996 年	市二级	杨行镇政府	2001 年	市一级
区法院	1996 年	市一级	区残疾人劳动服务所	2001 年	市二级
行知中学	1996 年	市级	区民政局	2002 年	市一级
高境镇政府	1997 年	市二级	区规土局	2002 年	市一级
吴淞中学	1997 年	市级	宝山业余大学	2002 年	国家二级
罗店中学	1997 年	市级	行知实验中学	2002 年	市级
吴淞中心医院	1997 年	市级	通河中学	2002 年	市级
区教师进修学院	1997 年	市级	宝山中心医院	2002 年	市级
宝山中学	1998 年	市级	月浦镇政府	2003 年	市一级
海滨中学	1998 年	市级	区第二干休所	2003 年	市二级
宝山职业技术学校	1998 年	市级	大场医院	2003 年	市级
宝山精神卫生中心	1998 年	市级	宝罗殡园	2004 年	市二级
公安宝山分局	1998 年	市一级	区房管局	2006 年	市一级
区公务员局	1998 年	市二级	友谊路街道办事处	2006 年	市一级
税务宝山分局	1998 年	市二级	区第一干休所	2006 年	市二级
安全宝山分局	1998 年	市一级	杨行镇社区事务受理服务中心	2007 年	市级
罗店医院	1999 年	市级	区文广局	2007 年	市一级
区检察院	1999 年	市一级	淞南镇政府	2008 年	市一级
区档案馆	2000 年	市一级	区第三干休所	2008 年	市二级
区人口计生委	2000 年	市一级	宝山烈士陵园	2008 年	市二级
工商宝山分局	2000 年	市一级	宝山救助管理站	2008 年	市二级
庙行镇政府	2000 年	市一级	宝山区殡仪馆	2008 年	市一级
大场镇政府	2000 年	市一级	月浦安息灵园	2008 年	市二级
区商务委	2000 年	市二级	宝凤殡园	2008 年	市二级
区卫生局	2000 年	市二级	罗泾镇政府	2009 年	市一级
淞浦中学	2000 年	市级	顾村镇政府	2009 年	市一级
顾村中学	2000 年	市级	永清路小学	2009 年	市级
区图书馆	2000 年	市级	区财政局	2009 年	市一级

(言培圣)

## 党史研究

■概况 年内,区委党史研究室配合区委做好纪念新中国成立 60 周年、上海解放 60 周年系列活动;继续做好上海解放、新中国建立等关于宝山的文物、史料的征集和宝山地区革命遗址、遗迹、革命纪念馆的调查梳理工作;加强党史宣传教育,围绕纪念上海解放 60 周年、建国 60 周年,开展口述历史,史料挖掘、抢救工作,在《解放日报》、《文汇报》、《劳动报》等报刊、杂志上发表多篇解放上海战役老首长们的口述访谈,编写具有宝山党史特色的党史史料。继续与组织部联合做好《上海市宝山区组织史资料

(1998.07~2008.06)》的编纂工作。

■纪念上海解放 60 周年系列活动 5 月 12 日,是解放上海战役打响纪念日,区委党史研究室配合区委做好市新四军历史研究会组织的百名老战士重访宝山战地的接待工作,上海电视台等多家媒体对此项活动进行了相关报道。5 月 27 日,是上海解放纪念日,区委党史研究室配合区委邀请 27 位曾经参加过解放上海战役的老首长重访宝山战地,解放日报、文汇报、上海电视台等多家媒体对此进行相关报道。市委常委、政法委书记吴志明、上海警备区副政委张维平少将等,专程来宝山,会见老首长。

■《陈汝惠》出版 4 月,区委党史研究室组织编辑的《陈汝惠》一书,由中共党史出版社出版发行,全书 36.7 万字,全国人大常委会副委员长陈至立为该书题写书名。陈汝惠系宝山籍现代作家、中国高等学校教育学学科的开拓者、奠基人之一。

■史料抢救与挖掘 为抢救革命史料,区委党史研究室围绕上海解放 60 周年、建国 60 周年等主题,开展口述历史,史料抢救与挖掘工作。全年采访、整理解放上海战役亲历者口述史料 23 份,约 10 万余字,征集解放上海战役相关文物、图片、史料 30 余件。(厉莹)

## 地方史志

**■概况** 2009年,区地方志工作紧紧围绕年初的工作目标,依法开展地方志研究工作,编纂出版《宝山区志(1988~2005)》、《宝山年鉴——2009》;强化地方志办公室的行政职能,加强对乡镇地方志工作的指导、督促和检查。年内对《高境镇志》、《庙行镇志》、《大场镇志》、《友谊路街道志》等街镇志的框架、内容、行文进行评审。组织开发利用地方志资源,以配合迎世博会,利用地方志资源挖掘上海独特的历史文化内涵,按照上海市地方志办公室的统一要求,组织编纂《话说上海》丛书(宝山卷)。8月,参加上海市地方志系统向西藏日喀则地方志捐赠援藏修志活动。启动《汶川特大地震上海市对口援建都江堰市志》编纂工作。年内由区地方志办公室报送的《泣血吴淞口》一书在上海市第二届地方志评比中被评为地情资料类一等奖,《宝山年鉴(2004)》获年鉴类三等奖,宝山区地方志办公室获优秀组织奖。

**■举办“看沧桑巨变,铸辉煌篇章”图片展** 9月22日,由区委宣传部主办,区委党史研究室、区档案局、区地方志办公室承办,区文广局协办的“看沧桑巨变,铸辉煌篇章”——宝山区纪念新中国成立60周年图片展在区政府机关大院举行。展览共分前言、经济发展篇、城乡建设篇、社会事业篇、人民生活篇、民主政治篇、领导关怀篇和结束语等8个部分,采用新旧图片对比的手法,以新中国成立60周年为历史背景,以“和谐发展”为主题,以宝

山的变化发展为脉络,以“宝山旧貌新景”为视角,突出展示新中国成立60年来宝山在政治、经济、社会生活等方面所发生的巨大变化和取得的瞩目成就,展出珍贵历史照片180余幅,其中有相当一部分照片首次对外展出。展览还分别到友谊路街道市民中心、杨行镇等地巡回展出。

**■《宝山区志》出版** 12月,历时五年时间编纂,由方志出版社出版发行的《上海市宝山区志(1988~2005)》(下称区志)正式出版。《区志》以1988年宝山建区为上限,2005年为下限,为宝山建区以来第一部区志,也是《宝山县志》、《吴淞区志》的续篇。全书分卷、章、节、目四个层次,综合运用述、记、志、传、图、表、录等体裁,前置综述、大事记,后设志余,共210万字,全面反映宝山自1988年建区至2005年在自然、政治、经济、文化和社会等方面的状况,重点记述区域经济和社会快速发展的地情变化,以及改革开放所带来的新变化、出现的新事物和取得的新成就。

### ■向日喀则地区捐赠地方志援藏经费

年内,按照上海市地方志办公室《关于援助西藏日喀则地区及上海对口支援县地方志工作的通知》要求,上海对口支援西藏日喀则地区5个县(江孜、亚东、拉孜、萨迦、定日)的修志工作列入上海市第五批援藏项目,宝山区地方志办公室向修志对应的日喀则地区江孜县捐赠修志经费10万元。8月,由上海市地方志办公室组织各区、县地方志办公室组成援藏修志代表团抵达雪域高原西藏,在日喀则地委和西藏自治区委机关分别举行了捐赠

仪式。上海市地方志办公室以及各区县地方志办公室与日喀则地区地方志办公室以及5个县,分别签订协助修志协议书。

**■《泣血吴淞口》获市第二届地方志优秀成果一等奖** 年内,由宝山区史志办公室编纂的《泣血吴淞口》一书在上海市第二届地方志优秀成果评比中被评为地情资料类一等奖。由上海社会科学院出版社出版发行的《泣血吴淞口》,记述侵华日军对原宝山境内81个镇(街道)所犯下的暴行和近8000名遇难者名录,选录27份公证材料和证人照片、历史照片237幅,以及侵华日军在宝山暴行示意图21幅,全书分上下册,计75万字。(经瑞坤)

**■区援建都江堰市编志工作启动** 11月25日,区地方志办公室和区合作交流办联合召开上海市对口援建编志工作暨宝山区援建都江堰编志部署启动会议。会上传达了国务院及上海市有关编志会议精神,要求在编纂国务院办公厅《汶川特大地震抗震救灾志·灾后重建志》的同时,编纂《汶川特大地震上海市对口支援都江堰市志》,并下发了《宝山区关于援建都江堰编志工作实施方案》。全志设13篇及大事记、图片等篇章,记述时限为2008年5月12日至2010年12月31日,全面、客观、系统地记述上海市对口支援都江堰市灾后重建工作,为当代与后人留下珍贵的精神遗产和咨政、育人的历史经验,体现宝山区人民的爱心诗篇。区民政局、红十字会、杨行镇、教育局、卫生局、团区委、合作交流办、档案局等8家参与都江堰灾区重建工作的单位有关人员出席了会议。

8月26日,上海市地方志援藏工作代表团与西藏日喀则地委、行署举行交流座谈会

摄影/谭雪明



**■《大场镇志(第二卷)》出版发行** 12月,历时五年时间编纂的《大场镇志(第二卷)》由上海社会科学院出版社出版发行。该志由中共上海市宝山区大场镇委员会、大场镇人民政府编纂,是2001版《大场镇志(第一卷)》的续志,归属宝山区乡镇志系列丛书。续修后的《大场镇志(第二卷)》约60万字,设17编共56章,包括建置地理、人口、政权、工业、房地产业、商业金融、文化、社会生活、专记等内容,记述了1990~2004年大场镇〔原大场镇和祁连镇(葑塘乡、镇)〕经济建设和社会发展总体情况,比较全面、系统、客观地反映大场镇1990年以来发生的深刻变化。志书对原大场镇与祁连镇(葑塘乡、镇)内容采取有分有合的方法进行编撰。(吴思敏)

# 教育

编辑 袁晓君

## 基础教育

**■概况** 2009年,全区共有各级各类教育单位258所,其中中学51所,小学74所,幼儿园110所,特殊教育学校1所,工读学校1所,中等职业学校2所,其他学校15所;在校学生13.8万人。全区3—6岁儿童入园率100%,义务教育学生入学率、巩固率100%,高中阶段入学率96%,普职比为6:4。全年教育财政拨款157396万元,占财政总支出16.32%,比上年增长8.37%,其中义务教育阶段财政拨款99688万元,增长9.95%;生均经费小学15827元,初中16256元,分别比上年增长4.69%和2.47%。自1月起,全区义务教育学校教师全面实行绩效工资。按市政府要求,上海农场、海丰农场、川东农场的3所学校移交宝山区教育局管理。稳定有序推进10所农民工子女学校纳入民办管理工作,9月,全区以招收农民工同住子女为主的民办小学增至16所,学生1.4万人,全区5.8万名农民工同住子女全部进入公办学校和以招收农民工同住子女为主的民办小学就读,享受免费义务教育。全面推进校企合作,宝山职校与9家知名企业合作组建7个专业、18个校企合作班级,并基本完成宝山职校实训中心建设。以世博为主题推进学习型城区建设,开设“世博培训”网上专栏,组建120人的“宝山区世博志愿者讲师团”,累计培训人数132000人,超额完成计划数的108%。完善学校资源向社会开放机制,实施场地开放“三公示”制度,响应群众呼声,让人民群众共享教育发展成果。

**■促进城乡教育一体化发展** 年内完善教育经费统筹机制,加大对北部农村转移支付力度,确保农村教育投入。落实各项帮扶举措,启动与华东师大合作共

建沪太路沿线新农村教育发展区建设二期项目,实施“以委托管理推动农村义务教育学校内涵发展”二期项目,探索促进城乡教育均衡发展的新机制。发挥区域作用,加强教育交流与合作,开展沪太路教育发展区学科沙龙教学展示、有效教学现场观摩、教学管理研讨会等活动,不断提高农村教学质量。健全城乡教师交流机制,选派20名城区优秀教师支教农村,推进城乡优质教育资源的共享。

### ■完成农民工同住子女义务教育目标

年内落实市政府实事工程,协调各镇,周密部署,规范操作,依法实施,完成10所农民工子女学校纳入民办管理工作,提前一年实现“农民工同住子女义务教育三年行动计划”目标。推进不符合继续办学条件的农民工学校终止办学工作,稳妥分流6000余名农民工学生到公办学校就读。挖掘公办学校潜力,做好农民工同住子女招生入学工作,保障农民

工同住子女接受义务教育的权利。

**■推进学生素质教育** 年内结合迎世博和国庆60周年,开展学双语、学礼仪等主题系列活动,提升广大中小学生的文明素质,25所学校被评为上海市行为规范示范校。推进教学精细化管理,提升教学有效性,减轻学生过重课业负担,开展课程方案编制指导、教学质量监控分析、四区高中联考、沪苏浙皖教学研讨沙龙等活动,教学整体水平逐步与中心城区接轨。巩固“学生课外文体活动全国示范区”成果,推进文体活动工程第三阶段各项任务,开展全国科学实验区各项研究实验项目,举行和承办全国青少年科技教育交流研讨会、上海市学生艺术节、上海市阳光体育大联赛等一系列活动,“一校一品”和校园集体活动项目初见成效。建成机器人、生物与环境等11个创新实验室,提升学生创新精神和实践能力。启动学校文化建设“3+1”工

5月17日,2009年上海市学生阳光体育大联赛启动仪式暨上海市“阳光伙伴”少年集体体育竞赛总决赛在华东师范大学附属宝山区杨行中学举行  
区教育局/提供



程,从文化制度层面提升学校管理水平和内涵。

**■医教结合提升特殊教育** 年内,以培智学校迁建工程为契机,全面规划全区特殊教育发展,提升特殊教育与康复服务水平。依托华东师大和上海金惠康复医院,加强医教结合的特殊教育康复与服务研究,开展对“自闭症”、“脑瘫”、“智障”等残疾儿童康复训练的探索,满足残障儿童发展需求。推进全纳教育,实施送教上门,实现残疾儿童入学“零拒绝”,充分保障残障学生受教育权利。注重特教师资队伍建设,逐步培养和引进一支特教专业人员队伍,为残障儿童提供良好教育服务。

**■推进干部教师队伍建设** 推进“德业双发展工程”,开展“爱生月”活动和“为师、为人、为学”师德征文活动。坚持干部双月讲座,开办新任校长、党支部书记培训班,实施干部培训基地建设,制定《干部自培工作实施办法》、《干部培训兼职教师队伍建设与管理办法》、《宝山区教育系统干部培训基地建设及管理与考核办法》等制度。加快名师名校长培养,举办刘国璋名师工作室研讨会,开展新一轮区级骨干教师推荐选拔工作,完成校长职级制评审工作。搭建教师成长平台,完成第一批教师发展示范校评估,开展第十七届教学月活动、第九届青年教师教学评优活动,优化教师培养环境,强化教师激励机制。年内有2名教师被评为上海市特级教师,1名校长被评为上海市特级校长,8名青年校园长、18名青年教师分别被确定为上海市普教系统优秀青年校长、优秀青年教师后备人选,罗泾中学周彩霞老师获全国模范教师、全国巾帼建功标兵称号。

**■落实教育惠民举措** 落实学生资助工作,全年投入约855万元,对7371名义务教育学生、1154名高中困难学生实施“两免一补”,对500名残疾学生实施免费教育,减免948人次幼儿托管费;投入2500万元,免除78386名义务教育学生课本费和作业本费,确保没有一位学生因家庭困难而失学。推进“阳光招生”,开展规范教育收费示范单位创建活动,保障学生权益。实施基础项目建设,推进和启动12项新建项目,完成27所学校大修和4所学校平改坡工程,完成新建12所幼儿园的市府实事工程,新开办

6所学校、幼儿园,进一步提升教育设施现代化水平,缓解入学入园高峰矛盾。开展和谐校园创建活动,完善安全防控体系、应急管理体系,开展安全文明校园检查验收工作,组织全区中小学5·12应急疏散演练,做好手足口病、甲型H1N1流感等传染病防控工作,保障校园安全稳定。

**■高境三中获全国青少年车辆模型总决赛15枚奖牌** 2008年12月29日至2009年1月3日,由国家体育总局、教育部、中国科协、共青团中央、全国妇联主办、中国车辆模型协会承办的第十三届“驾驶未来”全国青少年车辆模型总决赛在深圳举行,来自全国21个省市41个代表队的432名选手参加本次总决赛。高境三中派出2支参赛队,分别代表上海一队和上海三队参加比赛,共获15枚奖牌,其中在遥控电动MINI—Z场地赛中获一金、一银。

**■百名园长联动共研“提升课程领导力”** 1月2日,来自奉贤、南汇、卢湾、闵行、宝山5个区的百名幼儿园园长聚集宝山区红星幼儿园,联动共研“提升课程领导力”。宝山区学科带头人吉莉和红星幼儿园青年教师沈春兰向参加活动的百名园长分别开设《生气的时候》和《小熊的新床》研讨课。研讨课关注幼儿的认知特点和心理健康对幼儿成长的积极意义,通过情景化、游戏化等多样化的教学方式,加上现代教育技术,使教学目标有效达成。市教委教研室黄琼老师参加活动,并向百名园长作重基础、重发展、重特色的报告。

**■杨泰小学获市中小學生乒乓球锦标赛好成绩** 1月3日,“曹燕华振杨杯”上海市中小學生乒乓球锦标赛在曹燕华乒乓球学校开赛,来自全市42所学校的学生参赛。杨泰小学参加小学组男女A组和男女B组的团体和单打比赛,包揽团体冠军并获得男子A组、男子B组、女子B组单打冠军及女子A组亚军。

**■中小学班主任研究生课程班开班** 1月12日,由上海师范大学与区教育局联合举办的宝山区中小学班主任研究生课程班举行开班典礼,原上海师范大学校长、博士生导师杨德广教授向学员提出“人到、心到、手到、脑到”的要求。本期课程班共有学员64名。

**■同洲模范学校学生华昱廷获全国围棋赛冠军** 1月16日,同洲模范学校初一学生华昱廷在第三届“理光杯”全国围棋新秀赛中获冠军。华昱廷是中国人段年龄最小的职业围棋手,在2008年获第25届“应氏杯”世界青少年围棋锦标赛亚军。

**■《同洲元素》举行首发式** 2月10日,同洲模范学校的学校文化手册《同洲元素》举行首发式。《同洲元素》是全面记录同洲模范学校文化特征和精神的一本手册,主要内容分为一面旗帜,两幅愿景,三维坐标,四项能力,五类课程,六个节日,七彩社团,八款标志,十大名人和百位名片等十个章节。

**■淞谊中学学生毕鸣位获全国青少年航海模型锦标赛第一名** 8月中旬,由国家体育总局举办的“全国青少年航海模型锦标赛”在内蒙古包头市举行。淞谊中学学生毕鸣位在200余名选手中脱颖而出,获航海模型锦标赛ECO—HYDRO—I组第一名。

**■李夏萌老师获“君远杯”一等奖** 9月6日,在上海农村学校班主任特色工作“君远杯”活动总结大会上,罗南中心校的李夏萌老师获一等奖。李夏萌老师执教19年来,在班主任工作岗位以上高度的事业心和强烈的责任感全身心投入,受到老师、学生及家长的一致好评。

**■宝山少年邮局成立** (参见“邮政”)

**■儿童文学作家秦文君到刘行中学上课** 9月18日,儿童文学作家秦文君到刘行中学上课。秦文君是中学语文教材中课文《女孩独立》的作者,她详细介绍自己是如何走上创作道路的,并回顾自己顽皮、好动、勤思的童年生活。秦文君希望同学们多多努力读书,做祖国的栋梁之材。

**■吴淞中学参加第四届可持续发展教育国际论坛并作主题报告** 10月22~24日,第四届北京可持续发展教育国际论坛在北京召开,论坛主题为“可持续发展教育:国际发展趋势和中国实践模式”。来自全球20余个国家、地区和联合国教科文组织等国际组织的代表参加论坛,吴淞中学应邀参加。吴淞中学作为“中国可持续发展教育首批示范学校”,在论坛上作题为《在上海世博会主题引领下提升可持续发展教育示范校的品质》的主题

报告,介绍吴淞中学以科学发展观为指导,在迎世博活动中所形成的关于建设生态型学校的思路和举措。论坛还向全体代表发放《中国可持续发展教育创新实践》一书,吴淞中学的《创造节能型学校培养创新型人才》、《以可持续发展教育理念引领学校新一轮内涵发展》、《关注城市郊区农民的生活污水排放》、《管道冷水预热节水装置》、《关于厨房炉灶节能环保的改进措施》等论文收入其中。

■月浦实验学校获世博纸模型一等奖

11月28日,月浦实验学校薛倩、刘涛等5位学生,在潘伟荣和唐奇老师的指导下,参加在东方绿舟举行的上海模型节大赛,获世博纸模型一等奖。

■通河新村小学男子手球队获市冠军

11月29日,在由上海市体育局、上海市教委主办,上海市手球协会承办的2009年上海市小学生手球比赛中,通河新村小学男子手球队获得冠军。

■吴淞中学举行建校85周年招待会

11月29日,吴淞中学在新长江大酒店举行建校85周年招待会。国家副总督学、上海市总督学张民生、中国人民解放军熊庆、王德定将军、上海市商务委员会主任、吴淞中学校友沙海林,以及市教委基教处、区四套班子的有关领导出席招待会。吴淞中学校长徐惠民作《八十五年风雨兼程,八十五年风雨同舟》的报告。

■民办和衷初级中学获“全国优秀民办初中”称号

12月19日,由中国教育发展基金会、中国民办教育协会中小学专



10月31日,行知中学建校70周年庆典大会举行

区教育局/提供

业委员会、中国民办教育协会学前教育专业委员会举办的“首届全国优秀民办中小学幼儿园、优秀民办教师”评选表彰活动在北京举行,民办和衷初级中学被授予“全国优秀民办中学”称号。

■吴淞中学联队获全国青少年建筑模型竞赛金银牌

12月中旬,为期三天的第十届“我爱祖国海疆”全国青少年建筑模型总决赛在四川美术学院落下帷幕。来自全国16个省市的23支参赛队参加比赛,比赛分纸结构模型、木结构模型等8个项目。由吴淞中学和都江堰友爱学校组成的联队获纸结构模型的金银牌。

■长江二中成为中国武术段位制系列教程教学实验学校

12月27日,《中国武术段位制系列教程》华东地区教学实验学校授牌仪式与教学通段展示在复旦大

学正大体育馆进行。长江二中成为上海市唯一一所中国武术段位制系列教程教学实验校的初级中学,将承担武术二段通段教学试点任务。在授牌仪式上,长江二中40位学生通过武术二级通段考核。

■高境三中建成为遥控车辆模型竞技场

遥控车辆模型活动是一项科技与体育相结合的项目,集知识、技能、竞赛、娱乐、休闲为一体。为确立学校品牌,彰显科技特色,高境三中年内建成室内遥控迷你车型竞技场、室外公路、越野国际汽车模型竞技场,成为全国唯一一所拥有国内一流设备和车模竞技馆的学校。

■陈婷婷获国家三好学生称号

2006年毕业于宝山区和衷高级中学的学生陈婷婷,2009年在南京农业大学获国家三好学生称号并获一等奖学金。(倪永培)

2009年~2010年宝山区学校统计表(一)

类别	单位数(所)		班级数(个)	学生数(人)		教职工数(人)		占地面积(平方米)	建筑面积(平方米)
	2009年单位数	较上年增减		2009年学生数	较上年增减	计	其中专任教师		
小计	54	1	1047	39166	308	3888	3120	1462172	773356
其中									
初中情况	—	—	771	28862	977	—	2213	—	—
高中情况	—	—	276	10304	-669	—	907	—	—
高中	8	0	195	7356	-330	860	650	343106	182701
初中	27	-1	509	18855	-262	1815	1446	571950	294175
完中									
小计	5	0	144	5133	-414	587	490	205479	119783
高中部	—	—	75	2733	-239	—	247	—	—
初中部	—	—	69	2400	-175	—	243	—	—
九年制初中部	13	2	183	7212	1410	602	510	307808	159364
十二年制									
小计	1	0	14	535	-97	24	24	33829	17333
高中部	—	—	6	215	-100	—	10	—	—
初中部	—	—	8	320	3	—	14	—	—
其他附设:新疆班	—	—	2	75	1	—	—	—	—

(续表)

类别	单位数(所)		班级数(个)	学生数(人)		教职工数(人)		占地面积(平方米)	建筑面积(平方米)	
	2009年单位数	较上年增减		2009年学生数	较上年增减	计	其中专任教师			
小学	小计	72	11	1522	58412	11627	4346	3714	733996	360274
	其中:民工转民办学校	16	10	285	14098	9281	673	549	91587	41701
	其中:九年制小学部	—	—	189	7386	960	533	472	—	—
	其中:十二年制小学部	—	—	19	645	-108	25	24	—	—
幼儿园	110	5	1007	31699	2294	3125	2038	504469	327095	
特教	1	0	14	131	0	33	29	2773	2448	
工读	1	0	15	283	10	41	28	8228	4419	
成教	1	0	1	29	-18	31	20	4600	4557	
职教	2	0	80	3568	145	226	121	80341	52727	
成人基础	小计	—	—	107	5086	—	—	—	—	—
	其中	—	—	13	544	—	—	—	—	—
	高中	—	—	88	4295	—	—	—	—	—
	初中	—	—	6	247	—	—	—	—	—
其他	14	0	—	—	—	565	304	92530	80913	
总计	255	17	3686	133288	14366	12255	9374	2889109	1605789	

注:1.“成人基础”内的学生数是指在六所学校(成师校、一业中、二业中、成职培、罗店成中、大场成中)内的农民工学生。

2.“成人基础”的数据均不包括在总计中。

2009年~2010年宝山区学校统计表(二)

办别	类别	单位数		班级数	学生数		教职工数		占地面积(平方米)	建筑面积(平方米)	
		2009年单位数	较上年增减		2009年学生数	较上年增减	计	专任教师			
教育部门办	中学	小计	34	1	727	27301	379	2882	2313	1003145	551070
		其中	—	—	479	18043	732	—	1440	—	—
		初中情况	—	—	248	9258	-353	—	873	—	—
		高中	7	0	179	6721	-213	848	643	338106	180101
		初中	16	0	316	11789	285	1166	929	323909	171419
		完中	4	0	124	4503	-238	514	435	194640	112372
		高中部	—	—	69	2537	-140	—	230	—	—
		初中部	—	—	55	1966	-98	—	205	—	—
		九年制初中	7	1	106	4213	544	354	306	146490	87178
		其他附设:新疆班	—	—	2	75	1	—	—	—	—
	小学	小计	32	1	662	22668	806	2024	1735	328577	156559
	其中:九年制小学部	—	—	98	3734	479	276	242	—	—	
	幼儿园	37	2	300	9318	403	851	591	129631	74910	
	特教	1	0	14	131	0	33	29	2773	2448	
	工读	1	0	15	283	10	41	28	8228	4419	
	成教	1	0	1	29	-18	31	20	4600	4557	
	职教	1	0	67	2505	-39	196	102	66554	42116	
	成人基础	小计	—	—	107	5086	—	—	—	—	—
	其中	高中	—	—	13	544	—	—	—	—	—
	初中	—	—	88	4295	—	—	—	—	—	—
小学	—	—	6	247	—	—	—	—	—	—	
其他	14	0	—	—	—	565	304	92530	80913		
合计	121	4	1786	62235	1541	6623	5122	1636038	916992		
乡管	中学	小计	12	0	197	7361	507	700	597	313685	142058
	初中	8	-1	138	4902	-436	504	428	190337	80722	
	九年制初中	4	1	59	2459	943	196	169	123348	61336	
	小学	小计	24	0	539	20455	1722	1577	1367	313832	162014
	其中:九年制小学部	—	—	74	3016	1308	210	191	—	—	
	幼儿园	36	3	357	11628	866	929	701	210033	148060	
合计	72	3	1093	39444	3095	3206	2665	837550	452132		
合计	193	7	2879	101679	4636	9829	7787	2473588	1369124		

(续表)

办别	类别	单位数		班级数	学生数		教职工数		占地面积 (平方米)	建筑面积 (平方米)
		2009年 单位数	较上年 增减		2009年 学生数	较上年 增减	计	专任教师		
社会力量办	小计	8	0	123	4504	-578	306	210	145342	80228
	其中									
	初中情况	—	—	95	3458	-262	—	176	—	—
	高中情况	—	—	28	1046	-316	—	34	—	—
	高中	1	0	16	635	-117	12	7	5000	2600
	初中	3	0	55	2164	-111	145	89	57704	42034
	完中									
	计	1	0	20	630	-176	73	55	10839	7411
	高中部	—	—	6	196	-99	—	17	—	—
	初中部	—	—	14	434	-77	—	38	—	—
	九年制初中部	2	0	18	540	-77	52	35	37970	10850
	十二年制									
	计	1	0	14	535	-97	24	24	33829	17333
	高中部	—	—	6	215	-100	—	10	—	—
	初中部	—	—	8	320	3	—	14	—	—
	小计	16	10	321	15289	9099	745	612	91587	41701
	其中:民工转民办学校	16	10	285	14098	9281	673	549	91587	41701
	其中:九年制小学部	—	—	17	546	-74	47	39	—	—
其中:十二年制小学部	—	—	19	645	-108	25	24	—	—	
幼儿园	37	0	350	10753	1025	1345	746	164805	104125	
职教	1	0	13	1063	184	30	19	13787	10611	
合计	62	10	807	31609	9730	2426	1587	415521	236665	
总计	255	17	3686	133288	14366	12255	9374	2889109	1605789	

注:“成人基础”的数据均不包括在总计中。

宝山区生均经费增长情况表

单位:元

类别	年份	实际生均 经费	比上年增长 (%)	其中: 生均公用经费	比上年增长 (%)	财政生均公用 经费拨款定额	生均公用经费 占实际生均经费(%)
幼儿园	2008年	12836	12.67	4505	11.82	512	35.09
	2009年	13181	2.69	4688	4.08	512	35.57
小学	2008年	15119	10.87	5046	2.09	1400	33.38
	2009年	15827	4.69	5213	3.30	1400	32.94
初中	2008年	15864	12.71	4397	0.53	1600	27.72
	2009年	16256	2.47	4406	0.20	1600	27.10
高中	2008年	20247	4.42	6901	-15	1162	34.08
	2009年	21558	6.48	7636	10.65	1162	35.42
中等职业学校	2008年	13898	28.64	2781	40.78	2100	20.01
	2009年	15831	13.91	3252	16.94	2100	20.54
特殊教育学校	2008年	45263	61.85	6532	-40.79	2800-3200	14.43
	2009年	49129	8.54	9090	39.16	2800-3200	18.50

注:表内数据根据年度财务决算报表填报。

宝山区教师队伍建设情况表

单位:人

类别	年份	专任教师								
		人数	学历达 标率(%)	高一层次 学历达标率 (%)	特级教师		高、中级教师结构比例			
					人数	%	高级教师		中级教师	
人数	%	人数	%	人数	%					
幼儿园	2008年	1365	100	96.69	1	0.07	17	1.25	773	57.01
	2009年	1488	100	98.82	1	0.07	23	1.54	789	52.99
小学	2008年	3261	100	92.21	1	0.03	53	1.63	2399	73.57
	2009年	3368	100	95.19	1	0.03	65	1.93	2421	71.88
初中	2008年	2167	100	89.79	0	0	297	13.71	1365	62.99
	2009年	2213	100	94.33	0	0	330	14.91	1361	61.50

(续表)

类别	年份	专任教师								
		人数	学历达标率(%)	高一层次学历达标率(%)	特级教师		高、中级教师结构比例			
					高级教师		中级教师			
					人数	%	人数	%	人数	%
高中	2008年	948	100	4.76	6	0.63	324	34.18	453	47.78
	2009年	934	100	4.90	7	0.75	328	35.12	483	51.71
职校	2008年	125	99.08	0.80	0	0	23	18.40	79	63.20
	2009年	121	99	0.84	0	0	26	21.49	74	61.16
特殊教育学校	2008年	58	100	86.21	0	0	6	10.34	33	56.90
	2009年	57	100	89.47	0	0	7	12.28	32	56.14
校外教育单位	2008年	75	90.67	61.33	1	1.33	17	22.67	40	53.33
	2009年	77	91.78	61.64	1	1.30	17	22.08	41	53.25
教师进修学院	2008年	108	100	8.25	2	1.85	62	57.41	43	39.81
	2009年	109	100	6.82	3	2.75	69	63.3	37	33.94

注:1. 表内数据根据学年度学年初统计报表填报。2. 一贯制学校、完中的统计按照人事统计惯例填报。3. 学历达标率、高一层次学历达标率依据《教师法》规定填报。  
4. 专任教师是指具有教师资格,专门从事教学工作的人员,不包括学校中层及以上行政领导。5. 校外教育单位,包括少年宫、少年科技站和少年之家。

宝山区班额标准执行情况表

单位:班

现状		班额标准		幼儿园		小学		初中		高中	
		小班 25 人、中班 30 人、大班 35 人		40 人	45 人及以上	40 人	45 人及以上	48 人	50 人及以上		
公办	达标数	2008年	224	1028	—	524	—	257	—		
		2009年	175	1201	—	490	—	244	—		
	超标数	2008年	384	82	60	112	52	0	0		
		2009年	468	0	0	101	85	4	0		
	达标率%	2008年	36.84%	92.61%	—	82.4%	—	100%	—		
		2009年	27.22%	100%	—	72.49%	—	98.39%	—		
改制	达标数	2008年	—	—	—	—	—	—	—		
		2009年	—	—	—	—	—	—	—		
	超标数	2008年	—	—	—	—	—	—	—		
		2009年	—	—	—	—	—	—	—		
	达标率%	2008年	—	—	—	—	—	—	—		
		2009年	—	—	—	—	—	—	—		
民办	达标数	2008年	165	39	—	65	—	30	—		
		2009年	92	40	—	67	—	56	—		
	超标数	2008年	164	0	0	32	0	4			
		2009年	257	37	244	20	8	0	0		
	达标率%	2008年	50.15%	100%	—	67.4%	—	88.2%	—		
		2009年	26.36%	12.46%	—	70.53%	—	100%	—		
总计	达标数	2008年	385	1067	—	589	—	287	—		
		2009年	267	1241	—	557	—	300	—		
	超标数	2008年	548	82	60	144	65	4	0		
		2009年	725	37	244	121	93	4	—		
	达标率%	2008年	46.73%	92.86%	—	80.35%	—	98.6%	—		
		2009年	26.92%	81.54%	—	72.24%	—	98.68%	—		

说明:因招收外来务工人员同住子女就读,故班额达标率较08年有所下降。

注:1. 小于或等于班额数为达标数。2. 表内数据根据教育局当年度学年初统计报表填报。

## 上海大学

■概况 2009年,学校毕业研究生、本科生、高职毕业生11504人,其中研究生2264人,本科生7002人,高职生2238人。

至2009年10月23日,学校毕业生签约率为75.14%,就业率为97.38%。学校设有23个学院和1个校管系,有68个学士学位专业、131个硕士学位授权点、17个工程硕士领域、35个二级学科博士学

位授权点、5个一级学科博士学位授权点、19个自主增设二级学科博士专业、11个博士后科研流动站、1个MBA授权点和1个法律硕士授权点;拥有教育部重点学科4个,上海市优势学科4个,上海市

特色学科5个;拥有2个科技部与上海市共建的国家重点实验室培育基地,1个国家体育总局体育社会科学重点研究基地,1个教育部重点实验室,1个教育部省部共建重点实验室,1个教育部工程研究中心,1个教育部特色专业建设点,2个上海市人文社会科学重点研究基地。建有国家大学科技园和高新技术开发区,各种研究所、研究中心100余个。有专任教师2500余人,其中教授428人,副教授765人,中科院院士、工程院院士10人,博士生导师200余人,国家级有突出贡献的中青年科技专家9人,享受政府特殊津贴专家68人。现有普通高校学生43000余人,其中本科生28000余人,研究生近8000人,高职生近7000人,另有成人教育学生10000余人。校园占地200余万平方米,校舍建筑面积110余万平方米。图书馆建筑面积6.4万平方米,馆藏图书340万册,期刊3600余种,包括外文期刊530余种,网络和光盘数据库60余种。重视困难学生资助工作,2009年通过各种渠道资助52112人次,资助资金总额达2383.37万元。

2009年是学校坚持科学发展、推进内涵建设的重要一年。学校召开学科建设会议,进一步找准学校相对优势,鼓励教师面向国家和上海的重大需求,开展面向问题的研究,切实提高学科竞争力。会后各院、系向学校提出八大类、111个问题,列入专题研究的问题有21个。4月,《上海大学学术委员会章程》发布实行,加强和规范学校学术委员会各项工作,发挥学术委员会功能,加强教授治学。成立上海大学学科交叉工作小组,促进学科交叉研究。推进“211工程”三期建设,制定《上海大学“211工程”三期建设项目管理办法(试行)》。狠抓人才队伍建设,把高层次人才队伍建设作为学校人才人事工作的重点,加大重点大学和回国人员以及企业界具有实际工作经验人员的引进力度。年内6人获批“东方学者”特聘教授,学校“东方学者”总数达12人,列全市高校第一。力学所陈立群教授被批准为2008年长江特聘教授,生命学院李根喜教授获国家基金委“杰出青年基金”,胡志宇、周振教授获中组部2009年第一批国家“千人计划”特聘教授,吴明红、钱跃竑教授入选国家人力资源与社会保障部“新世纪百万人才工程”,吴明红、汪大伟、钱跃竑教授入选上海市人力资源与社会保障局“领军人才”。2人获市优秀学科带头人计划资助,6人获市曙光学者

人才计划资助,4人获市启明星及跟踪人才计划资助,8人获浦江人才计划资助,4人获上海市晨光人才计划资助。钱跃竑教授领衔的“面向工程问题的LBM研究”团队入选教育部创新团队;市教委首批公布的20个上海高校创新团队中,上海大学有3个团队入选第一期建设计划。

■**教育教学质量** 2009年暑假,教育部委托北京大学和上海大学在全国率先进行高校思想政治理论课“六个‘为什么’”试点工作。学校重视试点工作的实施,继“李梁工作室”挂牌以后,市教卫党委、市教委在上海大学又设立“胡申生工作室”,进一步推进思政课程的教学改革。上海市教育高地是以提高本科生培养质量为核心,加强学校内涵建设的重要建设项目,学校先后有20个教育高地项目获立项,获专项建设经费7080万元。有6门课程被评为上海市级精品课程;“档案学导论”被评为国家级精品课程;“电子信息科学与技术”本科专业被批准为教育部第四批特色专业建设点;李友梅教授为带头人的“社会学基础课程教学团队”获国家级教学团队称号;公共艺术与技术教学实验中心被评为国家级实验教学示范中心建设单位,学校共有3个国家级实验教学示范中心建设单位,6个上海市市级实验教学示范中心建设单位。学校被教育部正式批准为“自主招生”改革试点单位,成为上海地方本科院校中第一所进行“自主招生”的试点学校。年内,学校首次申请并举办国务院学位办的研究生创新教育项目——研究生暑期学校。在第十一届“挑战杯”航空航天全国大学生课外学术科技作品竞赛中,学校获一等奖1项、三等奖2项。其他各项学科竞赛获国家级特等奖1项、一等奖1项、二等奖11项、三等奖4项;获上海市级一等奖14项、二等奖21项、三等奖32项。获国家级大学生创新性实验资助项目30个,市级项目100个。

■**教育科研** 年内获国家自然科学基金114项,总经费3960.2万元,分别比上年增长24%和36.3%。国家社科立项总数达到21项,为历年立项数最多的一年,居上海高校第二名。学校师生发表并被收录论文共2851篇,比上年增长17.7%。其中,国际三大检索收录论文1757篇,比上年增长27.9%;SCI收录论文595篇,比上年增长12.9%,列全国高校第30位;EI收录的论文551篇,比上年增加8.6%,列全国高校第39位;ISTP收录论文611篇,

比上年增长80.2%,列全国高校第22位。论文被引用篇次有所增加,其中《科学引文索引》SCI被引556篇1375次,比上年增长182篇252次,列全国第33位。申请专利675件,比上年增长22.5%,其中发明专利598件,增长27%;授权数237件,比上年增长38%,其中发明专利170件,增长24%。学校在强化与宝钢、飞乐等企业集团产学研合作基础上,成为上海4个试点高校之一,加盟上海高校技术市场,加强与长三角地区、西部地区等的产学研联盟合作,加速成果转化。

■**国际交流合作** 年内,学校正式成为国家留学基金委公派研究生项目签约单位,组织资助研究生出国参与国际交流共计78人。学校共接待172批526名外宾,其中政府高官和大学校长级别的高层次代表团占25%左右。举办17次国际会议,组织举办研究生教育国际论坛。与美国、欧洲、东亚、澳洲等9个国家和地区的12所知名大学签署合作协议书,签约学校达50所。推进孔子学院建设,在建成“普吉孔子学院”、“科克孔子学院”、“海峡孔子学院”基础上,与美国肯塔基大学就建立“肯塔基孔子学院”达成一致意见。留学生教育进一步拓展,总人数稳中有升,达到2710人,其中学历生达到468人,来自欧美发达国家的留学生有所增长。

■**和谐校园建设** 内在师生员工中开展“大学精神与大学文化”大讨论活动,开展大学精神和大学文化的理论研究,成立课题组,组织校内外学者系统研讨,并起草《上海大学文化建设五年规划》。按照“无缝衔接、平稳过渡”的要求,完成学校民警的转制工作,探索新的警校合作模式。在保持学校一体两翼格局不变的情况下,根据学科建设总体规划及校区功能布局总体调整方案,启动延长校区科技园改造工程。学校获2007年~2008年度“全国精神文明建设先进单位”荣誉称号;上海科技馆志愿者团队第六次被评为上海科技馆志愿者活动先进集体。学校与宝山区教育局、大场镇合作,把祁连二小扩建成九年一贯制的上大附校,解决教职工子女入学问题。启动上海大学博物馆建设工作,积淀和传承学校的历史与学术文化。

■**召开第三届教代会第三次工代会** 1月6日,上海大学第三届教职工代表大会

会暨工会会员代表大会第三次会议在校本部召开,来自学院、系统14个代表团的300余名代表参加会议。校党委书记于信汇作《2008年度学校行政工作报告》,校党委常委、工会主席薛志良作《2008年度工会工作报告》,教代会提案工作委员会主任曾文彪作《提案工作报告》。7日~9日,会议进行分组讨论,各代表团对大会议题进行审议。1月9日,大会召开主席团及各代表团团长会议,汇集代表审议意见,对大会文件进行修改和补充。1月12日,大会闭幕。

### ■学校与宝山区政府签订文化合作协议

1月14日,学校与宝山区政府签定文化合作协议,以及作为文化合作协议的第一个具体项目“上海宝山国际民间艺术博览馆项目”协议。宝山区政府副区长李原与上海大学副校长李友梅签定《文化合作框架协议》,宝山区文化广播电视管理局局长彭林与上海大学美术学院院长汪大伟签定《上海宝山国际民间艺术博览馆项目协议书》。

### ■举行首届大学生创新论坛

2月20日至21日,上海大学首届大学生创新论坛在上海大学举行。此次论坛的主题是“创新点亮人生”。上海市教委副主任王奇,市教委高教处处长田蔚风、副处长傅建勤,复旦大学、上海交通大学、同济大学等上海市大学生创新活动计划协作组8所成员高校的相关负责人,上海大学副校长叶志明及各相关部门和学院的领导出席会议。此次论坛为学生搭建学

习、交流和沟通的平台,展示大学生创新活动项目取得的成果,推进高校大学生创新活动的开展。

### ■宝山区—上海大学就业合作签约暨“就业指导服务站”揭牌

3月12日,宝山区政府—上海大学区校合作签约暨“宝山区—上海大学就业指导服务站”揭牌仪式在上海大学举行。宝山区区委书记吕民元,区委副书记、区长斯福民,区委常委、副区长张浩亮,上海大学党委书记于信汇,党委副书记、常务副校长周哲玮,党委常委、副校长叶志明,以及区、校其他相关部门领导出席签约和揭牌仪式。仪式由上海大学副校长叶志明主持。区长斯福民和上海大学常务副校长周哲玮分别签署《宝山区人民政府—上海大学促进毕业生就业合作框架协议》,明确双方按各施所长、互补所需、双向支持的原则,共同开展职业指导、创业指导、见习培训、上岗就业等一系列就业专项服务。

### ■苏格兰高等教育与终生教育部长率团来访

4月7日,苏格兰高等教育与终生教育部长 Fiona Hyslop 率团访问上海大学,代表团由苏格兰教育部成员、英国驻上海领事馆和苏格兰阿伯泰邓迪大学校长 Bernard King CBE 等组成。上海大学常务副校长周哲玮会见来宾。苏格兰阿伯泰邓迪大学和上海大学数码艺术学院在计算机电脑游戏领域存在广泛合作,两校签订谅解备忘录。英国 BBC 国际广播电台对此次访问进行现场报道。

### ■成立大学生动漫创业就业中心平台暨上大数码学院实训基地

4月22日,“上海大学生动漫创业就业中心平台暨上海大学数码艺术学院实训基地”成立仪式在宝山科技园举行。“上海大学生动漫创业就业中心平台”是由上海宝山科技园、上海联合动漫产业发展中心、共青团宝山区委员会及宝山区人力资源和社会保障局联手成立。“上海大学生动漫创业就业中心平台上海大学数码艺术学院实训基地”是平台成立后的首个项目。

### ■举行上海市教育系统纪念“五四”运动九十周年“青春放歌”歌会

5月4日,由中共上海市教育卫生工作委员会、市教委、文广新闻传媒集团、共青团上海市委主办,上海大学、上海教育电视台承办的“青春放歌——上海市教育系统纪念‘五四’运动九十周年歌会”在上海大学举行。市委副书记殷一璀、市人大常委会副主任胡炜、市政协副主席朱晓明、市委副秘书长姜梁和上海大学领导于信汇、周哲玮、李友梅、忻平、滕建勇、汪敏、吴松等出席歌会。来自上海市30多所高校、19个区县教育局和部分在沪就读的都江堰师生共计5000余人参加此次活动。歌会以“青春”和“祖国”为主题,以历史为经,以责任为纬,通过歌声再现90年来各个时期的年青人为了民族独立和祖国富强浴血奋战、永不放弃、励精图治、奋发图强的爱国主义精神。这是近年来市教育系统举办的最大的群众性歌咏活动。

### ■“上海大学附属学校”签约揭牌

5月20日,作为学校落实科学发展观实事工程之一的“上海大学附属学校”签约揭牌仪式在原祁连二小举行。上海大学副校长叶志明与宝山区副区长李原签署《关于上海大学与宝山区进一步全面合作的框架协议》。宝山区区委书记吕民元、上海大学党委书记于信汇一起为“上海大学附属学校”揭牌。“祁连第二小学”正式更名为“上海大学附属学校”。

### ■常务副校长周哲玮获爱尔兰科克大学名誉博士学位

6月5日,爱尔兰科克市市长等社会各界名流、科克大学各学院院长、教授齐聚科克大学礼堂,为5位在各自领域作出重要贡献的杰出人士举行名誉博士学位授予仪式。上海大学党委副书记、常务副校长周哲玮教授是5位名誉博士学位获得者中的唯一一位华人。爱尔兰国立大学系统行政长官

1月14日,宝山区政府与上海大学签订区校合作协议

上海大学/提供



Maurice Manning 博士以及副行政长官 Attracta Halpin 女士主持整个活动,科克大学校长 Michael Murphy 博士介绍周哲玮教授的工作简历、学术以及社会活动方面的贡献,特别对周哲玮教授长期以来对钱伟长校长教育理念的坚守和实践、对上海大学近年来所取得的改革创新成就以及对上海大学不断加强与科克大学的合作交往表示推崇和赞美。

**■高校思想政治理论课《六个“为什么”》试点工作启动** 为贯彻落实中央精神,帮助广大高校师生深入把握社会主义核心价值观体系,教育部委托北京大学和上海大学在全国率先进行高校思想政治理论课《六个“为什么”》试点工作。9月21日,试点工作启动仪式在上海大学举行。仪式由市教卫党委副书记、市教委副主任莫负春主持,陈矛、谢一龙为旨在推进思政课改革的“胡申生工作室”揭牌,徐维凡、李宣海共同启动高校思想政治理论课《六个“为什么”》试点工作。

**■“青春世博号”地铁列车命名仪式举行** 12月5日,“青春世博号”地铁列车命名仪式在七号线上海大学站举行。上海大学党委副书记忻平和申通地铁党委书记、董事长应名洪共同为“上海大学地铁志愿者自管站”揭牌。包括上海大学150名学生志愿者在内的300余名青年将组成3支青年志愿者服务队,在七号线各个地铁站开展志愿服务。(王刚)

## 职业技术教育

**■上海建峰职业技术学院** 2009年,学院在全国18个省市共录取高职学生1193名;当年毕业学生1040人,学生就业率达到97%。学院结合自身办学实际,适时调整专业建设的发展方向,制定发展定位和专业布局调整方案,提出“以土木工程为特色,涵盖工程技术、工程经济、工程管理等专业,具有鲜明行业特色的高职院校”的发展目标。坚持以就业为导向,主动适应市场需求,按照“开发一批、调整一批和淘汰一批”的原则,适时调整、优化专业结构,高职专业由2002年办学初期的7个发展到36个专业(含方向)。申报学前教育、涉外会计(正在审批中)等2个新专业,新批准的工程测量专业开始招生。投入100万元用于优秀人才的引进,采取措施鼓励教师积极开展教育科研、学历深造、出国进修。根据教学实际,建立和健全专业教

研室,制定和完善教研室建设若干管理制度,定期开展各类学术研讨交流活动,一批优秀青年教师经过实践锻炼逐渐成为各系的教学骨干。高度重视毕业生就业工作,把就业工作作为“一把手”工程来抓,做到早动员、早准备,周密安排,广开门路,不断拓展就业市场,提升学院在社会上的知名度。坚持职前与职后教育并举,依托行业与企业,发挥师资等方面的优势,为企业及社会开展各类技术人员的培训。学院全年开设各类培训班119个,培训学员13566人,培训额为1300万元。加强校企合作,开展订单式培养,进一步拓宽学生的实训与就业渠道。学院根据建工集团海外工程实际情况及用人需求,与海外部进行合作开设“海外项目现场工程师”培训班,为建工集团订单式培养海外建设人才。2009年,学院的继续教育培训内容由单一的建筑行业扩大到其他行业。作为商务部对外援助培训基地,5月,学院再次成功举办“建筑工程技术培训班”,来自阿拉伯地区9个国家的16名学员参加培训。开展“我爱我的祖国”主题教育系列活动、迎世博主题教育实践活动、志愿者服务日活动、暑期社会实践、重大节日升旗仪式等活动,提高学生综合素质。根据高职学生特点,建立文学社、话剧社、音乐社、动漫社、体育俱乐部和计算机爱好者等30余个社团,选派优秀教师对学生社团活动进行辅导,开展志愿者服务日活动、迎世博主题教育实践活动、社团巡礼活动、大学生辩论赛、歌唱大赛等。进一步健全和完善学生管理条例、学生奖惩条例、学生申诉条例、勤工俭学条例、助学贷款及奖助学金实施办法、学生社团管理办法等制度,加强学生的日常管理,开展学生生涯规划教育和就业服务工作;建立健全学生安全管理制度和安全应急机制,在严格管理的基础上为学生成长创造安全、文明、和谐的学习生活环境。年内,学院完成建设类专业公共实训基地二期地下空间实训区的建设,主要包括盾构、逆作法、地下连续墙和气压沉箱等技术方法。按照高职学生技能型、应用型人才的培养目标,在原有医学护理、建筑经济管理、国际贸易和酒店管理等各类实验、实训室基础上,新建医护实训室11个、艺术类实训室2个,并新增英语教学、艺术设计、报关物流实训专用机房。改造学生活动中心、图书馆楼,加强技防设施建设,改善学生住宿及洗浴条件。学院党委采用“公推直选”的

方式,完成各基层党支部的换届改选。在开展创建红旗党支部和先进党支部的活动中,进一步完善创建制度,为青年党员干部教师的成长搭建舞台,涌现出一批先进党支部和优秀党员。根据高职学生的不同特点,学院党委把党员发展工作的重心放在对积极分子的教育、培养和考察上,多次举办党的基础理论知识讲座,2次入党积极分子培训班,参加讲座和培训500余人次。年内,由学院党委书记、院长武佩牛教授牵头的“计算机控制大型钢结构安装整体平移技术”课题获集团2009年度科技成果二等奖,上海市教学成果二等奖。以武佩牛教授为核心的“钢结构安装技术”教学组被评为“上海市教学团队”。党委书记、院长武佩牛被评为上海市特级校长,党委副书记、副院长徐辉被评为上海市职教系统教学名师,3名教师获得上海市育才奖。学院教师主编及参编《园林工程设计》、《自动检测与转换技术》等4本教材,在核心期刊发表论文10余篇,完成省部级课题共6项和新申报同意立项省部级课题12项。学院被评为2007-2008年度上海市文明单位,已连续三届获得称号。(沈绣卿)

**■上海邦德职业技术学院** 学院占地面积14.9公顷,分宝山校区和浦东校区两部分;本部有5幢教学大楼和设备齐全的图文信息中心,教学行政用房7.4万平方米,学生公寓2.71万平方米。学院拥有计算机房10间,教学计算机835台,语音室5间,多媒体教室9间,并设有运动场馆、柔道馆、乒乓房、形体房、实验小剧场等多所文体场所。设有8个分院,26个专业;有专职教师157人,其中具有高级职称48人,正副教授10人,双师素质型教师16人;有兼职教师156人,其中正副教授52人。学院拥有健全的教学工作委员会,有一支英、日、西、阿等多种语种的外教队伍。在读学生4100余人,当年毕业生1302人,就业率95.78%,比上年略有上升。学院2009年自主招生上海籍学生794人、外省市学生490人,共招生1284人,与上年基本持平。学院组织完成06、07、08、09级2200余名学生的军训任务,完成2009年征兵工作,24位学生光荣参军加入服务世博武警部队序列;学生积极报名参加主题为“捐献青春热血,彩绘人生画卷”的义务献血活动,452名学生光荣献血。完成2008年~2009学年各类奖学金审

批、发放工作,357名学生获各类奖学金,总金额14.79万元;129名学生得到国家助学贷款,总金额77.3万元;626名学生因家庭经济困难得到各种形式帮助,总金额182.5万元。学院成立“中国2010年上海世博会邦德学院志愿者工作站”,做好世博志愿者选拔工作,1200余名学生报名,其中628名学生参加世博志愿服务。重视大学生党建工作,56名优秀大学生加入中国共产党;召开第四届团代会、学代会,选举产生新的共青团上海邦德职业技术学院第四届委员会和第四届学生会。

学院深入开展学习实践科学发展观活动,以迎接人才培养工作水平评估回访为抓手,加强教育教学改革和师资队伍,推进内涵建设和实践教学,重点抓好人才培养、教育教学、专业结构调整、重点课程建设、技师学院考证、学生综合素质、毕业生就业、校园文化、文明单位创建、安全文明校园建设与管理等方面工作。制订和完善2010年~2012年三年专业建设方案,着力扶持强势专业,重点培育特色专业,调整淘汰弱势专业,面向市场需要,带动专业群发展。逐步增设社区管理、健康卫生2个专业,申报邮政快递、资产评估、二手车评估3个专业。开展“首届教学质量月”活动,促进教师在教学中实施“备好每一门课、讲好每一节课、抓好每一份作业、改好每一份试卷、做好每一次答疑,加强每一门课程建设”的“六个一”工程;举办青年教师“课堂教学擂台赛”和“齐抓共管,共建教风、学风座谈会”,为青年教师

搭建课堂教学竞技平台和创建教与学和谐教学的工作环境;进行22天的期中教学质量检查,系统检查教师教案、教师上课、学生纪律、学生实训、学生试卷等情况,并采取听、评、师生座谈和试卷分析等方法,加强教师的责任感和学生的课堂纪律,推进学院的内涵建设;开展重点课程和精品课程建设,全院14门课程被批准为院级重点课程、2门课程被批准为院级精品课程。学院申报的传媒分院电脑动画设计课程被市教委评为2009年度上海高校市级精品课程。初步形成物流管理(报关与货代)、汽车技术服务与营销等强势专业;乐器维护服务(钢琴调律)、社会工作、影视动画、食品安全管理等特色专业;应用英语、酒店管理、计算机运用技术、应用艺术设计、汽车运用技术、会展策划与管理等急需专业。学院在校内建有14个能满足各专业需要的实验实训室和3个高标准数码、汽车、物流教学高地,拥有49个校外产学结合的实习实训基地,并拓展14个装备水平高、企业资源优质和技术力量先进的新的校外实训基地。由市教委投资200万元,学院配套投资100万元,学院第四期汽车教学高地和第五期酒店实训中心正式投入建设。学院重视实践教学在课堂教学中的比重,形成具有专业特色的实践教学体系,专业实践教学的课时量达到总课时量的50%以上。自编实践课程教学大纲,制订实验实训方案和实验实训报告,提高学生实际操作能力和技能水平。在建国60周年庆祝活动中,举办“我爱我的祖国”、“我心目中

的好教师”、“我爱我的教师岗位”等文艺演出和演讲比赛;举办主题为“践行科学发展,构建和谐校园”的第七届校园文化艺术节,开展合唱、歌手、摄影、体育、美术、设计、书法、征文、辩论、演讲等各种比赛活动。年内,学院获2007年~2008年度市教卫系统精神文明单位(和谐校园)”称号。(沈乐华)

■上海济光职业技术学院 至年末,学院有教职工231人,其中行政管理及后勤人员95人,教师、辅导员和教学辅助人员136人;设有建筑系、建工系、经管系、机电系、外语系、护理系、基础部、思政教学部等8个系部,招生专业25个;在校生4833人,其中上海生3495人,外地生1338人;当年毕业生1578人,至12月20日,毕业生就业率91.55%。学院2009年度首次列为上海依法自主招生21所院校之一,当年学生录取报到率87.2%(列上海同类院校第二,自主招生报到率为99%)。3名学生获“国家奖学金”、156名学生获“国家励志奖学金”、6名学生获上海市奖学金。2009届学生43人获市高校优秀毕业生称号。11月21日,在“人人参与 奔向世博”上海市学生阳光体育冬季长跑活动暨2009年上海市大学生冬季长跑比赛中,获大专男子团体一等奖、大专女子团体二等奖。护理系张培华被授予“上海市普通高等学校毕业生就业工作先进个人”称号。

学院健全制度,规范管理,制订《项目经费管理办法》、《经费支出报销管理办法》、《差旅费管理办法》和《院领导分管业务费使用管理办法》,发出《关于加强院务公开工作的通知》,制定或修订《处置突发公共事件应急预案》、《学生档案管理实施细则》、《网络与信息安全应急预案》、《公文处理实施细则》、《统计工作管理办法(试行)》、《关于信访工作的规定(试行)》、《档案管理办法》和《部分公章的使用规定》等一系列管理制度,同时清理、编印2008年以来印发的全院行政、教学、学生三大类规章制度。完善经济、招投标、招生、学籍等监督机制,加强纪检监察的督查工作;坚持聘用常年法律顾问处理涉法事项,妥善处理“违规举办护理专业办学的行为”等遗留问题。规范教学管理,提高教学质量,完成修订高职人才培养计划,树立培养高素质、技能型专门人才的高职教育教学理念,并在2009级新生中执行。抓好思政理论课,加强实践教学,提高学

上海邦德职业技术学院学生积极报名应征入伍,2009年24位同学加入中国人民解放军武警部队  
上海邦德职业技术学院/提供



生动手能力。建立稳定的校外实习基地,提高校内生产性实训、校外顶岗实习比例,提高毕业实习(顶岗实习)的质量和水平,促进与毕业生就业(准就业)的衔接。9月7日,设立思想政治理论课教学部,对学生思想政治教育工作进行系统的规划和布局。2009年~2010学年,组织实施16周课内教学,2周集中实训教学的新举措,重视“任务驱动、项目导向、融‘教、学、做’为一体、强化对学生能力培养”。11月,举办第三届学生职业技能大赛,结合实训教学,各系部积极组织各专业学生参赛,共上报竞赛项目28项。做好建筑工程技术、园林工程技术、旅游管理专业等首批教学改革试点专业建设,强化土木建筑类专业群的强势专业建设;推进汽车电子技术、汽车检测与维修技术、产品造型设计、广告设计制作和金融管理与实务等5个特色专业建设。2009年度立项校级精品课程8项、教材建设6项、教改课题12项。《外贸单证实务》课程被评为2009年度上海高校市级精品课程。7月6日,建筑系费越老师《强化品牌意识,培养广告设计人才的教育研究》和经管系李俊菊老师《上海高职旅游专业“2+1”人才培养模式的探索与实践》两项目入选为晨光计划社会科学研究资助项目。建筑系沈玉石老师获“2009年上海市育才奖”。《建筑工程实训基地建设》和《汽车技术实训基地建设(二期)》两项目获得上海民办高校教学高地建设第五期项目资助。完成院工会、院团委换届选举。3月31日,召开学院工会第二次代表大会,通过《工会工作报告》、《工会经费审查工作报告》,选举产生新的工会委员会;12月25日,召开学院共青团第二次代表大会,选举产生新的团工作委员会。成立学院党校,于5月8日至6月19日,举办第一期入党积极分子培训班,共有学员54人参加培训。5月12日至6月12日,举行主题为“积极心态,健康人生”的第一届心理健康教育月,通过组织设计一系列形式多样、参与性强、有针对性的活动,向学生宣传心理健康知识,促进学生健康成长,营造良好心理健康氛围。12月,学院成为2009年度上海市高校学生心理健康教育与咨询中心达标建设资助单位。9月9日,学院2009级新生开学第一天,“2008年全国十大杰出青年”金晶来到学校,为全体新生作主题为《祖国在我心中,我与祖国同行》的报告。(马正涛)

■上海震旦职业学院 至年末,学院在校学生3958人,其中2009年录取新生1304人,毕业学生1177人,就业率95.8%;教职工300余人,2009年新进教师及教学行政管理人员29人。设有公共卫生与护理学院、新闻与传播学院、东方电影艺术学院3个学院,管理系、商贸系、外语系等6个系和基础教学部、思想理论课教学部2个部,共25个专业。学院建成以医、文为主,机、电结合,管理、影视、商贸、广告和外语等共同发展的多专业门类的高职学院。专业设置以营养与公共卫生为核心专业,相关专业作为支撑,形成了鲜明的专业特色。学院积极推进集中实训,提高职业能力,努力培养学生成为高素质技能型人才。学院建设营养与食品检测实验室(二期),新闻电子采编与图文出版实训中心(二期)及机电一体化(一期)3个上海市教委的教学高地。年内与校外66家单位建立校企关系,新建校外挂牌实训基地18个,新增实训基地协议单位27个,同时聘请14位总经理为实训指导教师,为学院实践教学地开展及质量提高提供物质基础和师资条件。大力开展技能比赛,提高学生学习的积极性。各系根据自己专业特点,举办各种类型技能比赛和资格证书考试。机电系2007级学生107人,有105人参加职业资格证书考试,其中100人获高级和中级职业资格证书,获证率为93.46%,有74人获得两张以上职业资格证书。5月22日,以教育部评估专家杨应崧教授为组长的上海市教育委员会评估专家组一行对学院进行了教育人才评估回访,高度评价和肯定了学院的人才培养工作。2009年是震旦教育成立二十五周年,11月20日庆典活动在市委党校大礼堂隆重举行。市委副书记、市长韩正发来贺信,充分肯定震旦教育25年来取得的成绩。市教委副主任印杰到会讲话,代表市教委高度评价震旦教育对上海民办教育事业作出的宝贵贡献,震旦教育党委领导、管委会成员、各院校负责人和师生代表及海内外嘉宾共三千余人出席活动。12月10日,学院建立学风建设领导小组,全面贯彻育人为本,德育为先,实施素质教育,培养德智体美全面发展的社会主义建设者和接班人的教育方针。12月18日,学院党支部进行重新调整,设置12个党支部,并选举任命各党支部的正、副书记。(付清海)

■上海市宝山职业技术学校 2009年,宝山职业技术学校加大教育、教学管理力度,将现有专业整合为商贸、机电、机械加工、现代服务、计算机和升学部6科,并制定规划,将数控专业打造成市级重点专业,将物流、汽修、制冷专业发展成学校骨干专业。年内,校企合作专业学生数占在校生的30%,上海飞机制造有限公司等10余家中外著名企业继续与学校签约办学,三校生高考上线率85%,学生就业率98%,其中对口就业率70%。招生突破千人,再度成为全市领先单位。社会培训方面共完成政府补贴培训654人,与华东理工大学网络学院联合办学的爱晖培训中心录取本、专科新生392人,共有在籍生714人。政府投资5000余万元兴建的实训大楼年内交付使用。年内,学校被评为上海市中职系统学生行为规范示范校,晋升为市级安全文明校园。(刘治国)

## 成人教育

■上海行知学院 学院实行“多块牌子(上海行知学院、上海市宝山区社区学院、上海市宝山区业余大学、上海电视大学宝山分校、上海海事职业技术学院宝山校区),一套班子”的办学体制。至年末,有教职员工114名,其中具有高级职称7人,中级职称59人;占地3公顷,总建筑面积3万平方米;设有五系(人文系、外语系、经济系、计算机系、管理系)、二办(党政办公室、继续教育办公室)、五处(督导处、教务处、学生处、总务处、教育设备处)、一院(上海澳宝经济商务学院)、一部(中等教育部);有在校大专、本科学生6225人,其中全日制学生1247人,当年毕业生2132人;各类非学历培训7000余人次。由区委宣传部、区教育局直接领导的宝山区社区学校指导中心、宝山区远程教育网络中心、宝山区远程教育网设在学院内,并依托学院教学、技术、服务等资源,在国家级课题研究、社区教育干部培训、乡镇街道社区学校建设、关爱外来务工者子女、组织大型社区文艺汇演等方面开展工作。学院在发展全日制高职教育的同时,承担成人高等专科、本科学历教育,开放式专科、专升本学历教育与外语、计算机及会计专业技术等各类非学历培训教育。学院进一步加强与上海海事职业技术学院的合作办学,开设,报关与国际货运、水运会计、会展与策划、建筑装饰技术、影视多媒体技术应用等6个新专业,招收高中、中专、职

校、技校的应届毕业生,不断扩大招生规模。与上海海洋大学、上海应用技术学院合作举办专升本项目,招收艺术设计、物流管理、行政管理等4个专业新生。学院加大在区域内有关乡镇设点办学的力度,在区内罗泾、罗店、月浦、顾村等街镇开设多个业余制学历教育班级。

学院成人高校复习班设大专文科

班、理科班、强化班和专升本班;计算机培训设初级、中级、办公自动化、会计电算化、网络初、中级、CAD辅助设计、网页设计、全国计算机等级考试等辅导班;职称培训考试设职称外语培训和会计职称培训;设有财会人员网络继续教育、统计人员上岗培训考试、行政人员执法考试培训等辅导班。结合区内港口仓储、

货运等单位急需报关、国际货运代理、物流管理等技术岗位人才的实际情况开设报关证、国际货代证、物流管理证等劳动技能岗位证书培训班。学院与澳大利亚国际教育交流中心合作举办上海澳宝经济商务进修学院,设有剑桥商务英语、大学英语四级、PET三级等短期培训项目。

(董曲波)

2009年上海行知学院学历教育专业设置一览表

办学项目		开设专业	在校生数	
全日制高职		报关与国际货运、建筑装饰技术、应用艺术设计、会展与策划、水运会计、影视多媒体技术应用	1167人	
业余制成人大专	脱产班	物流管理	80人	
	业余制	企业管理、行政管理、物流管理、会计、机电一体化、计算机应用、社会工作与管理、办公室管理与办公自动化、报关与国际货运	1486人	
业余制成人专升本		国际贸易、物流管理、行政管理、艺术设计	250人	
电大开放式	大专	脱产班	会计	41人
		业余制	会计、法律、英语、现代文员、经济行政管理、社区管理、机电一体化、物流管理、行政管理、工商管理、建筑工程管理	2268人
	专升本	法学、工商管理、会计学、公共事业管理、金融、物流管理、小学教育、英语、行政管理	933人	

■宝山老年大学 从3月3日至4月14日,举办街镇老年教育综合班师资培训,负责街、镇、居、村老年教育综合班教学的干部和教师209人参加。每周星期二上午安排两讲,共14讲,课程内容有国际、国内形势和西藏问题、文明和谐迎世博、欢庆新中国成立60周年等时事政治,有“神七”、“神八”介绍和深空探测之三——彗星探测等科普知识方面,有20世纪中国伟人毛泽东等革命传统教育,有老年人权益保障、老年人骨质疏松与痛风的防治、呼吸系统疾病防治、老年

人癌症防治、冬令进补和健康第一等知识。4月12日,组织参加在上海展览中心举办的第六届上海教育博览会,共展出瓷绘作品27件,参展师生17人,严惠英、钟映华、宋淑娟、赵雪芳4人在现场作瓷绘技艺表演。记者喻佳专题采访的文章《学瓷绘,快乐多》,发表在2009年6月出版的《人才与就业》杂志。2009年4月25日,上海老年报头版头条以《上海终身教育事业何以引人注目》作详细报导。4月24日,组织各街镇老年学校和老年大学各分校举办“颂祖国、迎世

博、唱和谐”歌唱比赛,评选出淞南镇和吴淞街道两支合唱队为金奖,并代表宝山区参加市级展演;一干所分校和友谊路街道合唱队被评为银奖;高境、大场、杨行镇合唱队被评为优秀演出奖。5月,淞南镇和吴淞街道合唱队在市级比赛中获银奖。9月,举行第二期学制一年的瓷绘工艺师资培训班,各街镇共有24名人员参加。10月28至30日,在行知学院组织宝山区首届老年瓷绘教学成果展,罗店等7个街镇老年学校和宝钢、宝山2个老年大学共9个单位参展,展出学员作品557件套、教师作品21件套,并聘请专家组评出一等奖5名、二等奖14名、三等奖25名。12月16日,召开区老年教育理论研讨会,交流理论研究体会和经验。年内,区老年教育理论研究共撰写论文12篇,收到《我与共和国60年》征文30篇,集辑出版论文征文集一本。以李瑞昌老师为主,组织编写并由上海教育出版社出版《瓷绘工艺》第二册。开办“迎世博,学英语口语100句”街镇老年教育师资培训班。区老年大学建成有25台数码钢琴的专用教室,改善钢琴教学条件。完成《瓷绘工艺》课程申报上海市和全国社区教育特色课程的书面报告,并在12月初评为市社区教育特色课程三等奖,由市送北京参加评选。年内,宝山老年大学被评为上海市推进学习型社会建设2007年~2008年度先进单位(集体)。(赵志嘉)

4月24日,宝山老年大学举办合唱比赛

摄影/顾鹤忠



## 医疗保健

■概况 至年末,区卫生局下属公立医疗卫生机构有36所,比上年增加1所,其中包括二级综合性医院6所(市一宝山分院、宝山中心医院、华山医院宝山分院、大场医院、罗店医院、一钢医院)、专科医院3所(宝山中医院、精神卫生中心、老年护理院)、社区卫生服务中心18所、预防保健机构3所(疾病预防控制中心、卫生局卫生监督所、妇幼保健所)、120急救中心、爱卫办、合作医疗基金管理中心、血液管理办公室、社区卫生事务中心、卫生成人中等专科学校等。全系统共有职工5327人,比上年增加207人,其中卫生技术人员4234人(执业医师1579人,执业助理医师81人,注册护士1606人,药剂人员224人,检验人员184人);有固定病床2825张,比上年减少97张。全区年内无甲类传染病发生,报告乙类传染病12种1641例,乙类传染病发病率111.37/10万;新增HIV疫情80例,累计617例;新增艾滋病19例,累计42例。婴儿死亡率2.00‰,比上年减少0.04个百分点;出生缺陷率10.38‰,比上年增加2.68个百分点。全区人口孕产妇死亡率为0/十万,人均期望寿命为82.31岁,比上年增加0.69岁,其中男性80.61岁,女性84.11岁。区镇两级财政卫生事业费3.65亿元,比上年增长14.4%,其中经常经费3.16亿元,专项经费0.49亿元;区级财政卫生事业费2.81亿元,比上年增长10.6%,其中经常经费2.36亿元,专项经费0.46亿元。全年区属各医疗卫生单位诊疗812.34万人次,比上年增加92.08万人次,其中门急诊789.33万人次,出院5.83万人次,实际占用总床日数110.84万床日;住院手术16747人次,出院病人治愈好转率93.03%,病床利用率112.37%,周转率21.61次,平均住院天

数17.72天,均次费用121.39元,床日费用405.56元。区级综合性医院的急诊抢救人数10880人,成功率97.15%。区医疗救护站全年出动急救车3.20万车次,救护病人3.11万人次。3月,宝山区成功创建全国中医药特色社区卫生服务示范区。

■公共卫生服务 全面完成第二轮公共卫生三年行动计划的各项任务。严密防控甲型H1N1流感疫情,成立防控专家组和应急处置队伍,制定和完善防控工作方案。全区开设发热门诊15家,设置集中留验点,累计开展34批862人次,涉及23个国家和地区人员的医学观察工作。进行甲型H1N1流感和季节性流感疫苗接种,组织“迎世博、防甲流、讲卫生、促健康”大型系列健康教育活

开展强化免疫活动。落实性病、艾滋病防治措施,全年共开展高危场所干预1250户次,高危人群干预3643人次。积极推动高血压、糖尿病、心脑血管病、精神病等慢性疾病防治工作,完成区示范型精神病康复站规范标准的制定,高境、庙行两镇完成示范型康复站的硬件建设。重新制定宝山区“重点孕妇”管理工作规范,在友谊、大场两个社区试点开展《全覆盖孕产妇系统保健管理》项目,实施孕情监测、孕期保健管理及产褥期保健等工作。建立和完善新生儿遗传代谢疾病筛查和先天性听力障碍筛查管理工作机制,继续实行婚检一门式服务,婚检率达到68.75%。实行“迎世博,保平安,促稳定——五区(宝山、嘉定、杨浦、闸北、虹口)联动打击无证行医”项目,营造全社会共同抵制、拒绝无证行医的氛围。联合公安、计生委、食药监等部门,以“监管、教育、服务”并重的新模式,开展以公共场所、职业卫生、医疗执业等为重点的专项执法行动,全年共进

3月23日,宝山区创建全国中医药特色社区卫生服务示范(候选)复核工作会议举行

区卫生局/提供



行监督检查 3029 户次(其中无证行医 360 户次),实施卫生行政处罚 620 户(其中罚款 342 户次,警告 297 户次),累计罚款 43.52 万元。启动并实施第三轮建设健康城区三年行动计划,居民健康自我管理全面启动,组建居民健康自我管理小组 252 个,覆盖全区近 70% 的居、村委。月浦、庙行镇接受国家卫生镇复评复审,罗泾镇创建国家卫生镇通过市级考核。

**■ 优医组团** 年内完善四大社区卫生服务集团管理机制,落实 34 名大医院医生到社区当首席医师工作,使居民在社区就能享受到三级医院的诊治水平。举办健康教育讲座 422 次,大型义诊咨询活动 14 次。组织 27 名社区全科医生赴二、三级医院进行轮岗进修,提高本土全科医生的服务水平。3 月,成功举办有 500 余人参加的全国社区卫生服务管理发展论坛,宝山区在会上交流医疗资源纵向整合工作经验。

**■ 医疗重大工程建设** 3 月 2 日,复旦大学附属华山医院北院工程在顾村镇奠基,投资 4.4 亿元,11 月 18 日正式开工建设。中西医结合医院一期工程门诊综合楼年内全面竣工,投资 2.02 亿元。12 月 31 日,大场医院迁建工程举行奠基仪式,投资 2.04 亿元。月浦社区卫生服务中心改建后在年内正式投入使用,投资 1609 万元。

**■ 医学科研** 组织 2009 年度宝山区科

学基金项目申报工作,受理 100 个项目的申报并组织市级专家进行初审,其中有 40 项经区科委批准立项,下拨科研经费 119 万元。组织下属各级各类医疗机构积极申报市局各专项课题,共申请到 4 项。拟定新一轮的区重点医学专科的发展规划,完成 2005 年度立项的 8 个重点社区项目的验收工作。

**■ 卫生实事项目** 全年为 30473 位 60 岁及以上老年人进行视力检查,筛查出可治白内障患者 891 人,对符合项目要求条件和手术指征的 259 人实施复明手术,脱残 235 人,脱盲 251 人,脱盲率 96.91%。为退休和生活困难妇女免费提供妇科病和乳腺病筛查,共筛查 31009 人,筛查出患病妇女 11721 人,患病率 37.8%,其中恶性肿瘤 6 例,均已手术治疗,并进行治疗随访。为 80230 名高血压病人提供免费检测血压服务,并实施动态管理。为 54424 名符合条件的老年人进行体检。全年巡回医疗车共出车 136 次,累计诊治 24051 人次,免费赠药 16.7 万元。

**■ 农村合作医疗** 全面完成 2009 年度新型农村合作医疗投保工作,全区参加合作医疗 4.88 万人,合作医疗覆盖率 100%;全区 1755 名农村应保尽保对象全部参加合作医疗,应保尽保率继续保持 100%。门诊在社区卫生服务中心、二级医院、三级医院就诊医疗费用报销比例分别由原不低于 65%、55% 和 45%,调整到分别不低于 70%、60% 和

50%;住院医疗费用报销最高限额由原 5 万元调整到 6 万元,保障水平逐步提高。全区所有镇级及以下定点医疗机构门诊急诊费用实施即时结算制度,实现计算机记帐形式全覆盖,逐步改变病人医疗费报销不便的现状,并减轻就诊全额付费的经济压力。

**■ 民营医疗机构** 至年末,全区核准登记的民营医疗机构共有 79 所,均为营利性医疗机构,比上年减少 3 所,分布于 12 个镇和街道。其中医院 3 所(综合性医院 1 所,泌尿专科医院 1 所,妇科专科医院 1 所),门诊部 33 所(口腔门诊部 24 所,综合门诊部 7 所,医疗美容门诊部 1 所,中西医结合门诊部 1 所),个体诊所 43 所(包括口腔诊所 26 所,中医诊所 16 所,整形外科诊所 1 所)。全年未核准登记新的民营医疗机构。

**■ 社区卫生服务综合改革** 社区卫生服务中心建立社区首席医生制,不再以分科形式预检和挂号,真正落实小病在社区的全科医疗服务,并统一建立延长门诊服务制度。至年末,累计建立健康档案 367879 户 833390 份,户籍人口做到应建尽建,居民健康档案管理率为 94.48%,动态管理率达 66.57%。全区社区卫生服务中,高境、长江路和罗泾社区卫生服务中心被确立为“上海市社区中医药服务达标点”,泗塘、吴淞、大场、顾村、淞南、庙行、友谊、祁连和月浦社区卫生服务中心通过上海市中医药服务达标建设项目中期评估,罗店和盛桥社区卫生服务中心被列入 2009 年度上海市社区中医药服务达标建设项目单位。全年累计向各社区卫生服务中心下拨服务成本 46759.42 万元,其中区属单位下拨服务成本 21472.57 万元,镇属单位下拨服务成本 25286.84 万元;财政拨款正常经费 13554.514 万元,其中区属单位 5258.68 万,镇属单位 7964.98 万元。累计上缴业务收入 48423.17 万元,其中区属单位上缴业务收入 22566.2 万元,镇属单位上缴业务收入 25856.97 万元。全区 17 家社区卫生服务中心平均有 146 种药品,94 所村卫生室平均有 99 种药品实行“零差率”收费;全年享受药品“零差率”495.67 万人次,让利 903.05 万元。

**■ 医疗对口支援** 至年末,累计派遣 7 批 35 名医务人员赴都江堰向峨乡开展

12 月 18 日,“优质医疗,服务宝山——华山百名专家、博士下社区”启动仪式在华山医院举行  
区卫生局/提供



对口支援。组织宝山区医疗队赴云南省维西县开展巡回医疗工作并捐赠价值约30万元的医疗仪器。举办为期3周的宝山区对口支援地区医技人员培训班,5名来自向峨乡和15名来自维西县的医务人员来到宝山进行理论学习和实践操作。组建医疗队远赴摩洛哥开展援外医疗工作。

■承办全国社区卫生服务管理发展论坛  
3月21日~23日,国家医学教育发展中心、中国全科医学杂志社和区卫生局联合主办“全国社区卫生服务管理发展论坛”,来自全国各地的领导、专家、专业人士500余人参加。副区长李原出席论坛开幕式并致词。论坛共安排了近20场主题报告和交流讨论,就我国当前社

区卫生服务改革发展进行政策解读,对上海市在社区卫生服务方面的特色做法和工作经验进行了探讨。与会人员在听取了区卫生局关于“组团发展,建立社区卫生服务长效机制”的介绍并进行实地参观后,对宝山区所开展的社区卫生服务管理工作给予高度评价。

(房信刚)

2009年宝山区医院一览表

分类	名称	等级	地址	核定床位	年门急诊(万人次)	主要科室
三级	交大附属第三人民医院	三级乙等	漠河路280号	502	55.8	内、外、妇产、儿、五官、传染、中医、肿瘤
二级医院	市一院宝山分院	二级甲等	牡丹江路216号	608	72.6	内、外、妇产、儿、五官、皮肤、传染、中医、肿瘤
	宝山中心医院	二级甲等	友谊路181号	302	58.6	内、外、妇产、儿、五官、皮肤、传染、中医、肿瘤
	大场医院	二级乙等	少年村路218号	205	28.8	内、外、妇产、儿、五官、皮肤、传染、中医、肿瘤
	罗店医院	二级乙等	罗溪路121号	201	34.6	内、外、妇产、儿、五官、皮肤、传染、中医、精神
	一钢医院	二级乙等	卫生科路111号	200	6.9	内、泌尿外、骨、妇、五官、皮肤、精神、肿瘤、中医
	华山宝山分院	二级甲等	长江西路1999号	310	63.5	内、泌尿外、骨、妇、儿、五官、皮肤、传染
	中医医院	二级乙等	友谊支路302号	30	15.1	内、外、妇、儿、中医、肿瘤
	精神卫生中心	二级未评	友谊支路312号	280	7.1	精神科
	老年护理院	一级未评	共和新路5425号	151	1.0	老年护理、康复科
社区卫生服务中心	泗塘街道社区卫生服务中心	一级甲等	虎林路439号	90	51.1	全科、中医、康复、预防保健
	月浦镇社区卫生服务中心	一级甲等	龙镇路2号	60	16.0	全科、中医、康复、预防保健
	友谊街道社区卫生服务中心	一级甲等	宝杨路333号		36.7	全科、中医、康复、预防保健
	长江路社区卫生服务中心	一级甲等	通河路639号		52.0	全科、中医、康复、预防保健
	祁连社区卫生服务中心	一级乙等	祁连山路2891号	70	25.3	全科、中医、康复、预防保健
	吴淞街道社区卫生服务中心	一级甲等	同济路313号	80	43.4	全科、中医、康复、预防保健
	杨行镇社区卫生服务中心	一级甲等	杨泰路239号	58	22.2	全科、中医、康复、预防保健
	顾村镇社区卫生服务中心	一级甲等	泰和西路3369号	20	24.5	全科、中医、康复、预防保健
	盛桥社区卫生服务中心	一级甲等	盛桥一村26号	20	11.1	全科、中医、康复、预防保健
	淞南镇社区卫生服务中心	一级甲等	淞良路395号	20	54.1	全科、中医、康复、预防保健
	高境镇社区卫生服务中心	一级甲等	共康东路55号	50	30.3	全科、中医、康复、预防保健
	大场镇社区卫生服务中心		汶水路1662号		38.4	全科、中医、康复、预防保健
	庙行镇社区卫生服务中心		长江西路2700号		28.6	全科、中医、康复、预防保健
	大场第三社区卫生服务中心		沪太支路1306号		15.0	全科、中医、康复、预防保健
	罗泾社区卫生服务中心	一级甲等	潘沪路28号	20	25.2	全科、中医、康复、预防保健
	罗店社区卫生服务中心	一级甲等	东太路355号	50	14.6	全科、中医、康复、预防保健
	菊泉新城社区卫生服务中心		菊盛路218号		11.7	全科、中医、康复、预防保健
	光明社区卫生服务中心		江苏省海丰农场	40	1.5	全科、中医、康复、预防保健

2009年宝山区民营医疗机构一览表

序号	单位名称	地址	联系人	联系电话
1	上海新园门诊部	电台路567、571、575号	占国勇	56183088
2	上海毓华口腔门诊部	共和新路5212弄89-91号	王毓华	66242623
3	上海金悦门诊部	绥化路238号-244号	杨建生	66930822
4	上海齿伽口腔门诊部	呼玛路579号	苏忠宝	66223706
5	上海博美口腔门诊部	同泰北路533号	邵毅	56585199
6	上海昊艳口腔门诊部	三泉路1916号	占志强	56690615
7	上海泰康门诊部	共康路758-810号	苏金灶	66241919

(续表一)

序号	单位名称	地 址	联系人	联系电话
8	上海浦华口腔门诊部	灵石路 1501 号	俞亦炯	56357163
9	上海大众口腔门诊部	一二八纪念路 775 号	唐成柏	56743780
10	上海佳十美宝杨口腔门诊部	宝杨路 826 - 830 号	刘凌	51196811
11	上海罗和门诊部	罗泾镇陈行街 132 - 138 号	陈国飞	56875411
12	上海昌豪门诊部	水产西路 188 号	吴金贵	56809929
13	上海雅郑口腔门诊部	杨鑫路 350 - 2 号	郑庆凤	33706199
14	上海文峰医疗美容门诊部	一二八纪念路 644 号	周树新	66822118
15	上海超美口腔门诊部	环镇北路 721 号	熊洪金	65191232
16	上海宋扬口腔门诊部	蕴川路 1438 弄 228 号	宋庆华	66760767
17	上海罗太门诊部	罗太路 350 号	苏金灶	66867779
18	上海大唐口腔门诊部	共江路 1070 - 1072 号	周晓红	66223916
19	上海淞康口腔门诊部	淞南路 405 号 - 4	雷维龙	66151127
20	上海美冠口腔门诊部	水产西路 797 号	计宏伟	56177092
21	上海康宏口腔门诊部	淞兴路 236 号	熊科明	56672069
22	上海义德中西医结合门诊部	长江南路 577 号	占国勇	66363281
23	上海博缘口腔门诊部	共康路 157 - 159 号	王伟军	56486876
24	上海莱科斯康口腔门诊部	真金路 1041 号	屈少军	66378725
25	上海博信口腔门诊部	聚丰园路 188 弄 278 号	王松寿	66127038
26	上海雅杰口腔门诊部	共富路 500 号	王杰	66046199
27	上海友用口腔门诊部	友谊路 38 号 - 4	秦勇	56695860
28	上海博恩口腔门诊部	长江西路 1410 号	王伟君	66210808
29	上海邦缔口腔门诊部	顾太路 19 号	杜忠强	36190404
30	上海市康快特医疗美容门诊部	水产路 509 - 511 号	王维群	56580470
31	上海凯德口腔门诊部	华灵路 1945 号	陈明	66407611
32	上海佳雅口腔门诊部	东林路 395 弄 9 号	周祥生	56786398
33	上海李正炎中医内科诊所	罗泾镇陈镇路 88 号	李正炎	56870323 13148179017
34	上海康乾中医内科诊所	殷高路 35 号 - 1	张俭生	65919064
35	上海虞松寿口腔诊所	逸仙路 1321 弄 5 支弄 13 号	虞松寿	56807958
36	上海姚民生口腔诊所	绥化路 257 号	姚民生	36300845
37	上海方捷敏口腔诊所	新二路 997 弄 3 号甲室	方捷敏	66158098
38	上海王延萍口腔诊所	同济支路 30 号	王延萍	—
39	上海一德中医内科诊所	淞滨路 130 号	潘惠芳	56673551
40	上海人寿堂大华中医内科诊所	新沪路 689 号	陈学荣	66373394
41	上海李秋华口腔诊所	上大路 1288 弄 102 号 207 室	李秋华	56135266
42	上海杨中奕中医针灸推拿诊所	长江西路 1843 号	杨中奕	56765478
43	上海李浩中医骨伤科诊所	春雷路 363 号乙	李浩	27427349
44	上海陈国民口腔诊所	新村路 813 号	陈国民	66355153
45	上海郑光榕口腔诊所	同济支路 30 号	郑光榕	66650570
46	上海汪金宝中医针灸推拿诊所	淞兴路 293 号	汪金宝	13611994933
47	上海张朝旭口腔诊所	聚丰园路 338 弄 75 - 4	张朝旭	66126391
48	上海罗道友中医骨伤科诊所	聚丰园路 338 弄 75 - 5	罗道友	66126391
49	沈建明私立中医骨伤科诊所	华灵路 1681 弄 37 号 114 室	沈建明	66402339
50	上海金頔口腔诊所	海江路 32 号	金頔	56128662

(续表二)

序号	单位名称	地 址	联系人	联系电话
51	上海陆元桴中医诊所	沪太路2442号	陆元桴	66511110
52	上海丁士德口腔诊所	永乐路361号	丁世德	56126467
53	上海潘志强口腔诊所	双城路124号	潘志强	27435355
54	上海朱恬口腔诊所	华灵路1681弄37号105室	朱恬	66395765
55	上海金圣章中医骨伤科诊所	罗店镇水果弄18号	金圣章	36130168
56	上海忻雅萍口腔诊所	共富路127-129号	忻雅萍	56042920
57	上海包春荣口腔诊所	大华小区华灵路623号	包春荣	66399628
58	上海周乃琴口腔诊所	罗店镇亭前街80号	周乃琴	56861086
59	顾孝信私立中医针灸诊所	罗店镇新桥街19号	顾孝信	56862986
60	上海黄怡口腔诊所	大场场联路21-23号	黄怡	56511277
61	上海宋敏口腔诊所	新沪路473号	宋敏	66361807
62	上海朱和相口腔诊所	行知路396号	朱和相	66360811
63	上海吴月兰整形外科诊所	牡丹江路1645号	吴月兰	56122890(总机)
64	上海陈文华口腔诊所	盛桥镇盛桥路87号	陈文华	56151587
65	上海周黎明中医诊所	共富路72号	周黎明	56189858 65405904
66	上海俞亦炯口腔诊所	祁连山路2620号	俞亦炯	66503670
67	上海覃荣林口腔诊所	永乐路538号-540号	覃荣林	56565187
68	上海沈鼎侯中医诊所	行知路572弄12号102室	沈鼎侯	66346055
69	宋庆华私立口腔诊所	月浦八村1号102室	宋庆华	56931360
70	上海杜光明口腔诊所	绥化路90号	杜光明	56647819 56602876
71	上海陈昌富口腔诊所	长江西路1849号	陈昌富	56739652
72	上海李作初中医内科诊所	大场镇南大路22弄1号	李作初	56681889
73	上海刘理口腔诊所	友谊支路36号	刘理	56117068
74	上海张根全中医内科诊所	大场镇乾溪新村洛场路300弄19号	张根全	56516793
75	上海陈明口腔诊所	新沪路1468号	陈明	66357611
76	上海仁铭康复医院	罗店镇张桥路13号	叶开渠	—
77	上海牡丹妇科医院	牡丹江路1081号	蔡建明	56575999
78	上海英港泌尿外科医院	淞滨路130号	倪仕功	56841666
79	上海沪太医院	沪太路2555号	许加洪	66516120

2009年宝山区主要死因顺位百分比情况表

顺位	合 计				男				女			
	死亡原因	死亡数(人)	死亡率(每十万)	占总死亡%	死亡原因	死亡数(人)	死亡率(每十万)	占总死亡%	死亡原因	死亡数(人)	死亡率(每十万)	占总死亡%
1	循环系病	2189	258.65	36.64	肿 瘤	1145	263.73	35.96	循环系病	1149	278.77	41.17
2	肿 瘤	1879	222.02	31.45	循环系病	1040	239.54	32.66	肿 瘤	734	178.08	26.30
3	呼吸系病	577	68.18	9.66	呼吸系病	370	85.22	11.62	呼吸系病	207	50.22	7.42
4	损伤中毒	294	34.74	4.92	损伤中毒	163	37.54	5.12	损伤中毒	131	31.78	4.69
5	内分泌病	215	25.40	3.60	内分泌病	87	20.04	2.73	内分泌病	128	31.05	4.59
6	消化系病	168	19.85	2.81	消化系病	77	17.74	2.42	消化系病	91	22.08	3.26
7	精神病	81	9.57	1.36	泌尿系病	48	11.06	1.51	精神病	37	8.98	1.33
8	泌尿系病	79	9.33	1.32	精神病	44	10.13	1.38	神经系病	37	8.98	1.33
9	传染寄生虫	72	8.51	1.21	传染寄生虫	43	9.90	1.35	泌尿系病	31	7.52	1.11
10	神经系病	66	7.80	1.10	神经系病	29	6.68	0.91	传染寄生虫	29	7.04	1.04

2009年宝山区主要疾病死亡率与上年比较表

死亡原因	合计			男			女		
	死亡数(人)	死亡率(每十万人)	增减%	死亡数(人)	死亡率(每十万人)	增减%	死亡数(人)	死亡率(每十万人)	增减%
脑血管病	1266	149.59	-4.67	626	144.19	-6.48	640	155.27	-2.83
冠心病	579	68.41	-2.37	240	55.28	-11.11	339	82.25	4.89
气管炎、哮喘	498	58.84	-15.59	330	76.01	-12.46	168	40.76	-21.03
肺癌	487	57.54	8.68	361	83.15	13.21	126	30.57	-2.23
胃癌	207	24.46	-14.07	131	30.17	-10.08	76	18.44	-20.10
肝癌	201	23.75	-2.52	148	34.09	15.29	53	12.86	-31.82
糖尿病	208	24.58	3.44	84	19.35	0.55	124	30.08	5.43
结直肠肛门癌	143	16.90	-6.60	67	15.43	-21.71	76	18.44	12.59
急性心梗	104	12.29	-6.53	61	14.05	-10.64	43	10.43	0.10
精神病	81	9.57	-7.73	44	10.13	48.92	37	8.98	-36.53
食管癌	85	10.04	12.53	58	13.36	5.42	27	6.55	31.99
病毒性肝炎	52	6.14	-7.38	29	6.68	-27.01	23	5.58	40.55

2009年宝山区恶性肿瘤前十位死因情况表

顺位	合计				男				女			
	死亡原因	死亡数(人)	死亡率(每十万人)	占总死亡%	死亡原因	死亡数(人)	死亡率(每十万人)	占总死亡%	死亡原因	死亡数(人)	死亡率(每十万人)	占总死亡%
1	肺癌	487	57.54	8.15	肺癌	361	83.15	11.34	肺癌	126	30.57	4.51
2	胃癌	207	24.46	3.46	肝癌	148	34.09	4.65	胃癌	76	18.44	2.72
3	肝癌	201	23.75	3.36	胃癌	131	30.17	4.11	乳腺癌	67	16.26	2.40
4	胰腺癌	117	13.82	1.96	胰腺癌	66	15.2	2.07	肝癌	53	12.86	1.90
5	食管癌	85	10.04	1.42	食管癌	58	13.36	1.82	胰腺癌	51	12.37	1.83
6	结肠癌	83	9.81	1.39	非霍奇金氏淋巴瘤	39	8.98	1.22	结肠癌	48	11.65	1.72
7	乳腺癌	67	7.92	1.12	结肠癌	35	8.06	1.10	胆囊和肝外胆管癌	34	8.25	1.22
8	胆囊和肝外胆管癌	65	7.68	1.09	直肠和肛管癌	32	7.37	1.01	直肠和肛管癌	28	6.79	1.00
9	直肠和肛管癌	60	7.09	1.00	胆囊和肝外胆管癌	31	7.14	0.97	食管癌	27	6.55	0.97
10	非霍奇金氏淋巴瘤	59	6.97	0.99	膀胱癌	27	6.22	0.85	白血病	24	5.82	0.86

2009年宝山区科技发展基金项目和经费(医学卫生)安排表

项目名称	承担单位	经费安排(万元)			执行年限
		总额	2009年	项目结束	
脂联素及其受体在2型糖尿病大鼠心脏中的变化和意义	交大三院	5	3	2	2011年12月
醛固酮对胰岛Min6细胞功能影响的实验研究	交大三院	5	3	2	2012年12月
NIHSS结合ASPCTS评分及临床资料的时间序列分析辅助掌握脑梗死治疗时机	交大三院	5	3	2	2012年6月
大豆异黄酮和豆浆预防大鼠草酸钙肾结石的实验研究	交大三院	5	3	2	2011年12月
腓肠神经内外侧支配分工及与腓肠神经皮瓣感觉的关系研究	交大三院	5	3	2	2012年5月
农民工子弟小学生心理问题与干预对策	宝山中心医院	3	2	1	2012年9月
上海市民工子女乙肝流行状况及控制策略研究	宝山中心医院	3	2	1	2012年9月
正常人QT间期昼夜动态变化的临床观察	宝山中心医院	3	2	1	2012年9月

(续表)

项目名称	承担单位	经费安排(万元)			执行年限
		总额	2009年	项目结束	
上海市宝山地区胃食管反流病的流行病学及危险因素调查	宝山中心医院	2	1.5	0.5	2012年9月
肾透明细胞癌及其转移的早期分子标志物筛选	宝山中心医院	2	1.5	0.5	2012年9月
探讨超声生物显微镜在原发性闭角型青光眼中的应用	宝山中心医院	2	1.5	0.5	2012年9月
抗原提呈细胞——树突状细胞与子痫前期发病的关系	市一宝山分院	3	2	1	2011年12月
改良张力带技术治疗髌骨骨折	市一宝山分院	3	2	1	2011年12月
氢质子磁共振波谱在定量分析弥漫性肝病中的初步研究	市一宝山分院	2	1.5	0.5	2011年12月
宝藿甙元治疗心肌缺血再灌注损害的实验研究	市一宝山分院	2	1.5	0.5	2011年12月
无创正压通气对社区阻塞性睡眠呼吸暂停综合症疗效分析与评价	市一宝山分院	2	1.5	0.5	2011年12月
高迁移率族蛋白1(HMGB1)在淋巴瘤患者中的表达及其意义	市一宝山分院	2	1.5	0.5	2011年12月
低分子量肝素对骨肉瘤细胞浸润转移影响的实验研究	市一宝山分院	2	1.5	0.5	2011年12月
CTLA-4在白癜风患者外周血淋巴细胞中的表达及基因多态性研究	市一宝山分院	2	1.5	0.5	2011年12月
溶脂法乳腺瘤腋窝淋巴结清扫术对照研究	市一宝山分院	2	1.5	0.5	2011年12月
超声引导下乳腺微小肿瘤术前不同定位方法在临床中的应用价值	市一宝山分院	2	1.5	0.5	2011年12月
保留乳头的乳腺癌改良根治术与传统乳腺癌改良根治术局部复发的对照研究	市一宝山分院	2	1.5	0.5	2011年12月
MR扩散加权成像(DWI)对膀胱癌介入治疗后疗效评价的价值研究	市一宝山分院	2	1.5	0.5	2011年12月
腹透患者代谢紊乱以及相关基因多态性的研究	华山医院宝山分院	3	2	1	2011年12月
多层螺旋CT评价TIA患者颈动脉狭窄及卒中预测的意义	华山医院宝山分院	2	1.5	0.5	2011年12月
区级医院神经内科病房眩晕患者的病因分析	华山医院宝山分院	2	1.5	0.5	2011年12月
应用蛋白芯片技术进行肾癌早期诊断和鉴别诊断的研究	华山医院宝山分院	3	2	1	2011年12月
超声造影对乳腺恶性肿瘤及腋淋巴结诊断价值的深入研究	华山医院宝山分院	2	1.5	0.5	2011年12月
组合组织移植修复复杂性手外伤的研究	中冶医院	5	3	2	2011年12月
液液萃取顶空法快速测定饮用水中卤乙酸	宝山区疾病预防控制中心	2	1.5	0.5	2010年12月
低收入服务人员人格维度及其行为相关性研究	宝山区疾病预防控制中心	2	1.5	0.5	2010年12月
水痘突破性病例发生原因研究	宝山区疾病预防控制中心	2	1.5	0.5	2011年12月
宝山区集中空调污染状况调查分析	宝山区疾病预防控制中心	2	1.5	0.5	2010年12月
宝山区常见恶性肿瘤疾病负担和流行趋势研究	宝山区疾病预防控制中心	2	1.5	0.5	2010年12月
黑麦食品对代谢性疾病及幽门螺旋杆菌感染影响的研究	宝山区红十字事务中心	5	3	2	2010年12月
人口导入区社区的卫生服务需求和利用研究	宝山区顾村镇菊泉新城社区卫生服务中心	3	2	1	2010年12月
社区手足癣流行病学调查与中医药防治对策研究	宝山区大场镇祁连社区卫生服务中心	3	2	1	2011年9月
农村高血压病人综合干预系统研究	宝山区罗店镇社区卫生服务中心	3	2	1	2011年6月
膝关节骨性关节炎中医药特色社区干预效果研究	宝山区顾村镇社区卫生服务中心	2	1.5	0.5	2010年12月
探讨积分管理制度在规范医疗执业行为中的作用	宝山区卫生局卫生监督所	2	1.5	0.5	2010年12月
—	—	111	75.5	35.5	—

(房信刚)

■上海交通大学医学院附属第三人民医院 该医院是集医疗、科研、教学为一体的三级综合性医院,现有临床科室35个,核定床位502张。至年末,在职员工978人,比上年增加44人,其中医生295人、护士407人;正高职称22人,副高职

称97人;硕士生导师30人,博士生导师2人,在读硕士研究生45人,硕士培养点17个,博士培养点2个。全年门急诊量557812人次,比上年增加68912人次;年出院病人17589人次,比上年增加1489人次;年住院总床日201008日,比

上年增加2322,床位使用率109.8%,比上年增加2.5%;年手术人次7875人次,比上年增加2973人次;平均住院日11.43天,比上年减少0.92天。年内共获得局级以上课题28项,其中国家自然科学基金项目2项;争取到宝山区科委项目5

项,经费25万元,其它横向课题经费25万元;全年争取到的院外科研经费总额为200.3万元。6月,成功切除一名肝癌患者重达5.7公斤的肝尾状叶特大肝癌,创国内之最。6月25日,正式成立上海交通大学医学院创伤医学研究所,交通大学医学院党委书记孙大麟、工程院院士王正国教授共同为研究所揭牌。年内共在核心期刊发表论文139篇,其中SCI收录10篇。举办国家级继续教育项目4项,参加295人次;举办各类专题讲座91次。医院获得全国“优秀红十字(会)医疗机构”称号、全国城市医院思想政治工作先进集体、2007年-2008年度第十四届上海市文明单位;院长龚圣济获全国优秀院长奖(2008年度),党委书记王玉龙被评为全国城市医院思想政治工作先进个人,丁小龙获全国医学人文荣誉奖(2008年度)。(虞雯鸣)

## 食品药品监督管理

**■概况** 2009年,以《食品安全法》颁布实施为契机,以世博立功竞赛为推动,科学监管、加强服务,全面完成行政许可、行政监督等各项业务工作;结合实际探索创新,一批体现宝山特色的监管工作顺利推进,全区食品药品总体处于安全、有序、可控状态。至年末,宝山区共有药品生产企业11家,比上年减少3家;药品零售企业219家,比上年增加10家;医疗器械生产企业69家、医疗器械经营企业301家,分别比上年增加6家和26家。6月1日《食品安全法》实施之前,有食品卫生许可证持证单位8993家;6月1日之后,有餐饮服务许可证(含有效的食品卫生许可证)持证单位3714家。全年受理举报投诉200余件,经查属实并立案处罚25件。所有举报投诉在30天内办结,办结率为100%。

**■食品药品行政许可** 全年共受理食品许可申请1125户、建筑设计预防性审核申请34项。开展食品许可现场审核1682户次,发放食品许可证973张(其中新发证789户、变更184户),注销食品许可证49户。参与涉及食品生产经营活动的建筑设计项目现场审核34次。受理药品零售企业筹建17户次、变更80户次、许可验收24户次、注销8户次。对药师从业人员挂牌175人次、变更挂牌20人次、注销16人次。受理医疗器械经营企业变更73户次、换证16户次、许可44户次。

**■食品药品监督抽检** 全年出动监督人员3.24万人次,监督检查餐饮服务食品生产经营单位2.2万户次、保健食品化妆品生产经营使用单位517户次。监督抽检食品627件,餐饮具1152件,快速检测食品4379件。完成药品和医疗器械抽样560件,其中监督性抽样合格率为96.7%。

**■药品、医疗器械日常监督** 年内对药品经营企业GSP跟踪检查30户次、专项检查12户次、日常抽查302户次、限期整改6户次。对药品生产企业日常抽查20户次、限期整改3户次。对10家医疗机构的药品使用情况进行日常监管,对医疗器械经营企业证后监管95户次。

**■食品药品专项整治** 全年完成食品添加剂、学校集体用餐、肉制品、保化产品、野山参和冬虫夏草、计生药械等专项监管和整治,开展3次迎世博食品安全专项行动。组织开展各类药品、器械专项检查,包括:非药品冒充药品行为专项整治;野山人参、冬虫夏草专项检查;问题人用狂犬疫苗紧急排查;营利性医疗机构和单体零售药店专项检查;计生药械专项检查等,出动356人次,检查412家单位,抽样13批,立案3起。

**■药品不良反应(ADR)监测** 全年共收到药品不良反应(简称ADR)报表3490份,比2008年增长30.8%,其中新的、严重的报表793份,占22.8%,比2008年增长22%。医疗器械不良事件监测(ADE)168例。

**■食品药品行政处罚** 全年对药品立案25件、医疗器械立案8件,没收物品价值1.28万元、没收违法所得28.09万元、罚款32.49万元,罚没款累计60余万元。对办案中存在的问题进行分析,建立“内审员制度”,开展办案人员间的互查互审,提高案件文书质量。对餐饮服务食品生产经营单位实施行政处罚222户,罚没款77.74万元。销毁不符合卫生要求的食品及原料1.33万公斤,收缴食品加工用具963件。

**■开展食品安全示范街镇创建活动** 在全市首家开展食品安全示范街镇创建活动,开展食用农产品、食品生产、流通和餐饮消费各个环节食品安全专

项整治,解决一批历史遗留问题。全区参与创建市级食品安全示范街(区)6条,其中牡丹江路和大场真华路获市级验收。创建市级食品安全示范街的143户餐饮单位,全部实施量化等级评分和监督公示。至年底,全区10个街镇申报创建食品安全示范街,并通过验收,覆盖面达83%,超额完成区政府年度60%的目标。

**■无证光鸭加工专项整治** 组织前往安徽养殖基地开展专题调研,制订堵疏结合的治理方案,从5月至8月开展为期4个月的无证光鸭加工专项整治。经整治,全区9个无证光鸭加工点中的5个办理许可证,2个申请办理,2个被取缔,“养、加、销”一体化生产经营模式开始形成。9月25日,召开新闻发布会,向24家媒体通报全区食品安全及光鸭整治工作,16家媒体做正面报道。

**■食品添加剂专项整治** 根据卫生部等九部委要求,于2009年12月至2010年4月上旬组织开展食品添加剂专项整治,对全区252户食品添加剂使用单位进行备案登记,对重点产品、重点单位和重点区域开展集中整治,重点查处现制现售面制品、鲜榨果汁添加剂的问题。

**■食品药品安全宣传志愿者队伍建设** 2月,在全市建立第一支食品药品安全宣传志愿者队伍,通过公开招聘,145名市民成为首批食品药品宣传志愿者。加强对志愿者队伍的培训和管理,做到宣传形式多样,结合实际开展培训,管理有序。志愿者年内开展各种宣传活动,受益群众35万余人次。

**■开展“夜鹰”监管系列行动** 针对不同季节、不同时期监管工作特点,采取上下联动、交叉执法等方式,开展错时监管的“夜鹰”系列行动。行动每季度举行一次,第一季度“夜鹰一号”,第二季度“夜鹰二号”,这两次行动共出动监督员近600人次,在用餐高峰时间和节假日对餐饮单位进行监督检查442户次;第三季度“夜鹰三号”行动,以“贯彻食品安全法,确保‘两节’期间食品安全”为主题,首次邀请部分人大代表、政协委员参加,起到扩大宣传,监督执法,听取意见的作用。

**■重大食品安全事故应急演练** 11月,

在全市各区县以及全市食品药品监督系统中,首次开展重大食品安全事故应急演练,演练内容为重大食品安全事故Ⅲ级应急响应,这是区政府能独立指挥的级别最高的演练,即重大食品安全事故Ⅲ级应急响应。此次应急演练涉及部门最多、参与面广、组织协调难度大,并首次以DVD记录演练过程,为今后处置应急事故留下范本。

**■区食品药品安全工作会议召开** 2月26日,2009年宝山区食品药品安全工作会议在区委党校召开,区领导周明珠、朱永泉、顾佳德等出席。区政府有关委办局、各街镇、工业园区、监管部门、大中型食品药品生产经营单位负责人600余人参加会议,食品安全联席会议成员单位部署了工作。会议明确2009年食品药品安全监管工作目标:消除食品药品安全隐患,严控重大食品药品安全事故,减少集体性食物中毒事件。重点工作:食品安全示范街镇创建,巩固无证照食品生产经营整治成果,加强食用农产品、食品、药品全过程监管,强化食品药品质量监督抽检,深化食品药品安全宣传。区政府与各街镇及相关部门签订《食品安全责任书》。会议为建区以来规模最大的食品药品安全会议,表明了区委、区政府贯彻《食品安全法》,加强食品安全监管的决心和态度。(范瑾)

## 爱国卫生

**■概况** 2009年是宝山区实施第三轮建设健康城区三年行动计划的第一年,全区爱国卫生工作以“世博,让宝山更健康”为主线,深化卫生创建工作,着力推进新“5个人人”健康市民行动(人人动手清洁家园、人人劝阻室内吸烟、人人坚持日行万步、人人掌握控油控盐、人人学会应急自救)、全民健康生活方式行动和农民健康促进行动工作,落实居民健康自我管理小组的区政府实事工程,有效实施爱国卫生迎世博600天行动计划,着重推进每月15日的“环境清洁日活动”。罗泾镇创建国家卫生镇工作通过市爱卫会考核验收,月浦镇、庙行镇通过全国爱卫会国家卫生镇复查复评。开展“卫生创建回头看”督查活动。开展有害生物防治工作,庙行镇、月浦镇、张庙街道的除害服务站建成上海市“A级”除害服务站,至年末,全区已建成市“A级”除害服务站5个。加强除四害监督检查。年内,高境镇、罗泾镇被评为2009

年度上海市健康社区先进;区人民检察院、实验小学、杨行镇社区事务受理服务中心等10个单位被评为“2009年度上海市健康单位先进”;友谊路街道宝钢七村等3个居民健康自我管理小组被评为“2009年上海市市民健康自我管理小组先进”;罗店镇联合村、罗泾镇合建村、月浦镇聚源桥村等20个村被评为“2009年度上海市健康村”;钱建凤、俞宝华、谭惠麒、徐春雷、刘燕萍等22人被评为“2009年上海市健康城市先进个人”。

**■“环境清洁日”集中行动** 联合区市容局、文明办等职能部门,在全区各街镇开展以中小道路、居民小区、公交集散地、菜场周边环境、校园环境、医院环境、农村结合部等为主要内容的环境整治活动。同时,每月相继开展“人人参与护环境、建设滨江新宝山”、“军民携手护环境,清洁家园迎世博”、“校园小海宝、清洁迎世博”等为主题的环境清洁日集中行动共计12次,全年广泛组织发动宝山干部群众、志愿者、单位职工、驻地部队官兵等约25万人次参加环境清洁日活动,推动城乡环境进一步改善。区迎世博健康城市水平提升行动指挥部分别命名表彰636个迎世博爱国卫生合格单位和244个迎世博爱国卫生合格小区。

**■迎世博爱国卫生志愿者和义务监督员队伍成立** 在各街镇组建有3.6万名群众参加的区迎世博爱国卫生志愿者和1.5万余名热心市民参加的迎世博爱国卫生义务监督员队伍,并配发统一的志愿者和监督员帽子、服装、胸牌等,发挥

志愿者和监督员在迎世博活动中的带头模范作用,开展经常性的卫生宣传、环境整治、卫生检查以及巡访评议活动。

**■实施第三轮建设健康城区三年行动计划** 根据市民实际健康需求,以营造健康环境、完善健康服务、加强健康管理为重点,会同卫生、环保、市容、体育、文明、红十字会等委办局,制定宝山区建设健康城区2009年-2011年行动计划,确定41项指标任务。年内,全面推进各项指标任务及重点活动,并做好区级年度自评工作。

**■全民健康生活方式行动** 以适量运动为抓手,在全区建立19条健身道,256个单位开展健康单位建设,72家单位加入全民健康示范单位试点行列,向全区51万户家庭免费发放控油壶和宣传折页。在10月中旬举办的全民健康生活方式展示周期间,先后开展农民工健康知识竞赛、居民健康自我管理小组成员游园、健康“一二一”运动操比赛和“健康世博”征文比赛成果展等系列活动。

**■组建居民健康自我管理小组** 在全区以村、居委为单位组建252个居民健康自我管理小组,有5800余居民主动参加健康自我管理小组,其中列入2009年区政府实事工程的规范化小组有120个,并于年底全部通过考核验收。年内,在罗泾镇开展试点,开展居民健康自我管理小组成员高血压基本药物自费部分减免工作。(周燕)

上海邦德职业技术学院学生参加主题为“捐献青春热血,彩绘人生画卷”的义务献血活动

上海邦德职业技术学院/提供



( 换第 220 页插页 )

# 体 育

编辑 袁晓君

## 综述

至年末,全区共有社区公共运动场26处,比上年新增2处;农民健身家园57处,新增12处,居全市领先地位。有宝山区少年儿童业余体育学校、宝山区第二青少年业余体育学校、宝山区少年儿童业余游泳学校、宝山区行知田径运动学校4所青少年业余体校;有专职教练员30名,注册运动员584名。年内开展迎世博健身设施整治工作,对12个街镇健身设施的“三牌一栏”重新进行安装和维护保养,健身设施完好率达96%以上。加大对社会体育指导员的培训,共培训三级社会体育指导员150名,全区各级社会体育指导员人数达1500名。全区共有社会体育指导站12个,实现街镇全覆盖。由宝山区输送的18名运动员代表上海市体育代表团参加十一届全运会比赛获得4枚金牌、4枚银牌、2枚铜牌。青少年组运动员参加市级比赛获35.5枚金牌、34枚银牌、27枚铜牌。区游泳学校通过国家体育总局审批,成为国家高水平体育后备人才基地;田径、游泳、击剑、乒乓球、射箭、手球等6个项目被市体育局批准设立二线队。加强对体育彩票销售、管理力度,全区体育彩票年销售额达9104万元,较上年增加近2400万元,名列全市第五。宝山体育中心及图书馆改造项目正式开工建设。成功举办宝山区第二届运动会、2009宝山国际男篮挑战赛、“2008年-2009年特步赛季中国女子篮球甲级联赛”上海赛区比赛、第四届“英港杯”江浙沪皖体育舞蹈公开赛、2009宝山“百村篮球赛”等大型体育赛事,承办上海市学生阳光体育大联赛中小学生乒乓球、田径比赛;开展“全民健身与世博同行”主题活动。年内,宝山区获“全运会重大贡献奖”、“2009年度体育后备人才输送奖”、“2009年度‘一区一品’赛事优秀组织

奖”等荣誉;罗店镇、庙行镇被评为“全国群众体育先进单位”,友谊路街道被评为“全国第六批城市体育先进社区”,顾村镇被评为全国“2009年全民健身活动先进单位”。  
(王敏)

## 群众体育

■概况 年内共培训三级社会体育指导员150名,全区各级社会体育指导员人数达1500名,其中国家级5名、一级9名、二级196名、三级1290名。举办宝山区第二届运动会、第四届“英港杯”江浙沪皖体育舞蹈公开赛等大型体育赛事。开展“全民健身与世博同行”主题活动;5月1日和8月7日在吴淞炮台湾湿地森林公园分别开展“我微笑,我捡起”活动和“迎世博万人健步行活动”。年内,罗店镇、庙行镇被评为“全国群众体育先进单位”,友谊路街道被评为“全国第六批城市体育先进社区”;大场镇徐明福、区教育局蒋碧艳被评为“全国群众体育先进个人”;顾村镇、月浦镇健身气功队代表宝山区组队参加全国首届健身气功比赛获团体第一名。

■举办宝山区第二届运动会 5月8日,区第二届运动会开幕式在宝宸体育馆举行,区委书记吕民元宣布开幕,市体育局局长于晨致贺词,区委副书记、区长斯福民致开幕词,副区长李原主持仪式。运动会以“人人运动,健康宝山”为主题,设学校、社区、机关、企业4个组别26个项目。学校组以竞技体育项目为主,有田径、手球、篮球等10个项目。社区、机关、企业组以群体性体育项目为主,设三对三篮球、羽毛球、拔河、钓鱼等16个项目。运动会历时3个多月,来自全区委办局、街镇和企业事业单位的职工、群众以及在校学生积极参加,参与比赛群众3万余人次。8月7日,在吴淞炮台湾湿地森林公园举行闭幕式,并举行“与世博同行”万人健步行活动。区委书记吕民元,区委副书记、区长斯福民,区政协主席康大华,区委常委、宣传部长袁鹰,区人大副主任周明珠,副区长李原,上海市体育局副局长李伟昕等领导出席闭幕式并为区运会获奖单位颁发奖杯和奖状。

■举办第四届“英港杯”江浙沪皖体育

5月8日,区第二届运动会在宝宸体育馆举行

摄影/经瑞坤



**舞蹈公开赛** 此次比赛由上海英港医院主办、区体育舞蹈运动协会承办,于3月31日在宝钢体育馆举行,共有来自上海、浙江、沈阳和北京等地的500多对体育舞蹈爱好者参加。比赛分少儿组、成人组、老年组、业余组、专业院校组、职业选手组等70多个组别。

**■指导群众体育组织活动** 全区共有689支健身团队活跃在各社区,一些团队代表宝山参加全国、市级各类比赛获得多个奖项。顾村镇、月浦镇健身气功队代表宝山区组队参加“蒙牛杯”首届中国健身气功博览会暨华佗五禽戏养生健身节比赛获团体第一名,庙行镇农家秧歌获上海市农民体育特色项目邀请赛第一名。年内加大对社会体育指导员的培训与指导力度,共培训三级社会体育指导员150名,并对全区现有的1500名社会体育指导员开展技能培训,评出“百名优秀社会体育指导员”给予表彰。(王敏)

## 竞技体育

**■概况** 区内有宝山区少年儿童业余体育学校、宝山区第二青少年业余体育学校、宝山区少年儿童业余游泳学校、宝山区行知田径运动学校4所青少年业余体校;有专职教练员30名,注册运动员584名。由宝山区输送的18名运动员代表上海市体育代表团参加十一届全运会比赛获得4枚金牌、4枚银牌、2枚铜牌。青少年组运动员参加市级比赛获35.5枚金牌、34枚银牌、27枚铜牌。区游泳学校通过国家体育总局审批,成为国家高水平体育后备人才基地;田径、游泳、击剑、乒乓球、射箭、手球等6个项目被

市体育局批准设立二线队。承办市青少年击剑锦标赛、2009年全国中学生、业余体校手球锦标赛等比赛。年内承办和举办2009宝山国际男篮挑战赛、“2008年-2009年特步中国女子篮球甲级联赛”上海赛区比赛、2009宝山“百村篮球赛”等篮球赛事,着力打造宝山篮球城。

**■参加第十一届全国运动会** 由宝山输送的18名运动员入选上海市代表团参加第十一届全国运动会11个大项、30个小项的比赛,创造宝山区历史上参加全运会比赛人数最多的纪录。运动员们取得4金4银2铜的成绩,奖牌数列上海市各区县前列。其中游泳名将刘子歌一人勇夺三金,并打破女子100米蝶泳的亚洲纪录和女子200米蝶泳的世界纪录,被授予国家最高级别的体育运动荣誉奖章。乒乓球运动员许昕和王励勤搭档获得男双冠军,许昕个人在单打比赛中获第四名。

**■参加国内国际大赛** 乒乓球运动员许昕和王励勤搭档,于2009年4月在日本横滨举行的第五十届世乒赛中获得男双亚军;射击运动员莫俊杰、游泳运动员石峰、射箭运动员朱文君等在其他国际、国内赛场上获得佳绩。在上海市锦标赛上,宝山参加乒乓球、游泳、击剑、手球等6个项目,共获得金牌35.5枚、银牌34枚、铜牌27枚。

**■举办上海宝山国际男篮挑战赛** 5月30日晚,上海宝山国际男篮挑战赛在宝宸体育馆举行,美国体育使者职业男子篮球队、约旦王国国家男子篮球队、立陶宛共和国苏托瓦俱乐部职业篮球队以及

上海东方男子篮球队4支队伍参加。本次比赛由上海市体育局、宝山区政府主办,为期两天,共举行了4场比赛,精彩的比赛吸引了千余名球迷到现场观看。

**■举办2009宝山“百村篮球赛”** 6月6日上午,由宝山区政府主办、罗泾镇政府承办的宝山区第二届“百村篮球赛”启动仪式在罗泾中学举行,副区长李原宣布开幕,市体育局副局长陈一平、市农委副主任严胜雄等领导出席。本届赛事共吸引了区内100多个行政村的27支队伍参加。

**■承办“2008年~2009年特步中国女子篮球甲级联赛”上海赛区比赛** 继续承办中国女子篮球甲级联赛上海赛区的比赛,宝宸体育馆作为上海女篮的主场,共举行了11场比赛。

**■加强训练基地建设** 区游泳学校2009年通过国家体育总局审批,成为国家高水平体育后备人才基地。宝山少体校于2007年被国家手曲棒垒球运动管理中心、中国手球协会命名为“国家手球奥林匹克后备人才训练基地”。市体育局批准在宝山区设立田径、游泳、击剑、乒乓球、射箭、手球6个项目二线队伍;调整田径项目的布局,共设立11所田径分校。(王敏)

## 体育设施

**■概况** 全区共有公共运动场26处、农民健身家园57处,居民健身苑点432个,区级体育中心1个,全民健身活动中心2个。

**■宝山体育中心改造** 宝山体育中心及区图书馆改造项目作为区政府2009年的重点建设项目之一,于7月27日正式开工建设,新建的宝山体育中心将由一个篮球馆、一个健身馆、一个文体广场及一个图书馆组成。该项目功能全、标准高,其中篮球馆按照国际篮联标准建设,能够满足NBA、CBA和各项国际篮球赛事的需求,项目将于2010年年底竣工。

**■加强体育基础设施建设** 全年共新建社区公共运动场2处、农民健身家园12处。至年末,全区共建成社区公共运动场26处,农民健身家园57处,居全市领先地位。开展迎世博健身设施整治工作,对12个街镇健身设施的“三牌一栏”重新进行安装和维护保养,健身设施完好率达96%以上。(王敏)

12月14日,宝山举办欢迎全运会功臣刘子歌“回娘家”活动

摄影/顾鹤忠



# 信息与传媒

编辑 袁晓君

## 信息化建设

■概况 2009年,宝山区信息化工作围绕“资源整合、资源利用,应用整合、效益发挥”目标,深化电子政务建设与应用,加强信息化项目建设与管理,推进信息技术在区域经济建设、城市和社区管理、公共服务以及推进城乡一体化发展等领域的深化应用。区政府全年投资建设信息化项目35项,财政预算1500万元。在信息化项目管理方面,完成《宝山区政务信息资源管理暂行办法》、《宝山区政务信息资源数据和目录规范》等管理制度和技术规范的编制,探索建立“项目绩效评估”加“统一的信息技术咨询、技术论证、技术监理、技术测试”的“1+4”管理模式,有效整合信息化资源,体现集约化、规范化建设效益。在基础数据库建设和应用方面,实现全区人口、法人和空间地理三大基础数据库信息数据的关联,在全市18个区县中率先实现与市公安局人口信息资源共享,同时实现公安城市图像资源在全区各部门的应用与共享。全年政府各部门和街镇累计网上办理公文9295件、内部传阅1116件、会议通知19718条、最新报道4662条、部门刊物570件、领导讲话33篇。年内共有46个部委办局、15个街镇园区和109个行政村完成门户网站的建设或改版。建立农村信息员队伍,重点加强技能培训和实际业务能力培养。完成区“千村万户”农村信息化培训1309人,信息化宣传普及28439人,举行农村信息化宣传专场演出《橘子树下的婚礼》。建立覆盖所有行政村和居委会的党员干部现代远程教育平台,覆盖城乡的图书馆服务网络。开展农村信息化基础设施集约化建设,采用服务外包方式解决村级公共服务中心的局域网建设、信息基础设施配置、宽带接入和日常技术维护等问题。在58个涉农村配备“农民一点通”触摸

屏,提供农业技术、政策法规、市场行情等各类生产、生活的信息服务。建立区网络与信息安全协调小组,形成政府信息系统检查、网络与信息安全应急预案编制和演练的长效机制。建成全区统一的网络信任体系,启动数字签名系统和电子签章系统的试点工作。建立网络与信息安全事件应急防范综合技术支持体系,建立健全宝山区通信突发事件和公共突发事件通信保障应急响应机制,对全区各部门网络管理员进行安全保障与系统防范指导培训。对全区86家党政机关944台次计算机进行信息安全专项检查,整改71台次。开展电子政务网络、迎世博反恐通信保障应急预案的编制和演练,开展信息安全等级保护和信息安全测评工作。及时更新区政府信息公开指南,完成区公文备案系统建设,全年共梳理主动公开政府信息1643条,依申请公开政府信息1825条,网上咨询471人次,咨询电话3532人次,现场接待24129人次,政府信息公开专栏页面浏

览累计693822万人次。完成宝山区企业诚信档案数据库建设,开展“和谐社会、信用共建”广场宣传活动。开展信息化专项规划编制、信息化项目管理、电子政务应用、农村信息化、信息安全管理、政府信息公开、社保卡管理等专题培训2514多人次。区社会保障卡服务中心年内完成社保卡信息采集47033人,发放社保卡41343万张,其中,完成70周岁以上老年人信息采集8191人,发放敬老卡8241张;完成中小學生信息采集21833人,发放学籍卡13729张;完成0到6岁儿童信息采集641人,发放儿童卡713张。完成通讯管线建设519.2沟公里,涉及宝山区区域内98条路段。至年末,全区电弧交换机总容量53万门;有固定电话用户42万户,其中住宅电话30万户。自2008年起,宝山区实行软件业统计报表制度,至2009年底,共有13家注册在宝山的软件企业通过审核,全年营业收入合计42286万元,其中软件业务收入合计27773万元,软件行业从

4月24日,区委书记吕民元在东方网与8000余名网民互动交流宝山城乡一体化发展情况

摄影/黄永庆



业平均人数 1021 人,人均产生营业收入 41.4 万元。宝山区行政村集约化信息服务外包项目获上海信息服务业行业协会 2009 年度政务信息化应用成果奖,宝山区政府网站便民服务和网上信访系统被评为 2009 年度中国电子政务优秀应用成果奖,宝山区社保卡服务中心被评为上海市社保卡服务先进集体。

**■区信息化工作推进会议召开** 7月8日,宝山区召开信息化工作推进会议,明确区协同办公系统应用推进的主要任务和时间节点,部署信息化项目管理工作有关要求。会上,区信息委具体介绍协同办公系统应用推进的计划,并对信息化项目管理提出要求。友谊路街道、区发改委分别以《大力推广协同办公系统,努力提升政府管理服务效能》和《让协同办公系统成为工作的最得力助手》为主题做交流发言。

**■区信息安全保障工作会议召开** 10月29日,宝山区召开信息安全保障工作会议,宣告成立宝山区网络与信息网络安全协调小组,并建立政府信息系统检查、网络与信息网络安全应急预案编制和演练的长效机制。区委、区政府各部门、街镇、园区、各社会团体等分管领导参加会议。会上总结了宝山区信息安全保障工作情况,就下一阶段信息安全工作进行部署,提出重点围绕世博会举办做好信息安全保障工作。

**■推进区协同办公系统普及应用** 年内深化区公务员门户和协同办公系统建设,推进系统建设、网络覆盖、技能培训和应用。根据各单位的实际使用情况对原系统的功能进行多次升级,完善以档案管理、政务管理、事务管理、电子签章等系统功能,实现公文收发与流转、会议通知、日程安排、信息发布等主要办公业务的数字化和网络化。自 2004 年以来,采用集中培训、上门辅导和个别指导等方式,累计完成信息化培训 90 多场次,培训人数共计 2000 多人次。区协同办公系统应用范围覆盖全区所有处级党政机关、部分事业单位和居(村)委会,系统用户达 4267 名。区发改委、友谊路街道等 20 多个部门基本实现部门内部办公自动化,40 家单位的部门刊物实现网上发布。7月8日,召开协同办公系统应用推进会议,印发《关于在本区机关推进区协同办公系统应用的通知》,明确推

进时间节点要求,要求在 7 月至 12 月,区政府各部门、各街镇和园区全面实现非涉密普发性公文、会议通知的电子流转及部门刊物(简报)、会议交流材料的数字化传输和网上发布。8月21日,区协同办公系统(二期)项目通过专家验收。12月9日至12月15日,对 20 家单位进行抽查和评估,发现大多数单位在达到系统应用推进基本指标后进行了拓展应用,即根据自身的实际工作特色利用系统推广其他应用功能,但也发现了存在的个别问题。

**■友谊路街道试行在线协作办公模式**

友谊路街道在居委会推出电子台账系统,试行网络办公,将台账系统从单机版升级到网络版,实现系统互联、内容检索、统计分析、Word 模板输出、多用户分工等多项功能,增加对资料的筛选功能、统计功能。居委会原有的 81 本台账整合为综合类、党群类、行政类 3 本台账,记录条目从 736 项降至 155 项,减少近 80%,页码数从 3213 页减少到 324 页,仅为以前的 10%,全部以电子版操作,无纸化办公。

**■农村信息化培训** 2009 年,宝山区完成“千村万户”农村信息化培训宣传普及区政府实事项目,完成信息化培训 1308 人,实现全年培训目标的 101%;采用“信息小篷车”进村、进厂等方式向 28439 个农民进行信息化宣传,实现全年目标的 118%。8 月底,宝山区建立一支由 111 名村干部组成的农村信息员队伍,以缩小城乡“数字鸿沟”,提升农村信息化建设和应用水平。区信息委会同区农委对 111 名农村信息员进行信息技能培训,通过授课、现场互动和计算机实际操作,提高农村信息员的技能,为行政村网站的信息维护提供人才保证。年内,大场成人中等学校被评为市农村信息化培训“优秀培训点”,白梅芬、艾铁强等 7 人被评为市农村信息化培训“优秀工作者”,顾村镇羌家村刘冬云等 6 名学员被评为市农村信息化培训“优秀学员”。

**■区公务员门户及区协同办公系统应急演练**

3月7日,举行区公务员门户及区协同办公系统应急演练。此次演练针对区公务员门户及区协同办公系统的应用系统及数据库系统,实施模拟故障恢复操作,检验系统在各种故障出现时的

故障排除操作的可行性、可操作性。区信息委编制了一整套应急预案。

**■信息化项目绩效评估扩大试点(第二批)启动**

6月25日,区信息化项目绩效评估扩大试点(第二批)正式启动。本次试点为期半年,涉及区农委、统计局、质监局、民政局等单位的 4 个信息化项目,并将评估结果作为信息化项目运维和今后信息化项目申请的重要依据。此次绩效评估采取自查、问卷调查、工作组情况核实和专家评价相结合的方式,通过指标评分、综合评议,最终形成《宝山区信息化项目绩效评估报告》。目前,宝山区信息化项目绩效评估已形成 37 项指标,其中一级指标 3 项、二级指标 11 项、三级指标 23 项。

**■同济大学电子与信息工程学院宝山区校外实习基地揭牌**

7月21日,“同济大学电子与信息工程学院宝山区校外实习基地”揭牌仪式在宝山区信息委举行。同济大学电子与信息工程学院苗夺谦副院长与区信息委主任浦志良为“同济大学电子与信息工程学院宝山区校外实习基地”揭牌,并签订合作协议书。同济大学教务处副处长王晓国代表校方向信息委 3 名实习基地校外指导老师授予聘书。

**■行政村门户网站建设**

8月5日,区信息委、区农委组织召开区行政村网站建设工作推进会议,启动全区 109 个行政村网站建设,并于年底前完成建设。行政村门户网站包括本村概况、本村动态、村务公开、企业产品、企业风采、特色农产品、农民合作社、农家乐、对外合作等栏目。年内,罗店镇天平村、大场镇丰收村、月浦镇海陆村、杨行镇杨北村、罗泾镇牌楼村等 5 个村的网站(网页)被评为上海市“村级网页示范单位”。

**■区政府与中国电信签订新一轮合作协议**

8月12日,宝山区政府与中国电信上海公司签订合作协议,共同推动宝山区新一轮信息化建设。本次签约是双方继新农村建设、“无线城市”建设合作后的第三次携手。在新一轮信息化建设中,宝山区政府和中国电信上海公司本着“政府推动、市场引导、企业运作、资源整合”的原则,在政府服务、经济与信息化融合、服务“三农”、服务民生等领域开展全面合作。

### ■区政府与中国联通签署合作框架协议

8月26日,宝山区政府与中国联通上海市分公司就2009年-2011年宝山区信息化建设签署合作框架协议,副区长朱永泉和中国联通上海市分公司副总经理兼党委副书记赵乐分别代表双方签署了合作框架协议。上海联通将把宝山作为重要的战略发展区域及业务发展、网络建设的重点区域,在2009年到2011年三年时间里,投入4亿元,为宝山城市建设和功能定位的落实提供优质可靠的综合信息服务。期间,宝山区政府将在网络建设、业务发展、信息化创新等方面,给予上海联通以大力支持,为上海联通创造条件、提供发展机遇,全力协助上海联通加快实现网络品质的提升和通信业务的转型,为企业和公众用户提供全业务优质服务。

### ■区政府与市经信委签约

9月2日,宝山区政府与上海市经信委签署共建框架协议,携手推进宝山区软件和信息服务业领域高新技术产业化工作,力争2012年实现经营收入200亿元目标,年均增长40%以上。副区长夏雨,市经信委副主任邵志清分别代表双方签署《关于共同推进软件和信息服务业领域高新技术产业化共建框架协议》。市经信委和宝山区政府将围绕共同目标,大力发展宝山软件研发、电子商务、信息服务外包、数字娱乐、呼叫中心等产业,计划到2012年底,引进50家以上软件和信息服务业企业总部,培育20家国内一流、具有知名品牌的软件和信息服务业企业;建成“一带二基地四园区”——北上海服务外包产业带,上海呼叫中心产业基地和上海信息服务外包总部基地,动漫衍生产业园、电子商务创新园、北上海数据中心产业园和宝信软件园;建成2-3个市级重点产业孵化基地。协议从规划统领、搭建平台、基地建设、功能拓展、政策聚焦、环境营造等六大方面,具体明确了双方合作的重点。上海智力产业园、上海呼叫中心产业基地同时与入驻企业签约。

### ■宝山一街两市十五店获“诚信经营示范单位”称号

9月14日,上海市商业联合会召开“诚信经营”示范街、示范店(企业)和示范市场命名大会,宝山一街两市十五店榜上有名。此次创建活动由国家商务部组织,通过企业自愿申报、行业评议、结果公布、社会监督等环节,对

创建活动中表现突出的单位,给予示范单位称号。活动围绕“诚信兴商,和谐共赢”为主题,倡导“以真诚赢得信誉,用信誉保证效益”的理念,提高企业诚信水平。牡丹江路商业街(南起密山路,北至盘古路)获“上海市诚信经营示范街”、宝山钢材交易市场管理有限公司等两个市场获“上海市诚信经营示范市场”、长江口股份百货分公司宝钢商场等15个企业获“上海市诚信经营示范店(企业)”称号。

### ■信息化宣传专场演出《橘子树下的婚礼》

9月29日,宝山信息化宣传专场演出《橘子树下的婚礼》在罗店镇社区文化活动中心举行,当地600余名农民和居民观看了演出。《橘子树下的婚礼》围绕郊区某橘农种植的橘子从成熟到销售过程中所发生的一系列事件,以生动的实例和形象的语言,将信息化进入农家,帮助农民发家致富的理念,通过农村居民喜闻乐见的滑稽戏的形式表现出来。

### ■通信保障应急演练

10月17日,区信息委联合宝山电信局、上海移动宝山分公司、上海联通宝山分公司、宝山有线电视中心4家运营商开展通信保障应急演练,检验应急预案的操作性和实用性及宝山区通信运营商应急联动机制的落实情况,锻炼应急指挥和保障队伍,提高应急处置能力和实战水平,建立健全通讯网络信息安全应急机制,应对和处置网络通讯突发事件,减少突发事件造成的财产损失。

### ■电子政务网络应急演练

10月18日,区信息委根据宝山区电子政务网络应急预案开展应急演练,验证应急预案的可操作性和实用性。此次应急演练,主要对电子政务网络中心机房及远程机房的消防、UPS、漏水、远程控制、网络出口设备、负载设备、核心交换等网络设备的中断等方面进行综合应急演练,检验了机房消防系统、监控系统、供电系统、网络系统、应用系统的工作可靠性和应急可操作性,人员操作及设备均能正常响应。

### ■政府信息系统安全检查

11月24日至12月28日,对全区委办局、乡镇街道以及事务受理中心进行政务外网及各单位信息系统巡查。共计检查乡镇街道、乡

镇街道事务受理中心、工业园区、委办局等76家单位。检查的主要内容包括:计算机管理制度、人员管理制度、应急预案、信息系统自查情况等。

### ■参与2009年上海国际信息化博览会

区信息委组织动员上海宝临电气集团、上海亨钧科技有限公司、上海钢银电子商务有限公司、上海钢之源电子商务有限公司和上海博勋信息科技有限公司等5家企业参与2009年上海国际信息化博览会,帮助企业宣传和推荐信息技术成果,展现宝山区信息化整体发展水平。宝山参展企业采用产品介绍、多媒体演示、现场推广、观众互动等形式,分别展示通过信息化应用提升企业产品研发、设计、生产、管理、市场预测和销售能力;展示信息化与铁路运输自动化相融合的成果,包括铁路运输调度指挥、铁路信号联锁、机车控制安全等系统;展示运用Mysteel强大的技术支持和数据处理能力,提供专业的钢材网上交易服务;展示通过信息技术实现远期交易、挂牌交易、竞价拍卖、招标采购和专场交易五大钢材交易模式和提供信息化全面解决方案等内容。

### ■区企业诚信体系档案系统申报市试点建设项目

12月18日,宝山区企业诚信体系档案系统建设成功申报上海市社会诚信体系建设第三批试点项目,获得上海市征信管理办公室30万元全额专项资金扶持。区社会诚信体系建设联席会议办公室筹划组织上海欧际科特回转支持有限公司、上海杰盛无线通讯设备有限公司、上海尔华杰机电装备有限公司、上海东方泵业(集团)有限公司、上海宝康电子控制工程有限公司等5家企业联合开展宝山区企业诚信体系档案系统建设,建设内容包括宝山区企业法人基础数据库、宝山区企业诚信档案专题数据库、企业员工信用信息数据库及信息系统、企业信用管理系统、APS-ERP信息化系统建设、产品质量可追溯性系统等。

### ■中国电信宝山数据中心开工建设

12月26日,中国电信宝山数据中心项目在新星工业园区举行开工仪式。中国电信宝山数据中心项目单位上海锦华信息技术有限公司,是第一个由民营企业与中国电信股份有限公司上海分公司互联网数据中心的业务合作项目,代表民营企业在信息服务业方面新的突破。

■“和谐社会信用共建”诚信宣传活动

12月26日,宝山区“和谐社会·信用共建”诚信宣传活动在区文化馆广场举行。区社会诚信体系建设联席会议办公室组织区质监局、区食品药品监督管理局、区旅游局、区酒类专卖局、区消保委、区统计局等15家成员单位开展诚信宣传活动。活动中,市民围绕商品选购常识及真假鉴别、信用产品的使用、劳动权利的维护、消费者权益的维护、青少年维权等与生活实际密切相关的问题进行咨询。全场共计发放信用服务指南、征信系统宣传光盘及个人信用宣传折页900余份。

■区政府与中国移动签署合作备忘录

8月30日,宝山区政府与中国移动通信集团上海有限公司就“关于共同深化无线城市建设,推进信息助企GET行动”签订备忘录。双方将在坚持服务企业、保增长的前提下,适时推出鼓励和引导政策,为中小企业搭建专业化服务平台,支持宝山区中小企业信息化建设,为企业信息化人才培养、信息化产品应用制定解决方案及经验推广,提供各类优质服务。

■举办网络管理员培训班 9月23日,区信息委对全区网络管理员进行培训。培训围绕保障国庆以及世博会期间信息安全工作,提高信息安全防范意识和能力,对网络与信息安全事故专项应急预案编制、政府信息系统安全检查和网络与信息安全防范等进行辅导和讲解。

■农村信息基础设施建设和日常专业技术维护实现外包 8月,宝山区农村信息基础设施建设和日常专业技术维护,采取服务外包方式,由专业服务外包供应商实施。通过与服务外包供应商的合作,有利于利用其固有网络资源,提高农村信息基础设施集约化程度;有利于统筹和保障农村信息化资金投入,减轻财政压力;有利于形成各方合力,建立农村信息化长效管理机制。通过政府采购,确定为中国电信上海公司宝山局(简称“宝山电信”)为服务外包商,外包服务经费由区、镇两级财政各承担50%。

■宝山政府门户网站便民服务系统和网上信访系统项目通过验收 2月24日,宝山政府门户网站承建的“宝山政府门

户网站便民服务系统”和“宝山网上信访系统”项目通过专家验收。“宝山政府门户网站便民服务系统”通过建设手机短信平台和宝山博客,向宝山市民传播便民服务即时信息和向企业发布投资服务即时信息等提示,同时增加政府与百姓的互动交流。短信平台和宝山博客自2007年12月正式投入试运行以来,运行平稳,其中短信平台已有注册用户820多人,发送各类服务短信达8万多条。“宝山网上信访系统”实现信访在线提交、办理状态查询、信访回复反馈、满意度点评等功能,成为传统信访渠道的有效补充,系统运行3个月即处理网上信访件900余件。

■区地面道路交叉口交通信息采集系统(四期)项目通过验收 3月12日,由区市政工程管理署承建的“宝山区地面道路交叉口交通信息采集系统四期”通过项目验收。该系统自2005年开始建设,是上海市中心城区地面道路交叉口信息采集系统的组成部分,可统计道路路口各车道的交通参数,包括每车道进出的车辆数和车辆种类,每车道在审定时间内的平均速度与车道的运行使用效率等数据,实时掌握道路基础设施运行效率情况。第四期建设完成宝杨路与铁山路等20个道路路口交通信息采集点建设,累计采集点达到103个,涵盖了宝山区大部分重要路口。

■宝山电视点播系统升级项目通过验收

5月22日,由宝山电视台和区政府门户网站联合建设的“宝山电视点播系统升级项目”通过项目验收。宝山电视台视频点播网(htTP://bstv.baoshan.sh.cn)创建于2005年,为广大市民提供宝山电视节目的视频点播服务。升级后的系统基于区政府门户网站后台内容管理系统,实现集约化一体化建设,2008年底上线正式运行,运行安全、稳定。建成后的视频点播系统界面友好,能流畅点播宝山电视台的电视节目,运行更新维护便捷,管理维护方便安全,为市民提供更加稳定、安全、流畅的宝山电视节目的视频点播服务。

■区红十字会网站建设项目通过验收

宝山区红十字会在全市率先启动网站建设,于6月3日通过项目验收。网站实现用户注册、身份验证、网上捐助、共

享下载、系统管理、网站内容管理等功能,用户通过网站注册成为会员,通过验证后,就可以使用网站会员功能,在线向红十字会捐赠资金。

■区委党校远程教学系统项目通过验收

6月4日,宝山区区委党校远程教学系统通过项目验收。系统具有收看上海市委党校课程直播、点播上海市委党校教学资源库中的各类教学节目、与上海市委党校和本市其它区县、大口党校进行远程双向互动式教学等功能。

■宝山公安信息资源综合应用平台项目通过验收

7月9日,宝山公安分局信息化项目“宝山公安信息资源综合应用平台”通过专家验收。该系统以现有的公安信息系统为基础,加大各专业信息系统的资源整合力度,充分实现信息数据的共享和利用,为本辖区的公安民警打击违法犯罪活动提供有力支持。至6月底,共整合来沪人员信息622,054条,房屋信息157,157条,来沪人员产生的各类提醒有305015条,其中犯罪前科提醒1586条,民警通过上门核查抓获犯罪嫌疑人56人。该系统还包括来沪人员信息应用系统、宝山公安电子预案系统、宝山公安信息报送系统等三个子系统。

■“统计数据中心”项目通过验收

12月1日,区统计管理信息系统(二期)——统计数据中心项目通过验收。该项目的建成,进一步增强已建统计管理信息系统的稳定性和数据安全性,为政府统计工作的开展提供必要的保障。项目主要实现了两个目标:一是建成全区分布式统计数据中心。数据中心建在区统计局,承担全区统计数据的收集以及加工汇总处理任务;分中心建在各街镇统计站,承担各街镇统计数据的采集录入以及加工汇总处理任务。同时,通过区办公业务网实现中心和分中心的互联互通。二是完成系统服务器双机互备建设,使系统在稳定性、高效性、数据的安全性方面有了较大的提升。宝山区统计管理信息系统是政府“电子统计”工程的重要应用组成部分,是将全区采集到的各行业统计数据进行审核加工和分析汇总,是统计业务最核心的处理中心。该系统一期自2007建成使用以来,逐步形成了一个专业统计分析数据库,包含所有行业的历年统计数据,保证历史数据的可追溯性,方便查询、分析和领导

决策。

### ■区农村经营管理监管系统项目通过验收

12月17日,由区国资委实施建设的“宝山区农村经营管理监管系统”通过专家验收。该系统采用大型数据库技术,结合声音、动画、文字、视频等多媒体元素,构建全方位的农村经营管理计算机网络实时监管体系,实现区、镇、村三级用户“联网办公”,成为村级会计委托代理和村级财务规范化管理的有力支撑。系统还具有财务公开、领导监管、原始票据管理、集体资产管理、土地承包与流转管理、农经统计与农民负担监管等一系列功能。宝山区农村经营管理监管系统自1月投入试运行,目前运用单位达203个,主要包括村、村实业公司和村集体农场三种类型。

### ■区疾病预防控制实验室管理系统项目通过验收

12月31日,区疾病预防控制中心实验室管理系统项目通过专家验收。宝山区疾控中心实验室作为国家认可实验室,承担着食品、饮用水、环境消毒监测等10大类276项检测项目。系统的建成成为区疾控中心实验室和质量管理体系提供了一个将实验室人员、仪器、材料、方法、环境等五大要素统一规范管理和关联的系统平台,实现客户网络预约登记、样品自动采集登录、实验室数据自动采集、报告自动生成、质量管理等功能。系统自8月起双轨运行,经过5个月的完善和优化,将于2010年初全面实现单轨运行。

### ■宝山发改委价格管理系统完成评审

为进一步加强宝山区物价信息化管理,区发改委(物价局)启动信息化项目建设,借助信息化手段,加强价格监测、价格管理和价格举报及监督工作。2月26日,“宝山发改委价格管理系统”完成评审和招投标,标志着该系统进入正式实施阶段。系统建成后,将实现四个目标:一是利用网络后台处置、前台发布形式,及时公布宝山区主要价格信息,让网民了解价格走势;二是及时分析汇总价格数据并形成报表,辅助领导决策;三是实现价格管理数字化,从而改变以往纸质文件形式,提高办事效率;四是将价格举报流程化,规范管理,方便百姓诉求。

### ■区图书馆信息化项目“借还通”系统

**建设启动** 12月,区图书馆信息化项目“借还通”系统正式启动建设。项目建成后,将实现区图书馆、12个街镇图书馆以及下属社区分馆、新农村文化服务中心之间图书的通借通还,促进区域内图书资源的共建共享,实现全区公共图书馆60余万册藏书、近20TB数字资源的充分共享和信息联动,达到信息资源获取的畅通无阻。建设读者认证系统可以减少原先读者重复登录、反复登录的麻烦,实现读者在区图书馆网站的一站式登录。

### ■区减灾应急指挥中心监控系统改造项目启动建设

11月6日,宝山区减灾应急指挥中心监控系统改造项目通过政府采购正式启动建设。该项目建成后,将实现与市民防办监控系统联网,并实现与已建的区城市图像监控系统的双向共享,与区公安分局等单位共享全区的视频图像资源,增强视频信号的显示、传输和存储,加强减灾应急指挥中心的信息收集、处理能力。

### ■区水闸自动监控系统改造工程项目通过论证

10月20日,宝山区水闸自动监控系统改造工程项目通过专家论证。该项目建设主要实现三个目标:一是在区海塘水闸管理所建立一个具有实时数据监测、远程控制、视频监视的水闸监控中心;二是实现区水闸监控中心与市级监控调度系统、区水务局信息指挥中心的互联互通、数据共享及水闸泵站联动运行,实现区域防汛排涝和水

资源的统一调度管理;三是完成荻泾水闸和杨盛河水闸的自动化监控改造。该系统将对水闸的内外河水位、雨量、流量、闸门运行情况等实时监测监控,并结合天气预报、上游地区的行洪排涝等信息,形成水闸防汛排涝数据库,通过信息化手段促进群闸群泵联动、预降河网水位、减轻防汛压力、科学合理调度,能有效提升城市防汛和抵御自然灾害的能力。

### ■区建设工程行政审批网上跟踪系统项目通过论证

10月21日,区建设工程行政审批网上跟踪系统项目通过专家论证。该项目对外服务于企业,提供建设工程审批流程及审批条件告知、审批状态查询等;对内服务于区发改委、区环保局、区规土局、区建交委等11个相关职能部门,记录5大类建设工程审批的全过程办理状态和时间节点,并实行审批全过程效能监察。该项目是宝山区网上行政审批基础平台建设的一项重要内容,对今后扩展区内其他类型的行政审批提供较强的自定义功能。

(钱帼婷)

## 上海宝山政府门户网站

**■概况** 2009年,上海宝山政府门户网站(以下简称网站)凸显信息公开、政民互动、网上办事、便民服务四大功能。全年,网站共发布各类信息13000余条,转、督办市民电子邮件5479封;开展网谈热线、网上调查,规范政务信息发布、政府信息公开运作机制,及时解读政策

7月30日,区长斯福民到《新民晚报》“夏令热线”解答、解决市民碰到的急、难、愁问题

摄影/徐敏



法规;调整充实便民服务、网上办事等传统版块内容,免费发送便民短信,网站影响力进一步提升。当年,网站首页访问量 215 万人次,比上年增加 45 万人次;页面访问量 4725 万人次。年内围绕区重要会议、重大活动等,通过制作专题网形式,加强网上正面宣传,引导舆论。制作开通迎世博 600 天行动、深入学习实践科学发展观、宝山体育健儿出征第十一届全运会等 10 多个专题网(页);举办“庆国庆 60 周年迎世博”网络摄影赛等。网站获上海市第四届优秀网站、2008 - 2009 上海市网宣工作先进集体、2008 年上海祝福北京奥运网络作品征集评选活动优秀组织奖。

**■第七次改版凸显政务互动功能** 年末,网站完成第七次改版。此次改版突出四个重点:1、网站形成新的框架结构。围绕信息公开、政民互动、网上办事、便民服务四大功能,对网站框架结构、栏目、内容、页面进行全面梳理,合并归类,形成板块式结构;2、政府信息公开频道置于显要位置,并新增“应急管理”等子栏目,拓展政府信息公开内容;3、凸显政务互动功能。将“政民互动”频道置于网站首页中部,并将网上信访等相关栏目分类展开,便于公众参与互动;4、各栏目重新集聚融合,方便公众浏览查询。

**■办理市民电子邮件 5479 封** 2008 年 10 月建立的网上信访系统运行良好,实现“网来网去”工作流程,市民信访邮件大幅增加,办事效能提高。2009 年,网站“书记、区长信箱”及网上信访系统共受理市民电子邮件 5479 封,比上年增加 159%,继续保持 100% 回复率。

**■开通“百姓博客”** 4 月,网站开通“百姓博客”,设有最新博文、网谈随笔、最新图片、精华博文等栏目,市民可注册登陆,发表网络日志、随笔、评论、图片等,也可通过博客向政府建言献策。为体现“百姓博客百姓办”的宗旨,网站聘请网络文化志愿者,共同参与管理维护“百姓博客”。

**■两个应用项目入选中国电子政务优秀应用成果** 10 月,在中国电子政务优秀应用推选活动中,“上海宝山区信息报送与管理平台”被评为优秀效能

管理应用案例;“宝山区网上信访系统”被评为公共服务类十佳应用案例(区县级)。

**■区内党政网站建设与监管** 8 月,启动宝山区第二届优秀党政网站评选,对全区党政网站从内容、功能、网页、管理等方面进行全方位测评,促进全区网站应用水平的提高。以“统一规划、资源共享、集约建设、分级管理”为原则,新开通庙行镇、淞南镇、罗泾镇、张庙街道、吴淞街道等 8 家街镇网站,全区街镇网站全部开通。(王春明)

## 广播电视

**■概况** 宝山区广播电视台拥有宝山人民广播电台(调频 96.2 兆赫)、宝山电视台(UHF35 频道)以及视频新闻网站(ht-TP://bstv.baoshan.sh.cn)三大宣传平台,其中,电台每天播音 14.5 小时,电视台每天播出 17.5 小时。电台全年自制节目 896 小时,电视台全年制作新闻 150 小时。年内,宝山区广播电视台获全国县级广播电视系统百家先进局(台)、2007 - 2008 年上海市文明单位称号;获 2008 年度上海市广电系统技术维护二等奖;电视栏目《宝山新闻》、广播栏目《百姓连线》获 2008 年度中国广播电视协会城市广播电视台十佳栏目称号。

**■开通农村广播节目** 根据区委、区政府关于恢复重建农村有线广播的部署要求,宝山人民广播电台制定对农广播节目实施方案。通过栏目创新及优化配置,为广大农民朋友量身定做两档综合沪语节目《滨江新农村》和《开心过日子》。栏目以新闻、政策、信息为核心,以农业气象、法律援助、科技推广、城乡市场、致富经验、健康咨询为架构,以沪剧、评书、故事、歌曲、音乐等文艺节目为依托,着力突出指导性、服务性、对象性、公益性、娱乐性。节目于 11 月 17 日正式开播,区委书记吕民元,区委宣传部长袁鹰等在电台直播间参与了与上海人民广播电台“阿富根”沪语节目的连线直播。

**■重点宣传报道和重大报道活动** 年内围绕应对金融危机、学习实践科学发展观、迎世博、新中国成立 60 周年等重点工作,策划实施“增强信心、应对挑战”、“深入开展学实活动,又好又快建设滨江

新区”、“学实活动在宝山,科学发展求实效”、“科学发展,基层先锋”、“迎世博 600 天行动,创文明滨江新区”、“我看宝山 60 年”等系列主题宣传报道。组织区“两会”、迎世博倒计时、国际邮轮码头建设、国庆烟火晚会等重大活动的宣传报道。举办庆国庆 60 周年红色影片展播活动。宣传迎世博、迎国庆《百团百歌百姓》歌咏大赛,并配套开设每周一档《走进歌咏赛》专题栏目。配合全区党政“一把手”培训、迎世博环境整治、全国先进文化区创建等工作,摄制《2009,我们迎难而上》、《干净,宝山离你有多远》、《和谐发展的宝山文化》、《关爱的阳光》、《宝山体育事业方兴未艾》等近 30 部电视专题片。

完成区六届人大五次会议开幕式、国庆烟火晚会的直播工作,以及区第二届运动会开幕式、区农村有线广播开通仪式、“三八”妇女节、杨学进独唱音乐会等活动的录播工作。电视访谈类节目《市民话宝山》借助电视转播车等设备,将谈话现场设到相关委办局、街镇社区,邀请有关职能部门领导就当前市民最关注的热点问题展开对话讨论,话题有大学生的就业和创业、市民的文明素养、如何文明养犬等内容,做到“听百姓言,解百姓忧”,为百姓解决实际问题,维护百姓的根本利益。

### ■区委书记吕民元作客《百姓连线》

宝山人民广播电台会同区文明办、区纠风办,推出“你我他齐动手,让宝山更干净”、“‘学实’活动在基层”等《百姓连线》大型系列直播节目。该节目走进全区 12 个街镇,采取户外直播方式,邀请街镇主要领导、市民代表作嘉宾,与主持人、现场听众进行互动,交流如何迎世博、学习实践科学发展观等话题。4 月 22 日,区委书记吕民元作客《百姓连线》,就“围绕宝山四个更目标,统筹城乡一体化发展”这一学习实践科学发展观的主题,与宝山市民展开交流。

**■安全播出及设备改造** 年内落实各项安全播出预案,全年未发生安全播出事故。投入资金 200 余万元,对广播电视设备进行更新改造,更新电视发射功率分配器,建设专题演播导控室,完善媒资系统采录体系,改造电视转播车等。

(朱力)

2009年宝山区广播电视台获奖情况一览表

姓名	作品	奖项	颁奖单位
徐祖达	播音、主持	全国城市台“60年60人”优秀播音员主持人	中国视协主持人专业委员会
史美龙	记者	全国县级广播电视系统百名优秀工作者	中国广播电视协会
缪婧瑛、常亮	我是建国,我叫国庆——《当命运装上琴弦》	《我是建国,我叫国庆》系列节目评选一等奖	中广协会纪录片委员会
张溥、唐捷	我是建国,我叫国庆——《我是奥运火炬手》	《我是建国,我叫国庆》系列节目评选三等奖	中广协会纪录片委员会
马萧、杨荣	缪斯的午餐——圣乐之父亨德乐	2009年度上海广播电视奖广播文艺三等奖	上海市文广影视局
段小龙、仲昱峰	宝山农村污水治理经验惠及全市农民	上海广播电视奖电视新闻三等奖	上海市文广影视局
唐捷、张溥	理容师	上海广播电视奖电视社教三等奖	上海市文广影视局
林勇、韩寅	一层楼年税收千万,庙行镇打造电子商务新亮点	上海广播电视(区县)奖广播新闻三等奖	上海市文广影视局 上海广电学会
曹英姿	广播小喇叭,真情连万家	上海广播电视(区县)奖广播社教三等奖	上海市文广影视局 上海广电学会
缪婧瑛、常亮	老金的农场梦	首届“新农村电视艺术节”暨第三届上海“农村小康电视节目工程”活动电视专题片三等奖	上海电视艺术家协会
施琦、顾国荣	研究生就业助管队 跨届互助解难题	2009上海市有线电视协会奖“好新闻、好专题”新闻一等奖	上海有线电视协会
唐捷、张溥	家	2009上海市有线电视协会奖“好新闻、好专题”专题一等奖	上海有线电视协会
史美龙、仲昱峰	“驴背医生”姜万富叶落归根回宝山	2009上海市有线电视协会奖“好新闻、好专题”新闻二等奖	上海有线电视协会
孙子瓔、仲昱峰	街镇设置调解室 劳动争议快处理	2009上海市有线电视协会奖“好新闻、好专题”新闻三等奖	上海有线电视协会
陆瑞	情迷萨克斯——詹华康	2009上海市有线电视协会奖“好新闻、好专题”专题三等奖	上海有线电视协会
集体	《印象宝山》	上海市第十届“银鸽奖”广播影视类(形象片)三等奖	中共上海市委对外宣传办公室
周菁	《少儿广播台》	2009年度少儿精品发展专项资金及国产动画发展专项资金项目优秀少儿广播栏目二等奖	国家广电总局少儿奖励基金
	宝山广播电视台	全国县级广播电视系统百家先进局(台)	中广协会城市广播电视台(县级)工作委员会

## 有线电视中心

■概况 至年末,全区有线电视户数达45.83万户,其中居民43.22万户,农村2.61万户,用户总数比上年增长约3.15万户。全区共有经营性用户1665户,共5752个终端;公益性用户272户,共2047个终端。宝山区有线电视中心共有职工95人,其中在编69人;下设办公室、工程部、技术部、运维部、财务室等5个职能部门及淞宝、泗塘、大场、罗店等4个分中心,16个业务受理处。现有传输有线电视节目频道65套,其中包括央视17个节目频道、上视及东视15个节目频道、各地方卫视节目31套、及宝山台自办节目2套。

■有线电视工程建设 年内,有线电视初装及配套工程共签约240个,配套用户数15165户;商业用户共安装终端275个。完成潘泾线路拓宽工

程、顾村公园光缆搬迁、石太路光缆搬迁、罗北路光缆搬迁等多个有线电视动迁工程。

■农村有线“小喇叭”及“电改光”工程建设 年内在全区范围内开展农村有线广播“小喇叭”工程的试点工作,为全区

11月17日,区委书记吕民元、区长斯福民为农村有线广播开通揭幕

摄影/徐敏



所有农户免费安装有线广播。至年末,完成顾村、罗泾等地区的试点工作,共免费安装有线广播450户。同时对农村有线网络进行电缆改光缆的改造,完成罗店、罗泾、月浦、盛桥地区的电改光工程,建设顾村、杨行地区的工程。

■**有线电视网络改造** 年内对乡镇老街和村镇结合地区的有线电视网络进行改造,在共康、大华等地区开展老地理网络改造,全年共改造罗店老街及艺康苑二期、三期,康泰一期等10多个小区的地理线路。

■**机房建设维护** 年内,各分中心机房及前端小机房全部投入运营。为做好机房建设维护工作,对部分机房进行技术扩容和设备更新,完成顾村新机房的搬迁及前端搭建工作,完成杨行有源机房的前端搭建。对各机房加装空调,提高机房制冷冗余率,确保机组安全运行;对部分机房的电源进行扩容,统一改为3相供电,并在前端进电处改为双电源自动切换,缩短停电时应急供电的反应时间。对GIS(地理信息系统)软件进行升级和改善,并运用到网络维护中,做到对网络设备及突发故障准确定位,缩短抢修反映时间,使宝山区成为全市首家应用GIS进行有线网络维护的郊区县。

■**开展数字电视平移市场调研** 年内在全区范围内进行数字电视业务的市场调查,征求广大用户对宝山区数字电视发展的意见和建议,以利在后期工作时更有针对性,使业务模式能够尽可能的满足用户需求。组织技术人员对数字电视产品进行熟悉和了解,初步完成宝山区数字电视平移方案的制定。

(张磊)

## 宝山报

■**概况** 全年共出版50期(1593期至1642期)、增刊40个版面,新闻报道文字约280万,新闻图片和其他图片950幅。宝山报为周一刊,对开4版彩报,每期发行量3.2万余份;头版为要闻版,二版为综合新闻版,三版为社区新闻版,四版为社会生活版及专版等。从9月份起,头版特别是头条位置突出安排民生、基层、重大工作推进等新闻,领导一般性活动的新闻安排在二版刊登。至年末,在册13人,其中在编9人,兼职1人,聘用3人。

■**重点新闻报道** 年内突出“保增长、保民生、保稳定”主线,结合“迎世博600天行动”和转方式、调结构的各项工作,以及重大节日、重要会议、重点活动等,组织开展新闻报道,先后刊发《节后第一个工作日区四套班子领导下基层走访调研》并配发评论《尽快进入工作状态》、《坚定信心、应对挑战》、《农民看病有了更大保障》、《让企业轻装上阵,与企业共渡难关》、《编织爱心网:改善民生暖人心》、《五条道路“擦脸换装”迎世博》、《本区着力构建多层次、广覆盖、互补型的社会求助格局》、《搞好学习实践活动,全力完成今年任务》、《近两千名老人重见光明》、《本区成功创建上海市文明城区》、《突破传统模式,扎实推进城乡一体化发展》、《坚定信心保增长,克难奋进迎“中考”》、《上海吴淞口国际邮轮港全面开工建设》、《新型农村合作医疗全覆盖》、《本区小额贷款公司受到中小企业青睐》、《切实肩负起加快统筹城乡一体化发展的光荣使命》、《大型现代沪剧《红叶魂》首演成功》、《社区事务受理服务中心:便捷就在家门口》、《继续提高教育水平不断满足百姓需求》、《全社会行动:关怀老人》、《本区在全市率先开通社区巴士》、《创业——让就业之路越走越宽》、《复旦大学附属华山医院北院开工建设》、《工作上心,百姓称心》、《本区跻身“全国文化先进单位”》、《和谐宝山开创文化发展新局面》、《全区主要经济指标企稳向好》等重点新闻。结合形势发展要求,全年共推出10余篇长篇报道,如《情系百姓——宝山区旧房成套改造工作纪实》、《历练与精彩》、《在逆势中稳步前行》、《带您去游世博园》、《“宝山红叶”燃烧似火》、《世博主题的宝山演绎》、《调整中的宝山》等。

■**新设《宝山时评》专栏** 2月,在头版新设《宝山时评》专栏,采用图文并茂的表现形式,按照评论主题,或配漫画、或配抽象图片、或配实景照片,以图配文来进一步深化评论主题、增强视觉直观性,美化版面。

■**新设《身边的感动》栏目** 9月,在头版新设《身边的感动》栏目,突出报道基层第一线的村、居委干部、教师、医生、法官、检察员等,每期刊登一至两位同志的事迹,已连续推出了10余位基层先进典型的事迹。(徐蔚)

## 宝钢日报

■**概况** 《宝钢日报》由宝钢集团有限公司主办,国内公开发行,国内统一出版物号为CN31-0058,全年出版303期,每期发行量近70000份。报社隶属于宝钢新闻中心管理,实行总编负责制。至年末,在册人员40人,其中在编人员33人,借聘人员7人。《宝钢日报》全年新闻报道实现舆论误导为零,失泄密事故为零、重大事件失实为零、有偿新闻投诉为零。版面编校差错率全年平均在万分之零点二五左右,远低于国家新闻出版署万分之三的规定范围。年内,宝钢报在头版和四版开出“关于全球金融危机”的专栏,对决策层领导进行形势任务宣传和解读;在报纸三版刊登国内外同行及产业链的受国际金融危机冲击的情况;派记者深入生产经营一线,反映各单位应对危机情况。在一版开设“最佳实践者”和“一线班组在行动”专栏,挖掘和宣传立足岗位为企业分忧的典型事例和典型人物,全年刊发稿件400余篇。年内,《宝钢日报》被市新闻工作者协会评为“上海市最佳企业报”;6人被市新闻工作者协会企业报分会、全国冶金记协、中国新闻记协企业分会授予优秀新闻工作者称号;有26件新闻作品,获得包括上海市政府新闻奖在内的上海市及冶金行业新闻奖,其中通讯《转岗工人成焊工》获上海市政府新闻奖二等奖,创历史最好获奖成绩。全年共有186篇(幅)稿件被解放日报、文汇报、新民晚报、中国冶金报等社会媒体刊登。

■**重点新闻报道** 年初,《宝钢日报》对三、四版的专刊版面进行从形式到内容的全面改版,淘汰已缺乏生命力和吸引力的版面和栏目,策划、设计更能吸引读者的版式和栏目,引起广大高度关注。报纸始终关注基层一线、了解基层一线,并服务于基层各项管理工作的推进,并作为工作重心之一,刊载和总结基层工作经验、做法,挖掘和树立一批普通员工先进典型。在争做最佳实践者、环境经营、青年推优、金苹果计划等各项活动中,全力配合主管部门,用媒体特有的优势为重点工作添彩。重点发挥舆论监督作用,刊载特钢公司出口存在严重质量问题产品、韩明明“杠杆困惑”等问题。同时,报纸在企业人文版上组织撰写《杞人忧天话‘腔口’》等言论,披

露宝钢管理者中存在的、与企业高速发展不相适应的一些观念和作风问题,引起各方面的广泛议论和共鸣。

**■报纸发行** 《宝钢日报》的订阅发行工作由宝钢新闻中心负总责,全部委托邮局统一发行;订阅、发行具体工作,由各单位党委宣传部门或相关部门具体负责,并列入各单位的精神文明建设和宣传思想工作业绩考核。发行对象是全体宝钢员工,要求订报到户,努力做到宝钢所属单位的宝钢员工都能订阅《宝钢日报》,宝钢的所有驻外单位和员工,均能在所在地通过阅读《宝钢日报》或上英特网浏览,及时了解集团公司最新的改革发展成果。2009年度《宝钢日报》每份报纸的全年定价为150元。

**■通讯员联络** 2009年,《宝钢日报》共有3756篇稿件由各级通讯员提供,约占全部新闻稿件的五分之二。全年继续加强完善《宝钢日报通联工作管理细则》,通过采取走出去方法,共委派骨干记者或编辑28人次,赴各子公司、各部门讲解新闻业务知识,通过培训、交流,激励通讯员多写稿、写好稿,参与培训交流的通讯员达800余人。同时,报社及时将每季度的宣传报道要点发送给各单位宣传部门,引导和确保通讯员所写的稿件主题不偏离;每月将各单位、各通讯员的发稿量统计汇总,将列表送发各单位宣传口负责人,将季度发稿情况送发各单位党委书记等领导,形成互通信息、对标赶超的氛围。

**■宝钢日报电子版** 《宝钢日报》电子版网址: <http://news.baosteel.com/news>,于2005年2月4日在互联网上正式开通。纸质《宝钢日报》的内容于每天上午9:30分前在英特网上发布。《宝钢日报电子版》栏目分为:一版要闻、经济新闻、综合新闻、行业动态、时事评论、报纸版面、图片新闻等八大板块,并能连接宝钢视频新闻。至年末,《宝钢日报电子版》的新闻总数达38945条,图片2845幅,报纸版面2588多个,最多一条新闻有40312人次点击。

## 宝钢电视台

**■概况** 《宝钢电视台》由宝钢集团有限公司主办,隶属于宝钢新闻中心,对外保留宝钢电视台名称,对内为宝钢新闻中心专题室,共有采编、技术岗位员工

15名。宝钢电视台每天制作10分钟的新闻或专题节目,由宝山有线电视台1套、2套黄金时段播出。宝钢电视新闻覆盖整个宝山地区,受众面达30万户100余万人。宝钢电视通过每周快递的方法,将录像带集锦送达南京梅山、浙江马迹山港区、新疆八一钢厂播放。网友可以在宝钢INFO内网上,收看宝钢视频新闻或专题节目。全年新闻报道2412余条,平均每天8条,实现“舆论导向错误为零,重大新闻漏报、误报、失实为零,重大新闻报道泄密为零”的目标。外发新闻稿件112篇(条),其中9件为电视新闻和电视专题片,被上海电视台、东方电视台、上海教育电视台等主流媒体录用播出。12月,《宝钢电视台》被中国电视艺术家协会企业电视分会授予“最佳企业台”称号,2名记者被授予先进电视工作者称号。《宝钢突击队》、《牵手世博,回报社会》等多部电视新闻或专题片,分别被中国电视艺术家协会企业分会和上海有线电视协会,授予电视新闻和专题篇一等奖,另有9条电视新闻或专题篇,被授予二等或三等奖。

**■新闻宣传** 全年配合做好宝钢广大干部职工上下齐心、应对金融危机的系列报道,制作《应对危机,最根本的力量来自基层》、《化危为机,抢占先机》、《‘小细胞’催生‘大能量’》、《开启智慧,迈向未来》等20多部电视专题片,播放88篇电视新闻。由宝钢电视台和相关人员配合制作、完成的电视三集纪录片《宝钢突击队》,生动、立体地反映宝钢人历时15天在南极冰穹A建成中国昆仑站的史实。制作并播出《乡愿》、《金家父子兵》、《孪生兄弟成‘栋梁’》、《爱运动的首席师》、《扬子江上谱华章》等一批专题片。《宝钢人》、《宝钢视点》品牌栏目,将镜头聚焦于宝钢人的高效工作、高尚生活,以及宝钢的生产经营和新技术、新产品研发上,及时反映宝钢发生的大事和热点,平均每月制作完成4部专题片。关注重点和重大或突发事件,年内不仅做好宝钢党代会、干部大会、政工会议、职代会、预算计划会、宝钢年度人物颁奖大会、宝钢对外兼并重组、宝钢高层遍访战略用户、纪念性活动等报道外,而且把镜头聚焦

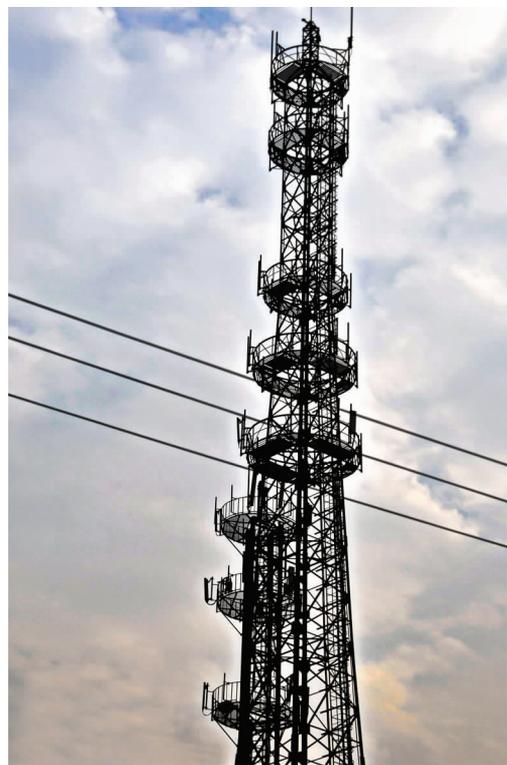
于宝钢各钢铁子公司产量创新高、新产品研发、管理技术创新、清洁工厂、节能降耗、低碳环保等生产经营过程中的人物和事件。(刘元杰)

## 电信

**■中国电信股份有限公司上海分公司宝山电信局** 宝山电信局是中国电信股份有限公司上海分公司二级直属单位,负责电信网络及信息化设施的营销、维护及服务,承担的主要业务种类有固定电话、移动电话(CDMA)、宽带业务和IPTV等各类电信基础业务和增值业务。该局作为区政府“千村万户”农村信息化培训普及工程的唯一合作单位,年内承担并完成全区2.4万人次的培训。8月12日,上级公司与宝山区政府签订新一轮推进信息化建设合作协议,在政府服务、两化融合、服务三农、服务民生等四大领域不断提升宝山信息化水平。年内完成罗店蔡家弄村、段泾村、聚源桥村、沈家桥村和月狮村等5个综合信息服务站的试点和建设。开展“城市光网”工程,实施用户宽带提速,对宝林八村进行光纤到户社区改造试点;在用户中进一步加强“天翼”、“我的E家”和“商务领航”三大业务品牌的宣传与推广;推进“家电下乡”和“平安社区”等项目。坚持开展“诚信服务,满意服务”竞赛活动,提升服务质量。(叶晔)

通讯设施

摄影/经瑞坤



( 换第 232 页插页 )

( 换第 233 页插页 )

( 换第 234 页插页 )

# 司法

编辑 吴思敏

## 审判

**■概况** 区法院全年共受理各类案件18143件,比上年增长846件,增长4.89%,连同上年存案审结(执结)18099件,比上年增长4.54%;结案诉讼标的金额24.76亿元,比上年增长6.2亿元;审理和执行中的案件1545件,比上年增长2.93%。年内坚持全面贯彻司法为民宗旨,推进立案、接待和信访窗口建设,建立诉讼服务中心和淞南人民法庭立案信访接待点,完善诉讼服务功能,开展网上咨询和立案,最大限度方便当事人诉讼。组建“法官法律宣讲团”,选择典型案例,深入镇、街道、学校、企业等基层组织,开展法律咨询服务,推进落实司法便民举措。积极探索司法救助制度,依法为经济确有困难的当事人减交、免交、缓交诉讼费73.91万元。实行裁判文书附录法律条文制度,推进裁判文书网上公开制度,共有4110篇判决书上网。围绕审判、执行工作热点、难点问题开展调研、信息工作,编发《每日信息》209期、《要情专报》27期;提高《审判实践》杂志办刊质量,拓展调研成果转化途径,2篇论文获上海法院学术论文三等奖;加强法治宣传工作,在广播、电视、报纸等宣传媒体上发表各类宣传报道395篇。加强司法警察工作,安全提押刑事案件被告人3175人次,实施诉讼安全检查198229人次,参与执行和财产保全118人次,送达各类法律文书2865件。开展“人民法官为人民”、“坚持公正为民、服务四个率先”等主题教育活动,落实各项便民、利民、为民举措;开展“百日办案竞赛”活动,争当办案能手和服务标兵。加强法官队伍培训工作,开展“通向法官之路预备法官系列教育培训”活动,通过建立青年法官带教制、初任法官旁听审委会等系列“助跑”制度,增强青年法官的司法能力和审判水平。落实《上

海法院设立廉政监察员实施办法》,任命法院兼职廉政监察员14名,组织廉政监察员进行专题培训以明确工作职责;采用向当事人发放监督卡、公布24小时举报电话、举报电子邮箱等方式,自觉接受群众监督;落实《建立健全惩治和预防腐败体系2008-2012年工作规划》,汇编《廉政手册》,实现教育、制度、监督并重齐抓,先后2次邀请特邀监督员旁听案件庭审,参与集中执行2人次,召开座谈会2次,上门走访征求意见6人次,办理人大交办、督办案件148件;召开特邀监督员、人民陪审员、执行协助员工作座谈会,认真听取意见和建议。配合区人大常委会的专题调研活动,向区人大常委会报告2008年以来立案、信访工作情况。深入查摆、梳理人民陪审员工作薄弱环节,制定专项整改措施并逐项落实,制定《人民陪审员参加审判活动工作细则》、《陪审工作联络员工作职责规定》等规范性文件,全年人民陪审员共参审各类案件1141件,占一审适用普通程序审结案件总数的64.29%。

**■刑事审判** 全年共受理各类刑事案件1277件,比上年增长0.55%。在受理的案件中,侵犯公民人身、民主权利罪案件196件,比上年增长49.62%,其中故意伤害罪、强奸罪、故意杀人罪和非法拘禁罪案件分别为127件、15件、5件和35件,分别增加54.88%、15.38%、66.67%和32.35%;侵犯财产罪案件585件,比上年减少14.35%,其中盗窃罪、职务侵占罪和敲诈勒索罪案件分别为376件、19件和22件,分别减少20.51%、42.42%和15.38%,抢劫罪、抢夺罪和诈骗罪案件分别为98件、21件和40件,分别增加6.52%、10.53%和11.11%;破坏社会主义市场经济秩序罪案件92件,比上年增长10.84%,其中信用卡诈骗罪和合同诈骗罪案件分别为33件和21

件,分别增加37.50%和40%;生产、销售伪劣产品罪和虚开增值税专用发票、用于骗取出口退税、抵扣税款发票罪案件分别为6件和10件,分别减少60%和11.11%;危害公共安全罪案件76件,比上年减少17.39%,其中破坏电力设备罪、交通肇事罪和重大责任事故罪案件分别为3件、64件和3件,分别减少72.73%、7.25%和40%;妨害社会管理秩序罪案件306件,比上年增长16.79%,其中赌博罪、伪造公司、企业、事业单位、人民团体印章罪、引诱、容留、介绍卖淫罪和聚众斗殴罪案件分别为12件、3件、24件和13件,分别减少58.62%、25%、46.67%和13.33%;妨害公务罪、寻衅滋事罪、走私、贩卖、运输、制造毒品罪、制作、复制、出版、贩卖、传播淫秽物品牟利罪和掩饰隐瞒犯罪所得、犯罪所得收益罪案件分别为13件、91件、27件、40件和31件,分别比上年增长8.33%、37.88%、42.11%、150%和47.62%;贪污、贿赂罪案件18件,比上年增长28.57%,其中贪污罪和受贿罪案件分别为5件和12件,分别增加25%和50%,挪用公款罪案件1件,与上年持平;渎职罪案件4件,比上年增长300%。连同上年存案审结1278件,比上年增长0.31%。判决生效1278件、1914人,分别比上年增长3.31%和下降0.21%,其中判处10年以上有期徒刑98人,3年以上10年以下有期徒刑257人,3年以下有期徒刑820人,拘役、缓刑、管制723人,单处附加刑和免于刑事处罚10人。加大对经济犯罪、商业贿赂和职务犯罪的惩治力度,审结原上海家美好百货有限公司董事长、法定代表人邹某合同诈骗和虚报注册资本案,以合同诈骗罪和虚报注册资本罪依法判处其有期徒刑12年,并处罚金5万元。依法严惩职务犯罪,推进反腐倡廉工作深入开展,审结原宝山区公证处主任蒋某结伙公证辅助

人员李某利用职务便利索贿案,以受贿罪判处其有期徒刑11年,并追缴全部违法所得。全年审结刑事附带民事诉讼案件152件,调解结案率65.13%,案件的被害人获得1045.53万元赔偿款。积极参与社会治安综合治理,加大未成年人犯罪预防力度,保障平安宝山建设。注重司法建议工作,共发出司法建议3份,帮助相关单位堵塞经营管理漏洞。针对盗窃国有大中型企业财产犯罪案件多发的情况,选择典型案例,深入宝钢等企业进行集中宣判。至年末,未审结案件33件,比上年减少2.94%。

**民事审判** 全年共受理各类民事案件(含商事案件)11193件,比上年增长8.41%。受理婚姻家庭、继承纠纷案件2040件,比上年减少4.36%,其中婚姻家庭纠纷案件1894件,减少5.16%,包括离婚纠纷、登记离婚后财产纠纷案件分别为1595件和59件,抚养、扶养关系纠纷、抚育、抚养费纠纷和赡养纠纷案件分别为69件、89件和19件,解除收养关系、分家析产和探视子女权纠纷案件分别为11件、29件和14件,其他纠纷案件9件;继承纠纷案件146件,比上年增长7.35%,包括法定继承和遗嘱继承案件分别为124件和15件。受理合同纠纷案件7146件,比上年增长8.14%,其中房地产合同、借款合同和租赁合同纠纷案件分别为81件、1046件和468件,分别增加44.64%、9.30%和7.09%;买卖合同、建设工程合同、承揽合同和电信合

同纠纷案件分别为1149件、138件、178件和1175件,分别减少9.46%、0.72%、7.29%和32.08%;劳动争议合同、服务合同和其他合同纠纷案件分别为1188件、958件和765件,分别增加85.34%、50.87%和38.59%。受理权属、侵权纠纷案件2007件,比上年增长26.70%,其中财产权属纠纷、财产损害赔偿纠纷、股东权纠纷、人身损害赔偿纠纷、道路交通事故人身损害赔偿纠纷和特殊侵权纠纷案件分别为241件、223件、70件、1173件、979件和23件,分别增加21.72%、26.70%、84.21%、39.31%、47%和283.33%;相邻关系纠纷、票据追索权纠纷和不当得利案件分别为104件、23件和20件,分别减少7.14%、41.03%和39.39%。包括申请公示催告、申请支付令、诉前财产保全、认定行为能力等适用特别程序案件102件,比上年增长9.68%。连同上年存案审结11145件,结案标的金额17.43亿元,其中审结婚姻家庭、劳动争议、损害赔偿、相邻关系等民事纠纷案件7690件;审结各类商事案件1972件,结案标的金额8.40亿元;审结房屋买卖、房屋租赁和建设工程合同纠纷等涉及房地产案件1483件。根据市高级人民法院关于诉讼标的5000万元以下民商事案件由基层人民法院管辖的规定,审结诉讼标的金额500万元以上的案件42件,涉案标的金额4.27亿元。审结一审涉外、涉港、澳、台案件45件,均为民事案件,比上年减少16.67%。在审结的11145件案件中,结

案方式为判决的4842件,占43.45%;调解的2825件,占25.35%;撤诉的3233件,占29%;驳回起诉、移送等245件,占2.20%。推进简易民事案件快速裁判工作,缩短审判周期,提高审判效率,42.06%的民事案件通过快速裁判审结,案件平均审理天数为21天。加强人民法庭工作,淞南人民法庭与基层组织相互配合形成化解社会矛盾的合力,共审结各类民事案件1176件;在罗泾镇设立巡回审判站,选择典型案例进行巡回审判,适时开展法律咨询。规范诉讼保全财产控制告知制度,根据当事人申请,共对649件案件实施诉讼保全,保全标的金额5.01亿元。积极应对国际金融危机带来的不利影响,制定实施《关于服务经济发展、维护合法权益、促进社会稳定的实施意见》,审慎处理因资金链断裂、企业经营困难等引发的合同纠纷案件,审结涉及因受金融危机影响陷入经营困境的大型韩资企业上海炫海进道集装箱有限公司的商事案件22件和劳动争议案件256件,诉讼标的金额分别为9395.41万元和434.22万元。积极应对道路交通事故赔偿案件收案同比上升47%的情况,同区公安分局、司法局成立联合人民调解室,建立道路交通事故损害赔偿纠纷受理点。严格遵循“调解优先、调判结合”原则,将调解工作贯穿于民事诉讼全过程,民事案件调解撤诉结案率54.76%;深入推进诉调对接多元纠纷解决机制建设,成立诉调对接中心和分中心,适当扩大委托人民调解范围,共委托人民调解案件3055件,调解成功率65.58%。至年底,未审结案件997件,比上年增长5.06%。

9月4日,罗泾巡回审判站揭牌成立

区法院/提供



**行政审判** 全年共受理各类行政案件60件,比上年减少3.23%。其中公安类、工商类案件分别为14件和3件,分别减少26.32%和40%;劳动和社会保障类、其他类案件各为8件,均增加14.29%;城建类、交通类案件分别为22件和2件,均与上年持平;环保类、民政类和教育类案件各为1件。连同上年存案审结59件,比上年减少4.84%,其中维持行政机关决定、驳回起诉和驳回诉讼请求分别为14件、1件和7件,判决撤销行政机关决定1件,以协调和解方式结案原告主动撤诉28件,另有8件为裁定不予受理的案件。根据行政机关的申请,加强合法性审查,依法执结非诉行政案件287件。审结在网上引起广泛关注



区法院组织工人工资执行款集中发放活动

区法院/提供

的原告代某诉被告罗店镇人民政府教育行政案,运用协调和解的方式,在原告认识到违法办学错误的情况下,帮助原告解决善后事宜彻底化解矛盾。至年末,未审结案件4件,比上年增长33.33%。

**■案件执行** 全年共受理各类执行案件5472件,比上年减少2.62%。其中刑事类案件446件,减少61.28%;民事类案件4746件,增加14.92%;行政非诉类案件181件,减少20.26%;仲裁类案件86件,减少11.34%;公证债权文书类案件13件,与上年持平。连同上年存案执结5475件,比上年减少2.49%,执结标的金额7.23亿元。执行方式为被执行人自动履行、强制执行和其他的分别为2060件、1338件和419件,分别增加10.46%、139.36%和8280%;和解、终结的分别为595件和1063件,分别减少11.85%和57.67%。严格落实中央政法委员会和最高人民法院关于开展集中清理执行积案活动的要求,共清理积案4517件。加强涉及民生案件的执行工作,执行清偿率超过90%。认真制定执行预案,平稳有序地做好391件“大华乐客多”案件执行款的分配工作,共发放执行款1454.32万元,执行分配率达53.80%;执结249件上海海进道集装箱有限公司群体性劳动争议案件,执行分配金额433万元。积极组织执行力量,赴外省市开展专项执行,为困难企业及时实现权益。针对原步区胶鞋厂区域综合整治中遇到的问题及时向区有关部门提出建议,并对在该区域内经营的上海某商贸有限公司等6件执行案件加大

执行力度,督促及时清退租赁场地。至年末,未执结各类执行案件511件,比上年减少0.58%。

**■审判监督** 全年共受理申诉案件22件,比上年增长15.79%。其中刑事类案件6件,占27.27%;民事类案件16件,占72.73%。连同上年存案审结申诉案件22件,比上年增长4.76%。结案方式为驳回申诉1件、撤诉2件、本院决定再审1件、终结2件、其他16件。共受理再审案件3件,其中刑事案件(交通肇事罪)1件、民事案件(财产损害赔偿纠纷和道路交通事故人身损害赔偿纠纷)2件。连同上年存案审结再审案件4件,其中1件刑事案件以调解结案,3件民事案件分别以判决和裁定结案。至年

末,无存案。

**■信访工作** 全年共审查立案18143件,接待当事人来访975次,比上年减少55.38%;处理当事人来信和网上信访2821件,比上年增长4.68%。继续规范立案工作,汇编《立案手册》,认真落实诉讼风险告知、判后答疑、办事公开、文明接待、便民利民等各项工作制度。制定实施《关于矛盾纠纷排查化解工作及院庭领导接待定期化的实施意见》,加强对重大、敏感案件的审查力度。积极探索案件诉前调解,依靠地方党委和政府支持,在立案审查阶段及时化解邢某诉某水产批发市场租赁合同纠纷、绿洲花园B块业主诉某房地产公司房屋买卖纠纷、天馨花园51户业主诉某物业公司物业管理纠纷等群体性纠纷。设立“中国法官十杰袁月全信箱”,积极推进网上信访。全力化解涉诉信访矛盾,市委政法委交办件的化解率达88.90%,有效化解一批缠访多年的涉诉信访矛盾。

**■开通“中国法官十杰袁月全信箱”**

2008年12月18日,市高级人民法院在上海法院互联网开通“中国法官十杰袁月全信箱”,根据市高院在全市各级法院设立同名信箱的统一部署,该院在立案大厅设置“中国法官十杰袁月全信箱”,针对当事人的来信咨询及时予以答疑回复,推进落实司法便民举措。(濮兰)

**检察**

**■概况** 年内围绕保持经济平稳较快发展的任务,自觉服务大局,重视保障民

7月,东方网“检察官在线”网络直播庭审

摄影/赵洪兴



生,依法履行检察职责,全面推进各项工作。(1)打击各类刑事犯罪。全年受理公安机关提请批准逮捕案件 1187 件 1615 人,比上年分别下降 5.3% 和 11.6%;依法批准逮捕 1173 件 1597 人;受理公安机关移送审查起诉案件 1458 件 2190 人,比上年分别上升 2.7% 和下降 2.8%;依法提起公诉 1397 件 2097 人。(2)查办和预防职务犯罪。受理贪污贿赂等职务犯罪案件线索 91 件,查结 60 件,立案侦查 23 件 28 人;初查渎职侵权犯罪案件线索 14 件,立案侦查 2 件 2 人;开展个案预防 9 件,系统预防 2 件,创“双优”专项预防 6 件。(3)履行对诉讼活动的法律监督。在刑事审判监督中,立案监督 15 件,追捕到案 58 人,追诉到案 36 人。按照二审程序依法提出抗诉 2 件,建议上海市人民检察院第二分院按照审判监督程序提出抗诉 2 件。在民事审判和行政诉讼监督中,建议提请和提请抗诉 7 件。在刑罚执行和监管执法活动监督中,对监管场所进行安全防范检察 282 次;审查监狱、看守所呈报的减刑、假释、暂予监外执行等材料 772 份。开展“岗位练兵岗位成才”活动,组织“听庭评议”活动,完成参评庭 16 次、示范庭 1 次,东方网“检察官在线”网络直播庭审 1 次。开展“四进四服务”(走进社区、走进企业、走进农村、走进基层,服务经济、服务社会、服务基层、服务群众)活动,制定 43 种具体的实践方式,提升服务大局、保障民生的思想认识和工作水平。



4月1日,市民向区检察院控申科赠送锦旗  
摄影/赵春海

■查办和预防职务犯罪 全年受理贪污贿赂等犯罪线索 91 件,比上年减少 1 件;立案侦查 23 件 28 人,比上年减少 1 件 4 人。其中大案 21 件,比上年增加 3 件;涉及副处级以上干部的要案 6 件,比上年增加 2 件,大要案率 100%。通过办案,为国家挽回经济损失 180 余万元。受理渎职侵权犯罪案件线索 15 件,同比上升 25%;初查 14 件,立案 2 件 2 人,2

件均为大案,其中要案 1 件,大要案率 100%。在加大查办职务犯罪案件力度的同时,以参与区涉博重大建设工作争创“双优”工作为重点,开展个案预防 9 件,系统预防 2 件,创“双优”专项预防 6 件。制定《关于为专家型人才提供法律服务的六项工作措施》,不断拓展职务犯罪预防工作服务区域经济社会发展的新途径和新方法。

■贯彻宽严相济刑事司法政策 年内依法严厉打击在经济运行中发生的扰乱经济秩序、破坏金融管理秩序、侵犯知识产权等破坏社会主义市场经济类犯罪,全年共批准逮捕该类案件犯罪嫌疑人 71 人,提起公诉 106 件 141 人。严格逮捕条件,坚持可捕可不捕的不捕,共对 13 名(其中未成年人 1 名)犯罪嫌疑人适用相对不捕措施;坚持可诉可不诉的不诉,完善相对不起诉适用程序,共对 5 名(其中未成年人 3 名)犯罪情节轻微、社会危害小的犯罪嫌疑人做出相对不起诉处理,同比上升 66.7%。

■信访接待和综合治理 年内推进“受理举报、下访接待、化解矛盾”三位一体下访巡访,共受理各类群众举报申诉控告等来信 282 件,接待来访群众 561 批 792 人。推进和加强领导干部接访工作,全年检察长接待 45 次 32 批 39 人,并包案处理疑难信访 4 件;受理刑事申诉信访件 24 件,刑事赔偿案 1 件,均办理终结。针对办案中发现的薄弱环节和治安问题,制发检察建议 52 份,并跟踪回访,帮助有关部门和企业堵漏建制或开展专项整治。

■法律监督 年内突出重点、规范监督,严格、公正、文明执法,将监督重点对准社会危害大、群众反映强烈、严重影响社会和谐稳定和可能影响司法公正的严重犯罪和重点案件。在立案监督方面,共向公安机关发出《要求说明不立案理由通知书》15 件,公安机关直接立案 12 件,通知公安机关立案 2 件;加大对行政执法机关移送案件监督力度,共建议行政执法机关向公安机关移送案件 14 件 17 人,同比分别上升 55.5% 和 13.3%。在侦查监督方面,注重加强对侦查活动的全面监督,深挖漏罪、漏犯,纠防漏捕、漏诉,对应当逮捕而未提请逮捕的,追捕到案 58 人,其中 18 人被判处三年以上有期徒刑;对应当起诉而未移送起诉的,

追诉到案 36 人,其中 10 人被判处三年以上有期徒刑,3 人被判处 10 年以上有期徒刑。在刑事审判监督方面,共提起刑事抗诉 2 件 2 人,提请审判监督程序抗诉 2 件 2 人;运用检察公函等非抗诉形式,对法院审判过程中存在的文书差错、刑期折抵错误提出纠正意见 6 次。在刑罚执行和监管监督方面,共对监管场所进行安全防范检察 282 次,发现各类安全隐患并提供纠正意见 14 次,均被采纳;加强对减刑、假释、暂予监外执行的监督,共受理在押人员申诉 35 件;依法审查监狱、看守所呈报的减刑、假释、暂予监外执行等材料 772 份,依法对其其中 20 份减刑材料提出不同意呈报的意见,均被采纳。在民事审判和行政诉讼监督方面,共受理民事、行政申诉件 84 件,受理数同比上升 9%;对确有错误的判决、裁定,建议提请和提请抗诉 7 件,同比上升 40%;积极探索民事督促起诉工作,督促起诉 1 件,充分运用检察调解方式促成当事人和解 4 件。

■检察调研 全年共撰写检察调研报告 82 篇,被《人民检察》、《检察日报》等国家级报刊物采用 33 篇(次),市(省)级报刊采用 89 篇(次),在高检院、市院等调研评比中获奖 12 篇。编发各类情况信息、统计分析 125 期,其中获领导批示 5 篇,被高检院、市委政法委、市院采用 98 篇次。加强与各新闻媒体的联系,在各类报刊、杂志上刊登新闻稿件 82 篇。

(陈怡怡)

## 司法行政

■概况 2009 年,区司法行政工作围绕构建社会主义和谐社会,贯彻落实科学发展观,开展“走进基层、服务群众”、“迎世博,树法律服务文明窗口形象”等主题实践活动。针对金融危机引发的经济发展放缓形势,组织法律服务工作者参与排查经济领域的不稳定因素,着力做好受金融危机影响企业的兼并、重组、破产及劳资纠纷案件的法律服务工作。以律师与村(居)委、律师事务所与司法所“双结对”活动为抓手,实现律师结对服务和法律援助工作网络的全覆盖。开展法律援助宣传月活动和农民工法律援助专项维权行动,拓宽困难群体受援面。开展公证服务进社区活动,增强公证服务便民性。适应经济社会发展的新要求,推进委托人民调解工作,主动参与社会热点、难点矛盾纠纷化解,与区法院等

职能部门建立民事纠纷、轻伤害案件、治安案件、信访案件、物业管理纠纷、道路交通事故赔偿纠纷、劳动争议等七个方面委托人民调解工作机制,以人民调解为基础的“三调”联动机制基本形成。把防止社区服刑人员和刑释解教人员重新犯罪作为工作的首要标准,落实社区矫正目标考核,全区已有9个街镇通过市矫正办的社区矫正目标考核。贯彻“五五”普法规划,突出“精彩世博、法治先行”主题,推进法律“进机关、进乡村、进社区、进学校、进企业、进单位”活动;按照市局有关加强司法所规范化建设的工作要求,明确司法所为区司法局派出机构,实行司法局和街道办事处、镇人民政府双重管理,以司法局管理为主的管理体制。年内,区司法局被评为2009年度市人民调解宣传工作先进单位,基层工作科被评为市司法行政系统先进集体,罗店司法所、淞南司法所被评为市示范司法所,诚建成律师事务所被评为市优秀律师事务所,政明律师事务所被评为市司法行政系统先进集体。顾村镇羌家村被评为全国第四批民主法治示范村。

■**律师代理诉讼** 至年末,全区有注册律师事务所19家,律师139人,比上年增加21人。全年共代理诉讼案件3281件,其中刑事诉讼代理744件,占22.7%;民事诉讼代理2529件,占77.1%;行政诉讼代理8件,占0.2%。代理非诉讼法律事务268件。全年创收5300万元。

■**办理公证件** 全年办理公证11066件,比上年增加1955件,增加21.46%。其中,国内民事公证5287件,占47.7%;国内经济公证2190件,占19.8%;涉外民事公证3303件,占29.8%;涉外经济公证169件;涉台民事公证59件;涉台经济公证3件;涉澳民事公证11件;涉港民事公证42件;涉港经济公证1件;提存公证1件。全年创收1671万元,比上年增加255万元,增加18%。

■**承办法律援助案件** 年内,区法律援助中心针对金融危机引发的群体性劳资纠纷大幅增加的情况,在区法院、公安、劳动保障等部门分别设立农民工法律援助工作站,组建维护农民工合法权益援助律师志愿团,为符合条件的进城务工人员发放法律援助证,为群体性劳资纠纷中涉及的劳动者提供法律咨询、法律援助、律师代理等服务。全年受理法律援助案607件,比上年增加20.9%,其中民事法律援助382件,刑事法律援助225件;接待法律咨询3040批,接听12348专线咨询电话4896个,受理110公安、司法联动案7659件,为62名困难群众发放“法律援助证”。

■**法制宣传教育** 年内,结合迎世博600天行动计划,举办“迎世博”百场讲座进社区、百场电影进工地、百幅法制作品进学校、百名志愿者进社区开展法律咨询、百场法律知识竞赛等“五个一百”系列活动,开展世博法律知识网上月月赛和“迎世博”百场交通安全法巡讲活动,为世博会营造良好法治氛围。开

展“学法用法模范公务员”、“学法用法示范机关”评比以及“民主法治村”、“民主法治小区”创建活动。举办第二十一届宪法宣传周活动,弘扬法治精神。建成市级民主法治村17家、市级民主法治小区46家。

■**人民调解** 至年末,全区有调解委员会446个,人民调解员2442名,人民陪审员40名。各街、镇调解委员会及各联合调解委员会共制作人民调解协议书3802份,比上年增加13%。举办基层调解干部培训班19期,参加培训736名。全年各级人民调解组织共调处各类矛盾纠纷9124起,比上年增加18.3%,成功率99.9%。

■**社区矫正、安置帮教** 年内以完善教育和管理机制为抓手,进一步规范矫正风险评估、矫正效果评估、分类分级矫正等制度,出台《区刑释解教人员安置帮教工作管理规定》,举办第四届宝山矫正论坛。以帮困解难为载体,整合社会资源和力量,推进刑释解教人员过渡性集体户口基地、过渡性安置基地和“中途驿站”建设,举办刑释解教人员就业专场招聘会,开展特殊对象子女关爱行动,帮助管理对象顺利回归社会。至年末,全区有五年内刑释解教人员2519人,落户2509人,落户率99.6%;安置2384人,安置率94.6%;实施帮教2504人,帮教率99.4%;建立刑释解教人员过渡性集体户口15个,刑释解教人员过渡性安置基地27个。(颜海燕)

2009年宝山区街镇司法服务窗口一览表

单位	地址	服务电话	监督电话	单位	地址	服务电话	监督电话
大场镇	沪太路1858号	56683179	56507674	月浦镇	月罗路200号	56646140	56649552
顾村镇	泰和西路3431号	56044003	66042068	罗店镇	市一路259号	56867385	56865379
庙行镇	长江西路2700号	56470633	56403868	罗泾镇	飞达路85号	66876815	66876805
高境镇	殷高西路111号	36140019	56145464	友谊路街道	牡丹江路1299弄1号	66595020	56787705
杨行镇	水产路2699号	36020422	56801954	吴淞街道	淞滨路385号	56675291	56844704
淞南镇	淞南路312号	66152976	36140411	张庙街道	呼玛路800号	56750912	56766869

2009年宝山区法律服务所一览表

名称	地址	电话	名称	地址	电话
庙行镇法律服务所	三泉路1348号	56405473	月浦镇法律服务所	月浦四村6号	56649551
顾村镇法律服务所	泰和西路3431号	56043085	吴淞街道法律服务所	淞滨路385号	56842261

(颜海燕)

( 换第 240 页插页 )

# 军事与社会安全

编辑 吴思敏

## 人民武装

**■概况** 2009年,区人武部围绕世博安保任务展开民兵预备役军事训练,全区共完成各类训练活动27期,实际参训1533人次,累计完成训练时间348天,训练质量与往年相比有较大幅度的提高。注重党委岗位练兵和军事干部业务技能强化训练,组织12个街道、镇23名专职武装干部参加人武学校组织的基层专武干部集训,完成应急动员组织与实施、征兵工作、国防教育、世博会常识与安保行动组织指挥等5个课目的学习训练。按照“军队提需求、国动委搞协调、政府抓落实”的总要求,落实国防动员工作。指导国防运动委员会八个办公室调整充实人员,修订完善应急动员方案,开展动员潜力调查和统计工作,搞好预备役军官登记审查工作。采取自查与检查相结合的方法,对全区12个街道、镇进行兵役执法检查。完成全年兵役登记工作任务和兵员征集任务。区委书记、区人武部党委第一书记吕民元被评为“全国国防教育先进个人”,区人武部被上海警备区评为“世博安保综合演练先进单位”、双25高炮营实弹射击达标单位和优胜单位。

**■开展国防后备力量整组** 按照“编为用、建为战”的要求,本着“需求牵头、急用先建”的原则,区分重点任务分队、防空分队、勤务保障分队三个层次开展国防后备力量整组工作。全区各镇、街道根据区人武部分配的整组任务进行调查摸底,按编制要求落实分队人员,完成后备力量整组任务。现役部队预编满员23人,退伍军人占整组任务数的23.1%;除部分退伍军人编入现役部队、预备役部队外,基层民兵队伍中退伍军人的比例为22%,地方与军事专业对口技术人员800余人。4月,区人武部和交

通战备办公室、人民防空办公室对12个镇、街道的整组情况进行检查和拉动检验,抽点民兵分队到点率达100%,并突出检查应急、防空、防化等重点任务分队,对“一兵多用”和交叉编配等问题进行纠正,确保整组工作质量。

**■世博安保备勤及战备演练** 以世博安保任务为牵引,围绕提高遂行多样化军事任务能力,强化“三时一体”(平时服务、战时应战、急时应急)意识,狠抓军事斗争准备。区人武部以民兵分队遂行多样化军事任务为目标,修订完善宝山区《维护社会稳定方案》、《参与反恐维稳行动通信保障方案》、《抢险救灾行动方案》、《处置营门突发情况应急行动方案》、《民兵增援派出所开展夜间治安巡逻方案》、《上海世博会地面安保行动方案》和《武装部指挥所编成方案》7个方案。国庆期间,抽调民兵460人配属辖区内的23个公安派出所,担负夜间治安巡逻任务。围绕世博安保,全年共完成各类战备训练演练活动27期,包括防

空、通信、防化和处突维稳等5个专业,完成训练23334人天次。(1)应急分队处维稳训练。年内共组织维稳行动训练4期,突出防暴、防化等训练内容。通过强化训练,参训的4个应急分队基本掌握单兵防暴技能、分队防暴战术运用,随时可以遂行应急处突任务。聘请2名退伍战士担任专职民兵训练教员,并就单兵技能、分队训练和战时指挥等内容进行系统培训,有效充实区人武部本级战时组织指挥力量。(2)防化分队训练。6月,区民兵防化连16名骨干参加警备区组织的专业集训,完成防化观测、侦察、洗消和防暴处突等训练内容,所训课目100%及格,80%达到良好,总评成绩良好。8月,组织民兵防化连集训,完成防暴、防化侦测等基本技能训练。(3)防空兵专业联训。3月23日至4月24日,13人参加预备役师统一组织的侦察标图、火控和通信3个专业的联训,实训27天236小时(含夜训20小时,体能训练27小时),主要完成防空兵基础理论和专业知识学习,单兵技能和班的协同、勤

6月12日,区委书记吕民元体验民兵双25高炮训练

摄影/陈鸿亮



务等课目训练。经考核,总评良好,优良率达到75%—82%,5人成绩总评达到优秀。6月,区民兵双25高炮营在防空总群编成内赴江苏射阳参加实兵实弹演练,参训52人,高炮4门,完成9次班、排、连实弹射击和考核竞赛,消耗弹药1460发,被警备区评为射击考核达标单位和射击竞赛优胜单位。(4)军事干部业务技能集训。按照警备区“岗位练精兵、质量排座次”要求,狠抓军事干部业务技能的强化训练,区人武部4名军事干部分两批参加警备区组织的军事业务技能集训与考核,完成作战标图、战术计算、军用文书、手枪射击等7个课目的学习与考核,取得单位团体第三名、个人综合第一名、单项第二名的训练成绩。

■**征兵工作** 按照“规范工作秩序、确保兵员质量”的工作指导方针,扎实开展兵役役工作。(1)兵役执法检查。3、4月,采取自查与检查相结合的方法,对全区12个街道、镇进行兵役执法检查,共发放自查报告2616份,回收2392份,回收率达91.4%。(2)兵役登记。全区符合兵役登记条件的人数22035人,实际登记人数19841人(含手工登记559人),登记率90.04%;街道、镇共确定预征对象553人,高校确定应届毕业生预征对象60人(男生),在校女大学生报名人数148人,兵役登记质量的整体水平好于往年。(3)征兵工作。坚持“严格制度、严肃纪律、规范程序、确保质量”的工作要求,全区共完成征集任务383人,其中男兵188人、女兵195人;本科(含)以上学历87人,占22.8%;大专144人,占

38.3%;其余为高中学历。新兵中在校大学生197人(男生11人、女生187人),占51.6%;党员18人,占4.7%,团员267人,占71.8%。同时,完成10名士官的征招工作。

■**全民国防教育活动** 年内在全区开展“十百千万”国防教育活动。共组织2218人次处级以上领导干部军营一日活动,组织2.4万余人次企事业单位职工和市民看军营活动。在第九个“全民国防教育日”,组织全区12个街道、镇在繁华地段、居民聚居区开展设点宣传,组织全区6万余名群众和预备役军官开展“双百”评选和道德模范评选活动,组织2万余人次干部群众和中小學生参加网上全国国防教育知识竞赛答题活动。区委书记吕民元、区政协主席康大华等领导赴江苏射阳看望慰问参加双25高炮实弹射击的宝山民兵预备役人员,并操炮体验。11月,吕民元被中宣部、教育部、总政治部和国教办评为“全国国防教育先进个人”。

■**军事战备设施建设** 继续推进新兵兵训练基地建设,年内主体工程已结构封顶,计划2010年11月投入使用。与信息委共同研究制定信息化建设实施方案,投入资金40余万元,对区人武部和新训练基地的通信设施进行改造和完善,确保达到世博安保准备的需求。规范战备秩序,按照上海警备区《战备秩序正规化手册》的要求,完善“三室两库”建设,调整配备10套指挥器材和30套防暴器材,用于战时应急指挥和处置营

门突发事件。重大节日期间,组织各镇、街道民兵应急分队集中备勤,轮流担负战备值班任务。(方四青)

## 驻军

■**概况** 2009年,区域内驻有陆海空军、武警、边防、消防部队,分别驻扎在沿江、沿海及内陆地区,有军用机场1个,军用港口1个以及靶场、码头、电台、雷达站、军用仓库等军事设施。驻区陆海空军、武警部队参加各军兵种组织的实兵演练和预备役高炮部队实弹射击,完成军事演练、世博安保训练和战备巡逻、外舰来访、武装押运等各项任务。

■**拥政爱民** 年内,驻区部队在完成军政训练,重大演练和执勤任务的同时,支持地方经济建设和维护社会治安。武警7支队出动兵力3668人次,完成春运执勤、货币长短途武装押运、市内武装押解、苏州河城市龙舟邀请赛执勤、城市夜间武装巡逻等重大临时任务,成功处置聚众围殴、扑灭火灾、持械伤人等各类案件20余起,盘查人员1200余人次,盘查各类可疑车辆2623余辆次。做好世博安保的各项准备工作,驻区部队参加创建文明城区、文明行业、文明街镇、文明社区等军民共建和迎世博600天的各项活动,派出15230人次官兵参加迎世博环境整治活动,利用军营、飞机、舰艇等装备,协助地方开展国防教育,海军上海博览馆、91860部队、91321部队、92244部队、92681部队等20余个部队接待社会各阶层赴军营开展国防教育和“军营一日”活动,累计接待20余万人次;派出800余人次官兵,为13.5万余人次青少年和公务人员开展军训等。海军91774部队军民共建单位56个,帮助驻地企业、学校培训国防教育骨干1100余人,组织官兵无偿献血300人次,有20名官兵志愿加入造血干细胞数据库;武警边防教导大队、91150部队、91860部队等单位每月派出官兵为民服务,受益群众达3.4余万人。真情开展“扶贫帮困献爱心”活动,与60余名困难学生结对,帮助完成学业,年度累计资助金额16.4万余元。结合“军徽映夕阳”活动的开展,陆军预备役师、武警7支队、预备役高炮1团、武警上海市边防总队教导大队、91150部队等部队坚持与100余名敬老院和社区困难老人结对,累计赠送慰问品12万余元。开展军民“同学创新理论、同树文明新风、同建和谐平安”的

宝山民兵进行国防教育

摄影/柳军



“三同”活动。91150 部队、武警上海市边防总队教导大队、73802 部队、73901 部队等驻区部队分别与高境镇、淞南镇、吴淞街道、张庙街道等街镇开展“三同”活动,密切军政军民关系,促进和谐社会建设。开展“军营文化进社区活动”,部队艺术团和驻区部队文艺小分队,利用重大节日和中秋、元宵等传统节日,先后为宝山人民奉献 52 场文艺表演,累计观众达 12.3 万余人次。(方四青)

## 社会治安综合治理

**■概况** 2009 年,宝山区综治工作围绕“平安世博”和“四个不发生、三个下降、两个提升”的社会稳定工作目标,以服务经济平稳较快发展为首要任务,以有效化解社会矛盾为主线,以推进平安建设为载体,以夯实基层基础为重点,认真落实世博安保和综治各项工作,社会稳定形势保持了平稳向上的良好势头。全年刑案总量比上年下降 1.6% (其中“八类”案件下降 2.1%),报警类“110”下降 6.5%;信访形势基本平稳,突出矛盾整体受控,信访工作在全市 18 个区县考核总分名列前茅;生产安全死亡事故 23 起、人数(26 人),分别下降 20.7% 和 13.3%。全区未发生影响社会稳定的案件,未发生重大社会影响的群体性事件和重大突发公共安全事件。9 月 8 日,宝山区召开世博安保社会面防控暨组建平安志愿者服务队工作会议,下发《关于组建宝山区平安志愿者服务队的实施意见》,组建 4.8 万人的平安志愿者队伍。同时,统一印制《社区综合防控基本情况表》、《行业单位综合防控基本情况表》、《平安志愿者报名登记表》、《平安志愿者汇总表和全区志愿者基本情况统计表》等 5 本台帐。12 个街镇综治工作中心全部挂牌成立,全区 402 个村居委“六位一体”综治警务室实现全覆盖。

**■区世博安保指挥部成立** 6 月 23 日,宝山区召开世博安保群防群治工作动员部署会议。区委副书记、区长斯福民主持会议,宣布成立“上海世博会宝山区安全保卫群防群治工作指挥部”。指挥部设在区公安分局,下设指挥中心、情报中心、舆论宣传工作部、反恐怖工作部、社会面防控工作部和后勤保障工作部等 6 个工作机构,其中社会面防控工作部设在区综治办,负责组织实施世博安保群防群治工作。指挥部成员单位由区 29 个部门组成。

**■《世博安保责任书》签订** 6 月 23 日,在世博安保群防群治工作动员会上,区委书记吕民元代表区委与街镇(园区)及区内 22 家重点单位签订《上海世博会安全保卫工作责任书》。按照区世博安保群防群治工作方案的要求,各有关部门、街镇(园区)在 7 月份,先后组织召开本部门、本辖区世博安保群防群治工作动员部署会议,按照“条块结合、以块为主”的工作原则,各街镇(园区)与辖区村居委会(共 402 个)签订世博安保责任书,确保各项工作措施落实到位。同时,全区对排摸出的 153 家安保重点单位逐一落实责任签约(包括 2 家市级和 17 家区级反恐防范重点目标)。

**■社会矛盾化解** 贯彻落实《关于进一步加强和改进涉法涉诉信访工作的意见》精神,继续采取政法部门包案化解的模式,加大督促检查指导力度,全区化解中央政法委交办涉法涉诉信访件 8 件,化解率 88.8%。化解市交办件 20 件,化解率 95%。协调落实突出矛盾的化解和重点人员的稳控工作,主要牵头协调上海炫海进道集装箱有限公司劳资纠纷、庙行镇原新一村村民集资上访、蒋某、励某扬言走极端等多起突出矛盾的化解工作,参与北上海商业广场、长江国际购物中心等突出矛盾的化解工作。年内全区未发生重大政治影响的闹访滋事事件。

**■社区戒毒(康复)** 区禁毒工作按照《禁毒法》及上海市禁毒委员会有关建立新的社区戒毒(康复)工作制度要求,开展社区戒毒(康复)综合干预工作,共接受责令社区戒毒人数 44 人;责令社区康复人数 580 人,签订《社区康复协议书》565 人。年内把禁毒社工融入社区作为一项重点工作重点推进。3 月,制定《宝山区关于开展“社工融入社区”工作的指导性意见(试行)》,要求社工每星期不少于 3 天深入到村居委,列席综治警务室工作例会,将社工纳入村居委“六位一体”综治警务室开展工作,形成村(居)委主抓、社区民警强抓、单位居民小组抓、家庭人员常抓、禁毒社工专抓的禁吸戒毒“五抓”工作机制。将无新滋生吸毒人员纳入村居委“六无”平安创建活动重要指标,对村居委禁毒工作加强考核,实行“一票否决”制,确保基层禁毒工作的有效开展。11 月 13 日,《上海法治报》专版刊登介绍宝山区“社

工融入社区”特色工作。在禁毒宣传方面,组织禁毒委员会各成员单位在春运、“万国禁烟会”百周年纪念、“6.26 国际禁毒日”、“12.1 艾滋病防治宣传日”等重要时间节点,开展形式多样的禁毒宣传教育主题活动,共发放各类宣传资料 11 万余份,45 万人受到了禁毒教育。中央电视台《半边天》栏目专题报道宝山区禁毒社工通过帮教使吸毒人员成功戒断毒瘾并投身禁毒工作的成功经验。10 月中旬,配合市禁毒科普教育馆禁毒宣传车在全区 12 个街镇巡回宣传,播放禁毒法制数字电影 156 场次,接受教育人数达 3.6 万。

**■开展社会治安“两个排查”活动** 根据中央、市综治委关于“两个排查”(排查调处矛盾纠纷、排查整治治安复杂混乱地区突出治安问题)工作的部署要求,区综治办制定“两个排查”活动的实施意见,从 8 月起,集中开展排查活动。经排查,共确定 6 类治安突出问题、30 处混乱地区及 81 个矛盾纠纷分别为整治重点和调处重点,各街镇(园区)也分别开展本辖区、本系统的矛盾纠纷、突出治安问题排查工作。

**■社会治安基层管理** (1)开展住宅小区封闭式管理。为控刑案,减少小区盗窃案件发生,区委、区政府把住宅小区封闭式管理列入平安建设实事项目。区综治办会同公安分局、区住房保障和房屋管理局等部门联合制定《住宅小区封闭式管理实施意见》,明确 2009 年各街镇完成封闭无保安值守大门总数的 50% 的工作目标。采取分组实地检查、每月通报,将封闭式管理工作与村居委“六无”平安创建考核挂钩等方式,大力推广小区封闭式管理,年内全区共完成封闭小区出入口 314 个。(2)开展“综治进企业”工作。区综治办、公安分局把“警企联动”与“综治进企业”工作结合起来,通过街镇建立企业综治工作联席会议、企业建立综治警务室、工作例会制度、统一台帐、明确民警联系人等方法,建立以单位法人负责制为核心的内部治安保卫责任制,落实国务院《企业事业单位内部治安保卫条例》人防、物防和技防的各项要求。(3)推进村居委“六位一体”(综治、警务、治保、信访与人民调解、社区保安与治安防范志愿者、来沪人员服务管理等六方面)综治警务室规范化建设。在全区 402 个村居委“六位一

体”综治警务室全覆盖的基础上,实行办公合署、力量合用、工作合用。通过明查暗访、问题倒查等方式加强检查督导,发挥基层党组织核心作用,发挥平台作用。(4)开展街镇综治中心建设。在上年罗泾镇建成全区第一个综治工作中心基础上,2009年,按照区委、区政府的《关于开展街镇综治工作中心建设的实施意见》,明确综治中心建设“五有”、“五个到位”和“五个统一”等工作要求。各街镇按照“集中、集成、集约”为原则,高起点、高标准推进街镇综治中心建设,搭建“矛盾联调、治安联防、工作联动、问题联治、平安联创”的综治维稳工作平台。至12月底,全区12个街镇的综治工作中心全部挂牌,其中淞南镇综治工作中心得到中央综治委检查督导组和市领导的肯定。

■开展铁路护路联防 年内以围绕“维护铁路治安稳定、保障运输安全畅通”为工作目标,配合铁路北郊所、杨浦所,组织各成员单位和铁路沿线杨行、大场、高境、淞南等镇开展护路联防工作和“平安铁路示范区、镇创建活动”。抓铁路护路联防责任落实,路地密切配合;抓铁路沿线治安环境整治,及时排查化解涉路矛盾纠纷;抓护路宣传教育活动,提高群众爱路护路意识。辖区内27.9公里铁路未发生危及行车安全的重大治安问题,未发生重大路外伤亡事故,铁路路外伤亡事故与上年持平。

■开展平安建设宣传活动 组织协调《宝山报》、宝山电视台、宝山门户网站等区内媒体,开展平安建设集中宣传活动,每月有一周开展“平安建设宣传周”活动。3月,开展“平安建设宣传月”活动,7月~9月,开展“平安建设宣传季”活动。全年在各级媒体用稿550余篇;向上海政法综治网上报工作信息220件(图片12张),录用信息220件,录用率为100%,其中《依托街镇综治工作中心,构建“大防控”工作格局》文章被《中国平安网》转刊登。上海市综合治理委员会办公室转发顾村镇开展基层综治工作的经验和宝山区开展住宅小区封闭式管理的做法,《上海法治报》刊发区预防犯罪体系建设的做法等文章。12月15日,“中国上海”网站报道宝山公安分局海滨新村派出所《民情日记》工作法。

■开展“平安宝山”竞赛活动 年内深

化平安建设,全面推进世博安保工作,制定《关于开展“平安宝山”竞赛活动的实施意见》,决定从第三季度起在各街镇(园区)开展“平安宝山”竞赛活动。竞赛活动以推进世博安保社会面防控十项工作为重点,主要包括“社会治安、信访、消防、公众安全感”四项内容,对前三名的单位以及年底公众安全感指数达到市优秀分值并被评为“上海市平安社区”的单位,予以表彰和奖励。对发生影响全局的去京访、重大群体性事件、重大恶性案件或火灾事故的单位,则实行“一票否决”。(陈伟华)

## 警务

■概况 2009年,区公安分局全面推进世博安保工作,加强“三项建设”(信息化建设、执法规范化建设、和谐警民关系建设)、“三项管理”(实有人口管理、社区警务管理、虚拟社会管理)和队伍建设,维护社会政治稳定和治安秩序平稳。完成临江公园“十·一”烟花燃放活动、顾村公园一期试开园等重大活动安全保卫任务158批、警卫任务30批次。年内,区户籍人口总户数334350户,比上年增加7095户、2.17%;总户籍人口864342人,增加17397人、2.05%;登记、审批(核)常住户口申报材料6367份,审核、申报蓝转常住户口232人;受理群众申领、换领、补领第二代身份证29928张,更改上海市身份证重号10人,制发临时身份证8905张。登记来沪人员总数635215人,比上年增加13487人、2.17%。办理《居住证》(含临时居住证)117649张,累计达749449张,分别比上年减少54.76%和增加0.75%。疏导、化解各类不安定因素563起、涉及13585人次。受理群众来信来访2244件,减少3.8%,办结2196起,办结率97.86%。完成上级部门交办的重点信访案件33起,化解率为97%。全年区看守所共收押各类违法犯罪嫌疑人3676人,深挖各类线索436条,查破各类案件271起,查获“网上逃犯”4人。区拘留所共收押各类违法犯罪嫌疑人4101人,深挖各类线索37条,查破各类案件9起,协捕4人,查获“网上逃犯”2人。2009年,宝山公众安全感指数为71.85,满意度指数为71.71,分别比上年减少2.46和1.17。全区万人“110”报警率为1822.7,万人发案率为50.422。年内,分局在全区执法部门政风测评考核中连续第三年名列第一;在全区万人百企评机

关活动中,综合评分进入执法部门前三位。全年有22个集体、414人次受到记功嘉奖。庙行派出所被公安部评为一级公安派出所,海滨新村派出所被评为二级公安派出所。高境派出所民警曹桂芳当选由市局政治部、新民晚报联合举办的第一届“我最喜爱的十佳社区民警”。

■刑事案件侦破 年内以“迎世博、保平安”打击整治攻坚战为主线,坚持专项行动和日常打击相结合,深入推进命案侦破、打击“两抢一盗”犯罪、打黑除恶、禁毒人民战争“四大战役”,严厉打击各类犯罪活动。全年共破获刑事案件2917起,比上年增加9.6%,破案率为40.4%,与上年持平。其中破获命案31起,破案率96.8%;“八类”案件246起,破案率59.7%;毒品案件39起,破案率82.9%,缴获毒品9.5千克,毒资60万元;破获恶势力犯罪团伙专案7起,查处恶势力犯罪团伙107个,抓获团伙犯罪嫌疑人员445人。破各类经济犯罪案件305起,破案率65.9%,挽回经济损失1.57亿元。全年共抓获各类违法犯罪嫌疑人2872人,抓获“网上逃犯”658人,比上年增加6.8%。

■社会治安管理 年内加强社会治安管控,共查处治安案件34859起、6787人,分别比上年减少15.3%、7%,行政拘留4045人,比上年增加1.6%。其中查处“黄、赌、毒”案件1905起、3304人次,行政拘留2629人,强制戒毒742人,社区戒毒44人;查处并行政处罚“黄、赌、毒”违法活动场所31家,停业整顿13家。取缔无证游戏机房20家,行政处罚违法经营KTV等场所28家,向工商、文化开具抄告单66份,收缴各类赌博游戏机2387台,电脑主板1239块,没收赌资58.68万余元。收缴各类非法枪支182支、子弹150发、管制刀具315把。取缔无证无照经营废旧金属收购站(点)112家,收缴废旧金属26.1吨,行政处罚有证单位120家,行政拘留5人。检查剧毒化学品从业单位335家次,放射性同位素从业单位127家次,提出整改意见82条。

■公安行政管理 全年共受理各类出国(境)材料申报15071份,境外人员申报临时住宿登记65569人次(含港、澳、台、华侨人员);查处境外人员违章住宿案件368起;“三非”(指外国人非法入境、非

法居留、非法就业)案件 81 起(其中非法入境案件 1 起,非法居留案件 63 起,非法就业案件 17 起)。办理法定不准出境人员 2000 余人次。侦破组织他人偷越国(边)境及骗取出入境证件案件 4 起 6 人,起诉 3 人,行政拘留 3 人。办理《上海市养犬许可证》14069 张,其中控养犬 10227 张、农村犬 3842 张;捕捉无证犬 5294 条。培训物业保安人员 26 批 2582 人,在 31 个小区派驻保安队员 441 人,培训学校、企业内部保安人员 6 批 600 人。

**■公安队伍建设** 年内坚持从严治警、从优待警。投入 600 万元,新建罗泾派出所和大场派出所。完成年度非领导职务晋升工作,晋升民警 184 人。成立上海公安民警心理健康服务中心宝山分中心,分 15 批组织 1196 名民警到杭州体检疗养,组织 1380 余名民警到宝山中心医院进行健康检查。全年共补助民警、交通协管员、社保队员 254 人,金额 20.57 万元。加强纪律作风建设,贯彻执行公安部“五条禁令”,全年民警违纪率 0.76‰。加强培训考核工作,共举办各类培训班 100 期,培训人员 8000 人次。组织公务用枪训练考核 34 次,验证合格 1485 人,新申领枪证 286 人。组织民警体能测试 17 次,日常体测合格 1649 人,能级测试合格 312 人。组织 MPA 核心课程培训 2 期,140 人,通过考核 134 人。举办分局第五届运动会,有 43 家单位 3404 人次参加了 16 个比赛项目。推进和谐警民关系建设,开展以“服务零距离,满意在宝山”、深入基层大走访、“东方讲坛·公安派出所所长讲防范”宣讲、“大回访”等主题活动,达到为民解困除忧、向民问计求策、加强警民关系的目的。全年共走访居民户、企业计 92.78 万家,受访群众 120 万余人,参与宣讲活动群众 2 万余人。全年有 22 个集体、414 人次受到记功嘉奖。

**■交通安全管理** 全年完成交通保卫任务 111 次。投入 1260 万元,对江杨南路(长江西路至江杨路大桥南桥墩段)和蕴川路出友谊路约 999 米处两条市级需治理的危险道路进行路政设施改造。以“排堵保畅”和“降压事故”为工作重点,加强对辖区道路交通的执法管理力度,开展“迎世博、保平安”打击整治攻坚战——“集中整治道路停车秩序及交通设施梳理”、“二轮摩托车、电动三轮



2月11日,区委书记吕民元等区四套班子领导在宝山公安分局局长姚志荣的陪同下到分局指挥中心看望慰问一线民警 摄影/蔡康

车、残疾人车’交通违法集中整治”、“危险化学品运输交通安全集中整治”、“民用爆炸物品安全集中整治”等专项行动,组织区域性集中整治 516 次,共查处各类交通违法行为 594100 起,查获被盗车辆 84 辆,暂扣机动车 20375 辆、非机动车 1836 辆、驾驶证 30898 本,吊销驾驶证 33 本,吊扣驾驶证 20 本,收缴假证 1535 本。共查处行人和乘车人交通违法行为 22023 起,行政拘留 372 人。新增“迎世博 600 天行动”规范车辆停放机动车泊位 651 个、非机动车泊位 37838 个。路政审批 3282 件,复划标线 613.11 公里,横道线 72092.9 平方米。增设各类交通标志 367 块,新增、改建路口信号灯 65 个。核发《剧毒化学品公路运输通行证》1463 张,办理“三超”(超长、超宽、超高)许可证 2996 张,占掘路施工交通安全意见书 496 张。发放校车标牌 63 张,交通安全宣传资料 26 万余份。全年发生道路交通事故(上报)169 起,比上年增加 19.9%,其中死亡事故 117 起,死亡 122 人,伤 102 人,分别比上年增加 0.9%、减少 3.9%、增加 61.9%;直接经济损失 110.67 万元,增加 126.6%。

**■加强公安信息化建设** 年内推进信息化建设,投入资金 284 万元,为基层单位新增台式计算机、笔记本电脑 511 台、打印机 126 台、数码相机 38 台。投入 7900 万元,新建图像监控系统前端监控点 1134 个,在 22 个派出所设立集图像监控、“110”接处警、指挥调度于一体的派出所指挥台,建立 1 人 12 分屏的人机互

动运作模式。推进执法规范化建设,制定《宝山公安分局民警世博执法规范手册》,完善“网上办案”操作审批流程,在全局对行政案件实行“网上”办案审批。

**■“实有人口、实有房屋”全覆盖管理试点** 3月4日,分局成立人口管理办公室,完成分局原“人口办”与区“人口办”合署办公的平稳过渡。在友谊路街道、罗泾镇、罗店镇开展“两个实有”(实有人口、实有房屋)全覆盖管理试点工作。年内投入专项经费 310 余万元,新配备电脑 66 台,数码照相机 105 台,彩色打印机 33 台,动员村(居)委干部 613 人,志愿者 12817 人,共清理制作门、弄牌 93518 块,定位建筑物 74548 幢,采集房屋信息 926951 间;登记“人在户不在”人员 408133 人,登记来沪人员 635212 人。在“两个实有”全覆盖管理工作中,发现违法犯罪线索 2414 条,查破刑事案件 459 起、治安案件 937 起,抓获违法犯罪嫌疑人 2215 人、“网上逃犯”61 人。

**■创新“民情日记”工作法** 2月,海滨新村派出所创新群众工作方式,以“民情日记”为载体,规范民警工作流程,建立“五个一”(每周一汇总、每月一抽查、每季一排名、半年一小结、每年一评比)工作制度,要求民警以“民情日记”形式记录群众需求,再将收集到的民情分类认定,按既定处置流程制定《疑难民情解决办法》,并将处置结果反馈给群众,形成以记录为前提,以分析为基础,以处置为核心的三环紧扣的有机链条。该

工作法推行以来,共收集、解决民生、治安类问题和要求 700 余个,组织开展 66 次警种间的联动,共解决群众小问题、小要求 511 个,群众向公安机关提供各类线索 65 条。“民情日记”从“记”到“办”转变了民警工作作风,调动了警社合作共建和谐社区积极性,分局召开专题会议并发文在全局推广“民情日记”工作法。

■“相约星期三”警民交流活动 3月,庙行派出所三个警务责任区为服务点,推出“相约星期三”警民面对面交流活动,并建立错时工作、台账、情况反馈工作制度,将社区警务建设中的四个机制 18 项措施落到实处。“相约星期三”活动就是安排责任区民警,在每周三晚上 18 至 21 时与“上班族”、“学生族”等群众相约见面,交流情况,听取意见和建议。相约中,民警携带“三本一册”(接待群众登记本、警情通报记录本、警务室工作日志、“相约星期三”工作手册),详细记录群众反映的情况。相约后,将采集的情况报所领导批阅后开展相关工作,及时向群众反馈问题处理结果,并做好非警务事项的移交和解释工作。至年底,该所成功举办“相约星期三”活动 23 期,出动警力 470 余人次,参与群众达 1 万余人次。通过“相约星期三”活动,获

取维稳类情报信息 12 条、治安管理类情报信息 38 条;破获盗窃“三车”案件 32 起,查处作案人员 57 人;处置化解各类民间矛盾 11 起,为居民办实事 140 余件。年内“110”接处警总量减少 11.5%,报警类案件接报总量减少 1.2%,入室盗窃案件接报数减少 35.7%,信访总量减少 38.2%。在市局开展的年度“公众安全感和对公安工作满意度”测评工作中,该所总分列全分局派出所首位。

■侦破“4·2”抢劫杀人案 4月2日凌晨,逸仙路 3233 弄 9 号一废品收购站内发生入室抢劫杀人案件,两名江苏宿迁籍女子一名当场死亡,另一名经抢救无效死亡。宝山分局专案组在市局有关部门的指导下,根据淞南派出所民警排摸获取的嫌疑人线索,于 5 月 9 日抓获犯罪嫌疑人戴伟明(男,37 岁,上海市人)。戴伟明交代了 4 月 2 日伙同臧广林(男,44 岁,江苏省泗阳县人)、于永兆(男,37 岁,江苏省泗阳县人),经事先预谋,窜至废品站内盗窃,被两名被害人发现后实施杀人的犯罪事实。该案的侦破工作在 2009 年度“刑警 803 破案奖”评比中获“银奖”。

■侦破“3·26”合同诈骗、职务侵占案

3月,宝山分局接报:上海振昌金属制品有限公司于 2006 年 9 月在江苏省姜堰市投资 2 亿余元成立泰州振昌钢铁有限公司,所聘用的总经理丁增(男,40 岁,江苏省姜堰市人)利用职务便利侵吞绝大部分投资资金,致使两家公司无法正常运转。宝山分局遂成立专案组,经侦查,于 4 月 17 日抓获丁增等 4 名犯罪嫌疑人,破获了丁增等人涉嫌职务侵占 320 余万元、合同诈骗 1000 余万元的经济犯罪案件。该案的侦破工作在 2009 年度上海经侦系统“经济犯罪案件侦查破案精品案例评选”中获“银奖”。

■侦破“3·1”出售假币案 5月,宝山分局会同市局经侦总队,在市局有关单位及河南省警方的协助下,经过 2 个多月的循线追踪、缜密侦查,破获 2009 年公安部督办案件“3·1”出售假币案,先后在上海嘉定区、河南省潢川县抓获 4 名河南省潢川县籍犯罪嫌疑人曹贤琴(女,38 岁)、王修成(男,39 岁)、黄守炳(男,36 岁)和汪巨洋(男,35 岁),缴获 2005 版 10 元、20 元、50 元、100 元票面的各类假人民币 57 万余元。该案的侦破工作在 2009 年度上海经侦系统“经济犯罪案件侦查破案精品案例评选”中获“银奖”。 (黄忠才)

2009 年上海市公安局宝山分局及部分所属机构一览表

单 位	地 址	电 话	邮 编	单 位	地 址	电 话	邮 编
宝山公安分局	友谊路 999 号	56608111	201900	大场派出所	上大路 500 号	66134277	200436
经侦支队	友谊路 999 号	56608111	201900	庙行派出所	三泉路 1501 号	56416610	200435
治安支队	友谊路 999 号	56608111	201900	双城派出所	淞宝路 1101 号	56167100	200940
刑侦支队	友谊路 999 号	56608111	201900	祁连派出所	锦秋路 1281 号	56131110	200444
出入境办	友谊路 999 号	56608111	201900	顾村派出所	电台路 5 号	56042284	201907
交警支队	湄浦路 331 号	56608111	201900	刘行派出所	沪太路 5200 号	56022003	201907
区看守所	月罗路 2101 号	28959534	201908	宝杨派出所	克东路 18 号	26647548	201900
区拘留所	月罗路 2101 号	28959554	201908	罗店派出所	罗太路 232 号	56863630	201908
友谊路派出所	友谊路 197 弄 10 号	56691621	201900	罗南派出所	南东路 107 号	56010108	201908
通河新村派出所	通河路 689 号	56995808	200431	罗泾派出所	陈川路 299 号	56871808	200949
吴淞派出所	淞兴西路 201 号	56671069	200940	月浦派出所	月罗路 168 号	56646482	200941
海滨新村派出所	同济支路 55 号	56172615	200940	月新派出所	月罗路 310 号	56920110	200941
泗塘新村派出所	虎林路 236 号	56994166	200431	盛桥派出所	塔源路 288 弄 1 号	56150250	200942
淞南派出所	淞良路 188 号	56140391	200441	水上治安派出所	淞浦路 650 号	56675577	200940
高境派出所	新二路 101 号	66180110	200439	吴淞码头派出所	淞宝路 255 号	56585101	200940
大华新村派出所	汶水路 1666 号	66390092	200436	洋桥检查站	沪太路 9912 号	56870863	200949
杨行派出所	杨泰路 198 号	56492022	201901	宝山区保安公司	泰和路 239 弄 6、7 号	56582059 (经理室)	200940
宝钢治安派出所	宝钢厂区经六路底近大件码头	56602110	201900				

(黄忠才)

## 消防

**■概况** 2009年,全区有消防中队8个,消防车37辆,消火栓4657只(其中市政4030只,新村627只),共有611个消防安全重点单位。宝山区公安消防支队共有官兵431人,全年接警出动共计3792次,其中,火灾扑救405次,抢险救援1077次,社会救助1231次,其他出动1079次;出动车辆5908辆次,出动人员53200人次,保护财产价值约21153万元,抢救人员225人,疏散被困群众181人。全年因火灾事故造成死亡1人,受伤4人,直接财产损失1693161元,未发生群死群伤等重、特大火灾事故,火灾形势持续保持平稳态势。全年审批行政许可项目2654个,发出各类法律文书2490份,其中《责令限期改正通知书》451份,《关于存在火灾隐患的通知》18份,《重大火灾隐患整改通知书》4份,《复查意见书》518份,到期复查率100%;实施火灾勘查525起,发出《火灾原因认定书》29份,火灾原因查结率100%。全年检查单位3051家次,消防行政处罚单位254家,个人89人,罚款总数167.645万元。大场中队被评为“市级共青团号”,罗店中队和防火监督处被评为上海市“军民共建社会主义精神文明先进集体”。全年实现安全稳定无事故。

**■公众聚集场所、高层和地下建筑消防安全专项整治行动** 根据《关于开展本区公众聚集场所、高层和地下建筑消防安全专项整治行动的实施意见》,支队年内以除隐患、防火灾为重点,会同各派出所对全区公众聚集场所、高层和地下建筑消防安全进行全面排摸,共排查公众聚集场所1344家次,发现未通过建审、验收和开业前检查144处,室内装修装饰材料不符合要求45处,建筑消防设施和安全疏散等不符合要求112处,消防安全责任制和管理制度、教育培训不落实124处,下发相关法律文书791份,责令停产停业49家;排查高层、地下建筑共2761家次,发现火灾隐患212条,下发相关法律文书146份,罚款6.17万元,责令“三停”单位5家。

**■公众聚集场所易燃可燃装修材料消防安全专项整治行动** 年内,支队会同区工商、文广、安监等部门联合对区公众聚集场所易燃可燃装修材料消防安全开展专项整治,并对专项整治工作开展督察

和联合验收,建立联合整治机制和信息抄告机制。行动共检查公众聚集场所496家次,发出《责令限期改正通知书》157份,《复查意见书》76份,《行政处罚决定书》14份,共处罚14.8万元,责令“三停”14家。

**■民用爆炸物品安全专项整治行动** 根据《宝山公安分局“迎世博、保平安”打击整治攻坚战民用爆炸物品安全专项整治行动方案》,支队年内会同各派出所共检查涉爆从业单位972家次,发现隐患332条,落实整改306条。支队每季度对营业的48个烟花爆竹销售点、2个“三级批”仓库、1个露天集装箱堆场及18个反恐防范重要目标进行检查,严厉打击易燃易爆单位违规生产储存、非法销售经营等行为,并采取以会代训、专题讲座、案例点评等形式,对易燃易爆单位安全负责人和从业人员开展业务培训,提高单位自身消防安全意识,预防发生有影响的爆炸事故。

**■夏季易燃易爆危险品消防安全管理** 根据夏季高温、潮湿、多雷雨等特点,支队年内以区消防安全联席会议名义下发《关于进一步加强宝山区夏季易燃易爆危险品消防安全管理工作的通知》。7月7日至9日,会同各街镇安全办、派出所,分6个小组,采取分干包片的方法,对辖区加油站、液化气站、危险品仓库等场所是否通过消防设计审核和消防验收合格,消防设施运行是否正常,单位内部消防安全制度是否健全,消防安全管理是否到位,电气防爆、防雷、防静电、降温

等安全措施是否落实,开展消防安全检查。共检查单位83家,发现消防安全隐患17条,下发《责令改正通知书》5份。

**■危棚简屋火灾隐患排查专项整治行动** 支队以区消防安全联席会议名义下发《关于深入开展火灾隐患排查整治专项行动的实施方案》,年内用四个月时间,全面排摸整治辖区内危棚简屋火灾隐患,加强对各街镇安全办、派出所的指导。行动共排摸整改危棚简屋重点整治对象120家,更换老化电线65户,配置逃生绳102户,改造灶台77户,安装简易喷淋31户。

**■“盾影一号”集中整治公共娱乐场所安全行动** 8月26日,根据市局《“迎世博、保平安”打击整治攻坚战“盾影一号”集中整治公共娱乐场所消防安全行动方案》要求,支队联合公安分局治安支队、督察支队、政治处、各派出所开展公共娱乐场所消防安全集中夜查。共出动警力253人,检查单位285家,下发《消防监督检查记录》32份,《消防监督检查意见通知书》253份,下发《责令改正通知书》13份,发现隐患575条。

**■“盾影二号”集中整治消防产品安全行动** 9月27日,根据市局《“迎世博、保平安”打击整治攻坚战“盾影二号”集中整治消防产品安全行动方案》要求,会同区工商局、技监局、各派出所,共成立12个行动小组,开展集中整治消防产品安全行动。共检查单位88家,下发《消防监督检查记录》12份,《消防监督检查

消防演练

吴淞街道/提供



意见通知书》76份,《责令改正通知书》2份。

■**高层建筑消防设施专项检查** 根据市公安局、市建设交通委、市住宅保障房屋管理局《关于进一步加强本市高层建筑消防安全工作的意见》要求,按照属地化管辖原则和高层建筑属性分类,支队年内对全区高层公共建筑实施检查,重点检查火灾隐患至今仍未整改的高层建筑,并下发《关于开展建筑消防设施年度检测工作的通知》,推行消防设施年检制度。此次专项行动共检查高层公共建筑109幢,发现消防设施隐患31条,整改31条,开展高层居民建筑实地演练318次,开展消防设施检测79家。

■**社会福利机构消防安全专项检查** “8·27”辽源市敬老院火灾事故发生后,9月7日至10日,支队会同区民政局等主管部门,对辖区部分敬老院、福利院进行消防安全检查,提高敬老院、福利院的消防安全管理能力,最大限度消除火灾隐患,排查相关机构22家。

■**中小学校舍火灾隐患专项排查** 根据地区特点和实际,10月14日至23日,分7个排查小组对全区中小学校舍开展火灾隐患排查工作。共排查学校127家,各类校舍435幢,发现火灾隐患40余条,发出《责令改正通知书》10份。

■**重大节假日消防保卫** 年内为确保旅游节暨国庆焰火燃放期间的消防安全,支队根据《2009年宝山区旅游节暨国庆焰火燃放消防保卫方案》,结合两个“专项行动”,提前安排警力,每天安排专人逐一对旅游节花车巡游沿线、钢雕艺术节的举办地、临江公园烟花燃放点及周边400米范围等重点区域进行消防安全检查,对保卫对象的建筑结构、内部消防设施、消防水源及消防通道等情况进行排摸调研,并对焰火燃放及旅游节期间的执勤岗位位置的设置进行勘查。10月1日焰火燃放当天,支队全体人员提前介入活动现场再次开展“地毯式”消防安全隐患排查,确保活动的顺利安全开展。

■**指导宝钢消防安全管理** 年初原宝江公安消防支队与宝山公安消防支队合并成立上海市宝山区公安消防支队。新支队成立以来,积极探索当前宝钢企业消

防工作的新思路,实行宝钢企业属地化管辖,增强消防监督工作力量;加强建筑消防设计的源头审核,根据新《消防法》要求,对每一个备案的建筑工程项目都采取源头审查,保证新建项目不产生新的火灾隐患;加强企业消防工作指导,与宝钢安全中心联系沟通,要求宝钢下属企业按总队文件要求开展消防设施年检和消防培训工作。

■**《消防法》宣传培训** 年内在全区范围开展“学习《消防法》,平安迎世博”学习贯彻《消防法》宣传月活动,组织4000名群众参加宣传普及《消防法》知识竞赛;组织各街镇安全负责人、居(村)委干部学习《消防法》及相关规定;联合市消防学校举办宝山区《消防法》知识专项培训班,相关企事业单位安全管理人员共300余人接受培训。结合日常消防监督检查,对企事业单位员工宣传普及《消防法》,全年共举办各类培训班15期,培训法人、消防管理人员69人,易燃易爆危险品作业人员907人,五级建(构)筑物管理人员162人,四级消防管理员84人,烟花爆竹作业人员280人。  
(朱 蕾)

## 民防与救灾

■**概况** 2009年,全区有民防工程479个,比上年增加19个;建筑面积71.18万平方米;使用面积58.93万平方米,比上年增加7.46万平方米;人均使用面积0.819平方米,比上年增加0.104平方米。其中公用类民防工程138个,建筑面积95021平方米,使用面积79527平方米;非公用类民防工程341个,建筑面积616752平方米,使用面积509780平方米。已使用民防工程208个,建筑面积410393平方米,使用面积341075平方米,其中已使用的公用类民防工程60个,建筑面积54585平方米,使用面积46484平方米;已使用的非公用类民防工程148个,建筑面积355808平方米,使用面积294591平方米。新增民防工程32个,建筑面积91045平方米,使用面积75597平方米,合格率100%,优良率85%。有非人防地下室1388个,建筑面积117万平方米。维修养护和主体改造民防工程30个,建筑面积2.52万平方米,使用面积2.17万平方米。公用类等级工程完好率为97%,非公用类等级工程完好率为88%。参与审批建筑项目169个,面积480.13万平方米;审批

结建民防工程22个,建筑面积12.40万平方米。民防工程竣工备案35个,建筑面积11.56万平方米。收取民防工程建设费701.5万元,民防工程使用管理费101万元。全区有区级化救兼职队伍6支,并有一支由9名化学专业人员组成的区化学事故应急救援专家组。经普查,全区从事生产、使用、经营、储存有毒有害、易燃易爆化学危险品的单位有420余家,化学危险品重点单位40余家,其余为一般监控目标单位。400家化工单位制订化救预案,其中新制订化救预案单位10家,修订化救预案单位350家。

■**完善民防工程安全管理体系** 年内进一步改革民防工程建设审批制度,在建立行政审批事项受理中心的基础上,继续实行受理与审批分离,采取传真、E-mail网上审批与窗口审批相结合,审批制与承诺制、登记制相结合方法,实行网上审批和网上备案。民防工程“4网络5防线”(民防工程管理志愿者、街道居委会、区防火监督处、派出所户籍警“4网络”;民防工事经营者自查、民防工程管理所管理员分片包干检查、民防工程管理志愿者督促检查、区民防办机关人员责任检查、办领导督查“5防线”)的安全管理体系进入网格化管理模式的修改完善阶段,民防工程管理所加强与派出所、公安消防、3个街道、25个居民委员会组成的民防工程社会化管理建设,并将此管理模式继续向大型国有企业自建的非公用民防工程的安全管理和非民防地下空间的安全管理延伸。规定凡已使用的民防工程,均建立“一板”(管理制度联络板)、“一图”(地下室平面图)、“三册”(民防工程检查反馈册、民防工程安全检查登记册、管理人员岗位职责手册)制度。区民防办机关22名干部职工定人定工事,签定安全检查责任书,坚持每月检查一次,有登记有签名有存档有责任,全年对公用类民防工程日常检查12500多个/次,检查面积达到860万平方米。完善民防工程安全使用和维护保养台帐登记制度,对已建民防工程的使用继续实行社会化安全管理和分行业治理,按香蕉房、旅馆招待所、仓库工场分为三大类,完善各类管理规定。民防工程管理所与25个居民委员会签订建文明社区协议书,与68个民防工程使用单位签订消防安全责任书,与25个居民委员会负责人、25名民防工程管理志愿者、22个

办机关干部职工签订安全检查责任书。新增灭火器 68 只、疏散指示标志 40 只、应急照明灯 55 只,加固、更换门窗 85 个,配备其他消防器材 75 件,为 30 个民防工程改造用电线路。评选示范工程 3 个、文明使用工程 5 个、工程使用先进单位 5 个。继续对民防工程管理员,实行经济责任和安全责任承包制度。年内对民防工程建设质量、安全使用进行行政执法监督检查 26245 个/次,发出整改通知书 87 份,并全部得到整改落实。未发生要求行政复议和提起行政诉讼的案例。

**■ 防灾防事故预案修订** 年内修订《宝山区核事故应急预案》、《宝山区灾害事故应急处置总体预案》、《宝山区灾害事故应急处置应急手册》、《宝山区化学事故应急救援预案》、区防核化事故保障计划、防核恐怖袭击事件应急预案、防化学类恐怖袭击事件应急预案等防灾防事故两级(区、街道镇)预案。在普查基础上,重新对 43 家重点化学危险目标单位、14 家放射源使用单位、8 家生化物品使用单位的信息进行搜集、核对和整合。年底制定世博会期间对化学事故、人员密集区域核化恐怖袭击事件、放射源危害进行处置的专项预案。加强对以宝钢为代表的工矿企业类、交通枢纽类、“生命线”工程类、次生灾害类等重点经济单位的防护工作,落实防护措施和疏散方案,健全防护队伍,进行防护演练。

**■ 人民防空行动方案修订** 年内修订《宝山区人民防空应急行动方案》和各类保障计划、《宝山区人民防空应急行动保障计划》、3 街道 9 镇 2 工业园区人民防空应急行动人员隐蔽方案、270 个居民委员会的人民防空应急行动人员隐蔽方案、区政府办公大楼人民防空应急行动人员隐蔽方案、区人民防空战备等级转换方案、区民防工程平战转换方案。

**■ 区人防指挥部机构调整** 年内拟制并下发《关于宝山区人民防空指挥部人员编成》的文件,对原区人民防空指挥部的人员和下属指挥机构进行调整,现区人民防空指挥部下设组织计划、抢险抢修、人口疏散、社会治安、消防防化、医疗防疫、政治工作、综合保障组。同时,对街镇人防指挥部的组成也作相应明确,并进行培训和演练。

**■ 区级指挥场所建设** 年内对区人防指挥所和民防救灾指挥中心进行软件升级,进一步完善人防指挥软件、信息数据导入、民防网站版面、空情报知、文电传输、作战值班等模块,优化和改进原系统的功能,再次提高人防和减灾指挥辅助决策系统的实战能力,对预备指挥所和移动指挥所的使用功能进行完善。对 A 级镇和街道指挥场所进行选定和部分初步建设。区级指挥场所基本形成了基本与预备、固定与移动、地面与地下相结合的建设格局。

**■ 区人防(民防)专业队伍整组** 年内对抢险抢修、医疗救护、消防、治安、防化防疫、通信、运输等 7 支人防专业队伍和宝钢冶金建设公司、中国第十三冶金建设公司、中国第二十冶金建设公司、上海宝钢设备检修有限公司、上海一钢公司、上海五钢公司专业人员组成的 6 支民防救灾队伍、中远化工有限公司等 6 支化救队伍及民防志愿者队伍进行整组和调整,重点对抢险抢修队(一营 900 人、二营 800 人、三营 1170 人)、医疗救护队(160 人)、消防队(400 人)、治安队(400 人)等进行扩编。

**■ 人口疏散隐蔽实施计划修订** 经过三个月的普查,确定全区有符合要求的居民应急避险和人口疏散安置场所 10 类 357 处,容纳应急避险人数可达 175 万。修订人口疏散隐蔽实施计划,疏散比例更加合理。健全联系制度,对应急避

和疏散场所安装疏散标志和疏散通道指示牌。

**■ 民防演习** 年内完成 86 台警报设施的“9·19”警报试鸣,119 所中小学校参加的“5·12”学校师生防灾疏散演练任务及“6·23”区人防指挥部组成人员的“民防-2009”组织指挥网上演习。1 月上旬、6 月下旬、11 月中旬,分别组织中远化工有限公司、吴淞煤气制气有限公司、华丰仓储贸易公司、桃浦车站、跃龙新材料公司、华能石洞口第一电厂化救队等 6 支区级化救队伍,共计 140 人次,进行以个人防护器材的穿戴、堵漏器材的使用、水幕隔离技术的应用、毒剂侦检、抢救中毒人员、消除毒物、转移危险品等为主要内容的化救演练,共集中训练 3 次,分散训练 42 次。通过演练提高应急召唤能力、协同作战能力、快速反应能力及处置事故实战能力,并首次利用移动指挥系统实时转播演习情况。

**■ 民防应急救援** 年内继续与安监、公安、消防、环保、水务、气象、卫生等部门保持经常性协调与沟通,做到防灾减灾信息共享。组织化救专家进行减灾课题研究,召开 5 次研讨会。化救专家和化救队伍出动对化学事故进行应急救援分别为 6 次、9 次。应急小组全年进行以基础化救理论知识、侦检器材技术应用、事故现场处置技术、军事毒剂和放射性物质侦检技术及防护技能为主要内容的

化救演练

区民防办/提供



应急训练 40 次,达 120 人次。编印《减灾简报》4 期、化救工作简报 6 期,提供区领导参考。实施民防应急救援和“110”社会联动行动 25 次,其中化学事故 9 起,煤气事故 3 起,刺激性气味调查 8 起,其他 4 起。

**■民防通信保障** 全区设警报器 86 台,其中新装警报器 1 台,更新警报器 3 台,调整警报器设置点 6 台,维修养护警报器 85 台,对 85 台警报器的控制设备进行信号强度检测,对 76 台电动警报器的有线控制模块进行升级,更换器件 14 台,排除警报器故障 18 起。对 86 名警报器专管人员进行管理业务和操作业务的培训。中心城区警报音响覆盖率,街道、镇政府所在地警报音响覆盖率,重要经济目标单位警报音响覆盖率,警报音响发放自动控制率均达到 100%。5 月 12 日、9 月 19 日,组织全区警报音响鸣放,在警报鸣放前,通信站与公安、通信、文广等部门协力做好公示告知及人民防空法律、法规、警报知识的宣传工作。至年底,全区有程控电话总机 1 台,程控电话分机 650 个、800 兆数字无线固定电台 35 台、800 兆数字无线手持电台 63 台、450 兆无线电台 20 台、小灵通 100 个,其中已使用 46 个。年内新增一条 30B+D 光缆及光端设备,实现外线出线的备份,在市民防系统率先装备一套 125W 短波电台。民防通信站进一步完善岗位责任制、服务承诺制、首问负责制、效能考评制,话务班继续开展“接转电话百日无事故”活动和坚持故障报修“零时间”服务制度,做到“三不两快”(线路故障不过夜、话机故障不过时、信访电话不厌烦、电话接转快、查询电话回答快),区级机关内电话分机全部实现人机对号人工转接,坚持每日试线 30 门,年内转接电话 25 万余次,受理各类查询电话 8000 余次,进行程控总机维修维护 4 次,对

用户进行上门服务 180 余次;全年新装电话机 20 部,移机 39 部,维修 78 部,更换人工话务台 2 台;配合防灾警报试鸣进行有线控制模块升级,完成有线控制电话开通和停机保号 304 部/次,维修线路 90 次,排除电话故障 60 次,做到定期更新区政府电话数据库,民防通信全年无事故、零投诉。对市、区两级组织的各类大型活动进行 20 余次通信保障。

**■应急指挥监控系统改造升级** 年内投入 20 万元,对高空瞭望摄像机、图像存储设备、网络控制器等监控设备进行改造。改造后的民防监控系统与区其他有关监控系统实现双向共享,视频图像显示更清晰、传输存储更便捷。同时实现与市民防办和其他区民防办的视频互联互通,增强视频信号的显示、存储功能,强化减灾应急指挥中心的信息收集、处理能力,为区领导对重大事故、突发事件实施统一、准确、高效的指挥提供有效的信息保障。

**■重点民防工程建设** 年内,宝山中心医院、区民兵训练基地民防工程完成主体结构建设,进入设备安装和内部装修阶段。区民防办主动加强与市民防办的沟通,完成宝山体育中心项目建设建议书和可行性研究报告的报批工作,并向市民防办争取专项投资 8500 万元。该项目总建筑面积 9800 平方米,战时功能为防空专业队工程,平时功能为地下停车场。

**■民防工程管理** 年内对全区 112 座(面积 53019 平方米)早期民防工程进行治理,对工程内部环境和出入口、竖井等口部及立面的容貌进行整治,完成全部标识牌的安装。向工程使用者发放《地下空间安全使用手册》、《地下空间安全使用须知》、《民防工程安全使用须知》

等宣传材料 3500 余份。开展安全使用培训 3 次,参加单位累计近 450 家。对地下空间实施全面检查 21 次,累计检查数量达到 2.7 万座/次,发现安全隐患 87 处,落实整改 58 处,限期完成整改 13 处。根据《上海市人民政府办公厅关于印发本市安全生产“三项行动”实施方案的通知》要求,5 月~11 月,重点对地下商场、餐饮、旅馆、娱乐、生产车间进行整治,共检查各类地下空间生产场所 30 余处,消除安全隐患 7 处。根据《关于转发市安委办〈关于本市开展安全生产大检查的通知〉的通知》要求,对全区地下空间开展安全生产大检查,共清除消防通道内堆放的杂物 10 余处,更换更新灭火器 30 余个,修复应急灯 6 个,撤离住宿人员 8 名。

**■民防宣传教育** 年内将民防战备教育计划纳入国防教育体系,做到区国防教育委员会、区教委、区民防办三家联手落实民防战备教育计划。完成全区 9 个镇、3 个街道 783 只民防应急箱的配发工作,会同镇、街道制定民防应急箱的使用管理制度。会同区教育局做好全区 119 所中小学校的民防知识教育,做到有计划、有部署、年终有检查,通过上公开课、民防运动会、校内广播、民防知识征文竞赛、民防知识普及考试、组织民防疏散演练等形式,普及民防知识教育,使开课率和受教育率均达到 100%。将民防技能教育纳入社会公共安全教育体系,落实技能教育进机关、进学校、进社区、进企业、进网络的“五进”工作,向居民、村民发放《市民救灾必读手册》34 万余册、《民防知识宣传卡片》10 万余份、民防知识宣传图片 500 余套,普及公民的民防教育。10 月下旬,组队参加市民防办组织的全市社区民众防护技能运动会,获判别防空警报信号二等奖、100 米消防灭火二等奖,心肺复苏三等奖。  
(杨衍鸿)

2009 年宝山区化救专家队伍组成表

序号	组建(派出专家)单位	人数	序号	组建(派出专家)单位	人数
1	上海中远化工有限公司	1	5	美国华瑞中国技术服务中心	2
2	上海市化工职业病防治院	1	6	上海三邢无损检测设备厂	1
3	上海试四赫唯化工有限公司	1	7	第二军医大学	1
4	上海市疾病预防控制中心	1	8	华谊集团	1

2009年宝山区化救队伍及其化救器材统计表

队伍名称	人数	器材名称	数量
上海中远化工有限公司化救队	6	进口呼吸器	4
		过滤式呼吸器	4
		堵漏器材	5
		化救服	8
		备用钢瓶	4
		充气泵	1
吴淞煤气制气有限公司化救队	6	进口呼吸器	4
		化救服	8
		备用钢瓶	4
		堵漏器材	2
上海华丰仓储贸易公司化救队	6	进口呼吸器	4
		化救服	8
		备用钢瓶	4
上海跃龙新材料股份公司化救队	6	备用钢瓶	4
		进口呼吸器	4
		化救服	8
上海铁路分局桃浦车站化救队	6	进口呼吸器	4
		备用钢瓶	4
		化救服	8
上海石洞口第一电厂化救队	6	进口呼吸器	4
		备用钢瓶	4
		化救服	8
区武装部防化连		进口呼吸器	4
		化救服	10

2009年宝山区民防办化救器材统计表

序号	名称	数量	型号	序号	名称	数量	型号
1	进口空气呼吸器	13套		14	长柄核子检测仪	1台	FD-3013
2	过滤式呼吸器	64套		15	剂量检测仪	2台	DMC-2000
3	有机毒气检测仪 PID	1台	7600	16	辐射检测仪	3台	9451
4	4合1气体检测仪	1台	7840	17	进口防化服	2套	
5	5合1气体检测仪	1台	PGM-54	18	国产防化服	48套	
6	氯气检测仪	1台	PGM-36	19	化救车	1辆	
7	氨气检测仪	1台	PGM-36	20	Ppb有机毒气检测仪	1台	Pid-ppb
8	二氧化硫检测仪	1台	PGM-36	21	气象色普仪	1台	
9	硫化氢检测仪	1台	PGM-36	22	手持式化学探测器	1台	CHEMPRO100
10	易燃易爆检测仪	1台	(烷类)	23	03型防毒衣	6套	
11	无线遥控检测仪	3台	PGM-5020	24	侦检管	1盒	
12	γ射线检测仪	1台	PRM-1730	25	毒剂报警仪	1台	03
13	中子检测仪	1台	PRM-1730	26	侦毒枪	2把	04

(杨衍鸿)

( 换第 252 页插页 )

# 社会生活

编辑 袁晓君

## 居民生活

■概况 城乡居民收入较快增长,民生继续改善,城乡家庭耐用消费品拥有量继续增加。据抽样调查,全区城镇居民家庭人均可支配收入 24368 元,比上年增长 10.0%;农村居民家庭人均可支配收入 14493 元,增长 10.1%。城镇居民家庭人均消费支出 18086 元,增长 10.6%;农村居民家庭人均生活消费支出 10471 元,增长 6.5%。至年末,居民家庭储蓄存款余额 825.17 亿元,比年初增加 139.26 亿元,增长 20.3%。居民居住条件进一步提升。至年末,城镇居民人均住房使用面积 27.0 平方米,比上年增长 0.6 平方米。(袁晓君)

## 就业

■概况 年内加大扶持就业政策力度,全面开展“帮企业、保就业、促稳定”系列活动,着力消除金融危机的不利影响,稳定全区就业局势。制定并出台《宝山区促进创业带动就业工作的若干意见》、《宝山区 2009 年帮助困难企业减轻负担稳定就业岗位的实施意见》等 9 项促进就业政策;市失保基金投入 3.45 亿元,同比增长 18.94%;区镇两级财政共投入促进就业资金 2.68 亿元,同比增长 3.88%。新增就业岗位 30203 个,完成年度目标的 100.68%;城镇登记失业人数 29774 人,控制在年度指标 30100 人以内;实现非农就业 6669 人,完成年度目标任务的 222.30%;帮助成功创业 877 人,完成年度目标任务的 146.17%,带动就业 1432 人;开展外来农民工培训 7269 人,完成年度任务的 111.83%。

■“1+3”特别行动计划 年内,为应对金融危机对就业的不利影响,市人力资源和社会保障推出“1+3”特别行动计划,区内配套相关政策措施加以推进。

2009 年宝山区百户城乡居民耐用消费品拥有情况表

消费品名称	单位	城区	农村
家用轿车	辆	8	7
家用空调	台	167	159
家用电脑	台	79	50
彩电	台	177	172
电冰箱	台	100	98

(区统计局提供)

“1+3”特别行动计划即 1 个创业带动就业专项行动计划和 3 个特别行动计划(包括就业援助特别行动计划、稳定就业岗位特别行动计划、职业培训特别行动计划)。创业带动就业专项行动计划:鼓励创业带动就业,制定“181212”工作计划(即三年内帮助创业成功 1800 人,创业培训 1200 人,开辟创业场地 12 个),重点扶持大学生、残疾人等特殊群体创业。年内开发创业场地 13 个,进驻创业组织 197 家,实现“一街镇一特色创业场地”,其中罗泾镇的“农业创业园区”为全市首创。在全区 12 个街镇的 100 个

居村委设立开业指导专家社区服务站,实现创业前、中、后期的“一对一”全程跟踪服务。实施鼓励非正规就业组织转制政策,年内有 391 家非正规就业劳动组织成功转制为小企业。就业援助特别行动计划:提高用人单位录用“就业困难人员”的一次性补贴标准,鼓励用人单位吸纳“就业困难人员”。全年共安置经认定的就业困难人员 2249 人,安置零就业家庭 281 户,安置率达到 100%。组织专场招聘 316 场(次),累计提供岗位 39046 个,其中 1 万余个岗位适合大学生,实现意向录用 9497 人。稳定就业岗

1 月 20 日,宝山区“保就业促稳定”系列活动启动仪式举行 区人力资源和社会保障局/提供



位特别行动计划:给予特别困难的企业岗位补贴或社会保险费补贴,帮助企业稳定就业岗位。年内认定困难企业4家,特殊困难企业13家,补贴资金183.74万元(其中区级补贴63.12万元),稳定岗位1100个。职业培训特别行动计划:组织受金融危机影响的企业职工开展技能培训,共培训9家企业280余名员工。制订《关于宝山区职业技能培训补贴奖励的若干意见》,重点突出对培训推动就业工作和高技能人才培养工作的奖励。开展各类职业技能培训16615人次,其中初级以下培训8668人次,中级培训5390人次,高级及以上培训2557人次;其中政府补贴培训7050人次,培训补贴1311.39万元。开展外来农民工培训7269人,完成年度任务的111.83%。区人力资源和社会保障局、区人才工作协调小组办公室、区教育局、区总工会联合组织宝山区2009年职业技能竞赛活动。竞赛由区城市交通运输管理署、上海市交通学校、中冶宝钢技术服务有限公司承办,以“迎世博、比技能、展风采、促就业”为主题,实行培训、练兵、比武、晋级“四位一体”,竞赛项目为汽车维修工和电焊工,共有95人参加竞赛,其中33人获汽车维修工(国家职业资格三级)证书,30人获电焊工(国家职业资格三级)证书,10人晋升获国家职业资格二级证书。

■大学生就业 年内重点加强帮扶大学生就业工作,与上海大学签订区校推进大学毕业生就业合作框架协议,设立“宝山区-上海大学就业指导服务站”,实现

就业指导、岗位信息、现场招聘三项公共就业服务进校区。上海大学宝山户籍毕业生536人中521人实现就业,就业率达97.20%。启动“一居委一村委一名大学生工程”,全年先后有457名大学生参加见习,至年底已有164人被正式录用,其中54人在居村委换届选举中当选居村委班子成员;另有153人已在外单位就业。

■就业服务 深化公共就业服务“三延伸”工作,延伸公共招聘网推荐至街镇,年内就业促进平台共推荐应聘80715人次,成功录用27517人,推荐成功率达到34.09%;延伸职业指导服务至街镇,实现全区12个街镇全覆盖,开展一对一指导20876人次,开展集体指导273场,个人指导后就业9877人,指导后实现就业率达47.31%;延伸职业见习至街镇,新开发见习基地81家,至年末区内见习基地数达133家,全年有3268人参加职业见习。(高丹)

## 社会保障

■概况 以“保基本、广覆盖、多层次、可持续”为目标,出台《宝山区农村社会养老保险养老金计发办法》、《宝山区区级征地养老资金管理实施办法》等9项政策措施,农村社会保障覆盖率达99.60%,基本实现农村社会保障“应保尽保”。外来从业人员综合保险覆盖人数达22.75万人,完成年度目标任务的113.94%。全年共发放失业保险11.73万人次,共计6178.43万元,比上年增长17.34%。

■农村社会养老保险 年内,全区农村户籍无保障人员新纳入社会保障1604人,农村社会保障覆盖率达99.60%,基本实现农村社会保障“应保尽保”。农村社会养老保险新增投保795人,年末参保单位达1193家,参保总人数55766人,其中处于缴费期总人数47076人(正常缴费14976人,停止缴费32100人),享受农保待遇总人数8690人。完成征缴农村社会养老保险费5525.5万元,比上年减少9.85%。全面推进农保区级统筹,实现农保缴费标准、农保养老金增长、养老金计发办法的“三统一”,制定下发《宝山区农村社会养老保险基金财政补贴资金拨付办法》、《宝山区农保基金财务管理制度(试行)》,加强对基金运行的监督管理。全区农保月均养老金由373元提高到427.9元,老年农民最低月养老金标准由180元提高到220元。

■新征用地人员及历年遗留问题人员社会保障 全年完成新征用地人员纳入小城镇社会保险体系3997人,新征用地养老158人,新征用地人员落实社会保障率达100%。逐步化解原征用地等相关人员落实社会保障问题,年内落实各类历年遗留问题人员纳入镇保64人,完成“农来农去”人员改善社会保障待遇的身份核定28人(其中包含“农来农去”外配人员24人)。征地养老人员月生活费标准由原来的620元提高到685元。推行区集中管理征地养老人员医疗费报销区镇两级管理,方便征地养老人员就近报销医疗费。启动区集中管理征地养老人员参加居民医保工作,提高养老人员医疗待遇。

■工伤保险 年内完善工伤认定、劳动能力鉴定制度,规范认定和鉴定流程,切实提高工作的科学性、严谨性。多渠道开展便民服务,为行动不便的工伤职工提供上门面见、鉴定等服务,开展“工伤保险走进企业夏日送清风”活动,帮助企业预防工伤事故。建立调解机制,主动化解工伤矛盾纠纷,帮助工伤职工争取及时有效的医疗救助和生活保障。全年共受理工伤认定4839件,比上年减少8.77%,完成工伤认定4737件;受理劳动能力鉴定申请3400件,比上年减少2.94%,完成劳动能力鉴定3344件,按期认定率和鉴定率均达100%。

7月10日,宝山区2009青年见习系列招聘会举行

区人力资源和社会保障局/提供



■ **医疗保险** 年内,全区居民医保参保12.88万人。全区参加市民医疗互助帮困计划10900人。为全区公务员实施医疗补助664人次、65.28万元。完成综保住院医疗费用报销1332人次、613.96万元。向市医保办上报41名医疗保障评审专家。年内新增医保联网结算医疗服务点11家,新增医保定点药店3家。加强计算机系统管理,确保全区医保网络安全。建立区级医院代表协商制度,加大医保预算透明、公开力度。加强监管,对区内医保定点医疗机构进行的各类项目常规检查全覆盖,做好对参保人员门诊“二个异常”的监管。与区社保中心建立长效机制,年内完成17批次、1000多家新参保单位医保政策培训。积极拓展医保宣传工作,向社区发放医保政策宣传品1万多份。

■ **城镇老年居民社会保障** 全年共有379名城镇老年居民(年满65周岁,在本市居住、生活满30年,现为本市城镇户籍且已满15年,未享受基本养老、医疗以及征地养老待遇的老年居民)新纳入社会保障。

■ **外来从业人员综合保险与城镇保险**  
至年末,外来从业人员综合保险参保单位16432家,其中新增参保单位2207家,发放综合保险卡4.9万张,外来从业人员综合保险覆盖人数达22.75万人。启动外来从业人员参加社保工作,全年共有1193家3950人参保。(高丹)

## 劳动关系协调

■ **概况** 健全劳动关系三方协调工作机制,完善劳动关系协调联席会议工作制度,制订并下发《2009年劳动关系协调工作要点》及《宝山区处理突发事件应急预案》。加大监管力度,推进劳动争议社会化调解,宣传区劳动关系和谐企业在抵御金融风险 and 稳定员工队伍上的经验做法,营造“加强合作,共克时艰”的氛围。2009年,我区劳动合同签订率已达99.0%。全年共接待群众来访2338批3729人次,受理群众来信(含网上信访)552件,接听群众来电5635次,按期办结率100%。街镇、工业园区共受理劳资纠纷518件,协调成功368件,协调成功率71.04%;处理群体性纠纷7起,涉及员工2354人。审核集体合同214家70818人,工资集体协商71706人,完成市政府考核目标的111.00%。



1月23日,宝山区举办慰问来沪人员电影专场活动

区人力资源和社会保障局/提供

■ **劳动保障监察** 坚持执法与服务结合、监察与预防结合、处罚与教育结合的“三结合”原则,宣传《劳动合同法》等劳动保障法律法规,建立“群体性劳资纠纷周排摸报告”和“欠薪执行情况预警”制度,完善群体性劳资纠纷事件的预警体系。全年共受理监察案件1398件,同比下降41.31%,结案1501户,其中处理举报投诉909件,发出责令改正381份,行政处罚28户,行政处罚2户,罚款2万元,警告1件。通过监察,补签劳动合同711人,补办录用手续330人;补缴87人社会保险费72.74万元,其中补缴小城镇社会保险费32人12.20万元,补缴1933名外来从业人员综合保险费177.55万元;追发6648名职工被拖欠、克扣工资1427.73万元,补发2804名职工加班工资79.50万元,补发574名职工低于最低工资标准差额18.36万元;取缔违法职业中介370户,清退收取154名职工押金36.79万元。

■ **劳动争议仲裁** 年内,区劳动争议仲裁委员会共受理劳动争议案件3630件,同比增长7.56%,其中私营企业劳动争议案件2015件,占立案总数的55.51%,劳动报酬类争议案件2080件,占总数的57.30%。加强区劳动争议仲裁院建设,采取措施全力化解积案,全年依法处理争议案件4348件,同比增长90.37%,未结案件数由最高时的2132件下降到455件。全面推进劳动争议社会化调解工作,建立区、街镇两级劳动争议调解联动机制,加强街镇劳动争议调解人员队伍

建设。组建区联合人民调解委员会驻区人力资源和社会保障局劳动争议调解工作室并投入使用,实现调解结案2490件,调解率57.27%。制定《兼职仲裁员工作管理办法》,积极发挥工会方和企业方兼职仲裁员作用,年内合议庭组庭审理案件1746件,组庭率48.10%。

■ **来沪从业人员服务** 1月23日,开展宝山区“共迎新春,同创和谐”慰问来沪从业人员电影专场活动,近400名来沪从业人员参与,其中100余名来自四川地震灾区。3月8日,举办宝山区“春风送岗”农民工专场招聘会,127家用人单位提供3058个岗位,现场接受招聘登记2300余人,意向录用800余人。5月8日,组织区内8家企业赴都江堰市参加“2009上海对口支援都江堰手牵手就业援助现场招聘会”,提供280余个岗位,接待求职人员500余人。区外地劳动管理力所创建“专管员服务”模式,面向外劳力用工单位推出“满意360”服务品牌,倡导“用工越规范,服务越便捷”的理念,促进企业规范用工,年内共有359家用工单位成为“满意360”的服务对象。开展来沪人员就业服务中心启用的准备工作,梳理优化服务流程,开展来沪人员就业服务试点工作。(高丹)

## 人口与计划生育

■ **概况** 至年末,区户籍人口总数为864346人,比上年增加17401人;常住人口1486064人,比上年增加69614人。户籍人口出生5881人,比上年减少189人,减幅为3.11%;人口出生率为

6.87‰,比上年下降0.37‰。常住人口共出生13794人,比上年增加833人,出生率为12.99‰;自然增长率为5.24‰,比上年上升0.84个百分点。户籍人口计划生育率为99.66%,比上年下降0.08%;常住人口计划生育率为96.01%,比上年增加1.21%。户籍人口一孩率为95.60%,比上年降低0.49%;二孩率为4.33%,比上年上升0.47%;多孩率为0.07%,比上年上升0.02%。全区有36559对夫妇领取独生子女证,领证率为27.98%,比上年减少1.71%;晚婚率为84.66%,比上年下降1.90个百分点;一般生育率为28.91‰,比上年下降0.29个百分点;总和生育率为0.9018,比上年下降0.019;全区生育峰值年龄为27岁,比上年上升1岁。全区共有育龄妇女187699人,占人口总数的21.72%,比上年增加3887人,增2.11%。其中,已婚育龄妇女130675人,比上年减少945人,减0.72%。全年共办理《独生子女父母光荣证》6471例,换领239例,补领1070例,注销245例;再生育子女审批423例,出具征收社会抚养费决定书49例,实际征收社会抚养费67.46万余元;申请法院强制执行9例,强制执行到1.5万余元,结案率71.43%,未发生一起行政复议和行政诉讼案件。全区现有1个区人口和计划生育指导中心、12个社区人口计生综合服务站、250个村(居)委家庭计划指导室、223个社区优生优育指导服务点、400个计生自助栏、1507个避孕药具免费发放点。城区群众只要步行10分钟、农村地区群众只要步行25分钟便可享受人口计生公共服务。区政府首次与各街镇签订《2009年人口和计划生育工作目标管理责任书》,下发《关于建立宝山区人口和计划生育工作联席会议的通知》。3月26日和11月25日,上海市副市长赵雯和国家人口计生委副主任崔丽分别视察庙行镇0-3岁科学育儿国家示范基地和罗店镇人口计生综合服务站。开展《宝山区人口发展趋势与计划生育公共服务对策研究》课题研究,预测区内“十二五”期间人口发展趋势,为全区合理配置人口计生公共服务资源,打造富有人口计生特色的公共服务品牌提出对策建议。建立宝山区人口计生地理信息系统,为政府决策提供人口信息服务。年内,区指导中心、大场镇、月浦镇、罗店镇、友谊路街道、淞南镇、吴淞街道、庙行镇、张庙街道获2009年度“上海市人口计生公共服务机构标准化建设示范单位”称号。

■**计划生育奖励与补助** 全年为3198人颁发农村部分计划生育家庭奖励扶助金共231.96万元;审核发放一次性计划生育奖励1538人,共发放355.12万元;审核发放独生子女意外伤残和死亡补助68人,共发放22.6万元;审核发放计划生育家庭特别扶助金2149人,共发放329.598万元。为4276人提供免费基本项目计划生育技术服务,折合人民币62万元。全年共资助独生子女特困家庭、外来困难女孩及其家庭429户,资助金额共18万元。年内,完成上海市扶助独生子女困难家庭福利彩票销售24万元。为7148户家庭办理独生子女保险,为500户贫困母亲家庭送上独生子女保险。推动张庙街道通一编织服务社再次获得上海市幸福工程组委15万元无息贷款,帮助50余位困难外来媳劳动脱贫。在外来人员聚集地,全面开展流动人口计生关怀关爱专项行动、生育关怀行动等巡回医疗咨询活动,受益达4.2万余人次。

■**出生缺陷一级预防工作** 出生缺陷一级预防工作首次纳入2009年区政府实事项目。建立区出生缺陷一级预防领导小组,下发《关于宝山区开展出生缺陷一级预防工作的实施意见》,初步建成政府牵头、部门协作、社会参与、优势互补的一级预防工作机制。年内,为306对女方为本区户籍且准备婚后一年内怀孕的新婚夫妇免费提供价值近700元的优先孕检,有2万余人次目标对象接受相关知识培训。调查显示,全区出生缺陷一级预防知识知晓率为82.3%,比年初上升20个百分点。

■**计划生育药具服务“优得”工程** 制订并下发《宝山区关于开展计划生育药具服务“优得”工程项目的实施意见》,编写计生药具“优得”服务指南、服务手册,发放到广大群众手中。在全市率先为广大育龄群众提供分级、分类、分期等“三分”服务,全年免费发放药具93.4万余元。联合区食药监等五部门共开展545次专项整治活动,查处无证112户,罚款5.8万元。

■**0~3岁社区婴幼儿科学育儿指导服务** 六一儿童节前夕,联合区教育局、妇联、卫生等部门开展0~3岁散居婴幼儿家庭迎世博亲子嘉年华主题活动。全年全区开展各类宣传服务活动26场、专题培训讲座32次,受益3万余人次。

■**关爱女孩行动** 6月24日,召开区关爱女孩行动第六次联席会议。在全区26家“三定点”医院及73家集贸市场更新打击“两非”通告及警示标志400余处。7月3日,举行“宝山区迎世博‘7·11’世界人口日暨关爱女孩行动”宣传服务活动月等活动。全年共打击“两非”(非医疗需要的胎儿性别鉴定、非医学需要的人工终止妊娠)27次,取缔“两非”窝点19个,没收B超10台、医疗器械和药品73箱。拨专款10万元设立关爱女孩专项资金,每年定期资助符合计划生育政策的来沪困难女孩及其家庭。

■**现居住地流动人口计划生育服务管理** 采取政府购买服务方式,增配流动人口计生专管员11人。在居住点,推进人口信息采集,全年新增来沪人员信息27.12万人,注销来沪人口信息25.77万人。新增《租赁房屋计划生育责任书》签约45871份,签约率95.4%。收到孕情抄告512例,办结率100%。全年共兑现“一例一奖”6466例,达17.91万元。在工作点,下发《宝山区人口和计划生育工作示范企业标准》,推动工业园区与105家企业签订《企业人口与计划生育工作责任书》,成立区计生协城市工业园区分会,创新“以园管人、村企结合、服务为先、综合治理”的工作模式。在生育点,投入20万元加大生育点服务内涵建设。对罗店医院妇产科门诊、病房进行改造,增设计生政策及生育、生殖保健知识类版面50块;修订完善计划生育咨询、跟踪随访、信息反馈、孕妇学校培训等8项工作制度;在接引产医院向所住外来产妇发放一份生育知识礼包,内含人口计生宣教画册、宣传品及免费避孕药具,全年有3332名产妇受益。在孕检点,投入10余万元改造流动人口孕检点,打造成集孕检服务、政策引导、健康咨询、药具发放、宣教培训为一体的多功能综合服务窗口,全年共孕检外来育龄妇女1.69万人次。开展《流动人口计划生育工作条例》宣传,组织举行《条例》知识竞赛。年内联合区人口办开展两次流动人口计划生育集中执法检查,与57家外省市区县人口计生部门签订《流动人口计划生育双向管理协议书》。利用“宝山区流动人口孕妇信息管理库”,全年为6440人开展全程跟踪服务管理。

■**青春健康教育** 年内为物流、餐饮行业共2005名来沪员工开展42场“爱、健

康、责任”生活技能培训。举办“关爱青春同沐阳光”项目主持人培训班,培养项目优秀主持人和“关爱青春大使”。在上海大学启动“蒲公英”同伴教育项目,深入推进青春健康教育进大学校园。举办宝山区纪念9·25《公开信》发表29周年暨“关爱青春同沐阳光”展示活动。

■“婚育文明与世博同行”大型电视主题活动 8月12日,区人口计生委、区计划生育协会、区广播电视台联合举行《婚育文明与世博同行》大型电视主题活动。上海市人口计生委主任谢玲丽、宝山区区长斯福民出席活动,并共同为“区迎世博人口计生志愿者服务队”授旗。市区领导为区出生缺陷一级预防专家颁发聘书、为“区迎世博人口计生服务窗口”授牌,基层人口计生干部郑重发出迎世博倡议。市人口计生委、市协会相关处室领导,区人口计生工作联席会议成员单位,各街、镇分管领导、基层计生干部、青少年、志愿者代表近300人参加活动。

■举办“幸福工程—救助贫困母亲活动” 5月10日,宝山区第13届“母亲节暨幸福工程救助贫困母亲活动”在高境镇举办。活动现场,出席领导为“幸福工程”爱心人士颁发捐赠证书,为500名贫困母亲代表送上独生子女保险和女性安康保险。区人口计生委主任王建代表宝山区幸福工程组委会办公室将15万元捐款转交给上海市幸福工程组委会办公室。(唐菁)

## 民政

■概况 至年末,全区累计支出各项社会救助资金1.77亿元,比上年增加0.37亿元;建成标准化老年活动室56个,新建养老机构2个,改扩建养老机构7个、13707.17平方米;新增养老床位850张,新增居家养老服务对象2639名;新建示范型老年人日间服务中心5个,建成社区老年助餐点6个,每天为4110余名老人提供助餐服务;新建、改扩建社区事务受理中心4个。全年完成社会福利彩票销售2.02亿元,筹集社会福利金1146万元,支出福利基金580万元。完成全区居(村)委会换届选举工作。至年末,共新建14个居委会、调整2个居委会,目前全区共有292个居委会、111个村委会,全年有11个村民小组完成撤销建制。



8月12日,“婚育文明与世博同行”大型电视主题活动举行

区人口计生委/提供

■居(村)委会换届选举 2009年是全区居(村)委会换届选举年。5月18日,成立2009年宝山区居(村)委会换届选举工作领导小组,各项选举工作正式启动。期间共举办2期500余人次的区选举业务培训,对8个街镇1300余人次进行一线培训。区民政局编印村、居委会《选举工作流程简册》3200册,分发到每个村、居委会,同时联系多家新闻媒体,及时将选举动态向社会公布。至年末,全区79个村、261个居委会完成换届选举工作,总计有397678位居民和94912位村民登记参加选举,共选出居委会主任251名,副主任100名,居民委员会委员1003名,居民委员会成员1354名;选出村委会主任78名,副主任85名,村民委员会委员151名,村民委员会成员314名。

■最低生活保障 4月,宝山区调整低保标准,城镇居民由每人每月400元,调整为每人每月425元;农村居民由每人每年3200元,调整为每人每年3400元。9月,出台《进一步完善本区农村社会救助分类施保的意见》,对农村低保家庭从业人员、老年农民,分别实行每人每月240元、80元的就业补贴以及养老金豁免政策。至年末,全区共有最低生活保障对象31559名,其中城镇居民30118名,农村居民1441名,比上年同期新增低保对象3325名,全年累计发放低保资金9663.64万元,比上年增加17.9%。

■社会救助 年内,全区共实施医疗救助1886人次,支出资金792.6万元。累计救助因突发性事件造成突出困难的

家庭28人次,支出救助金10.44万元。为20户农村困难家庭实施危房翻建,支出资金19.5万元。全年共发放助学券7741张,累计有4063名困难学生享受各类助学补助金622.8万元。全年有25907名支内回沪人员享受各类补贴,共计5343.2万元。

■综合帮扶 年内按照“多元筹资、协同运作”的方针,区爱心服务社积极与区委统战部、区国资委等部门协调,鼓励、吸纳区属企业参与社会帮困,共筹得善款1450万元,全年累计实施帮扶2659例,支出资金485.54万元。

■优抚安置 年内,全区共接收2008年冬季退役义务兵和复员士官242名,安置城镇退役士兵和复员士官221人,其中自谋职业123人,复工复职8人,自谋职业率56%,比上年提高6个百分点,共发放自谋职业退役士兵、士官一次性安置补助金588万余元。全年为357名伤残人员发放伤残金493万余元,为309名农村义务兵及优抚对象发放优待金209余万元,为481名城镇义务兵及家属发放优待金1058余万元,为全区烈士遗属、因公牺牲军人遗属、病故军人遗属、在乡复员军人、带病回乡退伍军人等优抚对象定期发放抚恤补助459万余元。

■军队离退休干部服务 全年共接收军队离退休干部8人,其中第一军休所3人,第二军休所4人,第三军休所1人。至年末,第一军休所有军队离退休干部108人;第二军休所有军队离退休干部

77人;第三军休所有军队离退休干部83人。年内,各干休所采取有效措施,认真抓好服务,确保“两个待遇”全面落实。第一军休所召开纪念海军成立60周年茶话会,组织所内老年大学歌咏队参加上海市民政系统庆祝新中国成立60周年歌咏会;第二军休所做好军休干部“走出庭院、融入社区”共建工作,与共建单位逸仙一村一居委共同举办“学雷锋、庆三八”便民服务活动;第三军休所做好基础服务管理工作,坚持所务公开,透明服务,做到政策、经济、管理“三公开”,增强工作透明度。

**■双拥工作** 全年共投入双拥经费160余万元,支持部队建设。发放科技拥军奖励金12.85万元,出资6万元援建10个军营图书馆,多次走访慰问困难军属。组织2218人次处级以上领导干部开展军营一日活动,组织24156人次企事业单位职工和市民开展看军营活动,组织235686人次青少年接受国防教育。举办宝山区首届“鱼水情”双拥书画艺术展和第13届宝山区军嫂就业促进会,安排62名军嫂顺利就业。为300余名随军随调军队干部配偶办理就业补贴,发放就业补贴70余万元;为120余名军嫂办理公益性岗位生活补贴,发放生活补贴40余万元。

**■推进社区事务受理服务中心建设**  
(参见社区建设和管理)

**■婚姻登记管理** 全年依法办理结婚登记8064对,比上年上升3.53%;离婚2119对,上升10.31%,其中异地婚姻3752对。累计办理收养登记26对,出具无婚姻状况证明4604份。9月9日,宝山区共办理结婚登记523对,刷新了2008年8月8日的登记记录,创结婚登记单日登记量历史之最。

**■殡葬管理** 年内提高海葬补贴标准,由原先的300元提高至500元。区殡葬系统积极应对清明、冬至扫墓高峰,确保约85万人次、4.3万辆车次的安全和有序,未发生重大责任事故。至年末,全区共计火化遗体1.6万余具,火化率100%。

**■救助管理** 发挥民政、城管执法、公安“三合一”救助工作联动机制优势,做到对街面流浪乞讨人员实行不间断收容救助,发现一个救助一个。年内共救助、引导、护

送受助人员1036名,其中招工未果的占37.6%,流浪乞讨占27.0%。(王煜民)

## 残疾人事业

**■概况** 至年末,全区有持证残疾人16568人,占总人口的1.97%。宝山区历时三年开展的创建全国残疾人工作示范城市活动,涵盖残疾人工作的方方面面,是一项造福于残疾人、促进残疾人事业发展的民心工程。2009年是创建工作冲刺之年、验收之年、收获之年。区委、区政府将全国残疾人工作示范城市的创建工作纳入《政府工作报告》,把20项重点、难点工作列入政府工作督查项目,形成双月创建工作报告制度。年内两次召开创建工作专题推进会,各街镇和区残工委成员单位齐抓共管、共同推进,86大项252小项的创建目标任务提前完成、达标,残疾人最关心、最直接、最现实的18个利益问题得到及时解决,在全市形成宝山区创建工作的10大亮点,即:率先实现“阳光职业康复援助基地”全覆盖,率先出台8~14岁脑瘫儿童求助政策,率先建立脑瘫儿童养护基地,率先出台困难残疾人家庭发放实物帮困卡救助政策,率先出台健康体检后续医疗券政策,率先在社区公益性岗位安置就业困难的残疾人就业,率先与武警部队结对,让常年卧床不起的重残人员圆梦体检,率先建立一户多残家庭帮困机制,率先为残疾车主动发放防护用品,率先实现残疾人信息管理系统与政府救助部门联网。

**■“阳光基地”建设在全市率先实现全覆盖** 年内,宝山在全市率先实现“阳光基地”全覆盖。6月25日,副市长胡延照为“阳光基地”揭牌。全区“阳光基地”场地总面积达6518平方米,吸纳五种残疾类别的援助对象350名,生产的劳动产品达30多种、产值37.22万元,加工产品近681.5万件。杨怀远、刘琦、曹燕华等15位社会名人受聘担任名誉辅导员,98家单位与基地共建结对。

**■残疾人服务体系建设** 就业培训落到实处,年内开设计算机操作等17个培训班,培训1132人次;建立见习基地,帮助残疾人增添见习经历;早做安排,广泛发动,10名应届残疾人大学毕业生全部走上工作岗位,宝山区连续7年安置残疾人大学生就业,就业率达100%。康复服务扎实推进,全区有康复需求的残疾人11472名,建档率100%,康复服务覆

盖率99%,残疾人及其亲友对康复服务满意率85%;在做好251名重残无业人员机构养护的基础上,安排100名志愿者为337名重残无业人员提供居家养护服务;年内共建成2个示范型、2个标准型和8个基本型精神病人“阳光心园”,127名学员在“阳光心园”学习康复,宝山区残疾人“人人享有康复服务”工作在全市名列前茅。文体活动丰富多彩,4月份,各街镇先后举办残疾人运动会,共有4735名运动员参加16个项目的比赛。5月17日,举办区第二届残运会,312名运动员参加田径等13个项目的比赛。9月26日,组织480余名残疾人参加“庆祝建国60周年残疾人文艺演唱会”。无障碍建设进展顺利,年内完成308户家庭无障碍设施建设、安装,完成全年任务数的102.67%。加大对无障碍环境建设的督导力度,共完成设置缘石坡道500个,建设行进盲道和提示盲道13209米,完成235个人行道无障碍坡道的改造和44.87公里的盲道改造,建成无障碍停车位标志50处。

**■残疾人保障体系建设** 扶贫帮困措施到位,在春节前共投入帮困资金46.39万元,实物帮困38.53万元,帮扶困难残疾人2719人次。其中,各街镇匹配投入帮困资金16.29万元,实物帮困38.53万元,与上年相比,区残联增加帮困资金15.3万元。扩大实物帮困卡的发放范围,从原来的低保家庭扩大到低保边缘困难家庭和困难的重残无业人员家庭,受益群众达1589人,与上年相比增加678人。提高“助医”标准,健康体检延伸服务医疗补贴券从原来的低保家庭700元和低收入家庭600元提高到800元和700元,贫困无业精神残疾人免费吃药标准提高至1000元,开放医保范围内的全部药种;城镇和农村重残无业门急诊报销由原来的凭门急诊发票报销改为每人每年500元医疗券补贴;助医券发放对象扩大到一户多残持证的低收入家庭残疾人。已享受免费吃药的持证贫困无业精神残疾人和重残无业人员,受益人数增加到1500余人,投入资金110余万元。落实“春雨助学”行动,年内为197名生活贫困的残疾学生和残疾人家庭子女,发放助学金48.1万元。

**■完成第二代《残疾人证》换发工作** 5月,区残联成立换证工作领导小组和工作小组,制定周密的工作方案和实施细

则,组织业务培训,为街镇配置符合要求的计算机和扫描仪等设备。专门编印《换发第二代残疾人证宣传资料》2万份发放到户,人手一份。至年末,换发第二代残疾人证16568人,占98%。

**■加强残疾人工作者队伍建设** 年内,区残联先后二次向社会公开招聘社区残疾人工作者,通过笔试、面试和上岗培训,共有77名残疾人助理员、6名电脑操作员、11名阳光基地管理人员走上工作岗位。第四季度对全区300余名社区残疾人工作助理员进行全员培训,提高政治素质和业务水平,加强残疾人工作者队伍的专业化、职业化建设。(范坤明)

## 老龄事业

**■概况** 至年末,全区共有户籍老年人19.01万,占户籍总人口的22%,比上年增长7.28%。其中60岁至64岁低龄老人6.22万人,占老年人总人口的32.72%;65岁至79岁中龄老人9.59万人,占老年人总人口的50.45%;80岁至99岁高龄老人3.19万人,占老年人总人口的16.73%;百岁以上老年人42人,占老年人总人口的0.02%。全区执业的养老机构有40家,其中政府办19家,社会办21家,核定床位6645张,床位入住率为54.18%,其中年内新建养老机构2所,新增床位992张。

**■老年维权** 年内,全区各级老龄组织共接待老年人来信来访756人,受理涉老纠纷756件(区老龄办接待办理73件),其中涉及赡养权204件,居住权182件,财产权195件,婚姻自由权69件,人身权34件,其他纠纷55件,调处744件,调处率达97%。

**■老年活动室** 全区已建立老年活动室435个,比上年增长51个,建筑面积112704.66平方米,比上年增长6309.79平方米。其中镇、街道老年活动室14个,建筑面积10016平方米;村委老年活动室99个,建筑面积37495.67平方米;居委老年活动室322个,建筑面积65192.99平方米。

**■涉老政府实事项目** 年内,市、区政府实事项目共创建标准化老年活动室56个,总面积为13707.16平方米。新增养老床位850张,新增居家养老服务对象2639名,全区享受居家养老服务的老年人数达8939

名。创建老年助餐点6个,其中综合示范型1个,综合型4个,单一型1个;新增示范型老年人日间服务中心5个。

(孙明珠)

## 社会组织管理

**■概况** 2009年,区社会团体管理局依据《社会团体登记管理条例》、《民办非企业单位登记管理暂行条例》,开展民间组织管理工作,批准筹备社会团体5家,核准登记4家,社会团体变更登记9家,注销登记3家;民办非企业单位办理核名36家,核准登记13家,变更登记36家,注销6家。区内新增社会团体4家,新增民办非事业单位13家。全年社会团体收入合计3816.1余万元,费用合计3107.62万元,净资产合计2363.15万元。民办非企业单位收入27374.1余万元,费用合计26148.27万元,净资产18902.78余万元。

**■社团、民办非企业单位年度检查** 对全区社团、民办非企业单位实施年检,根据规定属于年检范围的区社团共130家,完检数120家,其中合格117家、基本合格2家,不合格1家;应参加年检的民办非企业单位232家,完检数225家,其中合格218家、基本合格0家、不合格7家。社会团体年检合格率99.2%,民办非企业单位年检合格率为96.9%。

**■民间组织信息录用** 至年末,区社会团体管理局共向市社会团体管理局政务网站推荐介绍区社会组织活动情况信息675篇,其中62篇被录用,访问排名在全

市19个区县排名第一,信息录用篇数排名第四。(王昕钰)

## 民族与宗教

**■概况** 至年末,宝山区有常住少数民族50个,14000余人,其中户籍少数民族40个,8224人,分别比上年增长3个、399人;来沪半年以上的少数民族47个、5800余人。在少数民族人口中,回族占60%。少数民族主要分布在各街道、镇,以散杂居为主。宝山区有佛教、天主教、基督教三大宗教,宗教场所19处,宗教教职人员97人,信教群众约6.6万人。年内,区民族宗教事务办公室(以下简称区民宗办)走访慰问困难少数民族家庭48户,送上慰问金2.01万余元;为参加中考、高考少数民族学生申报户口、更改民族成分出具证明110余人次;对考取大学的少数民族学生31人进行奖励,对其中的4名困难少数民族学生进行一次性助学帮困。在“古尔邦节”、“开斋节”,与上大附中新疆班的少数民族班师生共庆民族传统节日。开展民族政策宣传教育和执行情况的专项检查,确保党的民族政策的贯彻执行。区民宗办被上海市民族宗教事务委员会评为2009年度上海市民族宗教工作先进集体。

**■民族宗教团体建设** 年内指导区天主教爱国会、佛教协会、民族联等团体完成市级团体代表会议及宝山区代表、委员、理事等的审核推荐工作,指导区天主教爱国会筹备换届工作。召开宝山区天主教第四次代表会议,选举产生新一届天主教爱国会领导班子。成立高境少数民

2009年宝山区清真食品供应网点一览表

类目	网点名称	地址	所属街道、镇
副食品 (5家)	吴淞菜场清真专柜	淞兴路163号	吴淞街道
	友谊副食品商场清真专柜	团结路4号	友谊路街道
	上海为民商行清真专柜	南大路164号	大场镇
	东东伊斯兰牛羊肉经营部	淞兴西路121弄52号	吴淞街道
	淞南集贸市场清真专柜	淞良路菜场	淞南镇
饮食 (9家)	上海为民清真饮食店	南大路164号	大场镇
	清真马源斋烧烤店	聚丰园路99号	大场镇
	上海豫纪斋清真餐饮公司	同泰北路403弄-2	吴淞街道
	清真兰州牛肉拉面店	淞滨路54号	吴淞街道
	兰州清真牛肉拉面店	牡丹江路455弄4号	友谊路街道
	兰州清真拉面馆	盘古路496号-18	友谊路街道
	宝山岩岩烧烤店	密山路101号	友谊路街道
	一绝面馆	友谊支路36号-3	友谊路街道
	福成拉面馆	顾新路10号-2	顾村镇

2009年宝山区宗教活动场所一览表

教别	宗教场所	地址	联系电话
佛教	宝山寺	罗店镇金星村	56862411
	太平禅寺	顾村镇盛宅村	56181655
	永福庵	大场镇联西村南陈路351弄2号	56139137
	察司庙	杨行星火村	56495616
	萧泾古寺	沪太路8872弄50号	56873775
天主教	孟家堂	高境镇阳泉路1295号	66972249
	北姚湾堂	大场镇南大村老宅生产队	62505506
基督教	吴淞堂	宝杨路74号	56101766
	施恩堂	泗塘一村7号	56993462
	杨行堂	杨行镇杨泰路510弄5号	56803269
	月浦堂	月浦北安路103弄15号	56937980
	罗店堂	罗店镇界泾村63号	56862059
	大场堂	大场沪太支路1225号	56502348
	野猫弄聚会点	大场镇南大村野猫弄生产队	63637833
	葭塘聚会点	大场锦秋路2320号	56133351
	宝山聚会点	宝钢十村6号地下室	56693637
	刘行聚会点	顾村联杨路改水管理站内	56028789
	盛桥聚会点	月浦盛桥老街原农行营业部	56153128
	罗泾活动点	罗泾牌楼村三房宅	56870690

族联合会分会,组建少数民族维稳工作队伍。加强宗教教职人员素质建设,关注佛教大专班的教学管理,召开佛教大专班学年总结会,表彰7位优秀学员;开展基督教义工培训,安排4位神学院毕业的学生到相关场所进行锻炼。积极开展公益活动,区佛教协会为汶川地震一周年捐款4万元;5月12日,各寺院举行“普佛法会”为灾区人民祈福;宝山寺、太平禅寺等寺院为敬老院老人送上中秋月饼;区天主教爱国会邀请上海市天主教知识分子联谊会巡回医疗队到高境,为社区居民、天主教信徒开展大型义务医疗咨询服务;敬老节组织50名老年教友参观吴淞炮台湾湿地森林公园、陈化成纪念馆、顾村公园等。

■民族宗教界爱国主义教育 年内举办“民族宗教,团结和睦,热爱祖国,共迎世博”民族宗教界迎世博知识竞赛活动,组织宝山区少数民族“庆国庆、迎世博、贺佳节”专场文艺演出,举办“和谐中国、和谐宗教”宗教界人士主题演讲比赛。组织区佛教协会参观中共“一大”会址、佛教文化大专班学员赴海南参观红色娘子军纪念馆接受革命传统教育。组织区基督教两会参观建国60周年图片展。区民族联、天主教爱国会组队参加“滨江统战情”统战知识竞赛和诗歌朗诵比赛。

■民族宗教法规政策宣传 在3月法制宣传周、10月统战宣传月和12月宪法宣传周,围绕“民族团结,宗教和睦,共迎世博”主题,在全区各街道、镇设立宣传点,开展民族宗教政策法规宣传。举办民族宗教政策法规培训班,提高知晓度。会同市民宗委在大场镇举行法制宣传专题报告会,在顾村镇举办全市民族宗教法制宣传周活动闭幕式。联合区旅游局向各街道、镇和旅游住宿企业转发《关于进一步贯彻落实国办33号文件的通知》文件。市贯彻落实“国务院办公厅33号

文件”监督检查组检查宝山区贯彻落实情况,通过听取汇报、走访社区、随机抽查,没有发现拒住、拒载、拒卖等现象。组织6名街镇统战干部参加市法制办、市民宗委联合举办的依法行政培训班。

■民族宗教维稳工作 做好宗教重大节庆活动的安全工作。“5·24”朝圣期间,区民宗办成立朝圣工作领导小组,召开专题会议,制定工作预案,实行值班和零报告制度,加强对天主教活动场所的监管,指导帮助区天主教爱国会完成宝山区500余信徒赴余山的朝圣活动,确保朝圣期间的安全;针对“7·5”事件和国庆60周年期间的安全稳定工作,配合有关部门开展反恐怖、反渗透的调查摸底,排查不稳定因素和重点人物,组织力量做好防范工作,确保“7·5”事件后和国庆期间的稳定。妥善处理有关民族宗教方面的群众来信来访问题,及时化解民族宗教方面的矛盾和纠纷,确保区域内的稳定。

■社区民族工作 指导区民族联开展“联通、联谊、联心、联动”的“四联”主题特色活动。做好2008年~2009年度第三轮上海市民族团结进步社区、镇创建工作。顾村、庙行、淞南、月浦、张庙、高境、杨行和吴淞、友谊路等9个镇、街道分获上海市民族团结进步模范、优秀、达标社区(镇)等称号。顾村镇出席国务院第五次全国民族团结进步表彰大会,被授予全国民族团结进步模范集体。

■清真食品供应监督检查 年内抓好

8月19日,上海市委常委、统战部部长杨晓渡到宝山开展基督教专项调研

摄影/浦志根



《上海市清真食品管理条例》的宣传贯彻,配合开展对无证经营摊店的综合整治,做好来沪少数民族无证经营清真摊店的政策宣传和教育引导工作。加强与区经委、财政等职能部门沟通,就宝山区清真食品的网点管理、政策扶持和服务等进行研究,统一思想,明确职责,加强监管,确保清真食品供应稳定和可持续发展。调整充实清真监督员队伍,加强力量,开展学习培训,提高监督检查能力。

**■民族宗教工作调研** 4月,国家民委副主任吴仪民专程到顾村镇调研民族工作,对顾村镇的社区民族工作给予充分肯定。7月,国家宗教局副局长王作安到宝山开展宗教工作专题调研,召开宗教工作座谈会,听取顾村、淞南等5个街镇统战干部、居村委书记关于基层宗教工作的情况汇报,充分肯定宝山宗教工作取得的成效。4月,市人大常委会副主任王培生视察佛教宝山寺、基督教吴淞堂等宗教场所,并听取宝山民族宗教工作汇报。

**■宗教场所规范管理** 年内完成对全区19处宗教活动场所的年度监督检查工作。召开全区宗教场所争创全国“和谐寺观教堂”和上海市文明宗教场所创建工作动员会,以创建为抓手,进一步加强场所的自身建设,提高场所自我管理能力。开展宗教场所迎世博消防安全检查工作,在自查、演练的基础上组织队伍参加上海市宗教场所消防安全演练比赛,获团体三等奖。协助宗教团体协调处理宗教场所的基建和有关问题,推进宝山寺工程建设,为佛教萧泾古寺举行固定处所颁证仪式和筹建启动洒净大法会。与大场镇协调签订大场老镇改造基督教大场老教产的动拆迁安置协议,妥善处理野猫弄、葑塘聚会点的搬迁安置工作。协调完成盛桥聚会点的房屋租赁和修缮、罗店教堂停车场建设等工作,协调因市政道路拓宽而影响基督教吴淞堂等问题。

**■非正常宗教活动治理** 开展上海市深化基督教私设聚会点调研治理宝山试点工作,历时半年,对全区基督教私设聚会点进行治理,建立长效管理机制,加强监督管理。国家宗教局副局长王作安、市委统战部副部长杨晓渡对宝山区的试点工作给予肯定。(顾侨华)

## 红十字会

**■概况** 至年末,区和街、镇及居、村三级红十字会组织共有460个,全区成人会员有9235名,青少年会员有29247名。创建市级红十字达标学校累计达10所,建立红十字志愿服务队135支,红十字志愿服务者3166名。全区建成社区红十字服务站283所,镇(大场)红十字服务中心1所;建立红十字救护培训站(点)14个,区和街、镇及居、村委会红十字救护队、报灾员队伍建设实现全覆盖。年内,大场镇红十字救护队获得“2009年上海市红十字系统现场救护大赛社区组第二名”。

**■救护培训** 作为市政府实事项目之一,年内共培训红十字救护员2094人,普及对象16249人,分别完成市下达任务数的103%和100.09%,并通过市里检查验收。与上年相比,参加救护培训者的年龄结构趋于合理,职业分布更加广泛,文化程度普遍提高,培训工作成效明显。

**■人道救助** 在2009年“千万人帮万家”迎春帮困送温暖活动中,区和街、镇两级红十字会共出资29.5万元,帮助特困家庭550户。年内共救助各类贫困者1326人次,资助金额54.76万元;会同区教育局、团区委开展“关心、帮助大病青少年”爱心募捐活动,帮助大病青年和孩子61名,资助金额18.3万元。向艾滋病患者提供人道关爱;为1名接受造血干细胞移植手术的特困家庭儿童,资助医疗帮困金3万元;帮助特困者10人次,资助金额1.5万元;为4977名低保家庭及残疾儿童资助少儿基金参保费298628元。争取日本在沪商会的捐助123060元,资助两所民工子女学校的2051名学生参加少儿基金医保;为来自四川地震灾区就学的87名学生减免少儿基金参保费5220元。

**■备灾救灾** 根据上级红十字会的统一部署,区和街、镇红十字会组织动员广大市民为“莫拉克”台风受灾地区募集捐款239351元,支持台湾等灾区重建家园;会同街、镇红十字会对宝山区域内火灾事故、突发事件的受害、受难者进行应急救

济4次,资助金额2万元。

**■少儿基金** 区红十字会会同区教育局、区卫生局做好少儿基金服务工作,2009学年共为157350名学生、儿童办理少儿基金参保手续,筹集参保费944.1万元。年内为4839人次患儿住院就医报销医疗费328.44万元;由市、区政府出资的少儿医疗保险基金,共为4623人次的患儿支付医疗费416.23万元(以上两项数据不包括在市三级医院住院治疗的就医者及医疗报销费)。

**■社区红十字服务** 年内,全区283所红十字服务站为社区居民免费提供测量血压、健康咨询、借轮椅车和拐杖、办理遗体、角膜捐献登记手续等服务共计297194人次。各街、镇红十字会还积极配合有关部门开展无偿献血、预防艾滋病知识宣传等活动。

**■造血干细胞捐献** 区红十字会会同团区委、上海大学等单位,动员、组织200名团员、青年参加造血干细胞捐献采血活动。年内,来自上海大学、宝山公安分局的2名志愿者,向配对成功的白血病患者捐献了造血干细胞。

**■红十字宣传** 年内,区红十字会向中国红十字会总会、市红会、宝山和宝钢电视台、宝山报社共报送工作信息54条;向区委办、区府办及区政府门户网站报送工作信息36条。区和各街、镇红十字会在“5.8”世界红十字纪念日、“世界急救日”、“千万人帮万家”等重大活动期间,采用报刊专版、宣传画、标语、黑板报、照片版面、文字活页等形式,向广大市民宣传国际红十字运动的基本知识和红十字会工作,弘扬、光大红十字“人道、博爱、奉献”的崇高精神。(孙晓芳)

2月20日,日本商工俱乐部捐助签约

摄影/顾莉莉



( 换第 262 页插页 )

# 镇与街道

编辑 谭雪明

## 杨行镇

**概况** 杨行镇位于宝山区境中部,周边分别与友谊路街道、吴淞街道、淞南镇、张庙街道、顾村镇、罗店镇、月浦镇相邻,总面积34.77平方公里。辖18个行政村、30个居委会。至年末,全镇有户籍18270户,比上年增加734户;户籍人口55244人,列入管理的来沪人口96124人,分别比上年增加2220人和18124人。户籍人口计划生育率99%,流动人口计划生育率98.8%,人口出生率6.27‰,人口自然增长率3.83‰,人口密度4353人/平方公里。镇党委下辖9个党总支,147个党支部。辖区内有各类法人单位2666个,学校9所。建有公共运动场所4个,居民健身点29个,比上年增加3个。

**经济建设** 2009年,全镇实现增加值61亿元,同比增长7.5%;财政收入完成5.72亿元,同比增长13.46%;社会消费品零售总额完成26.1亿元,同比增长13%;全社会固定资产投资完成25亿元,其中:经营性固定资产投资完成8.6亿元,同比增长6.2%。积极应对金融危机影响,进一步调整优化产业结构,工业产业稳中有升,现代服务业加快发展,房地产业稳步推进,民营经济得到巩固,形成“三、二、一”比例为63:36.8:0.2的发展新格局,区域经济协调发展取得明显成效,综合经济继续保持健康较快增长的良好态势。推进宝钢发展公司工业包装材料、浩城路基、博明钢材、锦菱金属等6个现代制造业项目和钢铁物流商务区二期、上海宝山国际汽车物流项目二期、新杨行商务大楼、世华商务广场等现代服务业项目建设。在建房产56.83万平方米,新开工建设房产35.97万平方米,全年实现房产销售35万平方米,实现销售额35亿元。引进落地东芝电

梯中国地区总部、胜狮货柜研发中心和试四赫维总部。凯迪总部、科明公司研发中心、宝康研发中心和新宝创业中心项目立项审批。全年新增各类企业671家,注册资金13.3亿元。推进杨行现代农业蔬菜园艺场项目建设,一期建成315亩。

**城乡建设和管理** 年内动迁签约342户,完成992户的星火基地动迁配套商品房分房工作,形成以水产路、友谊路为轴线的南北两大“组团式”居住区。投资3.2亿元,推进杨泰路、杨桃路、月城路、盘古路、松兰路等9条市政道路建设,构建便捷的区域交通网络框架。投资1.86亿元,推进杨行文体中心、杨行

老年公寓、松兰路集贸市场、杨泰路集贸市场和万业集贸市场建设,完善公共配套设施,提升杨行城市功能。配合外环生态林带建设,完成19、21、23、24号地块近66.67公顷绿化种植,进一步改善杨行地区人居环境。成功推出富长路西(新格)地块、铜材厂地块、置沪二期项目地块,解决F地块问题。开展“迎世博600天”行动,先后投入资金近2000万元进行S20(A20)、G1501(A30)、蕙川路整治,投入资金近3000万元进行镇域整治;投入资金1200万元,完成11条镇级河道、107条村级河道整治,新建改建农村公路4.48公里,改建危桥1座,拆除各类违法建筑2万余平方米。全年新批农民私房翻建68户,审批私房屋面维

2003年~2009年杨行镇60岁以上老年人情况表

年度	60岁以上老年人总数	其中		老年人口占总人口%	老年人口比上年增减	
		男	女		人数	%
2003	5682	2612	3070	12.44	—	—
2004	5983	2787	3196	12.88	301	5.30
2005	6341	2979	3362	13.43	358	5.98
2006	6778	3228	3550	13.75	437	6.89
2007	7322	3503	3819	14.45	544	8.03
2008	7945	3873	4072	15.13	623	8.50
2009	8584	4232	4352	15.62	639	8.04

2009年杨行镇学校一览表

学校名称	班级数(个)	学生数(个)	教教职工(个)	学校地址	联系电话
上海市天馨学校	23	907	79	水产西路289弄	56499659
杨行中心校	23	879	75	杨泰路321号	56801068
杨泰小学	29	1139	98	杨鑫路289号	56497244
杨行中心幼儿园	14	476	39	杨泰路358号	36020031
杨泰三村幼儿园	9	315	30	杨泰三村东区	33912842
四季万科幼儿园	6	203	21	镇泰路198号	36042850
友谊社区幼儿园	5	159	18	铁锋路1991号	33799099
民办社区幼儿园	21	936	64	宝杨路2043号	33795027
民办杨行小学	22	1022	58	杨行西街441号	56492030

修 88 户,全面完成“整洁村”复验。非法用地整治、停车场清理整治、污水收集管网完善工程建设、基本无燃煤区建设、扬尘污染控制区建设等工作取得成效,区域环境质量明显提升。年内获上海市迎

世博环境整治贡献奖。

■平安建设 全年发生刑事案件 759 起,同比下降 1.9%,发生盗窃案件 573 起,同比下降 34%。坚持领导干部、机

关科(室)长、人大代表接待和联系群众制度,进一步畅通人民群众利益诉求渠道。落实领导干部包案制,因动迁安置、居住环境、市政建设、土地管理等引发的各类社会矛盾得到有效化解,群访矛盾历史遗留问题得到逐步化解,不稳定因素始终处在受控状态。开展“六无”平安创建活动,强化公共安全,加大打击刑事犯罪力度,对违法犯罪活动形成高压态势,警务进社区、进企业工作取得成效,社会治安状况明显好转。村、居“六位一体”综治警务室实现全覆盖,企业单位新建综治警务室 40 个。做好迎国庆、迎世博社会治安防控工作,投入 150 多万元,加强技防、物防、人防建设,排摸界定重点单位 47 家,重点人员 274 名。取缔无证废品收购站 11 家、地下食品加工窝点 21 家、无证行医 41 家、无证网吧 17 家。外来流动人口管理、外口协管队伍建设、外口综合信息抄告制度等不断加强,“二个实有”(实有房屋、实有人口)工作实现全覆盖。组织开展“安康杯”安全生产管理竞赛、“火灾隐患排查整治专项行动”、《夏季易燃易爆危险品消防安全管理》、《安全生产月、“119”消防日宣传活动》等,增强企业单位人员的安全意识。通过检查整治,及时消除各类隐患 16525 条,全年未发生重特大安全生产事故。

■就业和社会保障 年内新增就业岗位 4532 个,控制失业人数在 1661 人以下,实现劳动力就业 1214 人,安置 18 名零就业家庭成员和 79 名“双困”人员就业,安置率达 100%,镇政府用于促进就业的资金达 1400 万元。办理征地农转非项目 10 个,为 266 人支付农转非保障金 4270.55 万元,为征地养老人员和老征地待安置人员发放生活费 1674.56 万元,为老征地劳动力按月缴纳社会养老保险费 2002.16 万元,实现社会保障全覆盖,农保应保尽保。医疗救助进一步加强,实施医疗救助 195 人次,发放医疗救助金 33.78 万元。劳动关系协调工作扎实有效。镇、村两级共发放慰问金 229.65 万元,受益人数 9240 人;发放各类社会救助金 365.56 万元,救助覆盖 9186 人次。做好优抚工作,为各类优抚对象发放优抚金 117.45 万元。推进残疾人康复服务工作,实现残疾人“人人享有康复服务”。

■社会事业 出台实施《杨行镇教育发展专项资金》,有效激发学校办学动力,教师队伍建设得到加强。通过区三年教

2009 年杨行镇各村(居)委会一览表

序号	单位名称	地 址	联系电话	户数	户籍人口
1	东街村	杨泰路 725 号	33912388	869	2696
2	西街村	宝杨路 3258 号	66763385	776	2579
3	星火村	江杨北路 388 号	56801046	459	1589
4	钱湾村	杨泰路 118 号	56805818	384	1398
5	西浜村	泰和路 1969 号	56803529	480	1250
6	大黄村	蕴川路 1188 弄 48 号	56800225	366	1084
7	城西一村	江杨北路 1519 号	56802876	390	921
8	城西二村	富杨路 388 号	33911051	570	2161
9	湄浦村	蕴川路 2252 号	56801339	443	1576
10	杨北村	杨北路 185 弄 365 号	33853527	358	1497
11	苏家村	共祥路 255 号	56391856	355	1332
12	桂家木村	富锦路 2379 号	56391045	361	1277
13	北宗村	杨宗路 368 号	33852752	645	2176
14	陈巷村	铁力路 288 号	33792535	141	490
15	泗塘村	铁力路 785 号	51267157	135	1360
16	杨东村	宝杨路 2026 号	33792311	583	1752
17	八字桥村	宝杨路 2017 号	56123791	0	0
18	三汀沟村	铁山路 128 号	33794221	125	405
19	杨泰二村一居	杨泰二村 25 号	56803116	977	3445
20	杨泰二村二居	杨鑫路 152 号	56802580	588	1338
21	富锦苑	富锦苑 90 号	36300418	888	1281
22	城西	富锦路 1659 号	56920176	528	997
23	杨泰三村一居	杨泰三村 112 号 103 室	33911085	1128	2713
24	宝地绿洲	湄浦路 218 弄 34 号 102 室	36216568	280	590
25	宝杨路 2021 弄	宝杨路 2021 弄	33795021	489	1059
26	杨泰春城	镇东路 382 号	36045658	19	40
27	天馨一居	蕴川路 1498 弄 106 号	56807843	1650	3900
28	天馨二居	蕴川路 1498 弄 106 号	56493580	960	1500
29	宝启公寓	蕴川路 1625 弄	56809659	525	1409
30	康桥水都	水产西路 2900 弄	66763334	1052	3054
31	宝启花园	宝杨路 3288 弄 78 号	56492685	311	707
32	友谊家园一居	铁峰路 2000 号会所 2 楼	33797088	15	32
33	友谊家园二居	铁峰路 1999 号	33797378	0	0
34	四季花城一居	松兰路 1169 弄 39 号	36045502	577	1483
35	四季花城二居	松兰路 960 号 2 楼	36047900	290	568
36	富杨居委	富杨路 223 号	51052069	337	886
37	杨泰一村一居	杨桃路 2 号	56801358	614	1808
38	杨泰一村二居	杨泰路 338 弄 57 号	56492008	614	1549
39	梅林居委	梅林路 28 号	56492696	115	341
40	禄德嘉苑	竹韵路 258 弄 27 号 2 楼	56807277	171	378
41	柏丽华庭	蕴川路 1623 弄 4 号 103 室	66760587	160	304
42	大黄馨苑	水产西路 489 弄 4 号	36317613	0	0
43	同盛家园	月城路 250 弄 1 号楼 307 室	36045977	90	230
44	丽景翠婷	盘古路 2618 弄 43 号		51	89

注:因部分动迁小区入住居民户口尚未迁入,故户籍人口数为 0

育督导,杨泰三村幼儿园接受区规范一级幼儿园的验收督导。教育质量稳步提升,杨行中心校、杨泰小学获得区教育考核优秀单位称号,并分别获得艺术品牌学校和体育品牌学校。投入700多万元,改善办学条件;投入470万元,深化教育教学改革。完成杨泰小学、天馨学校和友谊家园幼儿园的扩班工作,稳妥解决全镇学前和义务教育招生工作。关闭7所民工子弟学校,新开民办杨行小学,完成市、区关于农民工同住子女教育的实事工程,规范民办小学的管理和教育。出台实施《杨行镇社区卫生发展专项资金》。完成大黄馨苑标准化卫生服务站建设,组织开展“送医下乡”活动,为2961名退休及特困家庭妇女免费体检,为1119名60岁以上老人送医送药。做好传染病防控工作,加强手足口病、甲型H1N1流感等疾病的预防和控制,成功创建宝山区安全食品示范镇。做好市政府实事项目,完成“群众现场初级急救培训”任务,救护培训137人,普及培训1004人。实现户籍人口、流动人口计划生育率99%和98%的目标,计生工作综合改革试点单位取得明显成效,顺利通过市人口计生委检查验收,荣获上海市人口和计划生育先进集体。推进居家养老,有序开展老年活动室达标创建工作。加强档案工作,完成市一级档案室复审,杨北村成为宝山区第一家新农村建设档案工作示范村。完成上海市“千村万户”农村信息化培训工作。人民武装工作扎实有效,落实民兵训练、兵役登记和征兵等工作。加强基层民主自治建设,坚持民主,扩大海选成功率,完成13个行政村和20个居民区新一届村居委换届选举工作,召开第四届社区代表大会,新建居委会2个,筹建居委会4个,社区居委会总数达到30个。

■**精神文明建设** 以“迎精彩世博、做文明市民、展文明风采”宣传教育活动为抓手,加大宣传力度,在全镇范围内营造浓郁的迎世博宣传氛围,先后投入100余万元,在友谊路、水产路等镇域内主要干道打造6000余平方米的“世博文化宣传墙”。以每月5日、15日和25日的“窗口服务日”、“环境清洁日”、“公共秩序日”“三五”集中行动为契机,组织开展“周一活动,一月一主题”的世博宣传活动。组织开展“迎世博”万名社区居民世博知识和文明礼仪培训,举办“东方讲坛”市民讲座12场、社区学校培训

2500课时,受益群众达73848人次。成功创建市、区两级文明村6个、文明小区17个、文明单位8个,创建基础进一步夯实。成功举办第二届“画乡邻里文化节”系列活动,组织各类群众性文化活动87项,参与人数4.3万人次。先后在国家级、市级新闻媒体、平面媒体和网络媒体正面刊播报道80余篇(条),在区级媒体刊播报道200余篇(条),组织策划宝山广播电台《百姓连线》节目“你我他齐动手,让宝山更干净”迎世博专题杨行专场和“学实活动基层行”杨行专场。妥善处理东方网《文明在线》网民投诉39条。主办上海市第十五届(杨行杯)“江南之春”美展,实现农家书屋全覆盖。举办曹福妹个人吹塑版画展示和签名送书活动。开展“送戏、送电影、送图书”文化三下乡活动。组织开展“我和我的祖国”迎世博、庆国庆60周年红歌大家唱、参加宝山区“百团、百歌、百姓”歌咏大赛等活动,不断满足群众的精神文化需求,努力提高公共文化服务水平。注重发挥曹燕华乒乓球培训学校的品牌效应,积极承办各类全国性乒乓赛事,促进本地区体育事业的发展。(朱思民)

## 月浦镇

■**概况** 月浦镇地处上海北翼,东临长江入海口,南接宝山西城区,西连罗店中心镇,北与宝山工业园区相邻。全镇总面积47.34平方公里,其中宝钢等大中型企业22.37平方公里,镇政府行政管辖区域24.97平方公里,下设15个行政村、18个居民区。至年末,全镇有常住户籍35882户、93262人,分别比上年增长

3261户、8679人;列入管理的来沪人员59004人,比上年增长13882人;户籍人口计划生育率99%,人口出生率7.05‰,人口自然增长率1.5‰,人口密度5117.78人/平方公里。镇党委下辖2个分党委,22个总支部,189个党支部。辖区内有法人单位2977个,学校30所(其中纳入民办教育管理的学校2所),建有公共运动场所4个,居民健身点40个,农民健身家园9个。2009年,全镇实现增加值48.93亿元,同比增长13.4%;完成地方财政收入4.29亿元,同比增长8.6%;完成工业销售产值136.79亿元,同比增长0.9%(同口径);完成社会消费品零售总额9.87亿元,同比增长13.2%;完成生产经营性固定资产投资8.87亿元。农民年人均收入14000元,增长11%;劳均年收入25200元,增长11%(同口径)。年内先后获全国文明村镇、国家卫生镇(复评)、上海市文明镇(四连冠)、上海市民族团结优秀乡镇、上海市平安社区、上海市人口和计划生育工作先进集体、上海市平安农机示范镇、上海市万河整治先进集体、上海市宝山区群众体育2004年—2009年先进集体、迎世博贡献奖—环境整治贡献奖等荣誉称号和奖项;月浦钢城女子打击乐队获第七届中国上海国际“金玉兰奖”音乐、舞蹈艺术大赛“金玉兰”大金奖和组织金奖。

■**经济建设** 招商引资成效显著。通过开展招商引资立功竞赛、增设办事处等途径,充分挖掘潜力和服务优势,缓解经济发展压力。宝钢工程建设、江苏炜伦

2006年~2009年月浦镇60岁以上老年人情况表

年度	60岁以上老年人总数	其中		老年人口占总人口%	老年人口比上年增长	
		男	女		人数	%
2006	9969	4853	5116	14.60		
2007	10138	4893	5245	15.00	169	1.7
2008	12157	6216	5937	14.37	2019	19.9
2009	12257	6087	6170	13.14	100	0.8

2009年月浦镇学校一览表

单位名称	单位地址	在职教工数	学生数(人)	性质	联系电话
月浦实验学校	庆安路5号	119	小学853	公办	66930160
			初中585		
盛桥中心校	古莲路271号	61	596	公办	56151793
小红帽幼儿园	绥化路52弄60号	42	307	公办	66680220
盛桥中心幼儿园	石太路31弄1号	20	208	公办	56150264
博爱幼儿园	绥化路288号	41	315	民办公助	36301054

航运等项目顺利注册,全年新增注册企业 841 户,注册资金 13.5 亿元,招商户数 and 注册资金均在全区名列前茅。项目建设稳步推进。泰普冶金、宝浦隆等项目扎实推进,腾杰实业、越洲钢管、宝丰钢材等项目竣工,月浦电镀厂产业结构调整进展顺利,上钢三厂运输公司成功落户。

**■城镇建设与管理** 年内完成月罗路、石太路、钱陆路、德都路、绥化路综合整治,月罗路、绥化路、德都路沿线店招店牌的重点整治和 G1501(A30) 周边的环境整治。江杨北路绥化路人行天桥、蕴川路富锦路人行立交基本完工,G1501(A30) 蕴川路下匝道通车,蕴川路六车道全线贯通。完成德都路、龙镇路改造

和绥化路大修工程。完成月川路延伸段改造工程、盛桥新月桃苑管道煤气工程、月浦三村和八村部分住宅二次供水设施改造等实事项目。截污纳管工程有序推进,其中月浦塘以南、月罗路以北管网建设基本完成。马路河、顾泾河、练祁河综合整治主体工程完工。

**■就业和社会保障** 全镇新增就业岗位 3286 个,完成年计划的 118%,其中安置“双困”人员 123 人、“零就业家庭”成员就业 29 人。城镇失业登记人数控制在 2419 人以内,外来从业人员综合保险参保数 25897 人,完成年计划的 108%。扶持成功创业 69 人,完成年计划的 138%。推动青年见习工作,共建立 9 家见习基地,推荐青年见习人员 379 人。至年末,

登记失业人员 2420 人,登记失业率 4.5%。加大农保推进力度,采取“一摸、二查、三动员、四参保”的办法,将 40 岁以上人员作为重点参保对象,超额完成农保扩覆指标;推进征地镇保工作,完成新征地项目 7 个,落实镇保 147 人。加大社会救助力度,全年对 3465 户(人)困难家庭和人员进行补助,累计补助资金达 1113.5 万元。

**■社会事业** 建成盛桥满天星幼儿园,顺利关停霍盛、安南两所民工子弟学校,教育环境得到改善。月浦图书馆通过上海市特级图书馆复评,镇锣鼓队获得第七届上海国际金玉兰花大赛金玉兰花最高奖和金玉兰花大金奖。盛桥社区文化活动分中心、月浦阳光职业康复援助基地以及社区老年综合助餐点、日托中心等一批便民服务机构全面启用,社会服务功能得到进一步拓展。人口计生工作成绩显著,获得上海市人口和计划生育工作先进集体称号。推进基层民主建设,完成村、居委换届选举。妇女儿童、老龄、残疾人等事业不断发展。完善为老服务体系,首次把 60 周岁以上的优抚对象纳入慰问范围,将百岁老人春节、高温、敬老节慰问金提高 60% 至每人 800 元。规范居家养老工作流程,提升服务员队伍质量,严格咨询、申请、评估、审批、服务确认、提供、变更、终止各阶段的操作程序。开设一个社区老年综合助餐点,为老年人提供送餐服务。满足老年人文化需求,与东方信息苑合作开办老年网络知识培训班,安排专门时间提供老年人上网娱乐。建成开放盛桥老年人日间服务中心,新建友谊村、月浦八村等 7 个市标准化老年活动室,基本实现老年活动室全覆盖。

**■平安建设** 治安防控体系不断完善,在完成村、居民区综治室建设的基础上,配合组建月新派出所,新建月浦镇综治中心。推进小区封闭式管理,对 35 扇小区边门采取封闭措施,有效降低盗窃案件发案率。加强外来流动人口管理,完成“两个实有”全覆盖调查摸底工作。推进“警企联动——综治进企业”,与 86 家企业签约并落实企业内部安保措施,利用月浦镇设立的基电台与公安实行联动,提高园区企事业单位快速处置能力。制定《月浦镇处置突发公共事件应急预案》,提高处置突发事件的能力和水平。集中力量整治突出问题,取

2009 年月浦镇各村、居民区一览表

村、居民区名称	户数(户)	户籍人口(人)	地址	电话
长春村	229	1031	月浦镇月春路	56646621
茂盛村	393	1349	月浦镇新镇车站南首	56931588
沈巷村	254	797	月罗路 309 号	56646518
段泾村	299	954	月浦镇月新北路 381 号	56931492
勤丰村	468	1250	月罗路 888 号	56931584
新丰村	294	978	石太路 98 号	56151520
海陆村	512	1748	月浦镇合和路 9 号	56150726
盛星村	449	1556	石太路 665 号	56151797
沈家桥村	350	1110	石太路 489 号	66750030
聚源桥村	278	803	月浦镇聚发路到底	56153365
月狮村	240	767	蕴川路 5479 号	56152107
友谊村	287	917	钱潘路张家宅 22 号	56196004
钱潘村	258	796	月浦镇钱陆路 425 号	56641399
第一居民区	2764	7042	绥化路 52 弄 63 号	56649514
第二居民区	1348	4324	绥化路 260 弄 22 号	36301030
第三居民区	1563	5403	德都路 28 弄 25 号	36302512
第四居民区	1340	3550	绥化路 201 弄 20 号 102 室	36303228
第五居民区	2057	5567	春雷路 331 弄 8 号	56934614
第六居民区	1115	3155	春雷路 354 弄 3 号	56643514
第七居民区	1580	4010	德都路 269 弄 37 号	56198961
第八居民区	1655	4308	月浦八村 84 号	56935540
第九居民区	2478	6885	德都路 218 弄 5 号	66930038
第十居民区	2478	6364	宝泉路 65 号二楼	56647471
第十一居民区	2640	6901	月浦七村 35 号 103 室	56642413
第十二居民区	2492	4388	德都路 399 弄 6 号 101 室	56933308
第十三居民区	1715	2856	马泾桥二村 15 号	56649515
第十四居民区	621	1863	盛桥四村 58 号	66036618
第十五居民区	2534	5004	盛桥一村 38 号二楼	56154010
第十六居民区	1658	3510	塔源路 258 弄 58 号	66032078
第十七居民区	531	1376	塔源路 58 弄 78 号	56158081
第十八居民区	1002	2700	鹤林路 58 弄 89 号	66036988

缔无证废品收购站 72 家,有效截断销赃渠道。全年全镇 110 报警数和刑案发案率同比下降 19.3% 和 46.7%,群众安全感明显增强。各类安全隐患有效控制,开展“三项行动”,落实安全生产责任制,安全监管的长效机制进一步完善。与各村、居民区和 302 户企业签订安全责任书,实行分片包干,责任到人。健全安全监管制度,编制《月浦镇安全生产检查要点》及《企业安全管理》台帐下发各企业,要求对安全隐患进行自查自纠,全年共整改隐患 8289 条,整改率达 98%,有效防止重大安全事故的发生。

**■新农村建设** 在全面推进农村基础设施建设、加快村级经济社会发展的同时,按照统筹规划、分步实施的原则,完成沈巷、沈家桥、月狮、聚源桥、段泾等 5 个村 907 户农宅综合改造,其中每户改造费用平均达到 2.8 万元。改造项目配合污水纳管改造工程,主要包括墙体整修、墙面涂料白化、门窗油漆、新建围墙、整修破旧房屋、修缮副业棚舍、宅前屋后杂物清理、新建村庄道路、河道疏浚、河道杂物、乱搭建清除、修补加固岸坡、村宅空地绿化、道路两侧绿化等。通过改造,村宅整体面貌实现外观整洁,道路平整,绿树成荫的整治效果。

**■开展深入学习实践科学发展观试点活动** 月浦镇作为宝山区学习实践活动第一批街镇试点单位,于 3 月启动深入学习实践科学发展观活动。全镇在册登记党员 5613 名,有 202 个党支部,4031 名退休党员与在职党员参加学习活动,并严格按照三个阶段(学习调研、分析检查、整改落实)进行,完成各项学习任务。在活动开展过程中,中央、市委和区委督导组多次前来调研指导,并给了高度评价;整个活动群众满意度测评“满意率”达到 97.7%。

**■宝山 12 路通车** 2 月 18 日,宝山 12 路公交正式开通。宝山 12 路公交线路南起德都路公交终点站,途径绥化路、江杨北路、四元路、宝泉路、龙镇路、德都路、月罗路、月巷路、川巷路和钱陆路,沿途穿过沈巷、段泾等 8 个行政村,并与地铁一号线和轻轨三号线实现贯通。公交开通以后,填补了月浦中西部农村地区的公交空白,周边近万名群众出门步行 5 分钟左右就能坐上公交车。



3 月 17 日,月浦镇第一届居民代表大会召开

月浦镇/提供

**■盛桥社区文化活动分中心启用** 月浦镇盛桥社区文化活动分中心位于盛桥三村 48 号,总投资 200 余万元,场地面积为 800 余平方米,建筑面积为 515 平方米,于 3 月 25 日正式投入使用。分中心内设幼教指导、老年活动、老年日托、残疾人活动、图书借阅等服务项目,同时为镇沪剧协会、书法协会、民乐队专设排练厅、活动室。

**■段泾村公共服务中心启用** 月浦镇段泾村公共服务中心位于月新北路 381 号,总投入 200 余万元,占地面积 4284 平方米,建筑面积 1316 平方,于 4 月 24 日正式投入使用。该服务中心集管理与服务等多项功能为一体,设有多功能厅、图书室(农家书屋)、培训中心、村级事务代理室、卫生室、综合治理办公室、来沪人员管理办公室、农村信息化一点通、便民超市等各项服务设施。

**■月浦锣鼓获大奖** 8 月 24 日,月浦钢城女子打击乐队应邀参加由上海中外文化艺术交流协会、中华民族文化艺术国际联合会(香港)、世界华人艺术协会等多家机构联合举办的第七届中国上海国际“金玉兰奖”音乐、舞蹈艺术大赛。大赛汇聚了来自大陆及香港众多文艺精品,73 个节目中涵盖鼓乐、舞蹈、小品、民乐、戏曲、声乐等多种艺术形式。本次钢城女子打击乐队的参赛曲目“哪吒闹海”是全新创作的一首鼓乐作品,演奏中用鼓、钹、木鱼等打击乐器,形象地再现哪吒闹海的情景,体现中华民族无私无畏、以小对大、以弱胜强的英勇气概和拼

搏精神,并获得“金玉兰最高奖”、“金玉兰大金奖”的大赛最高奖项;同时,月浦镇被授予“组织金奖”。

**■镇第一届居民代表大会召开** 3 月 17 日,月浦镇第一届居民代表大会召开,镇社区居民代表及列席代表共 158 人参加会议。本次大会总结和回顾三年来社区工作取得的成绩和存在的问题,研究制定下一阶段的目标、任务;以“关注民生,服务发展,共建和谐,为创建上海市社区建设模范镇而努力奋斗”为主题,团结带领社区居民群众,同心同德,开拓创新,为实现月浦富民强镇目标作出应有贡献。

**■举办镇第三届残疾人运动会** 月浦镇第三届残疾人运动会于 4 月 12 日举行。比赛项目有肢体类的轮椅飞镖、羽毛球;听语类的乒乓球单打;视力类的俯卧撑、仰卧起坐;智力、精神类的田径 100 米、立定跳远、定点篮球投篮、拍球、足球射门等,近百名残疾人参加了本次运动会。  
(陆晓静)

## 罗泾镇

**■概况** 罗泾镇位于宝山区西北部,东临长江,南连月浦、罗店镇,西邻嘉定区徐行、华亭镇,北接江苏省太仓市浏河镇。总面积 50 平方公里,其中宝山工业园区规划用地 23 平方公里,浦钢用地 3.30 平方公里。可耕地面积 1211 公顷,其中粮田 809 公顷,经济果林 205 公顷,蔬菜 68 公顷,其他 129 公顷。下辖 21 个行政村,3 个居委会。至年末,全镇有

户籍 8610 户,28815 人,分别比上年增加 10 户、减少 65 人,其中非农业人口 17714 人;列入管理的来沪人员 28761 人,比上年减少 192 人。人口出生率 5.58‰,人口自然增长率 -3.03‰,计划生育率 100%,人口密度 1151 人/平方公里。镇党委下辖 2 个二级党委,5 个党总支,110 个党支部(含老龄、“两新”组织党支部)。辖区内有法人单位 4400 个(罗泾工商所统计),学校 5 所。建有公共运动场所 5 个,居民健身点 73 个。全年工作围绕“迎世博 600 天行动计划”,聚焦“三农”,着力“三优”(优化经济结构、优化发展布局、优化村镇环境),注重“三提升”(提升社会管理水平,提升社会稳定水平、提升党建水平),大力发展经济和社会事业,加快推进社会主义新农村建设和城乡一体化建设步伐,提高人民生活水平,完成“双创”(创建上海市文明镇,全国卫生镇)任务。年内连续 2 次获得宝山区迎世博 600 天行动百日竞赛流动红旗,连续 2 次名列 2009 年度上海市市容环境群众满意度测评前 10 位;获得市迎世博公共管理贡献奖、市健康社区、市平安社区、市文明镇等荣誉称号;创建全国卫生镇通过市级验收。罗泾中学周彩霞老师获全国模范教师、“全国巾帼建功标兵”称号。

■ **经济建设** 坚持“依托借势”的经济发展思路,全面启动上海罗泾港配套产业园开发建设。保持招商引资良好势

头,新增注册企业 354 户,注册资金近 5 亿元。探索发展楼宇经济,东鼎国际商务大厦完成招租面积 1 万平方米。村级经济稳步发展,全镇 21 个村共完成区级地方财政收入 1100 万元,比上年增长 10%。加快民营经济发展,上海飞士工贸实业总公司和上海民营科技实业发展总公司,共完成区级地方财政收入 1.67 亿元,增加值 13.31 亿元,工业销售产值 51 亿元,分别占全镇的 73.50%、52.70% 和 76.66%。提升农业综合实力,新建镇村为农综合服务站各 1 个,综合治理土地 156 公顷,建立粮食种子繁育基地 44.66 公顷,丰产示范基地 53.33 公顷,洋桥村多种经营、塘湾村园林养禽、新陆村蔬菜基地、陈行村农业创业园等项目建设顺利推进。镇农产品配送中心实现产值 3050 万元,比上年增长 30%,生产、加工、销售一体化的农业产业体系基本形成。村级农场综合效益提升,职工年均收入 1.40 万元,同比增长 10%。镇投入 36 万元,添置农机设备,确保粮田全程机械化生产。第二轮土地延包试点工作有序展开。2009 年,全镇实现增加值 26.75 亿元,比上年降 3.60%;完成区级地方财政收入 2.27 亿元,增长 2%;完成工业销售产值 66.53 亿元,降 19.91%;社会消费品零售总额 3.50 亿元,增长 12.17%;农民年人均收入 12359 元,增长 17.30%;劳均收入 22465 元,增长 10%。粮食总产量 9793 吨,增 7.61%;上市蔬菜 3500 吨,增

18.24%;上市水产品 327 吨,降 63.70%;水果总产量 341.75 吨,增 39.48%;生猪出栏 8942 头,降 20.48%。

■ **镇村建设与管理** 年内合理调整新市镇规划布局。北郊 1 号商品房小区开建,宝悦家园二期 4.50 万平方米配套商品房竣工交付使用,360 户动迁户安置入住,24 户疑难动迁户得到妥善处置。推进基础设施建设,完成集宁路交通枢纽站建设和彭泾公交线路向北延伸 2 公里。推进“迎世博 600 天行动计划”,对陈行老镇区统一设置沿街店铺招牌,规范交通秩序,成立市民巡访团,组建志愿者服务队 5 支;完成沪太路和北崑川路专项整治任务,共粉刷建筑立面 20.20 万平方米,整治店铺招牌 262 块,罗宁路北段和潘泾路沿线绿化景观工程竣工。全年拆除违法建筑 3.90 万平方米,有 13 个村、居委会通过拆违整治验收。作为“迎世博 600 天行动计划”重点聚焦网中四个窗口中唯一的陆上窗口——洋桥检查站,是上海连接江苏的主要通道。镇政府按照“擦亮上海北大门”的目标,投入资金 180 万元,在完成主干道两侧 20 米范围内整治和绿化基础上,主动拓宽整治范围,开展对洋桥检查站周边村宅、水系、支路的综合整治,形成总面积 3 公顷的整体景观绿化建设。年内完成自然村宅改造 1465 户,农村生活污水处置工程 2051 户,宝山经济发展区、宝山民营科技园和跃龙新材料园及周边地区污水二级管网建设完成。陈行镇区排管工程开建,总投资 1993 万元。第一居民区创建“绿色小区”通过区级验收。全镇共整治和疏浚河道 27 条(段),总计 22955 米;创模河道(谢家浜)1 条,长 3082 米;改造危桥 3 座;新建农村公路 10.68 公里;绿化造林 11.33 公顷;种植水生植物 6900 平方米。

■ **民生保障体系建设** 完善和实施《罗泾镇公益性组织和岗位管理暂行办法》、《罗泾镇征地劳动力参加自谋职业享受就业补贴的暂行办法》等政策措施,新增就业岗位 1921 个,完成年计划 108%;鼓励自谋职业、自主创业,帮助 1151 人实现就业;安置就业困难人员 217 人,安置率 100%。提高农村养老水平,企业农保退休月基础养老金人均 380 元,同比增 26%;老年农民月生活补贴人均 220 元,增 10%,达到区级统筹水平。新征地 381 人全部落实社会保障。镇、村合作

2003 年~2009 年罗泾镇 60 岁以上老年人情况表

年度	60 岁以上老年人总数	其中		老年人口占总人口%	老年人口比上年增减	
		男	女		人数	%
2003	4167	1962	2205	19.90	627	—
2004	4538	1877	2661	21.30	371	8.90
2005	5749	2468	3281	20.80	1211	26.69
2006	6402	2888	3514	23.00	653	11.36
2007	6552	3008	3544	23.00	150	2.34
2008	7096	3312	3784	25.00	544	8.30
2009	7383	3438	3945	26.31	287	4.04

2009 年罗泾镇学校一览表

学校名称	班级数(个)	学生数(个)	教职员工(个)	地址	电话
罗泾中学	18	650	80	东朱路 8 号	66870105
罗泾中心校	19	730	66	陈东路 118 号	56871864
罗泾中心幼儿园	13	420	45	陈东路 86 号	56871981
上海宝山民办肖泾小学	28	1312	70	沪太路 9103 号	66878208
宝山宝乐民办幼儿园	6	220	18	新陆村(原新陆小学)	56870747

医疗门急诊批支比例提高为 70% 和 80%。社会救助网络和工作体系不断完善,完成阳光职业康复援助基地建设,共发放各类社会救助资金 389 万元,同比增 42.49%,接受救助 3146 人次。

**■平安建设** 加大社会矛盾纠纷化解力度,落实党镇班子成员联系村、领导包案和接访下访等制度,建立宝山区人民法院罗泾巡回审判站,形成人民调解、行政调解和司法调解相互支撑的大调解格局。年内共接待群众上访 40 批、1565 人次,受理来信、来电及电子邮件 189 件,办结率 100%,无大规模集访市、区政府和京访现象。建成城镇图像监控系统,形成治安防控网络,实现综合治理工作进企业。在潘桥村何家宅试点农村封闭式自然宅综治。村(居)综治警务室建设规范化,完成“实有房屋、实有人口”管理试点工作,并获得宝山区全覆盖管理工作先进集体称号。组建综合整治队伍,开展对文化娱乐场所、黑网吧、非法行医、废旧物品收购点、堆场等专项整治行动共 12 次;启动世博安保工作,组建 1460 名世博安保志愿者队伍。实行来沪人员抄告制度,来沪人员登记办证 28761 人,比上年降 0.72%,办证率 96% 以上;登记租赁出租房 2931 户、9300 间,分别增 1.02% 和 1.50%,登记率 100%。开展防火安全和交通安全宣传教育活动,健全安全生产长效管理机制,五小企业取缔率 100%,淘汰劣势企业 6 家。创建“上海市平安社区”获得成功。

**■社会事业** 年内进一步发展社会事业,加强基础设施建设。罗泾中心幼儿园工程结构封顶,民办肖泾小学改扩建工程竣工,完成科普一条街、科普长廊和青少年科普基地建设,罗泾社区文化活动中心建成启用,三位一体“农家书屋”实现全覆盖,完成新陆、三桥、高椿树等 3 个文化示范村建设。积极推进早教、成教和社区教育全面发展,2100 名农民工同住子女纳入镇义务教育体系,全镇初中升高中率达 60%,其中升重点高中达 31%,小学初中毕业率 100%。做好“优医组团”、送医送药下乡工作,社区居民健康自我管理小组实现全覆盖。在全区率先实行老年农民高血压基本药物减免,创建上海市健康社区成功,成为区食品安全示范镇。开展“迎世博,我与文明同行”主题活动,举办“和谐进社区”文艺巡演 30 场,组织歌咏比赛、纳凉晚

2009 年罗泾镇村、居委会一览表

村、居委会名称	户数(户)	户籍人口(人)	地址	电话
海红村	467	1570	金石路东首西南	56871070
川沙村	481	1563	长建路 777 号	56871845
宝丰村	466	1495	潘川路 271 号	56871525
牌楼村	276	902	青年桥西南处	56875295
合建村	419	1409	罗宁路 2010 号	56871089
潘桥村	495	1692	潘川路 1 号	56871856
陈行村	444	1450	陈镇路 285 号	56872089
海星村	563	2000	新川沙路 251 号	56870027
花红村	393	1321	跃龙桥东北堍	56870313
新陆村	354	1063	东升路 6 号	56870013
王家楼	307	1145	罗北路 1558 号	56861422
新苗村	485	1608	沪太路 9405 号	56871769
塘湾村	382	1297	沪太路 9605 号	56877165
洋桥村	364	1155	沪太路 9898 号	56878795
合众村	270	874	潘金路 9886 号	56870214
高椿树村	401	1344	潘川路 999 号南首	56874120
三桥村	416	1479	金石路富长路口	56870203
肖泾村	426	1384	沪太路 8872 弄	56870122
民众村	268	927	罗东路 1250 号	56860130
解放村	333	1165	沪太路 8237 号	56867851
和平村	304	1016	罗北路	56862594
一居委	947	2372	陈行街 66 号	56878651
宝虹家园	2820	5655	陈川路 555 号	51283025
宝通家园	1021	2932	萧月路 166 号	56873841

注:3 个居委会户籍人口数和部分村有重复

会、游园等文化活动 12 场,举办书画、十字挑花、菊花、丝袜花等艺术展览 4 场,各类观众合计 5.80 万人次,上海市特色文化乡镇通过区级验收。建成罗泾政府网站和“一村一网”信息化平台,办公自动化应用得到推广。

**■罗泾男子篮球队获二省一市农民篮球赛季军** 罗泾男子篮球队成为社区群众体育健身队伍中的亮点,在区第二届运动会篮球比赛中获得冠军。在代表宝山区参加江浙沪二省一市农民篮球赛中,获得季军。12 月 15 日,与前国手丛学娣教练带领的“上海上体产业女子篮球队”进行友谊赛,以 1 分优势小胜对手,在三分球大赛中败北。

**■开通农村广播** 8 月,阔别 7 年之久的农村有线广播又回到罗泾农民家中,这是宝山区关于“加强宝山农村广播有效覆盖”的一项实事工程,潘桥村何家村民小组、合建村陶家村民小组的 100 家农户率先受益。农村有线广播采用和有

线电视光缆同步传输(用同一根信号传输线)的方式,选用“灵声”调频喇叭,造型美观,音色清晰,立体声感强,使之在思想宣传、信息传递、科技教育、应急救援、文化娱乐等方面发挥更佳效果。

**■社区文化活动分中心启用** 9 月,罗泾社区文化活动分中心建成并启用。分中心依傍罗泾公园,环境雅静优美,二层楼房,砖木结构,建筑面积 1200 平方米,内设罗泾历史沿革图介、本地区部分知名人士介绍、报刊阅览、十字挑花、书画、花卉、丝网花、演讲、戏曲沙龙、青少年活动基地等 10 个陈列室和工作活动室。

**■完成镇政府机构改革** 1 月,镇政府完成机构改革,行政机构设置原则上按照区机构编制委员会的要求执行。其中镇政府从原来的 9 个行政科室改为 7 个,科室名称和工作职能作相应调整,分别为办公室、经济发展办公室、社会事业发展办公室、社区管理办公室、社会治安综合治理办公室、规划建设和环境保护

办公室、监察室(不含人大、武装、党群等机构);直属行政事业单位由原来的10个改为7个,机构名称和工作职能作相应调整,分别为财经管理事务所、社区事务受理服务中心、安全管理事务所、社会治安综合管理服务中心、党群事务服务中心、社会事务服务中心、城乡建设和管理服务中心。同时,对各科室和部门的人员重新作了核定。

**■村委会换届选举** 第九届村委会换届选举工作从4月初开始,至7月底结束。全镇21个村除川沙等5个村暂缓举行外,肖泾等11个村都进行了换届选举。这16个村共有选民18555人,参加投票选举的选民为18533人,参选率超过了99%。选举一次成功率为88%,当选为村主任中的女性2名,占12%;年龄在45岁以上的2名,占12%;46~55岁的14人,占88%;大专文化程度以上的5人,占31%;村主任、党支部书记两职“一肩挑”的7人,占43%。

**■宝农34大米获金奖** 11月,洋桥牌“宝农34大米”获首届上海市优质稻米评比唯一金奖。该品为粳稻,由区农业良种繁育场育成推广,洋桥村试种800亩,亩产量近千斤。水稻特点为株型挺拔,茎秆粗壮,抗倒性好,分蘖中等,成穗率高,穗大粒大;田间生长整齐,繁茂性强,生物量大,叶色深绿,高抗条纹叶枯病,适应移栽和直插耕作。米质特点为色白、香糯、口感好、农药残留量少,大米市价较其他大米高出一倍之多。

(汤其明)

## 罗店镇

**■概况** 罗店镇位于宝山西北部,南与宝山顾村镇为邻,东与宝钢、月浦镇相依,西与嘉定区相连,北与宝山工业园区北区、罗泾镇相接,镇域面积44.19平方公里。下辖21个行政村、1个捕捞大队、13个居委会。至年末,全镇有户籍16886户、50315人,分别比上年增加145户和630人;列入管理外来流动人口49286人,比上年减少3340人。户籍人口计划生育率99.35%,流动人口计划生育率99.3%,人口与计划生育事业经费投入同比增长60%;户籍人口出生率5.98‰,自然增长率-2.22‰。镇党委下辖6个党总支,126个党支部。辖区内有法人单位1092个,学校13所。建有公共运动场所2个,居民健身点40个,

农民健身苑19个。创建市模范居委5个,市示范居委3个,市文明小区2个、区文明小区7个,市级文明村3个、区级文明村9个,市平安小区15个、区平安小区12个,党建示范点2个,区六无平安村(居)委4个。天平村被评为全国民主法制示范村,富强村、罗溪居委会等5家单位被评为上海市民主法制示范村、示范小区。年内成功举办第七届上海宝山罗店龙船文化节暨第四届罗店彩灯年会。罗店镇相继被列为全国小城镇发展试点单位、联合国计划开发署试点城镇和上海市10个小城镇发展改革试点单位之一,并荣获全国群众体育先进单位及上海世博贡献奖;镇人口和计划生育综合服务站被评为上海市人口计生公共服务机构标准化建设示范单位,东方假日田园被评定为国家AAA级旅游景区,张士村获全国巾帼示范村称号。

**■新农村建设** 至年末,共成立18家农业合作社(合作农场),全镇917.47公顷农田纳入集体规模经营,吸纳本地农民

就业1288人,比上年增加378人,入社农民工工资总量达954.24万元,比上年增加487.72万元。全年投入3471.25万元,完成天平村、联合村、王家村、北金村116.2公顷菜田建设,联合村22.67公顷粮田设施建设,天平村食用菌生产基地建设和富强村、王家村村级为农服务站建设。完成2008年度670户和2009年度717户农村村宅改造工作,启动2010年度村宅改造工程。9月27日,市农村村庄改造推进专题会在罗店镇召开。投入1500万元,完成陶浜河、小练祁河市级“创模”河道整治,40条村级河道整治年内通过区水务局验收。基本完成张士村、远景村等8个村1824户生活污水集中处置。完成“千村万户”农村信息化培训普及工程,合格率100%。

**■经济建设** 注重土地二次开发,抓好“退二进三”工作,实施“腾笼换鸟”,加快推进宝冶钢构三厂和罗太路两侧地块商业和住宅规划储备及开发力度。抓住迎世博行动和沪太路整治契机,加快推

2003年~2009年罗店镇60岁以上老年人情况表

年度	60岁以上老年人总数	其中		老年人口占总人口%	老年人口比上年增减	
		男	女		人数	%
2003	9763	3976	5787	21	110	1.14
2004	10602	4379	6223	19.2	839	8.59
2005	10134	4211	5923	19.17	-468	-4.41
2006	10208	4411	5797	20.02	74	0.73
2007	10905	4965	5940	19.61	697	6.83
2008	11651	5110	6541	23.45	746	6.84
2009	13254	6020	7234	26.32	1603	13.76

2009年罗店镇学校一览表

学校名称	班级数(个)	学生数(个)	教职工(个)	学校地址	联系电话
罗南中学	17	656	67	富南路198号	66013183
陈伯吹中学	15	546	53	罗太路352弄15号	56861664
罗店中心校	18	685	19	市一路162号	66866830
罗南中心校	25	860	90	富锦路5855号	36133227
申花幼儿园	10	360	23	祁南一村3号甲	56861079
小天鹅幼儿园	15	449	38	南东路101号	56011900
罗店中学	34	1479	143	罗新路707号	56861157
罗阳小学	20	715	71	东西巷街33号	56860563
罗店镇幼儿园	11	408	24	东西巷街79弄23号	36130301
罗希小学	17	763	40	十年村张家桥	56861110
中国福利会美兰湖幼儿园	4	110	21	美诺路51号	56591201
金螺号幼儿园	5	147	9	集贤路701号	66711801
罗店成人中学	22	1050	58	罗店东西巷街79弄25号	56864443

进沪太路沿线现代服务业载体建设。推进宝钢热冲压、宝钢液压成形、宝冶扩建、美兰湖生物和中镖实业等单体投资总额超亿元的工业项目建设,促进经营性固定资产投资快速增长。注重美愉电子、柏乐复合材料等中小项目培育。全年引资 26290 万元,注册企业 141 家,注册资金 17961 万元。2009 年,全镇完成增加值 41.9 亿元,同比增长 7.4%;区级财政收入 3.7938 亿元,同比增长 9.14%;经营性固定资产投资 8.4 亿元,同比增长 35%;合同利用外资 1210 万美元;实现社会消费品零售额 6.5 亿元,同比增长 12%;三次产业比重分别为 2.1:66.0:31.9。农民人均收入 13566 元,比上年增长 10.1%,劳均年收入 24607 元,比上年增长 9.1%。完成配套商品房建设 2.6 万平方米。整合旅游资源,集聚人气,东方假日田园、罗店北欧新镇、宝山寺、龙船馆等旅游景点全年共接待游客近百万人;组织举办美兰湖奥特莱斯开业典礼、牛年闹元宵、五一购物大联欢等活动,进一步提升罗店新镇人气。

■**城乡建设和管理** 开展迎世博 600 天行动计划,完成沪太路沿线、G1501(A30)沿线、月罗路、富张路、石太路及聚焦网 19 条道路环境整治,完成塘西街商业示范街整体改造。拆除户外广告 212 块、一店多招 442 块;完成罗店汽车站、集贤路小吃一条街综合整治;完成近 6.5 万平方米主要道路绿化整治,34 万平方米非居住建筑立面清洗,193 条河道整治,161 座农村公厕和 62 座垃圾房大修;取缔沪太路沿线 44 家旧门窗市场及农村露天小粪缸 988 只;完成上海市“整洁村”复验准备工作。处理各类投诉举报 447 起,处理率达 100%。金螺号幼儿园、罗店镇社区事务受理服务中心、祁北农贸市场、罗店派出所等项目建成并交付使用;古镇苑小区、罗南二村东太路 143 弄居民煤气安装全面完成,罗南小游园工程建设启动。完成 16 公里农村公路建设,南长路、南东路、富张路大修,祁北路、集贤路、毛家路路灯安装,祁北路、集贤路道路绿化及东太路、杨南道路口的路障设置和长效管理。长浜地区、解放工业园区、石太路和月罗路污水管网及住宅小区生活污水截污纳管建设全面启动。完成沪太路拓宽改造、M7 号线北延伸段、宝罗园扩建、大练祁河和小练祁河河坡改造、长浜老镇改造、罗北路等工程的动拆迁并有计划的实施安

置。基本完成潘泾路三期拓宽、罗太路改建、金星北陆和天平娄里生产队及中心镇马桥新村和朱家店村的动拆迁。启动 G1501(A30)公路(罗店段)26 户农户的动迁、异地建房和 M7 号线因施工影响农民住房的动迁。做好“两规合一”及“三条线”工作,做好 2 平方公里顾村大型居住社区、1.54 平方公里富锦工业园区改为城镇居住生活用地的各项前期准备工作。全年累计拆除各类违法建筑 778 间,建筑面积 12194 平方米,义品村、张士村等 19 个村和向阳、罗南等 8 个居委拆违控违工作通过区验收,达标率为

90%以上。城镇管理,物业及小区管理机制体制建设进一步加强,建立健全建房审批、核实、监管、跟踪等工作,确保农村、企业等翻建、扩建、新建房屋规范有序推进。全年共审批农村房屋 269 户、翻建面积 4.7 万平方米、新建房屋 14 户。

■**就业和社会保障** 劳动就业形势保持稳定,实现新增就业岗位 3072 个,完成年度目标的 100.8%;城镇登记失业人员 1154 人,青年见习 188 人,非正规就业 133 人。至年末,失业登记 1150 人次,登

2009 年罗店镇村(居)委会一览表

村(居)委会名称	户数(户)	户籍人口(人)	地址	电话
东南弄村	683	2012	永顺路 71 号	56865198
金星村	775	2562	罗溪路 371 弄 12 号	56863571
罗溪村	791	2355	罗太路 331 号	56860325
四方村	492	1615	石太路 3605 号	56861796
天平村	527	1832	石太路 2018 号	56860174
光明村	549	1732	罗东路 325 号	56861293
束里桥村	447	1485	罗东路 100 号	56861129
毛家弄村	315	1047	毛家路 398 号	66861462
义品村	287	929	石太路 2398 号	56862715
王家村	562	1807	潘泾路 1201 号	56014920
朱家店村	575	1765	东太东路 63 弄 5 号	66862740
十年村	586	1892	罗店杨南路	56860912
蔡家弄村	555	1750	沪太路 6018 号	56012348
西埭村	796	2402	杨南路 2073 号	36133230
繁荣村	881	2871	月罗路 2198 号	56861360
北金村	601	1902	沪太路 6486 弄 16 号	56010928
南周村	665	2160	沪太路长联路 701 号	56010937
张士村	613	1886	联杨路 3606 弄 110 号	56011557
富强村	731	2340	沪太路 6666 弄 101 号	56010225
远景村	651	1966	沪太路 700 弄 480 号	56010321
联合村	492	1426	联杨路 4568 号	56010308
捕捞大队	185	521	月罗路 2468 号	56860211
古镇居委	789	1912	市一路 256 弄 11-13 号	56863829
罗南居委	540	1249	南东路 33 号 203 室	56010786
新桥居委	781	1922	市河街 3 号	56861602
向阳居委	687	1649	向阳新村 8 号 104 室	56863813
祁南居委	423	826	祁南二村 3 号	56861607
富丽居委	36	87	富南路 199 弄 55 号	56010996
富南居委	31	64	南长路 108 弄 111 号	66010340
金星居委	41	82	集贤路 500 弄 34 号	66866269
富辰居委	193	437	南东路 108 弄 15 号 102 室	56012755
罗溪居委	132	248	罗溪路 671 弄 16 号 201 室	66866651
罗新居委	0	0	集贤路 800 弄 26 号	66712080
金星二居委	41	85	集贤路 501 弄 130 号	56866508
顺驰美兰湖居委	176	368	罗迎路 558 弄 100 号	56590542

记失业率 4.3%。强化送岗位送温暖活动,安置就业困难人员 129 人。关注困难群体就业,安置零就业家庭 38 人。加强创业服务,以创业带动就业,实现自主创业 12 家,帮助成功创业 72 人次。办理劳动手册 938 本,失业金申领 543 次,申领失业金人员医药费审核 1086 张。发布招聘信息 112 个,召开现场招聘会 57 场次,实现成功就业 3133 人。享受就业补贴 1068 人,对 244 名失业人员进行职业培训,为 199 名大龄失业人员申领岗位补贴。保障救助体系不断完善,为 2006 名城镇居民办理居民医疗保险,为 15 名城镇户籍高龄无保障老人办理社会保障,受理自由职业人员参保等 555 人次。收缴农村养老保险金 1000 余万元,农村养老保险覆盖率达 97% 以上。投入 851 万元为 3000 余名人员发放农保养老金,投入 422 万元为 1800 多名人员发放老年农民养老补贴,投入 165 万元为 190 名征地养老人员发放生活费,投入 400 余万元对 398 名已征地养老人员实施医药费报销,投入 10042 万元为 647 人落实征(用)地保障。整顿非法中介 40 余次,受理劳动纠纷调解 120 余起,劳动争议投诉 90 余起,成功调解 78 起,金额达 124 万元。为 598 名城镇低保和 482 名农村低保人员发放低保金 216 万元,为 87 名大病救助人员发放救助资金近 83 万元。投入 5.3 万元为 4 户危房进行翻建,投入 30.14 万元受理综合帮扶 170 人次。投入 36.9 万元实施福利企业安置残疾人社会保险补贴,投入 8.48 万元为 151 名残疾人申请康复医疗补贴,投入 3.55 万元资助残疾人家庭大学生 13 名和残疾大学生 1 名,投入 3.192 万元为 118 户低保残疾人家庭发放助残实物帮困卡,投入 1.98 万元为 15 户低保多残家庭发放助残金,完成重残无业补助资金 47 万元。举办罗店镇第二届残疾人运动会,积极落实无障碍设施进家庭工作。

■**社会事业** 完善城镇教育经费统筹机制,全年共投入教育经费 6691.11 万元,比上年增加 1120.1 万元,同比增长 20.11%。成功引进中国福利会品牌入驻美兰湖幼儿园,小天鹅幼儿园创建为宝山区示范性幼儿园,金螺号幼儿园建成并投入使用。联合整治关闭非法办学点“皖怀简易学校”,积极开展幼教送教下乡、送教上门活动。完成区政府教育督导及区语委语评工作。加大对卫生事

业的投入,全年投入卫生事业经费 1472 万元,比上年增加 15.85%。开展二轮巡回医疗进农家活动,为老年农民和生活困难群众实行上门医疗服务 4538 人次,免费发放药品 12.8 万元,落实大病帮困资金 5.7 万元,为 31 名 60 岁以上白内障病人进行免费手术治疗,为 5747 名 60 岁以上农民进行免费体检。完成农村合作医疗参保人员 17699 人,参入率达 100%。加强食品安全监管,对 67 户农村家庭办宴户及超市、卖场、餐馆等食品安全进行指导、检查与整治。全年联合执法 30 次,出动车辆 147 台次、人员 550 人次,取缔无证食品经营加工场所 33 处,收缴经营加工用具 820 余件,销毁不洁食品 1100 多公斤。完成金星绿苑社区卫生服务站建设并投入运行,四方、光明等村标准化村卫生室建设通过市区验收。落实防病措施,完成计免接种 38675 人次,门诊五苗覆盖率达 96% 以上;做好手足口病、甲型 H1N1 流感等传染病的防控,共发放宣传资料 32006 份,发放告家长书 21980 份。完成张士村、联合村、蔡家弄村、天平村四个村开展健康示范村创建活动。积极落实各项除害措施,增放捕蝇笼 600 多只,发放灭蟑药 4000 多包,各类药物 25 公斤,设置毒鼠盒 550 只。开展“5.12”四川汶川大地震一周年纪念和“千万人帮万家”帮困救助活动,完成群众性现场急救培训和普及工作。

■**平安建设** 有效化解突出社会矛盾,实施领导包案,妥善解决 G1501(A30)噪音、震动影响居民生活、M7 号线因施工影响农民房屋、宝山工业园区内农民动迁、罗店镇居民小区煤气改造、撤制村队等重大事项的突出信访问题。全年共接待群众来访 155 批 352 人次,较上年同期分别减少 40% 和 32%,重信重访化解率 100%,全年到市、区集访明显减少,无一例进京上访。加强综治基础建设,深入开展“综治进企业”工作,共有 41 家企业成立了企业综治警务室;推进“实有房屋、实有人口”全覆盖工作。全年共组织联合执法 62 次,完成沪太路旧门窗市场整治和 G1501(A30)沿线整治,取缔地下食品加工点、无证废品收购点、非法行医、黑网吧、非法劳动中介等无证及非法经营场所 173 家。社会治安明显好转,全年刑案总量和 110 报警数实现下降。加强安全生产监管,积极落实“三项行动”,实现安全检查全覆盖、人员培训全

员化,全镇安全形势处于受控状态。全年共检查企业 1686 家次,当场整改隐患 875 处,责令定期整改隐患 731 处,开具检查意见书 1278 份。巡查特种设备使用单位 1251 户次、锅炉 136 台次、起重机械 2580 台次、压力容器 1873 台次、电梯 322 台次、场内车辆 95 台次,抽查压力管道 535 米。对饭店、宾馆、商场等 173 家场所进行消防安全检查,发现隐患 291 处,当场整改 160 处,开具检查意见书 173 份。完成农民工培训 4088 人,企业主要负责人和安全干部培训 183 人,危化从业人员培训 59 人,特种作业人员培训 126 人。组织开展安全大检查,累计组织 160 余人次、检查单位 117 家次。

■**精神文明建设** 依托社区学校,实现村(居)委市民世博知识培训全覆盖。依托东方讲坛,相继举办“文明迎世博,城市让生活更美好”、“深入贯彻落实科学发展观”等讲座 16 场,并获上海市优秀举办点称号。全年在中央、市级媒体报道 260 余条信息,编发《金罗店》报 12 期 16 万份,更新罗店党政网信息 1000 余条,张贴世博宣传画 5000 份,制作世博宣传横幅 1000 条、环保袋 26000 只、“迎世博倡议书”宣传单 5000 张、“世博倒计时 300 天”扑克 1000 副以及世博宣传小旗 2000 面。以大型活动和常规活动、主题活动和普通活动相结合的方式,举办“旅游服务进社区,服务世博树形象”、“迎世博、文明礼仪进社区”群众格言征集及“世博,让宝山更干净”为主题的迎世博大型直播节目等活动,世博宣传工作获上海世博宣传教育贡献奖;组建迎世博志愿者队伍 117 支,参与服务志愿者达 5 万人次。开展市民巡访活动,发挥“啄木鸟”功能,对跨门营业、乱设摊、车辆乱停放等老大难问题进行巡访、暗访与回访;深入开展与上海大学文学院的结对共建活动。

■**罗店新镇开发** 美兰湖奥特莱斯于 1 月 8 日正式开业,新镇配套项目中小学校、文化中心及卫生中心建设顺利,引进中国福利会品牌入驻美兰湖幼儿园并于 2009 年 9 月开园,成功举办“2009 美兰湖中国城镇发展论坛”。万科、景瑞、安东等房产企业部分房产建成并成功销售,形成上海北部罗店北欧新镇美兰湖房产板块,罗店北欧新镇的辐射效应进一步增强。成功出让 D2-2、D1-2 地

块 21.67 公顷土地;完成 M7 号线罗店交通枢纽 A1-4 地块用地规划调整,成功出让 1.73 公顷土地并已开始建设。

**■罗店镇改造** 完成样板段市河街新桥至唐家弄的改造以及新桥的仿古建设;完成罗太路、市一路、塘西街、东西巷街污水管网和塘西街、东西巷街煤气管网建设;完成塘西街商业示范街、向阳新村东块成套率改造。罗太路改建、宝山寺建设、美罗湾现代服务集优创意中心一期工程进展顺利。完成老镇区域市一路和塘西街交通整治工作。宝冶钢构三厂 5.33 公顷地块于 11 月中旬由融侨集团摘牌,罗太路两侧商业和住宅地块列入储备计划。

**■第七届上海罗店龙船文化节暨第四届罗店灯彩年会** 5 月 28 日,第七届宝山罗店龙船文化节暨第四届罗店灯彩年会在美兰湖罗店新镇开幕。龙船文化节于 28 日至 29 日举行,灯彩年会于 28 日至 30 日举行。本届龙船文化节和灯彩年会内容丰富,有传统的划龙船表演,数百盏风格迥异的灯彩展示,精心编排的开幕式专场演出及沪剧专场演出,有融合罗店人文历史并结合迎世博内容的猜灯谜、趣味横生的包粽子比赛及由全市 19 个区县 21 支队伍参与的老年秧歌大赛,以及以罗店龙船文化与民间民俗艺术为主线的展馆展示等。

**■政府信息公开** 全年在区人民政府网站发布动态信息近 70 条,宝山区政务网发布信息 270 条,罗店镇党政网发布信息近 570 条;产生政府信息近 190 条,其中主动公开政府信息近 20 条;完成党委政府主要领导督办事项 30 多件,做到件件有落实。

**■抗震救灾募捐活动** 落实镇(街道)防震减灾“三网一员”建设,筹措 2009 年四川灾后重建专项资金 215 万元,举办各种募捐活动 3 场。全镇共募集善款 72025.7 元,其中企业等集体捐款 59250.7 元,个人捐款 12775 元,衣物 1248 件。

**■基层组织建设** 年内完成 130 余个基层党组织的换届选举及 21 个村、10 个居委的换届选举工作,海选比例超过 80%,成功率均为 100%。开展干部家属廉政建设恳谈会,向基层 21 个村、8 大

公司派驻廉政指导员,实行基层两委班子成员与机关正副科级干部个人重大事项报告制度,开展廉政书画“六进”活动。加强对侨、台、少数民族工作的支持,加大宗教管理力度,基督教专项治理工作取得实效。

**■新罗店社区事务受理服务中心投入使用** 罗店社区事务受理服务中心位于祁北东路 209 号,占地面积 2424.71 平方米,整体建筑面积 2410 平方米,其中服务大厅使用面积为 457 平方米,投资金额 1500 万元,11 月建成并投入使用。该中心实行“前台一口受理、后台协同办理”的“一门式”服务机制,现有劳动就业及社会保障服务大厅、民政救助服务大厅和人口和计划生育综合服务站三个服务大厅,共设 35 个服务窗口,提供就业服务、开业指导、失业保险、医疗保险、社会救助、助残优抚、计划生育、社会保障卡等 100 余项服务内容,现有工作人员 60 人,平均日流量在 350 人次左右。

**■宝山美兰金苑(养老院)试运行** 宝山美兰金苑(养老院)位于沪太路和电台路交界处,总投资为 1.3 亿元,占地面积 6.8 公顷,建筑面积为 2.3999 万平方米,绿地占地 41000 平方米,其中主体建筑 22261 平方米,辅助用房 1738 平方米,于 12 月试运行。院内分为五个区域,即养老服务区、医疗服务区、行政服务区、后勤保障区、商业广场区,其中养老服务区按照老人对养老设施不同的需求,分为四个类型,即普通型、公寓型、别墅型、特殊护理房(痴呆老人),设置床位 850 张。

**■中国福利会美兰湖幼儿园投入使用** 中国福利会美兰湖幼儿园位于罗店新镇美诺路 51 号,投资约 1600 万元,占地面积约 8791 平方米,建筑面积 6812 平方米,户外活动面积约 5000 平方米,于 9 月 1 日投入使用。该幼儿园属罗店新镇公建配套设施,是罗店镇政府、中国福利会及金罗店开发有限公司共同打造的幼儿教育品牌项目,由中国福利会实施教育管理。按照规划,幼儿园可容纳 15 个班级约 450 名 2-6 岁幼儿,现有 4 个班 110 名幼儿,教职工 19 人,中福会派遣人员 2 人。该幼儿园以中国福利会学前教育课程为支撑,构建具有本园特色的园本课程体系,形成以幼儿全面和谐发展为目标,以“身心健康、思维活跃、乐于

交往、敢于表现、善于表达”为领域目标的和谐课程体系,实现“内外兼修”,“促进幼儿表达表现能力的发展”的幼儿发展目标。

**■金螺号幼儿园投入使用** 金螺号幼儿园位于集贤路 701 号,于 2008 年 6 月 28 日开工建设,2009 年 9 月 1 日投入使用。该幼儿园总投资 2700 万元,占地面积 9750 平方米,建筑面积 6073 平方米,按照规划设 15 个班。幼儿园造型美观、设备齐全、设施一流,被誉为宝山区一流幼儿园。(周 祺)

## 顾村镇

**■概况** 顾村镇位于宝山区中西部,东临杨行镇,南濒大场镇,西接嘉定区马陆镇,北靠罗店镇,总面积 41.66 平方公里,耕地面积 688.4 公顷。辖有 20 个行政村,22 个居委会。至年末,全镇有户籍 27592 户、人口 71936 人,分别比上年增加 2838 户、5591 人,其中城镇居民 58078 人;列入管理的外来人口 98706 人,比上年增加 2000 人;户籍人口计划生育率 99.86%,流动人口计划生育率 99.76%,人口出生率 10.14‰,人口自然增长率 3.28‰。辖区内有法人单位 1194 个,学校 20 所。镇党委下辖 7 个党总支、136 个党支部,登记党员 5337 人。建有公共运动场所 9 个,居民健身点 44 个。2009 年,全镇实现工业总产值 106.86 亿元,农业总产值 0.5 亿元,工业销售产值 103.53 亿元;实现增加值 39.79 亿元,同比增长 19.57%;完成合同外资 2517 万美元,增长 480%;完成外资到位数 803 万美元;完成国家税金 12.66 亿元,增长 8%;财政收入 4.07 亿元,同比增长 16.59%;完成经营性固定资产投资 5.25 亿元;劳均收入 23552 元,增长 12%;人均收入 15897 元,增长 12%;实现社会消费品零售总额 13.16 亿元,增 13.62% 左右。粮食总产量 920 吨,上市蔬菜 0.6199 万吨。年内,顾村镇获“第五次全国民族团结进步模范集体”称号,并顺利通过“全国环境优美镇”上海市复查。羌家村被评为“全国民主法治示范村”。

**■经济建设** 加大产业结构调整力度,加快结构转型、功能完善和载体建设,推动现代服务业快速发展,年内涉及的 13 个项目均落实调整。三次产业比重由 0.54:66.05:33.41 优化调整为 0.43:

2003年~2009年顾村镇60岁以上老年人情况表

年度	60岁以上 老年人总数	其中		老年人口 占总人口%	老年人口比上年增减	
		男	女		人数	%
2003	8803	3998	4805	17.90	—	—
2004	8973	4053	4920	17.79	170	1.93
2005	9325	4183	5142	17.00	352	3.92
2006	10035	4567	5468	17.29	710	7.61
2007	11447	5249	6198	18.69	1412	14.07
2008	13339	6319	7020	20.51	1892	16.53
2009	15833	7576	8257	22.07	2494	18.70

2009年顾村镇学校一览表

学校名称	班级数(个)	学生数(个)	教教职工(个)	学校地址	联系电话
顾村中学	39	1510	165	电台路93号	56042572
刘行中学	16	629	62	刘行菊泉街528号	56020277
宝虹小学	10	250	39	菊盛路150号	66025310
顾村中心校	22	902	66	顾北路101号	56042428
泰和新城小学	18	778	59	泰和西路3493弄188号	56045520
共富新村小学	17	776	52	共富路75号	33706978
菊泉学校	19	720	54	菊太路321号	56028722
共富实验学校	29	1350	85	共富路501号	33702032
顾村中心幼儿园	14	550	40	顾北东路99号	33855617
刘行中心幼儿园	13	484	34	菊太路1077号	56022814
泰和新城幼儿园	10	366	19	泰和西路3463弄35号	56048447
荷露幼儿园	12	420	28	顾北东路500弄19号	66048925
贝贝佳幼儿园	22	659	70	共富四村321号	33701568
杨波幼儿园	10	340	41	菊太路456号	66026181
菲贝尔幼儿园	9	345	36	共富二村301号	33703256
立志学校	16	923	33	宝安公路853号	36041215
海兰小学	20	975	35	陈广路555号	56020148
蓝天学校	33	1709	64	宝安公路2246号	66021728
沈宅小学	13	626	27	联杨路2228弄1号	66027038
寿沪小学	22	1084	40	顾村镇盛宅村	56183365

49.41:50.16。完成欧际柯特一期、旭东扩建、尔华杰机电装备制造一期、宝陆汽配等重点工业项目的建设,发那科机器人、德尔玛克、迪贝丝等在建重点项目进展顺利。长三角中小企业服务外包基地共富园引进企业17家,逐步形成以总部经济、文化传播、动漫衍生等都市产业为功能特征的生产性服务业功能集聚区。上海呼叫中心产业基地海宝示范园项目进入招商阶段,沪太路商业商务中心、世博海派传统民居示范基地、陆翔路商办地块、红石电脑(上海)有限公司改扩建工业研发大楼等一批新建项目相继启动。全年共引进企业176户,注册资本8.6亿元,其中注册资本为500万~1000万元的企业15户,1000万元以上的6户,1亿元以上的1户;引进合同外资

120万美元,到位资金800万美元。抓住镇域内住宅大开发的机遇,进一步完善与工商、税务等部门的互动联系机制,以开发商、承建单位、参建单位及镇政府四方签约的方式,完成14家建筑企业税收落地工作。落实节能降耗工作,不断加大能耗管理、新能源替代及淘汰高能耗企业的工作力度,关停搬迁乐宝油墨厂、天石硬质合金制品有限公司等5家与区域功能定位不符、污染物减排不达标、居民矛盾突出的企业,全面完成万元工业产值能耗下降目标。

■**城镇建设与管理** 积极推进镇域内轨道交通7号线3个站点的建设,完成站点周边区域的开发协调工作。新辟社区公交线路2条,区域公交线网进一步优

化。配合实施水产西路、富联路拓宽,完成胡家桥新建、顾陈路改扩建工程,区域道路联系对接不断加强。基本完成菊泉街老公房1000余户居民天然气内管改造工程,协调推进共富二村二次供水设施改造工作,完成朱家弄、胡庄、顾村3个村的自来水管网改造工程,城镇基础设施进一步健全。旧区改造工程有序推进,完成七牧场72户居民的旧区改造工作。编制完成顾村公园特定区、顾村公园捆绑开发区及顾村工业园区等区域的控制性详细规划,城镇发展规划、产业发展规划、土地总体利用规划实现一体化。推进城镇网格化管理工作,精细化管理水平进一步提高。全年完成动迁企业55家,居民596户,基本完成1.6平方公里、顾村公园一期二批的动迁任务,稳步推进市配套商品房1号基地的动迁工作,全面启动顾村公园捆绑基地、潘泾路三期和秦家塘基地的动迁,做好3.2平方公里大型居住社区、富长路拓宽工程等基地的动迁前期准备工作。把迎世博600天行动与迎国家卫生镇复查、创建市文明镇工作相结合,以“四路三块”为重点区域,深入开展环境综合整治活动,完成“五个一”工程,拆违22405平方米,控违651平方米,拆除户外广告493块,规范店招牌659块,立面粉刷90万平方米,新建绿地9120平方米。全面实施第四轮环保3年行动计划,完成菊泉路污水管网建设及148家企业、餐饮点源的截污纳管工作。沈宅村的新农村建设工程通过市、区联合验收小组验收,南陆、陶家等9个村民小组的污水净化处理、道路绿化、村民健身点工程全面完成,实现道路硬化、墙面白化、环境美化、水质净化的四化目标。对沪太路以东区域实施扬尘污染控制长效管理。创建2个环保绿色小区,全国环境优美乡镇通过复查验收。

■**社会事业** 年内完成刘行中心幼儿园、顾村中心幼儿园的搬迁工作,刘行中学综合楼、依云湾幼儿园建设工程全面竣工,九年一贯制学校、顾村中心校扩建工程顺利实施。着力优化教师队伍人才结构,引进教育专业本科生61人。大力发展学前教育,批准设立3所三类幼儿园。义务教育改革稳步推进,5所民工子弟学校纳入民办教育管理。继续开展教育特色项目评选活动,完成2008年~2009年度教师评优表彰工作。协助推进华山医院(北院)建设。以学校、外来

人口集聚地为重点场所,认真做好甲型H1N1流感、手足口病等各类传染病防控工作。深入开展优质人口计生服务和生育关怀行动,成功创建富苑虹人口文化小区,户籍人口和流动人口的计划生育率分别达99.69%和98.87%。加强食品安全监管,完善食品安全联络员监管网络,取缔地下食品加工点6个、无证照餐饮店85家。全面推进文物普查、文化市场监管和非物质文化遗产申报工作。完成菊泉文体中心工程,加快推进诗乡文化广场建设,新建2个农民健身点、13个“农家书屋”。成功举办“第三届诗乡顾村年会暨迎世博全民健身展示月”系列文体活动。加强社区硬件设施建设,完成12个居委办公室、8个老年活动室的装修工程。新组建世纪长江、依云湾等5个居委,8个筹建居委通过选举后挂牌成立,15个居委顺利完成换届选举任务。全面启动和谐社区创建活动,成功创建2个市级文明小区、12个区级文明小区。

**■就业与社会保障** 大力开发就业岗位,全年新增就业岗位2886个,完成年度计划的103%,城镇登记失业人数低于2015人的控制指标。加强职业指导和技能培训,制定针对性援助计划,新建立青年职业见习基地4家,完成各类职业技能培训549人,帮助45户“零就业家庭”实现就业,成功扶持120人创业。大力推进居家养老工作,新建8个老年活动室、1个老年人日间服务中心,为200名老人落实居家养老服务。加大社会保障力度,为1164名被征地人员落实社会保障,落实参保资金1.65亿元,农民养老金最低发放标准提高到每人每月340元,来沪从业人员均参加综合保险人数突破1.7万人。深化和完善民政“一口上下”社会救助机制,全年累计发放各类救助资金2000万元,帮助329名残疾人实现就业。

**■平安建设** 认真落实“下访接待制”、“包案化解制”、“首问负责制”等信访制度,努力构建齐抓共管的信访工作格局。全面推进“六位一体”(6)综治警务室规范化建设,积极开展售后公房小区封闭式管理工作,不断巩固社会稳定工作基础。建立园区企业联动联防机制,扎实推进“综治进企业”工作。切实加强来沪人员的服务管理工作,建立2个服务管理中心,26个外口工作站。加大投

2009年顾村镇村委会一览表

村民委员会名称	户数(户)	户籍人口(人)	地址	电话
白杨村	433	1364	顾陈路151号	56043793
顾村村	523	1648	顾北路81号	56043721
朱家弄村	416	1445	佳龙路200号	56042627
羌家村	708	2404	宝安公路1435号	56042517
谭杨村	575	1879	潘泾路815号	36042978
盛宅村	729	2424	泰和西路3358号	56182573
星星村	450	1496	富长路跃进路	56043067
杨木桥村	276	960	潘泾路8号	56043221
长浜村	51	131	宝安公路殷家宅桥北首	56040251
胡庄村	496	1601	共富路西端	56041943
老安村	1095	3303	沪太路潘广路口	56022651
沈宅村	507	1724	联杨路2211弄5号	56023870
归王村	589	1927	宝安公路1957弄	56023250
毅翔村	762	2397	宝安公路1657号	56023837
广福村	589	1909	宝安公路2285号	56022162
陈行村	756	2176	陈广路富家宅南侧	56029003
正义村	526	1591	菊联路89弄56号	36312325
沈杨村	454	1590	顾陈路805号	56042675
王宅村	578	1909	陈富路1325号	56023147
大陆村	671	2149	沪太公路4838号	56020008

2009年顾村镇居委会一览表

居委名称	户数(户)	户籍人口(人)	地址	电话
泰和一居委	708	3722	泰和西路3463弄47号103室	56047826
泰和二居委	650	1567	泰和西路3381弄63号202室	56047820
泰和三居委	643	2180	泰和西路3493弄42号201室	56047819
荻泾居委	283	646	泰和西路3527弄30号201室	56047821
大唐居委	728	1618	大唐花园33号101室	56049504
天极居委	392	949	富联路25弄48号	56182774
共富一居委	657	1608	共富路99弄18号	33710942
共富二居委	861	2029	共富一村889号	33702273
共富四居委	964	2412	共富二村300号314室	33712305
共富五居委	311	736	联谊路501弄37号3楼	33707316
共富六居委	720	1650	共富二路120号	33700387
共富七居委	1356	2630	共富路351弄88号	33708342
菊泉居委	345	887	菊泉街600弄102室	56020979
顾村居委	910	1650	顾新路32号	56043349
共富三居委	660	1293	共富二村300号312室	33712553
菊泉新城第二居委	327	631	菊盛路50弄10号	66025092
菊泉新城第三居委	242	847	陆翔路358弄92号102室	56029768
新顾村家园一居委	368	1117	顾北东路501弄131号	33719229
新顾村家园二居委	470	1399	顾北东路500弄29号甲	36041035
新顾村家园三居委	77	395	顾北东路155弄183号	33719031
成元宝盛居委	412	821	水产西路858弄35号2楼	36044296
丰水宝邸居委	734	1836	教育路555弄512号202室	56186702

入,着力完善人防、物防、技防措施。扎实开展平安创建活动,成功创建市平安小区16家、市平安单位10家、区“六无”达标村(居)委14家。加大安全生产隐患排查治理力度,属地企业排查率达100%,整改完成率90.2%。综合运用法律、经济和行政手段,努力构建安全生产的长效机制。

**■获“第五次全国民族团结进步模范集体”称号** 9月28日至10月2日,作为上海市唯一的乡镇代表参加第五次全国民族团结进步表彰大会,镇党委书记瞿新昌参加了天安门国庆阅兵观礼。顾村地区的少数民族成份和人口数量呈逐年快速增长态势,在顾村工作、学习和生活的少数民族同胞近1600人,其中,户籍少数民族有21个民族成份715人;办理居住证的来沪少数民族有31个民族成份860人。顾村镇牢牢把握新时期“共同团结奋斗,共同繁荣发展”的民族工作主题,着力推行思想融通、组织融入、生活融合、文化融汇、感情融洽“五融”工作法,不断深化民族“关爱365”主题活动,努力营造民族和谐的温馨家园。顾村镇政府获“第五次全国民族团结进步模范集体”称号。

**■顾村公园一期对外开放** (参见绿化)

**■通过市环保局“巩固全国环境优美镇”复验** 11月27日,由市环保局组织的验收专家组对顾村镇巩固“全国环境优美镇”工作进行全面验收。自2006年成功创建“全国环境优美镇”以来,顾村镇高度重视对生态环境的持续改进和长效管理工作,做到机构健全,各方参与,措施有力。对全镇282条镇、村、队级河道进行疏浚淤泥、整修河坡、种植绿化、清除两岸垃圾等综合治理;建成区与居住小区生活污水纳管集中处理率从2006年的85.6%提高到98.9%;完成市级“扬尘污染控制镇”的创建,区域降尘从2007年14.0吨/平方公里·月,下降到2009年的10.6吨/平方公里·月;通过沈宅村新农村建设试点,组建并形成“五园”、“七社”种养区域,都市型生态农业发展初显成效;建成外环线100米和400米绿带8000多亩,规划总用地约430多公顷的大型生态绿地顾村公园,全镇绿化覆盖率达41.4%,人均绿化面积71平方米。

专家组分别听取顾村镇政府工作汇

报、镇人大评议意见、区环保局复查意见,并查阅有关申报材料,审核考核指标,现场检查公园绿化和镇域河道等,并一致同意其通过“巩固全国优美乡镇复验”。

**■华山医院(北院)开工建设** 11月18日下午,华山医院(北院)举行开工典礼。复旦大学附属华山医院北院是上海市5家新建的郊区大型三级甲等医院中建设项目之一,由市区两级财政共同投入,占地11.13公顷,总建筑面积72000平方米,核定床位600张。建成后,华山医院将派出30%的主要技术力量,确保华山医院(北院)的医疗水平、医院管理等方面真正达到三甲医院的水准。

**■发那科机器人有限公司奠基** 11月20日上午,上海发那科机器人有限公司在顾村工业园区举行新工厂奠基暨开工典礼。上海发那科机器人有限公司是由上海电气旗下的上海电气国际经济贸易有限公司和日本发那科株式会社共同投资组建的高新科技企业,总投资1680万美元(增资1400万美元),注册资本1200万美元(增资1000万美元),主要经营生产、组装、销售、维修机器人、智能机器及自动化系统,并提供成套工程服务,设计能力为年产机器人及其成套系统3800套、智能机床及注塑机1400台。

**■上海市呼叫中心产业基地揭牌** 7月9日下午,上海市呼叫中心产业基地海宝示范园合作签约暨产业基地揭牌仪式在顾村镇举行。作为上海市呼叫中心产业基地的启动示范区,顾村海宝示范园占地面积72亩,总建筑面积3万平方米。海宝示范园,是在原上海海宝玻璃厂的旧工业厂房基础上改建而成,是宝山区进行产业结构调整 and 产业升级改造,促进全区产业“由重变轻”、“由硬变软”、“由黑变绿”的典范。中国电信上海分公司、中国联通上海分公司等分别与基地海宝示范园签署战略合作协议,运营商将作为基地海宝示范园战略合作伙伴,支持并参与海宝示范园2000个呼叫座席的建设、运营和招商,既提供就业岗位,又提升宝山现代服务业的产业能级。

**■完成1.6平方公里上海市保障性住房建设基地动迁任务** 该基地位于东至沪太路、南至宝安路、西至陆翔路、北至部

队电台前规划路,共征用土地1981亩(不包括国有及带征土地),其中耕地757.82亩,涉及归王、毅翔、老安3个村的19个村民小组,共需动迁644户民房和54家企业。该基地以沪联络路为界,分两期进行,路北为一期,路南为二期。一期动迁涉及老安、毅翔、归王三个村的12个村民小组共计356户。二期动迁共需拆迁民房288户,于7月10日开始进行签约工作,历经140多天的努力,基本完成动迁任务,确保市保障性住房建设工程的顺利施工。

**■普希金铜像在“诗乡顾村”落成揭幕**

6月6日是俄罗斯伟大诗人普希金诞辰210周年纪念日。同日,在顾村镇共富实验学校举行普希金铜像揭幕仪式,俄罗斯驻上海总领事馆官员柏德福等为铜像揭幕。顾村镇在连续被命名为上海市文化艺术之乡(诗歌)、中国民间文化艺术之乡(诗歌)的称号后,每年组织诗乡顾村年会,诗歌已成为顾村的文化品牌。

**■“五园”、“七社”投入运作** “五园”即

优质稻米园、苗木林果园、绿色蔬果园、特色花卉园、生态草鸡园,“七社”即盛宅村宝良苗木专业合作社、沈宅村新振升林业合作社、羌家村宝佳林业合作社、广福、正义村振生园艺合作社、胡庄村家禽养殖合作社、星星村星昊花卉合作社、谭杨村星泰杨蔬菜合作社,年内全部进入专业化运作。谭杨村星泰杨蔬菜合作社日供蔬菜200吨,年销售额1.2亿元;胡庄村生态草鸡园形成与顾村公园配套的景观农家乐休闲旅游观光农业,为失地农民提供岗位350个,上岗村民年收入12000元左右。

**■菊泉文体中心启用** 上海市配套商品房基地之一的顾村镇“四高小区”菊泉文体中心年内正式启用。中心总投资2100万元,占地2950平方米,总建筑面积3604平方米,内设诗乡剧场、多功能活动室、展示展览馆、休闲娱乐室、体育健身室、信息服务馆等九大功能服务区。为居民提供文化、教育、科技、信息等多样化服务。(朱祖香)

## 大场镇

**■概况** 大场镇位于宝山区西南部,东与闸北区彭浦镇和大场机场为邻,南与普陀区交界,西与普陀区桃浦镇及宝山

城市工业园区接壤,北以蕴藻浜为界,总面积 27.22 平方公里。辖 10 个行政村、66 个居委会(包括筹建)。至年末,有户籍 48265 户、127781 人,分别比上年增长 612 户和 879 人;户籍人口计划生育率 99.33%,人口出生率 7.48‰,人口自然增长率 0.99‰;列入管理的外来流动人口 17.92 万人,比上年增长 6.13 万人。镇域内有 39 所学校,其中镇管学校 17 所。创建市级文明小区 21 个、区级文明小区 29 个、绿色小区 26 家、和谐小区 31 家、上海市社区建设模范居委会 43 个、示范居委会 47 个。加强信息化工作,建成 10 个行政村网站,完成市府实事工程“千村万户”农村信息化培训工作。广泛开展文明创建活动,积极开展迎世博“三五”集中活动和社区迎世博“三个一”活动;开展群众性文化体育活动,成功举办大场镇第二届运动会。年内获第二次全国经济普查市级先进集体,获上海市迎世博公共管理贡献奖和宣传教育奖,获上海市未成年人思想道德建设工作先进单位,获上海市社区优生优育指导服务示范单位;大场“江南丝竹”获上海市非物质文化遗产项目。

**■经济建设** 年内大力开展品牌招商、产业招商、载体招商、以商招商,提高引进项目质量,全年共引进企业 490 户,注册资金 4.7 亿元。2009 年,全镇实现地方财政收入 6.39 亿元,同比增长 11%;实现增加值 64.93 亿元,同比增长 12%;实现社会消费品零售额 61 亿

2003 年~2009 年大场镇 60 岁以上老年人情况表

年度	60 岁以上老年人总数	其中		老年人口占总人口%	老年人口比上年增减	
		男	女		人数	%
2003	20494	9887	10637	12.64		
2004	20897	10009	10888	12.71	403	1.97
2005	21001	10115	10886	11.63	104	0.50
2006	28516	13669	14847	17.03	7515	35.78
2007	26137	12562	13575	17.41	-2379	-8.34
2008	28541	13415	15126	18.05	2404	9.20
2009	28162	16414	11748	19.98	-379	-1.33

2009 年大场镇学校情况一览表

学校名称	班级数(个)	学生数(个)	教职员工(个)	学校地址	电话
大华小学	20	697	56	沪太路 1500 弄 66 号	66374427
大华二小	17	575	49	大华路 863 号	66353300
行知小学	25	983	70	行知路 389 弄 1 号	66398995
大场中心校	24	887	67	南大路 16 弄 6 号	56504326
祁连中心校	20	743	61	祁连二村 118 号	56132216
上海大学附属学校	18	1713	134	丰宝路 135 号(中学部)	56133360
	24			上大路 1265 号(小学部)	66740024
大华中学	12	402	43	华灵路 1391 号	66340707
嘉华小学	2	33	8	大华一路 151 号	56354696
山海幼儿园	11	390	27	大华路 1380 弄 46 号	66351784
大华一幼	8	303	18	华灵路 539 号	66345496
行知实验幼儿园	14	483	32	真金路 41 路	66370997
乾溪二幼	9	300	21	环镇北路 400 弄 19 号	56681569
联建幼儿园	8	236	17	南大路 138 弄 5 号	56681903
祁连幼儿园	14	523	30	锦秋路 1282 号	56131613
经纬幼儿园	12	360	26	纬地路 88 弄 105 号	61073018
真华幼儿园	10	337	21	真华路 1398 号	66407178
小精灵幼儿园	5	182	11	瑞丰路 88 号	66121072

元,同比增长 13%;完成经营性固定资产投资 7 亿元,同比增长 70%;城镇居民人均收入增长 10%。全年上市蔬菜 276.80 吨,产值 72.06 万元。

**■城乡建设与管理** 全年共投入 6000 余万元,将迎世博 600 天环境整治工作与促进经济社会发展、产业结构调整和改善民生相结合,各项整治工作扎实推进。以沪太路、南大路、环镇北路和大华地区“三纵四横”道路为整治重点,推进好又多商场周边、祁连山路、外环线、沪太支路集中整治。开展流动红旗评比、“三五行动日”系列活动。累计清理拆除户外广告及“一店多招”3500 块,规范改造商业门面房店招店牌 2198 块,新建绿地面积 5 万平方米,完成绿化改造 20.3 公顷,拆除道路两侧破旧建筑 16.8 万平方米。加大老旧小区综合整治力度,投入 1300 万元,完成乾溪、祁连等 16 个老旧小区的整治改造,小区环境质量得到提升,镇域环境面貌得到改善。

**■就业和社会保障** 全年完成新增就业岗位 3800 个,公益性岗位 420 个,安置就业困难人员 266 人,对特殊困难人员

3 月 1 日,大场镇与香港煜丰投资集团战略合作签约

摄影/蔡康



就业岗位实行岗位补贴。启动“一村一居一名大学生”工程,54名大学生实现就业。全年发放各类救助金3272万元,受益14万人(次)。开展形式多样的居家养老服务,落实居家养老653人,建成乾溪阳光综合助餐服务点,创建11个达标老年活动室。落实大场镇阳光职业康复援助基地建设,加强残疾人服务工作,上海市“精神卫生达标示范”小区创建率达100%。

■ **社会事业** 实施义务教育制学校绩效工资改革,追加绩效工资1311万元。投入近600万元,按时完成全镇农民工简易学校转制和3000名农民工子女学生分流安置工作。消除校园房屋安全隐患,落实暑期学校房屋维修工作。甲型H1N1流感防控取得阶段性成果,完成2.1万人次的甲型H1N1流感疫苗接种工作。农村合作医疗覆盖率、应保尽保率继续保持100%。龙珠标准化菜市场竣工并交付使用;社区事务受理服务中心推行“一周七天”工作制,全年共接待13.8万人次。

■ **平安建设** 全面部署推进世博安保工作,整合群防群治力量,组建世博平安志愿者服务队;完善社会治安综合治理网络,开展“两个排查”工作,进一步提高群众安全感。加强来沪人员登记管理,开展“两个实有”信息全覆盖工作。加大综合整治力度,坚持堵疏结合,对存在各类安全隐患和违法现象的窝点继续开展综合整治,加大无证无照经营窝点的专项整治,华佳农贸市场、华灵路无证无照餐饮店整治取得成效。推进小区封闭式管理和“综治进企业”实事工程,全镇“110”报警数继续下降,刑案比控案目标数下降2.3%。

■ **推进上海动漫衍生产业园和上海宝山科技园发展** 作为国内第一家专业动漫衍生产业主体园区——上海动漫衍生产业园和上海宝山科技园不断发展壮大。上海宝山科技园规划面积133公顷,园区采取“一心四区”,即一个管理中心,四个研发功能区设计。上海动漫衍生产业园借助上海动漫产业发展优势,围绕动漫衍生品产业链,努力打造国内动漫衍生产品的产业集群——动漫大场。园区一期全部招商完毕,吸引了上海联合动漫产业中心,水晶石数字学院等31家

2009年大场镇村(居)委一览表

村、居委会名称	户数(户)	户籍人口(人)	地址	电话
场南村	880	2990	沪太路1856弄龙珠苑200号	56686533
东方红村	980	3447	华灵路1918号	66391538
场中村	632	2073	沪太支路1107弄8号	56681244
联东村	330	1203	上大路185号	66508334
联西村	610	2023	南陈路128号	56136762
南大村	1020	3990	南大路395号	63637260
红光村	682	2322	沪太路3651弄188号	56510342
丰明村	223	816	上大路1588号	66740033
丰收村	387	1356	祁连山路2396号	66740214
蔚村村	644	2447	锦秋路1505弄68号	56132447
大华一村一居	1076	2652	沪太路1500弄28号甲	66340053
大华一村二居	828	1436	华灵路591弄16号甲	66349313
大华一村三居	1206	3522	华灵路510弄16号甲	66347665
大华一村四居	1011	2053	华灵路860号	66347747
大华一村五居	449	1083	华灵路82弄68号101室	66354873
大华一村七居	499	1058	华灵路1351弄51号101室	66357993
大华二村一居	1540	3629	大华路455弄38号旁	66343468
大华二村二居	920	1780	新沪路555号	66340524
大华二村四居	1119	2605	大华路781弄6号101室	66352075
大华二村五居	764	1965	新沪路1060弄1号101室	66349504
大华二村六居	422	917	新沪路1059弄3号102室	66397860
大华二村七居	951	1925	华灵路1180弄45号101室	66371907
大华二村八居	883	1810	新沪路1099弄1号101室	66375525
二村嘉华苑	465	1033	新村路789弄46号102室	56352371
大华三村一居	816	715	沪太路1771弄40号102室	56515057
大华三村二居	366	822	大华路1376号2楼	66362252
大华三村三居	677	1529	行知路251弄63号	66342950
大华三村四居	476	1119	大华路1380弄33号	66353237
大华三村五居	851	1541	大华路1376号2楼	66362262
大华三村六居	413	1032	行知路572弄82号	66342232
大华三村七居	277	806	行知路635弄1号	66349133
大华四村一居	507	1525	华灵路1885弄25号102室	66374971
大华四村二居	672	2063	华灵路1895弄42号101室	66391343
大华四村三居	610	1525	真金路1250弄31号102室	66368593
大华四村四居	795	1992	行知路638弄18号101室	66360870
大华四村五居	1156	2864	华灵路1781弄72号102室	66379567
大华四村六居	650	1044	华灵路1788弄37号101室	66408122
乾溪一居	1922	2878	乾溪路150弄13号	56689940
乾溪二居	1223	2881	乾溪路250弄26号	56688962
乾溪四居	2079	2878	环镇北路500弄38号	56504285
乾溪五居	822	1792	环镇北路600弄61号	56501955
乾溪六居	1236	2534	环镇北路417弄34号	56501856
乾溪七居	412	910	环镇北路655弄40号102室	56514825

(续表)

村、居委会名称	户数(户)	户籍人口(人)	地址	电话
乾溪八居	668	2004	上大路128弄12号2楼	56510654
东街居委	995	2576	场中路3658弄28号2楼	56500024
西街居委	2346	6598	南大路6弄6号103室	56680804
联建居委	1333	3393	南大路126弄8号101室	56681071
联合居委	516	1527	场中路4154弄1号2楼	56681037
联乾居委	792	1787	南大路190弄6号101室	56507238
祁连一村一居	874	1834	祁连一村5号	56132335
祁连一村二居	768	1950	聚丰园路388弄74号101室	56131477
祁连二村一居	644	1739	祁连山路2828弄20号	56133253
祁连二村二居	831	2291	锦秋路1456弄33号2楼	56132634
祁连三村一居	890	2670	祁连三村170号	56133734
祁连三村二居	1128	778	聚丰园路188弄49号203	66122772
祁连三村三居	327	1047	上大路1288弄102号	66122212
祁连四村	951	2356	聚丰园路105弄会所2楼	56132334
锦秋一居	570	1471	锦秋路695弄68号	66128278

注:筹建居委未列入。

知名动漫衍生企业和机构入驻,总注册资本近4000万元。6月18日,上海动漫衍生产业园二期(乾溪商务大厦)举行签约仪式。园区二期近2万平方米,可容纳40~50家国内外动漫衍生品企业入驻。园区被认定为上海市创意产业集聚区。

**■轨道交通7号线大场段通车** 12月5日,轨道交通7号线大场段(上海大学站—大华三路站)正式通车试运营,为大场地区居民出行带来便捷。大场段全长9.7公里,设有祁华站(未开通)、上海大学站、南陈站、上大路站、场中路站、大场镇站、行知路站、大华三路站等8个车站。

**■上海大学附属学校成立** 5月20日,由祁连二小和存瑞中学合并成立九年一贯制学校上海大学附属学校。学校分东西两个校区,现有教职员工130余人。

**■大场医院新建工程开工** 12月31日,大场医院新建工程举行开工仪式。医院位于丰翔路近文海路口,与上海大学附属中学相对,规划用地2.33公顷,总建筑面积4000平方米,核定床位405张,建设资金超过2亿元。

**■千橡互动集团华东运营总部落户大场** 千橡互动集团是一家集娱乐互动

门户、沟通娱乐平台、高端IT新闻社区、网络游戏等多元化业务为一身的综合性互联网集团公司,通过多个Web2.0网站向广大用户提供包括门户网站、沟通娱乐平台、信息化互动社区和网络游戏等在内的一系列服务。作为Web2.0理念的积极倡导者与实践者,公司致力于给中国互联网的沟通和娱乐带来革命性的变化,拥有国内最具影响力的娱乐互动门户猫扑网(www.mop.com),也是国内最大的网页游戏研发运营商,年内与大场镇多次协商,并决定落户大场动漫园。

(潘晓丽)

## 庙行镇

**■概况** 庙行镇位于宝山区南部,东以共和新路为界,与张庙街道和高境镇毗邻,南以共康路高压线走廊为界,与闸北区彭浦镇接壤,西以西弥浦河为界,与大场镇相邻,北隔蕙藻浜,和顾村镇、杨行镇相望,镇域面积5.89平方公里。下辖康家、场北、野桥3个行政村,13个居委会,1个筹备居委会,8个镇直属公司。至年末,有户籍11076户、27591人,分别比上年增长867户、1931人;列入管理的来沪人员31602人,比上年增长4571人。户籍人口计划生育率100%,常住人口计划生育率100%,人口出生率9.6‰,人口自然增长率1.76‰,人口密度4684人/平方公里。辖区内有法人单位1427个,学校8所,建有公共运动场所2个,居民健身点26个。镇党委下辖1个二级党委和13个一级党(总)支部。2009年,完成增加值28亿元,同比增长10.6%;完成区级地方财政收入2.81亿元,同比增长9.7%;工业销售产值(不含松川电子有限公司)完成21.74亿元,同比增长1.4%;社会消费品零售总额完成29.8亿元,同比增长16%。合同利用外资1857万美元,实际到位外资650万美元,同比分别增长8%和持平。经营性固定资产投资完成4.26亿元,同比增长41%。农村人均收入19419元,同比增长8%。全镇年销售产值500万元以上规模企业万元能耗同比下降8%。年内获“上海市文明镇”称号,有市级文明单位1个、区级文明单位6个;市级文明小区4个、区级文明小区5个;市级文明村1个、区级文明村1个。

5月20日,上海大学附属学校成立

大场镇/提供



**■经济建设** 针对年初严峻的经济发展形势,及时研究出台《庙行镇关于加强本镇招商引资的有关意见》,促使楼宇招商取得较好成绩。北上海服务业招商中心3月开始招商,年内税收达到1195万元。全年新增注册企业211户,同比增加66户,增长46%;注册资金2.9亿元,同比增长70%。全年完成税金总额(房地产除外)2.55亿元,同比增长16%。在保增长的前提下坚定不移调结构,加快上海智力产业园一期建设,建筑面积近3.9万平方米的老厂房改造工程进入实质性招商,出租率60%。11月,上海绿地集团投资10亿余元的上海绿地康和商业广场动工建设。宝业商务中心、数据中心、上海智力产业园二期、和欣洲际酒店等项目前期准备工作实质性启动。场北住宅基地、怡景苑二期等近40万平方米的住宅项目全面开工建设。

**■城市建设与管理** 以改善城市形态为重点,以规划统筹发展,不断完善城市功能。加大基础建设力度,建设完成长临路延伸段、呼兰西路及呼兰西路公交枢纽站,新建完成并免费对市民开放长临路非机动车停车场。修补南蕴藻路、刘场路及大康路路面9500平方米。将“迎世

博600天行动”环境整治与创建工作相结合,以道路综合整治、老小区综合改造、河道整治等项目为重点,累计拆除各类商业广告46块,粉刷沿街立面及围墙42163平方米。基本完成共康五村、六村、七村、八村70万平方米老小区综合改造,完成老段浦河、北杨河、康家围场河的疏浚和河道改造。

**■就业和社会保障** 年内新增就业岗位1795个,完成计划的106%。安置零就业家庭18户,安置双困人员73人;帮助成功创业88人。“一村一居一名大学生工程”见习学员留用率达100%。至年末,登记失业人员数控制在873人以下。外劳力综合保险计划月均参保4768份,实际参保5316份,完成计划的111%。加强政府救助与市民综合帮扶的联动帮困,制定下发《庙行镇关于进一步规范社会救助工作的实施意见》,全年发放低保金278.9万元,惠及10984人次;医疗救助305人次,41.9万元;困难学生开学补助520人次,共33.02万元;发放特殊困难家庭补助金43.6万元;廉租房补助27户,14.6万元;实施综合帮扶70人次,金额23.6万元;发放残疾人用品用具319件,为80名残疾人进行健康体检,送康

复上门507人次。年内,农民新纳入社会保障4人,镇政府一次性出资2.56亿元,为场北、康家村1718名征地农民落实社会保障。成功创建标准型精神病人日间照料康复站,建立庙行镇阳光职业康复援助基地,新建3个标准化老年活动室。加强硬件配备投入,顺利完成康家村卫生服务站作为全市新农村合作医疗费用实时结算试点单位的工作。

**■平安建设** 2007年~2009年,实现“上海市平安社区”创建三连冠。深入开展“六无”平安创建工作,积极完善治安防控体系,加快推进“一个平台、三大系统、五大网络”建设,有效预防和减少各类刑事、治安案件的发生。扎实推进“六位一体”综治警务室建设,加强软件建设,开展制度创新工作,制定《稳定口联系指导综治警务室工作制度》等3项工作制度,规范综治警务室台帐。推进“综治进企业”和“警企联动”,构建企业内保工作新格局,加大人防、物防、技防力度,在全区率先建成城市图像监控系统。开展专项整治工作,全年对无证照食品加工点、废品收购站、非法行医点、无证照娱乐场所等专项整治25次,取缔各类违法场所69家,查获并收缴各类物品870件(箱),清理无证犬201条。完善信访工作制度,健全社会矛盾调处机制,着力提高对矛盾纠纷的预警防范能力和化解处置能力。全年接待群众咨询374起、806人,调节各类纠纷353起,达成书面协议126份。对8件重信重访实行领导包案,化解7件,办结1件。

**■社会事业** 品牌化推动学校教育水平进一步提高。年内,小鸽子幼稚园被评为市文明单位,泗塘五幼通过区一级园验收,陈伯吹实验幼儿园分等定级优秀。加快推进教育资源共享,有效缓解外来民工子女入学难问题。投入1500万元对通河四小进行改扩建,使镇域内义务教育阶段的农民工子女全部入公办学校就读。社区教育有效性进一步提高,被评为市社区教育实验街镇。创建成功区级科普示范镇,建立“机器人工坊”、“能工巧匠屋”等全区领先的科普活动场所。文体事业成效显著,建成百姓健身房、共和公园篮球场等健身设施,被评为全国群众体育先进单位;“庙行丝竹”被评为区物质文化遗产,“庙行农家秧歌”被评为区民间艺术之乡。镇

2003年~2009年庙行镇60岁以上老年人情况表

年度	60岁以上老年人总数	其中		老年人口占总人口%	老年人口比上年增减	
		男	女		人数	%
2003	4445	1992	2453	22.00	—	—
2004	4510	1935	2575	20.10	65	1.46
2005	4540	2085	2455	20.40	30	0.67
2006	4596	2170	2426	20.20	56	1.23
2007	4651	2177	2474	20.30	55	1.20
2008	5216	2473	2743	20.46	565	12.15
2009	5835	2803	3032	21.00	619	11.87

2009年庙行镇学校一览表

学校名称	班级数(个)	学生数(个)	教职员工(个)	学校地址	联系电话
泗塘二中	24	852	83	共江路668号	36110533
宝山区第二中心小学	17	606	48	长临路1000号	56404452
虎林路第三小学	14	492	34	泗塘八村1号	36090441
通河新村第四小学	19	676	33	通河八村113号	66223868
小鸽子幼稚园	10	286	24	共康五村96号	56415911
康苑幼儿园	11	309	24	共康公寓81号	56409888
泗塘五村幼儿园	7	211	18	泗塘五村129号	36110016
陈伯吹幼儿园	12	317	24	长临路1236号	33874738

社区文化中心建成开放,建成陈伯吹儿童文学创作基地,完成庙行镇志的编撰工作。

**■庙行会计服务中心成立** 1月,庙行镇会计服务中心成立,实施对本镇各级集体经济组织会计委托第三方中介集中代理记账。庙行镇集体企业会计委托代理集中记账由上海瑞和会计师事务所承担,操作模式为企业报账,中介审帐、核算、监督,区、镇两级经管部门监督、检查、考核,三位一体。至年末,全镇所属集体企业共计43个帐套纳入镇会计服务中心(集中记账)系统进行财务核算。

**■上海电子商务创新服务示范基地揭牌** 10月,上海电子商务创新服务示范基地揭牌仪式暨2009派代中国电子商务年会在庙行镇智力产业园举行。上海电子商务创新服务示范基地总规划66.67公顷,总建筑面积60万平方米。年内建成智力产业园一期、骏利财富大厦、北斗星商务广场12.57万平方米。智力产业园二期、洲际酒店、上海婚庆中心,宝业商务中心共18万平方米的项目前期准备工作实质性启动。

**■共康商业商务中心地块开工建设** 共康商业商务中心地块于11月举行签约仪式并开工建设。该地块位于庙行镇中心区域,占地3.21公顷,由上海绿地集团拍卖成功,规划建筑面积8.5万平方米,总投资10亿元,项目定位采用“办公+商业裙房+商业街”的模式产业组合,打造一个与现有大卖场商圈错位经营的商业中心。

**■三个青年基地落户骏利财富大厦** 4月28日,庙行镇青年(大学生)就业基地、置业见习基地、创业基地签约仪式在骏利财富大厦举行。青年基地设在骏利财富大厦9楼,约1200平方米,以低成本低门槛的电子商务为主要扶持项目,为有志创业的大学生和青年人提供见习、就业岗位和创业孵化平台。

**■阳光职业康复援助基地成立** 6月25日,庙行镇阳光职业康复援助基地正式成立。基地位于共康八村内,占地627平方米,吸纳肢体、听力、视力、智力、精神五类残疾人,坚持“生产劳动、置业康复、分类管理”三位一体的工作体系,开

2009年庙行镇村(居)委会一览表

村、居委会名称	户数(户)	户籍人口(人)	地址	电话
康家村	635	2067	共康路601号	56410957
野桥村	528	1688	三泉路1676号	56403689
场北村	668	2366	场北路815号	56403167
共康二村	688	807	共康路400弄23号乙	56412069
共康五村	3060	5327	共康五村235号	56420524
共康六村一居	1056	2668	共康六村10号乙	56416288
共康六村二居	1814	1805	共康六村109号旁	56418100
共康七村	1650	2137	共康七村163号旁	56428936
共康八村	2075	3503	共康八村53号	56413132
共康公寓	1400	2400	三泉路1495弄共康公寓19号	56409311
屹立家园	1032	1035	长临路1118弄屹立家园50号	56407727
馨康苑	882	475	共康路169弄43号	56471538
共和家园	1679	228	三泉路1858弄共和家园2号	33873012
九英里	1180	450	长临路1318弄30号101-102	33873028
和欣国际	1483	292	场北路39弄3号	33873006
新梅绿岛苑	964	1261	场北路399弄2号	33873454
怡景苑(筹)	211	381	三泉路1859弄31号2楼	36353005

发并设立了扎拖把、粘信封、串珠子等适合残疾人身心特点的结业援助项目,帮助就业困难的残疾人实现市场化就业。

**■社区文化中心落成开放** 12月,庙行镇社区文化活动中心落成并向市民开放。该中心位于长江西路2699号,占地面积6千余平方米,是庙行镇“一轴二心三片区”发展规划中的一项重大惠民实事工程。中心功能定位明确,从体育、教育、文化三方面为庙行百姓提供学习与展示的平台,建有科普基地、陈伯吹儿童文学基金会创作研究基地等。当月承办第23届“陈伯吹儿童文学奖”颁奖会。

**■承办“迎世博,乐和万家——民间精品音乐会”** 8月21日,在庙行镇社会事务受理中心四楼综合厅举办“迎世博,乐和万家——民间精品音乐会”。本场音乐会由上海民族乐团的民乐演奏家们表演,展示传统民族乐器的演奏技巧和演奏要领。

**■获“全国群众体育先进单位”称号** 全镇广泛开展群众体育活动,建有体育团队70支,群众健身苑点25个,每年开展镇级以上体育比赛20余次,在全国、上海市的群众体育比赛中获得多项奖项。10月,庙行镇人民政府在山东济南第十一届全运会上获由国家体育总局颁

发的“2005~2008年度全国群众体育先进单位”的称号。

**■承办宝山区第二届运动会“庙行杯”秧歌比赛** 5月29日,在庙行镇共和公园篮球场举行宝山区第二届运动会“庙行杯”秧歌比赛,共有12支队伍、144名运动员参赛。庙行镇、杨行镇获一等奖。

**■参加上海市农民体育特色项目邀请赛** 8月2日,庙行镇秧歌队参加由上海市农民体育协会、金山区体育局主办的“全民健身与世博同行,上海市农民体育特色项目邀请赛”。邀请赛有9个郊区特色团队参加角逐,庙行镇秧歌队代表宝山区参赛,并以最高分获优秀奖。

**■通过国家卫生镇复评** 年内,全面实施《迎世博600天爱国卫生行动计划》,建成上海市A级除害站,成功创建“上海市食品安全共康路示范一条街”、宝山区食品安全示范镇。在全区“迎世博600天”百日节点考核中连续两次获得流动红旗。11月,顺利通过“国家卫生镇”复验。

**■场北配套商品房开工** 10月28日,庙行镇场北配套商品房开工仪式在长江西

路-刘场路举行。作为市政府共康北二块经济适用房、西干线、污三期和康宁路项目的配套动迁安置房基地,场北配套商品房工程是推进住房保障体系、改善城乡面貌的一项重要事实工程。场北配套商品房基地项目总用地面积 11.13 公顷,总建筑面积 20 万平方米,规划安置 800 户,此次先行开工的 F 地块,总建筑面积 5.8 万平方米,规划安置约 233 户。

(徐丽娟)

## 淞南镇

**■概况** 淞南镇位于宝山区东南部,东与杨浦区接壤,西至泗塘河,南到一二八纪念路,北至蕴藻浜,区域面积 13.65 平方公里。下辖 19 个居委会和 2 个筹建居委会,完成 1 个村撤制。至年末,全镇有户籍 29004 户、68986 人,分别比上年增加 231 户、981 人;列入管理的来沪人员 22327 人,比上年增加 3200 人。人口计划生育率 99.6%,人口出生率 5.29‰,人口自然增长率 -1.54‰,人口密度 5054 人/平方公里。镇党委下辖 17 个党总支,84 个党支部。辖区内有法人单位 1791 个(工商登记),学校 15 所(镇管 11 所),建有公共运动场所 2 个,居民健身点 21 个。年内,获第二次全国经济普查全国先进集体、全国万家社区图书室援建和万家社区读书活动先进单位和全国创建文明村镇工作先进村镇称号;成功创建上海市学习型社区、上海市科普示范镇四连冠、上海市平安社区;获上海市迎世博 600 天行动公共管理贡献奖、上海市迎世博 600 天行动优质服务贡献奖、上海市迎世博 600 天行动志愿服务贡献奖、上海市老龄工作先进单位、上海市禁毒先进集体、上海市国家安全小组规范化运作先进单位等先进称号。

**■经济建设** 加快推进现代服务业发展,专门成立镇现代服务业发展领导小组,突出项目建设与规划,实行专人负责,推动“东西联动、南北开发”发展战略实施。重视建成项目招商工作,完成国际家居总部基地建设,引进港台家俱馆,签约复旦软件园项目;基本完成国际工业设计中心建设,举办国际工业设计展等活动;启动祥腾生活广场招商、开业准备工作。加快推进在建项目,国际水岸工程企业总部基地开工,汽车梦工场全面启动主体立面改造,节能诊断中心启动建设。抓紧启动待建项目,做好新

华园上海呼叫中心产业基地、上海玻璃博物馆、中小企业服务中心等项目前期准备工作,确保尽早启动;加强与三湘集团联系,争取尽早启动湘源商住项目;酒类配送中心项目进入审批环节。主动跟踪洽谈项目,加快与市、部属企业合作,签订上海仪电集团与中节能合作的节能环保项目合作协议,达成上海华谊集团与福建荣宏集团合作的海西总部基地项目合作意向。加强招商引资工作,按照“五招(落地招商、基地招商、分部招商、合作招商和产业招商)”模式,发挥“一园一区”和协税办的招商引税平台作用,拓展税源税收,确保“颗粒归仓”。经济小区实现税收 20053 万元,比上年增长 1.18%;都市工业园实现税收 6646 万元,比上年增长 14.22%。依托国际节能环保园、国际水岸工程企业总部基地等招商载体,健全参与重大项目联系机制,引进、扶持发展前景好、业内知名度高的企业。全年新注册企业 258 家,其中包括华滋奔腾控股集团、复旦大学软件园

所属复宝软件有限公司、恒龙投资集团、中十冶集团华东分公司、闽商股权投资有限公司等规模企业。加快土地二次开发,围绕“小五角场”商贸中心圈规划,兴豪、本原商住地块成功出让,长江南路、淞发路口调整项目概念性设计顺利完成。2009 年,全镇工业销售产值 21.82 亿元,比上年下降 3.2%;实现增加值 29.81 亿元,同比增长 9.5%;区级财政收入 2.32 亿元,同比增长 4.3%;社会消费品零售额 21.5 亿元,同比增长 46.1%;完成经营性固定资产投资 4.11 亿元。

**■城镇建设与管理** 以城市管理各项长效机制为抓手,以落实迎世博 600 天行动计划为重点,积极推进各项建设项目。在全区街镇中,率先接受拆除达标工作验收,拆除违法建筑 15520 平方米。投入 1600 万元,完成淞南一村等 6 个小区 77.8 万平方米截污纳管工程,九村一居和 848 弄积水严重现象得到改善。投入

2003 年~2009 年淞南镇 60 岁以上老年人情况表

年度	60 岁以上老年人总数	其中		老年人口占总人口%	老年人口比上年增减	
		男	女		人数	%
2003	12416	5635	6781	20.40	—	—
2004	12774	5949	6825	20.50	358	2.88
2005	13185	6023	7162	20.90	411	3.22
2006	13347	6104	7243	21.50	162	1.23
2007	13900	6357	7543	21.50	553	4.14
2008	14406	6583	7823	21	506	3.64
2009	14815	7192	7623	21	409	2.84

2009 年淞南镇学校一览表

学校名称	班级数(个)	学生数(个)	教职员工(个)	学校地址	联系电话	备注
长江二中	26	924	88	通南路 88 号	56140945	镇管
淞南中心校	20	781	53	华浜新村 168 号	56450252	镇管
淞南二小	21	772	53	新二路 1199 号	56149733	镇管
中心幼儿园	17	579	64	淞南三村 62 号	66188190	镇管
星星幼儿园	8	280	32	淞南十村 131 号	56822040	镇管
大昌幼儿园	8	287	33	长江南路 530 弄 161 号	36140037	镇管
依乐新天地幼儿园	12	329	49	华浜新村 142 号	56448756	民办
东方剑桥幼儿园	10	212	34	长逸路 418 号	56461820	民办
好时光小拇指幼儿园	5	110	24	新二路 1088 弄 83 号	66188819	民办
益钢小学	13	612	34	淞南新村 31 号	56821628	民工子弟学校
天安幼儿园	11	541	22	长江南路 968 号	66226108	民工幼儿园

3500万元,完成淞南三村、淞南十村31.5万平方米二次供水改造,4833户居民饮用水质量得到改善。投入1200万元,完成淞南一村等3个小区18.3万平方米综合改造任务,老式小区居民生活环境得到改善。加快实施绿化工程,建成市民休闲绿地,改造建配龙广场绿化景观,全镇新增绿地面积8万平方米。年内3次获得由市级迎世博行动指挥部颁发的荣誉先进,在全区迎世博首次街镇互评中获得“流动红旗”,创成“市级市容环境责任区”。

**■就业与社会保障** 重视就业和创业工作,新增就业岗位2611个;解决“零就业”家庭和“双困人员”就业29户,保持动态为零;安置刑释解教人员就业52人;扶持自主创业52人;创建4个青年见习基地,成功推荐岗位见习204人。完善公益性岗位人员管理,成立公益性岗位管理办公室。加大助困、助残、助老力度,建立联席会议评审制度,设立专项资金,进一步规范救助工作程序,使帮困救助更具人性化、科学化。全年发放各类帮困救助金2715万元,救助覆盖1.1万人次。为各类优抚对象发放优抚金48万元。推进残疾人康复服务工作,成立职业康复援助基地,努力实现残疾人“人人享有康复服务”。成功创建市、区标准化老年活动室4个,新增为老助餐点2个,新增居家养老250人,提供免费理发3900人次,提供助浴500人。获“上海市老龄工作先进单位”、“上海市老年特色学校”称号。

**■社会事业** 加大对教育的投入,推进教育资源优质均衡发展。启动长江二中名师工作室,不断提升教师综合素质。全面推动素质教育,长江二中获“全国青少年建筑模型总决赛金牌”。加强民工子弟学校管理,将益钢小学纳入镇管民办管理体系。开展社区教育,完成1.5万名社区居民迎世博知识培训测试,获“上海市推进学习型社会建设先进单位”,创成“上海市学习型社区”,创建学习型组织、推进学习型社区建设项目被评为“全国社区教育示范项目”。通过“宝山区语言文字合格街区”验收,实现“上海市科普示范镇”四连冠。加强社区公共卫生建设,落实医疗改革各项任务。开展健康进社区、进家庭系列活动,实施万人糖尿病筛查后期治疗。加强疾病防控,开展迎世博爱国卫生运动。加

2009年淞南镇居委会一览表

居委会名称	户数(户)	户籍人口(人)	地址	联系电话
淞南一村第一居委会	1545	3658	淞南二村50号	56825894
淞南三村第一居委会	1931	4454	淞南三村128号	56822217
淞南四村第一居委会	2505	4637	淞南四村73号甲	56822230
淞南五村第一居委会	2299	5343	淞肇路88号	56143490
淞南五村第二居委会	1944	4252	新新五村500号	56828503
淞南六村居委会	1327	2949	淞南六村89号	66185939
淞南七村第一居委会	2504	5805	淞南七村87号	36140364
淞南八村居委会	2043	4690	长江南路530弄1号	66186025
淞南九村第一居委会	699	1704	淞南九村73号	56825879
淞南九村第二居委会	1322	2404	淞南九村192号	66156338
淞南十村居委会	2273	5192	淞南十村195号	66148909
长江第一居委会	2206	4753	长江路848弄4号103室	66143855
长江第五居委会	1250	2800	长江路406弄6号	56448302
张华浜居委会	815	2282	长江路20弄5号	56451233
华浜二村居委会	1119	2465	逸仙路3456弄22号	56445128
华浜新村居委会	1366	3324	华浜新村19号	56448303
长宏新苑居委会	606	1438	淞南路209号	56450823
嘉骏花园居委	421	944	新二路1088弄25号	51050002
盛达家园居委	423	954	一二八纪念路55弄45号	66155565
新城尚景居委(筹)	519	1194	新城尚景15号单元二楼	66185856
新梅淞南苑居委(筹)	312	636	长逸路301弄24号二楼	56450395

强食品安全监管与宣传,建立食品安全协查员队伍,创成“宝山区食品安全示范镇”。完成市政府实事项目红十字救护员、急救普及员培训任务。完成320份献血任务。加强人口和计划生育工作,实现计划生育率达标,被评为“上海市社区人口和计划生育综合服务文明站、示范站”。坚持文化服务方向,举办迎春、迎世博、庆国庆文艺演出和世博进社区等大型活动,不断拓展群众文艺“四季歌”外延和内涵。坚持淞南摄影特色,成立淞南镇摄影创作基地,承办上海市“风从乡间来”新农村摄影联展、宝山区“一地一品”摄影展等活动。申报“上海市民间艺术之乡”,新二路“文化街”被评为“上海市文明示范标志区域”。完成15个居委会换届选举工作,组织新任居委干部培训,居委会自治建设得到加强。培育志愿者队伍,完成星级志愿者评比表彰。合理规划管辖区域,社区管理实现全覆盖。加大社区基本设施配置投入,老年活动场所和居委干部工作环境得到改善。开展各类创建活动,创成市级示范居委会6个、绿色社区2个、科普居委2个。

**■平安建设** 围绕平安世博目标,积极落实世博安保各项基础工作,扎实推进平安淞南建设。抓好平安世博基础建设,完善镇综治中心一体化运作,积极发挥大综治、大调解、大稳定工作平台作用,联合整顿学校周边、文化娱乐场所、重点企业等区域治安秩序,整治、取缔“黑车”违法运营1500辆、群租90户。发挥社区“六位一体”综治警务室功能,健全“联防、联调、联处、联治、联创”机制。完成16个老式小区封闭式管理任务,实现综治进企业17家。招募世博平安志愿者2100名,组建社区治安巡防服务等6支队伍。群防群治作用明显,全镇刑案总量呈下降趋势,全年刑案发生数下降4.9%、“110”报警数下降20.2%。成立处理重点信访问题和群体性事件领导小组,坚持领导接待和信访包案制度,健全信访案件督办责任制,建立多部门参与重点矛盾化解工作制度。完成国庆60周年等重要时段稳控任务,积极处置宝景苑、品宴轩拖欠民工工资等引发的突出矛盾,妥善处理撤村转制中的诸多不稳定因素。全年共接待来访群众551批1973人次,办理书信及网上

来信 183 件,办结率 100%,化解率 90%。实现“律师进社区”法律援助全覆盖,开设“法律知识课堂”,开展迎世博普法活动。强化基层人民调解委员会调处职能,共化解各类民间纠纷 729 件,达成调解协议 292 件,化解成功率 96.5%,未发生“民转刑”案件。完成社区矫正目标管理考核,镇司法所被评为“上海市社区矫正工作目标管理合格司法所”。

**■文明创建** 以迎世博为契机,开展社会主义精神文明创建活动,获“全国创建文明村镇工作先进村镇”,争创“上海市文明镇”四连冠。淞南经济发展有限公司被评为“全国文明单位”,大昌实业有限公司等 3 家单位被评为“上海市文明单位”,淞南一村等 5 个小区被评为“上海市文明小区”。开展“双拥”共建系列活动,积极营造“上海市‘双拥’模范镇”创建氛围。镇社区卫生服务中心被评为“上海市军民共建社会主义精神文明先进集体”。

**■安全生产和防灾减灾管理** 强化责任主体,签订、落实各级安全生产责任制。广泛开展生产、消防、交通安全宣传教育,抓早抓好农民工安全生产培训。开展第八次“安全生产月”活动,全年排查、整改安全生产隐患 526 条。加强防灾、减灾工作,实现社区综合保险全覆盖。

**■完成张行撤村工作** 2008 年 9 月 9 日,区政府以宝府[2008]89 号文批准张行撤村,淞南镇最后一个行政村——张行村撤制工作正式启动。2009 年 4 月 14 日,村民代表大会通过资产评估结果,确认资产处置方案。7 月底,完成集体资产处置。选择股权量化的 321 个原村民成立社区股份合作社,后与镇级集体公司合资成立张行实业有限公司(其中集体出资 34013200 元,占新公司股份 50.329%)。11 月 12 日,张行社区股份合作社第一届第一次社员代表大会召开,通过《上海张行社区股份合作社章程》,选举产生理事会、监事会成员。

(蔡菲)

## 高境镇

**■概况** 高境镇位于宝山区东南部,东与杨浦区接壤,南与杨浦、虹口、闸北区相邻,西与区内的庙行镇相伴,北与淞南

镇及张庙街道相接,镇域面积 7.1 平方公里。下辖 8 个村级实业公司(信南实业有限公司、奎照实业有限公司、雷博实业有限公司、胜峰实业有限公司、新江实业有限公司、高境实业有限公司、逸骅实业有限公司、江杨实业有限公司),25 个居委会(其中 3 个筹建中)。至年末,有常住户籍 26592 户、61499 人,分别比上年增加 489 户、1575 人;列入管理的外来流动人口 31009 人,比上年增加 1813 人。年户籍人口计划生育率 99.5%,流动人口计划生育率 97.1%;出生缺陷一级预防重点对象随防率 100%,科学育儿指导服务率 98.8%;人口出生率 5.05‰,人口自然增长率 -0.66‰。辖区内有法人单位 1980 个,学校 11 所,建有公共运动场所 2 个,居民健身点 26 个。镇党委下辖 3 个党总支,83 个党支部,登记党员 4523 人。镇有线电视用户 26850 万户,征地农民“镇保”参保率 100%;新增就业岗位 1421 个。2009 年,实现增加值 24.35 亿元,比上年增长 12%;社会消费品零售总额 23 亿元,增长 10%;财政收入 2.83 亿元,增长 11%;固定资产投资 3.6 亿元;合同利用外资 1750 万美元。人均收入 23196 元,劳均收入 30618 元。年初,被中央文明委授予第四届全国创建文明村镇工作先进村镇称号、上海市民族团结进步创建活动达标社区、上海市特色“侨之家”;被评为市级文明小区 9 个,区级 13 个;市级文明单位 2 个,区级 1 个;市级文明示范标志区域 1 个、文明交通路口 1 个。市社区建设模范居委 20 个,市社区建设和谐示范居委会 16 个;市平安小区 17 个,市平安单位 10 个,区平安小区 7 个,区平安单位 10 个。

**■经济建设** 年内与大连万达集团公司达成共同建设高境万达商业广场的合作

意向,引进新世傲集团、新东湖物业公司等较大规模和较高质量的企业商户;与上海市北高新技术园区建立战略合作关系;《高境镇招商引资奖励政策》年底试行。江杨胜通基地建设取得突破性进展,经济适用房基地于 12 月 26 日实现开工。完成三花现代城房产的销售计划,海兴远仓地块 4.14 万平方米溢价摘牌。殷高西路商业街地上面积 16 万平方米,开业 12 万平方米,入驻大中型企业包括长江商业购物中心、沃尔玛超市、苏宁电器、康乾平价大药房、辛田商务酒店等。

**■城镇建设与管理** 年内,社区综合改造、市政建设投入创镇历史新高,达 1 亿元。对镇域内道路绿化进行全面整修和养护,镇区绿化面积达 145 公顷;更换标志标牌 1040 块,拆除高炮、屋顶、灯箱、墙面广告等 205 块;整治一店多招、规范店招店牌 3498 平方米,粉刷建筑立面 14.9 万平方米;对 29 万平方米的老居民住宅实施平改坡;改造 23 个街坊 122 万平方米居民住宅的二次供水设施。拆除污染小企业 21 家,违章房屋 626 间,拆违面积达 26300 平方米,平整土地 19396 平方米。全面推进第四轮环保三年行动计划,提前一年基本完成截污纳管和雨污水分流。以“五个一”为突破口,推进迎世博百日行动计划,在区四次迎世博百日行动考核中获第三、四名。全国环境优美镇复评和上海市市容环境卫生责任区达标创建活动取得成功。

**■就业和社会保障** 年内新增就业岗位 1421 个,完成年度目标 100.71%;城镇登记失业月平均控制在指标内的 2468 人。安置就业困难人员 258 人,零就业家庭 26 户,安置率均达 100%。开发青年见习基地 8 家,完成指标的 267%;吸收青年见习学员 254 人,完成指标的

2003 年~2009 年高境镇 60 岁以上老年人情况分析表

年度	60 岁以上老年人总数	其中		老年人口占总人口%	老年人口比上年增减	
		男	女		人数	%
2003	10688	5031	5657	16.00	—	—
2004	10874	5002	5872	18.16	186	1.74
2005	11462	5348	6114	18.12	588	5.41
2006	11471	5444	6027	20.09	9	0.08
2007	12235	5749	6486	19.32	764	6.66
2008	13188	6220	6968	20.74	953	7.79
2009	14158	6809	7349	22.51	970	7.36

119.81%。扶持创业成功 53 家,完成全年指标的 106%。外来人员劳动力综合保险月平均 5461 人,完成指标率 107.8%。对失业、协保人员提供政策咨询 3762 人次,帮助失业人员维权 72 人次,开展劳动力资源调查 7080 人次。办理补、换就医记录册 3378 人次,帮困缴费 1341 人次,受理帮困补助 109 人次,门诊大病登记 551 人次。对“4050”人员给予岗位补贴 91 人,补贴金额 81.4 万元;给予就业困难人员一次性补贴 779 人,补贴金额 74.8 万元;各类救助、优抚 64206 人次,金额达 1981 万元。社区康复残疾人建档率达 100%;为残疾人提供康复服务覆盖率达 100%。

■ **社会事业** 年内落实迎世博 600 天行动计划,组织开展丰富多彩的“共迎世博、同创文明”主题活动;由市民代表组成的“啄木鸟”巡访团,对城市管理和市民素质等方面存在的问题进行督促整改。开展创建健康社区示范点以及“健康高境百日行”系列活动,对事关人民群众身体健康和生命安全的重点行业加强整顿和规范,强化食品安全和产品质量监管。招录反恐应急无偿献血志愿者 15 名,对 145 名救护员、1157 名普及员进行救护培训。普及科学知识,促进社区教育,年内对市民进行科普培训达 39816 人次,完成全年指标的 189.6%。开展“人人运动、健康高境”活动,成功举办高境首届运动会;投入专项经费,对 24 个小区健身苑进行维修更新,并办理相应的保险。居家养老覆盖面进一步扩大,1928 名纯老、独居老人家庭得到重视和关爱,志愿者结对率达 100%,新建 3 家标准化老年活动室,老年学校活动丰富多彩,共吸纳老年学员 1253 人。

■ **平安建设** 高度重视信访受理和司法调解,切实解决一批涉及群众切身利益的现实矛盾和历史问题,由市、区转入的 10 项重信重访件全部办结。全年接待群众来访 364 批次,办结 348 件,矛盾化解 315 件,处理区、镇网站来信 452 件,信访完成率和信访人满意率均达 100%。结合“两个实有”全覆盖,加强物防、技防、人防,小区电控防盗门、街面图像监控等治安技防设施日趋完善,外来人员情况掌握率达 100%;平安世博志愿者报名登记达 2048 人。刑案发案下降 8.4%、八类案件发生数下降 30%、居民小区发案下降 6.6%。建立健全安

2009 年高境镇学校一览表

学校名称	班级数(个)	学生数(个)	教职员工(个)	学校地址	联系电话	
江湾中心小学	26	850	80	逸仙路 1321 弄 1 号	55035113	
高境镇第二小学	16	580	48	高境一村 82 号	36140187	
高境二小托管育英学校	4	134	10	高境一村 82 号	36140187	
高境镇第三小学	11	254	32	共和新路 4719 弄 188 号	56817344	
高境三小托管江南学校	21	836	42	共和新路 4719 弄 188 号	56817344	
高境三小托管育英学校	4	136	10	共和新路 4719 弄 188 号	56817344	
同洲模范学校	公办	6	189	151	岭南路 990 弄 1 号	56813079
	民办	31	1213		岭南路 990 弄 1 号	56813079
高境镇第三中学	17	558	58	国权北路 11 号	55031646	
高境镇第四中学	11	323	41	岭南路 1249 弄 288 号	66986626	
贺王幼儿园	20	139	20	逸仙路 1321 弄 103 号	65916437	
高境镇第二幼儿园	7	210	17	逸仙一村 3 支弄 103 号	55038628	
高境镇第三幼儿园	11	365	22	高境二村 98 号	56141583	
徐悲鸿艺术幼儿园	10	283	34	高境一村 112 号	66156128	
徐悲鸿第二艺术幼儿园	9	280	34	国权北路 290 弄 37 号	55038349	
高境镇第六幼儿园	7	214	17	殷高路 21 弄 1 号	33622025	
高境镇第七幼儿园	10	301	22	江杨四村 26 号	36120715	
七色花第二艺术幼儿园	11	291	30	阳曲路 1388 弄 99 号	56816397	

2009 年高境镇居委会一览表

居委会名称	户数(户)	户籍人口(人)	地址	联系电话
逸仙一村一居	1168	2730	逸仙路 1321 弄 93 号	55030234
逸仙一村二居	979	2165	逸仙路 1321 弄 3 支弄 2 号	55031120
逸仙一村三居	711	1479	逸仙路 1321 弄 1 支弄 41 号	55044228
逸仙一村四居(筹)	585	1336	三门路 555 弄 16 幢 2 号	55033690
逸仙一村五居	883	2173	逸仙路 1511 弄 22 号	65445175
逸仙二村一居	1177	2674	三门路 489 弄 4 号甲	55034429
逸仙二村二居	1561	3465	国权北路 290 弄 39 号	55038369
逸仙二村三居	2212	4992	吉浦路 615 弄 89 号甲	55035482
逸仙二村五居	764	1828	三门路 485 弄 83 号	55041764
逸仙三村一居	1171	2474	殷高路 21 弄 5 号	51057167
逸仙四居(筹)	557	1147	国权北路 828 弄 139 号	33622193
高境一村一居	2161	5277	高境一村 142 号	56826581
高境一村二居	1196	3118	高境一村 160 号	56140600
高境二村一居	2210	5160	高境二村 204 号	56826579
高境三居	444	962	新二路 999 弄 42 号	66186657
高境四居	258	496	逸仙路 1238 弄 17 号	65601642
高境五居(筹)	160	316	新二路 183 弄 57 号	36385221
共和一二村	1116	5500	共和一村 35 号	66985704
共和三村	863	1994	共和三村 44 号 101 室	66837395
共和五村	1106	2562	共和五村 14 号	66986330
共和六村	1581	4427	岭南路 1288 弄 10 号	56917610
共和八村	1059	2461	共和八村 74 号	66838035
共和九村	351	1053	共和新路 4719 弄 202 号	56836541
共和十村	587	2744	共和新路 4703 弄 99 号	66833472
共和十一村	1674	3660	共和新路 4719 弄 161 号	66835732



3月5日学雷锋日,共和八村志愿者在社区内为居民修理电器

高境镇/提供

成功创建。镇党委、政府加强制度建设,完善组织结构,成立创建领导小组,抽调优秀人员负责落实;创建工作从实际出发,整合各类社会资源,创新社区管理运作机制,深化社区建设,做到齐抓共管;制定创建工作实施方案,从制度、职责上规范完善创建工作,做到目标、任务、责任三落实。广泛宣传,大力发动,营造浓郁创建氛围,召开全镇性动员大会2次,各责任单位和25个居委会采取不同形式进行动员,出宣传版面、黑板报等250多期,组织居委干部、社区志愿者开展丰富多彩的文艺活动进行宣传和发动;结合迎世博“争做文明市民”等主题活动,倡导节水型社区、平安社区和健康文明社区。

全事故责任追究制,安全责任书签约率达100%;组织单位安全检查686次,发现各类安全隐患422处,督促完成整改406处,取缔不具备安全生产条件企业10家,举办10期由2200名农民工参加的安全生产培训班。

**■确立“一带四线四圈”现代服务业发展战略** 在《2007—2011年高境镇经济社会发展战略研究》的基础上,确立以殷高路——殷高西路为主轴,建设“一带四线四圈”,即以殷高路——殷高西路为东西延展的经济发展带,依次由国权北路、逸仙路、江杨南路、共和新路纵贯南北,建设东部科技产业圈(国权北路——殷高路)、中部核心商务区(逸仙路——殷高西路)、西部社区商业圈(殷高西路——江杨南路)、以及共和共康商业商务区(共和新路——一二八纪念路),全面拓展现代服务业领域,提升现代化中心城区形象。

**■沃尔玛超市开门迎客** 5月27日正式开门迎客的沃尔玛超市,位于殷高西路商业街,这是沃尔玛公司在宝山区开设的第一家超市,面积10780平方米,主营生鲜、食品、服装、家电等,商品种类达2万多种。公司坚持“省心、省钱、好生活”的经营理念,为顾客提供物美价廉的商品及独特的一站式购物体验。

**■高境镇社区文化活动中心启用** 高境镇社区文化活动中心位于吉浦路551号,建筑面积2700平方米,12月底启用。

活动中心一楼设有多功能活动大厅、老年人日间照料室等;二楼设有排演厅、演唱室、家庭文明建设指导中心、东方信息苑;三楼设有社区教育、多功能会议室、乒乓房、办公室等。社区文化活动中心覆盖镇域内12个居委会,向1万多户2.5万社区居民提供文化体育服务。

**■成功创建上海市和谐社区示范镇** 在2007年镇制定的创建“上海市和谐社区示范镇”三年工作规划,于2009年

**■经济适用房高境基地启动建设** 12月26日,上海经济适用房高境基地正式启动。该项目总建筑面积26万平方米,建成后用以解决和改善城市中、低收入困难家庭的居住问题,体现镇党委、政府的执政理念和顺乎民意、为民办实事的坚定决心,也是改善民生、构建和谐、帮扶困难群体的民生工程,同时加快推进“城中村”改造步伐。

**■获上海市“特色侨之家”称号** 高境镇获由上海市侨联颁发的2009年度上海市“特色侨之家”称号。完善工作机制,坚持例会、走访、学习“三制度”;做

高境镇绿色小区“四季绿城”

高境镇/提供



到逢年过节、生病住院、家中有困难、海外归侨来辖区“四必访”。丰富活动载体,成立舞蹈队、合唱队等多个文艺团队并参加各类文艺比赛;邀请归侨、侨眷、留学生家属参加侨之家组织的学习、座谈、交流、联谊等活动;组织参观上海博物馆、世博历史回顾展览会、东方讲台系列专题讲座等。

**■高境网正式启用** 高境镇网站于1月1日正式启用,设置有高境概况、高境动态、发展规划、政务公开、基层党建、社区建设、高境风貌等板块。作为发布政务信息、展现高境风貌的平台,高境网与《高境报》并肩成为传递高境动态的信息途径,丰富了社会各界了解高境的渠道。同时,利用网络传播快捷、便利、开放的优势,高境网也承担学习实践科学发展观、迎接世博会等一系列宣传任务。

(夏倩)

## 友谊路街道

**■概况** 友谊路街道位于宝山区境东北部,东临长江,西至泗塘河,南至双城路,北至宝钢护厂河,面积10.45平方公里,下辖36个居委会、1个村委会。至年末,有户籍36756户、人口91618人,分别比上年减少141户、490人;户籍人口出生率6‰、计划生育率99.8%,外来流动人口计划生育率99%、出生率0.62‰;人口自然增长率0.18‰,人口密度8767人/平方公里,列入管理的来沪人员41914人,比上年增加22735人。社区党工委下辖18个党总支、125个党支部,登记党员6489人。辖区内有法人单位2770余家,学校17所,有社区事务受理中心1个,公共运动场所1个,居民健身点55个。年内,街道围绕“推进‘三区一街’功能建设,打造‘繁荣优美、文明和谐、安居乐业’的现代化中心城区”的目标,推进地区三个文明建设,全面完成迎世博600天各项整治工作;建立拆违、控违的发现和及时处置机制,全年共拆除违法建筑11处74间,计4540平方米(其中拆除小区违章建筑58间,计130平方米),遏制新建违法建筑约80平方米;强化食品安全监管措施,积极创建食品安全示范街道,完成区无烟机关、无烟居委的创建工作。社会安全稳定得到有效维护,全年立刑事案件594起,与区考核基数相比下降3.4%,盗窃案件同比下降19.7%,全年未发生一起群死群伤、重

特大安全事故。拓展行政服务社工作,在各居委会全面推广电子台帐网络版,做好居家养老等政府购买服务工作,全年享受居家养老服务的老人有339名,共有160多名老人享受到助餐服务。

社区文体活动日益丰富,全年开展各类活动4000场;建成幸福湾科技长廊,实现上海市科普示范社区创建三连冠。街道以迎世博600天行动为契机,不断扩大志愿者的参与面和文明交通路口

2009年友谊路街道居委会一览表

居(村)委会名称	户数(户)	户籍人口(人)	地址	联系电话
宝林一村	1478	3467	宝林一村124号101室	36100294
宝林二村	1460	3576	宝林二村93号102室	36100297
宝林三村	1024	2463	宝林三村26号	36100355
宝林四村	873	2068	宝林四村66号1楼	36100205
宝林五村	926	2110	宝林五村44号2楼	36100295
宝林六村	1147	2594	宝林六村84号104室	36100249
宝林七村	745	1710	宝林七村56号104室	36100309
宝林八村	1052	2495	宝林八村53号103室	36100296
宝林九村	788	1862	宝林九村27号102室	36100248
宝钢一村	1085	2884	宝钢一村114号	36071472
宝钢二村	1425	3854	宝钢二村32号乙102室	36071480
宝钢三村	1637	3954	宝钢三村10号甲101室	36071473
宝钢四村	1134	2750	宝钢四村13号101室	36071474
宝钢五村	614	1588	宝钢五村1号105室	36071475
宝钢六村	830	1893	宝钢六村1号102室	36071476
宝钢七村	550	1265	宝钢七村42号-1临	36071523
宝钢八村	1151	2698	宝钢八村63号104室	36071477
宝钢九村	574	1315	宝钢九村12号103室	36071478
宝钢十村	706	1701	宝钢十村6号107室	36071465
宝钢十一村	807	1838	宝钢十一村25号202室	36071464
宝山一村	1205	2904	塘后路300号	66650162
宝山二村	957	2317	宝山二村33号	66650163
宝山三村	1502	3698	宝山三村123号	66650164
宝山五村	775	1965	住友宝莲10号楼东面2楼	36100141
宝山六村	452	1118	宝山六村69号101-102室	56120057
宝山七村	808	1923	宝山七村31号101室	36100426
宝山八村	1769	5204	宝山八村82号102室	36100425
宝山九村	969	2605	宝山九村55号	36010831
宝山十村	1362	3786	宝山十村94号101室	36100422
密山二居	958	2387	密山二村52号103室	36071599
临江新村	1361	3405	临江三村21号	36071468
临江公园	1118	2943	宝城三村1号乙	36071467
宝城新村	1860	4686	宝城一村45号	36071469
白玉兰花园	546	1401	海江路667弄45号2楼	36011242
华能城市花园	697	1715	华能城市花园55号208室	56110525
同济公寓	300	715	同济公寓25号102室	56601783
集体户口	92	711		

的覆盖面,全面提升城市文明程度。创建成功文明小区市级 39 个、区级 17 个,基本实现文明小区全覆盖,并成功实现上海市文明社区四连冠。牡丹江路、盘古路、友谊支路、永清路、海江路为区域的牡丹江路经贸商业街被评定为上海市文明示范标志区域。街道获全国和谐社区建设示范街道、全国精神文明建设先进集体、全国第二次经济普查“国家级先进集体”、第六批全国城市体育先进社区、上海市未成年人思想道德建设先进集体、上海市民族团结进步优秀社区、上海市科普示范社区等荣誉称号。

**■街道经济** 街道依托“三区一街”建设,采取多种措施,加快街道经济结构调整。成立招商、项目推进、资产管理三个推进工作小组,每月召开招商推进会和分析会,邀请区工商、财政等部门,共同研究和解决经济发展中遇到的各种新情况、新问题。对内部财政体制、管理机制及对各公司的考核模式等进行调整,形成经济工作合力。主动与区重大办、浦江办、体育局、教育局等部门沟通,确保区重大项目建筑税的落地。宝山中心医院改扩建(一期)、宝山体育中心等区重大项目建筑税的属地化管理与征收取得实效,宝莲城中央商务区等在建项目有新产出,吴淞西块等待建项目有新推进,确保全年经济发展各项指标有所增长。加大招商工作力度,积极加强与区域内企业的沟通,做好企业服务工作,通过拜访一批重大企业,帮助企业协调解决发展中的各种难题;利用宝莲城商务区、安信生活广场、祥腾国际广场等商务楼宇,开展招商引资工作,努力做到以商引商。全年新招商户数 288 家,新增注册资本 6.45 亿元。加快推进“三区一街”建设,利用吴淞口国际邮轮码头、宝山体育中心等重大项目建设的有利时机,加大对招商力度,实现招商工作的新突破。全年完成增加值 19.52 亿,区级财政收入 2.03 亿,社会消费品零售总额实现 46.41 亿元,工业销售产值 62.62 亿元,同比增长 5.5%,固定资产投资完成 61.17 亿元,实现了发展目标。

**■社区建设与管理** 街道抓住市容市貌改观、市民生活环境改善和城市管理水平提升三大市容环境建设和管理工程,全面完成城市建设和管理各项工作。完成市容市貌整治任务,全年共拆除屋顶

墙面广告 17 块(其中计划外 6 块),地面广告 752 块(其中计划外 70 块)以及计划外高空广告 4 个;整治店招店牌 462 块、一店多招 416 块,超额完成迎世博 600 天店招店牌整治计划内任务;清洗、粉刷、整治立面 57 万平方米,其中包括计划外的 2 个轨道交通站点各 3000 平方米的清洗。加强城市管理,完成淞宝路、牡丹江路、友谊路、樟岭路及各无名道路(宝城新村县前街、县佑街、宝林二村、同济路 936 号)的路面整治工程,双庆路、富锦路、永乐路、塘后路的整治工作完成 100%,15 条中小道路的整治完成 96%;新建、扩建、改建景观绿地 6500 平方米,主要集中在宝杨路—同济路口、友谊路—同济路口、盘古路—同济路口、富锦路—同济路口、友谊支路—密山路口等路口街道以及漠河路林带。配合区重大工程,按计划提前完成同济路的整治任务,协调社区各单位共投入专项资金 450 余万元,拆除指示牌 80 块,新种补种绿化 8000 平方米;在同济路—宝杨路口投入 90 万元建设绿化景观灯光工程,成为街道迎世博 600 天整治的亮点工程;推进双城路、宝杨路及沿线的景观道路整治工作,开展宝林二村、宝林三村、宝林六村、宝山二村、宝山三村、宝山九村首排房屋精细化改造;完成宝林一村、宝林九村的平改坡综合整治工程以及宝林九村的二次供水工程。宝钢四村、八村综合整治工作顺利完成。重点开展专项整治工作,完成友谊路牡丹江路邮电大楼广告牌整治和墙体粉刷,大楼楼顶的 4 块广告牌全部拆除,4600 平方米墙体粉刷一新;建立团结路小花园和友谊支路小花园日常保洁制度,拆除违章搭建棚,突击整治内部赌博行为,令小花园恢复往日健康、文明的环境秩序;完成友谊路宝山中心医院、赛博广场、红露园大酒店等 3 个机动车乱停放现象较为集中的地点的长效整治。年内获区迎世博 600 天行动第四个 100 天“流动红旗”。完成居委会换届选举工作,90% 以上居委会进行直选。完善社区居民民主自治制度,强化“三会”制度、规范居委会会议制度、居委会工作制度、居务公开等,通过建章立制,形成社区自治工作机制。加强居委会干部和社工队伍的培训,提高社区工作者的自身素质和管理水平。加大对居委会工作的指导和服务,有效提高居委会民主决策和民主管理的能力。创建成功全区首个“全国和谐社区示范街道”。

**■平安建设** 年内在创邑·幸福湾开展“综治进企业”试点工作,建立企业综治工作机构,并进一步在地区内 100 人以上的 8 家企业完成“综治进企业”工作,建立健全企业综治工作机构。针对金融类诈骗案件高发情况,开展与地区内金融机构的“警企联动”工作,开展防诈骗宣传活动,联合辖区各金融机构完善各项管理制度,切实预防金融诈骗案件的发生。推进电控防盗门的建设,防盗门安装率达到 100%。推进小区出入口图像监控系统安装,累计完成 22 个小区图像监控系统安装。启动友谊路派出所辖区内的道路图像监控系统安装,累计安装 56 个探头,初步形成辖区道路图像监控系统全覆盖。推进小区封闭式管理,通过封闭小区通道、增加保安人数、安装门禁装置等办法,封闭 48 个小区出入口。完成 12 个居委会办公用房的防盗报警装置安装,进一步提高社区技防、物防水平。

**■社会救助保障** 制订《2009 年友谊路街道促进就业措施》,建立应急救助和困难家庭评估机制,强化救助就业联动工作机制。全年街道享受低保 767 人,金额 202607 元;享受重残无业 154 人,金额 1021944 元;传统对象 5 人,金额 36612 元;实物补助 5 人,金额 2400 元;粮油帮困卡 416 张、粮油帮困券 10 张。做好残疾人就业指导,积极推荐残疾人再就业,先后安排 11 人工作。做好残疾人康复服务工作,对有需求的 107 名残疾人安排送康复服务上门,组 74 名残疾人进行了健康体检。为 0-7 岁残疾儿童办理康复训练 12 人,重残无业养护 17 人,办理居家养护 7 人,办理少儿住院 21 人,发放用品用具 191 件。在“春雨助学”活动中,向 8 名学生发放助学金 19500 元,实物助困 60 人,发放金额 61560 元,办理少儿住院基金 21 人,办理阳光卡 33 人。建立健全服务档案 949 份,残疾人康复服务率达 100%。做好残疾人换发第二代残疾人证工作,共有 1053 名残疾人受益。办好“阳光之家”和“阳光康复基地”,完成创建全国残疾人示范区各项工作。

**■开展“两个实有”全覆盖管理试点** 2009 年,街道作为宝山区开展“实有人口、实有房屋”全覆盖管理工作的试点单位,率先开展全覆盖管理工作,建立实有人口数据库。5 月,坚持“党委领导,政

府主导,公安指导,部门司职,社区实施”的工作方针,以派出所为主,居委会配合,街道落实经费、人员等必要保障,在区人口办和公安分局具体指导下,在辖区内开展实有人口和实有房屋的信息登记采集等工作,共采集房屋信息 5.8 万余条,常住人口信息 9.2 万余条,来沪人员信息 2.3 万余条,境外人员信息 150 余条,形成以实有人口管理中心、公安派出所、居委会、楼组长信息员等四位一体的人口管理运作机制,并通过市人口办的考核验收,基本达到“以房找人”和“查人知住”的目的。9 月,开展全覆盖管理的长效机制探索,建立每周例会制度、半月变动信息定期报送制度、工作考核奖惩制度等相关工作制度,在信息采集反馈上坚持“定期汇总上报、限期完成登记”、“及时发现、及时报送、及时收集、及时采集”的原则,对发现、报送、收集、汇总、处置信息的时间期限及报送要求进行规范,并制定详细的信息流转处置流程图,确保“两个实有”信息的准确性和及时性,为数据的综合分析和利用奠定扎实基础。

**■获“上海市民族团结进步优秀社区”称号** 街道在原有民族团结进步达标社区基础上实现新突破,健全民族创建工作制度,推进“民族之家”建设,落实“三个一”基础设施建设,即少数民族咨询服务窗口、外来少数民族咨询服务点和少数民族 24 小时服务热线,做到接待有人、电话有人接、有事能及时处;创新社区民族工作活动载体,即街道统战科与宝钢开发公司民族联合分会共建结对;完善民族团结进步社区创建工作资料,进一步推进民族团结工作。7 月,通过评审,获“上海市民族团结进步优秀社区”称号。

**■开展“迎世博百日竞赛”活动** 街道在开展“三五”集中行动的基础上,进一步加强加强对辖区 36 个居民区、18 家物业公司、8 家集贸市场以及主要道路沿街社区单位的环境卫生管理,制定“百日竞赛”评比活动方案及评比标准,全面启动“百日竞赛”活动。活动以各参赛单位与街道签订的迎世博 600 天行动承诺书为基础,通过建立卫生责任区、组建市民巡访团,开展环境整治、窗口服务评比、公共秩序维护等基本行动,提高辖区的市民文明素质和城市文明程度。组建一支 80 人的城市巡访督查队,通过 4 个督

查小组每月的监督检查,督促各小区、物业公司、集贸市场、沿街单位等落实迎世博 600 天行动承诺书,提高街道迎世博工作的综合水平。

### ■完善“为民地图社区四级共建体系”

年内进一步深化“为民地图”建设,将原先的三级工作平台深化形成成为“楼组—居民区—一组两委—社区(街道)党工委”的四级工作平台,切实解决群众的“三最”问题。第一级共建体系(楼组共建平台):通过开展楼组与楼组共建、党员尤其是在职党员与困难群众结对共建等形式,发挥党员先锋模范作用和示范带头作用,关心帮助楼组内的孤寡老人、老干部、军烈属、残疾人、贫困户等特殊群体,给予法律维权、医疗咨询、纠纷调解、就业援助等帮助,尽力帮助群众把问题解决在家门口。第二级共建体系(居民区共建平台):各居民区党组织通过“为民地图”走访,及时了解走访采集上来的困难和问题,通过“社区物业管理党建联建”、“百企共建社区”等活动载体,整合小区周边资源,充分利用企业、物业、学校以及其他居民区共建资源,有效解决各类难题。采用听证会、协调会、联席会等形式及时沟通协调,把困难解决在第一时间,把问题消除于萌芽状态。第三级共建体系(一组两委):针对一些居民区没有能力解决、涉及面较广的“急、难、愁”问题,居民区通过“为民地图”信息系统向街道上报任务单,由街道分管领导依托社区党建“一组两委”,利用社区共建联席平台,与驻街道房地办、工商所、派出所、城管支队等共建共管,解决上报的各类“为民地图”问题。第四级共建体系(社区党工委):针对各居民区存在的具有共性的、涉及面广、影响面大的问题,由相关职能科室、分管领导进行现场调研,形成初步解决方案后,报社区党工委,由党工委研究讨论、确定方案、现场办公、及时解决。四级平台自运作以来,基层 108 个党支部共梳理出党员群众集中反映的各类诉求和问题近 700 条,全部予以分类解决或正在解决,其中通过第一、第二级共建平台解决或正在解决的问题与诉求占三分之二以上。(唐玮)

## 吴淞街道

**■概况** 吴淞社区(街道)位于宝山区东部,东临长江、黄浦江,西沿泗塘河,南起长江路延伸至东海船厂南围墙,北到

双城路,面积 7.52 平方公里,下辖 24 个居民委员会。至年末,有户籍 30224 户、76573 人,分别比上年减少 135 户、468 人;户籍人口计划生育率 100%,人口出生率 5.26‰,人口自然增长率 -2.71‰,人口密度 10183 人/平方公里。社区(街道)党工委下辖行政党组、居民区党委、综合党委、25 个党总支、95 个党支部,在册党员 5210 人。辖区内共有各类法人单位 1000 余家、学校 26 所、团级以上部队 18 家,社区事务受理服务中心 1 个、社区文化活动中心 1 个、图书馆 1 座、为老服务中心 1 个、敬老院 2 所;建有 2 座社区公共运动场、1 个社区健身苑、36 个居民区健身点及 1 个“东方信息苑”。顺利实现上海市文明社区创建目标,创建区级公民道德建设示范基地 14 个,创建市级文明小区 6 个、区级文明小区 30 个,文明小区创建率达到 80% 以上,文明楼组比例达到 70% 以上。年内,获上海市和谐社区、上海市安全社区和上海市民族团结进步优秀社区称号。

**■经济发展** 年内努力克服国际金融危机带来的影响,推动区域经济联动长效机制的有效运作,有序推进滨江现代服务业发展带建设,加快重大项目建设和重点企业发展,通过内抓管理服务、外抓招商引资,确保经济持续稳定增长。中国建材南方水泥上海营销中心注册并运行,星月国际商务中心建设按计划推进,水产路和淞宝路部队商业用房改造完成。半岛 1919 创意园区企业入驻率达 50% 以上,江南造船厂有 5 家辅业企业注册落地。全年完成区级财政收入 1.88 亿元,同比增长 6.1%;完成增加值 19.94 亿元,同比增长 14.4%;完成经营性固定资产投入 3.4 亿元;完成社会消费品零售额 19.6 亿元,同比增长 8%。

**■迎世博 600 天行动** 以同济路逸仙路高架和 A20 沿线及湿地公园和半岛 1919 创意园区周边区域为重点,推进淞滨路、淞宝路、双城路、塘后路等 12 条中小道路整治工作,拆除跨街广告、高炮广告、灯箱广告、楼顶广告等 356 处,沿街立面整治 34 万平方米,店招店牌整治 3830 米。建立居民区环境卫生考核制度,拆除违法建筑 21033 平方米。

**■旧区改造** 年内完成海滨新村 6 幢居

2009年吴淞街道居委会一览表

居委会名称	户数(户)	户籍人口(人)	地址	联系电话
西朱新村	764	2037	西朱新村64号	56678148
海滨新村	2989	7088	海滨新村67号乙一楼	56562183
海滨二村(1)	1758	4387	同泰北路227弄2号一楼	56560053
海滨二村(2)	1198	3027	海滨二村95号西侧	66650722
海滨三村	1545	3864	海滨三村45号	56560648
海滨四村	1288	3232	海滨四村35号	56560950
牡丹江路	2076	5287	海滨六村13号2楼	56569872
海滨八村	1434	3701	海滨八村50号	56172566
三营房	1384	3657	前三营房88号	56172328
永清新村	2083	5181	永清新村118号	56567010
永清二村	1516	3684	永清二村116号	56565249
海江二村	2312	5404	海江二村153号	56578033
海江新村	792	1982	塘后路203弄22号	56563948
吴淞新城	419	997	斑溪路55弄82号	56840265
吴淞三村	451	960	吴淞三村33号101室	56844801
淞新	869	2287	淞滨路165弄1号	56849724
和丰	1286	3637	淞滨路70弄8号	56670056
桃园新村	1290	3310	桃园新村28号104室	56847023
长征新村	678	1843	长征新村8号102室	56843270
一纺	553	1522	淞滨西路810弄1号101室	56845617
二纺	854	2443	宝林雅园52号101室	56848451
李金	1358	3634	淞滨支路40弄2号103室	56849358
泗东	774	1905	泗东新村21号101室	56679256
淞西	553	1504	同济路60弄43号101室	56843716

民楼的成套改造,泰和路318弄和同济路191弄改造工程全面开工,西朱100户解困动迁收尾工作全面完成,吴淞14街坊(即和丰小区)改造进入动迁宣传阶段。

**■就业和社会保障** 推进就业和再就业工程,新增就业岗位2184人(目标775人),城镇登记失业人数控制在3737人(目标在3737人以内);外来从业人员综合保险参保12728人(目标数10843人),完成区指标的117.48%,比上年减少52人;新增非正规就业组织18个,从业人员52人;建立青年职业见习基地2个,参加职业见习的青年达到64人。低保救助27737人次,发放资金743.4万元,分别比上年增95.97%和18.3%。享受廉租房1153户次,发放资金185.1万元。医疗救助447人,发放资金36.4万元。发放社会保险费补贴卡45张,节日补助3361人次,发放资金59.3万元。

助学751人,发放资金70.2万元;重残无业1988人,发放资金105.5万元;困难协保人员193人,发放资金3万元;发放粮油帮困卡9202人,发放资金41.4万元。支内回沪6645人,发放资金367.5万元。制作就医记录册4943本,门诊大病登记1083人次,住院家庭病床登记53人次,院前急救361人次,报销金额3.1万元。

**■老龄事业** 至年末,街道共有60周岁以上老人18282人,占户籍人口总数的23.9%,其中80岁以上高龄老人3110人,孤老54人。有居委老年活动室28个,建筑面积达6275平方米,每天活动人数3500多人次。年内投资28万元,完成2家居委老年活动室标准化改造。为老助餐服务对象增至80名,对1082名社区老人开展居家养老,其中年内新增100名,落实志愿者与1078名社区独居老人开展结对关爱。

**■残疾人事业** 至年末,有残疾人1687人,占户籍人口总数的2.2%,其中视力残疾人308人、听力残疾人119人、精神残疾人285人、智力残疾人310人、肢体残疾人665人。有2个残疾人“阳光之家”,使用面积500平方米,智障学员80名。年内为208名残疾人进行免费体检,为33名视力残疾人办理网上信息沟通服务,为34多名肢体残疾人免费安装无障碍设施,为37名残疾儿童申请办理少儿住院互助基金补助,为418名残疾人发放残疾用品453件。积极开展扶残助学“春雨行动”,为28名残疾困难学生发放助学金7万元。对151名重残无业人员进行医疗救助,对197名贫困残疾人发放医疗救助券。

**■社会治安综合治理** 年内深入开展“六无”平安创建活动,积极参与平安街镇“流动红旗”考评工作,完成街道综治中心建设,规范“六位一体”居委综治室运作模式,全力推进“两个实有”全覆盖工作,总结推广海滨派出所“民情日记”工作法,启动“综治进企业”试点和老式居民小区封闭式管理工作,招募迎世博平安志愿者2627名。

**■来沪人员管理服务** 推进来沪人员管理服务和房屋租赁管理,配备外口综合协管员52名,成立由1870人组成的外口信息员队伍,加强来沪人员登记和居住证办理工作。全年来沪人员登记8485人,同比上升28%;办理居住证6581人,办理房屋租赁5221户、11298间;全面实施情况抄告制度,办理情况抄告单484份,办结率97.3%。

**■纠纷调解** 街道及基层调委会全年调解各类纠纷881件,调解率为100%,调解成功率达97%,制作人民调解协议书225份,没有发生一起因调解不当引起的民转刑案件。

**■市级“安全社区”创建** 年内,与辖区233家重点单位签订安全工作目标管理责任书,与1382家一般生产经营单位签订安全承诺书。全年共组织安全生产检查20余批(次),检查单位超过572余家(次),出动检查人员近600人次,取缔不具备安全生产条件的无证、无照单位6家,安全生产专项整治一般整改率99%以上,严重隐患整改率99%,危化企业整改率99%,特种设备检测、检验数789

台,检测率98%,配合推进进步云胶鞋厂区域集中整治工作。全年未发生重大群死群伤安全事故,获市级“安全社区”称号。

**■社区党建** 年内深入开展学习实践科学发展观活动,参加活动的基层党组织达到75家、党员5274名,完成学习调研和分析检查阶段任务。命名表彰24幢党员先锋楼,楼组党建覆盖率达到73%。在10个居民区开展“四位一体”(即在居民区党总支领导下,居委会、业委会和物业公司共同参与物业管理的机制)居民区管理体制试点,继续推进“两新”组织党建。发展党员12名,严格执行每月10日机关党支部组织生活固定时间制。完成基层党组织换届选举,23个居民区党总支和36个“两新”党组织全面实施“公推直选”。(金明)

## 张庙街道

**■概况** 张庙街道地处宝山区南部,东起泗塘河与淞南镇接壤,西至共和新路,南与庙行镇为邻,南迄一二八纪念路与高境镇相接,北临蕙藻浜与杨行镇相望,总面积5.19平方公里。街道下设40个居委会。至年末,有户籍67934户、121047人,人户分离11820人;列入管理的来沪人员19629人,比上年减少3240人。人口自然增长率-4.27‰,计划生育率99.18%,人口出生率4.52‰,人口密度29403人/平方公里。辖区内有法人单位1174个,学校20所,有社区事务受理中心1个,社区文化活动中心1个,图书馆2个;建有公共运动场所2个,居民健身点56个。社区党工委下辖28个党总支、129个党支部,登记党员7673人。

**■经济建设** 全年完成增加值82826万元,同比增加12.2%;完成区级财政收入7535万元,同比减少10.3%。新增招商注册户数71户,同比增长27%。

**■社区建设和管理** 加大社区拆违控违力度,共拆除违章876户(间)、9314.5平方米,补种绿化1874平方米,重点拆除整治了“三条街”(通河八村一条街、呼玛三村一条街、虎林路一条街),有效遏制新违法建筑的孳生和蔓延。加快推进环境整治,按照“迎世博”行动方案,全面清理完成共和新路—蕙川路高架地面道路的户外广告,道路沿街店招店牌统一整修,立面清洁粉刷,道路周边绿化

2009年张庙街道居委会一览表

居委会名称	户数(户)	户籍人口(人)	地址	联系电话
虎林	2550	4712	泗塘一村1号106室	66201923
泗塘	2050	4409	泗塘一村67号	66209101
新桥	1729	2957	泗塘一村99号106室	66201540
虎二	1706	4003	泗塘二村27号101室	66201219
振兴	1650	3475	泗塘二村102号102室	56743612
泗塘三村	2347	4412	泗塘三村49号101室	66227103
泗塘四村一	1297	2892	泗塘四村71号101室	56993036
泗塘四村三	1662	3447	长江西路1160弄20/104	66205818
泗塘五村一	1317	2759	泗塘五村34号	66201960
泗塘五村二	1848	2813	泗塘五村171号	66205613
泗塘六村	1008	2072	泗塘六村52号乙	56744441
泗塘七村	2001	3599	泗塘七村85号乙	56764794
泗塘七村三	375	954	虎林路99弄75号2楼	66215726
泗塘八村	2206	3834	泗塘八村56号乙	66220024
呼玛一村二	1668	3721	呼玛一村56号101室	66201941
呼玛一村三	2025	3267	呼玛一村103号102室	66201940
富浩	450	1340	虎林路800弄19号3楼	36110349
通河一村	3317	7751	通河一村109号	36111132
通河二村	3524	7979	通河二村60号	66209908
通河三村一	1303	3112	通河三村15号甲	56765435
通河三村二	920	2230	通河三村109号	56762813
通河四村一	2071	2621	通河四村30号	56762899
通河四村二	1204	2354	通河四村55号	56742454
通河六村一	1162	2673	通河六村139号	56743684
通河六村二	1516	3320	通河六村245号	56762470
通河七村一	989	2279	共江路758号	56762385
通河七村二	611	1504	爱辉路28弄22号	56732804
通河八村一	860	2157	通河八村71号	56762737
通河八村二	859	1891	通河八村150号	56762900
通河八村三	784	1927	通河八村190号	56762383
通河九村	945	2326	通河九村58号	56730970
呼玛二村一	1725	3859	呼玛二村125号	66201791
呼玛二村二	1845	3724	呼玛二村212号	66210018
呼玛三村一	1344	3157	呼玛三村377号	56759706
呼玛三村二	1135	2616	呼玛三村196号甲	56754849
呼玛三村三	846	1964	呼玛三村485号乙	56763191
呼玛三村四	478	1157	呼玛三村110号	56769678
呼玛四村	1527	3373	呼玛四村74号	66210336
呼玛五村	1190	2627	呼玛五村4号	56742445
三湘盛世家园	150	488	一二八纪念路688弄18号	66985039

补种和护绿栏杆;按照路长负责制要求,党政班子领导率科室分管负责辖区内十条道路,督促协调职能部门对道路周边绿化补种、规范停车、清扫保洁和破损道路路面修缮;全面落实市容环境责任区制度,继续抓好道路沿线商铺垃圾上门收集工作,制定《张庙街道迎世博600天行动渣土运输专项整治工作方案》;加强小区内环境综合整治,建立社区行政执法部门联席会议制度,由街道牵头,协调区条线部门和物业公司,划片对小区开展全面整治。3月,《解放日报》刊登的“城市环境满意度”测评中,张庙街道位列全市110个考核街镇的第16位;在“居住区满意测评”中位列全市208个考核街镇的第18位。加快旧区改造,年内开工6幢,竣工6幢,完成7个小区107万平方米综合整治和二次供水。

■**就业和社会保障** 年内新增就业岗位1248个,“零就业家庭”和“双困”人员就业安置率均达到100%,自主创业64人,失业人员控制在5409人。外来从业人员综合参保月均5325人;全年共救助低保人员68492人次,1990余万元;救助大病重病380人,96万多元;助学913人,140余万元;支内19367人,1058万元;发放廉租房补贴617人,332万元;阳光驿站综合帮扶政策边缘特困人员88人次,60多万元;新增居家养老服务对象450人,累计完成1080人。

■**平安建设** 以全国两会、新中国成立60周年、十七届四中全会等重大活动和节日为节点,制定工作预案,建立稳控工作网络,确保重大节日节点稳定。按时做好信访督察工作,全年受理群众来信203件,群众来电78件,网上信访231件,来访191批295人次,办结率96.32%;街道主任信箱、区长在线、人民

群众网上评议政府、人大代表、政协委员提案、议案答复率达100%;司法调解民间纠纷1388起,调解成功率97%,制作人民调解协议书320份。街道与诚建诚律律师事务所结对实现33个居民区全覆盖,为居民提供法律服务和法律咨询。投入创安经费63万余元,开展“平安小区、平安单位、平安校园”的创建活动。抓好重点小区刑案控制工作,全年地区刑案比上年同期下降1.4%。落实安全生产责任制,加大对人群密集场所、重点企业的安全检查力度,年内未发生重大安全事故。

■**精神文明建设** 举办“快乐迎世博,秀出我风采”系列活动。开展“迎世博,唱响和谐社区欢乐歌群众歌会”、“迎世博读书征文”活动,组织“科学发展我谏言”、“身边陋习共同改,我为世博添风采”社区居民大讨论、“六好”(好家长、好儿女、好夫妻、好邻里、好居民、好楼组)“六星”(学习之星、关爱之星、才艺之星、孝顺之星、创业之星、文明之星)事迹巡回展,提高居民群众对社区建设的参与率。开展“爱辉路文明示范街”评比、“区文明商业街创建”、“三五集中行动日”、“学雷锋”等活动,积极参加各类创建活动,有序推进公民道德示范基地建设。街道第5次蝉联上海市文明社区,连续两届获上海市民族团结进步优秀社区。加强社区学校管理,推进学习型社区建设。开设各类班次及讲座120多个,参加各类教育培训人数70000人次,其中迎世博市民世博知识测试完成良好;招募1000余名世博志愿者。抓好党组织凝聚力建设,通过学习科学发展观活动和“我是党员我带头”和“千名党员进社区”主题实践活动,深化党员“双结对”活动,组织“七个一”(读好一本党章、写好一篇心得、负责一片责任区、管

好一个楼道、结好一个对子、争创一户学习型家庭、参加一支志愿者队伍活动)活动,以党员带群众,以先进带一般,扩展社区志愿者队伍,在册社区志愿者超1万人;抓好党风廉政建设,通过建章立制,强化激励等方法,确保人民群众对政府工作的满意率,树立政府工作良好形象。加强和改进未成年人思想道德建设,组织举办未成年人体育运动会、防灾知识竞赛、卡拉OK演唱比赛、法律知识讲座;组织学生进行国防教育,参观海军博物馆,体验一天军营生活;组织青少年志愿者与社区志愿者共同巡逻小区,开展“世博知识培训”网络知识竞赛活动等。

■**开展群众体育活动** 开展文体活动,丰富群众业余生活。年内举办各类文艺演出30余场,新建三湘居民健身点。成功承办宝山区运动会健身气功比赛,街道代表队获区第二届运动会总成绩第六名。代表宝山区参加多场市“天天演”演出,成功举办“迎世博,欢乐在社区”系列活动、“张庙街道全民健身周”活动、接待宝山国际民间艺术节演员进家庭进社区活动。街道网络图书馆和东方信息苑创建工作成效明显。

■**开展为老服务** 街道有户籍老年人28,401人,占辖区总人数的23%。年内进一步完善社区服务中心功能,增加娱乐、休闲、健康等项目,为老人提供日托、助餐、送餐等服务。中心日托站有入住老人45名(其中23名免费提供棋牌阅览服务),食堂就餐日均580人次,为老人送餐上门142户;新造老年活动室1个,改造1个,为8个居委老年活动室新添活动器材。组织社区团员青年与1986名孤寡独居老人助老结对,获上海市共青团“5.4”特色项目奖。(宋彦梅)



永清公园 摄影/顾鹤忠

# 人物与名录

编辑 谭雪明

## 先进个人

■全国“五一劳动奖章”获得者—吴振祥 男,1959年9月生,中共党员,宝山区顾村镇总工会主席。吴振祥创建了“抓大、圈中、放小、归类、联谊”的工会组建模式,先后建立了职工法律无偿援助等8项工作机制;以职工维权条块化等“七化”为抓手,整体推进工会工作,得到市委领导高度评价。工会组建、职工维权等做法先后被《劳动报》、东方电台等多家媒体多次宣传。先后获得2007年~2009年度宝山区先进工作者,2008年度上海市五一劳动奖章,2009年度全国优秀工会工作者等荣誉;所在镇总工会被评为2007年度上海市模范职工之家,2007年度全国百家示范乡镇工会,2008年度全国模范职工之家。

■全国“三八红旗手”获得者—潘兰英 宝山区城市管理监察大队月浦分队长、党支部书记,汉族,中共党员。作为城管执法系统为数不多的女队长,以“跨前一步,为民服务”为宗旨,建立城管、协管监察管理覆盖网络,设立“路长”管理制度,有效破解城管难题顽症。以巾帼不让须眉的气势,以社区城管执法“三走近、三互动”为载体,塑造为民执法、文明执法、公正执法的良好形象。为改善地区城市环境面貌,成功创建市文明卫生镇和全国卫生镇做了大量积极有效的工作。她组织党团员成立应急班组,参加夜间环境整治行动;定期深入辖区内居委、学校、工地、企业和沿街商铺,宣传城管法规,倾听群众意见,并主动为社区解决部分居民饲养家禽、破墙开店、乱扔垃圾等难题。几年来,她坚持家访制度和日常谈心制度,从工作、学习和生活中关爱每一位队员,竭力为队员解决各种困难,被队员们亲切地称为“知心大姐”。该分队城管监察绩效考核指标位居全大队前茅,辖区城市管理水平跃居全区前列,并被评为上海市文明镇、全国文明镇。2007年~2008年被评为上海市三八红旗手;2009年被评为全国三八红旗手。

■全国“三八红旗手”获得者—申惠芳 宝山区罗店镇天平村党总支部书记,汉族,中共党员。她是一位敢想、敢做、愿做、能做的女书记,2007年当选中共十七

大代表。几年来,她先后引进10余家私营企业,既为村里增加经济收益,又解决一部分富余劳动力的就业问题,近60位下岗人员重新走上工作岗位;通过调整产业结构、转变经营思路、添置新设备、引进新技术、拓展新业务等方法,不断增强企业竞争力,保持村经济良好的发展态势。在确保农民口粮田的基础上,增加投入50余万元,种植梨枣、果桑、猕猴桃、水果盆景等新品种20余公顷,使村民的收入得到较大幅度的提高。她总是把群众的冷暖放在心上,在酷暑和寒冬慰问村里的困难家庭、困难党员、困难老同志,让他们感受党的关怀和温暖。2004年,建造1500平方米的动迁过渡房,解决各生产队最困难的老年村民的租房问题。2001年~2002年被评为上海市三八红旗手;2002年被评为全国各族农村妇女“双学双比先进女能手”;2004年~2006年被评为上海市劳动模范;2008年获全国五一劳动奖章;2009年被评为全国三八红旗手。

## ■上海市劳动模范(2007年~2009年度)(5人)

朱永发 倪袁 邱云地 武志萍(女) 徐燕静(女)

## ■上海市先进工作者(2007年~2009年度)(14人)

朱建兴 周科民 郭长春(女) 李雅琴(女)  
郝春燕(女) 浦利国 金晓晖 张洁华(女)  
于斌(女) 朱晓珍(女) 陈恒宝 钱叶长  
范锦良 潘兰英(女)

4月29日,宝山区召开庆“五一”劳动模范先进座谈会

摄影/顾莉莉



## 先进集体

### ■上海市模范集体(2007年~2009年度)(6个)

上海市宝山区残疾人劳动服务所服务大厅班组  
上海市宝山沪剧团演出队  
上海市宝山区罗店医院妇产科  
上海宝绿园林绿化有限公司吴淞炮台湾湿地森林公园养护项目部  
上海淞南经济发展有限公司招商部  
上海东晨市容清洁服务有限公司友谊路作业区

### ■团工作先进集体(2009年度)

区少工委获“中国少年平安行动优秀组织奖”  
宝山实验小学春苗中队获“全国优秀少先队集体”  
团区委获“上海市迎世博志愿服务贡献奖和区健康城市志愿者优秀团队”  
淞南镇团委获“2009年度上海市五四特色团委”  
吴淞中学团委获“2009年度上海市五四特色团委”  
公安宝山分局刑侦支队团支部获“2009年度上海市五四特色团支部”

### ■上海市文明单位(2007年~2008年度)(87个)

上海市吴淞中学  
上海大学附属中学  
上海东晨市容清洁服务有限公司  
上海电力公司宝山供电分公司  
上海市宝山区培智学校  
上海吴淞口开发有限公司  
上海市宝山区水利管理署  
宝山区小鸽子幼稚园  
上海市宝山区实验小学  
中国移动通信集团上海有限公司北郊分公司  
上海市淞谊中学  
上海盛江特种耐火材料厂  
中国农业银行上海市宝山支行  
上海市第一人民医院宝山分院  
上海市宝山区江湾中心校  
上海市宝山区人民检察院  
宝山区粮油购销有限公司顾村分公司  
上海市宝山区高境镇社区卫生服务中心  
上海市罗店中学  
上海市行知中学  
上海市求真中学  
上海市宝山区张庙街道长江路社区卫生服务中心  
上海宝山区宝山中心医院  
上海市宝山区业余大学

上海长江口五金交电有限公司  
上海交通大学医学院附属第三人民医院  
上海宝谊环境卫生服务有限公司  
上海市地方税务局宝山区分局第十二税务所  
上海宝松重型机械工程有限公司  
上海市宝山区卫生局卫生监督所  
上海市公安局宝山分局大华新村派出所  
上海市宝山区农业技术推广中心  
上海市宝山区广播电视台  
上海市宝山区殡仪馆  
上海市宝钢新世纪学校  
上海长江口商城股份有限公司百货分公司黄金广场  
上海张庙环境卫生服务有限公司  
上海市宝山区房地产交易中心  
上海市宝山区精神卫生中心  
上海市宝山区人民法院  
上海淞南环境卫生服务有限公司  
上海淞沪抗战纪念馆  
上海东鼎投资集团有限公司  
上海市宝山区友谊社区卫生服务中心  
上海市公安局宝山分局友谊路派出所  
宝山烈士陵园  
上海市宝山区机关事务管理局  
上海市宝山区教师进修学院  
复旦大学附属华山医院宝山分院  
上海长江口商城股份有限公司百货分公司宝钢商场  
上海庙行经济发展有限公司  
上海一钢开发有限公司  
宝山区军队离休退休干部第一休养所  
上海市宝山区图书馆  
大众交通(集团)股份有限公司大众出租汽车十分公司  
上海宝罗园  
上海北翼(集团)有限公司北翼商厦  
上海市宝山区张庙街道泗塘社区卫生服务中心  
上海市宝山区医疗保险事务中心  
上海月浦经济发展公司  
宝山月浦安息灵园  
上海市宝山区社会福利院  
宝山区军队离休退休干部第二休养所  
上海金牡丹餐饮管理有限公司金牡丹大酒楼  
上海烟草集团宝山烟草糖酒有限公司  
上海新月浦房产(集团)有限公司  
上海市宝山区顾村镇农业公司  
上海中集冷藏箱有限公司  
上海市宝山区就业促进中心  
上海大昌实业有限公司

上海市公安局洋桥检查站  
 上海振华焊割工具有限公司  
 上海市宝山区文化馆  
 上海市公安局宝山分局淞南派出所  
 上海市宝山区救助管理站  
 上海市宝山区示范果园  
 上海淞南经济发展有限公司  
 上海振杨经济发展实业公司  
 上海宝山华联吉买盛购物中心有限公司  
 上海市公安局宝山分局治安支队  
 上海市宝山区财政局  
 上海宝隆宾馆有限公司  
 上海市宝山区人口计划生育委员会  
 上海市宝山区档案局  
 上海杨行企业发展有限公司  
 上海宝山区杨行镇宝山敬老院  
 上海宝隆巴士出租汽车有限公司

■上海市文明小区(2007年~2008年度)(120个)

友谊路街道(39个)

宝林四村小区	宝林六村一小区
牡丹锦苑小区	宝林二村一小区
宝林二村二小区	宝林三村小区
宝林新苑小区	宝林七村小区
宝林八村小区	宝钢一村小区
宝钢二村小区	宝钢三村小区
宝钢八村小区	宝钢九村小区
宝钢十村小区	宝钢十一村小区
临江新村小区	临江四村小区
同济公寓小区	密山二村小区
华能时代花园小区	宝城三村小区
宝山二村二小区	宝山三村一小区
宝山三村二小区	住友宝莲花园小区
宝山六村小区	宝山七村小区
宝山八村一小区	宝山八村二小区
宝山九村小区	中艺花园小区
宝山十村一小区	宝山十村二小区
白玉兰小区	恺源景江苑小区
华能城市花园小区	宝林五村小区
临江佳园小区	

吴淞街道(6个)

海滨六村小区	海滨七村小区
吴淞新城西小区	永清二村小区
李金怡心园小区	新叶公寓小区

张庙街道(9个)

通河一村一小区	通河一村二小区
---------	---------

呼玛一村一小区	通河七村二锦辉绿园小区
通河九村昌鑫家园小区	呼玛一村二小区
通河七村二昌鑫世纪园小区	通河九村昌鑫协和园小区
呼玛二村一小区	

杨行镇(10个)

杨泰二村二小区	宝启花园小区
富锦苑小区	城西小区
世华佳苑小区	四季花城小区
杨泰一村二居委338弄小区	杨泰二村一小区
杨泰春城小区	杨泰一村二居杨泰苑小区

月浦镇(13个)

月浦二村小区	月浦十村小区
庆安四村小区	庆安五村小区
盛桥四村(西小区)	乐业二村小区
乐业四村二小区	月浦三村小区
月浦八村小区	盛桥三村小区
庆安二村小区	乐业五村一小区
乐业五村二小区	

罗店镇(2个)

罗溪花苑小区	富丽苑居民小区
--------	---------

大场镇(21个)

大华四村康华苑小区	大华一村一小区
大华二村文华苑北小区	大华三村七小区
大华四村申泉苑小区	大华一村久华佳苑小区
大华一村北华苑小区	大华二村一小区
大华二村文华苑南小区	大华一村二小区
大华一村四小区	大华三村远景佳苑小区
乾溪乾恩苑小区	祁连聚丰园小区
祁连四村当代高邸小区	锦秋花园一小区
大华二村二小区	大华二村馨华苑小区
大华四村枫庭丽苑小区	乾溪乾沁苑小区
祁连学林苑小区	

顾村镇(2个)

共富四村一街坊小区	富弘苑小区
-----------	-------

庙行镇(4个)

屹立家园小区	共康公寓小区
共康二村小区	馨康苑小区

淞南镇(5个)

淞南二村小区	淞南九村一居小区
锦通苑小区	淞南一村小区
长宏新苑小区	

高境镇(9个)

逸仙一村三居小区	岭南翠庭小区
南雅苑小区	美树铭家小区
逸仙二村五居	高境欣苑小区
共和八村小区	高境二村一居

城投世纪名城小区

■上海市文明村(2007年~2008年度)(22个)

杨行镇(2个)

三汀沟村 大黄村

月浦镇(8个)

沈巷村 长春村 勤丰村 新丰村

月狮村 钱潘村 段泾村 盛星村

罗泾镇(3个)

合建村 新苗村

陈行村

罗店镇(3个)

富强村 张士村 天平村

大场镇(3个)

场南村 丰收村 东方红村

顾村镇(2个)

羌家村 沈杨村

庙行镇(1个)

场北村

逝世人物



■钱信忠 (1911年12月30日~2009年12月31日)男,汉族,上海市宝山区罗店镇人。1932年参加红军,1935年加入中国共产党,历任八路军129师卫生部部长,华北军区卫生部部长。1950年任西南军区卫生部部长。1951年赴苏联学习并获医学副博士学位,后任总后勤部卫生部副部

长兼军事医学科学院院长,卫生部副部长、部长兼党组书记。“文化大革命”期间遭受迫害,“文化大革命”结束后历任中国红十字会总会会长、中华医学会会长,卫生部部长兼党组书记,国家计划生育委员会主任兼党组书记。2009年12月31日在北京病逝,享年98岁。钱信忠1955年被授予少将军衔,是中共十二大代表,第三、第五、第六届全国人大代表,第五届全国人大常委会委员,中国人民政治协商会议第一届全体会议代表。

党政机关、民主党派、群众团体负责人名录

中共区委

■中共宝山区第五届委员会

书记 吕民元

副书记 斯福民 陆学明

常委 吕民元 斯福民 陆学明 姚志荣

张浩亮 袁鹰 丁大恒(2009.6任)

顾亦兵 夏雨 周德勋(女) 章俊菽

盛亚平(女)

委员 (按姓名笔画为序)

丁大恒(2009.6任)

王兆钢 冯健理 吕民元 朱永泉 朱礼福

朱雅芳(女) 李娟(女) 杨卫国 沈伟民

沈秋余 张志平 张浩亮 陆学明 陆继纲

陈士达 陈锡琪 周德勋(女) 钟杰 姚志荣

姚荣民 袁鹰 夏雨 顾亦兵 倪诗杰

盛亚平(女) 康大华 章俊菽 斯福民 程六一

候补委员 (按得票多少为序)

常积林 彭林 周建军 刘发林 鲍永明

曹正兴

■区委工作机构

办公室(归口管理信访办公室)

主任 朱礼福

组织部(归口管理老干部局)

部长 盛亚平(女)

宣传部(挂精神文明建设委员会办公室牌子)

部长 袁鹰

统战部(与民族宗教事务办公室、台湾工作办公室、台湾事务办公室、侨务办公室合署)

部长 周德勋(女)

副部长 刘发林(常务)

政法委员会(与社会治安综合治理委员会办公室合署)

书记 陆学明(2009.6免)

丁大恒(2009.6任)

副书记 姚志荣(兼)

钟杰

尹有良

政策研究室 主任 陈晓峰

610办公室 主任 汤宝德(2009.4免)

黄建光(2009.4任)

区级机关工作委员会

书记 明瑞成(2009.7免)

刘志荣(2009.7任)

老干部局 局长 金光明

保密委员会 主任 陆学明(兼)

人武部 部长 胡晓春

政 委 顾亦兵  
 党 校 校 长 盛亚平(女,兼)  
 副校长 崔兰竹(常务)  
 《宝山报》总 编 钱文俊  
 《宝山报》党组  
 书 记 钱文俊  
 档案局(2009.2列入区委序列)  
 局 长 仇小平(2009.4免)  
 朱显武(2009.4任)  
 档案局党组  
 书 记 冯启伟(2009.10免)  
 朱显武(2009.10任)  
 党史研究室 主 任 仇小平(2009.4免)  
 朱显武(2009.4任)  
 地区办公室 主 任 宋国安  
 信访办公室 主 任 徐佳麟  
 民族宗教事务办公室  
 主 任 宋晓青  
 侨务办公室 主 任 魏银发(2009.4免)  
 黄忠华(2009.4任)  
 台湾事务办公室  
 主 任 魏银发(2009.4免)  
 黄忠华(2009.4任)  
 社会主义学院  
 院 长 周德勋(女,兼)  
 副院长 丁建华(女,常务)  
 宝山区社会工作党委  
 书 记 樊 锦(女,2009.10免)  
 吴华朗(2009.10任)  
 区委接待办公室(2009.10建)  
 主 任 陶国强(2009.10任)

■中共宝山区纪委

书 记 章俊荪  
 副书记 何以琴(女) 赵 平  
 常 委 章俊荪 何以琴(女) 赵 平 陈国华  
 陶宝忠 商志高 徐文忠  
 委 员 (按姓名笔画为序)  
 王 芳(女) 朱永其 朱永锁 刘 萍(女)  
 纪延石 吴华朗 何以琴(女) 张丽萍(女)  
 张学智 张建忠 张晓宁(女) 陈仕宏  
 陈国华 林学东 明瑞成 季文武 孟建明  
 赵 平 姜 炜 莫新华 徐文忠 徐佳麟  
 奚 玲(女) 陶宝忠 黄 辉 樊 锦(女)  
 章俊荪 商志高

■纪委、监察委员会工作机构

办公室 主 任 徐文忠  
 监察综合室 主 任 商志高  
 案件检查室 主 任 潘惠芳(女)  
 纠风室 主 任 陈志军  
 案件审理室 主 任 张丽萍(女,2009.6免)  
 王济琴(女,2009.7任)

信访室 主 任 陈 健  
 教育研究室 主 任 陶宝忠  
 党风廉政室 主 任 陈国华

■区级机关、人民团体和群众团体机关、区属事业单位党组织

人大常委会党组  
 书 记 沈秋余  
 人民政府党组  
 书 记 斯福民  
 人民政协党组  
 书 记 康大华  
 人武部党委  
 第一书记 吕民元  
 书 记 顾亦兵  
 副书记 胡晓春  
 人民法院党组  
 书 记 姚荣民  
 人民检察院党组  
 书 记 张志平  
 发展和改革委员会党组  
 书 记 朱雅芳(女)  
 经济委员会党委(2009.2撤)  
 书 记 曹晋和(2009.2免)  
 经济委员会党委(2009.2建)  
 书 记 浦志良(2009.2任)  
 对外经济委员会党组(2009.2撤)  
 书 记 陈 亮(2009.2免)  
 商务委员会党委(2009.2建)  
 书 记 陈 亮(2009.2任)  
 农业委员会党委  
 书 记 朱永其(2009.6免)  
 高静娟(女,2009.7任)  
 建设和交通委员会党委  
 书 记 沈忠良(2009.4免)  
 仇小平(2009.4任)  
 科委科协党组  
 书 记 杨立红(女)  
 信息化委员会党组(2009.2撤)  
 书 记 浦志良(2009.2免)  
 人口和计划生育委员会党组  
 书 记 王 建(2009.9免)  
 王 岚(女,2009.9任)  
 宝山公安分局党委  
 书 记 姚志荣  
 国家安全局宝山分局党委  
 书 记 顾 泓  
 司法局党委 书 记 周有根  
 人事局党组(2009.2撤)  
 书 记 杨志豪(2009.2免)  
 劳动和社会保障局党委(2009.2撤)  
 书 记 郑建忠(2009.2免)  
 人力资源和社会保障局党委(2009.2建)  
 书 记 杨志豪(2009.2任)

民政局党委 书 记 高 香(女)  
财政局党组 书 记 方建华  
审计局党组 书 记 陈仕宏  
统计局党组 书 记 顾远忠  
教育局党委 书 记 张晓静(女)  
卫生局党委 书 记 秦 冰(女)  
文化广播电视管理局党委(2009.2 更名为文化广播影视管理局党委)

书 记 曹正兴(2009.2 任)

体育局党总支

书 记 刘 鸣

市容管理局党委(2009.2 撤)

书 记 徐荣森(2009.2 免)

绿化和市容管理局党委(2009.2 建)

书 记 郭生建(2009.2 任)

环境保护局党组

书 记 朱卫国

规划管理局党组(2009.2 撤)

书 记

规划和土地管理局党委(2009.2 建)

书 记 顾卫俊(2009.2 任)(2009.10 免)

房屋土地管理局党委(2009.2 撤)

书 记 顾卫俊(2009.2 免)

住房保障和房屋管理局党委(2009.2 建)

书 记 金守祥(2009.2 任)(2009.12 免)  
黄任樑(2009.12 任)

水务局党委

书 记 潘锡根

国有(集体)资产监督管理委员会党委(2009.2 更名为国有资产监督管理委员会党委)

书 记 马饮冰(2009.2 任)

安全生产监督管理局委员会党组

书 记 周剑平(2009.3 免)  
沈天柱(2009.9 任)

民防办公室党组

书 记 陈鹤鸣(2009.1 免)  
金 成(2009.1 任)

合作交流办公室党总支(2009.10 撤)

书 记 陶国强(2009.10 免)

城市管理监察大队党委

书 记 刘建宏

总工会党组 书 记 陆春萍(女)

共青团区委党组

书 记 修 燕(女)

妇女联合会党组

书 记 李 娟(女)

工商联党组

书 记 居根宝

残疾人联合会党组

书 记 郭廷育(女)

### 人大常委会

■宝山区第六届人大常委会

主 任 沈秋余

副主任 吴德渊 周明珠(女)杨卫国  
陆 豪 周竹平

委 员 (按姓名笔画为序)

马玉光 王友农 王开泰 冯鞍钢 李 明  
李 娟(女) 张士青 陈 忠 陈士达  
陈向峰 陈智敏 季文武 郑龙喜  
修 燕(女) 陶华强 梅平夷 梅秀友  
曹兆麟(女) 谢 平 鲍永明 蔡永平

### ■区人大常委会工作机构、办事机构

代表资格审查委员会

主任委员 吴德渊(兼)

内务司法工作委员会

主 任 梅平夷

财政经济工作委员会

主 任 曹兆麟(女)

教育科学文化卫生工作委员会

主 任 蔡永平

城市建设环境保护工作委员会

主 任 李 明

人事代表工作委员会

主 任 梅秀友

华侨民族宗教事务工作委员会(2009.4 设)

主 任 梅平夷(2009.4 任)

人大常委会办公室

主 任 陈 忠

人大常委会研究室

主 任 陈 忠(兼)

### 审判、检察机关

#### ■区人民法院

院 长 姚荣民

副院长 曹光曜 王国新(2009.6 免)

王启扬(2009.6 任) 韦 杨 陈素琴(女)

#### ■区人民检察院

检察长 张志平

副检察长 黄 辉 俞玲华 陆吉敏(2009.2 免)

郑永生(2009.2 任)

### 人民政府

#### ■宝山区人民政府

区 长 斯福民

副区长 张浩亮 夏 雨 李 原(女)

朱永泉 钟 杰 冯健理

#### ■区政府工作机构

政府办公室(与法制办、外事办、地区办合署)

主 任 倪诗杰

地区办公室 主 任 宋国安

外事办公室 主 任 倪诗杰

发展和改革委员会(挂物价局牌子)

主 任 朱雅芳(女)

物价局 局长 徐林彬(2009.9免)  
朱雅芳(女,2009.10任)

经济委员会(挂粮食局、旅游事业管理局牌子,2009.2撤)  
主任 叶英(2009.2免)

经济委员会(2009.2建,挂信息委牌子)  
主任 叶英(2009.2任)

信息化委员会(2009.2建)  
主任 浦志良(2009.2任)

商务委员会(2009.2建,挂粮食局、旅游事业管理局牌子)  
主任 曹晋和(2009.2任)

粮食局 局长 叶英(兼,2009.2免)  
曹晋和(兼,2009.2任)

对外经济委员会(2009.2撤)  
主任 陈亮(2009.2免)

农业委员会  
主任 钱伟烈

建设与交通委员会  
主任 周建军

科学技术委员会(挂知识产权局、地震办公室牌子)  
主任 杨立红(女)

信息化委员会(2009.2撤)  
主任 浦志良(2009.2免)

人口和计划生育委员会  
主任 王建

监察委员会(与区纪委合署,2009.2更名为监察局)  
局长 何以琴(女,2009.2任)

公安分局 局长 姚志荣  
政委 李征静

国家安全局宝山分局  
局长 顾泓

司法局 局长 周有根

人事局(与机构编制委员会办公室合署,2009.2撤)  
局长

编制委员会  
主任 斯福民(兼)

编制委员会办公室(2009.2起与区委组织部合署)  
主任 杨志豪(2009.3免)  
王友农(2009.3任)

劳动和社会保障局(2009.2撤)  
局长 赵婧含(女,2009.2免)

人力资源和社会保障局(2009.2建,挂公务员局、医保办牌子)  
局长 赵婧含(女,2009.2任)

公务员局 局长 杨志豪(2009.2任)

民政局(挂社会团体管理局牌子)  
局长 吴春梅(女)

财政局 局长 方建华

审计局 局长 张晓宁

统计局 局长 牛长海

教育局(教育委员会)  
局长 楼伟俊

卫生局 局长 李士华

文化广播电视管理局(2009.2更名为文化广播影视管理局)

局长 彭林(2009.2任)

体育局 局长 刘鸣

市容管理局(2009.2撤)  
局长 徐荣森(2009.2免)

绿化和市容管理局(2009.2建,挂城市管理行政执法局牌子)  
局长 徐荣森(2009.2任)

城市管理行政执法局(2009.2建)  
局长 郭生建(2009.2任)

环境保护局 局长 魏廉骥

规划管理局(2009.2撤)  
局长 邵雷明(2009.2免)

规划和土地管理局(2009.2建)  
局长 邵雷明(2009.2任)

房屋土地管理局(2009.2撤)  
局长 金守祥(2009.2免)

住房保障和房屋管理局(2009.2建)  
局长 金守祥(2009.2任)

水务局(2009.12挂海洋局牌子)  
局长 潘锡根

海洋局(2009.12建)  
局长 潘锡根(2009.12任)

国有(集体)资产监督管理委员会(2009.2更名为国有资产监督管理委员会,挂集体资产监督管理委员会牌子)  
主任 孙晓风(女,2009.2任)

集体资产监督管理委员会(2009.2建)  
主任 孙晓风(女,2009.2任)

安全生产监督管理局  
局长 杨月明

民防办公室(挂人民防空办公室牌子)  
主任 陈鹤鸣

■ 区政府其他工作机构

信访办公室 主任 徐佳麟

政策研究室(与经济体制改革办公室合署)  
主任 陈晓峰

老龄委员会办公室  
副主任 窦映东

合作交流办公室(2009.2起与区政府办公室合署,2009.10挂区委、区政府接待办公室牌子)  
主任 陶国强

区政府接待办公室(2009.10建)  
主任 陶国强(2009.10)

机关事务管理局(2009.2起与区政府办公室合署)  
局长 张萍

地方志办公室  
主任 仇小平(2009.4免)  
朱显武(2009.4任)

行政管理学院  
院长 张浩亮(兼)  
副院长 崔兰竹(常务)

招商局(2009.10撤)  
局长 陶国强(2009.10免)

宝山区国家保密局

局长 仇世平(兼,2009.9免)  
刘正田(兼,2009.9任)

城市管理监察大队

大队长 郭生建  
政委 刘建宏

土地储备中心

主任 金守祥(兼,2009.2免)  
邵雷明(兼,2009.2任)

滨江开发领导小组(黄浦江沿岸开发工作领导小组)办公室  
(2009.05建)

主任 李佳川(2009.5任)(2009.9免)  
徐林彬(2009.9任)

招商办(2009.10建)

主任 陈百勤(2009.10任)

政协

■政协宝山区第六届委员会

主席 康大华  
副主席 周德勋(女) 顾佳德 徐静琳(女)  
叶建英 刘伟国  
秘书长 朱亮  
常委 (按姓名笔画为序)  
马菁雯(女) 方斐均 王锋(2009.12辞)  
王普祥 尹有良 世良 龙婷(女)  
刘祖辰 华雯(女) 阳树智 李俊  
李建才 吴华朗 陈志军 邵金如 郑晓远  
郁永清 封伟康(2009.12辞) 赵学勇  
钟国定 高峰 顾英(女) 奚雪明  
曹清 魏廉毓 万思文 方红梅(女)  
刘发林 庄祥弟 孙伟华 汪怡(女)  
张建中 陆春萍(女) 施利毅  
副秘书长 李建才 沈艳兴 陆军 钟国定 刘祖辰  
奚雪明 王普祥 陈志军 黄兑菊(女)  
马菁雯(女)

■区政协工作机构

办公室 主任 朱亮  
专门委员会办公室  
主任 李建才  
提案委员会 主任 彭超美(女,2009.12去世)  
第一经济委员会  
主任 侯艳(女)  
第二经济委员会  
主任 居根宝  
科学技术委员会  
主任 钱佩珍(女)  
人口、资源、环境、建设委员会  
主任 诸理茂  
法制委员会  
主任 尹有良  
社会事务委员会  
主任 赵学勇  
教育委员会

主任 张步华  
文化、卫生、体育委员会  
主任 李建才(兼,2009.6辞)  
魏银发(2009.6任)  
民族、宗教、港澳台侨委员会  
主任 宋晓青

民主党派

■民革宝山区第五届委员会  
主任委员 赵学勇

■民盟宝山区第五届委员会  
主任委员 李原(女)

■民建宝山区第六届委员会  
主任委员 陈向峰

■民进宝山区第五届委员会  
主任委员 刘伟国

■农工民主党宝山区第六届委员会  
主任委员 陆豪

■九三学社宝山区第五届委员会  
主任委员 徐静琳(女)

■致公党宝山区支部委员会  
主任委员 孙伟华

人民团体和群众团体

■区总工会第五届委员会  
主席 杨卫国  
副主席 陆春萍(女,常务)

■共青团宝山区第七届委员会  
书记 修燕(女)

■区妇联第五届执委会  
主席 李娟(女)

■区工商联(商会)第六届执委会  
主席 叶建英

■区科协第五届委员会  
主席 李海平  
常务副主席 杨立红(女)

■区侨联第五届委员会(2009.10.23产生)  
主席 曹晋和(兼)

■区青年联合会第七届委员会  
主席 修燕(女)

■ 黄埔军校同学会区工作委员会

主任委员 彭望祺

■ 区残疾人联合会第五届委员会

主席 张浩亮

理事长 郭廷育(女)

■ 区红十字会第四届理事会

名誉会长 吕民元

名誉副会长 徐木泉 朱芸芳(女) 厉家俊

会长 李原(女)

副会长 冯海林(常务)

街道、镇、园区

■ 街道党工委、镇党委、园区党工委、党总支

张庙社区(街道)党工委

书记 季文武

吴淞社区(街道)党工委

书记 陈士达

友谊路社区(街道)党工委

书记 鲍永明

杨行镇党委 书记 王兆钢

罗店镇党委 书记 程六一

月浦镇党委 书记 沈伟民

顾村镇党委 书记 瞿新昌

大场镇党委 书记 陈锡琪

罗泾镇党委 书记 常积林

高境镇党委 书记 顾梅林

庙行镇党委 书记 陆继钢

淞南镇党委 书记 赵小平

城市工业园区党工委

书记 毛菊弟(2009.3免)

宝山工业园区党工委

书记 曹正良

航运经济发展区党总支(2009.5撤)

书记 詹军(女,2009.5免)

航运经济发展区党工委(2009.5建)

书记 杨宝根(2009.5任)(2009.10免)

樊锦(2009.10任)

■ 街道办事处、镇政府、园区管委会

张庙街道办事处

主任 陈百勤(2009.10免)

顾卫俊(2009.10任)

吴淞街道办事处

主任 杨金娣(女)

友谊路街道办事处

主任 邵琦(女)

杨行镇 镇长 蒋伟民

罗店镇 镇长 徐连发

月浦镇 镇长 王国君

顾村镇 镇长 吴志宏

大场镇 镇长 梁迎群

罗泾镇 镇长 黄振德

高境镇 镇长 顾云飞

庙行镇 镇长 项明洁

淞南镇 镇长 袁惠明

城市工业园区管委会

主任 张跃进

宝山工业园区管委会

主任 杨宝康

航运经济发展区管委会

主任 王宝龙(2009.10免)

杨宝根(2009.10任)

■ 镇人大主席

杨行镇 刘慧

罗店镇 陈智敏

月浦镇 苏元龙

顾村镇 马玉光

大场镇 曹群华

罗泾镇 林明

高境镇 陆土祥

庙行镇 郁伟光

淞南镇 李建民

上海市政府工作部门在宝山的分支机构

宝山区国家税务局

税务局宝山分局党组

书记 沈伟杰(2009.2免)

郑继明(2009.12任)

税务局宝山分局

局长 沈伟杰(2009.2免)

郑继明(2009.12任)

工商行政管理局宝山分局党委

书记 董海明

工商行政管理局宝山分局

局长 董海明

宝山区质量技术监督局党组

书记 陶永庆

宝山区质量技术监督局

局长 陶永庆

食品药品监督管理局宝山分局党组

书记 赵敏

食品药品监督管理局宝山分局

局长 赵敏

区境内部分市属单位负责人名录

■ 冶金、冶建单位

宝山钢铁股份有限公司

董事长 徐乐江

总经理 马国强

党委书记 刘国胜

宝钢发展有限公司

总裁 蔡伟飞

党委书记 姚殿国

上海宝冶集团有限公司

董事长、党委书记 陈明  
总经理 王石磊

五冶集团上海有限公司

董事长 程并强  
总经理 周青

中冶天工上海十三冶建设有限公司

董事长 张培义  
总经理 郝建宏

中国二十冶集团有限公司

董事长、党委书记 李勇  
总经理 张孟星

### ■港口与口岸

上海集装箱码头有限公司

董事长 陈戌源  
党委书记 孙丰

上海国际港务(集团)股份有限公司张华浜分公司

总经理 董志刚  
党委书记 朱建海

上海国际港务(集团)股份有限公司宝山分公司

总经理 罗德明  
党委书记 罗德明(兼)

上海国际港务(集团)股份有限公司罗泾分公司

总经理 张达亚  
党委书记 董明德

上海罗泾矿石码头有限公司

总经理 陶骏  
党委书记 阎强

中华人民共和国上海吴淞(宝山)海关

关长 王永全

中华人民共和国吴淞出入境边防检查站

站长 曹鸿国

中华人民共和国吴淞出入境检验检疫局

局长 吕祥宝

中华人民共和国上海吴淞海事处

处长 马军

中华人民共和国上海宝山海事处

处长 巢国荣  
党委书记 潘江华

### ■公用事业单位

华能上海石洞口第一电厂

厂长 张茂义

华能上海石洞口第二电厂

厂长 王建林

上海吴淞煤气制气有限公司

总经理 殷剑君

上海石洞口煤气制气有限公司

总经理 吕伟

上海城投原水有限公司长江原水厂

厂长 贾建明

上海市自来水市北有限公司吴淞水厂

厂长 黄昌飞

上海市自来水市北有限公司月浦水厂

厂长 杨仪敏

上海市自来水市北有限公司泰和水厂

厂长 吕玉龙

### ■金融单位

中国银行上海市宝山支行

行长 王劲松

中国工商银行股份有限公司上海市宝山支行

行长 张政

中国建设银行股份有限公司上海宝山宝钢支行

行长 谢平

中国农业银行宝山支行

行长 倪家明

中国农业发展银行上海市宝山区支行

行长 梅福龙

交通银行股份有限公司上海宝山支行

行长 厉静

中国民生银行宝山支行

行长 王治平

华夏银行股份有限公司上海宝山支行

行长 华黎

浦东发展银行宝山支行

行长 王汉斌

上海银行宝山支行

行长 丁兵

上海农村商业银行宝山支行

行长 仇忠亮

中国邮政储蓄银行上海宝山区支行

行长 陆忠明

深圳发展银行股份有限公司上海宝山支行

行长 叶梅

中国人寿保险股份有限公司上海市宝山支公司

总经理 卜蔚文

中国人民财产保险股份有限公司上海市宝山支公司

总经理 陈孝亮

上海宝山宝莲小额贷款有限公司

总经理 李跃如

上海宝山神农小额贷款股份有限公司

总经理 杨长辉

上海宝山山东圣小额贷款有限公司

总经理 张秋晨

上海宝山富邦源小额贷款股份有限公司

总经理 朱钟明

上海宝山银合小额贷款有限公司

总经理 李丽雅

# 附录

编辑 吴思敏

## 2009 年区委、区政府主要文件目录

### ■ 区委

- 宝委(2009)1号 坚定信心保增长 科学发展上水平 为又好又快建设现代化滨江新区而努力奋斗——在中共上海市宝山区区委五届七次全会上的报告
- 宝委(2009)2号 区委关于结束淞南镇派驻纪检组试点工作的通知
- 宝委(2009)3号 区委关于2008年宝山区委抓基层党建工作情况的报告
- 宝委(2009)5号 区委、区政府关于区政府机构改革工作的实施意见
- 宝委(2009)8号 区委、区政府关于《上海市宝山区人民政府机构改革方案》的报告
- 宝委(2009)9号 区委、区政府关于对2008年度处级领导班子和处级干部实绩考核中先进单位和个人实施表彰的决定
- 宝委(2009)10号 区委关于在全区党员中开展深入学习实践科学发展观活动的实施意见
- 宝委(2009)11号 区委、区政府关于2009年宝山区党风廉政建设责任制工作任务分工的意见
- 宝委(2009)12号 区委、区政府关于表彰2008年度信访工作专项先进集体的决定
- 宝委(2009)14号 区委印发《中共宝山区委党的建设工作领导小组2009年工作要点》的通知
- 宝委(2009)16号 区委印发《中共上海市宝山区代表大会任期制实施办法》及相关制度的通知
- 宝委(2009)18号 区委、区政府关于2009年绩效考核工作的实施意见
- 宝委(2009)19号 区委、区政府关于命名2007—2008年度(第十四届)宝山区文明单位、文明小区、文明村的决定
- 宝委(2009)20号 区委、区政府关于命名2007—2008年度(第十四届)宝山区军民共建社会主义精神文明先进集体的决定
- 宝委(2009)22号 区委关于2009年宝山区领导班子党政领导干部专题民主生活会的方案
- 宝委(2009)24号 区委、区政府关于宝山区第六批拔尖人才、青年尖子选拔工作的实施意见
- 宝委(2009)27号 区委关于2009年度区委常委专题民主生活会召开情况的报告
- 宝委(2009)28号 区委、区政府关于印发《关于进一步推进宝山区国有、集体资产和国有、集体企业改革发展的若干意见》等三个文件的通知
- 宝委(2009)30号 区委关于《中共上海市宝山区常委会贯彻落实科学发展观情况分析检查报告》的报告
- 宝委(2009)34号 中共上海市宝山区委关于深入贯彻落实科学发展观加快统筹城乡一体化发展的若干意见
- 宝委(2009)35号 中共上海市宝山区常委会工作报告
- 宝委(2009)36号 关于《中共上海市宝山区常委会深入学习实践科学发展观整改落实方案》的报告
- 宝委(2009)41号 关于《中共上海市宝山区常委会深入学习实践科学发展观活动总结》的报告
- 宝委(2009)48号 区委、区政府关于开展2010年全区经济社会发展专题调研工作的意见
- 宝委(2009)52号 区委关于进一步加强人民政协工作的实施意见
- 宝委(2009)53号 区委、区政府关于印发《宝山区贯彻落实〈上海市工程建设领域突出问题专项整治工作实施方案〉的工作方案》的通知
- 宝委(2009)57号 区委关于2009年宝山区落实党风廉政建设责任制情况的自查报告

■ 区委办公室

- 宝委办(2009)1号 区委办、区府办关于转发《关于做好春节期间社会稳定工作的通知》的通知
- 宝委办(2009)2号 区委办、区府办关于转发《关于2009年宝山区平安建设实事项目安排的意见》的通知
- 宝委办(2009)3号 区委办、区府办关于印发《宝山区关于开展“综治进企业”工作的实施意见》的通知
- 宝委办(2009)5号 区委办、区府办关于切实做好全国“两会”期间信访值班工作的通知
- 宝委办(2009)6号 区委办关于对2008年度先进集体和个人实施表彰的通知
- 宝委办(2009)7号 区委办、区府办关于在区政府机构改革中加强档案工作的通知
- 宝委办(2009)8号 区委办、区府办关于印发《关于对市委巡视有关问题落实整改的方案》的通知
- 宝委办(2009)10号 区委办、区府办关于转发《2009年宝山区信访工作要点》等五个文件的通知
- 宝委办(2009)12号 区委办、区府办关于加强和改进本区突发公共事件信息报送工作的通知
- 宝委办(2009)13号 区委办关于认真做好2008年度中央、市委文件清退工作的通知
- 宝委办(2009)14号 区委办、区府办关于转发《宝山区2009年“扫黄打非”行动方案》的通知
- 宝委办(2009)15号 区委办、区府办关于转发《宝山区关于建设镇、街道社会治安综合治理工作中心的实施意见》的通知
- 宝委办(2009)16号 区委办、区府办关于转发《关于进一步加强全区市场商铺租售管理的指导意见》的通知
- 宝委办(2009)18号 区委办、区府办关于开展迎世博600天行动“流动红旗”竞赛活动的通知
- 宝委办(2009)20号 区委办、区府办关于成立宝山区居(村)民委员会换届选举工作领导小组的通知
- 宝委办(2009)22号 区委办、区府办关于转发《宝山区关于社区戒毒(康复)工作有关部门职责分工的暂行规定》的通知
- 宝委办(2009)23号 区委办、区府办关于进一步精简会议活动和文件简报的通知
- 宝委办(2009)24号 区委办、区府办关于转发《宝山区人口综合服务和管理机构设置及运作模式的意见》的通知
- 宝委办(2009)26号 区委办、区府办印发《关于清理和规范区级议事协调机构和临时机构的意见》的通知
- 宝委办(2009)27号 区委办关于申请涉及国家秘密的信息系统使用许可证的函
- 宝委办(2009)29号 区委办、区府办关于进一步关心人民群众生产生活切实做好高温季节各项工作的通知
- 宝委办(2009)30号 区委办、区府办关于宝山区迎世博600天行动第三个百日“流动红旗”竞赛情况的通报
- 宝委办(2009)31号 中共上海市宝山区委办公室深入学习实践科学发展观整改落实方案
- 宝委办(2009)32号 区委办、区府办关于加强迎世博600天行动档案工作的通知
- 宝委办(2009)33号 区委办、区府办转发《宝山区关于加快推进上海高新技术产业化实施方案》的通知
- 宝委办(2009)34号 区委办、区府办关于建立宝山区推进高新技术产业化领导小组的通知
- 宝委办(2009)35号 区委办、区府办关于转发《关于开展2009年宝山区“万人百企评机关”活动的实施意见》的通知
- 宝委办(2009)36号 区委办、区府办关于转发《关于开展“平安宝山”竞赛活动实施意见》的通知
- 宝委办(2009)37号 区委办、区府办关于切实做好2009年国庆节前后有关工作的通知
- 宝委办(2009)38号 区委办关于印发《宝山区第六批拔尖人才管理与服务办法》的通知
- 宝委办(2009)39号 区委办、区府办关于转发《开展无证无照经营整治工作的实施意见》的通知
- 宝委办(2009)41号 区委办关于做好2010年《中共中央办公厅通讯》发行和学用工作的通知
- 宝委办(2009)42号 区委办、区府办关于印发《区级议事协调机构和临时机构清理与规范方案》的通知
- 宝委办(2009)43号 区委办、区府办关于宝山区迎世博600天行动第四个百日“流动红旗”竞赛情况的通报
- 宝委办(2009)44号 区委办、区府办关于批转区法宣办《关于开展2009年“12.4”全国法制宣传日暨区第二十一届宪法宣传周活动的请示》的通知
- 宝委办(2009)47号 区委办、区府办关于全区重大突发公共事件和重要事项信息报送工作情况的通报
- 宝委办(2009)48号 区委办、区府办关于切实做好灾害性天气防范应对工作的通知
- 宝委办(2009)50号 区委办、区府办关于印发《迎世博600天行动“流动红旗”竞赛活动考评工作修订方案》的通知
- 宝委办(2009)52号 区委办、区府办关于做好2010年元旦、春节期间有关工作的通知

■ 区政府

- 宝府[2009]1号 关于上海市配套商品房顾村一号基地(上海馨佳园)B4地块修建性详细规划的批复
- 宝府[2009]2号 关于《上海市“旭辉依云湾小城”修建性详细规划(调整)》的批复
- 宝府[2009]3号 关于2007年度宝山区财政预算执行和其他财政收支审计结果整改情况的报告
- 宝府[2009]4号 关于加快推出大场镇沪太路商务办公地块的函(附请示)

- 宝府[2009]5号 关于落实 2009 年度区本级预算草案初审意见的报告
- 宝府[2009]6号 关于市经济适用房项目宝山区庙行镇场北基地相关土地事宜的函(附请示)
- 宝府[2009]7号 关于宝山区淞南镇逸仙路西侧地块办理工业用地招拍挂的请示(附请示)
- 宝府[2009]8号 关于宝山区武装部杨行地块办理工业用地招拍挂的请示(附请示)
- 宝府[2009]9号 印发《关于 2009 年宝山区无偿献血工作实施意见》的通知(附请示)
- 宝府[2009]11号 关于同意建立高境镇高境四村居民委员会的批复(附请示)
- 宝府[2009]12号 关于同意建立高境镇高境三村居民委员会的批复(附请示)
- 宝府[2009]13号 关于同意建立月浦镇新月明月园居民委员会的批复(附请示)
- 宝府[2009]14号 关于同意建立杨行镇大黄馨园居民委员会的批复(附请示)
- 宝府[2009]15号 关于同意建立杨行镇同盛嘉园居民委员会的批复(附请示)
- 宝府[2009]16号 关于同意建立月浦镇富浩河滨居民委员会的批复(附请示)
- 宝府[2009]17号 关于同意建立罗店镇富丽居民委员会管辖范围的批复(附请示)
- 宝府[2009]18号 关于同意建立罗店镇富南居民委员会管辖范围的批复(附请示)
- 宝府[2009]19号 关于同意设立罗店镇罗新居民委员会的批复(附请示)
- 宝府[2009]20号 关于同意设立罗店镇金星第二居民委员会的批复(附请示)
- 宝府[2009]21号 关于同意设立罗店镇宝通家园居民委员会的批复(附请示)
- 宝府[2009]22号 关于同意建立月浦镇新月明星园居民委员会的批复(附请示)
- 宝府[2009]23号 关于同意建立月浦镇时代家园居民委员会的批复(附请示)
- 宝府[2009]24号 关于印发宝山区计划生育家庭特别扶助制度实施意见的通知(附请示)
- 宝府[2009]25号 关于同意撤销罗店镇西埭村葛墙村民小组建制的批复(附报告)
- 宝府[2009]26号 关于同意撤销罗店镇西埭村刘巷村民小组建制的批复(附报告)
- 宝府[2009]27号 关于宝山区罗店镇天平村村庄规划的批复
- 宝府[2009]28号 关于同意撤销杨行镇星火村中宅村民小组建制的批复(报告在 2008 档案永久 506 号)
- 宝府[2009]29号 关于同意撤销城市工业园区五星村中巷村民小组建制的批复(报告在 2008 档案永久 504 号)
- 宝府[2009]30号 关于同意撤销城市工业园区五星村北陈村民小组建制的批复(报告在 2008 档案永久 505 号)
- 宝府[2009]31号 关于同意撤销城市工业园区五星村反扒浜村民小组建制的批复(报告在 2008 档案永久 503 号)
- 宝府[2009]32号 关于请求落实宝山区庙行镇被征用地人员社会保障的函
- 宝府[2009]33号 关于建议加快推出杨行镇月城路地块、罗店新镇 D2-2 地块的函(附请示)
- 宝府[2009]34号 关于表彰 2008 年度区人大代表书面意见和政协提案办理工作先进单位和先进个人的决定
- 宝府[2009]35号 关于请求延续宝山区生态专项工程建设有关土地征用政策的函(附复函)
- 宝府[2009]38号 关于同意撤销城市工业园区五星村西陈村民小组建制的批复(附报告)
- 宝府[2009]39号 关于邀请市领导出席复旦大学附属华山医院(北院)工程奠基典礼的请示
- 宝府[2009]41号 关于宝山区大场镇经纬城市绿洲 G 地块总平面方案的批复
- 宝府[2009]44号 关于宝山区杨行镇 B 块配套商品房基地分二期开发建设的函(附请示)
- 宝府[2009]45号 关于宝山区罗泾镇塘湾、洋桥、新陆等三个村庄规划的批复
- 宝府[2009]47号 关于印发《宝山区环境保护和环境建设三年行动计划(2009—2011)》的通知
- 宝府[2009]49号 关于上海锦秋花园十六期修建性详细规划的批复
- 宝府[2009]50号 关于同意建立庙行镇新梅绿岛苑居民委员会的批复(附请示)
- 宝府[2009]51号 关于同意撤销顾村镇大陆村北陆村民小组建制的批复(附请示)
- 宝府[2009]52号 关于同意撤销顾村镇王宅村孙家头村民小组建制的批复(附请示)
- 宝府[2009]53号 关于同意撤销顾村镇大陆村大桥村民小组建制的批复(附请示)
- 宝府[2009]54号 关于建请求加快推出高境镇金家巷南侧地块的函(附请示)
- 宝府[2009]55号 关于请予支持解决宝山区耕地占补平衡问题的函(附请示)
- 宝府[2009]56号 关于同意建立罗店镇顺驰美兰湖居民委员会的批复(附请示)
- 宝府[2009]57号 关于公布第二批宝山区非物质文化遗产目录的通知(附请示)
- 宝府[2009]58号 关于申报第二批上海市非物质文化遗产目录的函
- 宝府[2009]59号 关于宝兴火化设施迁建项目实施方案的报告(附请示)

- 宝府[2009]60号 关于同意设立上海宝山东圣小额贷款有限公司的预审报告(附请示、批复)
- 宝府[2009]62号 关于2009年粮食清仓查库工作情况的报告(附报告)
- 宝府[2009]63号 关于上海卫斯嘉公共服务配套项目办理协议出让手续的函(附请示)
- 宝府[2009]64号 关于杨行镇F地块退地的函(附区规划土地管理局关于杨行镇F地块退地向市规划和国土资源局发函和杨行镇关于协调宝山西城区南块F地块重新挂牌出让事宜的请示)
- 宝府[2009]66号 关于宝山体育中心及图书馆改造项目规划总平面图的批复
- 宝府[2009]67号 关于上海宝山城市工业园区控制性详细规划局部修编的批复
- 宝府[2009]68号 关于宝山区罗店镇B7、B8地块修建性详细规划的批复
- 宝府[2009]70号 关于同意设立上海宝山富邦源小额贷款股份有限公司的预审报告(附请示)
- 宝府[2009]72号 关于祁连山路、丰翔路地块居住小区平面方案的批复
- 宝府[2009]73号 关于申办国家设计中心项目的请示
- 宝府[2009]74号 关于宝山泗塘小区(暂用名)修建性详细规划的批复
- 宝府[2009]75号 关于加快推出我区友谊街道盘古路南侧地块等三幅地块的函
- 宝府[2009]76号 关于请求帮助解决宝杨路邮轮港码头圈围项目建设中相关问题的函
- 宝府[2009]77号 关于同意设立上海宝山银合小额贷款有限公司的预审报告(附请示)
- 宝府[2009]78号 关于调整宝山烟草糖酒有限公司股东的复函
- 宝府[2009]79号 宝山区2008年节能目标完成情况和节能措施落实情况自查报告
- 宝府[2009]80号 关于协助建设蔬菜菜田设施基地的函(附请示、函复)
- 宝府[2009]81号 关于进一步加强政府信息公开工作的实施意见
- 宝府[2009]82号 关于同意建立杨行镇四季花城第二居民委员会的批复(附请示)
- 宝府[2009]83号 关于宝山罗泾“海上御景苑”修建性详细规划的批复
- 宝府[2009]84号 关于宝山区生态专项建设工程企业安置用地落实用地指标事宜请求市局支持的函
- 宝府[2009]85号 关于《庙行镇场北村共康二块住宅区项目(暂用名)修建性详细规划》的批复
- 宝府[2009]86号 关于补办高境镇人民政府驻地迁移手续的请示(附请示)(沪府[2009]72号批复)
- 宝府[2009]87号 关于罗店镇人民政府驻地迁移的请示(附请示)(沪府[2009]72号批复)
- 宝府[2009]88号 关于补办庙行镇人民政府临时驻地迁移手续的请示(附请示)(沪府[2009]72号批复)
- 宝府[2009]89号 关于补办杨行镇人民政府驻地迁移手续的请示(附请示)(沪府[2009]72号批复)
- 宝府[2009]90号 关于补办顾村镇人民政府驻地迁移手续的请示(附请示)(沪府[2009]72号批复)
- 宝府[2009]91号 关于补办罗泾镇人民政府驻地迁移手续的请示(附请示)(沪府[2009]72号批复)
- 宝府[2009]92号 关于朗诗美兰湖项目修建性详细规划的批复
- 宝府[2009]93号 关于罗店交通枢纽综合开发项目规划总平面方案的批复
- 宝府[2009]94号 关于宝山区检察院、法院迁建工程给予动迁支持的函(附请示)
- 宝府[2009]95号 关于同意“绿地顾村小辣椒地块商业项目”规划设计方案的批复
- 宝府[2009]96号 关于“上海凯迪集团研发总部”项目规划总平面图的批复
- 宝府[2009]97号 关于调整宝山区吴淞西块90、91街坊为旧区改造回搬基地的请示(附请示、附批复)
- 宝府[2009]98号 关于表彰2008年征兵工作先进单位和个人的决定
- 宝府[2009]99号 2009年征兵命令
- 宝府[2009]100号 关于申请解决宝山国防教育园展示装备的请示
- 宝府[2009]102号 关于宝山区罗店镇罗南社区控制性详细规划的批复
- 宝府[2009]103号 关于迎世博600天沪太路大场段东区整治方案的批复
- 宝府[2009]104号 关于同意宝山区糖业烟酒有限公司股东调整方案的批复(附请示)
- 宝府[2009]105号 关于申请设立上海市高新技术产业化北上海信息服务产业基地的函(附请示)
- 宝府[2009]106号 关于《宝山区月浦镇沈巷社区局部代征地控制性详细规划》的批复
- 宝府[2009]107号 关于宝山钢铁股份有限公司浦钢搬迁罗泾基地东区配套项目国有建设用地以协议方式出让的函(附请示)
- 宝府[2009]108号 关于解除宝山区长江西路地块国有土地补充出让合同的函(附请示)
- 宝府[2009]109号 关于邀请盛京银行作为发起人在上海市宝山区设立村镇银行的函(附请示)

- 宝府[2009]110号 关于同意撤销罗店镇繁荣村李家村民小组建制的批复(附请示、公文办理抄告单[2009]270)
- 宝府[2009]111号 关于宝山区政府与市经信委联手打造高新技术产业化新能源装备及关键零部件产业基地的函(附请示)
- 宝府[2009]113号 关于本区开展第六次全国人口普查工作的通知(附请示)
- 宝府[2009]114号 关于罗店镇 D2-2 地块项目规划设计总平面方案的批复
- 宝府[2009]115号 关于调整宝山区吴淞西块 90、91 街坊旧区改造回搬基地开发容积量的函(附请示、公文办理抄告单[2009]306)
- 宝府[2009]116号 关于“法院审判业务用房迁建工程”项目规划总平面图方案的批复
- 宝府[2009]118号 关于罗店新镇 C3、3、4、5 地块项目规划总平面图方案的批复
- 宝府[2009]119号 关于转发《宝山区农村公路管理养护体制改革实施方案》的通知(附请示)
- 宝府[2009]120号 关于加快办理我区杨行镇大黄村门前生产队被征地农民落实社会保障的函(附请示、市人力资源和社会保障局《被征地人员办理就业和社会保障的通知放置档案永久 831》)
- 宝府[2009]121号 关于静逸宁静佳苑二期(C 地块)规划总平面方案的批复
- 宝府[2009]122号 关于同意“绿地顾村商业广场(莱蒙地块)”项目规划设计方案的批复
- 宝府[2009]123号 关于申请建立上海市高新技术产业化新材料基地的函(附请示)
- 宝府[2009]124号 关于同意建立杨行镇丽景翠庭居民委员会的批复(附请示)
- 宝府[2009]125号 关于杨行镇梅林路地块改造方案的批复
- 宝府[2009]126号 关于宝山区人民政府行政规范性文件清理情况的公告
- 宝府[2009]127号 关于罗泾镇控制性详细规划局部调整的批复
- 宝府[2009]128号 关于同意“绿地新天地获泾花园三、四期”项目规划设计方案的批复
- 宝府[2009]129号 关于宝山区人民检察院“迁建办案用房和专业技术用房项目”规划总平面图方案的批复
- 宝府[2009]130号 关于对区政协主席会议所提进一步促进以创业带动就业建议案的复函
- 宝府[2009]131号 关于宝山区罗店镇罗南小区(暂定)控制性详细规划的批复
- 宝府[2009]132号 关于上海罗泾港配套产业园控制性详细规划的批复
- 宝府[2009]133号 关于上海宝山工业园区控制性详细规划修编的批复

#### ■ 区政府办公室

- 宝府办[2009]1号 转发《关于宝山区推进节能减排的若干政策措施》的通知(附请示)
- 宝府办[2009]2号 转发《关于做好镇(街道)防震减灾“三网一员”建设工作的通知》的通知(附请示)
- 宝府办[2009]3号 关于印发 2009 年区政府要完成的与人民生活生活密切相关的实事项目的通知
- 宝府办[2009]4号 关于印发《2009 年区政府重点工作安排和任务分解》的通知
- 宝府办[2009]5号 关于印发《宝山区关于街镇推行政府采购制度的工作意见》的通知
- 宝府办[2009]6号 关于表彰二 00 八年度先进个人的决定
- 宝府办[2009]7号 关于转发《2009 年宝山区食品安全工作实施意见》、《宝山区食品安全示范街镇创建工作方案》的通知(附请示)
- 宝府办[2009]8号 关于印发《宝山区建设健康城区 2009 - - 2011 年行动计划》的通知(附请示)
- 宝府办[2009]10号 关于转发《宝山区实施上海妇女儿童发展“十一五”规划中期评估报告》的通知
- 宝府办[2009]12号 关于转发《宝山区促进创业带动就业工作的若干意见》的通知(附请示)
- 宝府办[2009]13号 转发《宝山区关于进一步加强行政效能建设工作的意见》的通知
- 宝府办[2009]14号 转发《关于切实加强 2009 年防汛防台工作的通知》的通知(附请示)
- 宝府办[2009]15号 关于转发《宝山区售后房物业管理费补贴办法》和《宝山区售后房物业管理费补贴考评办法》的通知(附请示)
- 宝府办[2009]16号 转发《关于支持街镇(园区)经济发展和重大项目建设的意见》的通知
- 宝府办[2009]17号 转发《关于加强本区中小企业贷款信用担保工作的实施意见》的通知(附请示)
- 宝府办[2009]20号 关于转发《关于宝山区农村村级公共服务中心建设的实施意见》的通知(附请示)
- 宝府办[2009]21号 转发《关于加强 2009 年宝山区夏秋季传染病防控工作的通知》的通知(附请示)
- 宝府办[2009]23号 关于印发宝山区规划和土地管理局主要职责、内设机构和人员编制规定的通知(附请示复印件)
- 宝府办[2009]24号 关于印发宝山区人力资源和社会保障局主要职责、内设机构和人员编制规定的通知(附请示)

- 宝府办[2009]25号 关于印发宝山区绿化和市容管理局主要职责、内设机构和人员编制规定的通知(附请示复印件)
- 宝府办[2009]26号 关于印发宝山区住房保障和房屋管理局主要职责、内设机构和人员编制规定的通知(附请示复印件)
- 宝府办[2009]27号 关于印发宝山区人民政府合作交流办公室主要职责、内设机构和人员编制规定的通知(附请示复印件)
- 宝府办[2009]28号 关于印发宝山区人民政府商务委员会主要职责、内设机构和人员编制规定的通知(附请示复印件)
- 宝府办[2009]29号 关于印发宝山区人民政府经济委员会主要职责、内设机构和人员编制规定的通知(附请示复印件)
- 宝府办[2009]30号 转发《关于推进科技小巨人工程实施办法》的通知(附请示)
- 宝府办[2009]31号 转发《关于进一步加强人口综合服务和管理工作的意见》、《关于开展实有人口、实有房屋全覆盖管理工作的实施方案》的通知(附请示)
- 宝府办[2009]32号 转发《关于加强社区事务受理服务中心档案工作的意见》的通知(附请示)
- 宝府办[2009]33号 关于转发《宝山区迎世博门弄牌整顿工作实施意见》的通知(附请示)
- 宝府办[2009]34号 关于转发《宝山区产学研合作专项资金管理办法》的通知(附请示)
- 宝府办[2009]35号 关于转发《宝山区2009年节能减排重点工作安排》的通知(附请示)
- 宝府办[2009]36号 转发《关于本区2009年居(村)委会换届选举工作的实施意见》的通知(附请示)
- 宝府办[2009]39号 关于转发《宝山区安全生产执法行动实施方案》、《宝山区安全生产治理行动实施方案》、《宝山区安全生产宣传教育行动实施方案》等三个文件的通知
- 宝府办[2009]40号 转发《关于在本区党政机关和事业单位开展“小金库”专项治理工作的实施方案》的通知
- 宝府办[2009]41号 转发《宝山区2009年本区机关推进区协同办公系统应用实施计划》的通知
- 宝府办[2009]43号 关于建立宝山区大型居住社区开发建设指挥部的通知
- 宝府办[2009]44号 关于转发《2009年宝山区纠风和政务公开工作实施意见》的通知
- 宝府办[2009]45号 关于成立上海市宝山区中小学校舍安全工程领导小组的通知(附请示)
- 宝府办[2009]46号 关于转发《宝山区迎世博600天规范车辆停放工作方案》的通知(附请示)
- 宝府办[2009]47号 关于转发《宝山区贯彻落实〈保护世博会知识产权专项行动方案〉工作计划》的通知(附请示)
- 宝府办[2009]48号 关于转发《上海市宝山区质量兴区三年行动实施方案》的通知
- 宝府办[2009]50号 关于进一步做好上海宝山政府门户网站内容保障工作的意见
- 宝府办[2009]51号 关于进一步做好政府信息公开数据统计和目录备案工作的通知
- 宝府办[2009]52号 关于印发上海市宝山区人民政府党组深入学习实践科学发展观整改落实方案的通知
- 宝府办[2009]53号 关于调整本区高中、大学困难学生学费减免标准的通知(请示、抄告单放置永久278)
- 宝府办[2009]54号 关于转发《宝山区区镇转移支付管理办法》的通知(附请示)
- 宝府办[2009]55号 转发《关于推进“镇财区管”财政管理改革工作的实施意见》的通知(附请示)
- 宝府办[2009]57号 转发《关于快速查处城市化地区在建违法建筑的实施意见》的通知(附请示)
- 宝府办[2009]58号 转发《关于本区加强农村地区拆违控违工作的实施意见》的通知(附请示)
- 宝府办[2009]59号 关于转发《宝山区实施首批国家知识产权强区工程推进计划(2009-2011)》的通知(附请示)
- 宝府办[2009]60号 关于印发《宝山区河道养护管理办法(试行)》的通知(附请示)
- 宝府办[2009]61号 关于对2009年度区人大代表书面意见和政协提案办理工作进行复查的通知
- 宝府办[2009]62号 转发《关于做好稳定完善农村土地承包加强土地承包经营权流转管理和服务的实施方案》的通知(附请示)
- 宝府办[2009]63号 关于成立宝山区防治艾滋病工作委员会的通知(附请示)
- 宝府办[2009]64号 关于转发《宝山区食品安全整顿工作实施方案》的通知(附请示)
- 宝府办[2009]65号 转发《关于建立宝山区政府信息系统安全检查和网络信息安全事件专项应急预案编制、演练工作长效机制的通知》的通知(秘密)(附请示)
- 宝府办[2009]66号 转发《关于加强本区拆违、控违督办工作的实施意见》的通知(附请示)
- 宝府办[2009]68号 关于转发《宝山区社会主义新农村建设档案示范村创建活动实施方案》的通知(附请示)
- 宝府办[2009]69号 转发《关于做好〈宝山年鉴2010〉编纂工作意见》的通知(附请示)
- 宝府办[2009]70号 关于转发《上海世博会期间宝山区加强流浪乞讨人员救助管理工作方案》的通知(附请示)
- 宝府办[2009]71号 转发《宝山区关于开展农民工工资支付情况专项检查的工作方案》的通知(附请示)
- 宝府办[2009]72号 转发《关于建立“实有人口、实有房屋”全覆盖长效管理机制的意见》的通知(附请示)
- 宝府办[2009]73号 关于印发区政府实事项目管理暂行办法(暂行)的通知

## 统计资料

2009年宝山区社会经济主要指标一览表

指 标	单 位	2009 年	2008 年	增长%	指 标	单 位	2009 年	2008 年	增长%
土地面积	平方公里	293.71	293.71	平	社会消费品零售总额	万元	2724906	2361311	15.4
年末常住人口	万人	136.55	140.63	-2.9	进出口总额	万美元	182459	353139	-48.3
#外来常住人口	万人	36.26	40.37	-10.2	进口额	万美元	61458	112710	-45.5
年末户籍人口	人	864346	846945	2.1	出口额	万美元	121001	240429	-49.7
#农业人口	人	59878	64885	-7.7	银行年末存款余额	万元	16815636	13622582	23.4
出生人口	人	5881	6070	-3.1	银行年末贷款余额	万元	7263446	6077520	19.5
死亡人口	人	6176	6194	-0.3	各类学校数	所	255	238	7.1
自然增长率	‰	-0.35	-0.14	下降0.21个百分点	#普通中学	所	54	53	1.9
地区生产总值	亿元	913.05	974.48	1.7	普通小学	所	72	61	18.0
第一产业	亿元	2.34	2.4	-4.5	幼儿园	所	110	105	4.8
第二产业	亿元	548.48	650.32	-3.8	在校学生数	人	133280	118922	12.1
#工业	亿元	483.17	590.16	-4.1	#普通中学	人	39166	38858	0.8
第三产业	亿元	362.23	321.76	13.3	普通小学	人	58412	46785	24.9
区级增加值	万元	5490811	5070303	12.1	幼儿园	人	31699	29405	7.8
第一产业	万元	20667	22433	-8.8	义务教育入学率	%	100.0	100.0	平
第二产业	万元	2464071	2475910	7.5	高中阶段教育入学率	%	97.0	98.1	下降1.1个百分点
#工业	万元	1999699	2076498	4.0	普通高校录取率	%	91.2	87.0	提高4.2个百分点
第三产业	万元	3006073	2571960	16.8	城镇居民家庭人均可支配收入	元	24368	22150	10.0
固定资产投资总额	万元	2170375	1640608	32.3	农村居民家庭人均可支配收入	元	14493	13169	10.1
第一产业	万元	905	1630	-44.5	居民储蓄存款余额	万元	8251705	6859140	20.3
第二产业	万元	469622	400148	17.4	结婚登记	对	8064	7789	3.5
#工业	万元	469622	400148	17.4	离婚登记	对	2935	2703	8.6
第三产业	万元	1699848	1238830	37.2	医疗机构数	个	40	40	0.0
全区财政总收入	万元	1516181	1401414	8.2	卫生技术人员	人	5689	5225	8.9
#区地方财政收入	万元	626979	574770	9.1	医院核定床位数	张	4293	4495	-4.5
区地方财政支出	万元	936606	896738	4.5	道路长度	公里	572	524	9.2
利用外资合同金额	万美元	15986	35142	-54.5	公共绿地面积	公顷	1796	1674	7.3
耕地面积	公顷	5080	5321	-4.5	人均公共绿地面积	平方米	21	20	5.0
农业总产值	万元	57161	65436	-12.6	绿化覆盖率	%	41.5	41.0	提高0.5个百分点
工业总产值	万元	10336107	10376544	-0.4	火灾发生数	起	528	263	1.0倍
工业销售产值	万元	10272699	10201548	0.7	火灾损失额	万元	166	28	4.8倍
建筑业总产值	万元	5104985	4329105	17.9	交通事故发生数	起	169	141	19.9
					交通事故损失额	万元	111	49	1.3倍

注:地区生产总值、增加值增幅按可比价计算,2008年地区生产总值根据第二次经济普查修订数作调整。

2009年宝山区增加值(区级)一览表

单位:万元

行业	2009年	可比增长(%)	行业	2009年	可比增长(%)
总计	5490811	12.1	信息传输、计算机服务和软件业	235039	12.2
第一产业	20667	-8.8	批发和零售业	630827	6.7
第二产业	2464071	7.5	住宿和餐饮业	72242	13.4
工业	1999699	4.0	金融业	401435	28.1
建筑业	464372	25.7	房地产业	531665	35.2
第三产业	3006073	16.8	其他行业	744498	17.9
交通运输、仓储和邮政业	390367	6.7			

2009年宝山区生产总值一览表

单位:亿元

行业	合计	可比增长(%)	行业	合计	可比增长(%)
地区生产总值合计	913.05	1.7	比重(%)	39.7	
第一产业	2.34	-4.5	交通运输、仓储和邮政业	42.02	1.5
比重(%)	0.3		批发和零售业	68.60	11.1
第二产业	548.48	-3.8	住宿和餐饮业	5.84	-4.8
比重(%)	60.1		金融业	52.29	23.4
工业	483.17	-4.1	房地产业	72.49	34.9
建筑业	65.31	-0.8	其他行业	120.99	5.8
第三产业	362.23	13.3			

2009年宝山区税收一览表

单位:万元

行业	合计	行业	合计
税收总收入	1497390	批发和零售业	257764
第二产业	654274	住宿和餐饮业	13617
工业	500659	房地产业	387541
建筑业	153615	租赁及商务服务业	75206
第三产业	843116	其他行业	43892
交通运输、仓储和邮政业	65097		

注:此表由区税务分局提供。

2009年宝山区银行年末存、贷款余额一览表

单位:万元

指标	2009年	增长%	指标	2009年	增长%
存款合计	16815636	23.4	#企业贷款	5009011	15.6
#企业存款	8424458	26.2	个人贷款	2240520	29.5
贷款合计	7263446	19.5	#住房按揭贷款	1996581	29.4
#短期贷款	2827076	11.9	居民储蓄存款	916872	65.9
中长期贷款	4436370	26.3			

2009年宝山区财政收入一览表

单位:万元

指 标	2009年	增长%	指 标	2009年	增长%
财政总收入	1516181	8.2	房产税	29595	11.7
中央级收入	554387	6.9	印花税	24589	-4.2
市级收入	334815	8.7	土地增值税	41761	76.9
区地方财政收入	626979	9.1	契税	83782	20.6
税收收入	604165	10.5	非税收入	22791	-18.1
#增值税	78953	8.2	专项收入	838	-66.7
营业税	201178	14.3	行政事业性收费收入	10517	81.1
企业所得税	84557	-16.8	罚没收入	7766	-20.5
个人所得税	35652	23.6	其他收入	3671	-62.3
城市维护建设税	24098	9.0	附加收入		

2009年宝山区财政支出一览表

单位:万元

指 标	2009年	增长%	指 标	2009年	增长%
区地方财政支出	936606	4.5	科学技术	31823	1.1倍
#区级财政支出	537822	0.8	文化体育与传媒	15377	22.9
街道支出	44588	-4.1	社会保障和就业	108637	22.4
镇级支出	354196	11.8	医疗卫生	47074	29.5
#一般公共服务	66313	6.1	环境保护	10968	87.9
公共安全	61539	22.3	城乡社区事务	126729	16.4
教育	146558	12.0	采掘电力信息等事务	184713	-7.9

注:由区财政局提供

2009年宝山区农业总产值及其构成一览表

单位:万元

类 别	2009年	2008年	现价增长%	可比价增长%
合 计	57161	65436	-12.6	-15.0
种植业	27022	29814	-9.4	-18.8
#稻谷	2048	1877	9.1	2.0
小麦	875	721	21.4	16.2
油菜籽				
蔬菜	19103	22634	-15.6	-27.4
水果	3430	2154	59.2	61.0
林业	4620	4167	10.9	14.5
畜牧业	18325	23214	-21.1	-15.8
#猪	5386	10379	-48.1	-36.1
禽	140			
蛋				
奶	12288	12300	-0.1	-1.3
渔业	2132	3548	-39.9	-44.2
农业服务业	5062	4694	7.8	8.4

各时期宝山区社会经济主要指标平均增长率一览表

单位:%

指 标	平均每年增长				指 标	平均每年增长			
	“八五” 时期	“九五” 时期	“十五” 时期	“十一五” 时期		“八五” 时期	“九五” 时期	“十五” 时期	“十一五” 时期
年末户籍人口	2.5	3.8	1.8	2.3	固定资产投资完成额	73.9	2.2	32.3	2.3
#农业人口	-4.3	-4.3	-6.1	-12.2	第一产业	21.6	-23.8		0.0
增加值(可比增长)		13.8	18.7	19.3	第二产业	59.7	2.8	23.4	-1.3
第一产业		3.0	-7.6	-5.1	#工业	53.2	7.0	23.6	-1.2
第二产业		13.4	20.7	19.5	第三产业	90.6	2.2	36.3	3.4
#工业		14.3	20.9	19.1	商品房竣工面积	50.6	-12.6	20.0	-9.6
第三产业		15.1	17.5	19.3	人民生活				
农业					职工年平均工资	27.6	10.0	18.6	14.7
耕地面积	-4.7	-2.8	-5.4	-12.1	城镇居民家庭人均可支配收入				14.6
总产值	20.3	0.1	-5.5	0.6	居民储蓄存款余额	42.2	17.4	20.0	21.4
工业					银行存贷款				
工业企业户数	14.6	9.2	7.5	5.9	银行存款余额		16.4	18.7	24.4
总产值	35.9	13.1	22.5	18.6	银行贷款余额		15.3	15.2	15.2
销售产值	35.4	13.5	22.7	18.1	私营、个体经济				
商业					户数	20.7	13.3	13.7	5.7
社会消费品零售总额	31.5	11.6	15.3	21.7	#私营		36.9	20.2	5.9
外经					从业人员	34.9	27.2	19.9	3.7
三资企业批准数		-10.5	16.6	-21.3	#私营		36.7	21.7	3.6
投资总额		-24.1	53.2	-27.5	注册资金	1.4 倍	39.6	39.3	19.6
合同外资额		-27.4	41.9	-21.9	#私营		40.4	39.7	19.5
外贸出口			19.3	-9.7					
财政									
区地方财政收入	13.0	14.8	31.5	-0.5					
区地方财政支出	29.1	17.5	32.2	10.2					

2009年宝山区耕地面积一览表

单位:公顷

镇	上年末耕地面积	当年增加耕地	当年减少耕地	1、国家征用	2、乡(镇)村基建	年末耕地
合 计	5321.0		241.4	241.4		5079.6
罗店镇	1529.4		21.1	21.1		1508.3
大场镇	207.8		5.2	5.2		202.6
杨行镇	511.2		24.3	24.3		486.9
月浦镇	740.1		4.7	4.7		735.4
罗泾镇	1398.0		10.6	10.6		1387.4
顾村镇	796.9		108.5	108.5		688.4
高境镇	21.9					21.9
庙行镇	61.2		20.6	20.6		40.6
淞南镇	1.5					1.5
城市工业园区	46.4		46.4	46.4		
其他	6.6					6.6

注:耕地面积本年变化情况由区规划土地局提供。

2009年宝山区邮政、电信一览表

指标	单位	2009年	增长%	指标	单位	2009年	增长%
邮政支局	个	23	平	国内特快专递	万件	292	1.2倍
邮政所	处	50	-2.0	国际特快专递	万件	51	46.3
邮路总长度	公里	829	1.4倍	报刊累计订销数	万份	11932	-12.9
邮政业务总量	万元	64452	23.9	市内电话用户	万户	42	平
函件	万件	9721	2.2	#住宅电话	万户	30	平

注:本表由区邮政局、区电信局提供。

2009年宝山区文化事业一览表

指标	单位	2009年	指标	单位	2009年
公共文化设施总数	个	455	文化市场经营单位	家	780
区县级公共图书馆	个	1	娱乐经营场所	家	359
区县级公共文化馆	个	2	#网吧	家	122
街镇级公共文化站(中心)	个	12	音像制品零售	家	27
街镇级公共图书馆	个	12	影剧院	家	9
文化活动广场	个	16	书场	家	4
名人故居、纪念馆	个	6	印刷机构	家	253
博物馆、美术馆	个	1	出版物零售	家	128
居(村)委文化活动室数	个	404	卫星接收	家	780
其他公共文化设施	个	1			

注:本表由区文广影视局提供。

2009年宝山区广播电视业一览表

指标	单位	2009年	指标	单位	2009年
全区广播电视机构	个	1	区电视台全年制作节目时间	小时	401
广播电视工作者	人	89	区广播电台公共节目播出时间	小时	5097
区电视台公共节目播出时间	小时	5886	#自办节目	小时	4613
#自办节目	小时	1386	#新闻资讯类节目	小时	1199
#新闻资讯类节目	小时	952	专题服务类节目	小时	809
专题服务类节目	小时	669	综艺类节目	小时	1772
综艺类节目	小时	22	广播剧类节目	小时	1252
影视剧类节目	小时	3787	广告类节目	小时	30
广告类节目	小时	270	其他类节目	小时	35
其他类节目	小时	186	区广播电台全年制作节目时间	小时	2814

注:本表由区文广影视局提供。

2009年宝山区社会消费品零售总额一览表

单位:万元

指标	2009年	增长%	指标	2009年	增长%
社会消费品零售总额	2724906	15.4	其他	451310	-18.2
按登记注册类型分			按行业分		
国有	181402	-0.4	#批发零售业	2544706	14.4
集体	80186	0.7	#汽车零售	406872	56.0
外商及港澳台投资	140973	-17.5	餐饮业	164266	25.0
私营及个体	1871035	35.9			

2009年宝山区公共图书馆一览表

指标	单位	2009年	指标	单位	2009年
机构数	个	1	书库	平方米	1950
从业人员	人	145	阅览室	平方米	3376
总藏量	册、件	967029	阅览室座席数	个	2059
#图书	册	922880	总流通人次	人次	1167043
报刊、期刊	册	3709	#外借	人次	295704
视听文献	件	21189	书刊文献外借册次	册次	906338
外文书刊	册	2698	为读者举办各种活动		
本年新购藏量	册、件	59255	次数	次	216
#图书	册	55735	参加人次	人次	253847
建筑面积	平方米	5502			

注:本表由区文广影视局提供。

2009年宝山区体育事业一览表

指标	单位	2009年	指标	单位	2009年
举办运动会和比赛次数	次	21	国际级(健将)	人	3
#综合运动会	次	6	国家级(运动健将)	人	15
单项比赛	次	17	一级(高级)	人	3
举办全民健身活动次数	次	231	二级(中级)	人	129
参加体育赛事			三级(初级)	人	485
国家级赛事	项	11	专职教练员	人	65
市级赛事	项	12	裁判员	人	99
参赛运动成绩			公共体育场馆		
参加国家比赛			体育场	个	
冠军	项	17	体育馆	个	
亚军	项	18	游泳馆	个	2
季军	项	11	运动场	个	2
参加市级比赛			训练房	个	2
冠军	项	12	社区健身设施		
亚军	项	12	健身苑	个	11
季军	项	12	健身点	个	424
运动员、教练员、裁判员			社区公共运动场	处	26
运动员	人	635	农民健身家园	个	57

2009年宝山区火灾事故与消防一览表

指标	单位	2009年	指标	单位	2009年
火灾事故	528	消防情况	损失折款	万元	166 发生次数
#放火	起	7	消防队	队	8
电器	起	117	消防车辆	辆	41
违章操作	起	48	消防人员	人	504
吸烟	起	41	出动起数	起	3792
用火不慎	起	159	出动人次	人次	53200
玩火	起	7	出车辆次	辆次	5908
自燃	起	27	抢救人员	人	225
死亡人数	人	1	抢救财产价值	万元	21153
受伤人数	人	4			

2009年宝山区社会治安一览表

指标	单位	2009年	指标	单位	2009年
刑事案件			查处数	起	575670
立案数	起	7561	查处违法人员数	人	500338
破案数	起	2917	#治安案件		
刑事案件作案人员中青少年比重	%	38.4	受理数	起	41923
行政案件			查处数	起	34859
受理数	起	690895	查处违法人员数	人	6787

注:由区公安分局提供。

2009年宝山区机动车车辆一览表

单位:辆

类别	2009年	类别	2009年
合计	188443	轻便摩托车	70301
大型汽车	26685	挂车	9351
小型汽车	74458	其他	2414
两、三轮摩托车	5234		

注:由区公安分局提供。

2009年宝山区律师、法律服务及调解工作一览表

指标	单位	2009年	指标	单位	2009年
律师工作			基层法律服务所	个	4
律师事务所	个	19	基层法律工作人员	人	27
取得律师职业资格	人	139	调解工作		
#专职律师	人	136	街镇建司法所	个	12
兼职律师	人	3	司法所工作人员	人	28
办理各类法律事务			人民调解委员会	个	446
担任法律顾问	家	595	调解人员	人	2442
刑事诉讼辩护及代理	件	758	调解民间纠纷	件	9124
民商案件诉讼代理	件	2529	#调解成功	件	9114
行政案件诉讼代理	件	8	法律援助工作		
非诉讼法律事务	件	268	受理援助案件	件	607
解答法律询问	人次	3804	接听12348咨询电话	个	4896
代写法律事务文书	件	584	接待来访当事人	批	2799
法律服务					

注:由区司法局提供。

2009年宝山区职工人数、工资总额及平均工资一览表

类别	单位数(户)	期末人数(人)			平均人数(人)			工资总额(千元)			平均工资(元)		
		从业人员	全部职工	在岗职工	从业人员	全部职工	在岗职工	从业人员	全部职工	在岗职工	从业人员	全部职工	在岗职工
合计	825	72244	62068	59098	73951	63784	60925	3629842	3348010	3282177	49084	52490	53872
按注册类型分													
国有企业	452	30401	26655	25796	30249	26589	25695	2152917	2052422	2040836	71173	77191	79425
集体企业	79	3359	3138	2340	3233	3044	2217	98900	85352	80906	30591	28039	36493
股份合作	36	834	652	606	853	660	608	32970	27841	27092	38652	42183	44559
其他有限责任公司	44	3477	3530	2953	5540	5617	5009	191297	182324	177694	34530	32459	35475
股份有限公司	11	1601	1375	1146	1586	1389	1141	68526	59638	58089	43207	42936	50911

(续表)

类别	单位数 (户)	期末人数(人)			平均人数(人)			工资总额(千元)			平均工资(元)		
		从业人员	全部职工	在岗职工	从业人员	全部职工	在岗职工	从业人员	全部职工	在岗职工	从业人员	全部职工	在岗职工
其他内资	3	170	26	25	167	25	24	3875	1355	1342	23204	54200	55917
港澳台商合资	22	4167	1790	1773	4162	1802	1787	120839	66567	66428	29034	36941	37173
港澳台商合作	11	1123	1049	1019	1101	1028	998	43598	40855	40113	39599	39742	40193
港澳台商独资	31	4965	4597	4597	4997	4620	4620	146553	126795	126795	29328	27445	27445
外商投资	136	22147	19256	18843	22063	19010	18826	770367	704861	662882	34917	37078	35211
按隶属关系分													
区属	559	38934	34739	32361	40265	36289	33787	2491220	2346368	2324727	61871	64658	68805
街道属	31	569	377	346	582	385	353	16649	13472	13092	28607	34992	37088
镇属	69	8800	7235	7033	8919	7334	7124	319223	313788	271453	35791	42785	38104
无主管	166	23941	19717	19358	24185	19776	19661	802750	674382	672905	33192	34101	34225

注:统计范围是各类独立核算企业(单位)(不包括乡镇企业、私营单位和个体工商户)。

## 调查资料

### ■关于宝山区统筹城乡一体化发展目标体系的研究

#### 一、宝山城乡一体化指标体系构成及分析

##### (一)发展度指标

发展度指标主要通过宝山区在城乡一体化发展度上与参照值的差异来反映经济社会发展程度和水平。在确定2020年宝山区发展目标值的时候,大部分指标主要依据十七大报告中提出的上海实现人均国内生产总值(GDP)到2020年比2000年翻两番的远期目标而

设定的,所选用的是上海市发展的平均水平;对于教育普及率,绿化覆盖率,有线电视总用户数,区电视台全年制作节目时间,环境噪声达标区域覆盖率,生态建设投资等指标的目标值,主要是依据联合国以及一些发达国家的发展目标以及宝山的发展实际而确定。

宝山城乡一体化指标体系及权重分布表

	一级指标	二级指标	二级指标权重	三级指标	三级指标权重
城乡一体化指标体系	发展度指标 X	经济指标 X <sub>1</sub>	25	人均国民生产总值 X <sub>11</sub>	5
				一产增加值 X <sub>12</sub>	4
				城镇人均收入 X <sub>13</sub>	4
				农村人均可支配收入 X <sub>14</sub>	4
				区级地方财政收入 X <sub>15</sub>	4
				人均零售额 X <sub>16</sub>	4
		社会指标 X <sub>2</sub>	25	人口城镇化率 X <sub>21</sub>	8
				教育普及率 X <sub>22</sub>	8
				每百人拥有卫生技术人员数 X <sub>23</sub>	9
		文化指标 X <sub>3</sub>	25	有线电视总用户数 X <sub>31</sub> (万户)	8
				区电视台全年制作节目时间 X <sub>32</sub> (小时)	8
				区地方财政支出(文化体育与传媒) X <sub>33</sub> (万元)	9
		生态指标 X <sub>4</sub>	25	绿化覆盖率 X <sub>41</sub> (%)	6
				人均公共绿地面积 X <sub>42</sub> (平方米)	6
				环境噪声达标区域覆盖率 X <sub>43</sub> (%)	6
				生态建设投资 X <sub>44</sub> (万元)	7
	差异度指标 Y	城乡差异度指标 Y <sub>1</sub>	50	城乡人均文化娱乐支出 Y <sub>11</sub>	16
				城乡劳均收入比 Y <sub>12</sub>	16
				城乡居民人均可支配收入比 Y <sub>13</sub>	18
区内南北差异度指标 Y <sub>2</sub>		50	非农户籍人口比 Y <sub>21</sub>	20	
			城乡人均可支配收入比 Y <sub>22</sub>	30	

宝山发展度指标一览表

一级指标	二级指标	三级指标	2005年	2006年	2007年	2008年	2020年目标值
发展度指标 X	经济指标 X <sub>1</sub>	人均国民生产总值 X <sub>11</sub> (元)	24285	28128	32395	36054	137744
		一产增加值 X <sub>12</sub> (亿元)	2.0544	1.9338	2.0739	2.2433	14.357
		城镇人均收入 X <sub>13</sub> (元)	16198	17898	20015	22150	42184
		农村人均可支配收入 X <sub>14</sub> (元)	10817	11882	13213	14592	26400
		区级财政收入 X <sub>15</sub> (亿元)	63.61	45.12	52.16	57.48	208.63
		人均零售额 X <sub>16</sub> 元	11567	13189	15418	16791	42979
	社会指标 X <sub>2</sub>	人口城镇化率 X <sub>21</sub> (%)	89.1	90.3	91.4	92.3	100
		教育普及率 X <sub>22</sub> (%)	78.2	83.6	92	87.01	95
		每百人拥有卫生技术人员数 X <sub>23</sub> (人)	0.348	0.35	0.37	0.37	1.37
	文化指标 X <sub>3</sub>	有线电视总用户数 X <sub>31</sub> (万户)	35	37	40	42	56
		区电视台全年制作节目时间 X <sub>32</sub> (小时)	214	667	790	378	531
		区地方财政支出(文化体育与传媒) X <sub>33</sub> (万元)	—	—	12980	13682	21391
	生态指标 X <sub>4</sub>	绿化覆盖率 X <sub>41</sub> (%)	39.5	40	40.5	41	55
		人均公共绿地面积 X <sub>42</sub> (平方米)	17	18	19	20	23.6
		环境噪声达标区域覆盖率 X <sub>43</sub> (%)	12.5	12.5	12.5	58.3	80
		生态建设投资 X <sub>44</sub> (万元)	—	3000	7000	9784	45000

宝山经济社会发展度指标评价表

一级指标	二级指标	三级指标	2005年宝山 X <sub>ij</sub> 得分	2006年宝山 X <sub>ij</sub> 得分	2007年宝山 X <sub>ij</sub> 得分	2008年宝山 X <sub>ij</sub> 得分
发展度指标 X	经济指标 X <sub>1</sub>	人均国民生产总值 X <sub>11</sub>	0.176	0.204	0.235	0.262
		一产增加值 X <sub>12</sub>	0.143	0.135	0.144	0.156
		城镇人均收入 X <sub>13</sub>	0.384	0.424	0.474	0.525
		农村人均可支配收入 X <sub>14</sub>	0.410	0.450	0.500	0.553
		区级财政收入 X <sub>15</sub>	0.305	0.216	0.25	0.276
		人均零售额 X <sub>16</sub>	0.269	0.307	0.359	0.391
	社会指标 X <sub>2</sub>	人口城镇化率 X <sub>21</sub>	0.891	0.903	0.914	0.923
		教育普及率 X <sub>22</sub>	0.823	0.88	0.968	0.916
		每百人拥有卫生技术人员数 X <sub>23</sub>	0.254	0.256	0.27	0.27
	文化指标 X <sub>3</sub>	有线电视总用户数 X <sub>31</sub>	0.625	0.661	0.714	0.75
		区电视台全年制作节目时间 X <sub>32</sub>	0.403	1.000	1.000	0.712
		区地方财政支出(文化体育与传媒) X <sub>33</sub>	—	—	0.607	0.640
	生态指标 X <sub>4</sub>	绿化覆盖率 X <sub>41</sub>	0.718	0.727	0.736	0.745
		人均公共绿地面积 X <sub>42</sub>	0.720	0.763	0.805	0.847
		环境噪声达标区域覆盖率 X <sub>43</sub> (%)	0.156	0.156	0.156	0.729
		生态建设投资 X <sub>44</sub>	—	0.067	0.156	0.217

## 1、经济指标分析

### (1) 人均国民生产总值

人均 GDP 是用来衡量一个地区经济综合发展水平的一个重要指标。以区级范围及按常住人口计算,宝山区人均国民生产总值在 2008 年继续保持一定的增长势头,就 2005 年~2008 年间,人均国民生产总值从 24,285 元增长到 36,054 元,增幅为 48.5%。发展度则从 2005 年的 0.176 增长到 2008 年的 0.262,增幅为 48.9%。

### (2) 一产增加值

一产增加值标志着宝山地区农业生产水平的高低和发展水平。2005 年~2008 年间,宝山一产增加值在 2006 年出现一定的下降,但在 2007、2008 年又出现持续上升趋势。总体来看,宝山一产增加值从 2005 年的 2.0544 亿元上升到 2008 年的 2.2433 亿元,增幅为 9.19%;发展度从 2005 年的 0.143 增长到 2008 年的 0.156,增幅为 9.1%。可见宝山一产增加值在近三年间的发展相对较为迟缓。

### (3) 城镇居民人均收入

城镇居民人均收入说明地区城镇人口的平均收入水平。2005 年~2008 年间,宝山城镇居民人均收入从 16,198 元增长到 22,150 元,增幅为 26.9%,较为平稳。发展度从 2005 年的 0.384 增长到 2008 年的 0.525,增幅为 36.7%。

### (4) 农村人均可支配收入

农村人均可支配收入说明地区农村人口的平均收入水平。2005 年~2008 年间,宝山农村人均可支配收入从 10,187 元增长到 14,592 元,增幅为 43.2%,增长幅度较大,超过同期城镇居

民人均收入的增幅。发展度从 2005 年的 0.41 增长到 2008 年的 0.553, 增幅为 34.9%。

(5) 区级财政收入

区级财政收入说明地区当年度政府地方财政收入状况。2006 年~2008 年, 保持年均 10% 以上的增速。

(6) 人均零售额

人均零售额的高低一定程度上说明当地居民的消费水平。2005 年~2008 年间, 宝山区人均零售额从 11567 元增长到 16791 元, 增幅为 45.2%, 增幅较快。发展度从 2005 年的 0.269 增长到 2008 年的 0.391, 增幅为 45.4%。

2、社会指标分析

(1) 人口城镇化率

人口城镇化率说明了该地区非农人口占户籍人口数的比例, 一定程度反映出地区的城市化水平。从 2005 年~2008 年, 宝山区人口城镇化率从 2005 年的 89.1% 增长到 2008 年的 92.3%, 增长 3.2 个百分点, 增速平稳。发展度从 2005 年的 0.891 增长到 2008 年的 0.923, 增幅为 3.59%。

(2) 教育普及率

教育普及率主要选择普通高校录取率指标, 能反映该地区人口受高等教育的情况。宝山普通高校录取率自 2005 年~2007 年间保持缓慢增长的态势, 但在 2008 年出现小幅回落。不过, 总体而言, 2005 年~2008 年间, 宝山全区普通高校录取率从 78.2% 增加到 92%, 增加了 13.8 个百分点。发展度从 2005 年 0.823 增加到 2008 年 0.916, 增幅为 9.3%。

(3) 每百人拥有卫生技术人员数

每百人拥有卫生技术人员数可反映地区提供基本医疗卫生服务的水平。宝山每百人拥有卫生技术人员数自 2005 年~2007 年间维持小幅增长, 但 2008 年的水平与 2007 年持平, 就总体而言, 2005 年~2008 年间, 宝山每百人拥有卫生技术人员数从 0.348 人增加到 0.37 人, 增幅为 6.3%, 增速较缓。发展度从 2005 年的 0.254 增加到 2008 年的 0.27, 增幅为 6.3%。

3、文化指标分析

(1) 有线电视总用户数

有线电视总用户数能一定程度反映该地区居民文化生活的普及状况。2005 年~2008 年间, 宝山有线电视总用户数从 35 万户增加到 42 万户, 增幅达 20%。发展度从 2005 年的 0.625 增长到 2008 年的 0.75, 增幅为 20%。

(2) 区电视台全年制作节目时间

区电视台全年制作节目时间的长短是当地文化生活发展程度的一个标志。宝山区电视台全年制作节目时间在 2005 年~2007 年间保持持续增长态势, 但在 2008 年出现一定回落。就总体而言, 宝山区电视台全年制作节目时间从 2005 年的 214 小时增加到 2008 年的 378 小时, 增幅为 76.6%, 增长速度较快。发展度从 2005 年的 0.403 增加到 2008 年的 0.712, 增幅为 76.7%。

(3) 区地方财政支出(文化体育与传媒)

区地方财政支出(文化体育与传媒)是一个地区文化事业发展的重要支撑。宝山区地方财政在文化体育与传媒方面的支出从 2007 年的 12,980 万元增加到 2008 年的 13,682 万元, 增幅为 5.41%。发展度从 2007 年的 0.607 增长到 2008 年的 0.64, 增幅为 5.44%。

4、生态指标分析

(1) 绿化覆盖率

宝山绿化覆盖率从 2005 年的 39.5% 提高到 2008 年 41%, 增幅为 3.8%, 维持低速增长的态势。发展度从 2005 年的 0.718 增加到 2008 年的 0.745, 增幅为 3.76%。

(2) 人均公共绿地面积

宝山人均公共绿地面积从 2005 年的人均 17 平方米增加到 2008 年的人均 20 平方米, 增幅为 17.6%。发展度从 2005 年的 0.72 增长到 2008 年的 0.847, 增幅为 17.6%。

(3) 环境噪声达标区域覆盖率

宝山环境噪声达标区域覆盖率从 2005 年的 12.5% 提高到 2008 年的

58.3%, 增加 45.8 个百分点, 增幅较为明显。发展度从 2005 年的 0.156 增加到 2008 年的 0.729, 增长了 3.67 倍。

(4) 生态建设投资

宝山生态建设投资从 2006 年的 3000 万元提高到 2008 年的 9784 万元, 增长了 2.26 倍, 投资增幅显著。发展度从 2006 年的 0.067 增加到 2008 年的 0.217, 增长了 2.24 倍。

5、城乡一体化发展度指数分析

从 2005 年~2008 年宝山区城乡一体化发展度指数来看, 发展度指数从 2005 年的 0.4071 增加到 2008 年的 0.5896, 增幅为 44.8%。尤其是 2005 年~2007 年间, 宝山城乡一体化发展度指数呈现较为明显的上升趋势, 但在 2008 年, 尽管发展度仍然保持增长态势, 但增速已出现一定程度的放缓。

(二) 差异度指标分析

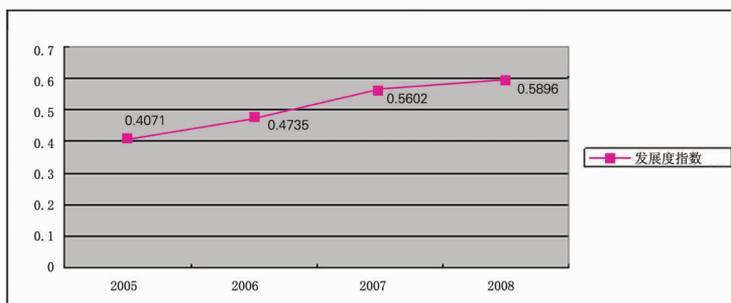
1、宝山城乡差异比较

(1) 城乡人均教育文化娱乐支出

宝山 2005 年城区/农村城乡人均教育文化娱乐支出比为 2115/1112 (1.9:1); 2006 年城区/农村城乡人均教育文化娱乐支出比为 2261/823 (2.28:1); 2007 年城区/农村城乡人均教育文化娱乐支出比为 2177/990 (2.2:1); 2008 年城区/农村城乡人均教育文化娱乐支出比为 2280/921 (2.48:1)。人均教育文化娱乐支出的城乡差异自 2006 年开始始终维持在两倍以上, 2008 年更是达到近年来的最高点 (2.48 倍)。差异度则从 2005 年的 0.474, 提高到 2008 年的 0.596, 显现了城乡居民在消费观念以及消费结构上的落差仍在进一步扩大。

2005 年~2008 年宝山区城乡一体化发展度指数表

年份	发展度指数	年份	发展度指数
2005	0.4071	2007	0.5602
2006	0.4735	2008	0.5896



2005~2008 年宝山区城乡一体化发展度指数

2005年~2008年宝山区城乡一体化差异表

一级指标	二级指标	三级指标	2005年	2006年	2007年	2008年
差异度指标 Y	城乡差异度指标 Y <sub>1</sub>	城乡人均教育文化娱乐支出 Y <sub>11</sub>	2115/1112	2261/823	2177/990	2280/921
		城乡劳均收入比 Y <sub>12</sub>	34764/16271	41731/17929	42025/20598	49224/22867
		城乡居民人均可支配收入比 Y <sub>13</sub>	16198/10817	17898/11882	20015/13213	22150/14592
	南北差异度 Y <sub>2</sub>	非农户籍人口(北/南)Y <sub>21</sub>	66.0/91.5	68.9/93.5	71.9/94.2	74.8/94.6
		人均可支配收入比(北/南)Y <sub>22</sub>	8914/13328	10345/15023	12084/16790	13477/18347

2005年~2008年宝山区城乡一体化差异度评价表

一级指标	二级指标	三级指标	2005年 Y <sub>ij</sub> 得分	2006年 Y <sub>ij</sub> 得分	2007年 Y <sub>ij</sub> 得分	2008年 Y <sub>ij</sub> 得分
差异度指标 Y	城乡差异度指标 Y <sub>1</sub>	城乡人均教育文化娱乐支出 Y <sub>11</sub>	0.474	0.636	0.545	0.596
		城乡劳均收入比 Y <sub>12</sub>	0.532	0.570	0.510	0.535
		城乡居民人均可支配收入比 Y <sub>13</sub>	0.332	0.336	0.340	0.341
	南北差异度 Y <sub>2</sub>	非农户籍人口(北/南)Y <sub>21</sub>	0.721	0.737	0.763	0.791
		人均可支配收入比(北/南)Y <sub>22</sub>	0.669	0.689	0.72	0.735

(2)城乡劳均收入比

宝山城乡劳均收入差异在2005年~2008年间出现上下浮动的变化趋势。2005年城乡劳均收入比为34764/16271(2.14:1);2006年城乡劳均收入比为41731/17929(2.33:1);2007年城乡劳均收入比为42025/20598(2.04:1);2008年城乡劳均收入比为49224/22867(2.15:1)。差异度则从2005年的0.532提高到2008年的0.535。可见城乡劳均收入仍然有着较大的差异。

(3)城乡居民人均可支配收入比

宝山2005年城区/农村人均可支配收入比为16198/10817(1.49:1);2006年城区/农村人均可支配收入为17898/11882(1.51:1);2007年城区/农村人均可支配收入为20015/13213(1.51:1);2008年城区/农村人均可支配收入为22150/14592(1.52:1)。差异度从2005年的0.332提高到2008年的0.341,城乡人均可支配收入仍然有着较大差异。

2、宝山南北差异比较

(1)非农户籍人口

2005年宝山非农户籍人口北南比例为66.0/91.5(1:1.39);2006年宝山非农户籍人口北南比例为68.9/93.5(1:1.36);2007年宝山非农户籍人口北南比例为71.9/94.2(1:1.31);2008年宝山非农户籍人口北南比例为74.8/94.6

(1:1.26);可见,宝山非农户籍人口比例南北间的差异仍然较大,但在2005年~2008年间,这一差异已出现逐年小幅缩减的趋势。差异度则从2005年的0.721提高到2008年的0.791。

(2)人均可支配收入比

从南北人均可支配收入看,2005年北南比例为8914/13328(1:1.50),差异度为0.669;2008年北南比例为13477/18347(1:1.38),差异度为0.735;差异度扩大了0.066,南北差距基本保持不变。

二、宝山城乡一体化指数评估和发展阶段判断

(一)发展度指数

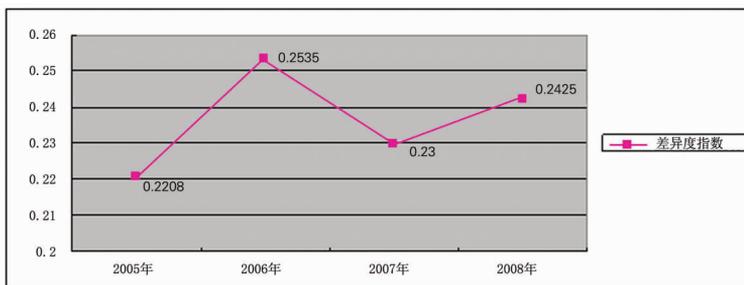
经过计算,宝山区城乡一体化发展度指数从2005年的0.4071增加到2008年的0.5896,增幅为44.8%。尤其是2005年~2007年间,宝山城乡一体化发展度指数呈现较为明显的上升趋势。2008年宝山的发展度仍然延续增长态势,但增速较前两年已有所放缓。

(二)差异度指数

从宝山2005年~2008年城乡差异

2005年~2008年宝山区城乡差异度指数表

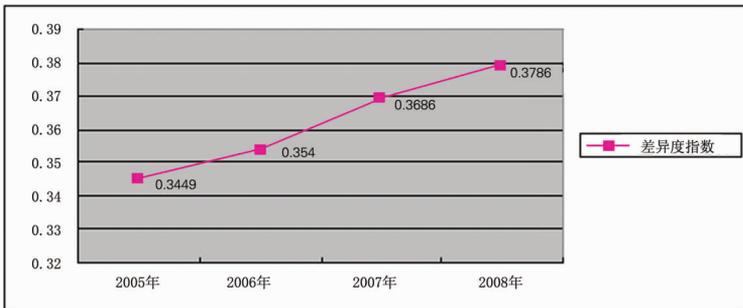
年份	差异度指数	年份	差异度指数
2005年	0.2208	2007年	0.2300
2006年	0.2535	2008年	0.2425



2005~2008年宝山区城乡差异度指数

2005年~2008年宝山区南北差异度指数表

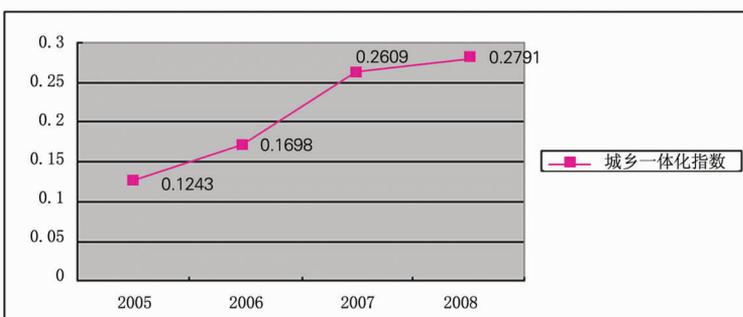
年份	差异度指数	年份	差异度指数
2005年	0.3449	2007年	0.3686
2006年	0.3540	2008年	0.3786



2005~2008年宝山区南北差异度指数

2005年~2008年宝山区城乡一体化指数表

年份	城乡一体化指数	年份	城乡一体化指数
2005年	0.1243	2007年	0.2609
2006年	0.1698	2008年	0.2791



2005~2008年宝山区南北差异度指数

度指数来看,宝山城乡差异度指数呈现上下浮动态势,但整体而言,差异度指数从2005年的0.2208上升到2008年的0.2425,增幅为9.83%。2008年宝山城乡差异度指数虽然低于2006年0.2535,但却高于2007年0.2300,仍有进一步扩大的趋势。

从南北差异度指数来看,南北差异度出现持续上升,从2005年的0.3449上升到2008年的0.3786,增幅为9.8%。宝山南北部地区间的差异程度正在进一步拉大。

(三)城乡一体化指数

城乡一体化指数是以上发展度指数和差异度指数的综合平均。从2005年~2008年宝山城乡一体化指数呈现持续增长趋势:城乡一体化指数从2005年的0.1243上升到2008年的0.2791,增幅为124.5%。这表明一体化水平的

提高主要得益于发展水平提高的贡献,也与宝山区近年来在经济、社会、文化、生态等各领域的持续发展密不可分。

(四)城乡一体化发展阶段分析

参考一些发达国家与地区的经验和我国实际,从宝山2005年到2008年的数据分析来看,2005年宝山区城乡一体化指数在0.124-0.125左右,属于传统的城乡二元结构阶段。2008年宝山城乡一体化指数达到0.2791,已经步入城乡一体化初步发展阶段。可见,短短三年间,宝山区城乡一体化进程已实现重大跨越,在消减城乡二元结构方面取得了显著成效。

三、宝山城乡一体化存在的问题

(一)农民增收的长效机制尚未建立起来,农民生活质量有待进一步提高

目前,宝山区农民增收与本区城市居民比较仍存在很大差距,北部和南部

不平衡性也较大。全区目前实际上既存在城乡二元结构,也存在地区不平衡的“二元”结构。

第一,农业生产保持一定的增长势头,但增速稍显迟缓。以区级范围及按常住人口计算,宝山区人均国民生产总值在2008年继续保持一定的增长势头,就2005年~2008年间,人均国民生产总值从24,285元增长到36,054元,增幅为48.5%(上海市2005年~2008年间人均国民生产总值的增幅为42.1%)。发展度则从2005年的0.176增长到2008年的0.262,增幅为48.9%。总体来看,宝山一产增加值从2005年的2.0544亿元上升到2008年的2.2433亿元,增幅为9.19%(上海市2005年~2008年间一产增加值的增幅为39.2%);发展度从2005年的0.143增长到2008年的0.156,增幅为9.1%。但与宝山人均GDP的增速相比,宝山一产增加值在近三年间的增长速度相对迟缓。农业现代化的发展在宝山显然还有较大的发展空间。由于受制于政策限定、农业科技投入不足、土地流转费用较低等因素,农民缺乏务农的积极性,行业缺乏龙头企业和品牌产品。

第二,镇村级集体经济带动有限。尽管宝山区工业集中步伐加快,但因配套措施跟不上等因素,一定程度上挤压了村级集体经济的发展空间。目前宝山区部分镇虽表面上城市化进程较快,经济比较繁荣,但镇级负债率仍偏高,宝山区村级集体经济虽较为发达,但农村地区整体上仍相对落后。而且从结构上看,还是以初级产业为主,如工业中大多为初级加工业,商饮业主要是零散的小店,房地产业主要是住宅建设,而这些行业显然都是以大量消耗土地资源为发展条件的,后劲不足。

第三,农村基础设施投入和利用效率有待提高,农村环境面临进一步改善。宝山区镇村基础设施历史欠债较多,受大环境影响,整体环境质量不如人意。农村基础设施仍比较薄弱,投入建设力度还不足;长效管理机制还未落到实处,“重建成率、通车率,轻检查与养护”的现象比较普遍。全区目前一方面是钢铁工业主战场,二三产业发展令人瞩目,另一方面部分农村地区脏乱差现象仍存在。

(二)农村人均可支配收入增速明显,但城乡差距、南北差异仍然是不可避免的现实问题

第一,宝山城乡之间的差距依然明显。农村人均可支配收入从2005年的10187元增长到2008年的14592元,增幅为43.2%,增长幅度较大,超过同期城镇居民人均收入的增幅(2005年~2008年间,宝山城镇居民人均收入从16198元增长到22150元,增幅为26.9%)。其发展度也从2005年的0.41增长到2008年的0.553,增幅达34.9%(城镇居民人均收入的发展度从2005年的0.384增长到2008年的0.525,增幅为36.7%)。尽管如此,宝山城乡之间的差距依然明显。宝山2005年城乡劳均收入比为2.14:1,2008年为2.15:1,依然保持较大差距。而宝山2005年城区和农村人均可支配收入比为1.49:1,到2008年两者之比进一步扩大为1.52:1,显示城乡居民在人均收入方面存在较大差距。

第二,宝山南北部差异依然存在。2005年宝山非农户籍人口北南比例为66.0/91.5(1:1.39);2006年宝山非农户籍人口北南比例为68.9/93.5(1:1.36);2007年宝山非农户籍人口北南比例为71.9/94.2(1:1.31);2008年宝山非农户籍人口北南比例为74.8/94.6(1:1.26);其差异度从2005年的0.721提高到2008年的0.791。可见,宝山非农户籍人口比例南北间的差距在2005—2008年间已出现逐年小幅缩减的趋势。但该比例南北间的差异仍然存在。从南北人均可支配收入看,2005年北南比例为8914/13328(1:1.50),差异度为0.669;2008年北南比例为13477/18347(1:1.38),差异度为0.735;差异度扩大了0.066,人均可支配收入的南北差距基本保持不变。

(三)社会事业和社会保障水平有待提高,公共服务和社会事业供给机制仍需完善

第一,农村养老保险覆盖面有待进一步拓展,目前,已参加保障农民为32052人,占农业人口(74119人)的43.24%。其原因在于:一是农业非农就业机会少,缺少单位缴纳部分;二是许多私营企业、外资企业为压低成本,不愿缴纳单位应缴的养老保险金;三是村镇集体经济薄弱,村镇集体企业不能吸纳较多农民就业,村集体也缺乏财力直接为农民长期缴纳单位缴纳部分。同时,也存在各镇养老差距过大问题。

第二,农村合作医疗水平有待进一步提升。合作医疗水平还存在报销水平

太低、困难群体缴费负担仍然较重。其原因在于:其一,公共服务和社会保障的供给渠道单一。宝山目前公共服务和社会保障的供给渠道仅为政府财政和村集体,从资金来源到运作主体均是如此。这种单一机制造成政府财政和村集体负担日益加重、管理机制效率不高等问题;其二,薄弱村入不敷出,难以支撑最低水平的公共需求。宝山一个行政村的公共服务与社会事业一年目前至少需要资金200—300万元,然而宝山区却有18个薄弱村可支配收入在100万元以下,村组正常运转都很困难,支付最低水平的公共服务和社会事业经费更是难以继。

第三,文化事业发展滞后。宝山2005年城区/农村城乡人均教育文化娱乐支出比为1.9:1,到2008年扩大为2.48:1;差异度则从2005年的0.474提高到2008年的0.596。农民非农就业仍有待于促进和扶持,在农业人口的劳动年龄46274人中,尚有25%的人未就业。

#### 四、宝山统筹城乡一体化发展的指导思想 and 主要目标任务

##### (一)指导思想

新形势下推进宝山城乡一体化发展的指导思想:全面贯彻党的十七大和十七届三中全会精神,高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面落实、自觉实践科学发展观,加快构建社会主义和谐社会,按照“四个率先”、“四个中心”和“四个确保”的要求,转变发展方式,统筹城乡发展,推进和谐社会建设,完善城市功能,深化改革开放,发展社会事业,大力推进城乡一体化发展,即区域发展一体化、城乡基础设施建设一体化、城乡社会事业发展一体化、城乡人民生活保障一体化、城乡社会公共秩序一体化、城乡民主管理一体化,在现代化实现度、区域融合度、城乡融合度方面走在全市前列,率先实现城乡一体化目标。

##### (二)主要目标任务(具体见附表)

宝山统筹城乡一体化发展的具体目标任务为“358”,即:3年加快推进,5年形成格局,8年率先基本实现。

——3年加快推进(2009年~2011年),通过三年加快推进,到2011年,城乡一体化发展机制基本建立,在农民增收、农业产业、农村环境、基础设施、社会事业等重点领域试点推进,促进城乡居民生活水平相对均衡,为统筹城乡一体化发展夯实基础。

加快推进区域发展一体化,根据区域总体规划,加强城乡规划的全覆盖,不断提升农村地区的规划建设管理水平,有步骤地推进村镇体系建设和产业结构调整,重点加大杨行、顾村、罗店、罗泾新镇建设步伐。完善城乡经济共享机制,加快建设各具特色的村级经济发展壮大机制,实现城乡居民收入同步增长,逐步缩小收入城乡差距。以农业综合发展规划编制为切入点,合理确定农场品生产布局及重点建设区域,提升农业的经济、生态和服务功能。

加快推进基础设施建设,加大农村基础设施建设力度,解决城镇与中心城区的大交通,推进轨道交通和城郊公共交通一体化管理,实现农村公共交通达率100%;加强农村生态保护和环境整治,加快村庄改造,农村生活垃圾无害化处理率达到100%,农村污水处理率达到80%以上;加快农村公路建设,实施村落道路和危桥改造,基本实现“路网畅通”目标。

加快推进农村社会事业和公共服务体系建设,促进城乡教育卫生均衡发展,推进优质教育、医疗卫生等资源城乡共享,创新健全农村社会事业和公共服务共享机制,确保中小学教师收入待遇增幅高于市区;加快三级医院优质资源向郊区流动,健全城乡医疗服务网络,初步实现“小病小痛不出村、一般毛病不出镇、大病重病不出区”目标,切实解决农民“看病难、看病贵”问题。

加快推进农村就业和保障体系建设,加大投入力度,进一步扩大非农就业岗位开发力度,实行就业服务体系城乡一体化。继续扩大农村社会保障覆盖面和提高保障水平,符合条件的农保参保企业及其从业人员退出农保参加城镇保。

加快推进平安建设力度,加大覆盖城乡的防控网络建设,创建和谐稳定的社会公共秩序。

加快基层民主管理建设,加强基层政权、民主政治和干部队伍建设,深化农村综合改革,村级会计委托管理、“一村(居)一名大学生”和“公推直选”等实现全覆盖。加强农村党风廉政建设,进一步推进村务公开和民主管理。

——5年形成格局(2011年~2013年),至2013年,基本形成城乡一体化格局,城乡教育、医疗、保障等水平差距进一步缩小,城市化水平进一步提高,初步实现城乡基础设施、公共服务等重点领

域均等化、无差别化。

形成区域发展一体化格局,提升城乡统筹水平,具有宝山发展特点的、规划布局合理的新型城镇体系基本形态形成,城乡发展一体化运行机制初步建立。统筹规划布局城乡产业,促进城乡产业优势互补,在农村地区重点做强农业特色产业,大力推进农业集体规模经营,积极发展特色农业,促进村级经济持续发展。

形成城乡基础设施建设一体化格局,加大农村基础设施建设力度,初步形成城乡一体化基础设施网络,优化基础设施布局,进一步完善长效管理机制。

形成城乡社会事业发展一体化格局,加大社会事业和公共服务项目向农村地区倾斜力度,促进城乡社会事业和公共服务水平同步提升,逐步缩小城乡之间的科教文卫等方面的差距。

形成城乡人民生活保障一体化格局,加大农村富余人员就业支持力度,不断提高农民收入水平。完善农村基本社会保障制度,逐步将老年农民纳入农保管理体系,农保参保企业及其参保人员完全退出农保参加城镇保,形成以农副人员为主体的农保参保格局。

形成城乡社会公共秩序一体化格局,加大治安防控力度,集中化解城市化进程中的突出信访问题,形成安全生产管理体系,逐步形成城乡一体的社会公共秩序。

形成城乡管理体制一体化格局,逐步消除二元结构形成的体制机制障碍,使农村地区管理体制机制与城市化地区接轨。

——8年率先基本实现(2003年~2016年),城乡基础设施实现均衡分布,农村教育、医疗水平等公共服务实现与城市均等化,农民社会保障、就业与市民基本接轨,农业产业体系健康发展,至2016年,农民收入实现翻番,城乡居民收入比达到1.3:1。

基本建立具有宝山特点的、规划布局合理的新型城镇体系,切实加强宝山南部、中部、北部村镇的分类指导,促进人口合理布局、生产适度集中,建立分工合理的新型城镇体系。

基本建立具有持续发展能力的城乡一体化特色产业结构,进一步优化产业结构和区域布局,优化城乡产业分工,城乡确保生产、生活、生态的协调发展。

基本实现城乡基础设施和生态文明建设一体化,通过完善农村基础设施建

设及长效管理机制,力争在农村生活垃圾无害化处理、集中供水、污水处理等方面实现城乡均等化。

基本实现城乡社会事业和公共服务协调发展,建立健全城乡社会事业和公共服务体系,力争实现服务无差别化,城乡就业、基本养老保障、基本教育、医疗保障均等化。

基本建立人民安居乐业、社会法制健全的平安建设网络,建立健全区域平安建设网络,实现城乡社会稳定管理体系一体化。

基本建立组织健全、公正透明、管理民主的综合配套管理体系,加强基层政权组织建设,建立全区统一的民主管理体系,把村(居)务管理纳入制度化、规范化、法制化轨道。强化对农村干部的教育、管理和监督。

#### 五、宝山统筹城乡一体化发展的具体举措

(一)进一步提高人口城镇化率,推进村人口向城镇人口的户籍转移

2005年~2008年宝山的人口城镇化率从89.1%提高到92.3%,增长3.2个百分点。但年增速略为放缓,三年增长的百分点依次为:1.2、1.1、0.9,这也说明随着城乡一体化进程的逐步推进,农村人口的城镇化进程还将在一定时间段内延续。至2015年,宝山的人口城镇化率应提高至97%,进一步推进农村人口向城镇人口的转移。

在人口城镇化的过程中,应充分认识就业问题的严峻性和重要性,强调并鼓励各方孕育及拓展多元的就业空间,促进农民非农就业的转移及农村集体经济对城市就业人群的吸纳,实现劳动力人口的良性循环流动。为此,区政府应通过多种途径为农民的非农就业转移创造条件。与此同时,农村集体经济组织也能为各类人才提供不小于城市的舞台,在一定范围内逐步实现劳动力人口在城乡之间的良性循环流动。

(二)从教育、文化、医疗卫生三个方面着手,建成均等化的公共服务体系

城乡一体化关键点之一在于基本公共服务的均等化,这也是目前城乡一体化过程中存在较大差距的领域之一。宝山区2008年区地方财政支出中,一般公共服务的支出占72.3%,比2007年的78.5%下降了6.2个百分点。作为公共服务最主要的供给者的政府,唯有从财政投入上予以倾斜性的支持,进一步加大财政投入比例,适当拓展财政投入方

式,以逐步实现基本公共服务均等化的发展目标。就宝山目前的状况而言,应着力在城乡之间建成教育、文化、医疗卫生均等化的公共服务体系,营造教育优质、文化丰富、医疗卫生高效的社会生活环境。

就教育而言,主要涉及两个方面的工作,一是学校的师生比。2008年宝山区专任教师数与在校(园)生数之比为1:14,其中民办学校(园)的师生比更是高达1:18。至2015年,区内学校(园)的师生比可控制在1:11~1:12左右;至2020年,则可降低至1:10~1:9左右。二是学校专任教师的职称结构。2008年,宝山普通中学中具有中学高级、中学一级、中学二级职称的教师比例分别为16.1%、56.7%、24%(三者比例为1:3.5:1.5)。至2015年,普通中学教师的这一比例应调整至1.5:3:1;2020年,普通中学教师的这一比例应调整至2:3:0.5。在优化教师队伍方面,可以尝试吸引外援与内部培养相结合的方式。

就文化而言,应着力在缩小城乡文化发展差距,加大对农村地区文化事业发展的财政投入,从加快农村地区文化设施建设、丰富农村人口文化生活内容、提升农村人口文化消费品质等方面着手推进宝山农村地区文化事业的发展,进一步缩小城乡文化事业发展的差距。例如,在确保有线电视覆盖面的同时应考虑有线电视节目的内容设置、时间安排等;“文化下乡”也可以通过财政对电费的补贴来加以实现。

就医疗卫生而言,截止2008年底,宝山区内40家卫生医疗机构中仅有1家综合性三级医院(上海交通大学医学院附属第三人民医院)、2家二级甲等医院。在推进城乡一体化的进程中,随着人口规模、流动、迁移等的不断增加,当前的医疗服务资源势必无法满足更多范围内的居民就医的需求。此外,各级医疗机构的分布及资源配置也应充分考虑当地居民的实际需求,资源配置不应仅倾向于综合性三、二级医院的建设,应适当考虑村级合作医疗机构、社区卫生服务中心等基层医疗机构,力求切实为居民提供优质、高效的医疗卫生服务。

因此,宝山区应考虑加快基础医疗机构的建设,逐步优化现有医疗资源结构(如加快华山医院北院建设,推进社区卫生服务中心、医疗急救分站、标准化社区卫生服务站和村卫生室的建设),努力实现医疗卫生机构区内人群的全覆盖,

并在此基础上实现区内医疗卫生服务水平整体提升的目标。至 2015 年建成区内第二家综合性三级医院,同时将二级医院的规模进一步扩大。至 2020 年应建成区内第三家综合性三级医院,进一步提高二级医院规模和质量,并建成 1-2 家专业医院。

(三) 加快农村土地流转的实践探索与体制创新,提高土地集中度和规模效益

宝山应为农业的产业化、市场化发展创造优良的环境。首先应在有效梳理、整合区内农业生产资源的前提下,在全区范围内统筹区级农业的生产及功能布局,培育并扶持区内农业龙头企业的生成与发展。在区内形成 1 个兼具功能性、集团化发展的现代农业产业基地。应同时推进区内金融体制改革,作为对农村土地规模化经营发展的有效支持。一是可从实践探索入手,深化农村金融体制改革,拓展并完善灵活、多元的农村产业发展的金融支持机制。2009 年中央一号文件中,健全农村金融体制成为重点之一,强调的是各类金融机构对农村改革发展的信贷支持力度、面向民间适度开放的金融准入市场以及政策性农业保险的试点与探索。宝山区可在这一原则的指导下,有针对性地进行某一方面的实践探索,以此为深化农村金融体

制改革、拓展完善、灵活、多元的农村产业发展的金融支持。

其次,从市场、体制、机制等方面着手,实现政企分离,构建农村集体经济发展的市场化空间支持。一是建立起区内统一的土地流转交易市场,为农村土地的有效流转创造条件。尝试在农村土地流转使用中引入良性竞争机制,以竞投标的方式进行土地承租方的选择;可将农交会引入宝山,为集体经济的发展搭建一个高效的市场化平台。二是加快经济组织与行政组织的分离。当前农村集体经济组织的发展空间之所以相对狭小,一方面是因为该组织的运作范围限制(如主要在本乡镇或本村的范围内活动),另一方面是因为该组织的管理体制,在一定程度上“依附”于同级行政组织(如村委会)。因此,只有从加快经济组织与行政组织的分离步伐入手(即实现政企分离),才能从根本上解决这个问题。这方面,区内南部乡镇一批原村级经济组织的“蜕变”经验,应该值得加以认真总结并加以推广。

(四) 推进“三保并轨”,逐步形成城乡一体化的社会保障体系

人口城市化只是城乡一体化的基础,其根本还在于人口市民化,而人口市民化的一个显著特征就是享有相对统一

的社会保障待遇。而目前宝山区内的城保、镇保、农保的标准还存在明显差异,这也成为阻碍人口市民化的重要因素。宝山应关注“三保”标准的均等性发展,适当均衡社保方面的财政支出结构,以切实推进城乡社会保障一体化,为早日实现人口市民化的目标努力。至 2016 年基本实现农保、镇保并轨,2020 年基本实现镇保、社保的并轨。

(五) 制定人才培养引进战略,有效提升城乡一体化发展的软环境

宝山应制定农村人才发展战略。一是有效促进农村人才的培养与自我发展。按照中央的要求和宝山新农村建设的实际,加快培训有文化、懂技术、会经营的新型农民。其中重点是能从事高效农业的农民和创业者,以及能够从事非农产业的产业工人和创业者。这里的培训对象除了本地农民也包括宝山所需要培训的外地青年,促使其中具有一定可塑性的人员实现从农业劳动型向技术创新型人才的转变。二是按市场经济规律引进、选拔带头人和人才。南汇的西甜瓜和水蜜桃、嘉定葡萄等成功案例中,农业经营能人起到了极其重要作用。宝山应制定相应吸引经营人才的鼓励政策,面向全市、全国吸引农业经营者和带头人,从根本上解决经营人才缺乏的瓶颈。

宝山区统筹城乡一体化发展目标体系表

指标类型 I	序号	指标类型 II	序号	指标类型 III	3 年预期目标 (2009 年 ~ 2011 年)	5 年预期目标 (2011 年 ~ 2013 年)	8 年预期目标 (2013 年 ~ 2016 年)
城乡区域发展一体化	1	城乡规划	1	规划布局	完善城镇体系布局规划	城市功能和布局进一步优化,辐射带动作用进一步增强	“一带两轴三分区”的规划布局基本实现
			2	产业布局	调整劣势企业,优化产业结构	先进制造业、现代服务业互动发展格局形成	“生产、生活、生态”相协调的产业布局基本形成
	2	城乡收入	3	城乡居民收入比	1.5:1	1.4:1	1.3:1
			4	农村人均纯收入	年均增长 10% 以上	年均增长 10% 以上	翻番
	3	经济发展	5	三产增加值比重	55%	58%	62%
			6	人口城市化率	94%	96%	98% 以上
城乡基础设施建设一体化	4	公共交通	7	农村道路	自然村、自然宅路面硬化率 100%	镇村级道路逐步按区级管理要求属地化管理	城乡道路管理城乡一体化
			8	行政村公交	通达率 100%, 农村居民公交费减半收取	提高运营水平	运营水平与城镇相当
	5	供排水	9	自来水普及率	100% (已完成)		
			10	农村生活污水集中处理率	>80%	>90%	>95%
			11	污水纳管率	80%	90%	>95%
			12	河道整治率	80%	90%	100%

(续表一)

指标类型 I	序号	指标类型 II	序号	指标类型 III	3 年预期目标 (2009 年~2011 年)	5 年预期目标 (2011 年~2013 年)	8 年预期目标 (2013 年~2016 年)	
城乡基础设施建设一体化	6	村容村貌	13	农村生活垃圾集中收集处理	集中收集处理率 100%, 设施设备整洁、完好、无破损	作业方式和设施升级	基本实现城乡作业方式、装备设施一体化	
			14	村宅改造	完成 A 类农田保护区 30 户以上自然村落改造	完成控制规划区的自然村落改造		
	7	通讯设施	15	有线电视覆盖率	100% (到户), 对困难农户 (看电视) 电费进行补贴			
			16	宽带、广播覆盖率	100% (到村)			
	8	便民服务	17	镇、村级连锁超市覆盖率	100%/80%	100%/100%		
	城乡社会发展一体化	9	科技服务	18	千人拥有科技人员数	3 人	适度提高	适度提高
		10	教育水平	19	资源布局	引入优质品牌资源, 探索联校管理	每五千人的住宅小区建设 9 个班规模的幼儿园一所; 每 2.5 万人口住宅小区应建设 30 个班规模的小学一所, 建 24 个班规模的初中一所	实现教育资源布局城乡均等化
				20	师资力量	农村地区教师补贴增幅高于城镇	逐步提高农村地区教师补贴水平	基本实现城乡师资均等化
11		医疗水平	21	资源布局	引入三级医院提升二级医院水平, 建设华山北院	扩建罗店医院, 完成大场医院迁建	每 30-50 万人口建设一所综合性医院	
			22	镇级社区卫生服务中心	每 10 万人口建一所社区卫生服务中心	相应增加	相应增加	
			23	农村标准化社区卫生服务站覆盖率	60%	100%		
			24	千人拥有医生数/床位数	2 名/3 张	逐年提高	城乡水平均等	
			25	农村合作医疗覆盖率	100%			
			26	农村合作医疗水平	人均筹资水平达到 1200 元, 减免门急诊查费	逐年提高	逐年提高	
			27	农村医疗队伍建设	60% 的乡村医生纳入社区卫生服务中心编外人员统一管理	100% 的乡村医生纳入社区卫生服务中心编外人员统一管理		
			28	农村大病救助水平 (占城镇比重)	80%	90%	100%	
29		“送医送药送健康”	覆盖率 100%, 老年农民免费体检 1 次/年	逐年增加项目				
12		文化体育	30	“三站一室”覆盖率	100%	提升服务水平	提升服务水平	
			31	农民健身家园、健身苑点覆盖率	100%	增加健身点和器材	提升服务水平	
			32	“农家书屋”覆盖率	100%			
			33	农村电影放映工程	每周一场电影, 每月一场演出	丰富内容	城乡均等化	
13		生活水平	34	人均居住面积	>30 平方米	适度提高	实现城乡均等	
14		社会保障	35	社会保障覆盖率	98%	>98%	>98%	
			36	农保养老金水平、征地养老水平	与镇保水平同步增长	与镇保水平同步增长	与镇保水平同步增长	
			37	农村老年农民保障水平 (农村老年农民最低养老金与农保最低养老金的比例)	65%	70%	75%	
			38	农村社会救助水平 (占城镇救助水平比例)	70%	80%	>90%	
15		就业	39	农村富余劳动力非农就业比重	85%	>88%	>90%	
城乡社会公共秩序一体化		16	社会治安	40	社会公共安全满意度	逐年上升	逐年上升	逐年上升
				41	刑事案件万人发案率	逐年下降	逐年下降	逐年下降
		17	信访	42	群众信访数量	逐年下降	逐年下降	逐年下降
		18	安全生产	43	安全事故发生率	逐年下降	逐年下降	逐年下降

(续表二)

指标类型 I	序号	指标类型 II	序号	指标类型 III	3 年预期目标 (2009 年 ~ 2011 年)	5 年预期目标 (2011 年 ~ 2013 年)	8 年预期目标 (2013 年 ~ 2016 年)
城乡民主管理一体化	19	基层组织 建设	44	村级会计委托管理	全覆盖	扩大委托范围	规范管理
			45	“公推直选”、“三级联创”	全覆盖	规范管理	规范管理
		干部队伍 建设	46	“一村(居)一名大学生”	全覆盖	培养骨干	提高能力
			47	党员干部教育培训	进一步规范	进一步规范	进一步规范
	21	党风廉政 建设	48	村务公开	扩大公开内容	规范管理	规范管理
	22	精神文明 建设	49	文明镇、文明村(社区)达标率	100%	100%	100%
			50	学习型城区创建	达标	达标	达标

(区委政研室供稿)

### 积极探索邮轮经济与宝山互动发展的新模式

邮轮经济是指依靠现代邮轮旅游产业来拉动相关产业(造船、维修、港口、现代服务业等)发展而形成的经济现象,是旅游休闲经济的主导产业之一。随着人民生活水平的提高,旅游休闲经济越来越成为各国经济发展的重要领域,创造着越来越巨大的产值,越来越成为国际化大都市魅力的重要组成部分。邮轮经济作为朝阳产业链、产业群,不仅产业附加值高,其对相关产业的带动作用十分明显,达到了1:10。大力发展邮轮经济,对于推进上海“四个中心”建设,提升宝山滨江新区建设水平,进一步满足人民群众的物质文化需要都有着重要的意义。

#### 一、当前世界邮轮业与邮轮经济发展情况

##### 1. 市场需求带动邮轮业发展

###### (1) 邮轮制造

呈现三个特点:一是接待能力充足。20世纪80年代建造邮轮近40艘,90年代建造邮轮近80艘,2000年到2007年底88艘邮轮投入营运。邮轮接待能力很充分,2002年~2006年北美邮轮床位接待能力从61.0百万天增加到79.92百万天,接待能力利用率从100.8%上升到103.9%。二是日趋大型化。邮轮在向大型化方向发展的同时,也在向舒适、豪华方向发展,大多数新投入营运的邮轮,造价昂贵,拥有先进的导航设备和强大的推进力,其豪华程度足以与五星级宾馆相媲美,吸引了大批旅游爱好者。20世纪80年代建造的邮轮单船平均达2.6万总吨,776客位,90年代建造的邮轮单船平均4.6万总吨,1205客位,2000年后建造的邮轮单船平均7.66万总吨、

1815客位,2007年新邮轮平均2611客位。2007年投入使用的“海上解放号”排水量15.8万t,载客量4375人,2009年将投入使用的“创世纪号”排水量22万t,载客量5400人。三是功能多样化。除了酒吧、咖啡厅、免税商店、夜总会、健身中心、图书馆、会议中心、青少年中心外,还设置豪华赌场、游泳池、高尔夫球场练习场、保龄球、篮球馆、排球馆、滑浪池、攀山墙、滑冰场等大型设施。

###### (2) 邮轮航线

世界邮轮航线分布比较集中,全球邮轮旅游活动的主要区域为加勒比海区域、欧洲/地中海区域、亚洲/南太平洋、阿拉斯加、墨西哥西海岸等地,航线主要有加勒比海航线、地中海航线、波罗的海和北欧航线、东南亚航线、澳大利亚航线和其他航线。其中,加勒比海地区和欧洲/地中海区域又是最为密集的邮轮旅游活动区,邮轮到访量分别占全世界的45.1%和22.4%。加勒比海区域是现代邮轮产业的核心区域,也是世界第一邮轮旅游目的地,世界三大邮轮公司中嘉年华邮轮和皇家加勒比海邮轮都以此为营运基地;欧洲/地中海区域是仅次于加勒比海的世界邮轮旅游目的地。随着上海“四个中心”建设步伐的加快,上海将是世界邮轮航线的必争之地。

###### (3) 邮轮市场

呈现三个特点:一是稳健增长,潜力很大。据CLIA(国际邮轮公司联合会)的统计资料显示,自1980年以来,邮轮旅游一直以年均8.6%的速度增长,其中1996年~2006年年均增长9.3%,远远高于国际旅游业的整体发展速度。20世纪70年代全球邮轮旅客50万人次,到2006年达到1210万人次,2007年约

1260万人次。北美是全球邮轮旅游的主要市场,作为世界上最大的邮轮市场,北美游客数量始终占世界份额的80%以上。二是主要对象是中产阶级。2006年全球邮轮游客平均年龄50岁,平均家庭年收入10.4万美元,57%的游客接受过大学教育。据研究,2006年北美的全球邮轮旅游收入为206.4亿美元,平均每个游客支付1720美元,每天支付248美元。同时,在美国港口登船的旅客平均消费136.2美元,其中过夜游客消费289.19美元,不过夜游客消费30.48美元;在美国港口停靠的旅客平均消费123.39美元。三是呈现高度的寡头垄断。通过兼并等航运业传统的经营战略,当前世界邮轮产业主要为三大著名邮轮公司即嘉年华邮轮公司、皇家加勒比海邮轮公司与丽星/挪威邮轮集团公司所控制,在全球邮轮旅游市场占80%以上的份额,呈现高度的寡头垄断竞争态势。

##### 2. 邮轮业带动邮轮经济发展

###### (1) 政府积极推动邮轮业发展

由于邮轮母港的建设和邮轮产业的发展是一项涉及多个行业与部门的复杂系统工程,涉及到宝贵的岸线资源、建设用地、基础设施、庞大资金、口岸政策、签证制度、国家主权等,因此有条件的地方政府都试图通过邮轮业发展推动邮轮经济发展,进而达到调整结构的目的,整合相关部门与行业的资源,并给予相应的鼓励与扶持政策。

1999年,西雅图港当时接待邮轮的数量只有6艘,经过不到10年的时间,西雅图港已经进入全美前10大邮轮码头之列,终于造就了今日西雅图邮轮产业的繁荣。

###### (2) 带动邮轮港口建设

邮轮港口是邮轮经济发展的重要基础设施,其硬件设施、服务质量与管理水平直接影响着邮轮到访数量、游客满意程度和区域经济贡献。因此,世界上各港口城市都把高标准地建设和经营邮轮港口作为发展邮轮经济的重要突破口。国际邮轮经济发达的港口城市都具有现代化的码头、停泊设施和邮轮城(邮轮中心)配套设施。

例如,巴生港是马来西亚第一个专为现代化邮轮所建设的港口,位置优良,是通往马来西亚及东南亚各旅游胜地绝佳的门户,设有最多可停六百五十部小客车及游览车的停车场、行李手推车、有二百个座位的空调登候船大厅、空调接待厅/行李领取厅、旅客接驳桥与港口便道、电话(可打国内及国际电话)、票务与报到柜台、餐饮场所、纪念礼品店、免税商店、出租车服务、旅客/船员及服务人员安全警戒服务、办公室、移民官员办公室。此外还有新加坡邮轮港和丹麦哥本哈根港等。

### (3) 配套产业兴起

邮轮产业实际上是典型的服务业,其业务目标是吸引乘坐邮轮的顾客(游客)消费,业务核心是为顾客(邮轮游客)提供全方位、周到、便捷的服务。对于港口来说,这些服务主要包括通关、行李、信息咨询、通讯、交通疏散、旅行代理、安全警戒等等。迈阿密邮轮母港处处体现顾客至上的服务理念。一是服务范围无微不至。如私人汽车看管、汽车出租、搬运车预约、公共汽车查询、自动银行和问询处等均有提供。二是服务力求便捷。邮轮游客只需买票、验票、候船、登船,行李则由码头的行李处理设备送到各自的座位。同样,行李处理系统也会在邮轮游客回到目的港以后将其行李送到指定的位置,甚至可以直接传到飞机上或酒店。三是服务形式多种多样。迈阿密邮轮母港拥有天然的海边浴场,舒适宜人,距邮轮出入口仅 10 分钟路程。

同时,邮轮公司为了提高邮轮旅游的服务质量,不惜花费巨资在当地或临近地区招揽和培训员工,并投资建设餐饮、娱乐、保健、休闲等全套服务项目。大型邮轮公司每年都要吸收大量劳务以满足船上服务的需求,因此,当地的人力资源必须丰富充足。同时,邮轮公司还需要其他服务行业的支持,并对这些行业提出了更高标准,带动了它们的发展。以迈阿密为例,大量的拉丁美洲移民为服务业提供了丰富的劳动力,加之成

熟完善的行业管理体制,使迈阿密的服务业得到迅猛发展,而每年到迈阿密的游客数量持续增长,又进一步刺激了服务业的提升,如此形成良性循环。

从国内情况看,在欧美邮轮消费市场即将饱和、邮轮公司寻求新的市场、国内人均收入逐步提高、邮轮消费需求日益旺盛的大背景下,国内各沿海港口城市结合自身的实际情况纷纷着手启动当地的邮轮经济,争夺邮轮产业的制高点。长三角地区,以上海港为龙头,浙江、江苏两个经济强省为腹地,长三角地区邮轮经济的发展,走在了全国的前列。上海港投入巨资建设的国际客运中心 2007 年底即将投入使用。该客运中心拥有超过 1200 米的岸线(880 米的标准岸线和 300 米的辅助岸线),吃水深度都在 10 米以上,可以同时停靠 4 艘 3~7 万吨级邮轮。同时,上海国际客运中心还设立了完善的边检、商业、安保等配套设施。截止到 2007 年 9 月份已有歌诗达、皇家加勒比海、丽星三大邮轮公司宣布把上海作为其母港。华南沿海地区邻近港澳,有搭乘邮轮出游的传统,加之同属我国经济较为发达的地区,发展邮轮经济有其独到优势。深圳市政府通过了《深圳港五大港区总体规划》,蛇口港区将成为深圳停靠邮轮等大型旅游船舶的首选港口,将建设邮轮泊位 1 个,滚装泊位 1 个,客运泊位 13 个。结合客运枢纽和邮轮母港的建设,配套规划港口后方的商务、旅游、会展等设施。广州港、湛江港也都有接待境外邮轮挂靠的传统,也均提出了相应发展规划和定位。西南沿海地区,邮轮经济的发展以三亚、海口、北海等地为代表。北海港石步岭港区是重要的邮轮专用港,已建设 3~5 万吨级邮轮专用泊位 2~3 个。三亚计划 5 年内再建设一个可停靠 20 万吨级和一个 6 万吨级的国际邮轮专用码头,目标是将三亚凤凰岛国际邮轮港建成中国的国际邮轮中心之一。东南沿海地区邮轮经济的发展,以厦门市为代表,2007 年 9 月 8 日厦门国际客运中心正式完工并投入使用,可停靠 14 万吨的大型邮轮,另有 2 个 3000 吨级客运泊位和 2 个工作船舶位。码头内的客运联检大楼具有年接待游客 150 万人的能力,同时具备集中接待 3000 人的高峰吞吐能力。渤海湾地区,以大连为代表,从上个世纪 80 年代到现在,每年都有多艘邮轮停靠,年接待邮轮游客的最高纪录达 2.8 万人次,最大邮轮 11.3 万吨。天津市 2006

年接待邮轮游客 2.8 万人。天津港计划投资 10 亿元在东疆保税港区建设中国北方最大的豪华邮轮母港。同时还有青岛、威海等城市。

通过分析,我国邮轮经济正处于积极建设港口硬件设施、完善软件接待环境、以接待国际旅游船舶挂靠为主的第一阶段。按照世界旅游组织的统计,每接待一位国际游客收入是 740 美元,而邮轮接待的收入高达每人 1341 美元。从世界范围来看,我国的接待旅客量仅占世界整个行业的 1.3%,确是微不足道的,也就是说,我国还拥有巨大的潜力有待挖掘。

## 二、国外邮轮经济发展的主要模式及经验启示

纵观邮轮经济近半个世纪(20 世纪 60 年代末开始成长)的发展历程,考查国内外邮轮港口城市发展脉络。邮轮经济与当地经济社会发展之间的关系,大致呈现以下几个模式:

### 1. 修建邮轮码头吸引邮轮到访模式

通过建造国际标准的邮轮码头,吸引更多的邮轮到港,大力发展邮轮产业经济并取得显著成绩,从而成为世界级邮轮母港。如新加坡。

### 2. 滨水区域改造实现城市再生模式

通过滨水区域改造与功能调整实现城市再生目标是邮轮经济与地方经济互动的一种成功模式,并涌现出很多成功案例。如:纽约。

### 3. 发展邮轮建造推动工业发展模式

现代邮轮号称“浮动的度假村”、“移动的微型城镇”,不但具有客房、餐饮、社交、休闲、娱乐等设施,还包括了供水、供电、通讯、垃圾处理等配套设施,并且出现大型化、豪华化的趋势。这些因素决定了现代邮轮制造业对地方经济的带动作用也较为明显。如日本。

### 4. 成立邮轮公司推进全球扩张模式

邮轮经济的发展离不开邮轮公司这一市场主体,成立邮轮公司,开辟自己的航线,并实现多元化经营,开办飞机—游船、铁路—游船、汽车—游船等多种方式的联运业务,推进产品创新(如主题旅游、家庭旅游产品),实现跨区域扩张,带动所属国家或地区的经济增长,是邮轮经济发达国家的一种成功模式。如马来西亚。

### 5. 利用邮轮客流发展旅游产业模式

旅游是邮轮游客的重要动机,邮轮游客登轮前后,在中途挂靠港停靠的时间都孕育着观光、休闲、娱乐的需求。很

多邮轮城市充分利用自身或周边的旅游资源,通过旅行代理商和邮轮观光部经理销售给游客,从而促进景区、交通、餐饮、住宿、购物、娱乐等行业的发展,当地经济因此受益。这是一些挂靠港所在地经济发展的重要动力,也是一些邮轮母港所在城市经济的有机组成部分。如香港。

#### 6. 培育产业链条发挥乘数效应模式

邮轮产业除了可以直接促进物资供应、港口服务、旅游接待等行业的发展以外,还可以通过乘数效应带动相关产业的发展,亦即由于产业链的传递创造间接效益。这些间接效益主要体现在各邮轮公司支付其他间接产业的费用,如房屋租赁费用、水电费用、物业费用、交通费用、策划费用、招聘人员费用、相关人身财产保险费用等。如美国。当然,这些模式并不是单独存在的,而是根据当地经济社会发展规划的不同阶段而相互交织在一起、主次地位不断变化的,在我们宝山也将如此。

对国内外邮轮经济起步早、发展快、势头好的城市进行考查分析,我们可以得出对宝山区邮轮经济发展具有参考意义的启示:政府是主导。政府要把邮轮经济发展作为拉动旅游经济、促进现代服务业发展、优化产业结构、改善生态环境、树立区域形象、促进招商引资的重要抓手,抓住机遇,创新理念,整合资源,深化改革,积极协调,大力推进。邮轮港是基础。邮轮港是发展邮轮经济的必备硬件设施,其自身条件、配套设施完善程度、服务效率、经营管理水平直接关系到邮轮到访数量和邮轮城市在世界邮轮经济格局中的地位。自身特色是核心。邮轮经济必须走既符合国际惯例又适合自身实际的发展道路,在融资渠道创新、邮轮码头建设、邮轮港口管理、通关效率提升、邮轮船队建设、邮轮产品设计、邮轮市场培育、相关政策突破、专业人才培养、邮轮—游艇—游船复合发展等方面加强探索,培养核心竞争力。人才培养是瓶颈。我国邮轮经济刚刚起步,邮轮专业人才十分缺乏,必须向国际邮轮经济发达国家学习,采取“走出去”、“请进来”的办法,在起步阶段加紧对邮轮专业人才的培养,特别是邮轮码头服务、邮轮旅游服务和邮轮市场营销等方面的人才。旅游业是重要环节。抓住邮轮母港建设的契机,探索社会旅游资源转化为高等级旅游产品的新路径,促进宝山旅游超常规、跳跃式发展,实现邮轮互促。

邮轮公司与旅游代理是关键因素。宝山区应立足长远,放眼未来,出台优惠政策,争取国家特殊政策,引进邮轮公司或其代理落户宝山,辟建区域性短程邮轮线路,宣传邮轮旅游理念,开发长三角邮轮旅游市场,并带动其他邮轮产业服务要素的集聚。

### 三、宝山国际邮轮组合港建设将带动宝山经济发展

#### 1. 对宝山经济的拉动作用

为了更加清楚地了解邮轮经济对区域经济的带动作用,这里选取邮轮经济较为发达的美国为例进行分析。邮轮经济对美国产生的直接经济影响主要因为以下五个原因:一是邮轮游客和船员在登船前后发生的餐饮、住宿、旅游等消费;二是邮轮公司在各港口所在城市雇佣员工,租用办公设施,进行旅游策划宣传所产生的费用;三是邮轮公司开辟航线后雇佣新员工产生的日常生活消费,如餐饮、汽车燃油、旅店费用、交通通信费用等;四是邮轮公司在港口进行后勤补给产生的费用;五是邮轮公司船舶消耗的费用如泊位使用费、船舶修理费以及其他费用等。2006年,撇开对经济发展的间接贡献,邮轮经济为美国带来了176亿美元的直接经济收入,创造出了15万个工作岗位,带来了57亿美元的直接工作收入。

宝山无论从地理位置、港口能力、综合交通设施和产业支撑背景等方面都具有不可多得的区位优势,但在上世纪末的经济角逐中这一优势并未与区域经济的发展成正比,相反在经济总量、工业经济规模以及招商引资成效等主要经济要素上发展相对迟缓,与先进区域的差距正在拉大,使之停留在自然的低能级状态而无法释放。国际邮轮码头的建设使宝山吴淞口具有国际客运功能,由国内客运中心提升为国际客运窗口,拥有数万吨级国际邮轮靠泊能力的品牌效应必然会大大提高吴淞和宝山的国际知名度和凝聚力,同时为适应国际客运的需要必须提高陆域配套设施和交通衔接能力的层级以及港口服务功能的档次,营造良好的自然环境和人文景观,从而对区位能级的整体提升和投资环境的优化起到事半功倍的效果,必将进一步提升宝山区位能级,优化投资环境,成为宝山新一轮经济发展的发动机。

#### 2. 核心项目对宝山的影响

从美国的情况看,邮轮经济核心项目对区域经济的贡献最大,其中核心项目

目包括游客及船员花费、港口服务及邮轮旅游、旅行社代理服务、航空服务,其中港口服务、邮轮旅游和航空服务是比重最大的组成部分,在邮轮经济核心项目中所占比重达54%。据2006年度的统计,美国邮轮经济核心项目直接产生的经济收入达96亿美元,占邮轮经济产生的总的经济收入的54%;产生的就业岗位达11.4万个,占总数的74%。具体如下:

**港口服务/邮轮航线:**港口为在港停靠的邮轮将提供多方面服务,包括拖轮、引航、港口代理、接待游客、仓储业务等。2006年,邮轮公司在美国支付的港口服务费用达31亿美元,较2005年增长25%,其中20%的增长来源于在美国登船游客的增长,员工工资占20%,其余的60%是由于游客服务成本的增加,如安全检查费等。港口服务、邮轮航线及其相关项目直接产生工作岗位54408个、工资收入20亿美元。

**旅行社代理服务:**旅行社代理服务费用占美国邮轮经济核心项目总费用的29%,主要是支付代理业务、旅游导游业务等,费用达28亿美元,同比增长13%,增长部分主要来源于登船后中途港停靠时需支付的旅游代理费,邮轮游客数量的增长也是主要因素。据调查,旅行社代理和导游直接产生的工作岗位有26307个,工资收入10亿美元。

**航空服务:**美国邮轮经济核心项目的第三个组成部分是航空服务,其产生费用占邮轮经济总费用的21%。2006年,邮轮公司在美国登船港口所支付的航空费用为20.5亿美元,直接产生工作岗位11535个、工资收入5.04亿美元。

**邮轮游客和船员消费:**组成美国邮轮经济核心项目的第四部分是邮轮游客和船员在美国的消费,这些消费项目包括购物、住宿交通等。

从宝山的情况看,宝山国际邮轮组合港建成后,邮轮的来访为口岸城市带来了大批有消费能力的游客,邮轮所特有的景观性和娱乐性同时也吸引了本国其他地区的游客来到口岸城市旅游消费。游客的消费热潮带来了大量财富,也拉动了城市产业链的发展,从而刺激口岸城市的经济健康发展。从宝山来看,主要是指面向邮轮游客与船员的旅行、游览服务活动,涉及交通、住宿、餐饮、游览、娱乐、购物等基本环节;除此以外,还包括面向以吴淞口——邮轮港为

吸引物的国内旅游者的接待服务。远期来看,面向以购买邮轮旅游产品的出境旅游者的服务也是一个重要的组成部分。

### 3. 相关产业将兴起

新兴产业的发展或关键项目的投入所产生的社会影响和对相关产业的带动效应是显而易见的。这就是所谓的投资乘数效应或放大效应。尽管客运有别于货运,不能相提并论,但其产生乘数效应是必然的。每航次邮轮乘客、船员多达数千人,其靠岸后的旅游消费、商贸消费数额大、品级高,加上邮轮的供给,都会给相关产业带来商机。从美国的情况看,2006年邮轮经济给制造业、零售批发业、交通运输业、政府服务业等相关产业带来81亿美元的直接经济收入,创造了4万多个就业岗位。具体如下:在2006年,非核心项目对美国产生的其他直接经济收入达80亿美元,直接产生工作岗位40262个、工资收入17.6亿美元,这些相关的产业包括:

**专业技术服务:**法律、咨询、广告、营销、市场策划代理、计算机软硬件咨询、安全、人力资源等,直接经济收入13亿美元、工作岗位13856个和工资收入4.14亿美元。

**金融业:**银行、保险、房地产、出租、借贷服务业等,直接经济收入9.56亿美元、工作岗位3439个和工资收入2.18亿美元。

**食品、饮料加工业:**邮轮在经营过程中所需的酒精、非酒精饮料、食品直接消耗9.33亿美元,直接产生工作岗位2274个和工资收入0.91亿美元。

**零售批发业:**直接支付运输和存储业务费用5.38亿美元,产生工作岗位2803个、工资收入1.62亿美元。

**造船业:**船舶在美国船坞进行维修、保养,直接产生经济收入4.39亿美元、工作岗位1465个和工资收入0.98亿美元。

**石油加工业:**包括主机重油、辅机轻质柴油以及润滑油,直接经济收入8.03亿美元、工作岗位144个,工资收入0.18亿美元。

**机械制造业:**包括维修锅炉、发动机、涡轮等,直接产生经济收入3.07亿美元、工作岗位1179个和工资收入0.65亿美元。

**艺术、娱乐业:**包括邮轮装饰用的艺术品、各种娱乐设施和雇佣文艺表演等,直接经济收入1.83亿美元、工作岗位

1706个和工资收入0.58亿美元。

**电子设备制造业:**包括计算机制造、照明设备、投影设备、通信设备、航海驾驶设备等,直接经济收入2.7亿美元、工作岗位887个和工资收入0.68亿美元。

通过以上分析,邮轮母港建设为宝山区带来的可能的商业机会包括:

◆ **建筑装饰业:**包括房屋和土木工程建筑业、建筑安装业、建筑装饰业、其他建筑业,涉及房地产业、物业管理。这主要表现在邮轮港、商务设施、沿江景观带、旅游项目的建设,其经济贡献可以一直持续到远期。

◆ **船舶制造与维修业:**包括游船制造与维修、游艇制造与维修、邮轮制造与维修等。其中,邮轮的建造需要突破技术难关、资金瓶颈与经营模式创新,需要较长时间的培育才能成型。

◆ **物资供应:**包括农林牧副渔业、农副食品加工业、纺织业、电力生产和供应业、淡水供应、仓储、装卸搬运等。这是邮轮母港的刚性需求,也是宝山区具有近水楼台之便利的部分。

◆ **旅游业:**包括景区、住宿、餐饮、休闲、娱乐、旅行社、票务代理、会展等。邮轮母港建成后,旅游业将构成邮轮经济的关键,也是邮轮经济中弹性与发展空间较大的部分。

◆ **批发和零售业:**包括批发、零售。该部分涉及游客、船员的部分消费,以及港口、邮轮所需的部分物资的来源。

◆ **金融业:**包括银行业、保险业及其他金融活动。

◆ **交通运输业:**包括城市公共交通业、道路运输业、其他运输服务业。

◆ **环境卫生业:**包括环境管理业、固体废物与污水处理、废弃资源和废旧材料回收加工业等。

◆ **其他:**包括教育、培训、邮政、通讯、租赁业、商务服务等。

目前,邮轮经济辐射的宽度和深度还不能完全量化,但邮轮码头的建设至少可以促进交通运输业、零售批发业、制造业等相关产业的联动发展。可以带动以国际邮轮为核心的集国内游船、游艇及客运为一体的“三邮”组合港,宝山滨江地区将成为集航运服务、商贸商务、文化博览、生态景观等功能于一体的水上旅游集散区。

## 四、促进邮轮经济对宝山互动发展的几点建议

借鉴国外发展邮轮经济经验,结合上海实际和宝山各方面情况,促进宝山

经济与邮轮互动发展,要建设三大基地、坚持三个联动、实施三大战略。

### 1. 建设三大基地

#### (1) 现代涉港商务基地

邮轮母港的高效运转需要一个能够提供相关服务的基地作为保障,也为涉港商务的集聚与提升性发展提供了可能。现代涉港商务基地的建设对于提高邮轮港口服务质量、提升产业素质、推进服务业升级换代、放大邮轮业带动效应具有重要意义。具体而言,现代涉港商务基地的内涵体现在:

——邮轮母港物流、物业、地产、商贸服务基地;

——面向邮轮的金融、保险、法律、信息服务基地;

——邮轮、游艇、高级游船的设计与研发基地。

#### (2) 国际邮轮发展基地

吴淞邮轮港的建设直接推动的是邮轮旅游产业的发展,邮轮代表着未来高端旅游产品的发展方向。在目前各大港口城市纷纷争抢邮轮母港地位的背景下,建设国际邮轮发展基地将巩固宝山区在大陆地区邮轮经济发展格局中的龙头地位。

总体来看,国际邮轮发展基地的内涵包括:

——世界著名邮轮公司大型豪华邮轮的重要停靠港口;

——世界知名邮轮公司开辟区域性航线的始发港口;

——自有船队航线的始发港和终点站。

#### (3) 长江水上旅游基地

作为与邮轮经济具有密切联系的水上旅游,是上海都市旅游的重要组成部分,是将邮轮经济扩展到游艇产业、游船产业,全方位扩大旅游活动空间范围的客观要求,是促进宝山区区位优势转为经济优势,占领上海市、长三角、长江经济带水上旅游龙头地位的内在要求。长江水上旅游基地的内涵体现在:

——黄浦江水上旅游航线上的重要停靠码头;

——连接长江沿岸各旅游城市的长江水上之旅的起点;

——长江口近海旅游的集散中心。

### 2. 坚持“三个联动”

#### (1) 区港联动

实践证明,港口的形成和发展促进了城市的兴起,而城市经济的发展、科学技术的进步、集疏运网络的完善又带动

港口规模的扩大,使港口从仅有运输、装卸功能逐步发展成为具有贸易功能、工业功能、商业功能、游憩的中心。同样,邮轮经济的发展需要一个坚强后盾,这个后盾就是港口城市。《宝山区区域总体规划实施方案(2005~2020)》明确提出:“到2020年,把宝山建设成为与上海国际化大都市相适应的、具有辅城功能的现代化的滨江新区;形成世界级精品钢及其延伸业基地、上海北部物流服务业基地、上海国际航运中心的重要组成部分、现代生产性服务业集聚区和环境优美、适宜居住、现代化的生活园区。”重点规划建设的“滨江新城区”中,淞宝地区将着力调整、拓展、整合和提升功能,形成宝山区行政、文化、商务中心及滨江景观旅游带。

“区港联动”即邮轮母港、滨水区与宝山区城市与区域发展的联动,主要包括如下三层含义:第一是“点面结合”,港口是点,城市是面,点是特色,面是依托,港口依托城市才能生存发展,城市是港口旅游服务的后勤保障;第二是“合而为一”,港口与城市互动成长,港口是城市对外开放的窗口和门户,是吸引外商投资的环境中重要的因素,港口功能的拓展有助于推动城市经济的发展;第三是“合作共赢”,港口促进所在城市发展,并与城市融为一体,共同服务与周边城市和腹地,逐步形成城市经济圈或区域经济圈,城市经济的发展促进旅游业的提升,实现双赢。

港口旅游开发要依托城市,避免旅游发展与城市建设的脱节,力争港口城市形象和旅游形象的和谐共生,海港旅游与海港城市的建设一体化。目前,应重点关注如下几个方面:历史遗迹(如老码头等)的保护与恢复;交通组织和人车分流;滨水区用地功能的调整与重组;休闲娱乐设施的修建与完善;滨水区和其他区域的有机联系。在这一方面,巴尔的摩内港(Inner Harbor, Baltimore)、悉尼达令港(Darling Harbor, Sydney)和纽约甘特里广场公园(Gantry Plaza Park, New York)等大量案例积累的成功经验可供借鉴。

## (2) 邮轮联动

旅游业是邮轮经济的主导产业,邮轮经济的发展需要旅游业的支撑,两者相互促进、共同发展。“邮轮联动”即邮轮与宝山区旅游业的联动,这既是邮轮经济的内在要求,也是宝山区利用邮轮港建设促进以旅游为龙头的现代服务业

的现实选择。新加坡、巴塞罗那、香港等地的实践证明邮轮母港的建设、邮轮游客的到来大大刺激了区域旅游业的发展,不断提升的旅游业又吸引着更多邮轮游客的不断到访。

“邮轮联动”主要包括如下三层含义:

领域之一:建设具有游览功能的邮轮港

按照景观化、特色化、体验化的理念规划、设计、建设邮轮母港及配套设施,使之成为具有较高景观价值与旅游功能的重要吸引物,成为滨江风情带的重要组成部分和宝山区代表性的旅游产品,部分区域可以接待国内游客参观。根据旅游项目无限化理论和社会资源旅游化思想,任何一种建设项目,经过创意策划,都可能成为旅游吸引物,如东方明珠电视塔、金茂大厦观光厅等。因此,在邮轮母港规划阶段就要充分考虑旅游观光功能,按照旅游景观的要求来进行整体规划、局部设计,按照5A级旅游区的要求配备游客中心、观景台、标识系统、旅游厕所等设施,并为将来旅游功能的拓展预留足够的空间,将其打造成为宝山旅游的新名片、上海旅游的新看点、港口旅游的新坐标。

实施要点:

——制定邮轮港旅游规划,统筹安排港区旅游接待服务设施;

——创意策划旅游项目,引进退役邮轮开展面向国内游客的观光娱乐活动;

——抓住世博机遇,借船出海,加大邮轮母港在宝山的宣传力度。

领域之二:带动宝山区旅游产业的腾飞

按照整合、集聚、提升的思路重点建设长江口生态文化公园、滨江旅游休闲长廊和旅游服务产业集群,以沿江公园、炮台湾公园为基础,整合岸线资源和旅游资源,提升文化品位和休闲功能,完善接待服务设施,吸引邮轮游客。滨江带不仅是邮轮进入宝山的第一印象区,也是离开宝山的最后印象区,同时还扮演着光环效应区的角色。同时,滨江带也是近期有可能吸引邮轮游客滞留的关键地段,对于国内游客有着较强的吸引力,将成为宝山旅游的地标区。但是,邮轮港面临着生态环境的制约和岸线分割使用的困境,长江水和黄浦江水在短期内很难变清,沿江各地段景观不够协调和贯通,休闲旅游氛围有待强化,配套服务

设施亟需完善。因此,凸现水上门户、江海汇聚的地方特色,展示百年吴淞、文化宝山的文化内涵,加强临江公园、炮台湾公园之间的有机联系,推进岸线景观的协调与延续,提升休闲、观光、度假旅游服务功能,打造邮轮产业集聚区。在此基础上,发挥宝山区社会旅游资源丰富的优势,建设邮轮旅游国际访问点,推进邮轮游客深入宝山腹地。

实施要点:

——按照已有相关规划建设滨江旅游休闲长廊,择址增建游客服务中心;

——在滨江旅游带组织民间艺术展演、吴淞文化展示等事件性旅游活动;

——建设邮轮旅游国际访问点,推进宝山区城市旅游向纵深方向发展。

领域之三:发展游艇消费和邮轮出境旅游

树立产品核心、创造需求、引导市场的理念,培育邮轮、游艇、游船旅游代理商,加大宣传、促销力度,优先开发以上海为中心的长三角邮轮、游艇、游船市场,发展以游艇为代表的高端产品和以邮轮为代表的出境旅游。旅游政策的开放、基础设施的改善以及港口附近大型城市的发展等因素,都在不断催熟我国邮轮与游艇市场,邮轮旅游、游艇休闲度假的发展潜力日益显现出来。世界旅游组织的数据显示,到2020年,到境外旅游的大陆居民将超过1亿人次,如果其中有5%的旅客选择邮轮旅行,就相当于现在一个欧洲市场。根据深圳游艇协会的调查数据,中国能够购买大型游艇的人大概有50万,但实际私家游艇只有一百零几艘,平均130万人才拥有1艘游艇,低于发达国家平均水平7000多倍,与中国是世界第三经济大国的称谓不够匹配。这一市场的开拓,将为宝山区旅游业乃至整个国民经济带来巨大的机会,极大地推进产业升级和区域形象树立。

实施要点:

——整合社会资源,加强邮轮、游艇旅游产品的宣传;

——出台优惠政策,引进邮轮公司及其代理机构落户宝山;

——培育市场主体,推进游艇旅游产品的开发进程。

## (3) 江海联动

水上旅游是都市旅游的重要组成部分。近年来,上海市注重水上旅游的发展,在“十一五规划”中将“发展水上休闲观光游”作为创新和丰富都市旅游产

品的重要内容,将“加快推进水上旅游中心和公共码头建设”作为“发展旅游产业完善配套设施”的组成部分,提出了“2010年水上游览接待达400万人次”的目标。同时,规划还提出:按照黄浦江、苏州河沿线地块功能优化和景观建设的要求,积极推进游船、游艇、邮轮等水上旅游中心及配套基础设施建设,开发水上旅游、水岸景观、水路游线等功能互补的旅游产品。

宝山区地处黄浦江与长江汇合处,是上海的水路门户,拥有通江达海、连接内河的优势,具有建成水上旅游龙头的条件。邮轮港落户宝山,使得这一优势更加明显。按照黄浦江两岸综合开发的总体要求,抓住水系景观、岸线公共空间和基础设施建设的有利时机,整合海洋、长江、黄浦江、蕴藻浜等水上与岸线资源,发展邮轮、游艇、游船,实施江海联动、江河联动,扛起水上旅游龙头的大旗,引领上海市水上旅游的发展,是宝山区旅游业实施差异化发展的必然选择,是塑造旅游品牌、培育核心竞争力的客观要求。

领域之一:推进市区水上旅游路线延伸

目前,上海市区水上旅游主要集中在黄浦江外滩段(外滩——杨浦大桥——陆家嘴商业中心——滨江大道——外滩),向内连接苏州河、向外延伸至长江口甚至长江入海口的游线基本上尚未推向市场。实施江海联动的一个要义就是推进上海市水上旅游路线的延伸,实现江(黄浦江)河(苏州河)对接、通江(长江)达海(东海),实现长江口——崇明岛——吴淞口(邮轮港)——杨浦大桥——外滩——苏州河——朱家角——东方绿舟——大观园——淀山湖线路的贯通。

实施要点:

——积极配合上海市旅游行业协会水上旅游分会的行动,借助外部力量推进长江、黄浦江(宝山段)、蕴藻浜的旅游开发;

——编制水上旅游专项规划,明确水上旅游发展战略和布局,遴选重点旅游项目,加大招商引资力度,推进项目落地;

——通过创新工作理念方法争取水上旅游管理体制的突破,积极借鉴其他国家和地区先进经验尝试建立统一、协调、高效的管理体制。

领域之二:加快长江沿线水上旅游

发展

内河水运具有占地少、能耗低、成本低、污染小等特点和优势,是我国综合运输体系的重要组成部分。长江是唯一贯穿我国东中西部的水运大通道,建设长江黄金水道对于加快推进西部大开发、中部崛起、东部率先实现现代化战略等,都具有十分重要的现实意义。以旅游为契机,振兴长江水上客运,推进长江航运新一轮发展。

——发挥长江水运发展协调机制的作用,进一步加强部门、省市之间的合作,互相支持,形成合力,加快推进黄金水道建设;

——总结长江三峡游船发展的经验与教训,加强长江水上客运与游船发展的科学研究,为水上旅游发展提供理论依据;

——培育长江客运与水上旅游的市场主体,推进融资体制改革,鼓励具有相关资质、管理经验和经济实力的企业开发长江水上旅游。

领域之三:探索跨区域海上旅游发展新模式

上海要建成国际航运中心,海上客运是不可分割的组成部分。但是,由于体制和机制上的原因,加之有关方面重货轻客,上海海上客运航线目前却寥寥无几。同时,邮轮母港的定位要求上海与同一区域其他各挂靠港之间有效联动,并开辟以上海为出发点和终点站的区域性近程邮轮航线。这为振兴上海海上客运、发展海上旅游、实现江海联动目标提供了重要机遇。

——整合海上客运资源,建立海上旅游客运公司,与沿海各大旅游城市密切合作,分期分批开辟定期和不定期的海上旅游客运线路;

——以建设国际航运中心为契机,配合上海市有关部门争取政策,研究旅游需求特点,适时开辟近游艇、豪华游船近海巡游路线;

——在建立自己的邮轮公司或者引进国际邮轮公司的基础上,开辟以上海为中心的区域性邮轮线路(如上海——香港——新加坡——马来西亚——泰国——上海、上海——东京——釜山——济州岛——金刚山等)。

### 3. 实施三大战略

#### (1) 旅游活区战略

为了充分发挥邮轮经济对宝山区经济发展、社会事业进步、生态文明建设的带动作用,应以旅游业为突破口,实施旅

游活区战略,树立“大旅游、大产业、大市场、大格局、大效益”的理念,提高旅游产业地位,把旅游业作为新的经济增长点进行培育,把旅游业纳入国民经济和社会发展规划,列入重要议事日程,制定促进旅游产业发展的配套政策措施,增加对旅游业的投入,加强对文化资源旅游化、健全旅游产业体系、旅游品牌培育等相关问题的研究,理顺旅游管理体制,加快人才培养,促进现代服务业发展、区域形象重塑与和谐社会构建。

#### (2) 统筹发展战略

邮轮旅游发展涉及诸多部门,需要相关产业的支持,因此必须实施统筹发展战略,相关部门从本部门职责出发,为旅游发展创造良好的环境,充分发挥旅游业在统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放中的积极作用。要协调宝山区与部队、与中央企事业单位,建立由区主要领导参加的邮轮经济发展的沟通协调机制,实现快速、高效的邮轮港建设与旅游开发;要充分发挥市场机制的作用,推进旅游六大要素的协调发展,处理好邮轮港建设、旅游产业发展、基础设施建设、生态环境治理之间的关系;要正确处理沿江旅游休闲带建设与腹地旅游资源开发之间的关系,以沿江旅游休闲带为龙头,通过环区生态布道串联腹地各旅游区(点)。

#### (3) 创新驱动战略

创新是社会进步和民族复兴的不竭动力,也是推进旅游业发展的重要驱动力。对于中国而言,邮轮经济是一种新兴的经济形态,对于宝山来说,邮轮旅游是一个崭新的事物。邮轮经济与旅游产业的发展受到政策、法律、技术、资金等因素的制约,必须将创新放在重要位置,才能够取得突破。

具体而言,创新驱动战略包括理念创新、机制创新。大力推进理念创新。超常规发展需要超常规的思路。思路决定出路,出路决定发展。树立“旅游业是新的经济增长点,抓旅游就是搞经济,发展旅游就是建设城市”、“旅游是创意经济、快乐经济、体验经济”、“邮轮是高端旅游产品,发展邮轮经济就是抢占旅游产业制高点”等理念,进一步解放思想、更新观念,以创新旅游发展思路,加快旅游发展步伐。积极推进机制创新。坚持政府引导与市场运作相结合的原则,政府主要在规划引导、培育市场主体、创造良好环境、规范市场秩序等方面发挥重

要作用;充分发挥企业的市场主体作用,鼓励各类企业广泛参与,引导各类资本多元投入。按照“谁投资、谁受益”的原则,充分发挥市场对旅游资源配置的基础性作用,促进诸如文化、宗教、城建等部门的旅游资源跨地区、跨部门整合。

(区委政研室供稿)

## ■ 邮轮经济与宝山互动发展研究——宝山旅游业发展

宝山区旅游资源众多,文化底蕴深厚,旅游业发展潜力较大。目前宝山区的主要旅游区(点)有炮台湾湿地森林公园、临江公园、宝钢工业旅游点、钢雕公园、顾村公园、东方假日田园、半岛1919、金罗店老镇、卫斯嘉闻道园、美兰湖、东方民间收藏博览馆等,在旅游开发上,目前已推出吴淞口人文景观游、罗店风情游、宝钢工业游、环区步道生态游、科普教育探索游等产品。但作为上海国际大都市郊区经济发达的区域,旅游业及其相关的住宿餐饮业在宝山地位还是比较低的,如住宿餐饮目前只占整个第三产业的0.95%。而目前宝山的第三产业过度依赖房地产等行业(25.61%),因此,大力发展旅游、餐饮等行业,改变第三产业不合理状况,是实现宝山经济可持续发展的有效途径。

### 一、邮轮港视野下的宝山旅游存在问题分析诊治

#### (一) 存在问题

1. 独特的区位优势使宝山具备了水上旅游集散优势,但是这仅仅是作为其一个通道的功能,如何吸引住过往游客在宝山停留甚至入住,就需要有一定的高级旅游吸引物、高档次的旅游接待设施作为支撑点。尽管宝山历史悠久,但是缺乏有特色的历史遗迹,同时也缺乏浦东和中心城区那样高级的现代城市景观,缺乏高星级宾馆和高档休闲购物场所。高级旅游产品和旅游配套设施的欠缺已经成为宝山旅游业发展的一个制约性因素,尽管有很好的区位条件和集散功能,但是如何挖掘宝山旅游资源,开发极具特色的旅游产品,并抓住邮轮港建设和世博会的机遇,扩大宝山水上旅游集散效应,吸引游客驻足已经成为宝山经济发展中重要的一环。

2. 从作为旅游业核心支撑的吸引物来看,宝山区内已经拥有了以炮台湾公园、临江公园、宝钢、东方假日田园、卫斯嘉闻道园为代表的旅游区(点),并拥有丰富的民间艺术、历史文化旅游资源。

但是,这些旅游吸引物除了炮台湾公园、临江公园外都远离港口,且知名度低,地方特色不够明显,主题不够突出,规模较小,分布零散,配套设施不完善,无法与人民广场——南京路——外滩——城隍庙——豫园片区,以及衡山路、新天地、淮海路相提并论,目前难以对乘邮轮抵达上海的海外游客形成很大的吸引力,成为他们上海行程上的必到之处。

3. 从旅游接待服务设施来看,宝山区已经拥有一定数量的星级饭店和旅行社,但是等级和空间结构有待优化。这具体表现为:第一,五星级旅游饭店尚为空白,国际旅行社只有一家;第二,这些服务设施都位于距离邮轮港较远的地区,分布较为散乱;第三,接待邮轮游客经验不足,基本没有销售邮轮旅游产品的经验。同时,位于沿江一线、针对外国游客、体现地方特色、能够按照国际惯例提供服务的旅游餐饮设施、购物和娱乐场所十分缺乏。此外,现有接待服务设施的服务质量与管理水平无法适应邮轮游客的要求。

据此,以提升旅游吸引物、完善配套设施、发展邮轮旅行代理商为核心,培育滨江旅游产业集群,提升旅游从业人员素质、服务质量与管理水平,是宝山区抓住世博机遇、切分邮轮旅游蛋糕的现实选择。同时,将邮轮港作为旅游吸引物进行重点建设,吸引国内游客前来游览,适时开拓长三角邮轮旅游市场,适度发展出境旅游,是做大邮轮旅游蛋糕的基本路径。

#### (二) 解决途径

近几年,上海郊区在加快旅游景点和配套设施建设的同时,普遍开始重视旅游经营,先后举办了南汇桃花节、长兴岛柑桔节、上海之根文化旅游节、奉贤风筝节、朱家角古镇旅游节、嘉定孔庙文化节、佘山兰笋文化节等节庆活动,以节兴旅,使郊区旅游接待人次逐年增多,上海都市郊区旅游迈出可喜步伐,取得较好的社会效益和经济效益,有力地拉动了区域经济的发展。

为使宝山郊区旅游实现可持续发展,充分认识和贯彻宝山区委吕民元书记提到的“四新”概念,打造宝山生态旅游环境。特提出如下建议:

1. 合理规划,建立最佳结构的生态旅游模式

上海宝山旅游要走产业化的道路,实现可持续发展,须要抓好宝山旅游开发规划,打造品牌,增强竞争实力。一个

高起点、高标准、高档次的旅游开发规划,是旅游业持续、健康、快速发展的坚实基础和发展指南。加快宝山旅游发展规划,实施综合配套建设,要邀请和组织专家学者进行规划和论证,高起点地制定宝山旅游发展的总体规划和近中期重要景区景点的控制性建设规划及修建性详细规划。坚持合理利用和有效保护相结合的可持续发展原则,坚持布局科学、功能配套、环境优美、秩序良好的综合建设方针,突出重点,分期实施。规划要做到短、中、长期统筹安排,有步骤分期合理开发建设,要贯彻积极推进又要量力而行,根据市场发展的需要和可能,成熟一个,建设一个,办好一个。充分利用区域内的基础条件,结合自然资源、气候环境、人文景观、农业基础设施、配套服务设施等现状因地制宜、科学布局、合理规划,建立资源高效利用、生态良性循环的区域旅游体系,创造良好的经济效益和生态效益。

2. 不断强化宝山旅游发展的可持续发展意识

宝山旅游的基础是生态合理性和体系内部功能的良性循环,没有这个基础,旅游就无从谈起。因此在制定规划或实施过程中,首先要按照生态旅游的要求,运用生态原理来指导建设。体系内要做到生产资料、劳动力和生产环境的合理组合、运转,在保持生态系统稳定的同时,加强系统内部各组成成份之间的耦合,以提高系统的生态生产力。此外在资源开发和消费形式的挖掘中,要坚持以可持续发展的理论和方式来管理生态旅游资源,做到在满足当代人享受旅游的自然景观和人文景观的机会和能力的同时,兼顾后代人的利益,把生态旅游资源的开发和保护紧密结合在一起,真正把宝山旅游消费作为一种不以牺牲生态环境资源为代价的、与自然环境和谐发展的新型消费形式。

3. 根据城市旅游者需求特征,注意宝山旅游环境和接待设施的标准

随着人民生活水平的不断提高,城市居民对旅游要素的要求也在不断提高,在宝山旅游活动过程中,他们既希望获得新奇的感受,又希望保持已有的生活习惯,宝山旅游经营者在营造具有宝山特色的旅游环境的同时,要注意旅游环境特别是接待设施的卫生、舒适。旅游行政管理部门和质量技术监督部门应尽快制定相关旅游服务标准,使宝山旅游经营服务更趋于规范化和合理化。

#### 4. 注意生态旅游的经营策略

(1) 拓宽休闲生态旅游的功能。突出功能多样化和功能互补两大特色, 休闲生态旅游应具有以下功能: 为游客提供休闲场所的休憩功能; 为居民增加就业机会, 并提高收益水平的经济功能; 为大都市发展创造一个优美洁净的生态环境的生态功能; 为增进市民与郊区居民的接触, 推进城乡一体化的社会功能; 为游客提供乡村体验、医疗保健服务的保健功能等。

(2) 把宝山旅游置于都市旅游系统的整体之中。宝山旅游是对都市旅游度假业的扩展, 应该采取与旅游经营部门联营、联合开发等形式, 合理设置都市旅游生态区, 要争取市有关部门对都市生态旅游的重点规划、支持与扶持。

(3) 要有与上海宝山相配套的长远规划。都市郊区生态旅游作为宝山的一个组成部分, 应当成为宝山的一个重要生长点加以规划和建设。都市旅游农业自身设计和规划必须强调独创性开发, 从而使都市郊区生态旅游在开拓发展中更具特色、更趋完善。

(4) 保持本色, 凸现特色, 增强吸引力。由政府主管部门或行业协会邀请专业人士, 定期培训经营户和服务人员, 培养市场意识, 转变观念, 强化经营的特色和差异性。突出郊区天然、朴实、绿色、清新的环境氛围, 强调天趣、闲趣、野趣, 尽力展现宝山旅游的吸引魅力。

(5) 加紧人才培养和服务设施建设, 提高管理水平。宝山旅游的发展更多的是具有旅游的特点, 因此要加紧人才培养, 吸纳专业旅游人才加盟, 提高管理水平, 加快旅游产品的开发, 搞好市场营销, 同时要加快服务设施的建设, 提高服务的档次与水平。

(6) 狠抓宣传促销工作。宝山旅游的对外整体促销是只有政府才能承担的职能。要针对不同的客源市场、客源群策划实施相应的主题宣传, 尤其要精心设计、包装、推广宝山旅游新产品。针对不同的时间段、不同的客源市场、不同的客源群, 以不同的主题产品进行宣传。要重视旅游市场的开拓, 加大宣传和推介力度, 提高宝山旅游的知名度。还要通过电视、电台、报刊、互联网加强对宝山旅游景区景点的介绍, 精心组织制作编写宝山旅游指南、宝山旅游交通线路图、景区景点标志牌。

## 二、宝山旅游路线设计

### (一) 旅游线路设计的一般原则

1. 以满足游客需求为中心的市场原则

旅游线路的设计的关键是适应市场需求, 具体而言, 即是它必须最大限度地满足旅游者的需求。旅游者对旅游线路选择的基本出发点是: 时间最省、路径最短、价格最低、景点内容最丰富、最有价值。由于旅游者来自不同的国家和地区, 具有不同的身份以及不同的旅游目的, 因而, 不同的游客群有不同的需求。他们来去匆匆, 说走就走。旅游线路设计者应根据不同的游客需求设计出各具特色的线路, 而不能千篇一律, 缺少生机。

2. 人无我有, 人有我特的主题突出原则

世界上有些事物是独一无二的, 如埃及的金字塔, 中国的秦始皇兵马俑, 这就是特色。由于人类求新求异的心理, 单一的观光功能景区和游线难以吸引游客回头, 即使是一些著名景区和游线, 游客通常观点也是“不可不来, 不可再来”。因此, 在产品设计上应尽量突出自己的特色, 寻找出宝山独一无二的特色旅游资源, 作为游程设计的核心因素, 唯此才能具有较大的旅游吸引力。

3. 生态效益原则

生态旅游的产生是人类认识自然、重新审视自我行为的必然结果, 体现了可持续发展的思想。生态旅游是经济发展、社会进步、环境价值的综合体现, 是以良好生态环境为基础, 保护环境、陶冶情操的高雅社会经济活动。宝山作为一个上海市郊区生态发展良好的区域, 其生态旅游发展大有可为。100 多公里的环区步道是串联各个景点的绿色纽带。要根据都市游客周末出行量大的特点和邮轮游客时间上相对集中的特点, 合理分布游客, 合理设计游程, 让游客感觉舒适的同时, 也保证了宝山旅游资源的可持续发展, 保护了生态环境, 是我们值得研究的一个课题。

4. 进得去, 散得开, 出得来原则

一次完整的旅游活动, 其空间移动分三个阶段: 从常住地到旅游地、在旅游地各景区旅行游览、从旅游地返回常住地。这三个阶段可以概括为: 进得去; 散得开; 出得来。没有通达的交通, 就不能保证游客空间移动的顺利进行, 会出现交通环节上的压客现象, 即使是徒步旅游也离不开道路。因此在设计线路时, 即使具有很大潜力, 但目前不具备交通要求或交通条件不佳的景点, 景区也应

慎重考虑。否则, 因交通因素, 导致游客途中颠簸, 游速缓慢, 影响旅游者的兴致与心境, 不能充分实现时间价值。

5. 推陈出新原则

旅游市场在日新月异地发展, 游客的需求与品位也在不断地变化、提高。为了满足游客追求新奇的心理, 旅游管理部门和旅行社应及时把握旅游市场动态, 注重新产品、新线路的开发与研究, 并根据市场情况及时推出。一条好的新线路的推出, 有时往往能为旅行社带来惊人的收入与效益。

6. 旅行安排的顺序与节奏感原则

一条好的旅游线路就好比一首成功的交响乐, 有时是激昂跌宕的旋律, 有时是平缓的过度, 都应当有序幕——发展——高潮——尾声。在旅游线路的设计中, 应充分考虑旅游者的心理与精力, 将游客的心理、兴致与景观特色分布结合起来, 注意高潮景点在线路上的分布与布局。旅游活动不能安排得太紧凑, 应该有张有弛, 而非走马观花, 疲于奔命。旅游线路的结构顺序与节奏不同, 产生的效果也不同。

(二) 宝山邮轮旅客的游程设计

目前国际邮轮旅客的特点是人数增加很快, 国际定期邮轮协会(CLIA) 职员近日在纽约一个公开场合上表示, 去年全球邮轮旅客破纪录, 报 1260 万人次, 比上年同期上升 4.1%, 预测今年旅客人数会再创新高, 达 1280 万人次; 市场分布不均衡, 其中北美市场旅客人数将会占 1050 万人次, 其它市场则占 230 万人次。另外就是游客中中老年游客数量比较多。

根据邮轮旅客短期内相对大量集中的特点, 以及邮轮游客追求生态休闲, 以及经济宽裕, 追求与众不同的特点需求, 结合宝山旅游资源特点, 在区域内部可以重点打造和推出以邮轮港区为核心支撑的吸引物的风情购物游, 以炮台湾湿地森林公园和世界河口博物馆为核心支撑的吸引物的生态休闲游; 以宝钢钢雕公园(上海国际节能环保园)、智力公园(上海智力产业园)为核心支撑的吸引物的“中国制造”现代工业游和以罗店古镇、卫斯嘉闻到园为核心支撑的吸引物的, 集合罗店龙船、月浦锣鼓、罗泾十字挑花、宝山沪剧等宝山民间文化的历史文化游等旅游线路。在区域外部, 重点推出以宝山邮轮港为起点的黄浦江水上都市游, 长江河口风貌及崇明生态岛旅游以及长江水上旅游航线。还要充分考虑游客的需求、

时间、消费、年龄等情况。

值得一提的是,立志发展邮轮经济的宝山,仅仅依靠自身的资源远远不够,要考虑充分借助上海和长三角地区丰富的旅游资源,提升对国际邮轮旅游者的吸引力。

游程建议:

半日游:吴淞炮台湾湿地森林公园、海军上海博览馆、临江公园(陈化成纪念馆、淞沪抗战纪念馆)、上海港吴淞客运中心。

一日游:半日游基础上增加宝钢、钢雕公园(上海国际节能环保园)、智力公园(上海智力产业园)。

二日游:一日游基础上增加罗店老镇、罗店北欧新镇、宝山寺、东方假日田园、卫斯嘉闻道园、龙船馆、民间文化遗产等。

黄浦江水上旅游线路:邮轮港直达世博园区,或经过黄浦江、苏州河直达淀山湖等地。

长江水上旅游线路:邮轮港出发,直达长江各码头。

### 三、以邮轮港建设为契机,带动宝山旅游业发展

旅游是邮轮游客的重要动机,邮轮游客登轮前后、在中途挂靠港停靠的时间都孕育着观光、休闲、娱乐的需求。很多邮轮城市充分利用自身或周边的旅游资源,通过旅行代理商和邮轮观光部经理销售给游客,从而促进景区、交通、餐饮、住宿、购物、娱乐等行业的发展,当地经济因此受益。这是一些挂靠港所在地经济发展的重要动力,也是一些邮轮母港所在城市经济的有机组成部分。

(一)打造宝山国际邮轮城特色旅游

#### 1、高标准高起点建设宝山国际邮轮城

邮轮港是发展邮轮经济的必备硬件设施,其自身条件、配套设施完善程度、服务效率、经营管理水平直接关系到邮轮到访数量和邮轮城市在世界邮轮经济格局中的地位。

(1)吸收国内厦门和国际邮轮旅游重点城市的经验,坚持高标准规划,超前设计,打造宝山自己的国际邮轮城,争取成为上海水上旅游的门户,国内南北海上旅游的节点和长江水上旅游的起点,成为上海国际大都市的重要组成部分或者新的都市副中心。

(2)利用滨江新城建设的契机,在高标准、景观化建设邮轮港的基础上,统筹考虑邮轮港、沿江带、滨江新城、水上

旅游等问题,实施邮轮港、滨江休闲长廊、滨江新城的一体化开发。

(3)将宝山区作为上海市航运发展综合试验区先行先试,打造成上海的邮轮城,重点是大力发展以水上客运、客流集散疏功能为重点的基础功能,以国际邮轮靠泊服务、邮轮/游艇/游船特色旅游休闲、国际邮轮总部集聚为重点的核心功能,以航运商务服务、航运公益服务功能、航运公共服务为主的延伸功能,以游客及船员配套、历史文脉传承、生态景观示范为主的配套功能。通过上述功能框架体系的培育与完善,将吴淞口打造成为以国际邮轮服务为核心,集航运服务、特色旅游、商贸商务、文化博览、生态景观等于一体的现代化的国际邮轮城。

#### 2、不断提升邮轮城旅游功能

(1)抓住邮轮母港建设的契机,探索社会旅游资源转化为高等级旅游产品的新路径。如培育具有地方特色和市场带动效应的沿江邮轮旅游产业集群;利用环区生态步道串联各大景区;塑造“都市田园,健康之旅”品牌,打造城市旅游的新坐标。

(2)发挥好邮轮公司与旅游代理公司的市场主体作用。如出台优惠政策,争取国家特殊政策,引进邮轮公司或其代理落户宝山;辟建区域性短程邮轮线路;宣传邮轮旅游理念,开发长三角邮轮旅游市场;促进邮轮产业服务要素的集聚。

(3)加大邮轮母港区域周边配套建设。如在邮轮码头附近建设可容纳大流量游客的大型、高档的购物、餐饮与宾馆设施;积极发展与邮轮旅游有关的旅行社、票务代理等服务机构;努力提高本区内各旅游区(点)的等级和吸引力,特别是要注意建设有相应级别的旅游吸引物,完善服务设施,提升旅游服务水准。

(二)借力世博旅游,开启新邮轮航程

#### 1. 依托邮轮经济,创新世博旅游载体

邮轮是移动性的会议中心、度假村,集会议、休闲、观光、住宿、消费、娱乐于一体的高端旅游载体。邮轮能实现会议与旅游的时空高效合一,会议的同时也是旅途的开始,会议结束也是目的地达到体验观光的开始。考虑到吴淞口国际邮轮码头距离世博园区路程较远,专门设置黄浦江水上游船码头,世博会期间,大型国际邮轮在吴淞口靠泊码头后,游客下了邮轮可以通过“船船对驳”,从筹建于1919年的上海第八棉纺织厂老厂

房码头换乘游艇,沿黄浦江直接从水上进入世博园区。至今仍较好保存老建筑的上棉八厂,纺织机、传送轨道和钟楼等,辅以充满时尚现代味道的新建筑群,集聚影视传媒、网游动漫、艺术培训、艺术家工作室等创意产业,是一幅令人心向往之的人文美景。而且,“船船对驳”能避开市内交通在高峰时间的拥堵,在一个半小时的航程中,游客们在踏上美妙的世博之旅前,既可以观赏上海繁华的都市风情,也可以就近在宝山滨江带体验“一夜春风绿江南”的生态景观。当然,在世博会后,这样从水路对接市中心景区的交通游览方案也是发展上海都市水上旅游的不错的选择。

#### 2. 借势邮轮效应,拓展世博旅游的辐射范围

通过将世博部分会议转移至邮轮上进行,在专业观众完成会议任务的同时,航行的邮轮实现了空间转移,延伸了会展旅游终端的地域范围,将世博会展旅游以上海大都市为主要的空间范围辐射到更广的区域,使世博会展旅游的城市旅游空间组织形式,向区域旅游转变。同时,邮轮在会议、住宿、消费、休闲娱乐等服务供给上具有相对的优势性,相应可以减少专业观众在异地旅游消费时由于信息不对称、地域分隔等因素造成的旅游障碍。

#### 3. 发展游艇消费和邮轮出境旅游

树立产品核心、创造需求、引导市场的理念,培育邮轮、游艇、游船旅游代理商,加大宣传、促销力度,优先开发以上海为中心的长三角邮轮、游艇、游船市场,发展以游艇为代表的高端产品和以邮轮为代表的出境旅游。旅游政策的开放、基础设施的改善以及港口附近大城市的发展等因素,都在不断催熟我国邮轮与游艇市场,邮轮旅游、游艇休闲度假的发展潜力日益显现出来。世界旅游组织的数据显示,到2020年,到境外旅游的大陆居民将超过1亿人次,如果其中有5%的旅客选择邮轮旅行,就相当于现在一个欧洲市场。根据深圳游艇协会的调查数据,中国能够购买大型游艇的人大概有50万,但实际私家游艇只有一百零几艘,平均130万人才拥有1艘游艇,低于发达国家平均水平7000多倍,与中国是世界第三经济大国的称谓不够匹配。这一市场的开拓,将为宝山区旅游业乃至整个国民经济带来巨大的机会,极大地推进产业升级和区域形象树立。

(区委政研室供稿)

( 换第 334 页插页 )

# 索引

编辑 吴思敏

## 说 明

- 一、本索引采取主题分析索引方法,索引名称(标引词)按汉语拼音音序排列。
- 二、表格、图片在页码后注有(表)、(图)字样。
- 三、专文只作作者姓氏索引。
- 四、索引名称后的数字标示页码,数字后的字母(a、b、c)表示该页码片面从左至右的栏别。
- 五、为便于检索,部分名称以简称、全称方式在本索引中重复出现。
- 六、索引名称一般采用主题词、中心词或简称。党政机关名称不冠以“宝山区”或“区”,如“人大”、“政府”、“税务分局”等,请在检索时注意。

## A

爱国卫生 219a  
“爱心包裹”业务 184b  
“爱心果” 76c  
“安康杯”竞赛 87c  
安全管理 245a  
“安全社区” 290c  
安全生产 33c 97c 284a  
安全生产监督 158b  
安全生产培训 158c  
安全生产“三项行动” 158c  
“安全生产月”宣传活动 158c  
安全死亡事故 158b  
安置帮教 239c  
案件 235a 235b 237a

## B

“百村篮球赛” 222c  
百货分公司 131c  
百日整治竞赛 175b  
“百姓博客” 228a  
《百姓连线》 228c  
班额标准 204(表)  
邦德职业技术学院 207c 208(图)  
219(图)  
帮困助学 90c  
包案工作 70c  
宝房集团 143a  
宝钢电视台 231a

宝钢发展 97a  
宝钢股份公司 93a  
宝钢码头 93(图)  
宝钢日报 230c  
宝钢日报电子版 231a  
宝钢消防安全管理 248a  
宝钢子公司 97b  
宝莲小额贷款有限公司 152a  
宝林一村 139(图)  
宝隆集团 132b  
宝隆金富门酒店 132c 132(图)  
宝隆美爵酒店 132b  
宝农 34 大米 270a  
宝山 12 路 267a  
宝山 85 路 179(图)  
宝山巴士 181a  
宝山报 230a  
宝山城市工业园区 106c 106(图)  
宝山档案珍品展 196c 196(图)  
宝山电信局 231c  
“宝山钢铁服务全国行”活动 115a  
宝山钢铁全国行兰州站 115a  
“宝山钢铁园” 164b  
宝山工业园区 105c  
宝山工业园区(北区)动迁安置居住区  
规划 161c  
宝山海事年 103b  
宝山经济发展区 116c  
宝山科技节 188(图)  
宝山老年大学 210a 210(图)  
宝山旅游业 331a  
宝山区各地驻沪机构 116(表)

《宝山区志》 198b  
宝山少年邮局 184a 184(图) 200c  
《宝山时评》 230b  
宝山体育中心 222c  
宝山现代服务业 78a  
宝山职业技术学校 209c  
宝山中西医结合医院 167(图)  
宝胜公司 132a  
宝杨路码头圈围工程 169a  
宝冶 107a  
保险 151a  
保障性住房体系 62a 276b  
报纸 231a  
备灾救灾 261b  
滨江带建设 67a  
滨江带一期开发 67a  
滨江景观带方案 67c 177a  
“滨江统战情”系列主题活动 51a  
殡葬 258a  
伯利休斯(上海)工程 106b  
部门不正之风 68b

## C

CCPP 机组年发电 96b  
财税 145  
财政 145a  
财政扶持政策 145b  
财政监督职能 147a  
财政收入 311(表)  
财政预算审计 155c  
财政支出 311(表)

- 《残疾人保障法》 59b  
 残疾人保障体系 258c  
 残疾人服务体系 258b  
 残疾人工作者队伍 259a  
 残疾人事业 258b 290c  
 残疾人维权宣传 154(图)  
 残疾人运动会 267c  
 《残疾人证》换发 258c  
 仓储 31a  
 测绘 163b  
 拆违控违 175b  
 拆违控违工作现场推进会 40a  
 产品认证 96c  
 产权交易鉴证项目 155b  
 产学研合作平台 188b  
 产业结构 105a 106c  
 产业结构调整专项资金 145c  
 长江河口科技馆项目 67b 188c  
 长江口股份公司 131b  
 长江原水厂 30(图) 185c  
 长江中下游旅游航线 129c  
 常州莱蒙都会商业广场 109(图)  
 陈伯吹儿童文学基金会创作研究基地 26(图)  
 《陈汝惠》 197c  
 成交面积前十名楼盘 140(表)  
 成人教育 209c  
 诚信经营示范单位 225a  
 诚信宣传活动 226a  
 城管法制 175b  
 城管监察 175a  
 城建档案 163c  
 城市工业园区总体规划 161b  
 城市基础设施 31c  
 城市建设 167a 280a  
 城市网格化 175c  
 城乡规划 159a  
 城乡建设 159 263b 271a 277c  
 城乡教育一体化 199a  
 城乡团建试点 89a  
 城乡一体化 41a 316a  
 城镇保险 255a  
 城镇建设 266a 274b 282c 284c  
 出国(境)管理 73b  
 出口 113(表)  
 出口商品 114(表)  
 出口商品主要输往地 114(表)  
 出口市场 114a  
 出生缺陷 256b  
 处级党政副职领导干部学习研讨班 45b  
 处级党政领导干部学习研讨班 45a  
 处级领导班子分析研判 48a  
 传媒 223  
 村级财务管理规范化 133c  
 村级产权制度 133b  
 村级会计委托代理制度 133b  
 村(居)党组织换届 48c  
 村、居民区 266(表)  
 村(居)委 264(表) 269(表) 271(表) 278(表) 281(表)  
 村委会 275(表)  
 村庄改造 66a  
 存贷款 310(表)
- D**
- 大场动漫园 24(图)  
 大场医院 279a  
 大场镇 276c  
 《大场镇志(第二卷)》 198c  
 大事记 19  
 大型居住社区基地 139c  
 大学生创业 154c  
 大学生就业 254a  
 大宗邮件收寄处理点 184c  
 当代发明家 94b  
 党代表任期制 48c  
 党建工作覆盖面 56b  
 党史研究 197a  
 党校 53b  
 党校办班 54(表)  
 党校重大研究课题 53(表)  
 党员电化教育 48c  
 党员志愿者服务活动 48c  
 党政负责干部会 40c  
 党政机关名录 296  
 党政网站建设 228b  
 党组织建设 55a  
 档案 195c  
 档案服务 196c  
 档案工作晋升市级以上先进 196(表)  
 档案管理升级达标 196c  
 档案信息化 196b  
 档案资源 196a  
 道路环境整治 169c 170c  
 道路交通信息采集系统 170b  
 道路绿化 176a  
 道路维修 169c  
 道路运输 179a  
 低保 257b  
 低温高合金容器钢 96b  
 地方史志 198a  
 地方志援藏 198b 198(图)  
 地理位置 27a  
 地面道路交叉口交通信息采集系统 226b  
 地名规范 163c  
 地名命名 166(表)  
 地形地貌 27a  
 第二次全国经济普查 156b  
 第二届运动会 221c 221(图)  
 第二经济委员会 80c  
 第六届长江口民营经济发展论坛 44c 116a  
 第七届房展会 140(图) 141a  
 第三次全国文物普查 194c  
 第十四次全国钢城年会 45a 116a  
 第十一届全国运动会 222b  
 第四届可持续发展教育国际论坛 200c  
 第五次全国民族团结进步模范集体 276a  
 第一经济委员会 80c  
 “电改光” 229c  
 电力 185 185a  
 电视点播系统 226b  
 电信 231c 313(表)  
 电影 195c  
 电子商务创新服务示范基地 281a  
 电子政务网络 225b  
 雕塑 164b  
 调查资料 316a  
 调研活动 74a  
 东方网互动交流 223(图)  
 东方网“检察官在线” 237(图)  
 东圣小额贷款有限公司 152b  
 动拆迁 138c  
 动迁 105c 276b  
 动迁工作会 40c  
 动物检疫 136c  
 动物免疫 136b  
 读书月活动 195a  
 对口联系签约仪式 51b  
 对口支援 75c  
 “盾影二号” 247c  
 “盾影一号” 247c  
 “多业”发展 131a
- E**
- 恶性肿瘤前十位死因 216(表)  
 二级综合性医院 211a  
 二十冶 108b
- F**
- 发改委价格管理系统 227a  
 发那科机器人有限公司 276b  
 法律 238b

法律服务所 239(表) 315(表)  
 法律援助 239b  
 法制建设 68c  
 法制培训 70a  
 法制委员会 81a  
 法制宣传 239b  
 反倾销案 94b  
 饭店经营指标 129(表)  
 防汛抗台 168c  
 防灾防事故预案 249a  
 防灾减灾 284a  
 房产管理 138c  
 房产交易 140c  
 房地产 31c 139a  
 房地产开发 139a 144c  
 房地产市场 140(表)  
 房地产业 137  
 房屋强制拆迁 69c  
 房屋应急维修平台 141b  
 非机动车停放点 170a  
 非物质文化遗产 195b  
 “服务百家企业” 157b  
 服务业 111a 120a 120c 120(表)  
 服务业总体发展布局 120b  
 服装市场 125(表)  
 妇代会换届 90a  
 妇联 89c  
 妇联送温暖活动 90(图)  
 妇女儿童合法权益 90c  
 妇幼保健所妇保科 91a  
 附录 303  
 复旦大学附属华山医院北院工程 20(图)  
 副补发放 122a  
 富邦源小额贷款股份有限公司 152c

## G

G1501(A30)宝山段辅道 59b  
 概貌 27  
 干部调整 48a  
 干部考察 48b  
 钢板剪力墙技术 98a  
 钢材市场 126(表)  
 钢构件 98b  
 钢结构 98b 98c  
 钢丝 98a  
 钢铁 28c  
 钢铁城区(市)经验交流会 45(图)  
 钢铁企业 93  
 港口 28c 99  
 港务 99a  
 高层建筑消防设施 248a  
 高境网 287a

高境镇 284a  
 高强度结构钢 95b  
 高强度因瓦合金线材 95a  
 高强钢结构 98c  
 高强耐候板 93b  
 高校思想政治理论课《六个“为什么”》  
   试点工作 207a  
 高新技术产业化 105b 188a 225a  
 高新技术产业化工作会 40b  
 高新技术企业 191(表)  
 《告台湾同胞书》发表 30 周年座谈会  
   74c  
 各地在区企业 117c  
 耕地 312(表)  
 工会 87a  
 工会会计制度培训 147(图)  
 工人工资执行款集中发放 237(图)  
 工伤保险 254c  
 工商联 83a 86b  
 工商行政管理 154a  
 工行公司宝山支行 149a  
 工业 30c 105 105a  
 工业企业监测 156c  
 工资总额 315(表)  
 公安宝山分局所属机构 246(表)  
 公安信息化 245b  
 公安信息资源综合应用平台 226c  
 公共服务设施建设 63(表)  
 公共服务中心 267b  
 公共交通 167b  
 公共绿地 175c 176(表)  
 公共停车场管理 180a  
 公共图书馆 314(表)  
 公共卫生服务 211b  
 公交非法营运 180a  
 公交环境整治 180a  
 公交客运 179b  
 公交线路 179b  
 公路 170b 170(表)  
 公路管理 170b  
 公路路政许可 170c  
 公文写作技能竞赛 71(图)  
 公务员交流 71c  
 公务员培训 71b  
 公务员选拔 71c  
 公务员招录 71a  
 公证件 239b  
 供水设施 168c  
 供销社 130c  
 “巩固全国环境优美镇” 276a  
 共康商业商务中心 281a  
 共青团 88b  
 骨干河流水质 172(图)

固定资产审批 153b  
 固定资产投资 59b 61c  
 顾村大型居住区地区规划 159c  
   160(图)  
 顾村公园 176b 176(图) 276a  
 顾村镇 273c  
 顾村镇基地“四高”示范居住区控制性  
   详细规划 160c  
 挂职锻炼基地 51a  
 关爱女孩 256c  
 《关于加强和改进新形势下党的建设的  
   实施意见》 41b  
 管道设施 168c  
 管道养护网格化 169a  
 广播电视 228b  
 广播电视台获奖 229(表)  
 广播电视业 313(表)  
 规划 164(表)  
 规划土地行政许可 162c  
 规划协会 164c  
 轨道交通 7 号线 279a  
 国防后备力量 241a  
 国防教育 242b 242(图)  
 国际男篮挑战赛 222b  
 国家科技进步 93a  
 国家三好学生 201c  
 国家卫生镇 281c  
 国家知识产权强县工程 188b  
 国民经济 30a  
 国内国际体育大赛 222b  
 国台办急件 75a  
 国务院《纲要》情况 68b  
 国有(集体)资产管理 154c  
 国有土地出让地块 137(表)  
 国有土地使用权出让收支 146c

## H

海尚明苑 144(图)  
 海水淡化装置钢结构制作 98c  
 海洋局 169a  
 航运经济发展区 116b  
 航运招商网 116c  
 合同诈骗、职务侵占案 246b  
 合作签约仪式 76(图)  
 和谐家庭 90c  
 河道管理 168b  
 河道绿化养护 67(图)  
 河道整治 168b 173a  
 河流水质 172c  
 核电站核心部件 94c  
 “红帆工程”建设 56b  
 红十字 261c

- 红十字会 261b  
 红十字会网站 226b  
 后工业景观示范园 176c  
 呼叫中心产业基地 276b  
 胡延照 115a  
 沪剧《红叶魂》 194b 194(图)  
 沪通铁路选线规划 162b  
 花车巡游 130a 130(图)  
 花鸟鱼虫市场 125(表)  
 华能上海石洞口第二电厂 185a  
 华能上海石洞口第一电厂 185a  
 华润雪花啤酒 106a  
 华山医院(北院) 167(图) 276b  
 华夏银行宝山支行 150b  
 华裔青年企业家访问团 74b  
 化救队伍化救器材 250(表)  
 化救专家队伍 250(表)  
 环保三年行动 172c  
 环保项目 171a  
 环境 29a 171  
 环境保护 33c 171a  
 环境空气质量 171a 172(表)  
 “环境清洁日” 219b  
 环境噪声 172c  
 环境治理 173b  
 环卫设施 175a  
 换届选举 73a 270a  
 黄埔军校同学会 91b  
 黄浦江两岸北延伸段地区结构规划 160a  
 “回娘家”活动 46a  
 婚姻登记 258a  
 “婚育文明与世博同行” 257a 257(图)  
 火灾事故 314(表)
- J**
- 962121 物业服务呼叫平台 144a  
 机动车 315(表)  
 机动车配件市场 127(表)  
 机房建设 230a  
 机构改革 71c 269c  
 机构改革工作会 40a  
 机关安全保卫 75b  
 机关党工委 55a  
 机关党支部 55a  
 机关事务管理 75b  
 机关事务联席会议工作会议 75b  
 基层调研 45c  
 基层锻炼 71a  
 基层组织 273a  
 基础教育 199a  
 基督教专项调研 260(图)
- 基建工程 167b  
 绩效工资 72b  
 疾病预防控制实验室管理系统 227a  
 计划生育 255c  
 计划生育补助 256b  
 计划生育药具 256b  
 计量认证 157c  
 纪检 46a  
 纪念三八妇女节表彰大会 91(图)  
 纪念五四运动表彰大会 89(图)  
 纪委五届四次全会 46(图)  
 技能(厨艺)竞赛 75c  
 技术合同认定 187c  
 济光职业技术学院 208c  
 祭悼英烈仪式 43c  
 加工贸易方式 113a  
 家电以旧换新 120a  
 家具市场 125(表)  
 家庭装饰材料市场 126(表)  
 价格管理 153b  
 假币案 246c  
 监察 68a  
 检察 237c 238c  
 检察院 238(图)  
 检疫 102(图)  
 减灾应急指挥中心监控系统 227b  
 建峰职业技术学院 207a  
 《建立工作协作机制的协议》 75a  
 建设工程行政审批网上跟踪系统 227c  
 建设管理 166a  
 建设健康城区三年行动计划 219a 219c  
 建设项目招投标 167c  
 建设项目资金财务管理 146c  
 建行宝钢宝山支行 149a  
 建筑材料市场 127(表)  
 建筑方案 164(表)  
 建筑钢构制造 97c  
 建筑结构板 98b  
 建筑业 30c 105 107a  
 江之苑茶楼 75c  
 降本增效 97b  
 降水 27b  
 降水监测 172(表)  
 交通 179  
 交通环境 167b  
 交通体系 29a  
 交通行政执法 180a  
 交通运输 31a  
 交通运输管理 179a  
 交行宝山支行 150a  
 教师 203(表)  
 教师干部教师队伍建设 200a
- 教学模式 53c  
 教育 32c 199  
 教育惠民 200a  
 教育经费 145b  
 教育委员会 81b  
 街道 263  
 街镇财政分配 146a  
 街镇党委书记座谈会 40b  
 街镇人大工作 60a  
 街镇人大工作例会 60c  
 街镇社区文化活动中心 195b  
 街镇司法服务窗口 239(表)  
 节假日消防保卫 248a  
 节能减排 158a  
 节能降耗 105b  
 结对共建活动 54c  
 结婚 258a  
 截污治污 168c  
 “巾帼建功”竞赛 91a  
 金螺号幼儿园 273c  
 金融 145  
 金融存贷款 31(表)  
 金融危机影响研究 52c  
 金融业 31b  
 进出口产品结构 113b  
 进出口贸易 111  
 经济 263a 265c 268a 270c 273c 277a 280a 282a 284b 288a 289c 291a  
 经济发展区双优竞赛总结表彰会 116a  
 经济工作专题会 40a  
 经济工作座谈会 40b  
 经济适用房 139b 286c  
 经济适用房选址地块控制性详细规划 161a  
 经济相对困难村 66c  
 经济行政管理 153  
 经济责任审计 155c  
 精神文明 265a 272c 292b  
 精神文明创建 55b  
 景观灯光 174b  
 警务 244b  
 竞技体育 222a  
 境外投资 114c  
 纠风 68a  
 九三学社 85c  
 旧区改造 144b 289c  
 救护 261b  
 救灾 248b  
 救助 258a  
 救助保障 288c  
 就业 62(表) 71a 253a 253(图) 264c 266b 271c 275a 277c

280a 283a 284c 290a 292a  
 就业服务 254b  
 就业指导服务站 206b  
 居(村)委会换届选举 40b 257b  
 居民代表大会 267c 267(图)  
 居民健康自我管理小组 219c  
 居民耐用消费品 253(表)  
 居民生活 253a  
 居民收入 33b  
 居委会 275(表) 283(表) 285(表)  
 287(表) 290(表) 291(表)  
 居委会电子台账 73a  
 菊泉文体中心 276c  
 《橘子树下的婚礼》 225b  
 捐赠车辆仪式 76b  
 捐助 261(图)  
 决策咨询服务信息网络 53a  
 军事 241  
 军事战备设施 242b  
 军转干部 72b

## K

《开拓》杂志 54b  
 “看沧桑巨变,铸辉煌篇章”图片展 198b  
 康大华 78(图)  
 抗震救灾募捐 273a  
 科技 187 187a  
 科技创新专项资金 145c  
 科技发展基金 187b  
 科技、科普资金资助项目 188(表)  
 科洛尼金属上海有限公司 106a  
 科普扶持资金 187b  
 科普资源开发与共享平台 188c  
 科学发展观 42a 48a 53c 55a 56a  
 59c 74c  
 科学发展观试点 267a  
 科学发展观主题宣传活动 49c  
 科学技术 32c  
 科学技术委员会 81a  
 科研成果 93c  
 客户服务工作绩效评价体系 97c  
 客运市场秩序 180c  
 课题调研 78a 78b 78c  
 孔利明 94b  
 控制性详细规划 160b  
 口岸管理 99 101b  
 会计诚信体系 147a  
 会计从业资格 147a  
 会计服务中心 281a

## L

拉法基石膏 106a

来沪从业人员 255c 290c  
 蓝麦兜邮政服务处 184c  
 劳动保障监察 255b  
 劳动关系 255a  
 劳动争议仲裁 255b  
 老龄 259a  
 老龄事业 290b  
 老龄组织 259a  
 老年活动室 257a 259a  
 老年人 259a 263(表) 265(表)  
 268(表) 270(表) 274(表)  
 277(表) 280(表) 282(表)  
 284(表)  
 老镇改造 63(表) 273a  
 离婚 258a  
 离退休干部 257c  
 离休干部区情通报会 40(图)  
 理论宣讲 53c  
 历史文化 29b  
 廉洁自律 46c  
 廉租户 139b  
 粮食 121c  
 粮食购销企业 122b  
 粮食管理 121c  
 粮食流通 122a  
 粮油供应 122a  
 两岸企业家地产与连锁业合作论坛 75a  
 零售 31a  
 领导调研 41b 41c  
 刘子歌 222(图)  
 流动人口计划生育服务 256c  
 炉渣再生利用技术 96b  
 鲁班奖 95c  
 吕民元 1 1(图) 116(图) 134(图)  
 160(图) 223(图) 228c 229(图)  
 241(图) 245(图)  
 旅行社 128(表)  
 旅行社经营指标 129(表)  
 旅游 119 127a  
 旅游饭店 127a  
 旅游航线 183(图)  
 旅游集散中心宝山站 129b 129(图)  
 旅游经济 128(表)  
 旅游宣传 130a  
 旅游业 31a  
 律师 315(表)  
 绿地 175c 177(表)  
 绿化 175c  
 绿化建设 138b 172c  
 绿化养护管理 175c  
 绿色创建小区 173(表)  
 绿色机关 174(表)  
 “绿色机关”创建活动 75c

罗店老镇向阳新村 164a  
 罗店龙船文化节 273a  
 罗店新镇 272c  
 罗店新镇综合交通枢纽规划 162b  
 罗店张墅村 66(图)  
 罗店镇 270a  
 罗店镇罗南社区控制性详细规划 161a  
 罗店镇天平村村庄规划 162a  
 罗店镇天平村花卉大棚 135(图)  
 罗店中心镇新镇区控制性详细规划调整  
 161b  
 罗泾工程 95b  
 罗泾工程环保项目 95b  
 罗泾厚板厂 96a  
 罗泾矿石码头有限公司 101a  
 罗泾码头 97a  
 罗泾十字桃花 29(图)  
 罗泾巡回审判站 236(图)  
 罗泾镇 267c  
 罗溪公园 176c

## M

美兰湖幼儿园 273b  
 美兰湖中国城镇发展论坛 116a  
 美兰金苑(养老院) 273b  
 “庙行杯”秧歌比赛 281c  
 庙行场北居住区规划 161c  
 庙行景观河道段浦河 168(图)  
 庙行镇 279c  
 庙行镇社区文化活动中心 26(图)  
 民办非企业单位年检 259b  
 民兵双25高炮训练 241(图)  
 民兵预备役军事训练 241a  
 民防 248b  
 民防办化救器材 251(表)  
 民防工程 248b 250b  
 民防通信 250a  
 民防宣传 250c  
 民防演习 249c 249(图)  
 民防应急救援 249c  
 民革区委 83a  
 民间精品音乐会 281b  
 民间组织信息 259b  
 民建区委 84a  
 民进宝山区委 84c  
 民盟区委 83a  
 “民情日记”工作法 245c  
 民生保障 268c  
 民生银行宝山支行 150a  
 民事审判 236a  
 民营科技实业发展公司 117b  
 民营企业代表座谈会 40b

民营企业院士专家工作站 188a  
 民营医疗机构 212c 213(表)  
 民用爆炸物品安全专项整治 247b  
 民政 257a  
 民主党派 83 83a 296  
 民族 259c  
 民族宗教港澳台侨委员会 81c  
 民族宗教界爱国主义教育 260a  
 民族宗教团体 259c  
 名录 293  
 明代古墓 21(图)

## N

纳税 148a  
 内资企业出口 114c  
 能源 29c  
 “逆势而上、携手发展”主题沙龙 74a  
 年度考核 72b  
 年终工作视察 79b  
 “凝聚力工程”建设 55b  
 农产品品牌 136b  
 农村公交“村村通” 66b  
 农村公路 170c  
 农村广播 228b 269b  
 农村合作医疗 212b  
 农村环境保护 173c  
 农村经济 133  
 农村经营管理监管系统 227a  
 农村文化“三位一体”服务点工程 195b  
 农村信息技术维护 226a  
 农村有线广播 194c 229(图)  
 农副产品产量 136(表)  
 农副产品综合市场 123(表)  
 农工民主党 84c  
 农家书屋 66c  
 “农家书屋”工程 195a  
 农民保障水平 66b  
 农民工同住子女义务教育 199b  
 农民篮球赛 269b  
 农民体育 281c  
 农行宝山支行 149b 149(图)  
 农业 30c 133  
 农业产业化 136a  
 农业发展银行宝山支行 149c  
 农业基础设施 134b  
 农业集体规模 134a  
 农业科技培训 134b  
 农业信息化 134b  
 农业行政执法 133c  
 农业总产值 133a 311(表)

## O

欧领特重型冷轧 106b

## P

排头兵评选 48c  
 潘兰英 293a  
 炮台湾湿地森林公园二期项目 67a  
 培训中心 132a  
 配套商品房 281c  
 “平安宝山” 244a  
 平安建设 244a 264b 266c 269a  
 272b 275a 278a 280c 283c  
 285a 288c 292a  
 平安建设推进会 39c  
 平均工资 315(表)  
 浦发银行宝山支行 150b  
 浦钢搬迁罗泾工程 95c  
 浦钢公司 97b  
 普希金铜像 276c

## Q

“七社” 276c  
 其他工业品市场 127(表)  
 其他团体 91b  
 气候 27b  
 气温 27b  
 企业诚信体系档案系统 225c  
 企业出口 113(表)  
 企业信息化 94a  
 汽车维修 179a  
 汽车销售额 121a  
 《泣血吴淞口》 198c  
 千橡互动集团华东运营总部 279a  
 钱信忠 296a  
 抢劫杀人案 246b  
 “侨法宣传月”活动 74a  
 侨联 91c  
 侨商会宝山分会 74b  
 侨台界联欢会 74b  
 侨务 74a  
 桥梁 170a  
 秦文君 200c  
 “青春世博号”地铁列车命名仪式 207a  
 青春世博行动 88c  
 青联 92c  
 青年基地 281a  
 青年见习系列招聘会 254(图)  
 青年就业创业 89a  
 青少年事务管理 89a

清真食品供应网点 259(表)  
 情牵两岸座谈会 75b  
 区财政分配 146a  
 区划 28b  
 区级储备粮 122a  
 区委 37  
 区委工作报告 1 1(图)  
 区委文件 303  
 区委五届八次全会 39b 39(图) 39b  
 区委务虚会 41a  
 区校合作协议 206(图)  
 区域合作 130b  
 区域降尘量 172(图)  
 区域特点 28c  
 区域网格环境 173c  
 区域噪声点位 172(图)  
 区域总体规划 159c  
 区运动会拔河比赛 48(图)  
 区政府文件 303  
 权力监督 46c  
 权力制约 46c  
 全国环境优美乡镇 173c  
 全国科普日宝山区活动 187(图)  
 全国青少年车辆模型总决赛 200b  
 全国青少年航海模型锦标赛 200c  
 全国青少年建筑模型竞赛 201b  
 全国群众体育先进单位 281b  
 全国三八红旗集体 91a  
 全国“三八红旗手” 293a  
 全国社区卫生服务管理发展论坛 213b  
 全国特色产品大联展 131(图)  
 全国围棋赛 200c  
 全国“五一劳动奖章” 293a  
 全国优秀民办初中 201a  
 全国中医药特色社区卫生服务示范(候  
 选)复核工作会议 211(图)  
 全民健康生活方式 219c  
 群团工作 55c  
 群众体育 221b 292c  
 群众体育组织活动 222a  
 群众团体 83 296  
 “群租”整治 141c

## R

燃气 185 185b  
 人才服务 72c  
 人才开发政策体系调研 72b  
 人才引进 71a  
 人大 57  
 人大议案处理 58c  
 人大常委会任免干部 60(表)  
 人大代表活动 60b

- 人大代表工作 60a  
 人大代表培训 60b  
 人大代表座谈会 60b  
 人大调研 59c  
 人大工作 60a  
 人大六届常委会党组(扩大)会议 58b  
 人大六届常委会第二十次会议 58a  
 人大六届常委会第十八次会议 58a  
 人大六届常委会第十九次会议 58a  
 人大六届常委会第十六次会议 57c  
 人大六届常委会第十七次(扩大)会议 57c 58(图)  
 人大六届常委会第十四次会议 57b  
 人大六届常委会第十五次会议 57b  
 人大六届常委会与“一府两院”领导联席会议 58a  
 人大六届第六次会议 9 10(图)  
 人大六届五次会议 57a 57(图)  
 人大视察 59a  
 人大书面意见 60a  
 人大新闻宣传工作座谈会 58b  
 人大议案 59a  
 人道救助 261b  
 人防指挥部 249a 249b  
 人防专业队伍 249b  
 人口 28b 33a 255c  
 人口疏散隐蔽实施计划 249b  
 人口资源环境建设委员会 81a  
 人民防空行动方案 249a  
 人民生活 33a  
 人民武装 241a  
 人民政府 61  
 人事人才 71a  
 人物 293  
 日照 27b  
 融资平台 146b  
 弱势群体生活保障 145a
- S**
- “3·15”宣传咨询活动 153(图)  
 “358.650”指标体系 52b 66a  
 “三八”妇女节纪念活动 90a  
 “三支一扶”工作 72c  
 商品房维修基金 139a  
 商品销售总额 119a  
 商业 119 119a  
 上港(集团)宝山分公司 99c  
 上港(集团)罗泾分公司 100b  
 上港(集团)张华浜分公司 99b  
 上海百位优秀女性 91b  
 上海宝山国际民间艺术节中英文网站 195c  
 上海宝山科技园 278a  
 上海大学 204a  
 上海大学附属学校 206c 279a 279(图)  
 上海大学数码艺术学院实训基地 206c  
 上海动漫衍生产业园 278a  
 上海国际钢雕艺术节 129c  
 上海国际工业设计中心 78(图)  
 上海国际节能环保园 21(图)  
 上海国际信息化博览会 225c  
 上海国际研发总部基地真大园规划 162b  
 上海集装箱码头有限公司 99a  
 上海交通大学医学院附属第三人民医院 217a  
 上海解放60周年系列活动 197b  
 上海旅游讲坛 129a  
 上海农村商业银行宝山支行 150c  
 上海—“三岛”(崇明、长兴、横沙)客轮班期 181(表)  
 上海石洞口煤气制气有限公司 185c  
 上海市非物质文化遗产 29(图)  
 上海市和谐社区示范镇 286b  
 上海市教育系统“青春放歌”歌会 206c  
 上海市客运轮船有限公司 183a  
 上海市劳动模范 293b  
 “上海市民族团结进步优秀社区” 289a  
 上海市模范集体 294a  
 上海市文明村 296a  
 上海市文明单位 294a  
 上海市文明小区 295a  
 上海市先进工作者 293b  
 上海市小学生手球比赛 201a  
 上海市学生阳光体育大联赛 199(图)  
 上海市烟草专卖局宝山分局 122c  
 上海市邮政公司宝山区邮政局 183c  
 上海吴淞口长途汽车运行时刻 182(表)  
 上海吴淞口开发有限公司 182a  
 上海吴淞煤气制气有限公司 185b  
 上海五冶 107c  
 上海亚通股份有限公司 183a  
 上海银行宝山支行 150c  
 少儿基金 261c  
 少数民族 259c  
 少先队工作 89b  
 社保卡 223c  
 社会安全 241  
 社会保障 33a 107a 254b 254c 255a 264c 266b 271c 275a 277c 280a 283a 284c 290a 292a  
 社会保障及社会救助 62(表)  
 社会保障卡服务中心 223c  
 社会保障体系 62a  
 社会发展 30a  
 社会工作党委 56a  
 社会经济主要指标 309(表) 312(表)  
 社会救助 257b  
 社会生活 253  
 社会事务委员会 81a  
 社会事业 264c 266c 269a 272a 274c 278a 280c 283a 285a  
 社会消费零售总额 119a 313(表)  
 社会治安 243c 315(表)  
 社会主义学院 51c 51(表)  
 社区党建 291a  
 社区公共运动场 221a  
 社区管理 72c  
 社区红十字 261c  
 社区建设 72c 288a 291a  
 社区矫正 239c  
 社区戒毒 243c  
 社区事务受理服务中心 73b 258a 273b  
 社区卫生服务综合改革 212c  
 社区文化活动中心 267b 269c 281b 286a  
 社团年检 259b  
 涉老政府实事项目 259a  
 涉台突发事件 74c  
 申惠芳 293a  
 《身边的感动》 230b  
 深圳发展银行宝山支行 151c  
 神农小额贷款股份有限公司 152b  
 审计 155b  
 审判 235a  
 审判监督 237b  
 生产性服务业 105b  
 生产总值 310(表)  
 生均经费 203(表)  
 省际客运整治 180b  
 诗歌朗诵比赛 47(图)  
 “十二五”规划 153b  
 “十二五”规划前期研究 52b  
 十七届四中全会精神辅导报告会 40c  
 实到外资 112(表)  
 实事工程 87b  
 实事项目 119c  
 实事项目财政支出 145c  
 食品安全示范街镇创建活动 218b  
 食品流通许可窗口 154c  
 食品生产安全“百千万”行动 158b  
 食品生产许可证 156c  
 食品添加剂整治 218c  
 食品药品安全工作会议 219a  
 食品药品安全宣传志愿者队伍 218c  
 食品药品监督抽检 218b  
 食品药品监督管理 218a  
 食品药品行政处罚 218b  
 食品药品行政许可 218a

- 食品药品整治 218b  
 史料抢救 197c  
 示范基地 121b  
 世博安保备勤 241b  
 《世博安保责任书》 243b  
 世博安保指挥部 243a  
 “世博钢” 94a  
 世博会果蔬专项供应商 131a  
 “世博进社区”文化系列活动 194b  
 世博园区环境服务 174c  
 世博纸模型 201a  
 世界钢铁网上轧钢大赛 94b  
 市场 123c 154a  
 市高新技术成果转化项目 187c  
 市区联动协议 62(图)  
 市容环境卫生 174a  
 市容环卫管理 174a  
 市生产性服务业功能区 121b  
 市委巡视 45a  
 市政道路 169b 169(表)  
 市政道路行政许可 170a  
 市政工程 167a 169b  
 市政配套 106a  
 市中小學生乒乓球锦标赛 200b  
 市自主创新品牌 93b  
 事业单位招聘 72b  
 逝世人物 296a  
 首届大学生创新论坛 206a  
 首届上海水上旅游发展论坛 130a  
 数字电视平移 230a  
 “双抗”管线钢 96a  
 双拥 258a  
 《水法》宣传 169b  
 水环境整治 169b  
 水陆客运 181a  
 水文测报 169a  
 水务管理 168a  
 水务规划 169a  
 水务行政许可 169a  
 水闸自动监控系统 227b  
 水质 186(表)  
 水质监测 136c  
 水资源 29c  
 税收 147c 148a 310(表)  
 税收信息化 148a  
 税收政策 147c  
 税务 147a  
 税务干部队伍 148b  
 税务稽查 148b  
 税源 147b  
 司法 235  
 司法行政 238c  
 司法政策 238b  
 斯福民 9 9(图) 103(图) 134(图)
- 182(图) 227(图) 229(图)  
 “四季绿城” 286(图)  
 淞南镇 282a  
 淞浦路滨河景观带 68a 177a  
 诉讼 239a
- T**
- TMCP 船板 96b  
 台情报告会 74c  
 台商宝山经贸洽谈会 75a  
 台湾事务 74b  
 台湾中天电视台 75a  
 泰和水厂 186b  
 特步中国女子篮球甲级联赛”上海赛区 222c  
 “特色侨之家” 286c  
 特殊教育 200a  
 特载 1  
 特种设备 158a  
 提案 80a 80b  
 提案委员会 80b  
 体检疗休养 72c  
 体育 32b 221 314(表)  
 体育基础设施 222c  
 体育设施 222c  
 天线桅杆 98a  
 铁路护路 244a  
 通信保障 225b  
 通讯设施 231(图)  
 通讯员 231a  
 同济大学电子与信息工程学院宝山区校外实习基地 224c  
 《同洲元素》 200c  
 统计 156a  
 “统计数据中心”项目 226c  
 统计资料 309  
 统战 50b  
 统战知识电视大赛 51(图)  
 图书馆新馆 195b  
 图书馆信息化项目“借还通”系统 227a  
 图形信息规范 158b  
 土地承包关系试点 134c  
 土地承包经营权流转市场 134c  
 土地储备 137a  
 土地督察 163a  
 土地复垦 163a  
 土地供应 137a  
 土地管理 159a 162c  
 土地监督 163b  
 土地利用总体规划 159c  
 团工作先进集体 294a  
 团组出访 73c  
 退休人员管理 72c
- W**
- 外来从业人员综合保险 255a  
 外贸出口额 114(表)  
 外贸出口商品 31(表)  
 外贸进出口 31c 113a  
 外企经济指标 114c  
 外商投资方式 113(表) 115(表)  
 外商投资企业出口 114c  
 外商投资行业 111(表)  
 外商投资主要来源地 113(表)  
 外事 73b  
 外事接待 73c  
 外资 111a 111(表)  
 外资企业经营 115(表)  
 外资企业生产经营 114c  
 外资企业行业利润 115(表)  
 外资企业行业税收 115(表)  
 外资企业行业销售收入 115(表)  
 外资企业增资 111b  
 外资项目 111b 112(表)  
 网络管理员培训班 226a  
 “网上房地产” 141a  
 网上信访系统 226a 228a  
 危棚简屋火灾隐患排查 247c  
 危险品运输 180b  
 危险性病虫害 135b  
 为老服务 292c  
 “为民地图社区四级共建体系” 289b  
 违法建筑强制拆除 69c  
 违法用地 163b  
 违禁药物 136c  
 维稳工作 40b  
 卫生 32b 211  
 卫生实事项目 212b  
 卫生室标准化 66c  
 慰问来沪人员 255(图)  
 文化 32b 187  
 文化馆 194a  
 文化合作协议 206a  
 文化事业 313(表)  
 文化体育事业财政支出 145b  
 文化卫生体育委员会 81c  
 文化下乡工程 194b  
 文化艺术 194a  
 文明创建 284a  
 “我与世博同行”主题系列活动 79a  
 沃尔玛超市 286a  
 污染治理项目 146a  
 无证光鸭加工整治 218c  
 无证汽修整治 180c  
 吴淞(宝山)海关 101b  
 吴淞出入境边防检查站 102a

- 吴淞出入境检验检疫局 102c 102(图)  
 吴淞豆制品厂地块 67b  
 吴淞工业园区 173c  
 吴淞国际物流园区 116a  
 吴淞海事处 103a  
 吴淞街道 289b  
 吴淞客运中心客轮班期 181(表)  
 吴淞客运中心客运楼项目 67b  
 吴淞口国际邮轮港 67a 103(图)  
 吴淞口邮轮港发展有限公司 182(图)  
 吴淞炮台湾湿地森林公园 176c 177(图)  
 吴淞水厂 186a  
 吴淞中学建校 85 周年 201a  
 吴振祥 293a  
 五届九次全会 1 2(图)  
 五金公司 132a  
 “五·四”表彰大会 88c  
 五星级酒店 132b  
 “五一”劳动模范先进座谈会 293(图)  
 “五园” 276c  
 物流 28c  
 物业管理 141a 143b  
 物业快速执法 141c
- X**
- X80 抗大应变焊管 95a  
 吸收外资 112(表)  
 下乡补贴政策 146b  
 下置式双向行驶框架车 95a  
 “夏令热线”解答 227(图)  
 先进个人 293a  
 先进集体 294a  
 现代服务业发展个案研究 53a  
 乡土文化 29b  
 “相约星期三”警民交流 246a  
 香港煜丰投资集团 277(图)  
 项目储备 105c  
 项目推进工作 44b  
 消防 247a 314(表)  
 消防安全 247b 248a  
 消防安全专项整治 247a  
 《消防法》宣传培训 248b  
 消防演练 247(图)  
 小额贷款公司 152a  
 校舍火灾隐患专项排查 248a  
 协同办公系统 224a  
 协同办公系统应急演练 224b  
 新农村 66a 91a 267a 270b  
 新农村建设专项资金 145c  
 新世纪公司 132a  
 新闻宣传 231b  
 新征用地人员 254c  
 新中国成立 60 周年大会 43b 79(图)  
 80(图) 88(图)  
 新中国成立 60 周年教育活动 50a  
 新中国成立 60 周年升旗仪式 43b  
 43(图)  
 信访 46c 70a 70b 237c  
 信访工作会议 40a 71a  
 信访接待 238b  
 信息 223  
 信息安全保障工作会议 224a  
 信息服务业 121a  
 信息化 32b 223a  
 信息化工作推进会议 224a  
 信息化建设 224c  
 信息化建设签署合作框架协议 225a  
 信息化培训 224b  
 信息化项目绩效评估 224c  
 刑事案件 244c  
 行业达标创建 129a  
 行政村门户网站 67a 224c  
 行政复议 69b  
 《行政复议法》 69b  
 行政复议法座谈会 69(图)  
 行政复议工作专题调研 69c  
 行政管理 244c  
 行政规范性文件 69a  
 行政审判 236c  
 行政事业性收费 153c  
 行政效能网 47a  
 行政应诉 69b  
 行政执法事项 69a  
 行知学院 209c 210(表)  
 行知中学建校 70 周年 201(图)  
 “幸福工程—救助贫困母亲活动” 257a  
 宣传 49b  
 宣传报道 228b  
 宣传教育 46c  
 宣传思想工作会议 50a  
 学联 92c  
 学生 32(表)  
 学生素质教育 199c  
 学习实践活动座谈会 43(图)  
 学习型机关创建活动 55c  
 学校 201(表) 202(表) 263(表)  
 265(表) 268(表) 270(表)  
 274(表) 277(表) 280(表)  
 282(表) 285(表)  
 循环经济 173b  
 训练基地 222c
- Y**
- “1+3”特别行动 62a 253a  
 烟草销售网络 122c  
 烟草专卖 122c  
 “阳光基地” 258b  
 “阳光就业行动”大学生职介专场 87(图)  
 阳光职业康复援助基地 281a  
 杨晓渡 260(图)  
 杨行镇 263a  
 杨行支局投递部门 184c  
 养老保险 254c  
 养殖业 136b  
 姚志荣 245(图)  
 遥控车辆模型竞技场 201c  
 药品不良反应监测 218b  
 药品监督 218b  
 冶金延伸业 93 97c  
 业委会 141b  
 叶明忠 182(图)  
 “夜鹰”监管系列行动 218c  
 “一村一居一大学生工程”调研 73b  
 “一带、两轴、三分区” 159a  
 “一带四线四圈” 286a  
 一德大药房 131(图)  
 一德连锁公司 131c  
 医疗保健 211a  
 医疗保险 255a  
 医疗对口支援 212c  
 医疗科技发展基金项目 216(表)  
 医疗卫生事业财政支出 145b  
 医疗重大工程 212a  
 医学科研 212a  
 医院 213(表)  
 依法监督 59a  
 依法行政工作调研 68b  
 义务献血 219(图)  
 易燃可燃装修材料消防安全专项整治  
 247a  
 疫情检测 136c  
 翼农果蔬合作社 131a  
 银合小额贷款有限公司 152c  
 银行 148c  
 银行存贷款 151(表)  
 尹阿妹 91b  
 应急指挥监控系统 250b  
 应征入伍 208(图)  
 “英港杯”江浙沪皖体育舞蹈公开赛  
 222c  
 婴幼儿科学育儿 256b  
 迎世博 600 天环境整治 59b 167b  
 迎世博 600 天行动 50b 107a 139c  
 144b 174a 289c  
 迎世博爱国卫生志愿者 219b  
 迎世博百日竞赛 289a  
 迎世博窗口服务 119b  
 迎世博服务活动 154b  
 迎世博活动 43c 90b  
 迎世博行政执法检查 69a

- 迎世博知识竞赛 74b  
 拥政爱民 242c  
 永乐生活电器 119(图)  
 优抚 257c  
 优医组团 212a  
 “优质医疗,服务宝山——华山百名专家、博士下社区”启动仪式 212(图)  
 邮轮经济 53a 325a  
 邮民联系箱 184b  
 邮政 179 183c 313(表)  
 邮政储蓄银行宝山区支行 151a  
 邮政体制改革 183c  
 邮政业 31a  
 友好城市 73c  
 友好合作协议 76c  
 友好区、县、市 117(表)  
 友谊路街道 287a  
 有害生物疫情 135c  
 有线电视工程 229a  
 有线电视网络 230a  
 有线电视中心 229a  
 有线“小喇叭” 229c  
 渔业 136c  
 预售许可证 141(表)  
 预算决算 58b  
 预算支出 146b  
 元锦希望小学 76c  
 园区招商 116a  
 援建工作 76b  
 远程教学系统 226c  
 月浦锣鼓 267b  
 月浦水厂 186b  
 月浦镇 265b
- Z**
- 在沪务工人员座谈会 60a  
 在线协作办公模式 224b  
 造血干细胞 261c  
 增加值 310(表)  
 渣处理装置 94b  
 渣土专营 174c  
 战备演练 241b  
 张庙街道 291a  
 张行撤村 284a  
 招商服务 111 115a  
 招商引资 121a  
 招商引资新平台 116c  
 震旦职业学院 209b  
 镇 263  
 “镇财区管”试点 146a  
 镇村集体资产 155a  
 镇村建设 268c  
 “争先创优”活动 88a  
 征兵 242a  
 征地事务 163a  
 整治无证加工点 157(图)  
 证券 152a  
 证券营业网点 152(表)  
 政策研究 52a  
 政府采购 146a  
 政府常务会议重要议题 63(表)  
 政府工作报告 9 9(图)  
 政府信息公开文件 196a  
 政府门户网站 227c  
 政府门户网站便民服务系统 226a  
 政府实事项目 62b 90c 168a  
 政府信息 273a  
 政府信息系统 225b  
 政务互动 228a  
 政协 77  
 政协工作会 41a  
 政协六届常委会会议 77c  
 政协六届四次会议大会发言题目 82(表)  
 政协六届四次会议全体会议 77b 77(图)  
 政协论坛 78c 79(图)  
 政协提案 79c  
 政协优秀提案 82(表)  
 政协重要活动 78a  
 政协主席会议 82(表)  
 政协主要会议 77b  
 直管公房 143b  
 职工人数 315(表)  
 职业技术教育 207a  
 志愿者 286(图)  
 制度文化建设年活动 54a  
 “质量和安全年” 157a  
 质量技术监督 156c  
 “质量兴区” 157b  
 治安管理 244c  
 治安综合治理 243a 290c  
 智力产业园 177b  
 中保财险宝山支公司 151c  
 中国城镇发展论坛 44c 116(图)  
 中国电信宝山数据中心 225c  
 中国电子政务优秀应用成果 228a  
 “中国法官十杰袁月全信箱” 237c  
 中国共产党成立 88 周年活动 48b  
 中国人保宝山支公司 151a  
 中国武术段位制系列教程教学实验学校 201b  
 中小企业贷款担保 146c  
 中小企业信息化建设 226a  
 中小学班主任研究生课程班 200b  
 中行宝山支行 148c  
 中冶天工上海十三冶 107c  
 中冶医院 108(图)  
 种植业 135a  
 重大产业项目 59b  
 重大食品安全事故应急演练 218c  
 重大事项社会稳定风险分析和评估办法 52c  
 重点服务业项目 120(表)  
 重点生态项目 146a  
 重点新闻 230b 230c  
 重要会议 39c 58a  
 重要活动 41b 59c  
 周哲玮 206c  
 主要会议 39b 57a  
 主要疾病死亡率 216(表)  
 主要死因顺位百分比 215(表)  
 主要污染物排放 171(表)  
 住房保障 139b  
 住房改革 139a  
 住房综合改造 140c  
 住宅建设管理 138a  
 住宅全装修 138b  
 住宅“无渗漏” 138b  
 住宅小区配套 138a  
 驻军 242c  
 专利申请 188a  
 专委会工作 80b  
 专项治理 70c  
 资金支付效率 146b  
 资源保障体系建设 56c  
 自来水 185 185c  
 自然环境 27a  
 自主集成退运机组 95b  
 宗教 259c  
 宗教场所 261a  
 宗教调研 261a  
 宗教活动场所 260(表)  
 宗教活动治理 261a  
 宗教政策 260b  
 总工会 87a  
 总社第四届三次社员代表大会 130c  
 综合帮扶 257c  
 综合管理 133a  
 综合经济管理 153a  
 “走进学校”系列讲演活动 74a 92(图)  
 组织 47a  
 “组织部长下基层”活动 49b  
 作风建设 55b